

南南合作高级别委员会的报告

第十八届会议

(2014 年 5 月 19 日至 22 日和 6 月 6 日)



联合国 • 2014 年，纽约

请回收 



说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2014 年 6 月 12 日]

目录

章次	页次
一. 南南合作高级别委员会第十八届会议通过的决定.....	4
二. 高级别全会部分	7
A. 会议开幕	7
B. 介绍执行情况报告	7
C. 讨论情况	7
三. 专题讨论：“在不断演变的 2015 年后发展议程背景中，联合国发展系统 促进及加强南南合作的贡献和战略”	12
四. 工作组的报告	17
五. 委员会第十九届会议临时议程.....	18
六. 其他事项	19
七. 通过报告	20
八. 会议闭幕	21
九. 组织事项	22
A. 届会日期和地点	22
B. 出席情况	22
C. 选举主席团成员	22
D. 通过议程和工作安排	23
附件	
一. 南南合作高级别委员会第十八届会议与会者名单.....	24
二. 南南合作高级别委员会第十八届会议收到的文件清单	26

第一章

南南合作高级别委员会第十八届会议通过的决定

1. 南南合作高级别委员会第十八届会议通过各项决定如下：

第 18/1 号决定

南南合作

高级别委员会，

重申 1978 年 12 月 19 日大会第 33/134 号决议，其中大会通过了《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》，¹

又重申 2009 年 12 月 1 日至 3 日在内罗毕举行的联合国南南合作高级别会议的成果文件，2009 年 12 月 21 日大会第 64/222 号决议² 对成果文件表示认可，

回顾其第 17/1 号和第 17/IM/1 号³ 决定及 2013 年 12 月 20 日大会第 68/230 号决议，

注意到秘书长关于进一步加强联合国南南合作办公室的措施的报告，⁴ 并在这方面注意到报告没有列入联合检查组的建议，⁵ 也没有列入 2008 年至 2011 年期间联合国开发计划署对南南和三角合作的贡献 评价报告的建议，⁶

注意到秘书长宣布指定联合国南南合作办公室主任担任其南南合作问题特使，并期待进一步明确特使的工作授权，

又注意到南南和三角合作已经纳入联合国系统各基金和方案的政策及战略框架，认为此举是一个积极的努力，

确认必须任命尚未任命的联合国南南合作办公室的区域代表，

又确认联合检查组在其关于联合国系统内部南南和三角合作的报告⁵ 中，就进一步加强联合国南南合作办公室的措施向联合国发展系统提出了建议，并注意到随附的秘书长的说明，⁷

¹ 《联合国发展中国家间技术合作会议的报告，1978 年 8 月 30 日至 9 月 12 日，布宜诺斯艾利斯》(联合国出版物，出售品编号：C.78.II.A.11 和更正)，第一章。

² 大会第 64/222 号决议，附件。

³ 见 SCC/17/IM/L.2，第一章。

⁴ 见 SCC/18/3。

⁵ 见 A/66/717。

⁶ 见 DP/2013/31。

⁷ A/66/717/Add.1。

还确认会员国将在进一步审议秘书长报告⁴中提出的各项方案后作出决定，

承认除北南合作外南南和三角合作的重要意义，承认两种合作可能对执行 2015 年后发展议程产生积极影响，并承认必须加强南南合作，特别是在联合国发展系统内部，在这方面包括联合国南南合作办公室，

1. 请秘书长在大会第六十九届会议期间就秘书长任命其出任南南合作特使后联合国南南合作办公室主任所承担的各项工作和职责提供新的信息；

2. 又请秘书长继续酌情执行联合检查组⁵和联合国开发计划署提出但未执行的建议；⁶

3. 请联合国开发计划署署长以联合国发展集团主席的名义，就联合国系统各实体和会员国进一步支持南南和三角合作提出具体建议，包括向联合国南南合作办公室自愿借调工作人员和任命初级专业人员；

4. 请联合国南南合作办公室将其工作方案与其 2014-2017 年度战略框架⁸全面协调对应；

5. 请秘书长与会员国和联合国发展系统各机构协商，酌情对联合国支持南南和三角合作业务准则框架⁹进行必要调整；

6. 请联合国开发计划署署长以联合国开发集团主席的名义，建立更为正式、更加强大的机构间机制，由联合国南南合作办公室进行协调，以便鼓励共同支持南南和三角合作倡议，分享各组织通过各自业务模式为支持南南和三角合作而开展的活动和取得的成果的信息，呼吁联合国发展系统指定联系人作为代表加入机制，并请署长在讨论影响南南和合作三角合作事项时向南南合作办公室提供机会使其能够更加经常地参与发展集团的战略和协调机制；

7. 呼吁联合国开发计划署和联合国发展系统其他有关组织，应发展中国家的请求并在各自的工作授权和战略计划范围内协助其执行南南合作项目；

8. 邀请联合国发展系统鼓励以相互商定的条件转让技术，帮助发展中国家消除贫困和实现可持续发展；

9. 邀请秘书长在 2014 年底前提交的综合报告¹⁰中列入通过改善资源分配等办法进一步加强南南合作，特别是联合国发展系统内部的南南合作而采取的具体步骤，包括加强联合国南南合作办公室；

⁸ DP/CF/SSC/5。

⁹ SSC/17/3。

¹⁰ 大会第 68/6 号决议，第 25 段。

10. 请秘书长向南南合作高级别委员会第十九届会议提交一份关于本决定执行进展的综合报告。

第 18/2 号决定

南南合作高级别委员会第十九届会议临时议程

高级别委员会，

考虑到在第十八届会议上发表的意见，

核准定于 2016 年举行的第十九届会议的临时议程如下：

1. 会议开幕。
2. 审查《布宜诺斯艾利斯行动计划》、南南合作新方向战略和联合国南南合作问题高级别会议内罗毕成果文件的执行进展情况，同时考虑到南南合作对落实联合国社会、经济及有关领域相关主要大型会议工作的补充而非替代作用。
3. 落实南南合作高级别委员会前几届会议，尤其是 2014 年第十八届会议所产生的行动。
4. 审议秘书长关于高级别委员会第 18/1 号决定执行进展的综合和详细报告。
5. 专题讨论。^{*}
6. 高级别委员会对联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查进程的贡献。
7. 通过工作组的报告。
8. 核准高级别委员会第二十届会议临时议程。
9. 其他事项。
10. 通过高级别委员会第十九届会议的报告。

^{*} 专题将由高级别委员会主席团与会员国协商决定。

第二章

高级别全会部分

A. 会议开幕

2. 在 2014 年 5 月 19 日第 1 次会议上，高级别委员会选举孟加拉国常驻联合国代表阿布卡拉姆·阿卜杜勒·穆明担任主席。主席随后作了发言。
3. 在同次会议上，大会主席发了言。
4. 在同次会议上，联合国开发计划署(开发署)署长也发了言。

B. 介绍执行情况报告

5. 在 2014 年 5 月 19 日和 20 日第 1 至 4 次会议上，高级别委员会审议了议程项目 2 至 4。
6. 联合国南南合作办公室主任介绍了下列文件：
 - (a) 联合国南南合作办公室编写的审查《布宜诺斯艾利斯行动计划》、南南合作新方向战略和联合国南南合作问题高级别会议内罗毕成果文件的执行进度，并考虑到南南合作对落实联合国在社会、经济和相关领域的有关重大会议的辅助作用(SSC/18/1)；
 - (b) 秘书长关于联合国支持南南合作和三角合作的业务准则框架的说明(SSC/18/2)；
 - (c) 秘书长关于进一步加强联合国南南合作办公室的措施的报告(SSC/18/3)

C. 讨论情况

7. 各代表团普遍赞扬并继续大力支持南南和三角合作。各国家集团、会员国和组织的发言者注意到，南南合作和三角合作继续扩大影响力，帮助推进国家发展议程。他们一致认为，南南合作在实现国际商定的发展目标，特别是千年发展目标方面发挥了核心作用，应列入 2015 年后发展议程。各代表团注意到南南合作和三角合作逐步扩大，强调其在重新确定国际发展格局中发挥的作用。尽管南南合作在推动发展成功方面具有重大作用和惠益，但仍然面临着挑战。在某些情况下，缺乏基础设施、信息和通信技术以及科学和技术使得南南倡议的扩大举步维艰。
8. 与委员会前几届会议一样，一些代表团重申南南合作与传统的发展援助性质不同，更多地表现为南方人民和国家的团结，有助于增进国家福祉和集体自力更生。他们强调，以国家主权、国家自主、平等、不附加条件、不干涉内政和互惠互利原则为指导确定南南合作议程，是南方国家特定的作用和责任。正如内罗毕

成果文件所指出，他们强调南南合作是对北南合作的补充而不是替代，为确保其最大影响，两者应齐头并进。因此，在他们看来，南南财政捐助并不构成官方发展援助，而是团结与合作的表现。

9. 一些代表团表示，确保南南合作发挥最大潜力和影响，需要一个由全球体制框架支撑的长期愿景。他们提请注意一些挑战继续限制着联合国系统对南南合作的支持，特别是财政和人力资源的长期缺乏。他们强调需要加强双边和多边南南合作筹资，并敦促发展伙伴履行他们在国际论坛上作出的承诺。他们指出，联合国在这方面可以发挥特殊的作用，特别是影响 2015 年后发展议程，以确保应对南方的需要和发展伙伴履行承诺。一个代表团说，它是 20 国集团中首个达到把国民总收入的 0.7%用于官方发展援助目标的国家。

10. 许多代表团确认联合国发展系统在促进和倡导南南合作方面发挥的重要作用。一个代表团强调联合国系统在支持贸易、农业、知识产权发展、技术转让以及信息和通信技术等领域南南和三角合作中发挥的作用，但对联合国一些组织的活动仍然局限于专题表示关切。一些代表团呼吁将南南合作纳入联合国政策和方案，以建设发展中国家的人力和机构能力。

11. 一个代表团注意到为南南合作建立体制安排的世界已经发生了变化，呼吁促进和扩大南南合作，使各国有一个开展相互合作的有活力的框架以及一系列技术、财务和其他专门知识或资源，能够根据共同但有区别责任的原则为发展中国家提供协助。该代表团指出，联合国应通过利用现有工具，同时也确认区域开发银行、区域经济委员会和国际金融机构等其他工具、平台和伙伴，在促进南南合作中发挥重要的作用。

12. 一些代表团强调，国际社会已通过《布宜诺斯艾利斯行动计划》和内罗毕成果文件界定和确立了南南合作的理论和实践。因此，没有必要按一些国家要求的方法，即依照援助实效原则，重新考虑准则、规划框架和问责机制各项参数。一个代表团警告说，如果联合国发展系统不积极应对正在崛起的南方的需求和期望，就可能变得无关紧要，因为南南合作将继续保持其发展势头，而不论联合国系统的参与程度。

13. 各会员国对秘书长关于进一步加强联合国南南合作办公室的措施的报告 (SSC/18/3) 看法不一。一些代表团对报告所载建议给予积极评价。特别是他们确认了开发署继续作为该办公室挂靠机构的优势。他们还同意关于加强该办公室以确保联合国发展系统内有效协调和促进南南合作的提议。另一国家集团回顾秘书长的建议，呼吁为该办公室设立一个机构间机制，作为联合国发展集团的组成部分，以使该办公室能够充分利用南南和三角合作所带来的机会。

14. 但是，一些代表团对建议提出保留，认为建议是在维持现状。一个代表团强调，加强该办公室不应停留在将其名称改为联合国南南合作办公室，而应通过提

供充足的财政和人力资源或提高其在联合国发展系统内的地位，通过可信和认真的努力来加强该办公室。几个代表团呼吁将联合国南南合作办公室最终建立一个独立实体。一些代表团指出，开发署作为联合国系统最大的发展部门，应考虑采取各种方法和手段协助发展中国家开展南南合作项目的业务，并为该办公室提供充分资源，使其能够履行授权任务。

15. 一个代表团认为，业务准则框架未能明确区分联合国系统支持下实施的南南合作项目和联合国系统各基金、方案和专门机构规划、执行和评价参数之外的南南合作倡议。

16. 许多代表团指出，秘书长的报告没有充分回应联合检查组就联合国系统内南南和三角合作提出的建议。例如，他们关切地注意到关于该办公室地位的建议没有得到响应。他们还强调需要修订治理结构和秘书处支助，促进该办公室进入联合国系统的决策结构，特别是通过联合国发展集团进入决策结构。此外，他们要求得到为执行建议而采取的实际步骤的最新资料，并特别指出关于增加财政和人力资源的建议。一些代表团强调关于联合国各组织应分配不少于 0.5% 的核心预算用于促进南南合作的建议。

17. 若干代表团对该办公室在协调联合国系统对南南和三角合作的支助方面的工作表示赞赏。一些代表团指出，该办公室已成功地创造一个空间，使联合国各行为体、会员国、私营部门和民间社会组织能够建立起促进有效发展的包容性伙伴关系。他们认为，在支持南南合作的效率和透明度、充分发挥与其他形式的发展筹资和政策的协同增效作用以及支持受援国有效协调援助与需要方面，该办公室可以发挥重要的作用。这些代表团确认并表示坚决支持三角合作，他们指出，三角合作结合南方和北方的相对优势，促进分享知识和经验教训，并促进实现发展成果的共同责任。在这方面，他们再次强调该办公室在促进三角合作中发挥核心的作用。在全会上发言的大多数代表都欢迎秘书长打算指定办公室主任为其负责南南合作问题特别代表。

18. 一些代表团着重指出最不发达国家具体和紧迫的发展需要，并提请注意南南合作在应对这些需要方面可以发挥的关键作用，尤其是考虑到传统捐助者在全球金融危机之后面临的困难。他们建议以《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》（《伊斯坦布尔行动纲领》）确定的行动作为最不发达国家南南合作努力的基础，这些行动将有助于巩固和扩大南南贸易、投资和经济合作方面正在发生的变革。他们指出，这种做法将使南方能够与最不发达国家更紧密地结为伙伴，促进持续的经济增长、多样化、就业和减贫。

19. 这些代表团鼓励有能力的发展伙伴在区域、次区域和区域间各级：(a) 为来自最不发达国家的所有产品提供免税和免配额的市场准入；(b) 通过投资优惠制度，鼓励其企业投资基础设施和生产能力；(c) 加快分享技术、知识和最佳做

法；(d) 通过资金来源多样化增进发展合作；(e) 通过最不发达国家的三角合作，与北方国家共同增进互补性，促进协同增效作用。

20. 一些国家考虑到国际发展格局的变化以及南南和三角合作的不断增长，指出并欢迎发展中国家作为主要行为体参与全球和区域发展努力和建立 2015 年后新的发展议程。他们强调，2015 年后世界面临的挑战需要所有行为体在一个新的发展格局中共同努力，这意味着通过接纳一个全球性的、多方利益攸关方的办法，并通过承认各自的独特贡献、交流经验教训信息以及促进和了解相对优势、互补性和协同增效作用，超越传统的发展。同样，发展伙伴需要了解南南和三角合作对技术合作、能力建设、发展筹资以及支持转型期国家等领域中实现发展成果所做的贡献。

21. 此外，有人指出，各区域委员会应在促进南南和三角合作中继续发挥催化作用，南南和三角合作已经成为支撑充满活力的世界经济增长支柱的核心。还需要加强发达国家以及国际组织、区域组织和金融机构在资金和技术方面的合作，以促进南方国家正在进行的努力。发达国家在处理三角合作安排中，应通过探讨顺应南方不断演变的发展优先事项的非传统合作领域，奉行更有活力和更有创造性的做法。在这方面，一些代表团强调必须寻找更好的工具和手段，以衡量南南和三角合作的成果，这是制定 2015 年后发展议程的关键。一些国家特别希望通过援助和发展实效机制利用已开发的工具，在这一点上各国出现了意见分歧。

22. 有几个代表团重点指出南南合作在推动可持续发展工作方面的潜力，强调在南南和三角合作之间做出选择不是问题所在；相反，有必要确定南南和三角合作最成功的形式以及取得成功的条件。但是，他们指出，南南合作的成功最终取决于南方国家。

23. 一些代表团回顾，2014 年 4 月 15 日至 16 日在墨西哥举行的全球有效发展合作伙伴关系第一次高级别会议，讨论了南南合作及其在全球发展架构中的作用问题。然而，一些代表团认为，这次会议以及其他有关援助实效或发展实效的会议不符合联合国既定程序，不应被视为规范南南合作的框架的组成部分。

24. 专门机构和政府间组织参加了一般性辩论。他们介绍了各种各样的南南政策、活动、倡议和交流机制，包括提高生产能力的机制。他们注意到为使南南和三角合作主流化而创建的特别安排和战略，并介绍了有关业务活动，表明新近对南南合作作为扩大增长和发展潜力手段的重视。在区域间一级，这种南南合作所激励的努力已带动具有社会包容性的减贫和对中小型企业的支持。在区域一级，这些努力已通过结对安排帮助发起成功的同行学习。在次区域一级，这些努力支持政策分析方面的知识共享和能力建设，并有助于扩大知识交流平台。

25. 一家区域开发银行的代表指出，该区域各国共同面临许多发展挑战和机遇，因此可以通过横向南南合作更好地加以集体应对，从而增加纯粹国家干预措施的

价值。这将包括提供区域公益物。他还建议，强调横向集体行动的南南合作可能特别有益于有效执行 2015 年后发展议程。此外，这位银行代表表示大力支持联合国南南合作办公室作为一个重要的机构性机制，担任全球发展经验和知识的信息中心，并作为诚实的中间人来判断措施的成功与否。他与其他许多代表团还指出该办公室编写的关于审查 2012-2014 年度南南和三角合作执行进度的报告 (SSC/18/1) 的非常有用。

26. 由于决定草案工作组 5 月 22 日尚未完成工作，委员会主席于 5 月 23 日再次举行全体会议处理未决问题。各代表团在决策审议中指出，各会员国取得了重大的进展，在推动达成关于南南合作这一对所有方面都十分重要的议题的共识方面表现出了高度的灵活性。所有代表团普遍呼吁避免再次出现 2012 年委员会第十七届会议所遇到的僵局，他们强调不应将其视为今后审议工作的先例。全体代表团呼吁委员会主席对达成共识加以引导。

27. 代表一个国家集团发言的一名代表表示关切的是，尽管在进展和灵活性方面作出了真正的努力，但委员会由于会员国无法达成基于共识的决定而不得不延长会期，他指出其中部分原因出于旨在削弱决定的拖延战术。他强调南南合作是他的发言所代表的国家集团一个严肃的议题，这些国家随时准备毫不拖延地就决定采取立即行动。

28. 代表一个国家集团发言的一个代表团虽然理解一些代表团对迟迟未能就决定达成共识表示失望，但强调没有人刻意采取拖延谈判和削弱最终决定的战术。同样，他指出会员国不应将委员会第十七届会议的僵局视为可能确定今后审议模式的先例。他说，会员国之间确实会有艰难的谈判，代表团的任务就是努力克服困难，本着诚意达成共识。他指出，南南合作对他的国家集团同样重要。

29. 两个代表团(其中一个代表国家集团发言)乐观地认为，会员国已接近达成一项基于共识的决定，并呼吁所有代表团为此相互协调。

30. 最后，主席强调必须达成一项基于共识的决定，他指出这对所有会员国以及南南合作将是一个双赢的结果。他提议 2014 年 6 月 5 日作为完成审议和作出决定的最后期限，所有会员国对此一致同意。

第三章

专题讨论：“在不断演变的 2015 年后发展议程背景中，联合国发展系统促进及加强南南合作的贡献和战略”

31. 委员会在 5 月 20 日第 4 次会议上审议了议程项目 5。

32. 委员会副主席兼专题讨论主持人 Karena Lyons 女士(新西兰)介绍了专题讨论小组七名成员。¹¹

33. 专题辩论探讨了在 2015 年后背景中发展中国家应如何在联合国系统支持下通过南南合作集体追求经济增长和可持续发展。在这一总框架内，讨论涉及了粮食安全、南方在全球治理中的声音、区域公益物的潜力以及在克服减少贫穷和收入不平等、环境和气候变化挑战方面的成功对策。

34. 七位专家在专题讨论上都发了言，并都谈到了议题的一个具体方面：

在 2015 年后议程背景中，发展中国家应如何在联合国系统支持下集体追求经济增长和可持续发展

35. 发言者着重指出，自联合国可持续发展大会以来，在打造一个转型发展议程方面取得了显著进展，其特点是实现了从孤立强调减贫向全面实现可持续发展的转变。这是会员国主导和拥有的一个进程，现在已经到了加强建立伙伴关系和集体应对世界所面临的持续挑战的时候了。推动过渡的两个政府间机制是大会可持续发展目标开放工作组和可持续发展筹资问题政府间专家委员会。工作组管理了最大的外联活动之一，以争取各利益攸关方参与一场复杂、困难的讨论，但关于如何在千年发展目标议程基础上继续努力的问题已经形成共识，同时仍在就普遍性、气候变化、和平与稳定以及执行手段等问题持续开展对话。南南和三角合作在讨论中占有突出地位，并被认为是 2015 年后发展议程中的重要模式和实现可持续发展的关键。不过分歧依然存在，一些代表团强调所有各方的责任，而一些代表团则强调南南合作和传统合作的互补性。南南合作为解决发展问题提供了更广阔的创新办法，超越了对经济发展和官方发展援助的狭隘侧重，在南方经验、教训和知识共享的基础上继续努力，并拥包括民间社会和私营部门在内的范围广泛的合作伙伴。联合国可以很好地牵头创建一个新的包容各方的协调机构，在全球和区域层面开展工作，以锁定应对今后挑战规模所需要的投资和资源。

发展中国家应如何在联合国系统支持下通过南南合作共同追求可持续经济增长和粮食安全

36. 发言者强调，尽管在实现千年发展目标方面取得了显著进展，但粮食安全仍是主要的发展问题。因此，通过集体努力调动必要资源应对以下问题至关重要：人口不断增长情况下的粮食生产、应对饥饿和营养不良、可持续地扩大农业生产、

¹¹ 小组成员表达的看法不一定是南南合作高级别委员会的看法。

减少农村贫穷、设计高效率的粮食体系以及建立抵御气候变化等冲击和危机的复原力。南南合作被广泛认为是在应对这些粮食安全挑战方面分享知识和经验的最有效途径，而联合国以其所处的战略地位能够发挥中立的推动作用，在以下四个领域中确保技术质量保证和促进创新伙伴关系：(a) 促进采取发展解决方案；(b) 推动知识网络平台；(c) 提供上游政策支持；(d) 营造有利于有效南南合作的环境。在为应对这些挑战提供支持时，联合国还致力于促进与发展伙伴的三角合作。经验表明，在得到强有力国家自主、政府支持和政治意愿的支撑而且东道国参与共同出资的情况下，发展干预措施往往更为成功。因此，必须加紧努力探索南南合作伙伴关系，促进分享知识和技术解决方案，以循证分析为依据调整和创新筹资方案。作为应对发展挑战和紧迫粮食安全危机的最有效模式，南南和三角合作在 2015 年后议程中将变得更为重要，而多利益攸关方办法是这方面的唯一解决之道。

在 2015 年后发展议程中增加南方在全球治理制度中的声音

37. 发言者集中谈到了三个要点：(a) 妨碍发展中国家在全球治理中的参与和发声能力的结构制约；(b) 发展中国家在参与多边谈判时面临的机构能力制约；(c) 探索可在 2015 年后发展议程背景中审议的体制架构选项。2015 年后议程的成功和可持续发展目标的实现将需要在经济 and 可持续发展政策问题上进行高度合作，将通过具有以下特点的全球经济治理机制得到最好的实现：(a) 使发展中国家能够有效参与和影响多边经济政策和规范的制订及其实施；(b) 向发展中国家提供有助于执行政策和规范的支持；这两个特点目前都不具备。联合国是发展中国家通过 77 国集团和不结盟国家运动等方式在其中更成功地发出声音和影响全球发展议程的唯一全球机构。不过，尽管具有授权，联合国在指导全球经济议程方面的影响却正在减弱，而这反过来又限制了发展中国家本可对全球政策发挥的影响。这种结构不对称扭曲了全球经济议程的管理，而作为 2015 年后发展议程的一部分，联合国在这个治理结构中的作用需要得到加强。这将是使南方集体声音发挥作用的一个途径，同时还要为发展中国家建立机构及多边参与能力和体制架构。

南南合作在提供区域公益物方面的作用

38. 发言者讨论了区域合作，特别是强调了区域公益物、其主要特点、发展影响实例和有意义的经验教训。适当侧重区域公益物是因为同一区域的国家有相似的发展挑战和机遇，最好通过集体区域行动加以应对，从而增加国家干预措施的价值。发言者以美洲开发银行的经验为例，指出区域重点方案促进了区域伙伴关系的打造，以产生本区域国家集体消费的货物、服务和资源。增加国家干预措施的价值可能有不同的方式，例如(a) 为从一开始就纠正协调失灵提供激励；(b) 支持横向南南合作，即参与合作的发展中国家通过互动协作发现挑战和机遇、决定议程和确定治理结构；(c) 作为一个知识中心；(d) 设法扩大规模。不过，由于区域方案复杂而昂贵，其执行结构和利益也会因国家和背景而异。区域项目还与可能

具有短期影响力及可见度的国家投资进行竞争，而这种方案在费用和能够产生的利益方面总是存在着不确定性。同样，治理结构和体制安排也因参与国而异，这种情况突出说明必须拥有一个诚实的中介和一批外部伙伴，以及所有参与国的强烈政治意愿。发言者指出了关于优质小学教育、药物供应和移徙工人养老金方面一些区域公益物的最佳做法。经验表明，自下而上的办法增加了自主权和适当国家执行的可能性。联合国必须继续作为发展知识的全球传播者，充当南南和三角合作的推动者，并促进减少贫穷、解决不平等和提高所有人生活水平的政策。

南南合作如何帮助发展中国家应对贫穷和收入不平等

39. 发言者认为，2014 年是不平等的一年，不平等是世界面临的新的决定性挑战。2014 年 1 月在瑞士达沃斯举行的世界经济论坛上发布的乐施会报告指出，世界上 85 个最富有者拥有与底层一半人一样多的财富，1%的最富有者拥有全球财富的 46%，而 10%的最富有者拥有全球财富的 86%。这种不平等状况既影响富国，也影响穷国，而 2008 年全球金融危机则加剧了这个问题。这种情况的内在矛盾是，尽管如此最近几十年来世界各地成功地大幅度减少了贫穷，同时取得了降低儿童死亡率等其他重大发展成就。然而，在取得这些成就的同时，收入等许多层面上的不平等却在日益加剧。国际发展界必须重新思考和重新重视发展优先事项，以考虑到不平等新的严酷现实，并对分配的底层下功夫。这一趋势更令人担忧的是，在不平等现象日益加剧的同时，权力更明显地向富人转移，而不利于穷人等所有其他群体，其政策影响和政治空间因此而缩小。存在的危险是，成功消除贫穷会使人们错误地认为已经摆脱不公正，不再需要发展合作。不平等是政策决定的结果，不应被视为是个人或民族的命运。因此，国际社会需要借鉴通过有助于增强不同社会阶层人民权能的扶贫政策实现更大平衡的国家的共同经验，开展辩论并设法克服这些不利政策。联合国必须成为世界的全球发展经纪人，展示向穷人倾斜的扶贫办法的价值，以应对目前的不平等困境。

发展中国家应如何通过南南合作在关注环境的同时集体追求经济增长

40. 发言者重点讨论了主题三个方面：(a) 南南合作的概念基础；(b) 南南合作的关键要素；(c) 南南合作促进增长和环境可持续性的拟议议程。关于第一方面，目前采用的有三种国际合作模式：(a) 家长式作风，不考虑导致产生国际发展合作试图纠正的局面的历史因素寻求以捐助形象改造受援国，其特点往往是不平衡治理结构情况下的传统援助机制；(b) 责任，即根据“共同但有区别的责任”概念，认识到对目前基本发展条件的责任，并意味着需要实现发展机构的平衡治理结构；(c) 分享发展经验，即各国力求分享发展经验，以期在需要和供应的驱动下一双边或多边方式集体应对发展挑战，有时实行制度化，按照每个伙伴确定的自身需要，并保留其平等的政策空间。关于第二方面，成功的南南合作的第一个主要因素是融资，重点是以不同融资模式开展的能力建设。另一个因素是机构性支助，侧重于缺其无法筹资的个人和机构。关于第三方面，发言者指出了南南合

作议程应重点注意的一些议题：(a) 高附加值可持续农业；(b) 新作物品种和农艺的合作研发；(c) 水资源、环境卫生和饮用水的提供；(d) 公共卫生；(e) 可再生能源的筹资和提供机制；(f) 遗传资源和传统知识数据库的开发；(g) 极端气候事件监测和预警系统的建立；(h) 发生自然灾害时的区域互助安排；(i) 遥感测绘自然资源和环境监测，以及改进国家环境治理及决策和规划的模型制作及信通技术工具。最后，发展中国家在就全球环境进程的技术转让采取统一立场之后，必须重点注意：(a) 合作研究和开发；(b) 以公共资金开发的技术的特许权分享；(c) 当一方援引强制许可时，表现出南南合作的政治团结，并利用全球知识产权系统的其他灵活性。

发展中国家应如何在联合国系统的支持下，通过在 2015 年后议程方面的南南合作，集体追求经济增长

41. 发言者集中讨论了四个相关领域：(a) 南方崛起及其动态；(b) 南南合作的性质；(c) 南南合作如何促进包容性增长以减少贫穷和不平等；(d) 联合国系统可以发挥什么作用。关于南方崛起，可以看出五种趋势：(a) 在南方增长动力及其作为复苏来源的催化作用的推动下，经济发展和人类福祉取得显著进展；(b) 利益分配失衡和不平等超越收入进入了其他领域，包括在机会方面；(c) 南方人民单独和集体期望改善生活，享有更多的人类自由和更好的全球代表性；(d) 政策、方案和项目中的人类创造力和创新得到激发；(e) 越来越认识到包容性增长对减少贫穷和不平等的重要性。在这方面，南南合作的性质变得更加明显，包括五种趋势：(a) 交流政策试验；(b) 分享创新型低成本技术；(c) 分享政府和民间社会的成功和失败办法；(d) 探讨全球和区域公益物是否可能建立在给发展中国家更大影响力的劳工和环境标准上；(e) 汇集资源。南南合作可以通过下列七项行动，加强包容性增长促进减少贫穷和不平等：(a) 集体利用全球机会；(b) 加强减少贫穷和不平等方面的政策一致与协调；(c) 共同推动实现千年发展目标；(d) 认真努力抓住全球公益物内在的机会；(e) 扩大来自发展中国家的发展筹资；(f) 决心真正分享创新试验；(g) 优先考虑和借鉴成功的地方发展。联合国作为值得信赖的合作伙伴和促进者并作为催化剂，可以在所有这些领域发挥中心作用。

一般性讨论

42. 在随后的一般性讨论中，各代表团同意专家们提出的许多要点，并重点阐述了以下几个方面：(a) 全球公益物的潜力；(b) 需要建设所有领域的基础设施；(c) 对方案拟定采取自下而上办法的价值；(d) 必须改革经济发展的全球治理结构，以加大发展中国家的影响力；(e) 必须维持减贫作为可持续发展办法的核心；(f) 捍卫和倡导南南合作所体现的独特办法，南南合作原则不同于传统发展合作原则。他们还探讨了南南合作在 2015 年后框架中的具体作用，以及对南南合作未来的总体看法。

43. 对此，小组成员提出了以下几点。他们向会员国保证，可持续发展综合办法的总体目标仍然是减少贫穷，并着重指出采取自下而上、基层的发展办法的成功案例。他们认为发展中国家将大大受益于全球和区域贸易安排的真正改革以及更有力的区域合作和协调。他们敦促发展中国家努力通过现有的发展合作机构开展努力，以便利用治理变革。为使 2015 年后发展议程成为治理变革的真正动力，他们强烈鼓励会员国在联合国系统内建立一个机构家园，以落实议程并引导议程的发展。他们还认为联合国系统可以在帮助发展中国家克服能力制约和便利知识分享方面发挥关键作用。今后，发展筹资需要超越传统的官方发展援助范围，以使其更有意义，并探索可以适应各国需要的更具创新性的办法。两个关键的成功要素是全球伙伴关系的承诺，以及推动寻求伙伴关系创新。

第四章

工作组的报告

- 44. 在 6 月 6 日第 6 次会议上，委员会审议了议程项目 6。
- 45. 兼任工作组报告员的本届会议报告员介绍了工作组的报告。
- 46. 委员会通过了工作组的报告。

第五章

委员会第十九届会议临时议程

47. 在 6 月 6 日第 6 次会议上，委员会审议了议程项目 7。

48. 委员会核准了第十九届会议临时议程(见第一章，第 18/2 号决定)。委员会授权主席就第十九届会议的专题讨论问题与会员国代表协商，并在第十九届会议前向会员国通报在协商基础上通过的决定，以便各国代表团表做好适当准备。

第六章

其他事项

49. 一个代表团回顾，开幕会议式上宣布联合国南南合作办公室主任将被任命为秘书长负责南南合作问题特别代表，受到了所有发言会员国的欢迎。

50. 同一代表团对随后宣布将主任任命为秘书长负责南南合作问题特使表示关切，这与先前的宣布不一致。同一代表团对高级别正式公告存在出入深表关切，要求澄清这一变更及其可能对机构产生的影响。

第七章

通过报告

51. 在 6 月 6 日第 6 次会议上，委员会审议了议程项目 9。
52. 报告员爱德华多·普拉蒂(阿根廷)介绍了委员会报告草稿。
53. 委员会通过了报告草稿，并委托报告员完成报告。

第八章

会议闭幕

54. 在 6 月 6 日第 6 次会议上，南南合作高级别委员会主席致闭幕词。
55. 在同次会议上致闭幕词的还有代表开发署署长的助理署长兼拉丁美洲和加勒比区域局主任和联合国南南合作办公室主任
56. 一个代表团指出，第十八届会议闭幕会议于 2014 年 6 月 6 日、而非先前商定的 6 月 5 日举行，请秘书处确保今后会议不再发生这种情况。

第九章

组织事项

A. 届会日期和地点

57. 南南合作高级别委员会第十八届会议于 2014 年 5 月 19 日至 22 日和 6 月 6 日在联合国总部举行。因到 5 月 22 日会员国仍未就各项决定达成共识，会议于 6 月 6 日而非先前计划的 5 月 22 日结束。5 月 23 日，与会者商定 6 月 5 日再次召开会议，以结束工作。然而，尽管做出了各种努力，仍无法落实 6 月 5 日开会的会议室设施；可以提供所需服务的最早日期为 6 月 6 日，委员会于当日完成工作并宣布会议结束。委员会举行了 6 次会议。5 月 1 日委员会还举行了组织会议，会议休会后于 5 月 14 日举行续会并结束。

58. 委员会的成立情况、背景、沿革、年表和以往各届会议的报告，载于委员会提交大会的报告。¹²

59. 开发署署长根据大会第 35/202 号决议第 3 段并按照惯常程序安排召开了会议。

B. 出席情况

60. 参加开发署的联合国会员国或国家代表出席了委员会第十八届会议。出席会议的还有联合国机构、基金和方案、专门机构和政府间组织的代表和应邀以小组成员身份参加的个人。与会者名单见本报告附件一。

C. 选举主席团成员

61. 委员会以鼓掌方式选出下列主席团成员：

主席：

阿布卡拉姆·阿卜杜勒·穆明(孟加拉国)

¹² 《大会正式记录，第三十五届会议，补编第 39 号和更正》(A/35/39 和 Corr.1)；同上，《第三十六届会议，补编第 39 号》(A/36/39)；同上，《第三十八届会议，补编第 39 号》(A/38/39)；同上，《第四十届会议，补编第 39 号》(A/40/39)；同上，《第四十二届会议，补编第 39 号》(A/42/39)；同上，《第四十四届会议，补编第 39 号》(A/44/39)；同上，《第四十六届会议，补编第 39 号》(A/46/39)；同上，《第四十八届会议，补编第 39 号》(A/48/39)；同上，《第五十届会议，补编第 39 号》(A/50/39)；同上，《第五十二届会议，补编第 39 号》(A/52/39)；同上，《第五十四届会议，补编第 39 号》(A/54/39)；同上，《第五十六届会议，补编第 39 号》(A/56/39)；同上，《第五十八届会议，补编第 39 号》(A/58/39)；《第六十届会议，补编第 39 号》(A/60/39)；《第六十二届会议，补编第 39 号》(A/62/39)；同上，《第六十五届会议，补编第 39 号》(A/65/39)；同上，《第六十七届会议，补编第 39 号》(A/67/39)。

副主席：

雷芒加尔·丹尼斯(利比里亚)

雅罗斯拉夫·戈利岑(乌克兰)

卡莱娜·里昂(新西兰)

报告员：

爱德华多·普拉蒂(阿根廷)

62. 委员会核准了主席关于由副主席雷芒加尔·丹尼斯(利比里亚)和卡莱娜·里昂(新西兰)担任工作组共同主席的建议。工作组选出爱德华多·普拉蒂(阿根廷)担任报告员。

D. 通过议程和工作安排

63. 委员会 2014 年 5 月 1 日在纽约召开了组织会议，选举第十八届会议主席团，并通过临时议程和工作方案。

64. 经过讨论，会议休会至 5 月 14 日继续举行，委员会修订并通过了第十八届会议附加说明的临时议程([SSC/18/L.2](#))和工作安排([SSC/18/L.3](#))。议程修正案涉及项目 5，其中决定专题讨论的题目是“联合国发展系统在不断发展的 2015 年后发展议程背景下促进和加强南南合作的贡献和战略”。在 5 月 19 日至 20 日的全体会议上，就项目 2 至 4 举行了一般性辩论。会议将议程项目 2 至 4 分配给 5 月 21 日开始工作的工作组 4，进行实质性讨论，并负责向委员会提出建议。委员会收到的文件清单载于本报告附件二。

附件一

南南合作高级别委员会第十八届会议与会者名单

参加联合国开发计划署的联合国会员国或国家

阿尔及利亚、安提瓜和巴布达、阿根廷、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、贝宁、玻利维亚多民族国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、乍得、中国、哥伦比亚、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、丹麦、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、冈比亚、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、几内亚、海地、洪都拉斯、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、意大利、牙买加、日本、约旦、肯尼亚、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、利比亚、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩洛哥、缅甸、纳米比亚、瑙鲁、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、秘鲁、菲律宾、大韩民国、摩尔多瓦共和国、卡塔尔、俄罗斯联邦、圣多美和普林西比、沙特阿拉伯、塞内加尔、新加坡、索马里、南非、西班牙、斯里兰卡、斯威士兰、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、东帝汶、土耳其、乌干达、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚和津巴布韦

获长期邀请以观察员身份参加大会届会和工作非会员国

罗马教廷

巴勒斯坦国

联合国秘书处和其他部门

经济和社会事务部

各区域委员会驻纽约办事处

联合国机构、基金和方案

联合国促进性别平等和增强妇女权能署

联合国人类住区规划署

联合国开发计划署

联合国研究和培训所

联合国区域间犯罪和司法研究所

专门机构

国际劳工组织

联合国粮食及农业组织

联合国工业发展组织

世界知识产权组织

政府间组织

亚洲开发银行

欧洲联盟

美洲开发银行

伊斯兰开发银行

伊斯兰合作组织

人口与发展伙伴组织

南方中心

获长期邀请以观察员身份参加大会届会和其他工作的其他实体

各国议会联盟

马耳他骑士团

应邀作为小组成员参加的个人

Amina Mohammed(秘书长 2015 年后发展规划特别顾问)

Jong-Jin Kim(联合国粮食及农业组织技术合作部南南和资源调动司司长)

Ricardo Fuentes-Nieva(大不列颠及北爱尔兰联合王国乐施会研究主管)

Vicente Paolo Yu(南方中心全球治理方案行政主管和协调人)

Prodipto Ghosh(能源和资源研究所地球科学和气候变化司杰出研究员和主任)

Joaquim Tres(美洲开发银行一体化和贸易部区域一体化文书协调员)

Selim Jahan(联合国开发计划署发展政策局扶贫实践小组主任)

附件二

南南合作高级别委员会第十八届会议收到的文件清单

秘书长关于联合国支持南南和三角合作的业务准则框架的说明(SSC/17/3)

南南合作高级别委员会闭会期间会议报告，2013 年 6 月 4 日举行(SSC/17/IM/L.2)

联合国南南合作办公室编写的审查《布宜诺斯艾利斯行动计划》、南南合作新方向战略和联合国南南合作问题高级别会议内罗毕成果文件的执行进度，并考虑到南南合作对落实联合国在社会、经济和相关领域的有关重大会议的辅助作用(SSC/18/1)

秘书长关于联合国支持南南合作和三角合作的业务准则框架的说明(SSC/18/2)

秘书长关于进一步加强联合国南南合作办公室的措施的报告(SSC/18/3)

附加说明的临时议程和文件一览表(SSC/18/L.2)

联合国开发计划署署长关于工作安排的说明(SSC/18/L.3)

