



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
23 September 2014
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят девятая сессия
Пункты 27, 29, 109, 115 и 120 повестки дня

Совет Безопасности
Семидесятый год

Улучшение положения женщин

Доклад Комиссии по миростроительству

Доклад Генерального секретаря о Фонде
миростроительства

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

Укрепление системы Организации Объединенных
Наций

Миростроительство в период после конфликтов

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение заявления Председателя Совета Безопасности (S/PRST/2012/29), в котором Совет просил меня не позднее декабря 2014 года представить доклад о дальнейшем прогрессе, достигнутом Организацией Объединенных Наций в деятельности по миростроительству по окончании конфликтов, в частности об участии женщин в миростроительстве, с уделением особого внимания результатам, достигнутым на местах, включая практические уроки деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства в условиях конкретных стран. Этот доклад опирается на мои предыдущие доклады по вопросу о миростроительстве по окончании конфликтов (A/63/881-S/2009/304, A/64/866-S/2010/386 и A/67/499-S/2012/746), а также об участии женщин в миростроительстве (A/65/354-S/2010/466) и отражает элементы вышеуказанного заявления Председателя.

2. Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея уже давно признали центральную роль миростроительства в усилиях Организации Объединенных Наций в политической области и в сферах безопасности и развития в странах, выходящих из конфликта, а также сложность проблем миростроительства. Наше понимание миростроительства существенно расширилось со времени создания архитектуры Организации Объединенных Наций в области мирострои-



тельства в 2005 году. Мы все в большей мере осознаем, что миростроительство по своей сути является политическим делом, которое зависит от политического руководства и требует последовательного международного политического сопровождения, равно как и благоприятной региональной обстановки.

3. Миростроительство представляет собой совокупность наших усилий по созданию основ устойчивого мира после окончания конфликта. Оно реализуется миротворческими операциями, специальными политическими миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций, состоящими из представителей учреждений, фондов и программ. Оно требует твердой и неуклонной поддержки со стороны государств-членов, и оно составляет саму суть наших устремлений в странах, выходящих из конфликтов. Недопущение возврата в состояние войны было главным побудительным мотивом для создания архитектуры в области миростроительства. В соответствии с мандатом, данным Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, государства-члены проведут обзор архитектуры в области миростроительства в 2015 году. Я надеюсь, что этот обзор прояснит вопрос о том, как мы сообща можем лучше содействовать восстановлению государств и обществ после конфликта и недопущению катастрофического возврата к насилию.

4. В моем последнем докладе (A/67/499-S/2012/746) я выявил три ключевых приоритетных направления для участия системы Организации Объединенных Наций в миростроительстве, а именно всеохватность, институциональное строительство и устойчивая международная поддержка наряду с взаимной подотчетностью. Эти приоритетные области неразрывно связаны между собой и формируют основу наших усилий по поощрению долгосрочного мира и стабильности и недопущению рецидива насильственных конфликтов. Постконфликтные институты должны корениться во всеохватных политических соглашениях и системах, которые создают возможности для подлинного участия самых разнообразных социальных групп. Политические процессы и организационное строительство требуют последовательной и долгосрочной политической, финансовой и технической поддержки.

5. Достижение политического консенсуса и социальной сплоченности требует стабильных инвестиций, а также гибкого и живого отклика на неотложные потребности. Мирные соглашения дают крайне важную возможность для достижения консенсуса относительно главных принципов, на которых должно зиждиться институциональное строительство. Политические соглашения, лежащие в основе переходных процессов, нередко требуют твердой международной поддержки и благоприятной региональной обстановки. Комиссия по миростроительству, уполномоченная способствовать слаженности международных усилий в поддержку постконфликтных стран, продолжает играть важнейшую роль в содействии конструктивному взаимодействию международных и региональных заинтересованных сторон.

6. Содействие восстановлению государственной власти и восстановление государственных институтов по окончании конфликтов крайне важно для обеспечения устойчивого мира. Совет Безопасности признал центральное место этих вопросов, включив их в качестве первоочередных задач в мандаты многочисленных миротворческих и специальных политических миссий. Развитие легитимных, подотчетных и эффективных институтов, оказывающих услуги на равной основе, имеет существенное значение для стран с точки зрения реаги-

рования на потребности населения и создания ненасильственных каналов для урегулирования конфликтов. Сектор безопасности и институты, обеспечивающие верховенство права, заслуживают особого внимания как органы, ответственные за защиту населения и законную защиту государственных институтов.

7. Осуществление этих приоритетов остается постоянной проблемой. Миротворческие и специальные политические миссии, а также различные учреждения, фонды и программы, оказывающие поддержку становлению крайне важных постконфликтных институтов, все еще сталкиваются с трудностями в деле нахождения необходимых ресурсов. Хотя в значительной мере потенциал для проведения мероприятий в области безопасности и политического посредничества предусмотрен как часть мандатов Совета Безопасности, возможности и ресурсы, требующиеся для институционального строительства, часто отсутствуют или появляются медленно, вследствие чего политические переходные процессы остаются в хрупком состоянии, не получая необходимой поддержки. Участие женщин в миростроительстве часто не обеспечивается в достаточной мере ресурсами, что подрывает их вклад в обеспечение стабильности и восстановления. Фонд миростроительства частично заполняет этот пробел на краткосрочной основе, обеспечивая оперативное финансирование важнейших инициатив в области институционального строительства, политического диалога и верховенства права. Однако обеспечение более долгосрочной и широкой поддержки остается трудным делом.

II. Достигнутый прогресс

8. За два года, прошедшие со времени представления моего последнего доклада, Организация Объединенных Наций добилась значительных подвижек в оказании странам содействия в упрочении мира после конфликта, несмотря на масштабные проблемы. Ряд стран, включая Кот-д'Ивуар, Гвинею и Тунис, которые переживают процесс выздоровления после недавних периодов насильственного конфликта или политического кризиса, сейчас занимаются созданием более стабильных институтов и более всеохватных политических систем. Закрытие Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) и переход Организации к присутствию только страновой группы в конце марта 2015 года подчеркивает достигнутый прогресс, Восточные регионы Демократической Республики Конго и Сомали, среди других, начинают выходить из длившегося десятилетия состояния насилия и нестабильности. И все же они сталкиваются с огромными проблемами на пути развития институтов и достижения социальной сплоченности. В то же время международное сообщество по-прежнему пытается справиться с рецидивами насильственных конфликтов в Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

9. Устойчивое продвижение Сьерра-Леоне по пути упрочения мира со времени завершения гражданской войны в этой стране в 2002 году позволило стране сосредоточить внимание на устойчивом развитии, тем самым закрепляя сохраняющуюся уже более десятилетия все более крепкую стабильность. В течение этого периода времени сменявшие друг друга миссии Организации Объединенных Наций и страновая группа приняли комплексный подход вокруг совместной стратегии в поддержку национальных усилий. Этому благоприятствовали коллективная поддержка государств-членов и улучшившиеся отноше-

ния с соседними странами. Крепкие партнерские связи Организации со следовавшими друг за другом правительствами и с народом Сьерра-Леоне создали возможности для вывода ОПООНМСЛ и для принятия на себя большей ответственности правительством.

10. Организация Объединенных Наций оказала широкую и многогранную поддержку переходному процессу в Сьерра-Леоне. Межпартийный диалог, организованный ОПООНМСЛ при твердой поддержке со стороны Комиссии по миростроительству, укрепил веру в политическую систему страны, содействовав поддержанию равных условий для всех и обеспечению участия всех политических партий в проведенных в 2012 году выборах. Аналогичным образом, Организация Объединенных Наций также оказывала поддержку таким организациям, как Ассоциация женщин-представительниц всех политических партий, привлечение которой активизировало участие женщин и усилило доверие народа к этому процессу. За время после выхода из войны в Сьерра-Леоне были успешно проведены трое мирных и заслуживающих доверия выборов, закрепивших демократические институты и всеохватную политику.

11. Различные подразделения системы Организации Объединенных Наций также содействовали созданию важнейших институтов Сьерра-Леоне, включая Национальную комиссию по правам человека, Национальную избирательную комиссию, Комиссию по борьбе с коррупцией и канцелярию омбудсмена. Эти учреждения способствуют легитимности государства и его публичной подотчетности. Например, Национальная комиссия по правам человека расследует жалобы и инициирует дознания, как это было в 2012 году, когда она провела ставшее известным расследование предполагаемых грубых нарушений прав человека в Бумбуне, округ Тонколили. Организация Объединенных Наций также помогла правительству и национальным институтам заняться более долгосрочными проблемами, включая управление природными ресурсами, безработицу среди молодежи, реформу сектора безопасности и управление обычными вооружениями и боеприпасами.

12. Перед Сьерра-Леоне стоят немалые трудности, что указывает на необходимость последовательной поддержки, в том числе со стороны Комиссии по миростроительству. Организация Объединенных Наций при финансовой поддержке Фонда миростроительства будет и далее взаимодействовать с правительством в решении, в частности, таких вопросов, как пересмотр конституции страны, реформа сектора безопасности и укрепление институтов по правам человека. Кроме того, рамочная программа взаимной подотчетности в Сьерра-Леоне, разработанная в соответствии с Новой договоренностью о деятельности в нестабильных государствах, предусматривает механизм мобилизации доноров в поддержку правительственных приоритетов, укрепления национальной ответственности и обеспечения согласованности международной поддержки.

13. Прогресс в Сьерра-Леоне резко контрастирует с трагическими рецидивами насилия, которые мы наблюдаем в нескольких странах, несмотря на присутствие миротворческих операций Организации Объединенных Наций и широкие международные усилия. Необходимо извлечь уроки из опыта в Южном Судане, где Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) было поручено укрепить мир и безопасность в только что ставшей независимой стране. Создавая новую Миссию, Совет Безопасности в своих резолюциях 1996 (2011) и 2057 (2012) подчеркнул важность поддержки национальных

приоритетов в области миростроительства и просил МООНЮС представить план оказания системой Организации Объединенных Наций поддержки выполнению конкретных задач в сфере миростроительства. План Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в области миростроительства был приведен в соответствие с планом развития Южного Судана, причем в качестве общих рамок использовались цели Новой договоренности в области миростроительства и государственного строительства. В течение первых полутора лет после получения Южным Суданом независимости наблюдались заметные успехи в создании и укреплении государственных институтов и процессов. Был также достигнут прогресс в преобразовании его национальной полиции в более профессионально подготовленную структуру. Миссия использовала свои добрые услуги для оказания правительству помощи в борьбе с возникающими угрозами, в том числе вследствие межобщинного насилия и конфликтов вдоль границ страны, а также угрозами от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны.

14. Несмотря на эти успехи, сохраняются существенные различия в степени развития политических институтов и институтов безопасности. Значительные вспышки насилия и резкое уменьшение государственных доходов в 2012 году вследствие спора с Суданом относительно экспорта нефти замедлили темпы прогресса и помешали усилиям Организации Объединенных Наций и более широких кругов международного сообщества по содействию распространению государственной власти и расширению предоставления услуг. Внутренняя борьба в рядах политической элиты, обвинения в крупномасштабной коррупции и случаи насильственного злоупотребления властью со стороны недисциплинированных элементов национальных сил безопасности подорвали веру в политическое руководство. Серьезная нехватка государственных ресурсов и сохраняющаяся напряженность в отношениях с Суданом подорвали планы демобилизации и реинтеграции бывших боевиков, в то время как ряды национальных сил безопасности расширялись, поскольку региональные мятежи урегулировались путем включения вооруженных групп в Народно-освободительную армию Судана. Несмотря на международные усилия, руководители страны не смогли расширить пространство для маневров в политике и масштабы диалога, провести широкие консультации относительно национальной конституции или обеспечить отделение армии от правящей политической партии.

15. Политическая конкуренция, связанная с историческими спорами и борьбой за контроль над государственными ресурсами, привела к расколу среди военных и полиции, кульминацией которого стало возобновление насильственного конфликта в конце 2013 года. Этот конфликт характеризовался такой стремительной по скорости, масштабам и размаху эскалацией, которой не ожидали ни Организация Объединенных Наций, ни другие. Интенсификация насилия, в частности адресных убийств, создала дополнительные этнические и региональные насилия, которые затруднили поиск путей урегулирования. Успехи в сфере организационного строительства были большей частью потеряны, когда борьба за власть, усиливаясь по спирали, вышла из-под контроля и вернула страну в состояние опустошительного конфликта.

16. Хотя недавние события в Южном Судане требуют углубленных и длительных размышлений международного сообщества, уже можно вывести некоторые предварительные выводы. Во-первых, необходимо было обеспечить более значительное политическое стимулирование, поощрение и давление, чтобы

способствовать подвижкам в крайне важных областях, которые могли бы привести к ненасильственному урегулированию политической напряженности. Во-вторых, Южный Судан иллюстрирует те проблемы, с которыми сталкиваются реализуемые под национальным руководством стратегии и приоритеты в области миростроительства в странах, в которых сохраняются глубокие политические разногласия и оспаривается контроль над государством. В таких случаях поддержка осуществляемых под национальным руководством инициатив может ограничить воздействие и диапазон подходов и стратегий. В-третьих, миссии и страновые группы Организации Объединенных Наций должны адаптировать свои подходы и стратегии в области миростроительства более гибко с учетом изменений в политической обстановке. Наконец, техническая и программная поддержка в области организационного строительства должна базироваться на прочных и эффективных политических договоренностях, а также на мерах по укреплению социальной сплоченности и обеспечению ненасильственного урегулирования политической напряженности. Политические методы урегулирования требуют также последовательного международного сопровождения для содействия их строгому соблюдению.

17. Возврат в состояние насильственного конфликта в Центральноафриканской Республике высвечивает аналогичные вопросы и подчеркивает важность трех приоритетных областей, отмеченных в моем последнем докладе, хотя, в отличие от положения в Южном Судане, последовательной международной поддержки здесь не было. Несмотря на несколько политических диалогов и широкое внешнее политическое посредничество, политические институты государства оставались неустойчивыми и не были всеохватными. Северо-восточные районы страны неизменно исключались из участия в политической жизни. На многих уровнях государство по-прежнему характеризовалось коррумпированным и хищническим отношением. Правительственные учреждения, в частности за пределами столицы, либо отсутствовали, либо были крайне слабыми, делая реалистичными насильственные попытки получить доступ к правительственным ресурсам и государственной власти.

18. Сменявшие одна другую миссии Организации Объединенных Наций и страновая группа пользовались ограниченной поддержкой в отношении их усилий по содействию развитию институционального потенциала государства и совершенствованию механизмов управления. Эта ограниченная поддержка усугублялась разрозненными мерами вмешательства и отсутствием крепкой и согласованной политической основы для их реализации. Инициативы, направленные на реформу сектора безопасности и на разоружение, демобилизацию и реинтеграцию в период с 2010 по 2012 год, не сопровождалась устойчивой приверженностью со стороны различных вооруженных групп и следовавших одно за другим национальных правительств. Это отсутствие устойчивой приверженности усугублялось разрозненными вмешательствами в секторе безопасности со стороны международных, региональных и субрегиональных субъектов, не учитывавшими надлежащим образом национальное видение государственной реформы. Следовавшие одна за другой попытки по разоружению, демобилизации и реинтеграции не подкреплялись достаточными финансовыми средствами и политической поддержкой, а также подходами, в большей мере адаптированными к политическому контексту.

19. Новые возможности появились после назначения переходных органов власти и задействования региональных субъектов. Чтобы избежать повторения

недостатков, характерных для прошлых попыток содействия поиску долгосрочных решений, особое значение будет и впредь иметь согласованность между международными и субрегиональными мерами вмешательства. В некоторых частях страны развертывание миротворцев обеспечило определенную степень безопасности. Необходимо воспользоваться этим «окном возможностей» для того, чтобы добиться более жизнеспособного политического консенсуса и более эффективных и подотчетных государственных и публичных органов и структур безопасности, что крайне важно для защиты прав граждан, выполнения базовых функций государства и защиты государства от насильственных вызовов.

20. Моя инициатива «Права прежде всего» по предотвращению и прекращению серьезных нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права направляла действия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской республике и Южном Судане после вспышки или рецидива насильственного конфликта. Инициатива нацелена на предотвращение серьезных нарушений, однако, когда уже слишком поздно делать это, она сосредоточена на защите мирных жителей. Нарушения прав человека являются надежными признаками того, что худшее еще впереди. Когда дозволяется, чтобы совершались массовые зверства, они могут создавать циклы насилия и длительной вражды, ставящие серьезные препятствия на пути социальной сплоченности, которая необходима для восстановления мира и безопасности. Недопущение серьезных нарушений прав человека имеет основополагающее значение для создания обстановки, в которой могут процветать мир и развитие.

21. Сьерра-Леоне высвечивает потенциальную возможность стратегической интеграции усилий Организации Объединенных Наций по упрочению мира. Вместе с тем требуются постоянные доработки для того, чтобы лучше согласовывать анализ конфликта, политическое руководство и программную поддержку на местах и при планировании миссий. Принятая в 2013 году политика Организации Объединенных Наций в области комплексной оценки и планирования предусматривает совместный анализ и общее для Организации Объединенных Наций видение приоритетов в деле укрепления мира в каждой ситуации. Ее осуществление должно обеспечить более оперативное и стратегически целенаправленное планирование миссии. Ранние этапы планирования и развертывания миссии нередко являются напряженными и страдают от отсутствия стратегической ясности, о чем свидетельствует опыт Центральноафриканской Республики и Мали. Как было отмечено в моем докладе о гражданском потенциале в постконфликтный период (A/68/696-S/2014/5), приведение ресурсов и потенциала Миссии и страновой группы в соответствие со стратегией оперативного институционального строительства остается значительной проблемой.

22. Такое приведение в соответствие улучшилось в критически важной области верховенства права. Глобальный координационный центр по вопросам работы полиции, судебных органов и исправительных учреждений в постконфликтных и других кризисных ситуациях помог объединить опыт Департамента операций по поддержанию мира, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и других подразделений системы Организации Объединенных Наций в целях разработки и осуществления общих стратегий и программ. Созданный в 2012 году глобальный координационный центр уже привел к возросшему межучрежденческому сотрудничеству в Гвинее, Ливии,

Мали и Сомали. Независимый обзор первого года деятельности координационного центра показал, что он открывает дополнительные перспективы в плане оказания помощи на местах. Его последующие шаги включают усиление его роли в стратегическом руководстве оказываемой Организацией Объединенных Наций помощью в области верховенства права, включая поддержку планированию миссии в переходный период и оказание технической помощи в разработке и осуществлении программ.

23. Интеграция часто осложняется за счет высоких операционных издержек и разных мандатов у различных подразделений системы Организации Объединенных Наций. Она, как было продемонстрировано, является эффективной, когда операции руководствуются четким видением и одним набором целей наряду со стратегией укрепления мира. Во многих случаях мы видели, что выдвигаемые моими специальными представителями, специальными посланниками и специальными советниками инициативы в области посредничества и добрых услуг являются наиболее эффективными тогда, когда они дополняются деятельностью страновых групп в областях институционального строительства, диалога и всеохватного экономического развития. Фонд миростроительства нередко играет важнейшую роль в продвижении такого комплексного подхода.

24. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций оказывала помощь в проведении выборов в ряде постконфликтных ситуаций, в том числе в Гвинее и Мадагаскаре, часто сочетая техническую помощь с добрыми услугами и дипломатической поддержкой для содействия обеспечению того, чтобы выборы вносили вклад в укрепление мира, а не в разжигание напряженности. Одной важной институциональной инновацией по улучшению оказания помощи в проведении выборов является создание первого, единого и общесистемного реестра экспертов по проведению выборов, предназначенного для обеспечения быстрого развертывания таких экспертов всеми соответствующими частями системы Организации Объединенных Наций.

25. Еще одной ключевой задачей является оказание технической и программной поддержки для содействия достижению более широких политических и стратегических целей миростроительства в условиях, не связанных с миссиями. Совместная (ПРООН и Департамент по политическим вопросам) программа по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов имеет целью укрепить потенциал Организации по оказанию поддержки национальным партнерам в их усилиях по достижению мирного и устойчивого развития, в том числе посредством направления советников по вопросам мира и развития. Например, в Кыргызстане и Таджикистане советники по вопросам мира и развития, опираясь на усилия моего регионального Специального представителя, поддерживают трансграничный диалог на общинном уровне, направленный на смягчение напряженности, связанной с использованием водных ресурсов. В Кыргызстане советник поддерживает усилия правительства по созданию местных механизмов предотвращения конфликтов и тесно сотрудничает с различными правительственными ведомствами в проведении обзора предлагаемого законодательства по вопросам учета факторов, приводящих к конфликтам. В последние годы Фонд миростроительства оказывает все большую поддержку этой программе, чтобы обеспечить комплексное планирование и программирование с учетом факторов, приводящих к конфликтам.

26. Для освоения уроков, касающихся передовой практики в области миростроительства, требуется более полная информация о воздействии различных подходов и программ. Опыт показывает, что поддающиеся количественному определению доказательства воздействия миростроительства могут казаться труднодостижимыми. И действительно, то, что является наиболее важным в некоторых контекстах, как, например, восстановление доверия общества и легитимности институтов, может тяжелее всего поддаваться оценке. Слишком часто деятельность концентрируется на «материальной части», такой как оборудование и здания, которые легко поддаются измерению, а не на менее осязаемых результатах, связанных с побудительными мотивами конфликтов. Так, например, обстоит дело с реформой сектора безопасности, где налицо необходимость выйти за пределы подготовки и оснащения личного состава и заняться инвестициями в улучшение управления силами безопасности и надзора за ними. Разработка мероприятий в области миростроительства, а также соответствующих контрольных показателей должна руководствоваться главными угрозами для мира и безопасности. Организации Объединенных Наций нужно будет расширить и усовершенствовать свои механизмы, включая использование обследований, для оценки и мониторинга прогресса в этих областях.

III. Всеохватность

27. В моем последнем докладе я подчеркнул важность механизмов обеспечения всеохватной политики в постконфликтных переходных ситуациях. Я не могу переоценить их значение сегодня. Поощрение всеохватности может быть связано с трудными выборами и компромиссами в том, что касается безотлагательности, представительности, эффективности и законности. Возникают, например, ситуации, когда миротворческий подход должен ограничиваться фактическими противоборствующими сторонами и политической элитой. Однако, чтобы поддерживать мир и отстаивать основные права на участие в политической жизни, необходимо использовать последующие механизмы обеспечения широкого участия в целях укрепления всеохватности с течением времени.

28. Поощрение всеохватной политики также является неотъемлемой частью подлинной национальной ответственности за усилия и стратегии в области миростроительства. Когда усилия по миростроительству коренятся во всеохватных общественных консультациях и усилиях по сведению к минимуму практики исключения, они генерируют доверие к государству и его институтам и к их легитимности. В отличие от этого, отсутствие всеохватной политики по окончании конфликта слишком часто способствует насильственной борьбе за контроль над государством. В таких условиях необходимо с осторожностью подходить к срокам проведения и к самому проведению выборов, поскольку оспариваемые избирательные процессы и итоги выборов могут оказывать дестабилизирующее воздействие. Любые усилия по созданию устойчивого мира должны управлять политическим соперничеством через руководствующиеся законом институты, а не на поле боя. В то же время развитие механизмов обеспечения всеохватной политики и широкого участия должно учитывать разногласия, опасения и восприятия, присущие постконфликтным общинам.

29. Механизмы обеспечения широкого участия общественности крайне важны для реформы основных институтов государства. В этой связи вдохновляющим примером является Тунис. При широком участии политических партий и

гражданского общества его политический процесс завершился принятием новой конституции. Оказание Организацией Объединенных Наций технической экспертной помощи всем политическим партиям в Учредительной ассамблее, а также содействие вкладу тунисских профессиональных групп и групп гражданского общества были ключом к обеспечению доверия к этому процессу и его успеха.

30. В последние годы Организация Объединенных Наций использовала свои добрые услуги для продвижения всеохватных политических систем как части стратегий по содействию укреплению мира. В Гвинее, например, мой Специальный представитель для Западной Африки сыграл важнейшую роль в достижении договоренности между партиями о проведении парламентских выборов в 2013 году. Страновая группа разработала инновационные механизмы для дополнения этих переговоров и расширения участия других главных заинтересованных сторон, включая женщин. Чтобы закрепить эту договоренность, Организация Объединенных Наций провела серию публичных форумов с участием местных политических лидеров, и эти мероприятия повысили осведомленность и укрепили доверие к избирательному процессу. Более того, страновая группа во взаимодействии с главными политическими партиями занималась подготовкой наблюдателей за ходом выборов и укреплением потенциала по управлению выборами в рамках каждого партийного альянса.

31. Эти усилия получили дальнейшее подкрепление за счет инициативы под названием «Женский оперативный центр», в рамках которой была оказана поддержка сети местных женских организаций, что позволило женщинам сыграть кардинальную роль в качестве наблюдателей за ходом выборов с потенциалом быстрого реагирования. Сотрудничество Юг-Юг между неправительственными организациями (НПО) в Гвинее, Мали и Сенегале в области технической поддержки и помощи в подготовке кадров, оказанной женщинам-наблюдателям за ходом выборов, стало одним из ключевых аспектов этой инициативы, которая была повторена в ходе выборов в Гвинею-Бисау в апреле 2014 года. Эта инициатива стимулировала доверие к избирательному процессу и одновременно укрепляла участие женщин в политической жизни. Такие мероприятия на основе сотрудничества помогли обеспечить проведение выборов в 2013 году без межобщинного насилия, которое омрачило первые после кризиса выборы в Гвинею в 2010 году.

32. В Бурунди Комиссия по миростроительству вместе со страновой группой поддержали усилия Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди (ООНБ) по содействию созданию более всеохватной политической обстановки в контексте усилившейся политической напряженности и нарушений прав человека. Мой Специальный представитель тесно взаимодействовал с правительством, оппозиционными партиями и организациями гражданского общества в деле укрепления политического диалога, в том числе посредством организации серии семинаров-практикумов, которые стимулировали консенсусное принятие избирательной «дорожной карты» и кодекса поведения в связи с выборами, намеченными на 2015 год. ООНБ также оказало поддержку национальным заинтересованным сторонам в выработке нового избирательного кодекса, который был принят Национальным собранием в апреле 2014 года. Упор на широкое участие общественности имел целью предотвратить насилие в ходе выборов или оспариваемые результаты выборов. Поскольку сохраняющееся насилие, связанное с молодежными крыльями политических партий, вызывает

особую обеспокоенность, мой Специальный представитель также пропагандировал ненасильственное участие молодежи в политической жизни, в том числе через программы, финансируемые Фондом миростроительства и осуществляемые страновой группой. Эти усилия предшествовали выводу ОООНБ в конце 2014 года и развертыванию — по просьбе правительства — миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами.

33. Правительство Кыргызстана создало в 2013 году агентство, которое должно руководить осуществлением новой правительственной политики, разработанной при поддержке Организации Объединенных Наций и Фонда миростроительства, по вопросам национального единства и межэтнических отношений. Организация Объединенных Наций оказала также техническую помощь в проведении широкого диалога по вопросам многоязычного образования, представительства меньшинств в политической деятельности и более всеохватного местного самоуправления. Помимо этого, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и ПРООН обеспечили подготовку по правовым вопросам и оказали материально-техническую поддержку женским комитетам мира, что создало возможности для наблюдения за напряженностью на общинном уровне и для улучшения мер реагирования со стороны правительства, а Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев оказало поддержку долгосрочным решениям в интересах перемещенных лиц. Эта деятельность способствовала появлению более глубокого чувства социальной сплоченности и укрепила доверие между населением и местными властями во всех южных областях страны, затронутых конфликтом. Несмотря на то, что в некоторых районах сохраняется нестабильность, оценки показывают, что эти программы также усилили чувство безопасности и защищенности в некоторых районах, затронутых волнениями 2010 года.

34. Структура «ООН-женщины» при финансовой помощи со стороны Фонда миростроительства оказывала поддержку действующим под руководством женщин механизмам урегулирования конфликтов, известным как «хижины мира», в Либерии. Эти механизмы обеспечивают безопасное общинное пространство для женщин в целях содействия общинному диалогу и посредническим усилиям, и им приписывают улучшение обстановки в плане безопасности на местах. В некоторых районах «хижины мира» стали также платформой для выступлений против незаконной эксплуатации природных ресурсов Либерии.

35. Дать женщинам возможность выразить свою обеспокоенность на всех этапах установления мира и миростроительства крайне важно для разработки всеохватной политики. Дальнейшее содействие участию женщин в постконфликтных политических процессах и процессах развития, о чем говорится в моем плане действий из семи пунктов в области миростроительства с учетом гендерной проблематики, остается одним из главных приоритетов. Со времени появления моего доклада об участии женщин в деятельности по миростроительству (A/65/354-S/2010/466) все большее число женщин назначаются на старшие должности в качестве посредников, посланников и членов делегаций на переговорах. Организация Объединенных Наций также усилила свою поддержку женским организациям гражданского общества в оценке мирных процессов и в содействии постконфликтному участию в политической жизни.

36. Налицо прогресс в выделении средств на составление и осуществление программ в области миростроительства с учетом гендерной проблематики, хотя отслеживание этого прогресса остается трудной задачей ввиду отсутствия точных данных. Фонд миростроительства использует гендерный показатель для отслеживания ассигнования на цели расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства. Неуклонное увеличение числа финансируемых из Фонда миростроительства проектов, в которых полностью учитывается гендерная проблематика — с 10 процентов в 2008 году до 70 процентов в 2013 году, — отражает растущее признание актуальности гендерных вопросов для всех мероприятий в области миростроительства. Тем не менее финансовые средства, выделяемые на проекты, главная цель которых заключается в расширении прав и возможностей женщин и обеспечении гендерного равенства, не доходят до целевого показателя в 15 процентов. В 2013 году они составили 7,4 процента в сравнении с 10,3 процента в 2012 году, когда ассигнования из Фонда миростроительства возросли вследствие инициативы по поощрению гендерного равенства. Обзор более 300 проектов ПРООН в шести постконфликтных ситуациях показал, что 14 процентов финансовых средств выделялись на виды деятельности, которые окажут существенное воздействие на гендерное равенство, в то время как 6 процентов финансовых ассигнований предназначались исключительно для целей расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства. Такое заключение подчеркивает сохраняющуюся необходимость в инициативных подходах, таких как вторая инициатива по поощрению гендерного равенства, с которой Фонд выступил в 2014 году.

37. Несмотря на некоторые отрядные изменения, сохраняются разрывы между целями, поставленными в плане действий из семи пунктов, и конкретными действиями Организации в этой области. В частности, по-прежнему отсутствуют инвестиции в мероприятия в поддержку расширения экономических прав и возможностей женщин, в том числе на цели решения вопросов, касающихся доступа к природным ресурсам, их использования и контроля над ними. Я также рекомендую подразделениям системы Организации Объединенных Наций уделять первостепенное внимание доступу женщин к правосудию при составлении и осуществлении программ в области верховенства права в постконфликтных ситуациях.

38. Фонд мира Организации Объединенных Наций для Непала выделяется среди других благодаря его многогранным усилиям по всестороннему учету гендерной проблематики в управлении им и в его программах. Тридцать процентов средств, предназначавшихся для проектов в течение раунда финансирования 2012 года, были выделены на цели удовлетворения потребностей женщин и девочек и/или обеспечения гендерного равенства. Все проекты в поддержку земельной реформы, предотвращения конфликтов, верховенства права и реинтеграции детей-солдат включали конкретные положения, направленные на удовлетворение нужд женщин и девочек. Эти меры содействовали осуществлению разработанного правительством национального плана действий в связи с резолюциями 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности. Один из этих проектов был посвящен вопросам проверки безопасности женщин и предназначался для определения местонахождения полицейских участков в целях повышения безопасности женщин и девочек. Проект по земельным вопросам обеспечивал широкое участие женщин в консультациях, посвященных

планированию землепользования, что традиционно считалось прерогативой мужчин. Развитие событий в Непале показывает, что можно достичь значительного прогресса благодаря целевому финансированию, руководству и потенциалу в деле составления и исполнения программ с учетом гендерной проблематики.

39. Как я указывал в своем последнем докладе, молодежь также должна быть частью всеохватных процессов миростроительства в целях укрепления вероятности устойчивого мира. В последующие годы Управление по поддержке миростроительства вместе с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и молодежными организациями разработали руководящие принципы относительно участия молодежи в миростроительстве. Они основываются на опыте ПРООН, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Фонда Организации Объединенных Наций для народонаселения и Детского фонда Организации Объединенных Наций, которые осуществляют мероприятия, предназначенные конкретно для подростков и молодежи, во многих странах, затронутых конфликтами.

IV. Институциональное строительство

40. Создание крепких и эффективных институтов остается одним из основных элементов постконфликтного укрепления мира и одной из важнейших задач для системы Организации Объединенных Наций. Эффективные, легитимные и подотчетные государственные институты, занимающиеся предоставлением общественных услуг, ослабляют стимулы к насильственному конфликту и укрепляют жизнестойкость государства в условиях возможного рецидива насилия. Потенциал таких институтов по реагированию на ожидания людей является одним из важнейших условий для устойчивого мира. Однако опыт показывает, что достижение этой цели не бывает ни быстрым, ни простым и что усилия по созданию постконфликтных институтов должны планироваться как долгосрочное предприятие даже в самых хороших условиях. В моем последнем докладе о гражданском потенциале в постконфликтный период (A/68/696-S/2014/5) я подчеркнул роль институционального строительства на политическом и техническом уровнях и особо отметил необходимость более систематического и слаженного отклика Организации Объединенных Наций, тесно увязанного с национальными приоритетами.

41. Инвестиции в институциональное строительство по окончании конфликта должны планироваться так, чтобы уделялось пристальное внимание существующей политической ситуации. Неурегулированная напряженность и политическое соперничество, а также недоверие людей к правительству ограничивают практическую осуществимость быстрых и крупных реформ в области государственной администрации в постконфликтный период. Таков вывод обзора, проведенного недавно Организацией Объединенных Наций, по итогам которого была вынесена рекомендация относительно оказания быстрой поддержки восстановлению базового функционирования и предоставления услуг с использованием существующих институтов и систем. Этот обзор также подчеркнул необходимость оказания большей поддержки местным органам управления, которые играют кардинальную роль в оказании социальных услуг и восстановлении доверия к правительству и его легитимности.

42. В последние годы мы видели ряд позитивных примеров того, что Организация Объединенных Наций может идти вперед в деле оказания поддержки институциональному строительству в постконфликтных ситуациях. Например, пользующаяся поддержкой ПРООН региональная инициатива по укреплению потенциала, с которой выступил Межправительственный орган по вопросам развития и которая финансируется Норвегией, помогла преодолеть неспособность Южного Судана оказывать основные общественные услуги с 2010 года и далее. Этот проект, в рамках которого наставники в области гражданской службы из соседних государств были прикреплены к различным министерствам, обеспечил быстрое, целенаправленное и эффективное с точки зрения затрат укрепление потенциала гражданской службы. Некоторые из прикомандированных наставников продолжали работать, несмотря на возобновившийся конфликт. Несмотря на насилие, вспыхнувшее в декабре 2013 года, эта программа все равно может служить моделью и в других постконфликтных ситуациях.

43. Организация Объединенных Наций вложила большие средства в возрождение государственных институтов и расширение доступа к правосудию в районах Кот-д'Ивуара, больше всего пострадавших от насилия, вспыхнувшего после выборов в 2011 году, занимаясь вместе с правительством переводом государственных представителей и восстановлением государственной инфраструктуры. Поскольку право на ивуарийское гражданство было предметом ожесточенных споров в ходе конфликта, были предприняты инициативы для упрощения регистрации деторождений и выдачи удостоверений личности, что способствовало лучшему доступу к услугам и более широкому участию в избирательном процессе, а также усилению социальной сплоченности. Действующие под руководством общин центры по развитию детей в раннем возрасте, которые пользуются поддержкой ЮНИСЕФ, еще больше помогли укрепить социальную сплоченность, объединяя женщин различного происхождения вокруг общей цели — благосостояния их детей. При поддержке со стороны Организации Объединенных Наций были также введены в действие новые, ориентированные на общины системы охраны правопорядка и надзора в качестве средства восстановления доверия народа и его веры в полицию и жандармерию. Эти шаги, равно как и другие меры ускорили возвращение беженцев и вынужденных переселенцев, а также урегулирование ряда местных споров по поводу земли.

44. Реформа институтов обеспечения законности, включая улучшения в системах надзора, подотчетности и управления, часто бывает одной из самых первостепенных задач в постконфликтных странах. В Бурунди поддержка Национальной независимой комиссии по правам человека занимала центральное место в стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению потенциала страны в деле наблюдения и представления сообщений о нарушениях прав человека. Комиссия, занимающаяся расследованиями в области прав человека, прилагает усилия для усиления беспристрастности и улучшения работы сил безопасности и для укрепления общего уважения к правам человека в Бурунди. В Либерии Организация Объединенных Наций оказала поддержку созданию в Гбарнге первого из трех центров правосудия и безопасности, и еще два центра создаются в Зведру и Харпере. Эти центры, которые пользуются широкой финансовой поддержкой со стороны Фонда миростроительства, являются одним из ключевых компонентов стратегии правительства по распространению услуг в области правосудия и безопасности за пределами столицы.

Результаты проведенного в 2013 году обследования степени удовлетворенности потребителей показали более высокие уровни признательности за услуги в области безопасности в графствах, охватываемых центром в Гбарнге, и именно его работой объясняются более низкие уровни насилия. Вместе с тем проблемы остаются, в том числе такие, как изыскание стабильных внутренних средств для финансирования центров и медленные темпы развертывания необходимого персонала и обслуживания.

45. Как и в Кот-д'Ивуаре и Либерии, расширение присутствия государства в районах, ранее контролировавшихся вооруженными группировками, остается крайне важной задачей для обеспечения стабильности в Демократической Республике Конго. Пользуясь новыми возможностями, появившимися после того, как сдалась группировка «Движение 23 марта» («М23»), Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), подразделения системы Организации Объединенных Наций и другие партнеры в рамках международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности прилагают усилия для поддержки способности государства восстановить свое присутствие и свои функции. Эта инициатива охватывает усилия Миссии в области охраны и стабилизации, оказывая материально-техническую поддержку развертыванию органов государственного управления, полиции и судебной системы. В этих рамках ПРООН и МООНСДРК оказывают поддержку передвижным судам и развертыванию специального полицейского подразделения по охране женщин и детей, что привело к передаче более 1000 дел о сексуальном насилии в судебную систему в 2013 году и в первой половине 2014 года. Эти усилия сочетаются с поощрением диалога с местными общинами в целях обеспечения более широкого принятия и большей публичной подотчетности новых институтов и мирного урегулирования споров. Прогресс во многих районах на востоке страны можно еще больше ускорить, если удастся решить такие проблемы, как задержки с осуществлением, нехватка финансовых средств и отсутствие правительственных служащих в районах, в которых восстановлен контроль правительства. Разрыв во времени между военным контролем и распространением государственной власти может подрывать способность государства к обеспечению стабилизирующего присутствия.

46. Быстрое возобновление социального обслуживания может также играть важную роль в оказании поддержки распространению государственной власти. Усилия ЮНИСЕФ в Сомали, например, направлены на содействие возобновлению образовательных услуг посредством восстановления и строительства школ в районах, освобожденных от группировки «Аш-Шабааб», что помогает возродить доверие к государству. Эта программа, осуществляемая как часть трехлетнего промежуточного стратегического плана в секторе образования, предусматривает широкое участие различных кланов и общин в целях укрепления социальной сплоченности и обеспечения широкого принятия.

47. Скорейшее наличие финансовых средств на цели институционального строительства крайне важно для быстрого восстановления основных функций в области государственной администрации и предоставления услуг. Также необходимы инструменты политики и руководства, отражающие уроки, извлеченные из прошлого опыта. С этой целью Организация Объединенных Наций и Всемирный банк разработали совместный диагностический инструмент для восстановления основных правительственных функций в постконфликтных си-

туациях. Центральнаяафриканская Республика уже извлекла пользу из этой работы. Совместная инициатива Всемирного банка и Организации Объединенных Наций по обеспечению скорейшей выплаты зарплаты гражданским служащим укрепила доверие к переходным органам власти и помогла обеспечить базовое функционирование министерств и сил безопасности в ожидании всеобъемлющей помощи.

48. Помимо таких усилий, получение достаточных внутренних доходов для финансирования правительственных операций крайне важно для становления государственных институтов. В Бурунди, Либерии и Руанде создание независимого налогового управления и пересмотр налоговой политики при технической поддержке со стороны Организации Объединенных Наций привели к значительному увеличению государственных доходов. Это особенно заметно потому, что создание внутренней налоговой базы и системы сбора налогов представляет собой долговременную работу, вследствие чего многие страны предпочитают опираться главным образом на природные ресурсы как источник государственных доходов в начальные годы после конфликта.

49. Рациональное и транспарентное управление природными ресурсами занимает центральное место в постконфликтном планировании, поскольку оно представляет собой наиважнейший источник правительственных доходов и немаловажный побудительный стимул насильственных конфликтов в ситуациях ненадлежащего управления природными ресурсами. Чрезмерная зависимость от этих доходов может отбить у стран охоту к развитию рационального налогообложения с доходов, что крайне важно для обеспечения долговременного роста и укрепления социальной сплоченности. Проблемы заключаются в создании институтов, способствующих устойчивому преобразованию природных активов в государственные доходы, средства существования и инфраструктуру, но так, чтобы не создавать новые источники трений и не содействовать долговременному ухудшению состояния окружающей среды.

50. Для решения этой проблемы Организация Объединенных Наций создала глобальное партнерство с Европейским союзом по вопросам земли, природных ресурсов и предотвращения конфликтов, которое оказывает содействие нескольким правительствам, в том числе правительству Афганистана, содействие в управлении природными ресурсами так, чтобы свести к минимуму конфликты. В регионе Великих озер партнерство оказывает поддержку Бурунди, Демократической Республике Конго, Руанде и Уганде в улучшении управления природными ресурсами и в повышении транспарентности в сферах землевладения и горнодобывающей деятельности во взаимодействии с группами гражданского общества и частным сектором. Помимо этого, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк разработали рамочную программу учета возможностей возникновения конфликта для оказания правительствам помощи в реагировании на угрозы возникновения конфликта через главные пункты входа вдоль производственно-сбытовой цепочки в отраслях добывающей промышленности.

51. В Сьерра-Леоне Организация Объединенных Наций прилагала усилия для укрепления потенциала Агентства по охране окружающей среды в таких областях, как долговременное планирование использования ресурсов, контроль за горнодобывающей деятельностью и оценка состояния окружающей среды. Это привело к улучшению оценки воздействия на окружающую среду и оценки со-

циального воздействия, что, в свою очередь, помогло ускорить инвестиции в этот сектор. Оценки воздействия стали механизмом для стимулирования участия общественности в принятии решений по вопросам управления природными ресурсами, тем самым ослабляя напряженность в отношениях с местными общинами. В Либерии, где соперничество вокруг земли и контроля над природными ресурсами является также источником конфликта, Организация Объединенных Наций вместе с Всемирным банком оказывает правительству содействие в более эффективном управлении концессиями на разработку полезных ресурсов посредством более активных консультаций с гражданами и их вовлечения в планирование и практическое осуществление. Это дополняет помощь в укреплении потенциала и техническую помощь, которую Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам оказывает Земельной комиссии Либерии, занимающейся проведением масштабных земельных реформ, а также участвующей в урегулировании земельных споров на уровне общин.

52. Постконфликтные государства находятся в уязвимом положении с точки зрения не только насилия и дестабилизации институтов, но и проникновения организованной преступности. И действительно, транснациональная организованная преступность, включая незаконный оборот наркотиков и оружия, продолжает подрывать прогресс на пути к устойчивому миру в Центральной Америке, Центральной Азии и Западной Африке. В рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья межучрежденческие подразделения по транснациональной преступности были созданы в Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне, а в 2014 году они будут созданы в Кот-д'Ивуаре и Гвинее. Хотя в Гвинее-Бисау полное завершение этой работы было задержано из-за государственного переворота в 2012 году, подразделения по транснациональной преступности в Либерии и Сьерра-Леоне активизировали национальное и международное сотрудничество, приведшее к арестам, вынесению обвинительных заключений и конфискации значительных объемов наркотических средств. Решение правительства Сьерра-Леоне полностью включить такое подразделение в свою национальную архитектуру безопасности и учесть его в своем бюджете продемонстрировало его глубокую приверженность этой инициативе. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) оказывает содействие малийской полиции и правоохранительным учреждениям в укреплении их потенциала по проведению операций по борьбе с наркотиками, по расследованию уголовных дел и по организации пограничного контроля.

53. Вспышка лихорадки Эбола в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне в 2014 году привела к большим человеческим жертвам и к серьезным последствиям для средств существования людей и для государственных учреждений в пострадавших странах. Эпидемия оказывает особо пагубное воздействие на сектор здравоохранения и создала дополнительную напряженность для секторов безопасности и правосудия и для основных правительственных функций. Эпидемия высветила также институциональные слабости в пострадавших странах и необходимость оказания последовательной поддержки национальным механизмам и системам, имеющим кардинальное значение для долговременной стабильности.

V. Устойчивая международная поддержка и взаимная подотчетность

54. Постконфликтное миростроительство — это зарождающееся дело, в большой степени зависящее от предсказуемой финансовой, технической и политической поддержки в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Оно требует также согласованности среди широкого круга субъектов, включая соседние страны, региональные и субрегиональные организации, международные финансовые учреждения и страны-доноры. Транснациональные аспекты многих конфликтов, включая трансграничное движение оружия и комбатантов и незаконные потоки финансовых средств и природных ресурсов, делают региональные действия в поддержку постконфликтной стабильности крайне необходимыми. На ежегодной сессии Комиссии по миростроительству в июне 2014 года была также отмечена необходимость более широкого регионального и международного сотрудничества для оказания постконфликтным государствам помощи в борьбе с незаконными финансовыми потоками, которые лишают их жизненно необходимых ресурсов для целей организационного строительства и развития.

55. Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона представляет собой новаторское обязательство стран региона, международных организаций и организаций гражданского общества объединить силы для достижения целей взаимной подотчетности и устойчивого мира. Рамочное соглашение, подписанное 13 африканскими государствами и засвидетельствованное Международной конференцией по району Великих озер, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, равно как и другими ключевыми партнерами, требует от подписавших его государств осуществления политики, содействующей политической стабильности, правосудию, безопасности и развитию. Оно является необходимым инструментом для обеспечения большей согласованности между международными и региональными субъектами в поддержку процесса миростроительства в Демократической Республике Конго и районе Великих озер.

56. Опыт недавнего времени в Сахельском регионе и в центральных районах Африки также указывает на необходимость региональных стратегий, которые были бы многомерными и охватывали бы аспекты политики, безопасности и развития. Размышляя над этой необходимостью, Организация Объединенных Наций приняла комплексную стратегию в отношении Сахеля, основанную на необходимости оказания поддержки всеохватному и эффективному управлению, региональным и национальным механизмам безопасности, способным бороться с трансграничными угрозами, и комплексным планам по обеспечению долговременной жизнестойкости. Как часть этой стратегии, Организация Объединенных Наций в партнерстве с Африканским союзом оказывает поддержку региональной платформе руководства на уровне министров, которой поручено активизировать координацию и сотрудничество в области безопасности в регионе и в соседних государствах. Это является чрезвычайным шагом по развитию партнерских отношений между международными, региональными и национальными субъектами на всеобъемлющей основе.

57. Президент Всемирного банка и я совершили беспрецедентные поездки в район Великих озер в мае 2013 года и — вместе с коллегами из Африканского

союза, Африканского банка развития и Европейского союза — в Сахель в ноябре 2013 года. Эти совместные поездки привлекли внимание к проблемам миростроительства в двух крайне уязвимых регионах и задали новый импульс партнерству между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком. Наша поездка подчеркнула тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком в Мали, где осуществляется совместный проект по оценке экономического и социального воздействия развертывания МИНУСМА в целях максимизации выгод для местной экономики. Одновременно с этим проводимая Всемирным банком оценка управления финансовой деятельностью в секторе безопасности Мали создаст возможности для более транспарентного управления этим сектором и для оказания ему большей международной поддержки.

58. Комиссия по миростроительству также призвана играть особую роль в усилении согласованности региональных усилий. Это стало приоритетной задачей для Комиссии, особенно в последнее время, в отношении Центральноафриканской Республики и Гвинеи-Бисау, где председатели соответствующих специальных страновых структур Комиссии тесно взаимодействуют с моими специальными представителями с целью заручиться сотрудничеством соседних стран и региона.

59. Помимо политической поддержки, большинство стран, выходящих из конфликта, нуждаются в последовательной финансовой и технической поддержке для обеспечения выполнения обязательных государственных функций и становления эффективных институтов. В этой связи Организация Объединенных Наций расширяет свои партнерские связи и свое сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, включая региональные банки развития, в целях поддержки постконфликтного восстановления и стимулирования согласованности и долговременной финансовой помощи. Примером этого является женевская Конференция партнеров, организованная правительством Бурунди в октябре 2012 года при поддержке Председателя специальной страновой структуры Комиссии по миростроительству, Африканского банка развития и Всемирного банка, которая способствовала мобилизации средств в объеме более 2,5 млрд. долл. США в поддержку документа Бурунди о стратегии сокращения масштабов нищеты.

60. В постконфликтных ситуациях механизмы объединенного финансирования остаются важными инструментами обеспечения согласованной и последовательной международной поддержки. Они стимулируют приведение помощи в соответствие с правительственными приоритетами, содействуют более согласованному международному отклику на сложные ситуации, уменьшают операционные издержки, распределяют риски и укрепляют взаимную подотчетность. Фонд миростроительства является одним таким механизмом объединенного финансирования. Он является чрезвычайно полезным инструментом, позволяя Организации Объединенных Наций поддерживать мирные процессы, способствовать быстрому осуществлению мирных соглашений и инвестировать в скорейшее институциональное строительство и в обеспечение дивидендов мира. Со времени его создания Фонд выделил более 500 млн. долл. США, причем более половины этой суммы получили страны, стоящие на повестке дня Комиссии по миростроительству. Инструменты объединенного финансирования также способствуют активизации сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком. Фонд для развития и реконструкции

Сомали, например, выполняет функции и координационного механизма, и архитектуры финансирования, обеспечивая единую стратегию и механизм надзора для целевых фондов, находящихся в ведении Всемирного банка и Организации Объединенных Наций.

61. Договоры между постконфликтными государствами и главными международными партнерами относительно взаимосогласованных приоритетов миростроительства также способны обеспечить более эффективную и последовательную помощь. Договоры в рамках Новой договоренности в Сьерра-Леоне и Сомали подстегнули совместные усилия соответствующих правительств и их международных партнеров по выявлению ключевых национальных приоритетов в области миростроительства. В Сомали такой договор сопровождался созданием Фонда для развития и реконструкции Сомали, который направляет новые финансовые ресурсы в поддержку приоритетов договора. Такие договоры, если их разработка и осуществление отражают внутрисоветский консенсус относительно политических целей и целей развития, могут создавать возможности для поддержания согласованного международного взаимодействия в более долгосрочной перспективе и обеспечивать взаимную подотчетность между странами, выходящими из конфликта, и их международными партнерами.

62. Обеспечение последовательной международной политической и финансовой поддержки особенно важно на этапе сокращения и закрытия миссий Организации Объединенных Наций. Преобразование миссий и их реконфигурация связаны с передачей обязанностей национальным правительствам, и при этом страновая группа продолжает играть вспомогательную роль. Новые руководящие принципы таких переходных этапов, основанные на реалистичных сроках и контрольных показателях, а также руководящие указания для анализа сравнительных преимуществ были разработаны в качестве дополнения к политике в области комплексной оценки и планирования. Эти руководящие указания способствовали лучшему планированию и координации на переходном этапе в Сьерра-Леоне, который плавно завершился в марте 2014 года.

63. Как правило, проблемы в области миростроительства в постконфликтных странах длятся дольше присутствия миссий Организации Объединенных Наций. Чтобы страновые группы могли продолжать крайне важную деятельность в сферах институционального строительства и развития, необходимо обеспечивать наличие достаточных финансовых ресурсов и потенциалов. Вывод миссий может также ограничивать способность Организации обеспечивать постоянную политическую поддержку и посредничество, что остается кардинально важным в некоторых странах. В таких случаях необходимо добиваться взаимодействия региональных и субрегиональных организаций наряду с межправительственными механизмами, такими как Комиссия по миростроительству, для обеспечения политического сопровождения, требующегося для уменьшения опасности рецидива.

64. Для Организации Объединенных Наций архитектура в области миростроительства, созданная в 2005 году, остается краеугольным камнем международных усилий в поддержку стран, выходящих из конфликтов. Решение государств-членов о создании этой архитектуры стало откликом на частые случаи возврата стран, выходящих из конфликтов, в состояние насилия и на усматриваемую лакуну в общей международной структуре. В рамках Организации

Объединенных Наций архитектура формально закрепила механизм для поощрения устойчивого внимания и согласованности международных усилий с течением времени. Ее центральным элементом является Комиссия по миростроительству, которая может использовать коллективное влияние государств-членов в поддержку укрепления мира, оперируя более долгосрочной постконфликтной перспективой.

65. Комиссия по миростроительству прилагает немалые усилия для того, чтобы играть более значительную, более гибкую и в большей степени стратегическую роль в качестве межправительственного механизма, оказывающего поддержку странам, выходящим из конфликтов, посредством сосредоточения внимания на трех основных функциях: политической пропаганде, мобилизации ресурсов и слаженности международных усилий. Она достигла важных, хотя и не одинаковых, результатов с помощью своих специальных страновых структур в шести странах, стоящих на ее повестке дня. Более того, Комиссия занимается более широкими темами миростроительства и политическими вопросами, направленными на извлечение уроков и обмен опытом по сквозным вопросам.

66. Обзор архитектуры в области миростроительства в 2015 году создаст возможность для повышения эффективности и уяснения масштабов и качества деятельности Комиссии по миростроительству, равно как и того, как можно активизировать более широкую деятельность системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом в области миростроительства. Я настоятельно призываю государства-члены придать Комиссии такую форму, чтобы она могла играть актуальную, каталитическую и эффективную роль. Государствам-членам следует также подумать о том, как приспособить методы работы Комиссии к меняющейся международной обстановке и к изменениям в Организации Объединенных Наций и в других международных организациях с 2005 года.

VI. Заключение

67. Страны, выходящие из конфликтов, сталкиваются с огромными проблемами в их попытках преодолеть наследие войны и найти путь, ведущий к миру и стабильности. Организация Объединенных Наций добилась значительного прогресса в оказании поддержки таким странам в области миростроительства в нескольких областях и в различных условиях. Однако Организация также сталкивается с рецидивами насилия, которые подчеркивают масштабность этой задачи и побуждают к совершенствованию ее стратегий и подходов.

68. В перспективе Организация Объединенных Наций, государства-члены и более широкие круги международного сообщества, участвующие в постконфликтном миростроительстве, должны совместно сосредоточить внимание на следующих приоритетах:

а) международному сообществу следует прилагать больше усилий для поддержания финансовой, технической и политической поддержки, оказываемой постконфликтным странам. Непрерывное взаимодействие государств-членов через Комиссию по миростроительству или через группы друзей или контактные группы, как было доказано, имеет основополагающее значение для сохранения международного внимания;

b) сохраняются пробелы в обеспечении быстрой и согласованной финансовой поддержки в деле распространения государственной власти и восстановления основных функций в области государственной администрации. Также налицо необходимость обеспечивать финансовую поддержку на протяжении длительного периода времени, требующегося постконфликтным государствам для создания эффективных институтов, включая механизмы диалога и урегулирования напряженности. Я настоятельно призываю государства-члены продолжать вносить щедрые взносы в Фонд миростроительства и в другие механизмы объединенного финансирования и координировать их стратегии финансирования в поддержку национальных приоритетов;

c) следует расширять сотрудничество с Всемирным банком и региональными банками развития, дабы поддерживать, в частности, эффективное распространение государственной власти и укрепление управления государственными финансами, что имеет кардинальное значения в постконфликтных ситуациях. Такие партнерские отношения способны мобилизовать конкретные навыки и экспертные знания, а также дополнительные финансовые ресурсы;

d) региональные субъекты и соседние страны могут играть важнейшую роль в создании условий, благоприятствующих устойчивому миру в странах, выходящих из насильственных конфликтов. Комиссия по миростроительству, региональные и субрегиональные организации могут способствовать созданию таких условий вместе с подразделениями системы Организации Объединенных Наций. В то же время следует дополнительно подумать о том, как система Организации Объединенных Наций может лучше поддерживать региональные усилия;

e) договоры остаются важным инструментом установления национальных приоритетов в области миростроительства и согласования поддержки со стороны международного сообщества. Они должны задумываться так, чтобы укреплять политическое сопровождение национальных обязательств. Я призываю к участию региональных субъектов в этих договорах;

f) Организация Объединенных Наций должна также действовать более комплексным и согласованным образом. Ее усилия должны определяться политической стратегией, направленной на устранение главных угроз миру и стабильности, с тем чтобы программная деятельность могла лучше всего подкреплять упрочение мира. Процессы планирования должны обеспечивать, чтобы система Организации Объединенных Наций вела работу по достижению четкого набора стратегических целей, направленных на укрепление мира;

g) становление основных политических институтов, гражданский надзор над силами безопасности, государственная администрация и базовые услуги должны корениться во всеохватных политических соглашениях в интересах обеспечения легитимности государства в глазах людей. Этот процесс всеохватного институционального строительства часто требует посредничества со стороны Организации Объединенных Наций, а также последовательной политической поддержки со стороны региональных организаций и государств-членов;

h) обзор архитектуры в области миростроительства в 2015 году создает возможность для обеспечения того, чтобы она лучше всего удовлетворяла потребностям стран, выходящих из конфликта, и чтобы коллективные усилия по

предотвращению их возврата в состояние конфликта были более успешными. Я настоятельно призываю государства-члены воспользоваться намеченным обзором для того, чтобы сделать это реальностью.

69. Я по-прежнему привержен извлечению уроков из нашего опыта на местах в различных контекстах с целью оптимизировать воздействие усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства, в том числе в развитие моего плана действий из семи пунктов в области миростроительства с учетом гендерной проблематики.

70. Я готов представить дополнительную информацию о достигнутом Организацией прогрессе, о ее опыте и об извлеченных уроках в области миростроительства.
