

Доклад Комиссии ревизоров

за год, закончившийся 31 декабря 2013 года

Том V

Генеральный план капитального ремонта



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2014

* Переиздано по техническим причинам 22 августа 2014 года.



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[18 июля 2014 года]

Содержание

	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо	4
Генеральный план капитального ремонта: основные факты	5
Резюме	6
А. Справочная информация	14
В. Бюджет проекта, расходы и финансирование	19
С. График проекта и объем работ	26
D. Управление проектом до его успешного завершения	32
Е. Выражение признательности	38
Приложения	
I. Основные этапы разработки стратегии и составления бюджета генерального плана капитального ремонта	39
II. Бюджет и сметы ожидаемых окончательных расходов, о которых сообщалось в предыдущих докладах Генерального секретаря о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта	43
III. Ход выполнения рекомендаций	45
IV. Текущий объем финансирования и сметы расходов	53

Препроводительное письмо

Письмо Председателя комиссии ревизоров от 30 июня 2014 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям генерального плана капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2013 года.

(Подпись) сэр Эймьяс Ч.Э. **Морс**
Контролер и Генеральный ревизор
Соединенного Королевства
Великобритании и Северной Ирландии
Председатель Комиссии ревизоров

Генеральный план капитального ремонта: основные факты

Стоимость

1 995 млн. долл. США

Общий бюджет

2 215 млн. долл. США

Общая ожидаемая стоимость строительных работ (на 11 процентов превышает бюджет строительных работ объемом 1 991 млн. долл. США)

2 374 млн. долл. США

Общая ожидаемая окончательная стоимость для Организации Объединенных Наций, включая сопутствующие затраты (на 19 процентов больше бюджета)

Сроки

июнь 2013 года

Запланированный срок завершения всех работ по проекту

апрель 2015 года

Пересмотренный срок завершения всех работ по проекту

июнь 2015 года

Финансовое закрытие генерального плана капитального ремонта

Объем работ

Секретариат

Работа завершена и сдана

Конференционное здание и цокольные этажи

Работа в основном завершена

Здание Генеральной Ассамблеи

Планируется сдать к началу общих прений в сентябре 2014 года

Библиотека и Южная пристройка

Работы остановлены, планы ремонта отсутствуют

Здание на Северной лужайке

Планируется демонтировать в 2015 году

*Резюме***Справочная информация**

1. Реконструкция Централных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке — генеральный план капитального ремонта — представляет собой сложный, дорогостоящий проект модернизации и повышения уровня безопасности комплекса Организации Объединенных Наций, построенного в 50-х годах XX века, с сохранением его первоначальной архитектуры и повышением эффективности эксплуатации зданий без нарушений повседневного функционирования. Утвержденный объем работ включает:

- ремонт пяти основных зданий (здание Секретариата, Конференционное здание, здание Генеральной Ассамблеи, здание Библиотеки им. Дага Хаммаршельда и Южная пристройка), а также обширного цокольного комплекса при продолжении активной эксплуатации;
- строительство временного защищенного здания (здание на Северной лужайке) для проведения определенных мероприятий, которые обычно проводятся в здании Генеральной Ассамблеи, Конференционном здании и здании Секретариата, во время ремонта этих зданий и его демонтаж после завершения их ремонта;
- переезд сотрудников во временные служебные помещения в городе Нью-Йорк и обратно (более 10 тысяч перемещений сотрудников);

2. В 2002 году Генеральная Ассамблея утвердила первоначальные цели проекта, а в 2007 году — нынешнюю стратегию осуществления («ускоренная стратегия IV»). В своих предыдущих докладах Комиссия подробно докладывала о последующих изменениях в стоимости, сроках и объеме работ. Одним из ключевых событий в 2012 году стало введение более строгих стандартов защиты от взрывов (в рамках модернизации системы обеспечения повышенной безопасности). Это привело к увеличению бюджета на 100 млн. долл. США (оплачено принимающей страной), задержке на один год и приостановке ремонта здания Библиотеки и Южной пристройки. Сводная информация о хронологии основных событий приводится на диаграмме III.

3. Сейчас проект близится к завершению: большую часть работ в здании Генеральной Ассамблеи планируется закончить к сентябрю 2014 года, а все остальные строительные работы, включая демонтаж здания на Северной лужайке и ландшафтные работы, планируется закончить к апрелю 2015 года; финансовое закрытие проекта запланировано на июнь 2015 года. Ремонт здания Библиотеки и Южной пристройки и работы на служебном проезде на 42-й и 48-й улицах не будут завершены до закрытия проекта.

Сфера охвата доклада

4. В своей резолюции 57/292 Генеральная Ассамблея просила Комиссию ревизоров ежегодно представлять ей доклады об осуществлении генерального плана капитального ремонта. В настоящем одиннадцатом ежегодном докладе по данному проекту Комиссия оценивает прогресс в период по 31 марта 2014 года в следующих областях:

- бюджет, расходы и финансирование проекта (см. раздел В);
- график проекта и объем работ (см. раздел С);
- управление проектом до его успешного завершения (см. раздел D);

5. Учитывая, что завершение работ по генеральному плану капитального ремонта прогнозируется на июнь 2015 года, Комиссия предлагает сделать доклад, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии, заключительным докладом Комиссии по этому проекту.

Основные выводы

6. Комиссия признает значительный прогресс в осуществлении генерального плана капитального ремонта и отмечает, что с момента выхода предыдущего доклада в 2013 году, благодаря высококвалифицированной и оперативной работе Управления генерального плана капитального ремонта и несмотря на жесткие сроки, удалось не допустить значительного увеличения расходов. Теперь для обеспечения максимальной эффективности значительных инвестиций государств-членов требуется более определенная информация о том, как будет завершен проект.

Ожидаемые окончательные расходы

7. С момента последнего доклада Комиссии итоговая сметная сумма расходов Организации Объединенных Наций осталась почти без изменений и составила 2 374 млн. долл. США, что на 379 млн. долл. США (19 процентов) превышает сводный бюджет, в котором учитываются сопутствующие расходы¹ по проекту и стоимость дублирующего центра хранения и обработки данных (см. таблицу 1). Перерасход складывается из следующих элементов:

- прогнозируемый перерасход средств на строительные работы в размере 224 млн. долл. США (11 процентов). Этот перерасход представляет собой разницу между ожидаемыми окончательными расходами на строительные работы по проекту в размере 2215 млн. долл. США и утвержденным бюджетом строительных работ объемом 1991 млн. долл. США;
- окончательные сопутствующие расходы в размере 140 млн. долл. США, что на 4 млн. долл. США меньше суммы, указанной в предыдущем докладе Комиссии. Сопутствующие расходы были утверждены, но не заложены в бюджет (не включены в первоначальный бюджет проекта);
- утвержденная, но не заложенная в бюджет часть общей суммы расходов на дублирующий центр хранения и обработки данных размером 15 млн. долл. США (19 млн. долл. США минус 4 млн. долл. США, внесенных операциями по поддержанию мира).

¹ Сопутствующие расходы на товары и услуги, которые, будучи необходимыми для работы по генеральному плану капитального ремонта, не были напрямую связаны с запланированной реконструкцией и потому были исключены из первоначального бюджета. В период строительства в соответствии с генеральным планом капитального ремонта в некоторых частях Секретариата потребовалось временно увеличить расходы на персонал и оперативные расходы, например в Департаменте по вопросам охраны и безопасности.

Таблица 1
Прогнозируемые расходы, бюджет и перерасход по состоянию на март 2014 года^a

(В млн. долл. США)^b

	Расходы на строительные работы по проекту	Сопутствующие расходы	Дублирующий центр хранения и обработки данных	Итого
Утвержденный бюджет	1 877			
Пожертвования	14			
Модернизация системы обеспечения повышенной безопасности	100			
Взнос на дублирующий центр хране- ния и обработки данных			4	
Итого, сводный бюджет	1 991	0	4	1 995
Ожидаемые окончательные расходы	2 115			
Модернизация системы обеспечения повышенной безопасности	100			
Сопутствующие расходы ^c		140		
Дублирующий центр хранения и об- работки данных ^c			19	
Итого, ожидаемые окончатель- ные расходы	2 215	140	19	2 374
Разница между бюджетом и ожидае- мыми окончательными расходами	(224)	(140)	(15)	(379)

Источник: проведенный Комиссией анализ данных администрации и резолюций Генеральной Ассамблеи.

^a Цифры округлены до ближайшего миллиона.

^b Более подробные данные о бюджете и расходах содержатся в приложении IV.

^c Эти расходы не были включены в утвержденный бюджет генерального плана капитального ремонта, и Генеральная Ассамблея просила покрыть их за счет этого бюджета.

8. **Перерасход в размере 379 млн. долл. США вызван проблемами и событиями, имевшими место на предыдущих этапах проекта, тогда как в рассматриваемый период новых рисков не возникло и значительного увеличения расходов не произошло.** Перерасход характерен для крупных строительных проектов, особенно таких масштабных и сложных, как генеральный план капитального ремонта. Помимо не заложенных в бюджет сопутствующих расходов и расходов на дублирующий центр хранения и обработки данных, администрация периодически сообщала об увеличении расходов на строительные работы в связи с материализацией рисков и расходов на оплату услуг специалистов в связи с изменением рыночной конъюнктуры. Кроме того, в результате принятого в 2007 году решения ускорить ход работ контракты были подписаны до завершения проектирования, а последующие изменения в проекте привели к увеличению объема работ и, соответственно, росту расходов. Теперь некоторые

строительные работы будут отложены на период после закрытия проекта в июне 2015 года и могут привести к дополнительным расходам для Организации Объединенных Наций.

9. По-прежнему признавая эффективность подхода администрации к сдерживанию расходов на строительство, Комиссия не может поручиться за эффективность подхода администрации к прогнозированию окончательных расходов. Администрация лишь частично выполнила предыдущие рекомендации Комиссии, относившиеся к ее подходу к прогнозированию. Выявленные риски не подвергаются количественной оценке на постоянной основе и не учитываются прямо при прогнозировании ожидаемых окончательных расходов по проекту. В прогнозе также не учитываются возможности внесения изменений в проект, возникновения материальных претензий или затрат на незапланированное ускорение темпа работ, которое может потребоваться для завершения проекта в срок.

Финансирование проекта

10. Администрация использует резервные счета в качестве временного механизма для частичного финансирования перерасхода. В декабре 2013 года Генеральная Ассамблея утвердила дополнительное финансирование по линии резерва оборотных средств и связанных с ними процентных поступлений² в размере 159 млн. долл. США, в результате чего оставшийся дефицит финансирования составил 220 млн. долл. США (см. диаграмму I) и включал:

- не заложенные в бюджет расходы на сумму 155 млн. долл. США (сопутствующие расходы в размере 140 млн. долл. США и расходы на дублирующий центр хранения и обработки данных в размере 15 млн. долл. США);
- расходы на строительство в размере 65 млн. долл. США.

11. Несмотря на просьбы Генеральной Ассамблеи, покрыть сопутствующие расходы и расходы на дублирующий центр хранения и обработки данных из бюджета генерального плана капитального ремонта не удалось. Администрация сообщила, что дальнейшее использование бюджета генерального плана капитального ремонта угрожает ликвидности проекта³. В апреле 2014 года Генеральная Ассамблея в резолюции 68/247 В утвердила использование фонда оборотных средств и специального счета⁴ в качестве механизма промежуточного финансирования остающегося дефицита в размере 220 млн. долл. США. Генеральная Ассамблея вернется к этому вопросу на шестьдесят девятой сессии.

² Резерв оборотных средств для генерального плана капитального ремонта был утвержден в декабре 2006 года (см. резолюцию 61/251 Генеральной Ассамблеи). Целью этого резервного счета было покрытие временного дефицита наличных средств (см. также A/61/549, пункт 44, и A/61/595, пункт 15).

³ В октябре 2013 года Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам в своем докладе сообщил, что остаток денежных средств будет полностью освоен к концу апреля 2014 года (см. A/68/551).

⁴ Фонд оборотных средств и специальный счет являются резервными счетами, используемыми для обеспечения краткосрочной ликвидности в рамках операций, финансируемых из регулярного бюджета.

12. Администрация предложила использовать сметный бюджет ремонта здания Библиотеки и Южной пристройки в размере 65 млн. долл. США для финансирования дефицита бюджета строительства размером 65 млн. долл. США (см. A/68/352). В резолюции 68/247 В Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что здания по-прежнему входят в сферу охвата генерального плана капитального ремонта, но согласилась с необходимостью поддерживать ликвидность проекта. Использование этих средств означает увеличение расходов по тем элементам проекта, которые остаются в сфере охвата, и не ведет к сокращению общего перерасхода по проекту.

График проекта

13. **На момент подготовки настоящего доклада с учетом остающейся работы и известных рисков администрация успевает сдать здание Генеральной Ассамблеи для проведения общих прений в сентябре 2014 года, хотя некоторые работы будут перенесены на более поздний срок.** Незавершение работ в здании Генеральной Ассамблеи в сжатые сроки было выделено в качестве одного из основных рисков в предыдущем докладе Комиссии. Администрации удалось частично устранить сказавшиеся на ходе работ проблемы, связанные с более поздним, чем было запланировано, началом работ, неблагоприятными погодными условиями и недостаточным качеством проектной документации. При этом риски по проекту сохраняются: в частности, остается мало времени для испытания и сдачи в эксплуатацию аудиовизуальных систем (эта проблема была одной из причин задержек с завершением работ в Конференционном здании).

14. **Срок окончания работ по генеральному плану капитального ремонта — июнь 2015 года.** В соответствии с ускоренной стратегией IV ремонт всех пяти зданий, демонтаж здания на Северной лужайке и окончательные ландшафтные работы должны были быть закончены к середине 2013 года. Ремонт Центральных учреждений Организации Объединенных Наций будет в основном завершен с окончанием работ в здании Генеральной Ассамблеи и возобновлением его эксплуатации в сентябре 2014 года. Оставшийся объем работ включает завершение работ на цокольных этажах (октябрь 2014 года), демонтаж и снос временного здания на Северной лужайке (январь 2015 года), окончательные ландшафтные работы (апрель 2015 года), финансовое и административное закрытие проекта и закрытие Управления генерального плана капитального ремонта к июню 2015 года.

Объем работ по проекту

15. **Проект будет завершен без ремонта Библиотеки и Южной пристройки.** Администрация предложила альтернативные варианты размещения подразделений, занимающих этих здания, но окончательное решение еще не принято. Учитывая, что работы по генеральному плану капитального ремонта планируется завершить в июне 2015 года, любое решение потребует дополнительного финансирования, подготовки плана проекта и создания группы для его осуществления.

16. **Проект будет завершен без проведения работ на служебном проезде на 42-й и 48-й улицах.** Ожидается, что эти работы займут до 18 месяцев, а расходы на них составят от 15 до 20 млн. долл. США. Администрация ожидает от принимающего города выдачи разрешения на начало работ и проинформирова-

ла Комиссию о том, что ответственность за работы и исполнение соответствующего бюджета будет нести Управление централизованного вспомогательного обслуживания.

Управление проектом

17. **Администрация отклонила рекомендацию Комиссии создать независимый контрольный механизм для оказания старшему ответственному руководителю поддержки в управлении проектом.** В крупных проектах общепринятым передовым методом является консультирование старшего ответственного руководителя независимыми от проектной группы специалистами в рамках системы независимого контроля. Этот вопрос требует серьезного рассмотрения в контексте будущих крупных проектов для обеспечения их оптимального запуска.

Сдача объектов в эксплуатацию

18. **Для реализации предусмотренных в начале проекта преимуществ от ремонта зданий необходимо эффективное руководство сдачей объектов в эксплуатацию.** Не следует недооценивать объем усилий по переходу от ремонта к повседневной эксплуатации, а поэтапный процесс сдачи объектов оказался сложным. В некоторых случаях для эксплуатации систем или зданий в отсутствие договоров технического обслуживания и ремонта Управление централизованного вспомогательного обслуживания прибегало к краткосрочным гарантиям или услугам Управления генерального плана капитального ремонта.

Гибкое использование рабочих мест

19. **Чтобы обеспечить дальнейшую реализацию преимуществ генерального плана капитального ремонта, в который государства-члены вложили значительные средства, и с учетом вероятности других значительных расходов на недвижимое имущество Организации Объединенных Наций администрации необходимо срочно провести оценку потенциальных затрат и выгод в связи со схемами более гибкого использования рабочих мест, и в частности возможности значительного сокращения потребностей Центральные учреждений в арендуемых помещениях в Нью-Йорке.** Во второй половине 2014 года администрация планирует в экспериментальном порядке внедрить такие схемы гибкого использования служебных помещений, которые не предусматривают наличия у каждого сотрудника выделенного рабочего места и тем самым позволяют более эффективно использовать пространство. Внедрение схем гибкого использования рабочих мест является значительной инициативой в области управления преобразованиями и требует комплексного участия Службы эксплуатации зданий, Управления информационно-коммуникационных технологий и Управления людских ресурсов, а также, что немаловажно, решительной поддержки и заметной ведущей роли старшего руководства.

Долгосрочное управление имуществом

20. **В настоящее время у администрации отсутствует план долгосрочного управления объектами отремонтированного комплекса.** Долгосрочный план управления имуществом мог бы способствовать продлению срока эксплуатации

объектов недвижимости Организации Объединенных Наций и снизить вероятность значительных капитальных вложений в будущем. Недавно проведенный администрацией обзор ее потребностей в области эксплуатационного обслуживания («стратегический обзор капитальных активов») является положительным шагом на пути к разработке долгосрочной стратегии управления имуществом. В настоящее время администрация собирает данные об объектах своего недвижимого имущества по всему миру, включая Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, чтобы составить 20-летний прогноз потребностей в капитальных вложениях для эксплуатации объектов недвижимости в соответствии с отраслевыми нормами и стандартами. Хотя срок полезной службы конструкций зданий может составлять 50 лет, системы и коммуникации требуют регулярного технического обслуживания, а более современная техника и оборудование могут нуждаться в постоянном внимании.

Учет опыта осуществления генерального плана капитального ремонта

21. Администрация учитывает опыт осуществления генерального плана капитального ремонта при планировании ремонта штаб-квартиры Организации Объединенных Наций в Женеве («стратегический план сохранения наследия»⁵). В отличие от генерального плана капитального ремонта, в случае стратегического плана сохранения наследия сопутствующие расходы включены в общие потребности в ресурсах по проекту. Администрация также предложила рекомендованную Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам⁶ структуру управления, которая включает независимый от проектной группы руководящий комитет, анализирующий расходы, график и объем работ по ремонту помещений в Женеве и принимающий решения об использовании резервов. Тем временем Комиссия подготовила подробный материал об усвоенных уроках осуществления генерального плана капитального ремонта и опубликует его на своем веб-сайте.

Общий вывод

22. Прогресс в реализации генерального плана капитального ремонта и выполнение его основных задач являются значительным достижением, учитывая сложность проекта и трудности на начальном этапе. Работа в главных зданиях и на цокольных этажах завершена или практически завершена, и на время проведения ревизии имелись все основания считать, что последний крупный этап — реконструкция здания Генеральной Ассамблеи — будет в достаточной мере завершен для проведения общих прений в сентябре 2014 года. Это свидетельствует о высококвалифицированной и упорной работе Управления генерального плана капитального ремонта и его подрядчиков.

23. Администрация ожидает, что проект будет закрыт в июне 2015 года без ремонта Библиотеки и Южной пристройки и проведения работ на служебном проезде на 42-й и 48-й улицах, через 17 месяцев после первоначальной даты завершения ремонтных работ и с перерасходом в размере 379 млн. долл. США. Хотя некоторые факторы, которые привели к перерасходу и задержкам, были неподвластны администрации, были извлечены уроки, которые необходимо учитывать с самого начала будущих капитальных проектов Организации Объ-

⁵ A/68/733.

⁶ См. A/68/585.

единенных Наций, особенно в том, что касается полноты и реалистичности бюджетов на ремонт устаревающих зданий. Поскольку риски еще не урегулированы, для успешного завершения генерального плана капитального ремонта следует прояснить вопросы, касающиеся: а) планирования и обеспечения завершения проекта и сдачи объектов администрации; и б) стоимости и бюджетных последствий остающихся работ, которые должны быть завершены после закрытия Управления генерального плана капитального ремонта в июне 2015 года.

24. Если физической и технической реализации проекта уделяется пристальное внимание специалистов, то относительно того, в какой степени будут реализованы ожидаемые преимущества, сохраняется неопределенность. Вместе с тем принимаются меры по внедрению современных методов управления недвижимым имуществом, такие как схемы гибкого использования рабочих мест и долгосрочная стратегия управления имуществом. Хотя обе эти инициативы следовало рассмотреть гораздо раньше, они дадут значительную возможность оптимизировать использование помещений Организации Объединенных Наций во всем мире, если они будут утверждены Генеральной Ассамблеей и успешно внедрены.

Рекомендации

25. **Комиссия ревизоров рекомендует администрации:**

а) разъяснить Генеральной Ассамблее на основной части ее шестьдесят девятой сессии, какие работы по проекту не будут выполнены в рамках генерального плана капитального ремонта, и определить планы их выполнения и все последствия для бюджета. Некоторые части генерального плана капитального ремонта в настоящее время планируется осуществить после закрытия Управления генерального плана капитального ремонта;

б) обеспечить независимый контроль за всеми крупными проектами. В настоящее время в Организации Объединенных Наций отсутствует устоявшийся подход к независимому контролю за проектами;

с) пересмотреть договоры о техническом обслуживании с учетом собираемых в настоящее время эксплуатационных данных о новом имуществе и проанализировать возможности оптимизации затрат на выполнение требований администрации. Как было рекомендовано ранее, важно собрать эксплуатационные данные о новом имуществе, в частности об энергопотреблении, графике технического обслуживания и необходимой квалификации для обслуживания техники и оборудования, с тем чтобы подрядчики могли участвовать в торгах, имея необходимую информацию. Это должно дать администрации более четкое представление об общих эксплуатационных потребностях;

д) обеспечить заметную ведущую роль старшего руководства в проекте гибкого использования рабочих мест. Опыт всех подобных инициатив, сказывающихся на повседневных условиях труда, показывает, что пример старшего руководства будет жизненно важен для получения поддержки персонала и реализации предполагаемой выгоды.

А. Справочная информация

Проект и его цели

1. Реконструкция Централъных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке — генеральный план капитального ремонта — представляет собой сложный, дорогостоящий проект модернизации и повышения уровня безопасности комплекса Организации Объединенных Наций, построенного в 50-х годах XX века, с сохранением его первоначальной архитектуры и повышением эффективности эксплуатации зданий без нарушений повседневного функционирования. Утвержденный объем работ включает:

- ремонт пяти основных зданий (здание Секретариата, Конференционное здание, здание Генеральной Ассамблеи, здание Библиотеки им. Дага Хаммаршельда и Южная пристройка), а также обширного цокольного комплекса при продолжении активной эксплуатации;
- строительство временного защищенного здания (здание на Северной лужайке) для проведения определенных мероприятий, которые обычно проводятся в здании Генеральной Ассамблеи, Конференционном здании и здании Секретариата, во время ремонта этих зданий и его демонтаж после завершения их ремонта;
- переезд сотрудников во временные служебные помещения в городе Нью-Йорк и обратно (более 10 000 перемещений сотрудников).

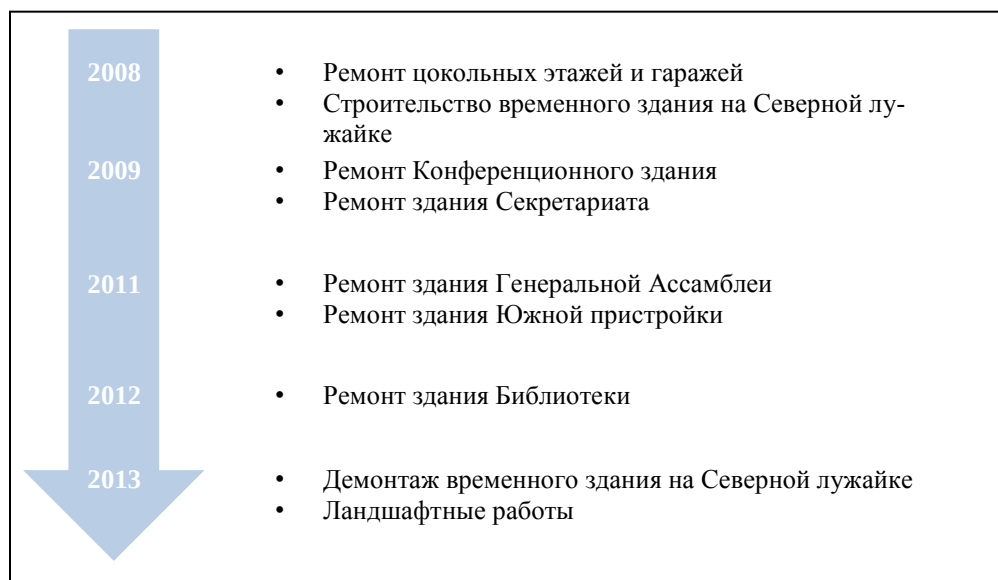
2. Согласно проекту (см. A/55/117), комплекс Централъных учреждений должен:

- стать энергоэффективным, свободным от опасных материалов и соответствовать строительным нормам и правилам и правилам противопожарной безопасности и техники безопасности принимающего города;
- обеспечивать полный доступ для всех лиц;
- соответствовать всем разумным современным требованиям в области безопасности;
- в максимально возможной степени сохранить первоначальный архитектурный облик.

3. Кроме того, в результате ремонта здания Генеральной Ассамблеи планируется значительно модернизировать систему безопасности. Например, укрепление структурных элементов здания и установка взрывобезопасного стекла обеспечат соответствие обновленным стандартам защиты от взрывов. Также будут улучшены и расширены системы контроля доступа и электронные системы безопасности.

4. В 2002 году Генеральная Ассамблея утвердила первоначальные цели проекта (см. резолюцию 57/292), а в 2006 году — первоначальный бюджет в размере 1877 млн. долл. США (см. резолюцию 61/251). В 2007 году была принята ускоренная стратегия, предусматривавшая увеличение расходов и сокращение срока ремонта для сведения к минимуму перебоев в работе Организации Объединенных Наций. На диаграмме I в общих чертах изложена хронология основных строительных работ, предусмотренных ускоренной стратегией IV, которая остается действующей стратегией осуществления генерального плана.

Диаграмма I
Первоначальные объем работ и хронология генерального плана капитального ремонта

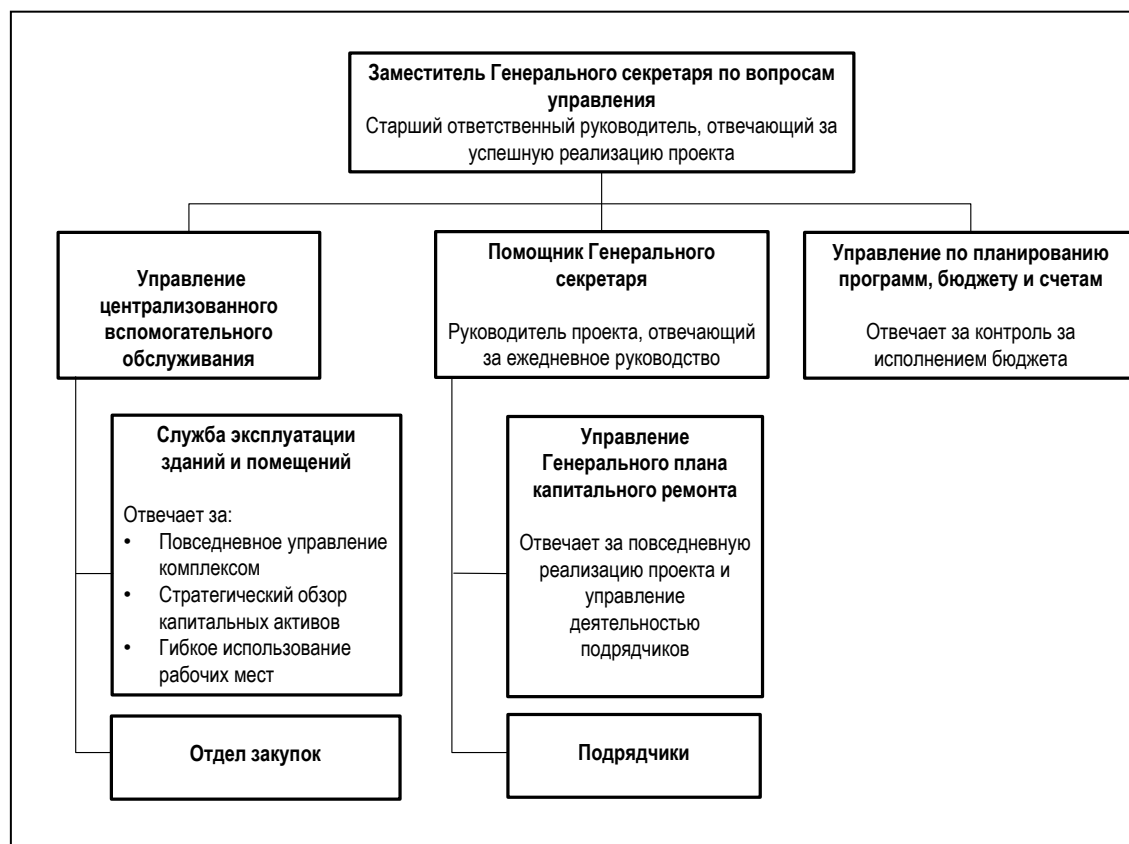


Источник: проведенный Комиссией анализ графика реализации ускоренной стратегии IV.

Примечание: год означает первоначальную дату начала подпроекта.

5. В 2003 году в Организации Объединенных Наций было создано Управление генерального плана капитального ремонта, которому было поручено управлять реализацией проекта в сотрудничестве с другими органами администрации. Управление подчиняется заместителю Генерального секретаря по вопросам управления, который является старшим ответственным руководителем проекта (см. диаграмму II).

Диаграмма II
Основные лица, ответственные за реализацию генерального плана капитального ремонта



Источник: проведенные Комиссией беседы с администрацией.

События в рамках проекта, произошедшие с момента последнего доклада Комиссии

6. Основные этапы осуществления стратегии и исполнения бюджета генерального плана капитального ремонта показаны на диаграмме III и изложены в приложении I. Начинается последний этап строительных работ по проекту, а на момент окончания отчетного периода произошли следующие события:

- в июле 2013 года было сдано здание Секретариата;
- в феврале 2014 года было открыто Южное здание для досмотра посетителей;
- в основном были завершены работы на цокольных этажах;
- в Конференционном здании возник ряд проблем, которые необходимо решить до окончательной сдачи объекта;
- значительно продвинулся ремонт здания Генеральной Ассамблеи.

7. В декабре 2013 года на своей шестьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея санкционировала использование остатка резерва оборотных средств (см. резолюцию 68/247 А), а в апреле 2014 года утвердила использование фонда оборотных средств и специального счета в качестве механизма промежуточного финансирования непрофинансированной части текущего ожидаемого окончательного перерасхода в размере 379 млн. долл. США (см. резолюцию 68/247 В). Замечания относительно предполагаемого перерасхода и планов по финансированию проекта изложены в разделе В настоящего доклада. В приложении II приводится сводная информация об изменениях в бюджете и сметах ожидаемых окончательных расходов.

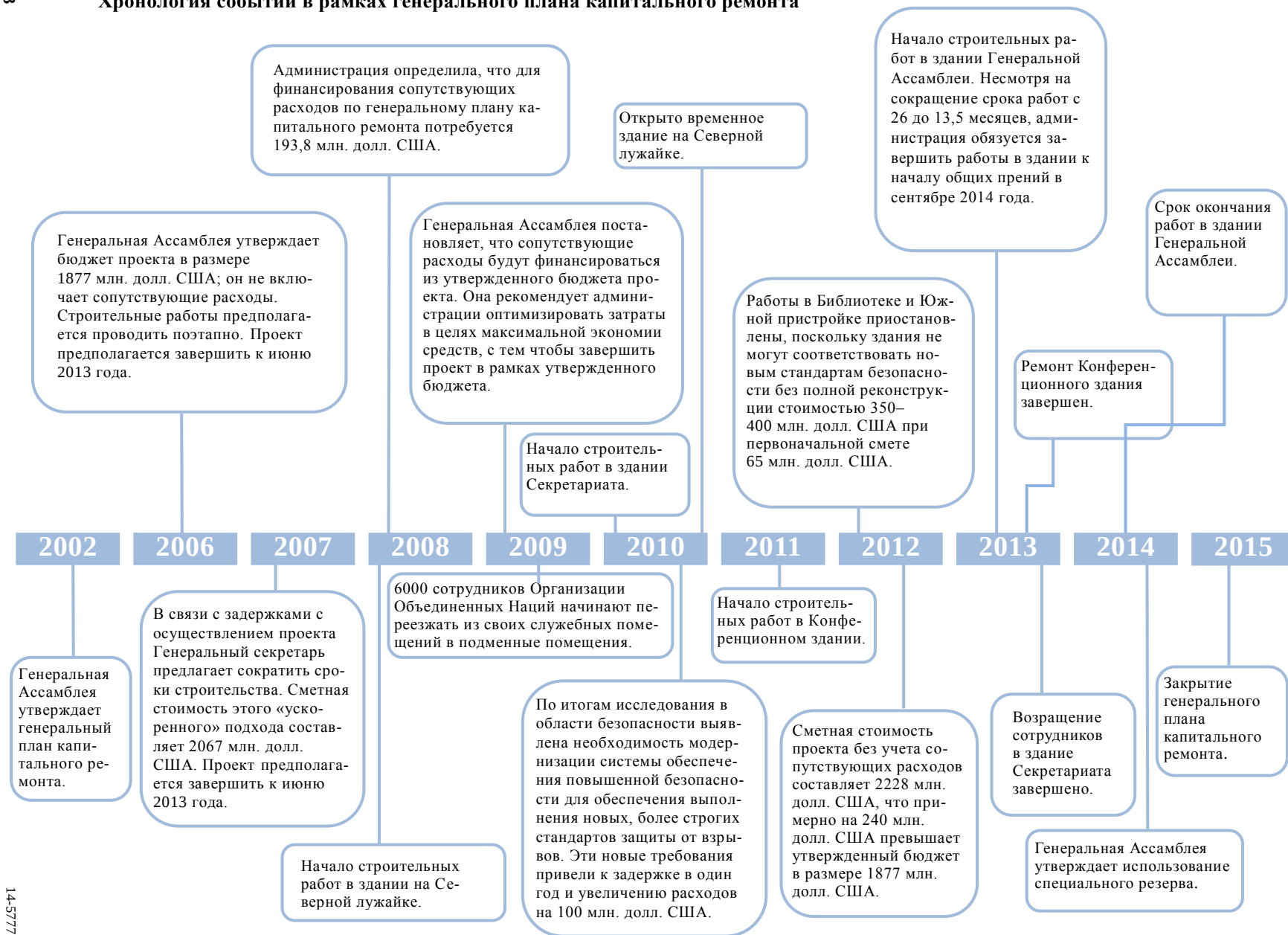
Предыдущие рекомендации

8. Из девяти рекомендаций, содержащихся в прошлогоднем докладе (A/68/5 (Vol. V)), было выполнено две (22 процента), а четыре (44 процента) находятся в процессе выполнения. Наблюдается постоянный прогресс в деле обмена опытом по генеральному плану капитального ремонта и выработке подхода к внедрению стратегий гибкого использования рабочих мест. Комиссия закрыла три невыполненные рекомендации, касавшиеся определения ожидаемых окончательных расходов, выработки плана чрезвычайных мер для завершения работ в здании Генеральной Ассамблеи и обеспечения независимого контроля за выполнением плана завершения этих работ.

9. Начинается заключительный этап проекта, и объем оставшихся работ, а значит объем возможных непредвиденных расходов, значительно сократился. Хотя предыдущие рекомендации могут быть уже не так важны в контексте генерального плана капитального ремонта, они весьма актуальны и важны для успешного завершения будущих капитальных проектов. Сводная информация о ходе выполнения рекомендаций приводится в приложении III. Более подробные замечания относительно предыдущих рекомендаций содержатся в соответствующих разделах настоящего доклада.

Диаграмма III

Хронология событий в рамках генерального плана капитального ремонта



В. Бюджет проекта, расходы и финансирование

Бюджет проекта

10. По состоянию на 31 марта 2014 года общий объем сводного бюджета генерального плана капитального ремонта составлял 1995 млн. долл. США, что на 640 000 долл. США больше, чем в прошлом году, благодаря дополнительным взносам государств-членов (см. таблицу 2).

11. Сохраняется дефицит бюджета, не позволяющий покрыть утвержденные расходы в размере 155 млн. долл. США. Сюда входят сопутствующие расходы, которые Генеральная Ассамблея просила покрыть за счет ассигнований на строительство по генеральному плану капитального ремонта. В марте 2014 года администрация сообщила, что окончательная сумма сопутствующих расходов⁷ составляет 140 млн. долл. США, что на 4 миллиона меньше суммы, указанной в предыдущем докладе Комиссии, поскольку фактическая стоимость некоторых работ оказалась ниже договорной. Остающиеся расходы на сумму 15 млн. долл. США, на которые не предусмотрены бюджетные ассигнования, складываются из бюджета создания дублирующего центра хранения и обработки данных, который не входил в первоначальный объем работ по генеральному плану капитального ремонта⁸, объемом 4,2 млн. долл. США и его окончательной стоимости — 19,2 млн. долл. США.

Расходы по проекту и ожидаемая окончательная стоимость

Расходы

12. Данные о финансовом состоянии генерального плана капитального ремонта составляют часть финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций (см. A/69/5 (Vol. I)). В двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2013 года, расходы по генеральному плану капитального ремонта составили 470,4 млн. долл. США.

13. Управление генерального плана капитального ремонта жестко контролирует расходы с помощью опытной проектной группы, которая постоянно отслеживает расходы на строительство, тщательно проверяет распоряжения о внесении изменений и проводит переговоры с твердых позиций до произведения любых выплат. Это соответствует выводам по итогам ревизии и докладам Управления служб внутреннего надзора (см. A/67/330), а также итогам обзора присуждения контрактов, проведенного Комитетом по обзору последствий внесенных в прошлом поправок к контрактам⁹.

⁷ Сопутствующие расходы относятся к товарам и услугам, которые, будучи необходимыми для работы по генеральному плану капитального ремонта, не были напрямую связаны с запланированной реконструкцией и потому были исключены из первоначального бюджета. В период строительства в соответствии с генеральным планом капитального ремонта в некоторых частях Секретариата потребуется временно увеличить расходы на персонал и оперативные расходы, например в Департаменте по вопросам охраны и безопасности.

⁸ Дублирующий центр хранения и обработки данных расположен вне комплекса Централных учреждений, в Нью-Джерси.

⁹ Комитет по обзору последствий внесенных в прошлом поправок к контрактам был создан в 2009 году для усовершенствования процесса рассмотрения распоряжений о внесении изменений и поправок в контракты ввиду большого количества изменений в проектах в результате принятия ускоренной стратегии.

Ожидаемые окончательные расходы

14. По состоянию на март 2014 года прогнозируемая администрацией общая сметная стоимость для Организации Объединенных Наций составляла 2 374 млн. долл. США при утвержденном бюджете 1995 млн. долл. США с совокупным перерасходом 379 млн. долл. США (19 процентов). Более подробная информация о текущем бюджете проекта и расходах по нему изложена в приложении IV.

15. По состоянию на март 2014 года ожидаемая администрацией окончательная стоимость строительства¹⁰ составляла 2215 млн. долл. США с перерасходом 224 млн. долл. США (11 процентов)¹¹ при утвержденном бюджете 1991 млн. долл. США (см. таблицу 2).

16. Бóльшая часть причин ожидаемого перерасхода возникла в предыдущие периоды и была подробно изложена в предыдущих докладах Комиссии. С момента выхода предыдущего доклада Комиссии не возникло ни новых факторов, способствующих росту расходов, ни значительных рисков увеличения окончательной ожидаемой стоимости; лишь сохраняется указанный в предыдущем докладе риск, связанный со сжатыми сроками завершения работ в здании Генеральной Ассамблеи (из-за задержки с их началом) до открытия общих прений в сентябре 2014 года. Последняя информация о графике работ в здании Генеральной Ассамблеи содержится в разделе C настоящего доклада.

Таблица 2

Бюджет и ожидаемая окончательная стоимость по состоянию на март 2014 года*(В тыс. долл. США)*

	<i>Генеральный план капитального ремонта</i>	<i>Сопут- ствующие расходы</i>	<i>Дублирующий центр хранения и обработки данных</i>	<i>Общая стоимость для Организации Объединенных Наций</i>
Бюджет проекта	1 876 700		4 228	
Пожертвования государств-членов	13 873			
Модернизация системы обеспечения повышенной безопасности	100 000			
Общий бюджет	1 990 573	–	4 228	1 994 801
Расходы на строительство по проекту	2 114 973			
Модернизация системы обеспечения повышенной безопасности	100 000			
Сопутствующие расходы		139 524		

¹⁰ Эта цифра представляет собой сумму расходов, проконтролированных Управлением генерального плана капитального ремонта, и не включает сопутствующие расходы и стоимость дублирующего центра хранения и обработки данных.

¹¹ Увеличение финансирования проекта на 72 млн. долл. США, о котором было доложено в прошлом году, еще не учтено в общем утвержденном бюджете.

	<i>Генеральный план капитального ремонта</i>	<i>Сопут- ствующие расходы</i>	<i>Дублирующий центр хранения и обработки данных</i>	<i>Общая стоимость для Организации Объединенных Наций</i>
Дублирующий центр хранения и обработки данных			19 240	
Общая сумма расходов	2 214 973	139 524	19 240	2 373 737
Перерасход по проекту	(224 400)	(139 524)	(15 012)	(378 936)
В процентах от бюджета	11%		355%	19%

Источник: проведенный Комиссией анализ данных администрации.

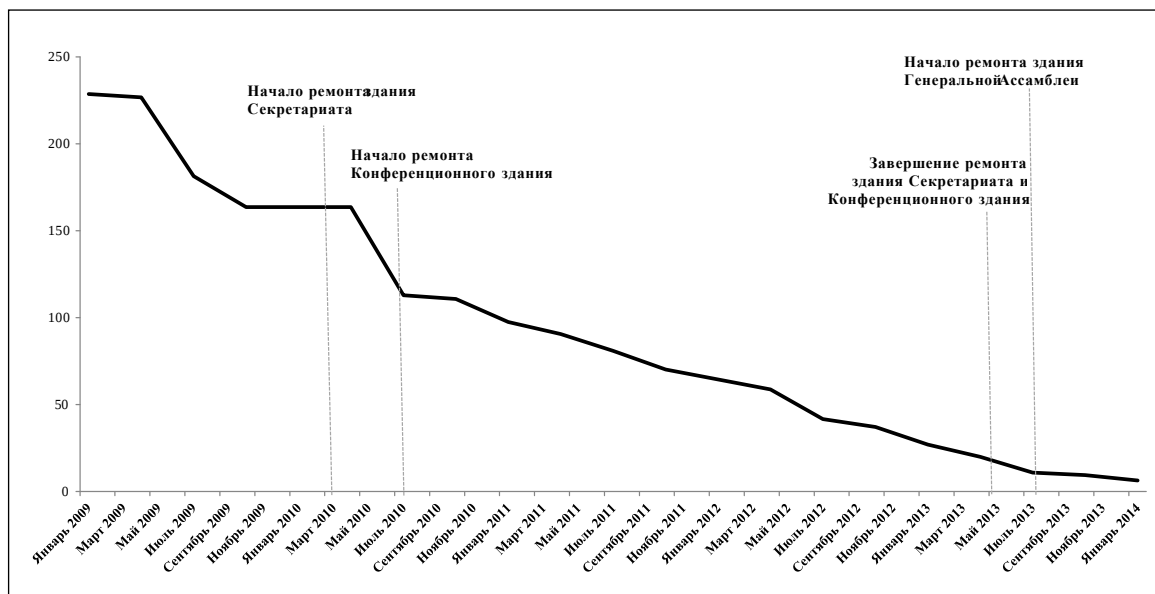
Оценка расходов и отчетность о расходах

17. Для надежной оценки окончательных ожидаемых расходов следует учитывать количественно оцененные риски, ситуацию с распоряжениями о внесении изменений, потенциальные будущие претензии и ускорение хода строительных работ. У Комиссии ранее возникали вопросы к администрации в связи с используемым ею методом оценки (см. пункты ниже).

Финансирование непредвиденных расходов и риск

18. Заявленный объем резервных средств на покрытие непредвиденных расходов по генеральному плану капитального ремонта уменьшился, но на момент проведения ревизии 19 из 23 контрактов не были завершены, а строительные работы по ним продолжались. Администрация сообщила, что по состоянию на 31 марта 2014 года до завершения проекта остаются резервные средства в размере 6 млн. долл. США (см. диаграмму IV). Хотя риски могут уменьшаться по мере того, как проект близится к завершению, большая часть контрактов еще открыта, а потому могут возникнуть дополнительные расходы, связанные с ускорением темпа работ для сдачи здания Генеральной Ассамблеи в срок к началу общих прений и последующими распоряжениями о внесении изменений.

Диаграмма IV
Заявленные резервные средства на покрытие непредвиденных расходов
(В млн. долл. США)



Источник: проведенный Комиссией анализ данных администрации.

19. В рамках проекта могут иметься дополнительные источники средств для покрытия непредвиденных расходов. По состоянию на март 2014 года они включали примерно 20 млн. долл. США в виде незаявленных резервов, распределенных по ряду контрактов с гарантированной максимальной ценой. Администрация не указывает неиспользованные резервы отдельно, поскольку их размер неизвестен до завершения контракта с гарантированной максимальной ценой. Тем не менее около 10 млн. долл. США из этой суммы уже было использовано для покрытия расходов, связанных с предъявленными претензиями, ускорением темпа работ и распоряжениями о внесении изменений. Как Комиссия уже отмечала в своих предыдущих докладах и материале об усвоенных уроках, она считает, что резервные средства для покрытия непредвиденных расходов должны быть в наличии и использоваться для урегулирования рисков, а не для оплаты возросших общих расходов.

20. Признавая, что Управление генерального плана капитального ремонта управляет рисками на основе заключений экспертов, администрация может дать лишь ограниченную гарантию того, что оставшихся резервных средств в размере 6 млн. долл. США будет достаточно для покрытия непредвиденных расходов, поскольку Управление не провело количественную оценку рисков. В предыдущем докладе Комиссия признала, что в октябре 2012 года и апреле 2013 года были приняты меры для количественной оценки рисков по проекту, но в то же время отметила, что администрация не использовала полученную информацию, чтобы определить необходимый объем резервных средств для покрытия непредвиденных расходов. Администрация не планирует проводить новую количественную оценку рисков, так как считает, что все риски урегули-

рованы, а любые оставшиеся риски, связанные со зданием Генеральной Ассамблеи, минимальны. Администрация проинформировала Комиссию о том, что, по ее мнению, в отсутствие других изменений или событий резервных средств в размере 6 млн. долл. США должно быть достаточно для завершения остающейся работы.

Распоряжения о внесении изменений

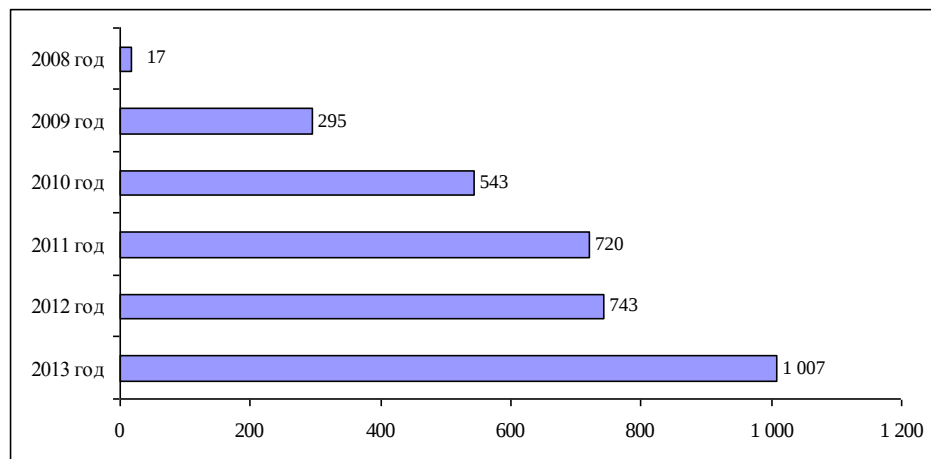
21. В проект по-прежнему вносится необычайно большое число изменений, в том числе весьма дорогостоящих (см. диаграмму V). Объем изменений в большой степени обусловлен нехваткой точных данных по проекту (чертежей, важной строительной документации) на начальном этапе проекта. Поэтому значительную часть проекта пришлось пересмотреть, что привело к значительным дополнительным расходам на строительство и перепроектирование. Когда строительные проекты близятся к завершению, подрядчиков часто просят выполнить работы, не предусмотренные первоначальным контрактом, так что администрация может ожидать увеличения числа распоряжений о внесении изменений при закрытии контрактов.

22. По состоянию на декабрь 2013 года было представлено в общей сложности 3325 распоряжений о внесении изменений¹² на сумму 157,7 млн. долл. США. В своем прогнозе ожидаемых окончательных расходов по генеральному плану капитального ремонта администрация не учитывает возможные распоряжения о внесении изменений. Хотя администрация еженедельно получает уведомления, на основе которых могут быть вынесены распоряжения о внесении изменений, она полагает, что соответствующие расходы могут быть покрыты за счет общих резервных средств на непредвиденные расходы, рассчитываемых в виде процентной доли от прогнозируемых расходов. Комиссия ранее высказывала замечания о проблемах, связанных с использованием общих резервных средств (см. A/65/5/ (Vol. V), пункты 79–83).

¹² Распоряжение о внесении изменений является механизмом изменения условий контракта и может быть вынесено по ряду причин, например, в случае если выясняется, что состояние здания хуже, чем ожидалось, или если требуется больше рабочих часов, чем предусмотрено контрактом. Распоряжения о внесении изменений приводят к увеличению расходов по сравнению с ожидаемыми.

Диаграмма V

Число распоряжений о внесении изменений с момента начала строительства за каждый год



Источник: проведенный Комиссией анализ данных администрации.

Примечание: ремонтные работы начались в мае 2008 года.

Претензии

23. Из трех претензий со стороны подрядчиков, о которых сообщалось ранее, две были урегулированы, по одной продолжаются переговоры. Учитывая значительный рост расходов и дефицит времени, и в частности сжатые сроки завершения здания Генеральной Ассамблеи, возможно, что к концу проекта возникнут дополнительные претензии, так как подрядчики вынуждены работать на пределе возможностей. Администрация в некоторой степени учитывает предъявленные претензии в своих прогнозах и при выделении резервов на оплату непредвиденных расходов основного подрядчика, и в тех случаях, когда претензии урегулированы, соответствующие расходы вносятся в смету ожидаемых окончательных расходов. Однако в этой смете не предусмотрены средства на урегулирование потенциальных претензий.

Ускорение темпов работ

24. Завершение работ в здании Генеральной Ассамблеи в срок до начала общих прений в сентябре 2014 года требует ускоренного темпа проведения работ, и для этого подрядчики либо работают сверхурочно, либо увеличивают число рабочих. Для сдачи здания Генеральной Ассамблеи в срок к началу общих прений может потребоваться дальнейшее ускорение темпов работ по сравнению с уже согласованным с подрядчиками графиком. Это уже стало одной из причин увеличения стоимости контракта на ремонт здания Генеральной Ассамблеи с первоначально предусмотренной в 2013 году в бюджете суммы 104 млн. долл. США до 125 млн. долл. США. Эти дополнительные расходы были покрыты за счет неиспользованных резервных средств и средств, ранее сэкономленных на закупках. Администрация считает, что дополнительное ускорение темпов работ сверх того, что предусмотрено контрактом, обойдется не более чем в 1 млн. долл. США, и планирует покрыть эти расходы из заявленных и незаявленных резервных средств.

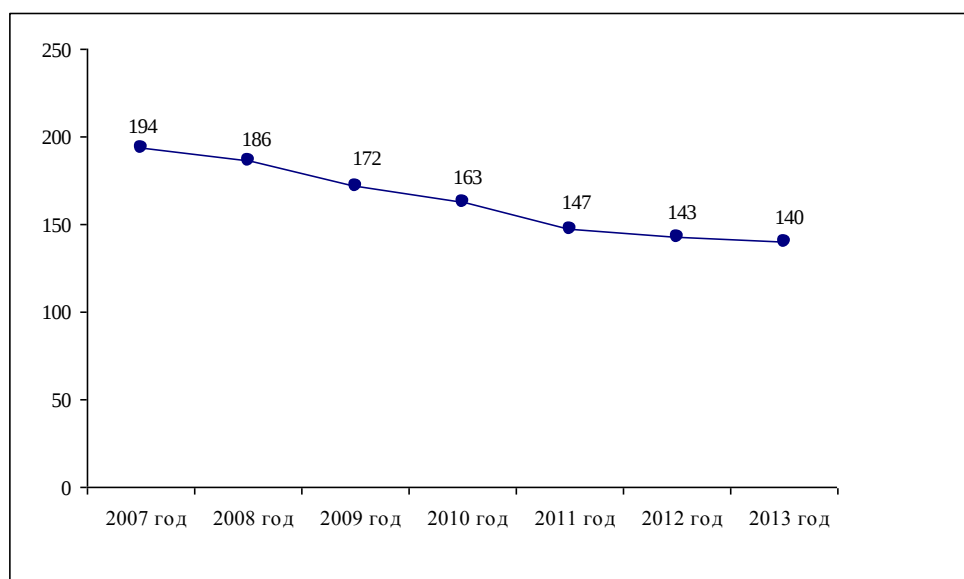
Сопутствующие расходы, которые могут быть оплачены из других бюджетов

25. Сопутствующие расходы связаны с деятельностью, необходимой для успешного завершения проекта. В марте 2014 года администрация сообщила Генеральной Ассамблее, что окончательная сумма сопутствующих расходов составит 140 млн. долл. США (на 28 процентов ниже первоначальной оценки администрации (см. A/62/799 и диаграмму VI)). Эта сумма может оказаться заниженной по сравнению с реальной, поскольку в ней не учтены дополнительные расходы после двухгодичного периода 2012–2013 годов, хотя ремонтные работы по генеральному плану капитального ремонта продолжатся до 2015 года включительно. Например, по оценкам Департамента по вопросам охраны и безопасности, только в 2014 году на обеспечение безопасности деятельности по генеральному плану капитального ремонта он потратит по меньшей мере 1,8 млн. долл. США из своего регулярного бюджета.

Диаграмма VI

Представленные сметы общих сопутствующих расходов

(В млн. долл. США)



Источник: проведенный Комиссией анализ данных администрации.

Примечание: данные на 2013 год представляют собой данные администрации после финансового закрытия периода.

Финансирование проекта

Дефицит финансирования

26. Общая сумма ожидаемого перерасхода бюджета (155 млн. долл. США), которая складывается из не заложенных в бюджет расходов (сопутствующие расходы и расходы на дублирующий центр хранения и обработки данных) и ожидаемого превышения стоимости строительных работ на 224 млн. долл. США, составила 379 млн. долл. США. В декабре 2012 года администрация по-

лучила от Генеральной Ассамблеи одобрение дополнительного финансирования на сумму 71 млн. долл. США за счет резерва оборотных средств и накопленных процентных поступлений¹³ (см. резолюцию 67/246). В декабре 2013 года Генеральная Ассамблея утвердила дополнительное финансирование за счет резерва оборотных средств в размере 86,5 млн. долл. США и будущих процентных поступлений в размере 1,9 млн. долл. США (см. резолюцию 68/247). В результате этих решений дефицит финансирования был сокращен на 220 млн. долл. США.

27. На сегодняшний день администрация покрывала непредусмотренные бюджетом расходы на сумму 155 млн. долл. США за счет бюджета проекта, что угрожает движению денежной наличности по проекту. В своем одиннадцатом докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/68/352/Add.2) Генеральный секретарь заявил, что этот вариант более не является жизнеспособным и что с июля 2014 года средств на продолжение проекта не останется. В апреле 2014 года Генеральная Ассамблея утвердила использование фонда оборотного капитала и специального счета¹⁴ в качестве механизма промежуточного финансирования проекта до его завершения. Последние сметы остатков фонда оборотных средств и специального счета составляют, соответственно, 150 млн. долл. США и 235 млн. долл. США. Генеральная Ассамблея намерена вернуться к этому вопросу в конце 2014 года (в ходе основной части шестьдесят девятой сессии).

28. Для финансирования дефицита бюджета строительства размером 65 млн. долл. США администрация предлагает использовать сметный бюджет ремонта Библиотеки и Южной пристройки в размере 65 млн. долл. США. Если Генеральная Ассамблея утвердит это предложение, то общий перерасход не изменится по сравнению с текущим прогнозом, дефицит финансирования сократится, а стоимость тех элементов проекта, которые еще не завершены, увеличится.

29. Комиссия выступает за то, чтобы лица, ответственные за финансирование многолетних крупных проектов были абсолютно убеждены в необходимости любого увеличения финансирования, но повторяет ранее высказанное замечание о том, что ясность и уверенность относительно финансирования крайне необходимы для того, чтобы все участники, включая подрядчиков, с уверенностью могли приступить к работе.

С. График проекта и объем работ

Здание Генеральной Ассамблеи

30. На открытии шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь объявил, что здание Генеральной Ассамблеи будет отремонтировано в срок к началу общих прений в 2014 году. Администрация счи-

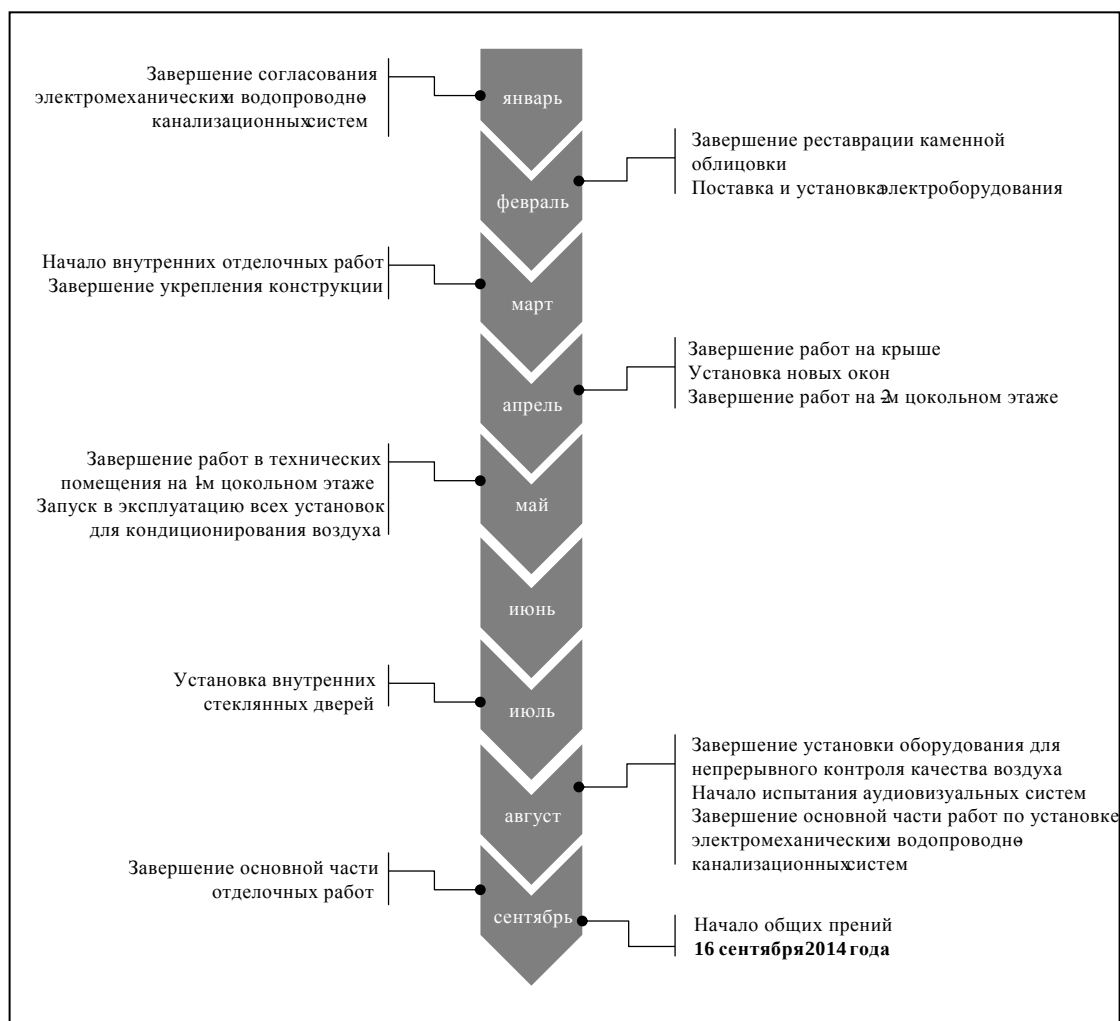
¹³ Резерв оборотных средств для генерального плана капитального ремонта был утвержден в декабре 2006 года (см. резолюцию 61/251 Генеральной Ассамблеи). Целью этого резервного счета было покрытие временного дефицита наличных средств.

¹⁴ Фонд оборотных средств и специальный счет являются резервными счетами, используемыми для обеспечения краткосрочной ликвидности операций, финансируемых из регулярного бюджета.

тает график работ в здании Генеральной Ассамблеи напряженным, но реалистичным (см. диаграмму VII). Комиссия ранее привлекала внимание к тому, что график ремонта этого здания был сжат с 24 до 13,5 месяцев при условии начала строительных работ в мае 2013 года. Строительные работы в здании Генеральной Ассамблеи начались в июне 2013 года, а деятельность по демонтажу и удалению материалов — в августе 2013 года. График не допускает дальнейших задержек.

Диаграмма VII

Основные этапы ремонта здания Генеральной Ассамблеи (2014 год)



Источник: изученные Комиссией письменные ответы администрации на вопросы Пятого комитета.

31. На время проведения ревизии имелся ряд рисков, угрожавших успешному завершению работ в здании в назначенный срок. Некоторые из этих рисков регулируются, другие нуждаются в более тщательном регулировании. Админи-

страция разбила контракт с гарантированной максимальной ценой на работы в здании на три отдельных контракта, чтобы сократить сроки подготовки строительной документации, которые были бы больше в случае единого контракта. Вместо этого она подготовила отдельные наборы документации для «начальных работ», «инфраструктуры» и «отделки», чтобы начать ремонт как можно быстрее и оставить время на испытание аудиовизуального и другого оборудования.

32. Одним из вариантов, рассматриваемых Управлением генерального плана капитального ремонта, является проведение строительных работ лишь в тех помещениях, которые потребуются для проведения общих прений (зал Генеральной Ассамблеи, залы заседаний, технические помещения). Это позволило бы отложить работы в служебных помещениях и некоторые работы на цокольных этажах на период после сентября. В ходе ревизии главный подрядчик подтвердил, что некоторые «второстепенные» работы будут завершены после общих прений, но не сообщил, что это за работы и не представил документально оформленного и согласованного плана проведения первоочередных и отсроченных работ.

33. Для завершения ремонта остается достаточно времени при условии отсутствия серьезных проблем с закупками материалов и наймом рабочей силы, значительных инцидентов, угрожающих охране здоровья и безопасности, и продолжительных неблагоприятных погодных условий. Однако основной риск связан с тем, что на испытание и сдачу в эксплуатацию механических и электрических систем, в частности аудиовизуальных систем в зале Генеральной Ассамблеи и соответствующих каналов связи с другими помещениями здания Генеральной Ассамблеи, выделено ограниченное время.

34. Согласно графику проекта, предусматривающему окончание ремонта здания Генеральной Ассамблеи к 1 августа 2014 года, на испытания и сдачу в эксплуатацию систем останется шесть недель. Для испытания аудиовизуальных систем в Конференционном здании потребовалось четыре месяца. Администрация, учитывая опыт работ в Конференционном здании, остается уверена в том, что шести недель для испытаний в здании Генеральной Ассамблеи будет достаточно, если, например, выбрать более простую систему и провести часть испытаний в другом месте.

35. Для испытания систем безопасности также необходимо достаточно времени. Например, Департамент по вопросам охраны и безопасности требует по меньшей мере три-четыре недели для испытания систем сигнализации, контроля доступа, видеонаблюдения, дверей, аварийных систем и эскалаторов. Кроме того, сотрудникам служб безопасности государств-членов потребуется достаточно времени для проверки здания в преддверии общих прений. На момент проведения ревизии точное время проверки систем безопасности еще не было окончательно определено.

36. Другие факторы, угрожающие готовности здания Генеральной Ассамблеи к общим прениям или сдаче здания без превышения текущей сметы расходов, включают:

- отсутствие четких согласованных критериев завершения работ при сдаче объектов и неясность относительно распределения ответственности за выполнение требований, необходимых для завершения работ;

- возникновение связанных со строительными работами претензий и возможные задержки с обработкой новых распоряжений о внесении изменений;
- уход ключевых сотрудников Управления генерального плана капитального ремонта или главного подрядчика (что может сказаться на рабочих процессах проекта и обмене информацией);
- задержки с заключением необходимых контрактов на техническое обслуживание, угрожающие нормальной эксплуатации комплекса;
- задержка с окончанием работ на менее заметных участках здания Генеральной Ассамблеи, что может противоречить условиям договоров с подрядчиками.

Здания Библиотеки и Южной пристройки

37. Из-за обеспокоенности вопросами безопасности, связанными со взрывостойчивостью зданий и близостью выездной эстакады с шоссе им. Франклина Делано Рузвельта, в 2011 году Управление генерального плана капитального ремонта приостановило проектные работы по зданиям Библиотеки и Южной пристройки¹⁵. Хотя здания Библиотеки и Южной пристройки по-прежнему входят в сферу охвата генерального плана капитального ремонта, нынешние график работ и прогноз расходов подразумевают, что ремонт этих зданий проводиться не будет. По оценкам администрации, стоимость замены этих зданий может составить от 350 до 450 млн. долл. США при первоначальной бюджетной смете на ремонт в размере 65 млн. долл. США. Альтернативное решение предполагает получение от принимающего города разрешения на перенос выездной эстакады с шоссе им. Франклина Делано Рузвельта, возможно, в рамках более широкой застройки участка, непосредственно прилегающего к комплексу с южной стороны.

38. В феврале 2014 года Постоянное представительство принимающей страны направило Организации Объединенных Наций письмо с подтверждением невозможности закрытия или переноса выездной эстакады с шоссе им. Рузвельта. На сегодняшний день Генеральная Ассамблея не санкционировала исключение зданий Библиотеки и Южной пристройки из сферы охвата проекта и не решила вопрос о перераспределении выделенного на эти работы бюджета объемом 65 млн. долл. США для финансирования перерасхода по проекту. В резолюции 67/246 Генеральная Ассамблея просила представить обновленную информацию о ремонте этих зданий и его вариантах, а также финансовых последствиях.

39. В своем предыдущем докладе Комиссия заявила, что любое решение о предлагаемом использовании 65 млн. долл. США должно приниматься при условии понимания всех вариантов и соответствующих расходов на переезд подразделений, занимающих здания Библиотеки и Южной пристройки. На

¹⁵ Как показали исследования, проведенные для оценки защищенности обоих зданий от угроз со стороны прилегающих автодорог, в результате ремонта ни одно из них не будет соответствовать разумному уровню безопасности. Это объясняется изначально относительно легкой конструкцией самих зданий, непосредственной близостью шоссе им. Франклина Делано Рузвельта к зданию Южной пристройки и близостью выездной эстакады с шоссе к обоим зданиям.

шестьдесят восьмой сессии администрация в общих чертах определила расходы на различные варианты, предусматривающие замену зданий и переезд занимающих их подразделений (см. A/68/352 и A/68/352/Add.2). Если план администрации по финансированию перерасхода за счет первоначального бюджета на ремонт зданий Библиотеки и Южной пристройки объемом 65 млн. долл. США будет утвержден, любые альтернативные варианты потребуют дополнительного финансирования. По всей видимости, решение будет принято после завершения генерального плана капитального ремонта.

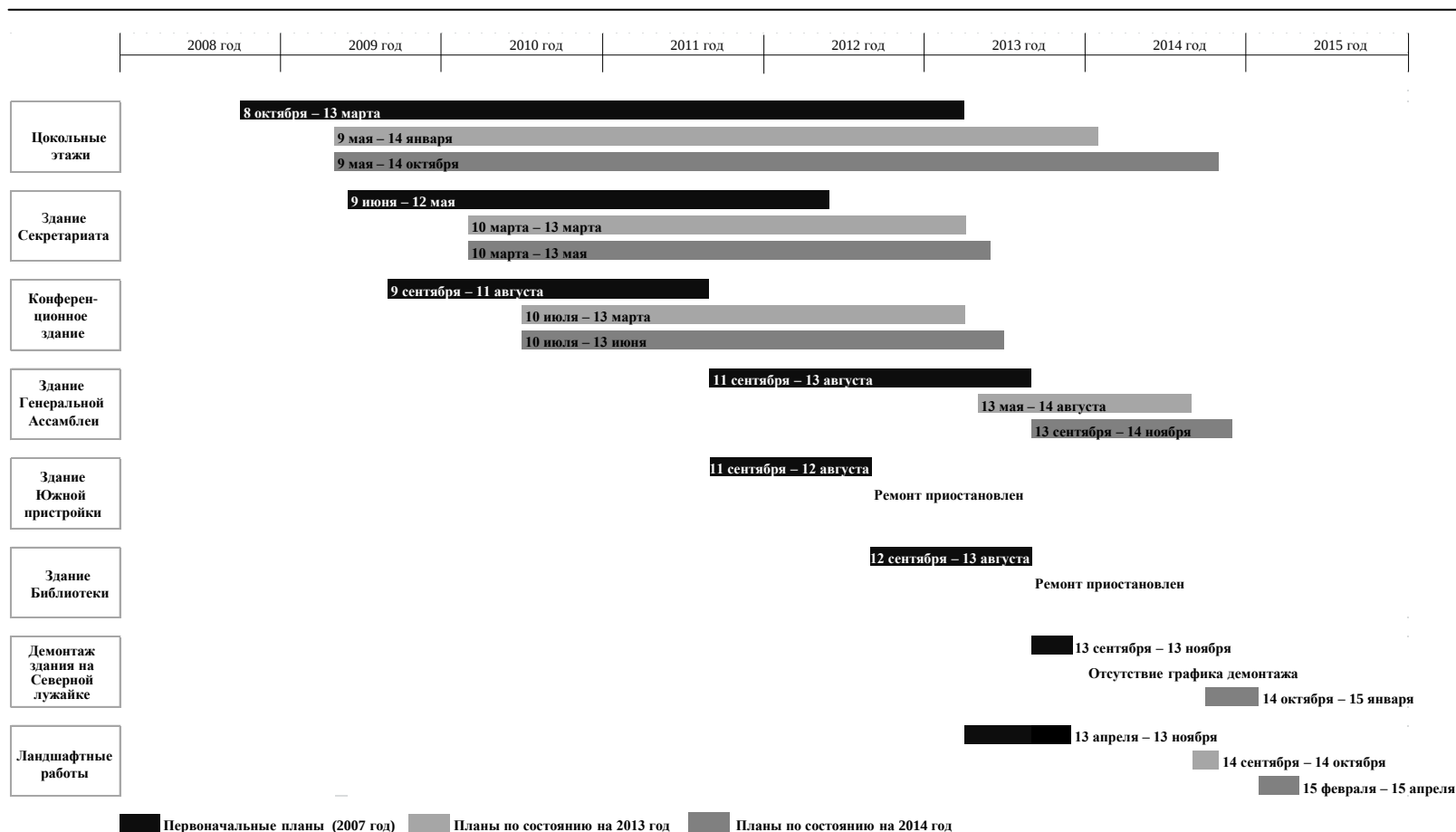
Общий график

40. Работы по генеральному плану капитального ремонта близятся к завершению, а риски по проекту уменьшаются. По состоянию на март 2014 года работы в здании Секретариата были завершены (объект сдан в июле 2013 года). Конференционное здание было в основном отремонтировано в апреле 2013 года, но для окончательной сдачи объекта необходимо решить ряд вопросов. Южное здание для досмотра посетителей было открыто в феврале 2014 года. Ожидается, что цокольные этажи и северное здание для досмотра посетителей будут завершены в октябре 2014 года.

41. Согласно планам администрации, Управление генерального плана капитального ремонта будет закрыто в конце июня 2015 года. Соответственно, работы на служебных проездах на 42-й и 48-й улицах не будут выполнены в рамках генерального плана капитального ремонта. Администрация ожидает от принимающего города выдачи разрешения на начало этих работ и проинформировала Комиссию о том, что ответственность за работы и исполнение соответствующих бюджетов объемом 15 и 20 млн. долл. США будет нести Управление централизованного вспомогательного обслуживания (см. диаграмму VIII).

42. Комиссия выносит рекомендацию относительно сферы охвата проекта в пункте 25(а) резюме настоящего доклада.

Диаграмма VIII Сравнение текущего графика с прошлогодним планом и ускоренной стратегией IV



Источник: проведенный Комиссией анализ графиков работ главного подрядчика.

Примечания:

Указанные даты относятся к строительным или ремонтным работам. Они не учитывают финансовое и административное закрытие подпроектов. Временные шкалы относятся к неускоренным работам.

Планы на 2014 год отражают график работ главного подрядчика по состоянию на февраль 2014 года. На момент проведения ревизии они включали работы на служебных проездах на 42-й и 48-й улицах, входившие в контракты на ремонт цокольных этажей. Впоследствии было установлено, что эти работы не будут выполнены в рамках текущего проекта, а ответственность за управление соответствующими будущими проектами будет нести Управление централизованного вспомогательного обслуживания.

D. Управление проектом до его успешного завершения

Управление проектом

43. Комиссия ранее отмечала необходимость эффективного управления проектом, включающего создание руководящего комитета. С момента выхода последнего доклада Комиссии механизмы управления проектом не изменились. Администрация продолжает проводить для Пятого комитета, Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Комитета по вопросам управления ежеквартальные брифинги о ходе работ и затратах по проекту. Кроме того директор проекта также продолжает представлять еженедельные отчеты по проекту Исполнительной группе по вопросам управления, председателем которой является заместитель Генерального секретаря по вопросам управления.

44. Комиссия ранее отмечала, что организации, осуществляющие проекты подобного масштаба и сложности, обычно создают систему комплексных гарантий с целью предоставления старшему руководству экспертных рекомендаций независимо от проектной группы. Хотя Управление генерального плана капитального ремонта использует услуги внешних консультантов по вопросам управления проектами, эти консультанты входят в проектную группу, т.е. не являются независимыми.

45. Комиссия рекомендовала заместителю Генерального секретаря по вопросам управления как старшему ответственному руководителю рассмотреть возможность получения независимых технических консультаций для определения вероятности завершения работ в здании Генеральной Ассамблеи в соответствии с установленными сроками, техническими требованиями и бюджетом. По мнению заместителя Генерального секретаря по вопросам управления, такие меры контроля на данном этапе проекта не требуются.

46. Комиссия повторила свою предыдущую рекомендацию относительно мер контроля в пункте 25(b) резюме настоящего доклада.

Потенциал проектной группы

47. Поскольку проект близится к завершению, логично, что сотрудники по проекту начнут искать другую работу. Без соответствующих стимулов и ясности относительно возможных будущих ролей имеется риск того, что сотрудники уйдут с проекта, а замену им перед завершением проекта быстро найти не удастся, что усложнит задачу успешного закрытия проекта. Например, в 2014 году для заполнения вакансии сотрудника по финансово-бюджетным вопросам в Управлении генерального плана капитального ремонта понадобилось почти пять месяцев. Администрация надеется, что престижа проекта будет достаточно, чтобы удержать сотрудников, особенно архитекторов и инженеров, до его завершения, но Управление генерального плана капитального ремонта считает досрочный уход важнейших сотрудников и, соответственно, утрату знаний и опыта, одним из основных рисков. Несмотря на то, что Комиссия привлекала внимание к этому риску в 2011 году, план по его снижению отсутствует. Тем временем численность проектной группы сократилась с 26 основных и 12 вспомогательных сотрудников в 2012 году до 22 основных и 7 вспомогательных сотрудников в марте 2014 года. Рост расходов также привел к сокращению численности сметчиков и штата главного подрядчика.

Сдача объектов в эксплуатацию

48. Для перехода от проекта реконструкции к повседневной эксплуатации необходимо эффективное управление процессом сдачи объектов. Реализация преимуществ, предусмотренных в начале проекта, в первую очередь зависит от принятых на сегодняшний день решений. В соответствии с передовой практикой для обеспечения бесперебойного повседневного функционирования следует проводить объективную оценку готовности зданий и систем к сдаче в эксплуатацию. В рамках генерального плана капитального ремонта эта задача вызвала затруднения. На момент проведения ревизии отсутствовало лицо, которое несло бы единоличную ответственность за управление процессом сдачи объектов, а сотрудники сообщили Комиссии, что этот процесс на деле требует больше усилий и времени, чем ожидалось. Есть риск, что это приведет к задержкам с принятием решений и излишним расходам.

49. До декабря 2013 года у администрации была специальная группа координации деятельности по генеральному плану капитального ремонта, состоявшая из трех сотрудников Управления централизованного вспомогательного обслуживания и работавшая при Управлении генерального плана капитального ремонта. В декабре 2013 года финансирование этой группы прекратилось, поскольку предполагалось, что соответствующая деятельность к тому времени будет завершена. Хотя финансирование одной из должностей было продлено на первые девять месяцев 2014 года, деятельность по сдаче объектов продолжится до окончательного завершения проекта в 2015 году.

50. Управление генерального плана капитального ремонта сдает объекты комплекса по мере их готовности. В связи с поэтапным подходом к сдаче объектов перед Управлением централизованного вспомогательного обслуживания возникла проблема оптимизации затрат в рамках эксплуатационных контрактов, так как в этом случае поставщикам эксплуатационных услуг сложнее представить весь объем работ и обеспечить более низкую стоимость. Это также усложняет задачу, поскольку приходится координировать сдачу различных объектов и определять весь набор контрактов на техническое обслуживание и срок, в который они должны быть заключены. Также необходимы контракты на техническое обслуживание систем конференционного оборудования и безопасности. В итоге отвечать за техническое обслуживание этих систем будет Управление информационно-коммуникационных технологий, но дата передачи ответственности пока неизвестна.

51. В связи с поэтапной сдачей объектов Управление централизованного вспомогательного обслуживания использует различные подходы к организации технического обслуживания. Как показано в **таблице 3**, в большинстве случаев оно либо оформляет договоры технического обслуживания до сдачи соответствующих объектов, либо продлевает действующие договоры обслуживания. В тех случаях, когда договоры технического обслуживания не были оформлены вовремя, соответствующие обязанности передаются собственным сотрудникам или же заключаются особые договоренности, как, например, договоренность об использовании услуг главного подрядчика для организации временного технического обслуживания и управления им. В отсутствие договоров обслуживания Управление централизованного вспомогательного обслуживания также использует краткосрочные гарантии поставщиков, действующие до конца

2014 года, для эксплуатации постоянного вещательного центра и системы управления мультимедийной информацией.

52. Комиссия вынесла рекомендацию относительно потребностей в техническом обслуживании в пункте 25(с) резюме настоящего доклада.

Таблица 3

Механизмы технического обслуживания по состоянию на 30 июня 2014 года

Область	Число подлежащих обслуживанию систем	Механизмы технического обслуживания, действующие по состоянию на июнь 2014 года			
		Контракт	Собственные силы	Гарантии	Отсутствуют
Эксплуатация здания	24	8	9	—	7
Вещательное оборудование	10	—	3	7	—

Источник: проведенный Комиссией анализ данных администрации.

Реализация преимуществ

53. Если физической и технической реализации проекта уделяется пристальное внимание специалистов, то наличие эффективного подхода к определению преимуществ и плана их реализации менее очевидно. С приближением срока завершения проекта финансирующим его заказчикам должно стать понятнее, какие преимущества могут быть реализованы. Ожидаемые результаты проекта не были определены количественно, плохо сформулированы, а объективные критерии успеха отсутствовали. Также не были определены целевые показатели использования пространства и соответствующие показатели эффективности. Без количественной оценки заданных или целевых показателей расчет отдачи от капиталовложений невозможен.

54. В своем докладе о необходимости генерального плана капитального ремонта (A/55/117) Генеральный секретарь сообщил о прогнозируемом увеличении расходов на энергоснабжение комплекса с 10 млн. долл. США в 2001 году до 28 млн. долл. США в 2027 году¹⁶. Основные преимущества генерального плана капитального ремонта, определенные в количественном отношении, заключаются в улучшении экологических показателей: сокращение расхода электроэнергии на 50 процентов, сокращение расхода пресной воды на 40 процентов и сокращение выбросов CO₂ на 45 процентов. Администрация сообщила Комиссии о том, что она намерена представлять доклады об энергоэффективности начиная с конца 2015 года. Администрация устанавливает оборудование и системы для сбора данных о потреблении коммунальных услуг и планирует оценивать показатели потребления в сравнении с показателями, зафиксированными до начала осуществления генерального плана капитального ремонта по каждому отдельному зданию.

55. Комиссия не рекомендует рассчитывать на то, что переоборудованные здания будут требовать меньшего объема технического обслуживания и, благодаря этому, Управление централизованного вспомогательного обслуживания сможет сократить бюджетные расходы на отремонтированный комплекс.

¹⁶ Данные индексированы с учетом инфляции и указаны в постоянных ценах 2000 года.

Вполне возможно обратное, так как современные техника и оборудование могут требовать постоянного внимания. Чтобы правильно составить годовой бюджет на техническое обслуживание, который будет отражать долгосрочные потребности отремонтированных зданий и новых систем, следует провести обстоятельный анализ таких эксплуатационных данных, как данные о расходе электроэнергии и возникновении неисправностей.

Схемы гибкого использования рабочих мест

56. В резолюции 67/254 А Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить анализ долгосрочных потребностей в помещениях в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с учетом последствий внедрения схем гибкого использования рабочих мест для вместимости зданий. В ответ администрация в марте 2013 года учредила многофункциональную рабочую группу под председательством Управления централизованного вспомогательного обслуживания, которой было поручено определить варианты внедрения схем гибкого использования рабочих мест. Администрация представит экономическое обоснование Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии.

57. Согласно недавно проведенной самой администрацией оценке схем гибкого использования рабочих мест, можно добиться по меньшей мере 20-процентной экономии пространства по сравнению с нынешним планируемым показателем 220 квадратных футов (20,5 кв. м) на человека и повысить производительность труда, уровень удовлетворенности сотрудников условиями труда, показатели удержания сотрудников и их мобильности при одновременном снижении расходов на недвижимость.

58. В июле 2014 года администрация развернет пропагандистскую кампанию для привлечения интереса и информирования сотрудников, а затем в экспериментальном порядке внедрит схему гибкого использования рабочих мест. В соответствии с предыдущей рекомендацией Комиссии администрация собирает данные о численности сотрудников в зданиях для оценки будущих потребностей в помещениях. Администрация провела предварительное четырехдневное исследование фактического использования помещений на шести этажах в зданиях Секретариата и DC-1. Средний показатель использования помещений составил около 50 процентов, максимальный — 70 процентов, а минимальный — 30 процентов. Администрация проинформировала Комиссию о том, что она проводит комплексное исследование по вопросу о фактическом использовании помещений и будет располагать более точными данными до конца 2014 года. Эти данные будут учтены в экономическом обосновании схем гибкого использования рабочих мест, которое будет представлено Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии.

59. Внедрение любой схемы гибкого использования рабочих мест представляет собой сложную задачу в области управления преобразованиями. Она требует заметной поддержки и ведущей роли старшего руководства, но пока не ясно, как будет организовано руководство этим проектом. Концепция гибкого использования рабочих мест также согласуется с другими осуществляемыми в Организации Объединенных Наций программами преобразований, которые требуют единого подхода для обеспечения точного учета оперативных потребностей. Например, на потребностях Организации Объединенных Наций в со-

трудниках и служебных помещениях могут сказаться внедрение новой системы общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа») и возможная новая модель глобального обслуживания.

60. Комиссия выносит рекомендацию относительно гибкого использования рабочих мест в пункте 25(d) резюме настоящего доклада.

Долгосрочное управление имуществом

61. У Организации Объединенных Наций отсутствует план долгосрочного управления объектами отремонтированного комплекса в Нью-Йорке и в целом недвижимости Организации по всему миру. Переход на Международные стандарты учета в государственном секторе потребует от администрации провести соответствующие учет и оценку недвижимости и зданий для выработки долгосрочной стратегии управления имуществом. Управление централизованного вспомогательного обслуживания собирает данные о недвижимости для выработки 20-летней стратегии капиталовложений и определения приоритетов в целях более эффективного управления недвижимым имуществом по всему миру («стратегический обзор капитальных активов»). Результаты будут представлены Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии.

62. Цель стратегического обзора капитальных активов заключается в формировании обоснованной оценки будущих потребностей в капиталовложениях и выработке подходов к управлению имуществом. Как показывают предварительные выводы (см. A/68/733), пассивный подход администрации к сохранению основных фондов ведет к быстрой амортизации активов, которая, в свою очередь, требует аварийных ремонтных работ и периодических крупномасштабных строительных проектов. Активный подход предусматривает более существенные инвестиции в техническое обслуживание и ремонт зданий и поддержание недвижимого имущества в хорошем состоянии. Кроме того, как отмечается в предварительных выводах, за исключением отделений в Найроби и Вене, Организация Объединенных Наций ежегодно инвестирует менее 1 процента капитала в недвижимость, тогда как передовой отраслевой стандарт составляет 2-3 процента в год. Как правило, для обеспечения достаточных средств для покрытия ежегодных капитальных вложений в основные фонды организации создают амортизационный фонд, но не ясно, какие предложения администрация выдвинет на этот счет.

63. Как сообщалось выше, не стоит ожидать, что администрация, исходящая из того, что отремонтированное здание должно требовать меньше технического обслуживания, сможет сократить бюджет на техобслуживание вновь отремонтированного комплекса. Вполне возможно обратное, так как современные техника и оборудование могут требовать более частого и квалифицированного ухода. По оценкам Управления централизованного вспомогательного обслуживания, в двухгодичный период 2014–2015 годов экономия в размере 5 млн. долл. США, полученная благодаря сокращению расходов на коммунальные услуги, будет компенсирована ростом расходов на техобслуживание систем и оборудования.

Учет и применение опыта

64. В соответствии с резолюцией 67/246 Генеральной Ассамблеи Управление генерального плана капитального ремонта провело мероприятие с участием ключевых заинтересованных сторон для сбора полученного опыта, который может быть использован в будущих капитальных проектах. Сводная информация о его итогах была представлена в одиннадцатом ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/68/352). В настоящее время отсутствует механизм для учета этого опыта в области управления будущими крупными проектами, поскольку, в отличие от большинства организаций, Организация Объединенных Наций не имеет устоявшегося подхода к управлению такими проектами.

65. Управление генерального плана капитального ремонта встретилось с лицами, ответственными за стратегический план сохранения наследия, и участвовало в подготовке доклада Объединенной инспекционной группы об управлении капитальными проектами в системе Организации Объединенных Наций. Кроме того, Департамент по вопросам управления рассматривает возможность перевода сотрудников из Управления генерального плана капитального ремонта на другие капитальные или строительные проекты, но пока эта работа находится на ранней стадии.

66. Исходя из опыта подготовки докладов по генеральному плану капитального ремонта Комиссия, составила для администрации сводный справочный материал, который та сможет использовать в начале будущих крупных проектов. Комиссия также провела неформальные встречи с лицами, ответственными за выполнение стратегического плана сохранения наследия, чтобы обсудить уроки, усвоенные в ходе осуществления генерального плана капитального ремонта.

67. В стратегическом плане сохранения наследия администрация учитывает опыт, полученный в ходе осуществления генерального плана капитального ремонта. В отличие от генерального плана капитального ремонта, в случае стратегического плана сохранения наследия сопутствующие расходы включены в общие потребности в ресурсах по проекту, а структура управления включает независимый от проектной группы руководящий комитет, отвечающий за анализ расходов, графика и объема работ по ремонту служебных помещений в Женеве и принятие решений об использовании резервных средств, как это было рекомендовано Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам (см. A/68/585). Администрация рассматривает варианты более независимой финансовой отчетности, предусматривающие отчетность непосредственно перед руководящим органом, а не через проектную группу.

Е. Выражение признательности

68. Комиссия хотела бы выразить признательность заместителю Генерального секретаря по вопросам управления и помощнику Генерального секретаря по генеральному плану капитального ремонта и их персоналу за оказанные ее сотрудникам содействие и помощь.

(Подпись) сэр Эймьяс Ч.Э. **Морс**
Контролер и Генеральный ревизор Соединенного Королевства
Великобритании и Северной Ирландии
Председатель Комиссии ревизоров
(Главный ревизор)

(Подпись) **Лю Цзяи**
Генеральный ревизор Китая

(Подпись) Людовик С.Л. **Юту**
Контролер и генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания

30 июня 2014 года

Приложение I

Основные этапы разработки стратегии и составления бюджета генерального плана капитального ремонта

Конец 1990-х годов	Выявлена необходимость проведения капитального ремонта комплекса зданий Центральных учреждений.
2000 год	В июне Генеральный секретарь заявил о необходимости проведения капитального ремонта и предложил ряд возможных подходов (см. A/55/117). Предпочтительным вариантом была шестилетняя реконструкция на сумму порядка 964 млн. долл. США, предусматривающая в тот или иной период времени ведение строительных работ максимум в 30 процентах помещений комплекса. В декабре в резолюции 55/238 Генеральная Ассамблея утвердила проектный план и анализ расходов для генерального плана капитального ремонта, который изначально финансировался за счет ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.
2002 год	В декабре в резолюции 57/292 Генеральная Ассамблея постановила осуществить генеральный план капитального ремонта при запланированной стоимости строительства 1049 млн. долл. США. Ассамблея также открыла специальный счет для генерального плана капитального ремонта, который пополнялся за счет начисленных взносов государств-членов.
2003 год	В феврале Генеральный секретарь создал Управление генерального плана капитального ремонта.
2005 год	В ноябре в своем третьем ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/60/550) после разработки проекта и составления сметы, а также срыва планов в отношении здания UNDC-5, в котором должны были разместиться подменные помещения, Генеральный секретарь предложил четыре стратегических варианта. Предпочтительным вариантом была стратегия IV (поэтапный подход), пересмотренный бюджет для которой составил 1588 млн. долл. США.
2006 год	В июне в резолюции 60/282 Генеральная Ассамблея утвердила стратегию IV, изложенную в третьем ежегодном докладе Генерального секретаря. В октябре в своем четвертом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/61/549) Генеральный секретарь пояснил, что бюджет для стратегии IV увеличился до 1877 млн. долл. США, поскольку изменения рыночной конъюнктуры повлекли за собой рост расходов на строительство и оплату услуг специалистов и возникла необходимость в проведении дополнительных работ, в том числе работ, связанных с обеспечением повышенной взрывостойкости и вспомога-

тельными информационно-технологическими системами и системами безопасности.

В декабре в резолюции 61/251 Генеральная Ассамблея утвердила пересмотренный бюджет по проекту в размере 1877 млн. долл. США и предлагаемый поэтапный подход к проведению строительных работ.

2007 год

В сентябре Генеральный секретарь в своем пятом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/62/364 и Согл.7) сообщил о задержках с реализацией стратегии IV, объяснив их возникновением трудностей в процессе принятия решений в Организации Объединенных Наций и отставкой Директора-исполнителя проекта.

Окончательная сметная стоимость проекта на тот момент составила 2096 млн. долл. США, т.е. приблизительно на 220 млн. долл. США превышала объем бюджетных ассигнований, что было обусловлено главным образом отставанием от графика работ и сопутствующими последствиями роста цен в строительном секторе и арендной платы.

Генеральный секретарь предложил использовать план ускоренного осуществления стратегии IV, предусматривающий проведение ремонтных работ в более сжатые сроки и сокращение числа этапов строительных работ и сбоев в оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Пересмотренная окончательная смета расходов для плана ускоренного осуществления этой стратегии составила 2067 млн. долл. США, что примерно на 190 млн. долл. США превышало объем бюджетных ассигнований.

В декабре в резолюции 62/87 Генеральная Ассамблея утвердила план ускоренного осуществления стратегии IV и вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить, чтобы он был осуществлен в рамках бюджета, утвержденного в ее резолюции 61/251. План ускоренного осуществления стратегии IV остается действующей утвержденной стратегией.

2009 год

В апреле в резолюции 63/270 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря внести предложения, которые позволяли бы всем государствам-членам делать пожертвования для покрытия расходов по проекту.

В декабре в резолюции 64/228 Генеральная Ассамблея постановила, что утвержденные сопутствующие расходы будут покрываться за счет средств утвержденного бюджета генерального плана капитального ремонта. Она также призвала Генерального секретаря продолжать работу по оптимизации стоимости в целях максимального снижения расходов, с тем чтобы завершить проект в рамках утвержденного бюджета.

2011 год	В октябре в своем девятом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/66/527) Генеральный секретарь сообщил, что принимающая страна выделила 100 млн. долл. США на модернизацию системы повышенной безопасности. Благодаря оптимизации затрат в рамках проекта, было также сэкономлено порядка 100 млн. долл. США. Таким образом, сумма окончательных сметных расходов составила 2061 млн. долл. США, что примерно на 74 млн. долл. США превышало бюджет.
2012 год	В апреле в резолюции 66/258 Генеральная Ассамблея санкционировала принятие дополнительных обязательств в размере 135 млн. долл. США. В сентябре в своем десятом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/67/350) из-за того, что с принимающей страной не был решен вопрос об обеспечении безопасности, Генеральный секретарь предложил приостановить реконструкцию Библиотеки и Южной пристройки. На тот момент окончательная смета расходов по проекту составила 2228 млн. долл. США без сопутствующих расходов, т.е. она примерно на 240 млн. долл. США превышала объем бюджетных ассигнований. Для покрытия перерасхода Генеральный секретарь внес предложение об уменьшении расходов в общей сложности на 16 млн. долл. США, экономии 65 млн. долл. США за счет приостановки реконструкции Библиотеки и Южной пристройки, а также использовании остатка процентных поступлений и резерва оборотных средств, а также будущих процентных поступлений в размере 159 млн. долл. США. В декабре в резолюции 67/246 Генеральная Ассамблея санкционировала принятие дополнительных обязательств в размере 168 млн. долл. США, но не одобрила предложение о приостановке реконструкции Библиотеки и Южной пристройки. Далее она одобрила предложение о сокращении расходов на 13 млн. долл. США и использовании резерва оборотных средств в размере 71 млн. долл. США.
2013 год	В августе в своем одиннадцатом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/68/352) Генеральный секретарь сообщил о завершении работ в здании Секретариата и Конференционном здании и возобновлении их эксплуатации, а также о начале ремонта здания Генеральной Ассамблеи. Окончательная смета расходов по проекту составила 2215 млн. долл. США без сопутствующих расходов, т.е. с превышением бюджета примерно на 153 млн. долл. США. Генеральный секретарь предложил покрыть перерасход за счет бюджета на ремонт Библиотеки и Южной пристройки размером 65 млн. долл.

США и остатка резерва оборотных средств в размере 88 млн. долл. США.

Генеральный секретарь также сообщил, что в отсутствие решения о дополнительном финансировании для покрытия сопутствующих расходов и стоимости дублирующего центра хранения и обработки данных этот остаток средств будет полностью освоен к середине 2014 года, что приведет к вынужденной остановке проекта.

В сентябре общие прения были проведены в подвергшемся перепланировке здании на Северной лужайке, используемом в качестве временного зала Генеральной Ассамблеи. Генеральный секретарь объявил, что здание Генеральной Ассамблеи будет отремонтировано к началу общих прений в сентябре 2014 года.

В декабре Генеральная Ассамблея в резолюции 68/247 А санкционировала использование остатка резерва оборотных средств для финансирования проекта.

2014

В апреле Генеральная Ассамблея в резолюции 68/247 В постановила уполномочить Генерального секретаря прибегать к использованию фонда оборотных средств и специального счета в качестве механизма промежуточного финансирования сопутствующих расходов и расходов на дублирующий центр хранения и обработки данных. Решение о том, будут ли резервные средства пополнены путем начисления взносов в регулярный бюджет, планируется принять на шестьдесят девятой сессии.

Приложение II

Бюджет и сметы ожидаемых окончательных расходов, о которых сообщалось в предыдущих докладах Генерального секретаря о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта

(В тыс. долл. США)

	Стратегия IV	Ускоренная стратегия IV							
	Бюджет, утвержденный Генеральной Ассамблеей в 2006 году	По состоянию на август 2007 года	По состоянию на сентябрь 2008 года	По состоянию на сентябрь 2009 года	По состоянию на сентябрь 2010 года	По состоянию на май 2011 года	По состоянию на июль 2012 года	По состоянию на июнь 2013 года	По состоянию на январь 2014 года
Строительные работы	935 300	964 625	1 032 900	1 057 402	1 016 920	1 058 714	1 206 003	1 219 950	1 226 559
Модернизация системы обеспечения повышенной безопасности	—	—	—	—	—	82 185	82 628	82 628	82 628
Расходы на оплату услуг специалистов, управленческие расходы	231 000	234 508	280 340	302 365	316 549	326 994	368 290	368 831	368 874
Модернизация системы обеспечения повышенной безопасности	—	—	—	—	—	10 713	10 713	10 713	10 713
Расходы на оснащение и аренду подменных помещений	214 500	389 858	425 695	426 881	421 113	529 679	511 819	511 819	511 819
Непредвиденные расходы	199 900	199 859	235 236	181 423	202 209	89 084	41 638	14 150	7 721
Прогнозируемое повышение цен	296 000	277 960	—	—	—	—	—	—	—
Модернизация системы обеспечения повышенной безопасности	—	—	—	—	—	6 659	6 659	6 659	6 659
Ожидаемая стоимость генерального плана капитального ремонта	1 876 700	2 066 810	1 974 171	1 968 071	1 956 791	2 104 028	2 227 750	2 214 750	2 214 973
Утвержденный бюджет	(1 876 700)	(1 876 700)	(1 876 700)	(1 876 700)	(1 876 700)	(1 876 700)	(1 876 700)	(1 876 700)	(1 876 700)
Взносы государств-членов	—	—	—	—	—	(110 500)	(110 689)	(113 689)	(113 912)
Перерасход по проекту (строительство)	0	190 110	97 471	91 371	80 091	116 828	240 361	224 361	224 361
Резерв оборотных средств								(71 000)	(159 400)
Нехватка финансирования (строительство)	0	190 110	97 471	91 371	80 091	116 828	240 361	153 361	64 961

	Ускоренная Стратегия IV								
	Бюджет, утвержденный Генеральной Ассамблеей в 2006 году	По состоянию на август 2007 года	По состоянию на сентябрь 2008 года	По состоянию на сентябрь 2009 года	По состоянию на сентябрь 2010 года	По состоянию на май 2011 года	По состоянию на июль 2012 года	По состоянию на июнь 2013 года	По состоянию на январь 2014 года
Сопутствующие расходы					162 485	146 806	143 139	141 409	140 253
Дублирующий центр хранения и обработки данных					19 770	20 700	19 488	19 268	19 268
Взносы на дублирующий центр хранения и обработки данных					(4 228)	(4 228)	(4 228)	(4 228)	(4 228)
Общий перерасход средств Организации Объединенных Наций					258 118	281 034	398 760	309 810	220 254

Источник: проведенный Комиссией анализ докладов Генерального секретаря о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта.

Примечания:

Начиная с шестого ежегодного доклада о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/63/477), администрация прекратила отдельно указывать непредвиденные расходы и прогнозируемое повышение цен.

Сметы общих затрат на покрытие сопутствующих расходов и расходов на дублирующий центр хранения и обработки данных регулярно представляются начиная с восьмого ежегодного доклада о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/65/511).

Приложение III

Ход выполнения рекомендаций

№	Краткое изложение рекомендации	Пункт	Финансовый период, в отношении которого рекомендация вынесена первоначально	Полностью выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	Закрыто Комиссией	Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2014 года
1	Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что она должна выработать критерий определения наиболее выгодного соотношения временных и денежных затрат для принятия решений о том, что является более целесообразным — оплата ускорения работ или же отставание от графика	28	2011 год						X Рекомендация находилась в процессе выполнения, но, учитывая ход осуществления проекта, считается невыполненной; тем не менее Комиссия закрывает эту рекомендацию
2	Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии о необходимости в кратчайшие сроки подвести итоги и пересмотреть ожидаемую окончательную стоимость проекта. Пересмотренные ожидаемые окончательные расходы должны включать смету вероятных расходов на: а) выявленные риски по проекту; б) распоряжения о внесении изменений вплоть до завершения проекта; в) меры по ускорению работ, направленные на обеспечение соблюдения графика осуществления проекта; г) уже представленные и потенциальные будущие претензии; д) оставшиеся контракты с гарантированной максимальной ценой контрактов (с подтверждением последних цен и установлением реалистичного уровня непредвиденных расходов, основанного на результатах фактического исполнения предыдущих контрактов с гарантированной максимальной ценой); е) долю расходов на переоборудование служебных по-	32	2011 год						X Рекомендация находилась в процессе выполнения, но, учитывая ход осуществления проекта, считается невыполненной; тем не менее Комиссия закрывает эту рекомендацию

№	Краткое изложение рекомендации	Пункт	Финансовый период, в отношении которого рекомендация вынесена первоначально	Полностью выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	Закрывается Комиссией	Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2014 года
	мещений, находящихся вне основного комплекса, которая будет покрываться из бюджета генерального плана капитального ремонта								
3	Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии о том, чтобы начиная с настоящего времени и вплоть до завершения проекта ожидаемая окончательная стоимость пересчитывалась и сообщалась на ежеквартальной основе	34	2011 год	X					Выполнена, о чем сообщается в предыдущем докладе Комиссии
4	Комиссия далее рекомендовала старшему руководству в администрации установить надлежащий контроль, который позволил бы четко продемонстрировать Генеральной Ассамблее, что к сообщаемым стоимостным прогнозам можно относиться с доверием	35	2011 год					X	Рекомендация находилась в процессе выполнения, но, учитывая ход осуществления проекта, считается невыполненной; тем не менее Комиссия закрывает эту рекомендацию
5	Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии установить после подготовки полной и достоверной сметы ожидаемых окончательных расходов сроки выполнения всех сохраняющихся обязательств по проекту, четко указав, как отсроченное или частичное финансирование отразится на стоимости и сроках	41	2011 год	X					В докладах о ходе осуществления указываются расходы на данный момент и будущие обязательства, включая анализ движения денежной наличности
6	Администрация согласилась с повторно вынесенной рекомендацией Комиссии: а) в срочном порядке решить вопросы безопасности и вопрос об отсутствии приемлемого проектного решения по зданиям Библиотеки и Южной пристройки; б) прояснить, каким должен быть подход к решению проблем безопасности, если в объеме работ предлага-	50	2011 год	X					Выполнена, о чем сообщается в предыдущем докладе Комиссии

№	Краткое изложение рекомендации	Пункт	Финансовый период, в отношении которого рекомендация вынесена первоначально	Полностью выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	Закрывается Комиссией	Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2014 года
	ется сохранить два здания; с) добиться одобрения предложенного курса действий со стороны Генеральной Ассамблеи								
7	Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии о том, чтобы, если здания Библиотеки и Южной пристройки не могут быть оставлены в объеме работ, она представила Генеральной Ассамблее просчитанные по стоимости варианты размещения подразделений, которые в настоящее время расположены в указанных зданиях. На шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи администрация приняла на себя обязательство выполнить данную рекомендацию	51	2011 год						X Администрация представила варианты, но основная проблема сохраняется. Эта рекомендация была закрыта Комиссией и заменена последующей рекомендацией (A/68/5 (Vol. V), пункт 54)
8	Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей следует добиться согласия Генеральной Ассамблеи на все предложения по уменьшению объема плановых работ в здании Генеральной Ассамблеи. На шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи администрация приняла на себя обязательство выполнить данную рекомендацию	52	2011 год	X					Выполнена, о чем сообщается в предыдущем докладе Комиссии
9	Комиссия рекомендует администрации безотлагательно организовать более эффективное и квалифицированное управление генеральным планом капитального ремонта. Заместителю Генерального секретаря по вопросам управления необходимо определиться с тем, как он может сам для себя гарантировать точность прогнозов стоимости и хода выполнения работ, в особенности при вы-	55	2011 год						X В предыдущем докладе Комиссии эта рекомендация отмечена как находящаяся в процессе выполнения. Учитывая ход осуществления проекта, Комиссия закрывает эту рекомендацию

№	Краткое изложение рекомендации	Пункт	Финансовый период, в отношении которого рекомендация вынесена первоначально	Полностью выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	Закрывается Комиссией	Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2014 года
	несении суждений о технических аспектах строительных работ. Комиссия осведомлена о том, что в подобных проектах старшее руководство обычно пользуется консультациями экспертов, не зависящих от группы, работающей над проектом								
10	Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии использовать опыт генерального плана капитального ремонта при рассмотрении в будущем вопроса об обеспечении более прозрачного и эффективного управления финансированием непредвиденных расходов на проекты капитального строительства	62	2011 год					X	В предыдущем докладе сообщалось, что эта рекомендация находится в процессе выполнения. Эта рекомендация была закрыта Комиссией и заменена последующей рекомендацией (см. A/68/5 (Vol. V), пункт 39)
11	Администрация согласилась с ранее вынесенной рекомендацией Комиссии о том, чтобы Управление генерального плана капитального ремонта существенно сократило время обработки данных и задержки с рассмотрением и утверждением распоряжений о внесении изменений	76	2011 год	X					Выполнена, о чем сообщается в предыдущем докладе Комиссии
12	Администрация согласилась с рекомендацией Комиссии о том, чтобы Департамент по вопросам управления: а) провел эксперимент по внедрению схем гибкого использования рабочих мест, позволяющих отойти от соотношения «один сотрудник — один рабочий стол»; и б) оценил потенциальные оперативные и финансовые последствия внедрения схем гибкого использования рабочих мест для сокращения будущих потребностей Организации Объединенных Наций в служебных помещениях в	83	2011 год		X				Комиссия признает прогресс, достигнутый администрацией в выполнении части (а) этой рекомендации и отмеченный в ее предыдущем докладе

№	Краткое изложение рекомендации	Пункт	Финансовый период, в отношении которого рекомендация вынесена первоначально	Полностью выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	Закрыто Комиссией	Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2014 года
13	контексте предложений по ремонту имеющихся или приобретению новых служебных помещений Комиссия повторяет свои предыдущие рекомендации относительно процесса определения ожидаемых окончательных расходов	38	2012 год						X В предыдущем докладе Комиссии эта рекомендация отмечена как находящаяся в процессе выполнения. Учитывая ход осуществления проекта, Комиссия закрывает эту рекомендацию
14	Комиссия рекомендует администрации разработать для подобных будущих проектов такой подход к расчету и распределению резервных средств на непредвиденные расходы и отчетности о них, который будет основываться на учете рисков и на передовой практике современного управления проектами	39	2012 год		X				В предыдущем докладе Комиссия указала, что эта рекомендация находится в процессе выполнения, но, учитывая нынешний этап осуществления проекта, считает ее закрытой в отношении генерального плана капитального ремонта Комиссия признает наличие прогресса в планировании в целом и отчетности о непредвиденных расходах по крупным капитальным проектам, например стратегическому плану сохранения наследия. Тем не менее у Организации Объединенных Наций отсутствует последовательный и устоявшийся подход к управлению непредвиденными расходами, и поэтому эта рекомендация считается невыполненной. На данном этапе управлением непредвиденными расходами занимаются те органы администрации,

№	Краткое изложение рекомендации	Пункт	Финансовый период, в отношении которого рекомендация вынесена первоначально	Полностью выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	Закрывается Комиссией	Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2014 года
									которые несут программную ответственность за соответствующий проект
15	В рамках плана по завершению ремонта здания Генеральной Ассамблеи к началу общих прений в сентябре 2014 года Комиссия рекомендует Управлению генерального плана капитального ремонта информировать старшего ответственного руководителя проекта о четких критериях применения чрезвычайных мер, включая анализ затрат и выгод	48	2012 год					X	Рекомендация не была выполнена, но, учитывая ход осуществления проекта, Комиссия закрывает эту рекомендацию
16	Комиссия рекомендует администрации представить реалистичные и просчитанные с финансовой точки зрения варианты, которые помогли бы Генеральной Ассамблее решить, следует ли исключить здания Библиотеки и Южной пристройки из объема работ по генеральному плану капитального ремонта, и, если такое решение будет принято, использовать ли бюджетные средства в размере 65 млн. долл. США для сокращения текущего перерасхода средств	54	2012 год	X					Администрация получила разрешение на использование бюджета в размере 65 млн. долл. США Администрация представила варианты размещения соответствующих подразделений в других зданиях
17	Ввиду сжатых сроков ремонта здания Генеральной Ассамблеи Комиссия рекомендует заместителю Генерального секретаря по вопросам управления рассмотреть возможность получения независимых технических консультаций для определения вероятности завершения работ в здании Генеральной Ассамблеи в соответствии с установленными сроками, техническими требованиями и бюджетом	59	2012 год					X	Рекомендация не была выполнена, но, учитывая ход осуществления проекта, Комиссия закрывает эту рекомендацию

№	Краткое изложение рекомендации	Пункт	Финансовый период, в отношении которого рекомендация вынесена первоначально	Полностью выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	Закрывается Комиссией	Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2014 года
18	Комиссия рекомендует рабочей группе по вопросам гибкого использования рабочих мест: а) собрать достоверные данные о загруженности здания и стоимости одного рабочего места в каждом из всех зданий, принадлежащих Организации Объединенных Наций или арендуемых ею; и б) использовать результаты такого анализа, чтобы составить более четкое представление о будущих потребностях в помещениях как в Нью-Йорке, так и во всем мире	69	2012 год			X			Администрация добилась явного прогресса, включая проведение эксперимента по гибкому использованию рабочих мест и сбор данных о загруженности и использовании
19	Комиссия рекомендует администрации официально зафиксировать опыт, полученный в рамках осуществления генерального плана капитального ремонта, и использовать его в других проектах, находящихся на начальной стадии стратегического планирования в области закупок и методов реализации	72	2012 год	X					Администрация документально зафиксировала опыт, полученный в рамках осуществления генерального плана капитального ремонта, в одиннадцатом ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления и активно использует его в разработке стратегического плана сохранения наследия. Комиссия признает важную роль, которую в этом процессе играет Управление централизованного вспомогательного обслуживания. Отсутствие у Организации Объединенных Наций устойчивого стандартного подхода к управлению крупными проектами делает задачу полного учета такого опыта проблематичной

№	Краткое изложение рекомендации	Пункт	Финансовый период, в отношении которого рекомендация вынесена первоначально	Полностью выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	Закрыто Комиссией	Замечания Комиссии о ходе выполнения по состоянию на апрель 2014 года
20	Комиссия рекомендует администрации принять стратегию инвестирования в активы на протяжении всего срока их эксплуатации и оценить стоимость вариантов обслуживания зданий Центральных учреждений в течение всего срока их эксплуатации	77	2012 год		X				Администрация занимается классификацией установленных конструктивных элементов и собирает необходимые данные для выработки такого долгосрочного плана эксплуатации. Этот общий подход является неотъемлемой частью стратегического обзора капитальных активов, по итогам которого будет предложена 20-летняя программа капитальных вложений и стратегия определения приоритетов в отношении недвижимого имущества Секретариата по всему миру, включая Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Установленный срок полного выполнения этой рекомендации — 30 июня 2015 года, когда государствам-членам будет представлено бюджетное предложение на 2016–2017 годы
21	Комиссия рекомендует Управлению централизованного вспомогательного обслуживания провести обзор своих действующих контрактов на обслуживание, основываясь на общей оценке объема работ по техническому обслуживанию комплекса после завершения генерального плана капитального ремонта, и рассмотреть возможности оптимизации условий будущих стратегических коммерческих взаимоотношений	82	2012 год		X				Комиссия признает достигнутый прогресс в настоящем докладе
Всего (2011 год)		–	–	5	1	0	0	6	
Всего (2012 год)		–	–	2	4	0	0	3	
Всего				7	5	0	0	9	
В процентах от общей суммы				33	24	0	0	43	

Приложение IV

Текущий объем финансирования и сметы расходов

Последние данные об утвержденном объеме ассигнований и расходов, в том числе предлагаемых будущих источниках финансирования

(В тыс. долл. США)

	Генеральный план капитального ремонта	Сопутствующие расходы	Дублирующий центр хранения и обработки данных	Итоговая стоимость для Организации Объединенных Наций
Утвержденный бюджет	1 876 700		4 228	
Пожертвования	13 873			
Модернизация системы обеспечения повышенной безопасности	100 000			
Общий бюджет	1 990 573		4 228	1 994 801
Расходы				
Ремонт зданий	1 269 283			
Подменные помещения	493 299			
Непредвиденные расходы	6 308			
Расходы на оплату услуг специалистов, управленческие расходы	346 083			
Модернизация системы обеспечения повышенной безопасности	100 000			
Сопутствующие расходы		139 524		
Дублирующий центр хранения и обработки данных			19 240	
Общая сумма расходов	2 214 973	139 524	19 240	2 373 737
Перерасход	224 400	139 524	15 012	378 936
Планы покрытия нехватки финансиро- вания				
Резерв оборотных средств	(159 400)			
Остающийся перерасход по проекту	65 000	139 524	15 012	219 536

Источник: проведенный Комиссией анализ данных администрации, имевшихся по состоянию на март 2014 года.

14-57771* (R) 220814 220814



Просьба отправить на вторичную переработку 