



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
30 September 2014  
Russian  
Original: English

---

## Шестьдесят девятая сессия

Пункт 132 повестки дня

**Бюджет по программам на двухгодичный  
период 2014–2015 годов**

### **Миссия Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу и Канцелярия Специального посланника по Эболе**

#### **Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу (МООНЧРЭ) и Канцелярии Специального посланника по Эболе (A/69/404). В ходе рассмотрения доклада Комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительные сведения, пояснения и в заключение письменные ответы, которые были получены 30 сентября 2014 года.

2. Миссия была создана Генеральным секретарем после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 69/1 и на основе идентичных писем Генерального секретаря от 17 сентября 2014 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности (A/69/389-S/2014/679). В указанной резолюции Генеральная Ассамблея, в частности, приветствовала намерение Генерального секретаря учредить МООНЧРЭ и просила его принять такие меры, какие могут потребоваться для скорейшей реализации его намерения, и представить подробный доклад по этому вопросу для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят девятой сессии. Консультативный комитет был проинформирован о том, что Генеральный секретарь намерен представить подробный материал по бюджету МООНЧРЭ к третьей неделе ноября 2014 года. Генеральный секретарь в своем докладе просит Генеральную Ассамблею до представления такого материала утвердить смету предварительных потребностей МООНЧРЭ и Канцелярии Специального посланника по Эболе в ресурсах на период с 19 сентября по 31 декабря 2014 года и уполномочить его на принятие обязательств на сумму не свыше 49 943 600 долл. США.



3. Консультативному комитету была предоставлена некоторая справочная информация по развитию ситуации, предшествовавшей созданию Миссии. Вспышка геморрагической лихорадки Эбола началась в Гвинее в марте 2014 года и впоследствии распространилась на Сьерра-Леоне и Либерию. 8 августа Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила вспышку лихорадки Эбола в Западной Африке чрезвычайной ситуацией медицинского характера, вызывающей международную озабоченность, и началась реализация чрезвычайных планов действий по обеспечению готовности во избежание распространения вспышки заболевания на соседние страны. 12 августа Генеральный секретарь назначил координатора Организации Объединенных Наций по Эболе для осуществления общего стратегического руководства и оказания помощи правительствам в регионе в деле реагирования на кризис. Однако болезнь, вызываемая вирусом Эбола, продолжала распространяться в геометрической прогрессии с удвоением числа инфицированных приблизительно каждые три недели и высокой смертностью среди них. 28 августа ВОЗ опубликовала «дорожную карту»<sup>1</sup> по реагированию на вспышку Эболы, с изложением цели, фоновых условий, первоочередных мер, важнейших проблем в деле ее осуществления, основных функций и обязанностей, механизмов оценки и мониторинга и сметы расходов. Как уже упоминалось, в середине сентября Генеральный секретарь направил письма в адрес Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности, констатируя, что кризис, вызванный лихорадкой Эбола, уже более не ограничивается только сферой здравоохранения, а приобрел многосторонний характер и чреват серьезными социальными, экономическими, гуманитарными, логистическими и связанными с безопасностью последствиями.

4. Генеральный секретарь отмечает, что в настоящее время осуществляется планирование процесса развертывания Миссии в координации с различными департаментами Секретариата и партнерами из системы Организации Объединенных Наций, включая Генерального директора ВОЗ и Специального посланника по Эболе. Продолжают оформляться основные принципы развертывания Миссии, а исходные предположения для определения кадровых и оперативных потребностей Миссии будут уточняться по мере продолжения взаимодействия с международным сообществом. Генеральный секретарь указывает, что непосредственное внимание Миссии будет сосредоточено на обеспечении общей координации и стратегического руководства деятельностью страновых групп Организации Объединенных Наций по реагированию на кризис, вызванный Эболой, и устранению при необходимости имеющихся пробелов.

5. Консультативный комитет был проинформирован о том, что с учетом стремительного распространения заболевания самое приоритетное внимание после создания Миссии 19 сентября 2014 года уделяется формированию начального потенциала на местах в соответствующих странах. Ввиду неотложного характера потребностей и продолжающегося процесса планирования Секретариат не смог провести обстоятельный анализ и предоставить всю подробную информацию в обоснование запрашиваемых ресурсов.

<sup>1</sup> См. по адресу: [www.who.int/csr/resources/publications/ebola/response-roadmap/en/](http://www.who.int/csr/resources/publications/ebola/response-roadmap/en/).

6. Консультативный комитет изучит предлагаемую организационную структуру, методы работы и потребности Миссии в кадровых и оперативных ресурсах при рассмотрении подробного материала по бюджету. Исходя из обмена мнениями со Специальным представителем Генерального секретаря и главой МООНЧРЭ, а также из письменных ответов, представленных Секретариатом, в нижеследующих пунктах Консультативный комитет сформулировал ряд замечаний и рекомендаций, которые необходимо учитывать Генеральному секретарю.

#### **Мандат и ожидаемые результаты**

7. Консультативный комитет был проинформирован о том, что Миссия будет выполнять пять первоочередных задач: прекращение распространения заболевания, лечение инфицированных, предоставление важнейших услуг, сохранение стабильности и предотвращение распространения заболевания на пока не затронутые им страны. Она будет взаимодействовать с другими партнерами, в том числе с государствами-членами, правительствами и национальными структурами в затронутых странах, региональными и международными субъектами, такими как Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств, с частным сектором и гражданским обществом, включая неправительственные организации, и с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, уже работающими на местах.

8. Комитету было далее сообщено, что Миссия будет опираться на поддержку имеющегося присутствия Организации Объединенных Наций в районе, полагаясь на технические возможности и экспертный потенциал ВОЗ, ресурсы Всемирного банка и Международного валютного фонда, владение ситуацией и ресурсную базу учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что Миссия уже взаимодействует с другими структурами Организации Объединенных Наций, располагающими ресурсной базой на местах, включая Управление по координации гуманитарных вопросов, ВОЗ, Всемирную продовольственную программу и Детский фонд Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь отмечает, что Специальный посланник по Эболе будет и далее представлять систему Организации Объединенных Наций, обеспечивая общее руководство, координацию и управление, в том числе на основе консультаций с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, а также руководить международными мероприятиями, направленными на мобилизацию и поддержание необходимой политической воли и стратегических ресурсов.

9. Консультативный комитет был также поставлен в известность о том, что МООНЧРЭ является первой чрезвычайной миссией Организации Объединенных Наций в области здравоохранения из всех когда-либо созданных Организацией и что Генеральный секретарь особо обратил внимание глав специализированных учреждений, фондов и программ, а также департаментов Секретариата на необходимость их взаимодействия в интересах выполнения Миссией поставленных перед ней задач. **Консультативный комитет подчеркивает необходимость тесной координации и сотрудничества между всеми партнерами в целях обеспечения эффективной и результативной работы Миссии. С учетом вовлеченности целого ряда старших должностных лиц, выполняющих руководящие функции, Комитет обращает особое внимание на необходимость обеспечения общей слаженности действий в деле выполнения**

мандата Миссии. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы принимались все меры к поддержанию тесной координации и применению согласованного подхода на оперативном уровне.

10. Учитывая значительное число и широкий диапазон структур и партнеров, участвующих в борьбе с лихорадкой Эбола, и принимая во внимание беспрецедентный характер данной Миссии, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря предоставить в детальном материале по бюджету всеобъемлющую информацию о мерах реагирования, принимаемых системой Организации Объединенных Наций, и о конкретных функциях и задачах МООНЧРЭ и других партнеров, а также о системе подотчетности и ответственности.

11. Консультативному комитету было также сообщено, что ВОЗ и Специальный посланник по Эболе несут ответственность за определение стратегии борьбы с лихорадкой Эбола и постановку задач оперативного реагирования, необходимых для прекращения роста распространения инфекции<sup>2</sup>. В этой связи Комитет напоминает о том, что в идентичных письмах на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности (A/69/389-S/2014/679), Генеральный секретарь отметил, что Миссия будет существовать ровно столько времени, сколько потребуется для преодоления кризиса. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря указать в своем детальном материале по бюджету оперативные задачи Миссии, а также контрольные ориентиры, показатели достижения результатов и ожидаемые сроки успешного выполнения задач Миссией.**

#### **Характеристика и штатное расписание Миссии**

12. Генеральный секретарь заявляет о своем намерении учредить в общей сложности 283 должности, финансируемые по линии временного персонала общего назначения, включая следующие: 1 должность Специального посланника по Эболе уровня заместителя Генерального секретаря; 93 должности в штабе Миссии в Аккре, включая должность Специального представителя Генерального секретаря уровня заместителя Генерального секретаря; 52 должности в каждой из страновых групп антикризисного реагирования, которые будут базироваться в трех затронутых эпидемией странах (Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне) и функционировать под руководством главного сотрудника по реагированию на кризис Эболы каждая (на уровне помощника Генерального секретаря); 7 должностей в Региональном центре обслуживания в Энтеббе, Уганда, для оказания необходимой поддержки; 6 должностей в Нью-Йорке для связи и взаимодействия с государствами-членами и представления им отчетности; и еще 20 должностей, предназначенных для оказания поддержки в Центральных учреждениях.

---

<sup>2</sup> Для прекращения роста распространения вируса Эбола ВОЗ определила в качестве оперативной задачи начального этапа осуществление плана, в соответствии с которым в течение 60 дней будет вылечено 70 процентов инфицированных вирусом Эбола и будет обеспечено безопасное захоронение 70 процентов трупов умерших от лихорадки Эбола.

13. Консультативный комитет изучит в рамках своего рассмотрения детального материала по бюджету предлагаемую организационную структуру, методы работы и потребности в кадровых и оперативных ресурсах Миссии. **Проведя первоначальное рассмотрение предварительных предложений Генерального секретаря по укомплектованию штатов МООНЧРЭ, Консультативный комитет подчеркивает необходимость тщательной оценки предусматриваемой структуры и штатного расписания Миссии. Он особо отмечает также необходимость обеспечения того, чтобы класс/разряд предлагаемых должностей четко соответствовал предусматриваемым ими функциям и обязанностям. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить структуру МООНЧРЭ, обоснованную конкретными функциями Миссии и совокупной наличной ресурсной базой, в том числе имеющейся в распоряжении других структур и партнеров системы Организации Объединенных Наций, которые участвуют в этой работе, и обеспечивающую учет существующих структур на местах.**

14. С учетом необходимости оперативного развертывания персонала **Консультативный комитет придерживается того мнения, что Миссии следует продолжать на начальном этапе практику краткосрочного прикомандирования сотрудников до тех пор, пока не прояснится вопрос о фактических сроках действия Миссии. Комитет подчеркивает необходимость неукоснительного соблюдения Правил и положений о персонале Организации Объединенных Наций, включая те из них, которые касаются набора сотрудников, и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря предоставить детальные сведения о наборе персонала в своем подробном материале по бюджету.**

#### **Ресурсы, не связанные с должностями**

15. Сводная информация о предварительных сметных потребностях в ресурсах представлена в приложении I к докладу Генерального секретаря. Предлагаемые потребности в ресурсах, не связанных с должностями, составляют 44 282 100 долл. США, включая следующие: 2 500 000 долл. США по статье официальных поездок; 3 980 000 долл. США по статье помещений и объектов инфраструктуры; 3 530 400 долл. США по статье наземного транспорта; 9 071 700 долл. США по статье воздушного транспорта; 1 975 000 долл. США по статье связи; 575 000 долл. США по статье информационных технологий; 5 150 000 долл. США по статье медицинского обслуживания; и 17 500 000 долл. США по статье прочих предметов снабжения, услуг и оборудования. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить детальное обоснование статей расходов, не связанных с должностями, в подробном материале по бюджету с учетом общего объема ресурсов, выделенного по линии многостороннего партнерского целевого фонда, а также государствами-членами и другими партнерами, включая любые взносы в натуральной форме.**

#### **Бюджетные механизмы**

16. Консультативный комитет отмечает, что в своем устном заявлении перед Генеральной Ассамблеей 19 сентября 2014 года по проекту резолюции о мерах по локализации недавней вспышки лихорадки Эбола в Западной Африке и борьбе с нею Генеральный секретарь не представил перед принятием проекта

детализации ни относящейся к нему сметы расходов, ни его последствий для бюджета по программам. Комитет был поставлен в известность о том, что после принятия резолюции Генеральным секретарем были взяты обязательства на сумму в 2 млн. долл. США согласно пункту 1(а) резолюции 68/249 Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных расходах на двухгодичный период 2014–2015 годов. Комитет вернется к рассмотрению вопроса о бюджетном механизме, применяемом в случае поступления таких запросов, во время своего изучения подробного материала по бюджету.

17. В пункте 4 своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что с учетом тематического характера чрезвычайного реагирования Миссия и Канцелярия Специального посланника по Эболе будут проведены по разделу 27 «Гуманитарная помощь» бюджета по программам на двухгодичный период 2014–2015 годов. Предлагается также, что как полевая миссия МООНЧРЭ будет получать поддержку главным образом от Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по вопросам управления, а также от Регионального центра обслуживания в Энтеббе. Во время обмена мнениями с представителями Генерального секретаря Консультативный комитет был проинформирован о том, что Секретариат рассмотрел различные бюджетные механизмы для МООНЧРЭ, которые повлияют на проводку Миссии в регулярном бюджете, включая возможные варианты учреждения ее в качестве специальной политической миссии. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря дополнительно проработать в рамках своего детального материала по бюджету обоснование предлагаемого бюджетного механизма для МООНЧРЭ и альтернативные варианты.**

#### **Ресурсы и расходы**

18. Генеральный секретарь указывает, что был создан многосторонний партнерский целевой фонд, через который на цели оперативного реагирования будут направляться кадровые, материально-технические и финансовые ресурсы государств-членов и других заинтересованных сторон. Консультативный комитет отмечает, что объем ресурсов, вносимых в этот многосторонний фонд, окажет существенное влияние на деятельность Миссии и масштабы ее возможных операций, а также на величину ресурсов, которые будут выделены Организацией Объединенных Наций для устранения дефицита, и, стало быть, на бюджет МООНЧРЭ. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря принять все меры к привлечению средств в многосторонний партнерский целевой фонд.**

19. Кроме того, на потребностях в ресурсах и деятельности Миссии скажутся и объем ресурсов, выделяемых для прямой поддержки структур и других партнеров Организации Объединенных Наций, включая государства-члены, правительства и национальные структуры в затронутых странах, региональные и международные субъекты, такие как Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств, частный сектор и гражданское общество, включая неправительственные организации.

20. **Консультативный комитет рекомендует далее Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря предоставить в детальном материале по бюджету, помимо сведений о потребностях Миссии в ресурсах, информацию о совокупной величине прогнозируемых ресурсов с разбивкой по ис-**

точникам финансирования в формате, аналогичном презентации других начисляемых и внебюджетных ресурсов в материалах, представляемых по отдельным разделам предлагаемого двухгодичного бюджета по программам.

21. Кроме того, с учетом значительного числа партнеров и источников финансирования, Консультативный Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря незамедлительно применить систему детального и функционального учета и надлежащего отнесения всех производимых расходов на виды деятельности, источники финансирования, категории и статьи расходов и предоставить информацию об этом в контексте детального материала по бюджету. С учетом полевого характера МООНЧРЭ Комитет рассчитывает, что она будет пользоваться системой общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа»), которая была недавно внедрена в миротворческих и специальных политических миссиях, что позволит обеспечить достаточную степень детализации для целей представления отчетности.

22. Отмечая необходимость обеспечения гибкости и оперативности действий Организации по урегулированию этого беспрецедентного вызова, Консультативный комитет подчеркивает необходимость соблюдения всех действующих правил и нормативов, Международных стандартов учета в государственном секторе и установленных процедур Организации Объединенных Наций.

#### Заключение и рекомендации

23. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее уполномочить Генерального секретаря на принятие обязательств на сумму не свыше 49 943 600 долл. США в отношении потребностей Миссии на период с 19 сентября по 31 декабря 2014 года, пока не будет представлен детальный материал по бюджету на заключительном этапе основной части шестьдесят девятой сессии.

24. Консультативный комитет подчеркивает, что вышеизложенная рекомендация относительно финансирования вынесена без ущерба для любых рекомендаций, которые он может дать Генеральной Ассамблее при рассмотрении детального материала по бюджету, касающегося Миссии, или любых решений, которые могут быть приняты Генеральной Ассамблеей на их основе по организационной структуре Миссии, ее кадровым и оперативным потребностям.

25. Консультативный комитет подчеркивает также, что вышеизложенные рекомендации не предопределяют позицию, которую он может занять в отношении возможных аналогичных запросов в будущем по другим миссиям.