



第六十九届会议

议程项目 132

2014-2015 两年期方案预算

联合国埃博拉应急响应特派团(埃博拉特派团)和埃博拉问题 特使办公室

秘书长的报告

摘要

本报告载列联合国埃博拉应急响应特派团(埃博拉特派团)和秘书长在大会第 69/1 号决议通过后根据他 2014 年 9 月 17 日给大会主席和安全理事会主席的同文信(A/69/389-S/2014/679)而设立的埃博拉问题特使办公室所需资源初步估计数。

埃博拉特派团和埃博拉问题特使办公室 2014 年 9 月 19 日至 12 月 31 日期间初步所需资源(减去工作人员薪金税后)共计 49 943 600 000 美元。在大会第六十九届会议主要会期过半后提出详细订正方案预算之前,请大会核准秘书长提出的初步提案,并授权他承付埃博拉特派团和埃博拉问题特使办公室的经费至多 49 943 600 美元。

*

* 由于技术原因于 2014 年 9 月 26 日重发。



一. 背景

1. 在2014年9月17日给大会主席和安全理事会主席的同文信(A/69/389-S/2014/679)中,秘书长强调埃博拉病毒疾病所造成的局势在西非不断恶化,对政治、社会、经济、人道主义、后勤和安全领域都产生了多层面影响,并表示打算设立联合国埃博拉应急响应特派团(埃博拉特派团)。
2. 安全理事会第 2177(2014)号决议请秘书长帮助确保联合国系统所有相关实体,包括世界卫生组织(世卫组织)和联合国人道主义空运处,在各自的职权范围内,加快埃博拉疫情的应对工作,包括协助拟定和执行准备和业务计划,协助进行联络,并与该区域各国政府和援助提供方进行协作。
3. 大会第 69/1 号决议除其他外欢迎秘书长打算建立埃博拉特派团,并请他采取可能必要的措施将这一计划立即付诸实施,并就此提交一份详细报告供大会第六十九届会议审议。
4. 埃博拉特派团和埃博拉问题特使办公室 2014 年 9 月 19 日至 12 月 31 日期间所需资源估计数为 49 943 600 美元。拟议在大会第六十九届会议主要会期过半后提出详细订正方案预算前,由大会核准埃博拉特派团和伊博拉问题特使办公室的初步资源估计数,并授权秘书长承付至多 49 943 600 美元经费。目前请批承付款的支出项目将在伊博拉特派团和伊博拉问题特使办公室 2014-2015 两年期详细订正方案预算中列报,必要的批款请求也将在同一份报告中提出。鉴于应急反应的专题性质,埃博拉特派团和特使办公室经费将合并编入 2014-2015 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)。

二. 战略优先事项、指导原则和资源配置假设

5. 埃博拉特派团将与会员国、区域和次区域组织以及其他合作伙伴合作,力求落实五个战略优先事项:制止疾病蔓延、为感染者提供治疗、确保基本服务、维护稳定并防止疾病蔓延到目前受影响的国家。
6. 特派团的工作将遵循加强六项原则:加强政府领导、迅速开展实地工作、与联合国以外各行为体密切协调与合作、对不同国家的特殊需要采取因地制宜的对策、世卫组织对所有卫生问题发挥领导作用、确定向应急后阶段过渡的基准和确保采取行动使系统得到加强。
7. 在这些原则基础上,埃博拉特派团将侧重开展以下对完成任务至关重要的行动:查明和追踪埃博拉病毒疾病感染者、照顾感染者和控制感染、安全和有尊严的安葬;向应急人员提供医疗服务、粮食安全与营养、提供基本保健服务、对保健工作人员予以现金奖励、经济保护与恢复、材料和设备供给、运输和燃料、社会动员和提供讯息。

8. 资源配置假设产生于当前部署特派团的规划流程，由秘书处各部厅相互协调并与联合国系统各伙伴包括埃博拉问题特使和世卫组织总干事进行协调。

9. 部署特派团领导迅速、有效和一致应对埃博拉疫情工作的框架将不断演变，在这方面，预计随着与国际社会继续开展协作互动，假设中的人员配置和所需业务资源等以下要素将得到完善。因此，这些假设反映了立即开展实地工作的初步所需资金，用以加快部署充足人员和其他资源，支持受影响最严重国家的国家努力。

三. 特派团概况

10. 埃博拉特派团将与联合国在该地区的现有存在密切合作并借助其支持，依靠世卫组织的技术能力和专门知识、世界银行和国际货币基金组织的资源以及联合国各机构、基金和方案及联合国利比亚特派团对局势的了解和能力。

11. 埃博拉特派团将得到秘书长埃博拉问题特使(副秘书长)的工作的支援，特使将继续代表联合国系统，提供总体战略领导、协调和指导，包括与会员国和其他利益攸关方进行协商，以及与调动和维持必要的政治意愿和战略资源的主要国际努力进行协商。

12. 秘书长特别代表兼特派团团长将负责领导特派团努力建立和维持一个区域业务平台，确保在受影响国家查明的需要迅速提供国际援助，在业务层面领导埃博拉应急反应并为联合国系统、联合国国家工作队和实地其他执行伙伴提供战略业务指导。

13. 特派团总部将设在阿克拉，下辖以下四个支柱：由医务主任(D-2)负责的医疗反应；由业务主任(D-2)负责的业务协调和规划；由基本服务主任(D-2)负责的基本服务反应；各由一名埃博拉危机主管(助理秘书长)负责的三个受影响国家(几内亚、利比里亚和塞拉利昂)的国内危机应对小组。埃博拉特派团的特派团支助将由特派团支助事务主任(D-2)负责。

14. 特派团和埃博拉问题特使办公室的人员配置结构将有共计 283 个职位(2 个副秘书长、3 个助理秘书长、5 个 D-2、12 个 D-1、25 个 P-5、38 个 P-4、48 个 P-3、8 个外勤事务、8 个一般事务/其他职等、23 个本国干事、30 个当地雇员和 5 个联合国志愿人员)，其中 93 名工作人员派驻阿克拉，每个受影响国家各派驻 52 人，7 人并入乌干达恩德培区域服务中心，6 人派驻纽约，重点负责与会员国联络、对外工作和报告。

15. 将利用现有能力提高效率，但由于所需反应的规模和范围，需要提高总部支助经费，以支持埃博拉特派团和埃博拉问题特使办公室。这方面所需人员编制包括 20 个职位，包括加强管理事务部医疗服务、采购、预算和人力资源能力所需

编制(9 个职位)和加强外勤支助部行政、人事、后勤、信息和通信能力所需编制(11 个职位)。

16. 特派团的当前的重点是为联合国国家工作队支持埃博拉危机反应和必要情况下弥补差距的工作提供总体协调和战略指导。

17. 开办费用将限于陆运、信息和通信技术和医疗设备(包括个人防护和安全设备)方面的初期所需业务经费。房舍和办公室所需经费将通过与伙伴机构共用现有设施,并在不足时通过租用房地解决,直至作出安排由东道国提供办公室和设施。

18. 建立和维持协调平台需要大量差旅,包括需要一架专用联络飞机,以支持整个区域一系列协调活动,并在必要时辅之以商业航班和其他联合国航空资产。还将需要六架通用直升机,以提供后勤支助(几内亚、利比里亚和塞拉利昂各 2 架)。

19. 一个关键推进手段是医疗后送能力,为此需要编列快速反应经费。重型空运支助也必不可少,用于部署关键资产和其他医疗资源。这些所需资源将由捐助方捐款和合作伙伴的资源补充。

20. 此外,在部署适当的可用双边和多边资源之前,还需要资金支持满足初期培训基础设施需求并弥补任何当前能力差距,包括必要时建立埃博拉治疗中心。

21. 为向一线应急工作拨付会员国和其他利益攸关方提供的人力、物资、后勤和财政资源,已经设立了一个多合作伙伴信托基金。

四. 所需资源

22. 埃博拉特派团和埃博拉问题特使办公室 2014 年 9 月 19 日至 12 月 31 日所需资源共计 49 943 600 美元,将用于提供文职人员(包括 283 个一般临时人员项下供资职位)、公务差旅、设施和基础设施、陆运、空运、通信、信息技术、医疗以及其他用品、服务和设备。详见本报告附件一、二和三。

五. 请大会采取的行动

23. 在大会第六十九届会议主要会期过半后提交详细订正方案预算之前,请大会核准埃博拉特派团和埃博拉问题特使办公室初步所需资源估计数,并授权秘书长承付至多 49 943 600 美元经费。

附件一

初步所需资源估计数总表

(千美元)

支出类别	2014年9月19日至12月31日
一. 文职人员	
1. 国际工作人员	5 247.0
2. 本国工作人员	223.5
3. 联合国志愿人员	191.0
第一类共计	5 671.0
二. 业务费用	
1. 公务差旅	2 500.0
2. 设施和基础设施	3 980.0
3. 陆运	3 530.4
4. 空运	9 071.7
5. 通信	1 975.0
6. 信息技术	575.0
7. 医务	5 150.0
8. 其他用品、服务和设备	17 500.0
第二类共计	44 282.1
总计(减除工作人员薪金税后的净额)	49 943.6

国际工作人员(5 247 000 美元)

1. 请求编列经费 5 247 000 美元, 用作埃博拉特派团和埃博拉问题特使办公室拟设 225 个国际职位的薪金和一般工作人员费用(2 个副秘书长、3 个助理秘书长、5 个 D-2、12 个 D-1、25 个 P-5、38 个 P-4、48 个 P-3、84 个外勤人员和 8 个一般事务人员(其他职等))。拟议经费考虑到了计划分阶段部署和 50% 的空缺率。除特使外, 拟设人员中的 93 人(69 个国际工作人员、19 个本国工作人员和 5 个联合国志愿人员)将派驻阿克拉。三个疫情国家将分别部署 52 名工作人员(43 个国际工作人员和 9 个本国工作人员)。特派团纽约联络办公室将部署 6 名国际工作人员, 负责与会员国的联络、接触和报告, 7 名本国工作人员将在恩德培区域服务中心负责支助工作。

2. 此外, 鉴于所需应急工作的规模和范围, 有必要加强总部对埃博拉特派团和埃博拉问题特使办公室的支助力量。为此将配置 20 个职位, 其中包括加强管理

事务部医务、采购、预算和人力资源力量的所需人员(9 个职位)和加强外勤支助部行政、人事、后勤以及信息和通信技术力量的所需人员(11 个职位)。

本国工作人员(223 500 美元)

3. 拟议编列经费 223 500 美元，用作 53 个本国工作人员职位(23 个本国专业干事和 30 个一般事务人员-当地雇员)的薪金和一般工作人员费用。拟议经费考虑到了计划分阶段部署和 50%的空缺率。

联合国志愿人员(191 000 美元)

4. 请求编列经费 191 000 美元，用作拟设 5 名联合国志愿人员的费用，他们将作为行政部门在阿克拉工作，负责管理通过动用联合国志愿医疗专家或其他联合国志愿人员而获得的服务。在估算所需资源时采用了 50%的空缺率。

公务差旅(2 500 000 美元)

5. 请求编列经费 2 500 000 美元，用于支持从秘书处各部门和联合国系统调派临时工作人员的初期增援部署、特派团人员在该区域的公务差旅以及与各利益攸关方和合作伙伴进行接触。

设施和基础设施(3 980 000 美元)

6. 拟议编列经费 3 980 000 美元，用于采购外地防务、安保、人身保护和其他设备；特派团在加纳、几内亚、利比里亚和塞拉利昂等工作地点的房屋租赁；维持服务以及特派团所需燃料、机油和润滑油。

陆运(3 530 400 美元)

7. 陆运所需资源估计数为 3 530 400 美元，用于采购 60 台四轮驱动车辆和 10 台救护车以及所需燃油和配件。这笔经费将用于满足最紧迫的采购需要，另外将从现有外地行动调集陆运资产进行补充。

空运(9 071 700 美元)

8. 9 071 700 美元将用于：租赁和运营 1 架固定翼飞机(主要驻阿克拉，满足广泛的协调和反应需求)以及 6 架通用直升机(驻受影响国家，满足必要的后勤需求)；责任保险；汽油、机油和润滑油；着陆费和服务。

通信(1 975 000 美元)

9. 1 975 000 美元将用于购置各种通信设备，包括建立安全、正常运作的通信和信息技术基础设施所需的甚高频和超高频设备等基本通信设备以及卫星服务与商营通信。

信息技术 (575 000 美元)

10. 拟议 575 000 美元将用于购置信息技术设备，包括建立安全、正常运作的通信和信息技术基础设施所需的计算机设备、网络路由器、不间断电源组件和其他必要的信息技术装备。

医疗 (5 150 000 美元)

11. 请批 5 150 000 美元经费将用于为埃博拉病治疗中心购置医疗设备，支付医护人员费用等有关医疗服务，并在必要时支持培训基础设施和填补缺口。

其他用品、服务和设备 (17 500 000 美元)

12. 请批 17 500 000 美元将用于：支持旨在防止埃博拉病疫情的关键培训，包括在加纳、几内亚、利比里亚和塞拉利昂的特派团地点开展部署前培训(2 百万美元)以及支付有关空运和其他运费(750 万美元)，以部署应对埃博拉病所需的车辆、个人防护设备和重要用品等关键资产。估计最初部署阶段需要至少 10 次空运，才能部署这些资产。这笔经费还包括 8 百万美元用于各种有关事务，旨在增强联合国国家工作队和其他实地执行伙伴的能力，并在必要情况下填补紧急和临时缺口，确保运送和提供保健、食物、水、环境卫生和个人卫生等必要服务，包括提贫和早日恢复方案。这笔经费还将为有关这些服务交付的行动支持供资。以便使特派团一旦部署就绪，即可迅速采取行动，满足关键需求。

附件二

人员配置汇总

2014 年埃博拉特派团/特使办公室全员编制汇总															
	USG	ASG	D2	D1	P5	P4	P3	FS	GS	国际 共计	NPO	NGS	本国 共计	UNV	总计
特使	1									1					1
阿克拉	1		4	3	7	12	15	27		69	8	11	19	5	93
几内亚		1		3	4	6	10	19		43	4	5	9		52
塞拉利昂		1		3	4	6	10	19		43	4	5	9		52
利比里亚		1		3	4	6	10	19		43	4	5	9		52
纽约联络处			1		1	2			2	6			—		6
恩德培区域服务中心										—	3	4	7		7
特派团小计	2	3	5	12	20	32	45	84	2	205	23	30	53	5	263
纽约总部支助															
管理事务部															
纽约医疗支援司					1	2			3	6			—		6
采购司					1	1				2			—		2
方案规划、预算和账户厅						1				1			—		1
外勤支助部					3	2	3		3	11			—		11
纽约总部支助小计	—	—	—	—	5	6	3	—	6	20	—	—	—	—	20
埃博拉特派团/特使办公室总计	2	3	5	12	25	38	48	84	8	225	23	30	53	5	283

附件三

埃博拉特派团/特使办公室结构

