



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 October 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 134 повестки дня

Улучшение финансового положения

Организации Объединенных Наций

Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе дается обзор финансового положения Организации Объединенных Наций по состоянию на 2 октября 2014 года и обновляется информация, представленная в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/68/524/Add.1).

В докладе рассматривается финансовое положение Организации по четырем основным финансовым показателям: объему начисленных взносов, объему невыплаченных начисленных взносов, объему имеющейся денежной наличности и объему непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

В целом, за исключением регулярного бюджета, финансовые показатели в 2014 году были положительными. На данный момент объем денежной наличности, имеющейся по линии регулярного бюджета, является низким, и к концу года следует ожидать ухудшения положения. Согласно прогнозам, объем непогашенной задолженности перед государствами-членами значительно сократится к концу 2014 года вследствие неустанных усилий Секретариата по ускорению соответствующего процесса осуществления платежей. Хотя сальдо денежной наличности для финансирования операций по поддержанию мира и содержания международных трибуналов будет положительным, остаток денежной наличности для осуществления Генерального плана капитального ремонта будет израсходован в ноябре 2014 года, для удовлетворения любых потребностей в наличных денежных средствах для реализации плана капитального ремонта будут использоваться ресурсы Фонда оборотных средств и Специального счета. Окончательный размер суммы денежной наличности по линии регулярного бюджета будет зависеть от поступления взносов в оставшиеся месяцы нынешнего года.



Сохраняется значительная задолженность по выплате начисленных взносов. Принимая во внимание ограниченный объем имеющихся резервов, единственным способом обеспечения более стабильного финансирования деятельности Организации Объединенных Наций будет своевременное выполнение государствами-членами их финансовых обязательств перед Организацией в полном объеме.

I. Введение

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленная Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее в его предыдущем докладе (A/68/524/Add.1). В нем дается обзор финансовых показателей по состоянию на 2 октября 2014 года и производится сравнение с положением, наблюдавшимся на 1 октября 2013 года (см. A/68/524).

2. В настоящем докладе финансовое положение Организации Объединенных Наций рассматривается на основе четырех основных финансовых показателей, которые используются для оценки его прочности и каковыми являются объем начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющейся денежной наличности и объем непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

II. Обзор финансового положения по состоянию на 2 октября 2014 года

3. Финансовое положение по состоянию на 2 октября 2014 года отражает уменьшение объема начисленных взносов для финансирования операций по поддержанию мира и международных трибуналов и некоторое увеличение объема начисленных взносов для финансирования регулярного бюджета. В 2013 и 2014 годах начисления новых взносов для осуществления Генерального плана капитального ремонта не производилось. По сравнению с показателями годичной давности сумма невыплаченных на 2 октября 2014 года начисленных взносов была более высокой по регулярному бюджету и более низкой по операциям по поддержанию мира и Генеральному плану капитального ремонта. По сравнению с 1 октября 2013 года сумма невыплаченных начисленных взносов на содержание международных трибуналов не изменилась. Согласно прогнозам, к концу 2014 года объем непогашенной задолженности перед государствами-членами значительно сократится. В целом, финансовые показатели в 2014 году были положительными, хотя сумма наличности, имеющейся по линии регулярного бюджета, продолжает вызывать серьезную озабоченность, и конечный результат будет в значительной степени зависеть от поступления взносов в оставшиеся месяцы текущего года.

A. Регулярный бюджет

4. Сумма начисленных взносов по регулярному бюджету на 2014 год превышала соответствующую сумму за 2013 год на 6 млн. долл. США. Объем платежей, поступивших до 2 октября 2014 года, превысил 2 млрд. долл. США, что на 48 млн. долл. США больше объема средств, полученных к 1 октября 2013 года. Сумма невыплаченных начисленных взносов по состоянию на 2 октября 2014 года на 92 млн. долл. США превышала соответствующую сумму по состоянию на 1 октября 2013 года, причем совокупная задолженность составляла 1037 млн. долл. США и 945 млн. долл. США, соответственно.

5. По состоянию на 2 октября 2014 года свои начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили в общей сложности 125 государств-членов, т.е. на девять государств-членов меньше, чем по состоянию на 1 октября 2013 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность 125 государствам-членам, которые выполнили свои финансовые обязательства по выплатам в регулярный бюджет в полном объеме, и настоятельно призывает остальные 68 государств-членов последовать их примеру.

6. Сумма невыплаченных по состоянию на 2 октября 2014 года взносов в размере 1037 млн. долл. США складывается из задолженности всего нескольких государств-членов. Окончательное положение дел в 2014 году будет в значительной степени зависеть от мер, которые будут приняты этими государствами-членами в предстоящие месяцы.

7. Денежные средства по регулярному бюджету складываются из средств Общего фонда, в который вносятся начисленные взносы, средств Фонда оборотных средств, объем которого периодически устанавливается Генеральной Ассамблеей, и средств на Специальном счете. На конец 2013 года был зарегистрирован дефицит денежной наличности в размере 31 млн. долл. США, в результате чего остаток средств на счетах Фонда оборотных средств составил 119 млн. долл. США. По состоянию на 2 октября 2014 года остаток наличных средств по регулярному бюджету составлял 35 млн. долл. США, за исключением ресурсов Фонда оборотных средств и средств на Специальном счете (150 млн. долл. США и 234 млн. долл. США, соответственно). На данный момент объем денежной наличности, имеющейся по линии регулярного бюджета, является низким, и к концу года следует ожидать ухудшения положения. С учетом резервов общая сумма имеющейся денежной наличности составляет в настоящее время 419 млн. долл. США.

8. В своей резолюции 68/247 В Генеральная Ассамблея санкционировала использование Фонда оборотных средств и Специального счета в исключительных случаях в качестве механизма промежуточного финансирования, предназначенного для решения возможных проблем с денежной наличностью при реализации Генерального плана капитального ремонта, включая сопутствующие расходы, до проведения шестьдесят девятой сессии. Кроме того, за счет денежной наличности по регулярному бюджету будут финансироваться недавно утвержденные полномочия на принятие обязательств в отношении Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу (МООНЧРЭ) (см. резолюцию 69/3). Связанные с этим потребности приведут к усилению давления на общую ситуацию с денежной наличностью на счетах Общего фонда. С учетом имеющихся резервов сумма денежной наличности по регулярному бюджету составляет 419 млн. долл. США, тогда как прогнозируемый объем расходов в период до конца года составит порядка 800 млн. долл. США. Положению с денежной наличностью будет по-прежнему уделяться пристальное внимание. Окончательное положение дел с денежной наличностью на конец 2014 года во многом будет зависеть от платежей, которые государства-члены произведут в предстоящие месяцы.

В. Операции по поддержанию мира

9. Динамичный характер потребностей, связанных с деятельностью по поддержанию мира, затрудняет прогнозирование финансовых результатов. Кроме того, для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период (не с 1 января по 31 декабря, а с 1 июля по 30 июня), взносы начисляются отдельно по каждой операции и начисление взносов производится на различные периоды в течение всего года, поскольку они могут начисляться на срок действия мандата, утверждаемый Советом Безопасности для каждой миссии. Все эти факторы затрудняют сопоставление операций по поддержанию мира с регулярным бюджетом.

10. По состоянию на 2 октября 2014 года сумма задолженности по взносам на финансирование операций по поддержанию мира составила 2,6 млрд. долл. США. В 2014 году на финансирование операций по поддержанию мира были начислены взносы на общую сумму в 5,8 млрд. долл. США, включая сумму в размере 1 млрд. долл. США, начисленную 19 сентября на содержание Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). Сумма полученных в 2014 году взносов составляет 5,5 млрд. долл. США.

11. Из-за непредсказуемости размеров взносов и сроков их начисления в течение года государства-члены могут испытывать трудности с их своевременной выплатой в полном объеме. Поэтому Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность следующим 30 государствам-членам, которые по состоянию на 2 октября 2014 года в полном объеме выплатили все причитавшиеся на эту дату начисленные взносы для финансирования операций по поддержанию мира и к которым относятся Австралия, Австрия, Гамбия, Германия, Дания, Египет, Ирландия, Исландия, Казахстан, Канада, Коста-Рика, Латвия, Лихтенштейн, Монако, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Объединенная Республика Танзания, Самоа, Сенегал, Сингапур, Уганда, Финляндия, Черногория, Швейцария, Швеция, Экваториальная Гвинея, Южная Африка и Япония. Кроме того, в полном объеме все причитавшиеся на эту дату начисленные взносы для финансирования операций по поддержанию мира выплатили Андорра, Израиль и Российская Федерация.

12. Сумма денежной наличности, имевшаяся для финансирования операций по поддержанию мира по состоянию на 2 октября 2014 года, составляла приблизительно 4,25 млрд. долл. США, причем из этой суммы приблизительно 3,8 млрд. долл. США находились на счетах действующих миссий, 310 млн. долл. США — на счетах закрытых миссий и 134 млн. долл. США — в Резервном фонде для операций по поддержанию мира.

13. Что касается непогашенной задолженности перед государствами-членами, то Секретариат продолжает делать все возможное для сведения к минимуму объема такой задолженности. На конец 2013 года сумма непогашенной задолженности перед государствами-членами составляла 513 млн. долл. США, и, по прогнозам, к концу 2014 года она уменьшится до 501 млн. долл. США.

14. Сумма задолженности по возмещению государствам-членам расходов на войска и сформированные полицейские подразделения по состоянию на 3 октября 2014 года составила 585 млн. долл. США. Сумма задолженности по возмещению расходов на принадлежащее контингентам имущество составила 602 млн. долл. США в отношении действующих миссий и 86 млн. долл. США в отношении закрытых миссий. Общая сумма задолженности составляет, соответственно, порядка 1,3 млрд. долл. США. Положение с выплатами выглядит следующим образом:

а) выплаты в порядке возмещения расходов на содержание воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений произведены по июль/август 2014 года включительно по всем миссиям, за исключением Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), ЮНАМИД, Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) и МООНЛ ввиду нехватки наличных средств на специальных счетах для этих миссий. На 9 октября 2014 года запланированы дополнительные выплаты в порядке возмещения расходов на содержание воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений на общую сумму в 289 млн. долл. США;

б) выплаты в порядке возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество произведены по июнь 2014 года включительно по всем миссиям, за исключением ЮНАМИД и ВСООНК, в отношении которых выплаты были произведены по декабрь 2013 года включительно, и МООНЛ, в отношении которой выплаты были произведены по март 2014 года включительно. На 10 октября 2014 года запланированы дополнительные выплаты в порядке возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество в отношении действующих миссий на общую сумму в 169 млн. долл. США.

15. Генеральный секретарь по-прежнему твердо намерен как можно скорее обеспечить выполнение обязательств перед государствами-членами, предоставляющими войска. В этой связи за ситуацией с денежной наличностью для финансирования операций по поддержанию мира осуществляется пристальный контроль для максимального увеличения квартальных выплат государствам-членам с учетом имеющихся денежных средств и данных. Организация по-прежнему находится в зависимости от своевременного и полного выполнения государствами-членами их финансовых обязательств, а также от оперативного завершения подготовки меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими войска, в целях предоставления имущества.

С. Международные трибуналы

16. К числу международных трибуналов относятся Международный уголовный трибунал по Руанде, Международный трибунал по бывшей Югославии и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов. Сумма невыплаченных начисленных взносов на содержание международных трибуналов на 2 октября 2014 года равнялась показателю годичной давности и по-прежнему составляла 60 млн. долл. США.

17. Вместе с тем по состоянию на 2 октября 2014 года в полном объеме свои начисленные взносы в бюджеты обоих трибуналов и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов выплатили 98 государств-

членов, что на два государства-члена больше, чем на 1 октября 2013 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность 98 государствам-членам, которые выполнили свои обязательства в полном объеме, и он настоятельно призывает другие государства-члены своевременно выплатить свои взносы на содержание международных трибуналов в полном объеме.

18. Сальдо денежной наличности, имеющейся для содержания международных трибуналов, в настоящее время является положительным, и ожидается, что оно будет оставаться таковым до конца года. Окончательное положение дел будет зависеть от получения платежей от государств-членов в оставшиеся месяцы 2014 года.

D. Генеральный план капитального ремонта

19. По специальному счету Генерального плана капитального ремонта были начислены взносы на общую сумму 1,87 млрд. долл. США. По состоянию на 2 октября 2014 года была получена основная часть начисленных взносов, а сумма задолженности составила 0,5 млн. долл. США. Остающаяся на счету Генерального плана капитального ремонта денежная наличность будет полностью использована к ноябрю 2014 года. В связи с этим Генеральная Ассамблея санкционировала использование Фонда оборотных средств и Специального счета в исключительных случаях в качестве механизма промежуточного финансирования, предназначенного для решения возможных проблем с денежной наличностью, включая сопутствующие расходы. На основной части шестидесят девятой сессии необходимо принять решение о порядке финансирования расходов по Генеральному плану капитального ремонта и сопутствующих расходов.

20. По состоянию на 2 октября 2014 года взносы, начисленные им по Генеральному плану капитального ремонта, в полном объеме внесли 176 государств-членов. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность этим 176 государствам-членам, и он настоятельно призывает другие государства-члены осуществить свои платежи до завершения Генерального плана капитального ремонта.

III. Выводы

21. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность следующим 29 государствам-членам, которые выплатили все взносы, причитающиеся по состоянию на 9 октября 2014 года, и к которым относятся Австралия, Австрия, Андорра, Гамбия, Германия, Дания, Египет, Израиль, Ирландия, Исландия, Казахстан, Канада, Латвия, Лихтенштейн, Монако, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Объединенная Республика Танзания, Самоа, Сенегал, Сингапур, Финляндия, Швейцария, Швеция, Экваториальная Гвинея, Южная Африка и Япония.

22. В настоящее время сальдо денежной наличности положительное по всем категориям, за исключением регулярного бюджета. Объем денежной наличности по регулярному бюджету находится на низком уровне, и в оставшиеся месяцы текущего года ситуация будет ухудшаться. Денежная наличность на сче-

тах Генерального плана капитального ремонта будет израсходована в ноябре, и для удовлетворения любых соответствующих потребностей в денежных средствах будут использоваться ресурсы Фонда оборотных средств и Специального счета.

23. Число государств-членов, выплативших взносы на содержание международных трибуналов и в бюджет Генерального плана капитального ремонта в полном объеме, увеличилось, но при этом уменьшилось число государств-членов, полностью выплативших взносы в регулярный бюджет и на содержание операций по поддержанию мира. Объем невыплаченных начисленных взносов остается на высоком уровне и по-прежнему в значительной мере приходится на небольшую группу стран.

24. В качестве положительного момента следует отметить, что Секретариат выполнял свое обязательство осуществлять постоянный контроль за поступлением денежной наличности для финансирования операций по поддержанию мира в целях ускорения погашения задолженности перед государствами-членами. Согласно прогнозам, сумма задолженности перед государствами-членами должна сократиться к концу 2014 года до уровня 501 млн. долл. США.

25. С учетом ограниченного объема имеющихся резервов финансовое положение Организации по-прежнему зависит от своевременного выполнения государствами-членами их финансовых обязательств в полном объеме.

26. 9 сентября 2014 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 68/306 об укреплении административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций. Секретариат, по возможности, уже предпринял шаги, призванные облегчить открытие банковских счетов постоянными представительствами, и в настоящее время завершает процесс рассылки приглашений делать предложения для заключения с Секретариатом нового контракта на банковское обслуживание. Секретариат будет извещать государства-члены о подвижках в вопросе о банковском обслуживании и представит Генеральной Ассамблее доклад, испрошенный в резолюции 68/306.