

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2014



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[12 августа 2014 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Тематические приоритеты Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	6
А. Укрепление международных механизмов в области прав человека	6
В. Укрепление равенства и противодействие дискриминации	10
С. Борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности и верховенства права	14
D. Учет прав человека в процессе развития и в экономической сфере	18
Е. Расширение демократического пространства	21
F. Раннее предупреждение и защита прав человека в условиях конфликта, насилия и отсутствия безопасности	22
III. Выводы	27

Глава I

Введение

1. В настоящем докладе, представленном Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции 48/141 Ассамблеи, освещаются некоторые из основных достижений Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) за период с августа 2013 года по июль 2014 года, реализованных в рамках его планов управления на 2012–2013 годы и 2014–2017 годы¹.

2. Структура доклада аналогична отраженным в действующем плане управления тематическим приоритетам, к которым относятся укрепление международных механизмов в области прав человека, укрепление равенства и противодействие дискриминации, борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности и верховенства права, учет вопросов прав человека в процессе развития и в экономической сфере, расширение демократического пространства и раннее предупреждение и защита прав человека в ситуациях конфликта, насилия и отсутствия безопасности. Расширение демократического пространства является новым тематическим приоритетом для Управления, а защита прав человека в контексте миграции занимает видное место в контексте всех приоритетных задач. Тематические приоритеты охватывают гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, носят сквозной характер и подкрепляют друг друга, что наглядно отражает принцип неделимости и взаимозависимости всех прав человека.

3. В течение отчетного периода Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека совершила поездки в Шри-Ланку, Афганистан, Польшу, Нигерию, Центральноафриканскую Республику, Южный Судан, Грузию и Марокко. Заместитель Верховного комиссара посетил Демократическую Республику Конго, Йемен, Того, Республику Молдова, Камбоджу и Гватемалу, а помощник Генерального секретаря по правам человека посетил Центральноафриканскую Республику, Южный Судан, Украину и Бурунди².

4. В отчетном периоде подтвердились позитивные тенденции, отмеченные в предыдущих докладах, в частности постоянно растущее внимание к вопросам прав человека в контексте мира, безопасности и развития со стороны все большего числа государств-членов и межправительственных органов, а также решимость системы Организации Объединенных Наций сделать права человека опорной точкой работы всей Организации, о чем свидетельствует план действий Генерального секретаря «Права прежде всего», а также его стратегии в отношении должной осмотрительности в вопросах прав человека и проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека.

5. Еще одной все более явной тенденцией, частично проистекающей из вышеупомянутых успехов, является сохранение и рост спроса на деятельность УВКПЧ по многим направлениям. Речь идет о дальнейшем укреплении поддержки, которую Управление оказывает в работе международных механизмов в

¹ Имеется на сайте www2.ohchr.org/english/ohchrreport2014_2017/omp_web_version/index.html#/home.

² Поездки каждого должностного лица перечислены в хронологическом порядке.

области прав человека, консультировании, организации наблюдения и своевременном представлении докладов в условиях кризисов, оказании поддержки комиссиям по расследованию, обеспечении всестороннего учета вопросов прав человека в масштабах международной системы, направлении советников по правам человека и осуществлении технического сотрудничества.

6. В то же время защите прав человека препятствуют застарелые и зачастую связанные друг с другом проблемы, которые также отмечались в предыдущих докладах и к которым относятся затяжные, а также хронические ситуации насилия и конфликты, нередко имеющие региональные или международные аспекты; продолжительные социально-экономические кризисы, нищета и лишения; растущее неравенство, дискриминация и нетерпимость на различной почве; а также наблюдающиеся во всех регионах ограничения на деятельность представителей гражданского общества, правозащитников и лиц, сигнализирующих о нарушениях, и нападения на них.

7. По состоянию на июль 2014 года УВКПЧ оказывало поддержку 67 местным структурам по правам человека³ (после направления на места в июне и июле 2014 года дополнительно 10 советников по правам человека⁴).

³ Включая 13 страновых/самостоятельных отделений, 12 региональных отделений/центров, компоненты по вопросам прав человека в 14 миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций и 28 советников по правам человека.

⁴ Советники по правам человека были направлены в страновые группы Организации Объединенных Наций в Бангладеш, Доминиканской Республике, Ямайке, Малави, Нигерии, Сьерра-Леоне, Объединенной Республике Танзания и Замбии, а также в региональные группы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития для Азии и Тихого океана и для Латинской Америки и Карибского бассейна.

Глава II

Тематические приоритеты Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

8. В настоящем докладе излагаются некоторые из важнейших мероприятий, осуществленных УВКПЧ на глобальном уровне и на местах в рамках тематических приоритетов, включенных в план управления УВКПЧ на 2014–2017 годы.

А. Укрепление международных механизмов в области прав человека

9. На глобальном уровне и на местах УВКПЧ продолжало добиваться повышения значимости и доступности всех международных механизмов в области прав человека и поддерживать их работу, акцентируя важность комплексного подхода к осуществлению их рекомендаций. Для расширения доступа к информации о международных обязательствах государств в области прав человека в мае 2014 года Управление выпустило интерактивные карты мира⁵.

10. УВКПЧ продолжало укреплять взаимодействие с Африканским союзом в плане совместной деятельности с его правозащитными механизмами. На состоявшемся в апреле 2014 года совещании специальные процедуры Совета по правам человека и Африканской комиссии по правам человека и народов при поддержке УВКПЧ провели обзор аддис-абесской «дорожной карты», в которой изложены принципы сотрудничества механизмов специальных процедур этих двух структур. Была достигнута договоренность о том, что эти принципы останутся в силе, а их реализация будет ускорена. Аддис-абесская «дорожная карта» часто упоминается в качестве положительной модели для укрепления сотрудничества международных и региональных правозащитных систем.

11. В июне 2014 года УВКПЧ в тесном сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, представило Совету по правам человека комплекс основанных на нормах международного права основных принципов предоставления государствам указаний в отношении осуществления права жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты (см. A/HRC/26/18). УВКПЧ рекомендовало Совету рассмотреть вопрос об утверждении этих основных принципов, с тем чтобы государства могли включить их в национальную нормативно-правовую базу.

12. Также в этой связи УВКПЧ оказало поддержку правительству Парагвая в разработке начавшего функционировать в июне 2014 года исследовательского портала в целях укрепления способности государства осуществлять наблюдение и представлять доклады о ходе выполнения рекомендаций механизмов. Кроме того, УВКПЧ оказало правительству Грузии помощь в доработке его национального плана действий в области прав человека, в который включены рекомендации всех механизмов.

⁵ Имеется на странице <http://indicators.ohchr.org>.

1. Совет по правам человека

13. Совет по правам человека продолжал уделять внимание ситуациям, сопровождающимся ухудшением положения в области прав человека. После специальной сессии по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике в январе 2014 года он назначил независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в этой стране (см. резолюцию S-20/1); в четвертый раз продлил мандат независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике (см. резолюцию 25/23); просил Верховного комиссара представить доклад о содействии и оказании помощи Украине в области прав человека (см. резолюцию 26/30); а в июле 2014 года на специальной сессии о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, призвал к созданию соответствующей комиссии по расследованию (см. резолюцию S-21/1).

14. Совет также продолжал анализировать застарелые и серьезные ситуации в области прав человека. В марте 2014 года Совет просил УВКПЧ провести всестороннее расследование предполагаемых серьезных нарушений, ущемления прав человека и связанных с этим преступлений обеими сторонами в Шри-Ланке в течение периода, охватываемого работой Комиссии по извлеченным урокам и примирению (см. резолюцию 25/1). Также в марте 2014 года на основе заключительного доклада комиссии по расследованию систематических, широкомасштабных и серьезных нарушений прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике (A/HRC/25/63) он просил УВКПЧ создать на местах структуру для продолжения проделанной комиссией работы (см. резолюцию 25/25). В июне 2014 года он постановил учредить на период продолжительностью в один год комиссию по расследованию для расследования всех заявлений о нарушениях прав человека в Эритрее (см. резолюцию 26/24).

15. В марте 2014 года Совет организовал дискуссионный форум высокого уровня по вопросу о всестороннем учете прав человека, уделив особое внимание поощрению и защите прав человека мигрантов. В этой связи Верховный комиссар подчеркнула необходимость регулярных обсуждений и сотрудничества по вопросам миграции и прав человека, как было отмечено в докладе о миграции, правах человека и управлении, подготовленном УВКПЧ во исполнение просьбы Генерального секретаря⁶.

16. После создания целевого фонда добровольных взносов для содействия участию наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в деятельности Совета по правам человека УВКПЧ активизировало свою информационно-разъяснительную работу в этих странах в форме учебной подготовки, брифингов и финансовой поддержки, с тем они могли участвовать в сессиях Совета, в том числе в проведении универсального периодического обзора.

17. УВКПЧ продолжало расширять возможности получения доступа к работе Совета для инвалидов, например путем обеспечения международного сурдопе-

⁶ Имеется на сайте www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/MigrationHR_improvingHR_Report.pdf.

ревода и субтитров в режиме реального времени, а также публикации руководства для Совета по обеспечению доступа для инвалидов.

2. Универсальный периодический обзор

18. Показатели участия во втором цикле универсального периодического обзора, который проводится в 2013 и 2014 годах, вновь составили 100 процентов, причем в среднем на страну было вынесено по 120 рекомендаций. УВКПЧ систематически регистрирует все рекомендации, содержащиеся в Универсальном индексе по правам человека, представляющем собой открытую базу данных, в которой собраны рекомендации всех механизмов по правам человека Организации Объединенных Наций. По состоянию на июль 2014 года было индексировано более 20 000 рекомендаций.

19. В дополнение к подготовке резюме материалов, представленных заинтересованными сторонами, и подборок материалов Организации Объединенных Наций УВКПЧ продолжало содействовать участию государств в универсальном периодическом обзоре с помощью регулярных брифингов и других мероприятий. В феврале 2014 года УВКПЧ организовало в Нью-Йорке заседания для государств, которые не имеют представительств в Женеве, прежде всего для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. В апреле 2014 года УВКПЧ и Международная организация франкоязычных стран организовали в Кишиневе четвертый франкоязычный семинар по универсальному периодическому обзору. УВКПЧ также укрепляло партнерские связи с Межпарламентским союзом в контексте универсального периодического обзора.

20. УВКПЧ продолжало оказывать техническую и консультативную помощь многим запрашивающим государствам, в том числе через Добровольный фонд финансовой и технической помощи, в проведении универсальных периодических обзоров.

21. Для эффективного контроля за выполнением рекомендаций всех международных механизмов в области прав человека постоянно ведется отбор передовых видов практики, которые составляют основу взаимодействия с государствами всех подразделений Управления. В рамках всей системы Организации Объединенных Наций наблюдается активизация диалога и поддержки последующей деятельности по универсальному периодическому обзору, в том числе в контексте механизма обеспечения всестороннего учета прав человека Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

3. Специальные процедуры

22. Продолжала расширяться работа в области специальных процедур. На июль 2014 года насчитывалось 52 мандата и 73 мандатария, включая 38 тематических мандатов (после назначения независимого эксперта по вопросам осуществления всех прав человека пожилыми людьми и Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов) и 14 страновых мандатов (после назначения независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике).

23. УВКПЧ продолжало способствовать согласованию методов работы между специальными процедурами, в том числе благодаря работе Координационного комитета специальных процедур.

24. В 2013 году УВКПЧ оказало поддержку в подготовке и проведении 79 поездок мандатариев в 67 стран и территорий. Несмотря на увеличение числа государств, направивших специальным процедурам постоянные приглашения (108 на 1 января 2014 года), многими из этих приглашений пока не удалось реально воспользоваться.

25. Кроме того, сохраняется низкий показатель ответов государств на сообщения, и не все ответы затрагивают суть поднятых проблем. В 2013 году по линии специальных процедур было направлено 528 сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека 117 государствам. К 31 декабря 2013 года ответы были получены лишь от 45 процентов государств.

26. Следует вновь подчеркнуть важную роль надлежащей государственной поддержки и учета потребностей специальных процедур. Увеличение числа специальных процедур не подкрепляется соответствующими ресурсами, что сказывается на их способности обеспечить надлежащий контроль за многими аспектами их работы, включая сообщения.

4. Договорные органы

27. В ноябре 2013 года Верховный комиссар представила всеобъемлющий доклад со сметой расходов (см. A/68/606) в поддержку обсуждений межправительственного процесса, направленного на повышение эффективности функционирования системы договорных органов. В апреле 2014 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 68/268 об укреплении и повышении эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека, что ознаменовало собой завершение данного процесса. Эта резолюция направлена на рационализацию и модернизацию системы и повышение ее доступности. Кроме того, в ней предусмотрен комплекс мер по укреплению потенциала для оказания государствам-участникам помощи в выполнении их обязательств в области прав человека.

28. К концу июля 2014 года было зарегистрировано 2259 ратификаций и присоединений к международным договорам и протоколам в области прав человека. После вступления в силу в апреле 2014 года последнего Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка Комитет по правам ребенка стал компетентен получать индивидуальные жалобы от детей в связи с конкретными нарушениями их прав по Конвенции.

29. УВКПЧ продолжало выступать за ратификацию всех международных договоров по правам человека и активно поощрять и облегчать представление государствами докладов. Оно, в частности, организовало учебную подготовку по вопросам представления докладов и контроля выполнения для межведомственной делегации по правам человека Марокко; по представлению докладов по Конвенции о насильственных исчезновениях для франкоязычных стран Африки; по представлению докладов в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией о ликвидации расовой дискриминации и Конвенцией против пыток в Демократической Республике Конго; по представлению докладов в соответствии с Международным пактом об

экономических, социальных и культурных правах в Гватемале, Черногории и Парагвае; и по ратификации и представлению докладов Государством Палестина.

30. УВКПЧ продолжало поддерживать деятельность Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток и Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, который выделил 306 субсидий для организаций в более чем 90 странах для оказания непосредственной помощи пострадавшим и их родственникам, включая лиц, спасающихся от конфликтов в Центральноафриканской Республике и Сирийской Арабской Республике. Несмотря на весьма существенную помощь, которую он предоставляет жертвам, Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства испытывает нехватку финансовых средств.

В. Укрепление равенства и противодействие дискриминации

31. Недискриминация является одним из основополагающих принципов международного права в области прав человека, и борьба с дискриминацией представляет собой одну из общих целей, которыми УВКПЧ руководствуется в своей работе.

1. Расовая дискриминация

32. УВКПЧ продолжало оказывать содействие работе механизмов, созданных для осуществления решений Конференции в Дурбане. Двенадцатая сессия Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий была посвящена разработке программы мероприятий для проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения.

33. В сентябре 2013 года УВКПЧ запустило в эксплуатацию базу данных по практическим средствам борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. По состоянию на июль 2014 года этот ресурс уже содержал информацию по соответствующим законам, стратегиям и практике более чем в 100 странах.

34. УВКПЧ продолжало консультировать правительства по вопросам законодательства, стратегий и программ по искоренению расовой дискриминации и поощрению равенства. В 2014 году оно опубликовало практическое руководство под названием «Разработка национальных планов действий по борьбе против расовой дискриминации». В январе 2014 года УВКПЧ организовало в Джакарте практикум по распространению передового опыта в деле принятия антидискриминационных законов для Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. В Мексике оно оказало помощь в разработке новой национальной программы действий по обеспечению равенства и недискриминации на 2014–2018 годы. В Мавритании Управление оказало помощь в завершении подготовки национального плана действий по борьбе с расовой дискриминацией и поддержало всеохватный процесс консультаций, который привел к пересмотру законодательства, признанного дискриминационным.

35. В Республике Молдова УВКПЧ продолжало оказывать содействие в применении антидискриминационных законов, подготовке судей и прокуроров и поддержке недавно созданного Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства (судами и Советом было принято около 50 решений о предоставлении правовой защиты по делам о дискриминации). В Беларуси УВКПЧ организовало практикум для сотрудников правоохранительных органов по вопросу о стандартах и передовых методах борьбы с дискриминацией с акцентом на борьбу с подстрекательством к проявлениям ненависти в киберпространстве. В Многонациональном Государстве Боливия УВКПЧ и Канцелярия Омбудсмана разработали для Школы государственного управления дипломную программу по предотвращению расизма и дискриминации, осуществление которой было начато в октябре 2013 года⁷.

2. Вопросы коренных народов и меньшинств

36. УВКПЧ продолжало играть ведущую роль в усилиях по продвижению прав коренных народов и прав меньшинств, оказывая помощь правительствам, субъектам гражданского общества и правообладателям в решении ключевых проблем, включая языковые права и уважение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов.

37. УВКПЧ организовало программы стипендий для представителей коренных народов и меньшинств на пяти языках, в которых приняло участие около 50 активистов — защитников прав коренных народов и меньшинств и которые были направлены на то, чтобы научить их отстаивать свои права и использовать международные механизмы в области прав человека. Управление принимает активное участие в подготовке к Всемирной конференции по коренным народам, которая состоится в сентябре 2014 года, и содействует участию коренных народов в этом процессе. УВКПЧ также поддержало работу Экспертного механизма по правам коренных народов по вопросу о доступе к правосудию и по другим ключевым темам, опубликовав подборку вынесенных им рекомендаций, с тем чтобы обеспечить информационную базу для юридических и политических дебатов на страновом уровне. Кроме того, УВКПЧ опубликовало пособие для национальных правозащитных учреждений по Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

38. Через «Программу майя», которая представляет собой стратегическую инициативу в области искового производства, УВКПЧ продолжало оказывать организациям и общинам коренных народов в Гватемале поддержку в отстаивании их прав в судах. Так, благодаря такой помощи в январе 2014 года государственная комиссия высокого уровня признала территории четырех общин майянской народности кекчи в районе Сьерра Лас Минас (департамент Исабаль) в качестве общинных земель, составляющих неотъемлемое, неделимое, неотторжимое и неизмеримое наследие майянской народности кекчи. Это решение создало важный национальный прецедент⁸.

39. В апреле 2014 года под руководством УВКПЧ сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств разработала план действий для выполнения рекомендательной записки Генерального секретаря по вопросам расовой дискриминации и защиты мень-

⁷ См. также A/HRC/25/19/Add.2.

⁸ См. также A/HRC/25/19/Add.1.

шинств и укрепления национального потенциала с использованием сетевых средств, учебной подготовки по вопросам прав меньшинств и диалога о последующих мерах по выполнению рекомендаций механизмов по правам человека.

40. УВКПЧ продолжало заниматься проблемами прав человека, с которыми сталкиваются представители народности рома в Европе. Оно организовало ряд совещаний, включая коллоквиум, состоявшийся в январе 2014 года в Мадриде, в целях устранения сохраняющейся сегрегации общин рома и содействия обмену информацией о передовых видах практики. В Республике Молдова УВКПЧ поддержало усилия пяти населенных пунктов по десегрегации представителей народности рома в школах.

3. Гендерное равенство и права женщин

41. УВКПЧ проводило информационно-разъяснительную работу по вопросам, касающимся сексуального и репродуктивного здоровья и прав, активно взаимодействуя при этом с Комиссией по положению женщин и Комиссией по народонаселению и развитию и участвуя в подготовке межучрежденческого заявления о насильственной, принудительной и иной недобровольной стерилизации. УВКПЧ также организовало мероприятия по наращиванию потенциала для представителей гражданского общества по соответствующим вопросам, например в бывшей югославской Республике Македония, и участвовало в подготовке аналитических отчетов о положении в области охраны здоровья матери и ребенка в Малави, Южной Африке, Уганде и Объединенной Республике Танзания.

42. Благодаря информационно-разъяснительной работе секции по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану правительство укрепляет механизмы координации для решения проблемы насилия в отношении женщин и разрабатывает сетевую базу данных для отслеживания случаев насилия в отношении женщин, а также информационно-просветительские программы⁹. В декабре 2013 года секция по правам человека Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) участвовала в доработке национального плана по искоренению насилия в отношении женщин на 2014–2017 годы, основанного на широком диалоге с гражданским обществом. Результатом сотрудничества секции по правам человека ЮНИОГБИС со специализированным парламентским комитетом по делам женщин и детей стало также принятие в январе 2014 года закона о борьбе с бытовым насилием. С тех пор сотрудники ЮНИОГБИС по вопросам прав человека работают с представителями общест-венности и полицией, чтобы сделать возможным применение этого закона на практике.

4. Содействие осуществлению и защита прав инвалидов

43. Совместно с Европейской группой экспертов по переходу от системы институционального ухода к системе услуг на уровне местного сообщества УВКПЧ продолжало содействовать внедрению правозащитного подхода в стратегии Европейского союза для улучшения обслуживания инвалидов и детей, лишенных родительской заботы. В этой связи оно провело семинары в

⁹ См. также A/HRC/25/41.

11 государствах — членах Европейского союза по вопросу о возможных путях использования структурных фондов Европейского союза для поддержки перехода к системе услуг на уровне местного сообщества. Благодаря этому суды стали отказывать в помещении инвалидов под опеку.

44. УВКПЧ выступало за включение вопроса о правах инвалидов в повестку дня в области развития на период после 2015 года, стремясь сделать упор на доступности, недискриминации в образовании, труде и занятости и на положении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов.

5. Дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности

45. В рамках своей информационно-разъяснительной кампании «Свободные и равные» УВКПЧ продолжало повышать осведомленность общественности о насилии и дискриминации в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов. С момента создания в июле 2013 года кампаний «Свободные и равные» через Интернет, телевидение, радио и печатные средства массовой информации было охвачено, по оценкам, свыше 1 миллиарда человек. Мероприятия в рамках кампании были проведены в странах Северной и Латинской Америки, Африки и Азии. УВКПЧ выпустило ряд заявлений, в которых выражалась обеспокоенность по поводу нарушений прав человека лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, включая ужесточение уголовных наказаний за добровольные сексуальные отношения между лицами одного пола и ограничения на свободу слова, ассоциаций и мирных собраний в ряде стран. Аналогичная озабоченность была выражена в совместном заявлении, опубликованном в мае 2014 года мандатариями специальных процедур и тремя региональными правозащитными механизмами.

6. Дискриминация в отношении лиц, страдающих альбинизмом

46. УВКПЧ опубликовало первое в истории исследование по вопросу о положении лиц, страдающих альбинизмом (A/HRC/24/57), в котором выразило глубокую обеспокоенность по поводу серьезных нарушений прав человека, совершаемых в отношении таких лиц во многих странах, включая многочисленные и пересекающиеся формы дискриминации, с которыми они сталкиваются. Кроме того, УВКПЧ оказывает поддержку и консультативную помощь субъектам гражданского общества в их взаимодействии с международными и региональными правозащитными механизмами для борьбы с дискриминацией и насилием в отношении лиц, страдающих альбинизмом.

7. Дискриминация в отношении лиц старшего возраста

47. Верховный комиссар продолжала выступать за укрепление международного режима защиты прав лиц пожилого возраста. В августе 2013 года УВКПЧ и Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата поддерживали работу четвертой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, на которой, в частности, обсуждался вопрос об отсутствии общего запрета на дискриминацию по причине пожилого возраста. В апреле 2014 года УВКПЧ организовало социальный форум, посвященный правам человека пожилых людей. Кроме того, после утверждения в октябре 2013 года

мандата независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей УВКПЧ поддерживает его работу.

8. Дискриминация в отношении мигрантов

48. Приверженность УВКПЧ делу прав человека мигрантов, которая красной нитью проходит через все его тематические приоритеты, имеет давнюю историю. Будучи встревожено усиливающейся тенденцией к дискриминации, маргинализации, криминализации и нетерпимости в отношении мигрантов во всех регионах, УВКПЧ совместно с другими учреждениями и партнерами, входящими и не входящими в систему Организации Объединенных Наций, активизировало свою информационно-разъяснительную работу по данному вопросу.

49. Участники состоявшегося в октябре 2013 года Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии высказались за изменение парадигмы вербального и практического отношения людей к мигрантам, особенно мигрантам с неурегулированным статусом. По случаю Международного дня мигрантов Международная организация труда и УВКПЧ развернули кампанию в целях поощрения позитивных представлений о мигрантах. В контексте обсуждений, связанных с повесткой дня в области развития на период после 2015 года, УВКПЧ высказалось за принятие действительно универсальной повестки дня, в которой особо подчеркивается поощрение и защита прав человека всех маргинализированных групп, в том числе путем расширения прав и возможностей и социальной интеграции мигрантов, независимо от статуса или обстоятельств. Благодаря информационно-разъяснительной работе и консультациям УВКПЧ стали возможными разработка и принятие такой национальной миграционной политики, которая отвечает международным стандартам в области прав человека.

С. Борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности и верховенства права

50. В интересах достижения в конечном счете цели укрепления защиты прав человека УВКПЧ продолжало свою работу по борьбе с безнаказанностью и укреплению принципа ответственности и верховенства права. УВКПЧ оказывало поддержку законодательным и институциональным реформам, содействуя расширению возможностей сотрудников судебных и правоохранительных органов в плане функционирования в соответствии с международными нормами и стандартами и обеспечению защиты жертв и их доступу к средствам правовой защиты.

51. УВКПЧ также продолжало оказывать поддержку образованию и учебной подготовке в области прав человека на национальном уровне в качестве действенного средства укрепления принципа ответственности и правозащитной культуры. В контексте Всемирной программы образования в области прав человека УВКПЧ и ирландская комиссия по правам человека совместно организовали в декабре 2013 года в Дублине международную конференцию по учебной подготовке в области прав человека, в ходе которой гражданские служащие обменялись передовым опытом и установили партнерские связи.

1. Укрепление верховенства права

52. УВКПЧ осуществляло деятельность и разрабатывало инструменты для содействия расширению доступа женщин к правосудию, особенно в связи с гендерным насилием. УВКПЧ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») разработали региональный типовой протокол для расследования случаев убийства женщин в странах Латинской Америки. В июне 2014 года УВКПЧ опубликовало доклад, озаглавленный «Искоренение стереотипов в судебной практике: равный доступ женщин к правосудию в случае гендерного насилия». В Гватемале УВКПЧ довело результаты соответствующего исследования до сведения школ судей.

53. УВКПЧ продолжало неустанно выражать свою обеспокоенность по поводу сообщений о серьезных нарушениях прав человека в условиях борьбы с терроризмом, в том числе касающихся принятия и применения предполагающих расширительное толкование национальных законов о борьбе с терроризмом и злоупотребления законами о борьбе с терроризмом со стороны властей для пресечения вполне законной деятельности (см. также пункт 81 ниже). УВКПЧ возглавило осуществление проектов Рабочей группы по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, связанных с подготовкой справочников по основным правам человека и укреплением потенциала правоохранительных органов с учетом необходимости соблюдения прав человека.

54. Рекомендации УВКПЧ позитивно отразились на пересмотре проекта уголовно-процессуального кодекса Кыргызстана, в который были внесены изменения, касающиеся судебного контроля за досудебным расследованием, расширения прав и возможностей адвокатов защиты и обвиняемых и отмены положений, идущих вразрез с положениями конституции о праве на защиту, аресте и содержании под стражей до суда.

55. Действия, предпринятые секцией прав человека Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), способствовали переводу лиц из контролируемых военными мест содержания под стражей и из ненадлежащих или незаконных мест содержания под стражей на объекты, подконтрольные министерству юстиции. Информационно-разъяснительная деятельность МООНПЛ также позволила улучшить процедуры передачи лиц от вооруженных бригад в государственные учреждения, что способствовало повышению безопасности задержанных. Кроме того, работа МООНПЛ позволила ряду содержащихся под стражей лиц воспользоваться услугами адвокатов и получить возможность видеться с родственниками¹⁰.

56. В августе 2013 года УВКПЧ и другие структуры Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению проекта по оказанию технической помощи школам судей и прокуроров в Многонациональном Государстве Боливия. УВКПЧ содействовало организации учебной подготовки по вопросам прав человека для старших сотрудников полиции Уганды, народных сил обороны Уганды и пенитенциарной службы Уганды. УВКПЧ также оказало полиции

¹⁰ См. также A/HRC/25/42 и доклад МООНПЛ и УВКПЧ по вопросу о пытках и смерти лиц, содержащихся под стражей в Ливии, с которым можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/Documents/Countries/LY/TortureDeathsDetentionLibya.pdf.

Уганды поддержку в связи с пересмотром регламентов, с тем чтобы обеспечить соблюдение правозащитных норм в работе сотрудников правоохранительных органов. Управление отметило, что полиция стала более оперативно реагировать на заявления о нарушениях прав человека и более сдержанно вести себя по отношению к участникам демонстраций. В ноябре 2013 года УВКПЧ организовало учебный практикум по вопросам традиционных систем правосудия и прав человека для сотрудников своих полевых представительств в Африке.

2. Правосудие в переходный период

57. УВКПЧ предоставляло юридические комментарии по законодательству в отношении процессов установления истины в ряде стран, включая Бурунди, Мали и Непал. Используя подготовленную УВКПЧ техническую записку с комментариями в отношении закона о правосудии в переходный период, группы, представляющие интересы жертв, успешно оспорили в Верховном суде Непала положения этого закона. В Гондурасе Управление поддерживает осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии по установлению истины и примирению. В Гвинее-Бисау УВКПЧ и другие заинтересованные стороны разработали проект по выполнению рекомендаций состоявшейся в июле 2013 года Национальной конференции по вопросам безнаказанности, правосудия и прав человека, в частности в отношении расследования совершенных в прошлом грубых нарушений прав человека и ратификации Римского статута Международного уголовного суда. В декабре 2013 года УВКПЧ официально подписало с Канцелярией Генерального прокурора Колумбии соглашение о технической помощи в связи с осуществлением проекта по укреплению принципа ответственности для проверки и подготовки фактологического анализа совершаемых военными внесудебных казней. Соглашение предусматривает оказание технической помощи в целях достижения прогресса в расследовании внесудебных казней при одновременной поддержке стратегий судебного разбирательства более чем 15 адвокатов, представляющих потерпевших со всей страны¹¹.

58. УВКПЧ продолжало содействовать укреплению национального потенциала в плане защиты жертв и свидетелей международных преступлений и серьезных нарушений прав человека. В декабре 2013 года УВКПЧ и Угандийская комиссия по правовой реформе в партнерстве с международными судами и трибуналами, базирующимися в Гааге, организовали практикум по техническим и практическим вопросам учреждения национальной программы защиты свидетелей в Уганде. Это позволило завершить работу над проектом национального закона о защите свидетелей.

59. В ноябре 2013 года УВКПЧ и Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений организовали в Кампале региональные консультации по вопросу отправления правосудия в переходный период в Африке. В январе 2014 года УВКПЧ опубликовало специальное издание под названием «Правосудие в переходный период и экономические, социальные и культурные права», в котором анализируется опыт, возможности и проблемы, связанные с учетом таких прав в контексте отправления правосудия в переходный период.

¹¹ См. также A/HRC/25/19/Add.3.

60. В Того УВКПЧ консультировало механизм, созданный для осуществления рекомендаций национальной комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости и примирению, включая программу выплаты компенсаций и примирения. В Тунисе УВКПЧ предоставляло консультативные услуги в связи с подготовкой проекта закона о правосудии в переходный период, который был принят в декабре 2013 года, и приступила к оказанию помощи Комиссии по установлению истины и восстановлению достоинства, которая была официально создана в июне 2014 года. Совместно с властями Ливии МООНПЛ разработала новый закон о правосудии в переходный период, положения которого предусматривают более действенную защиту прав человека. В этом законе также предусмотрено создание комиссии по установлению истины и примирению и определены принципы возмещения ущерба.

3. Отмена смертной казни

61. УВКПЧ продолжало выступать за отмену смертной казни. В октябре 2013 года в сотрудничестве с министерством юстиции Таиланда оно организовало региональное совещание экспертов с целью отмены смертной казни в странах Юго-Восточной Азии. В сотрудничестве с постоянными представительствами Чили, Италии и Филиппин при Организации Объединенных Наций УВКПЧ организовало в Нью-Йорке три мероприятия, посвященных отказу от смертной казни с упором на сдерживание и общественное мнение (январь 2014 года), дискриминационной практике в вопросах применения смертной казни (апрель 2014 года) и передовому опыту и проблемам в осуществлении моратория (июль 2014 года). В работе соответствующих групп приняли участие представители государств-членов, научных кругов и гражданского общества, а также эксперты и потерпевшие, которые обсудили различные аспекты, по-прежнему препятствующие отмене смертной казни, и передовые методы решения этих проблем. Кроме того, УВКПЧ направляло государствам, в том числе Бангладеш, Брунею-Даруссаламу, Ирану (Исламской Республике), Ираку, Японии, Мальдивским Островам, Нигерии, Пакистану, Папуа — Новой Гвинее, Саудовской Аравии, Сомали, Южному Судану, Объединенным Арабским Эмиратам, Соединенным Штатам Америки, Вьетнаму и Государству Палестина, рекомендации по применению международных норм для защиты прав лиц, которым грозит смертная казнь, и по введению моратория на смертную казнь.

62. Ощутимыми результатами предпринятых УВКПЧ действий стали, например, повторное введение моратория на смертную казнь в Пакистане, общее приостановление казней в Объединенных Арабских Эмиратах, принятое президентом Мьянмы решение о замене всех смертных приговоров пожизненным заключением, отмена в Бангладеш смертной казни за преступления, совершенные лицами в возрасте до 18 лет, и начало пересмотра исполнительной властью процедур, касающихся смертной казни, в Соединенных Штатах. Кроме того, информационно-разъяснительная деятельность УВКПЧ способствовала ратификации Сальвадором, Габоном, Гвинеей-Бисау и Польшей Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах.

63. В то же время, несмотря на общемировые тенденции и прямую информационно-разъяснительную работу УВКПЧ с соответствующими государствами, в течение отчетного периода некоторые государства отказались от де-факто действовавших в течение длительного времени мораториев.

D. Учет прав человека в процессе развития и в экономической сфере

64. На протяжении прошедшего года УВКПЧ продолжало работу по обеспечению учета прав человека в процессе развития и в экономической сфере. Происходящие во всем мире восстания, социальные конфликты, мировой финансовый кризис, рост экономического неравенства, нищеты и лишений со всей очевидностью указывают на важность этой работы и на взаимосвязь между правами человека, развитием и миром. Эти события подтверждают, что отсутствие ответственности в экономической сфере, неравенство и социальное отчуждение подрывают осуществление всех прав человека для миллионов людей во всем мире. С учетом этого УВКПЧ активизировало свои усилия по поощрению и защите прав человека в контексте развития, в том числе при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года. УВКПЧ также активно содействует укреплению принципа ответственности предприятий в области прав человека, в том числе посредством усилий по повышению осведомленности и содействию осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. УВКПЧ продолжало заниматься укреплением потенциала и информационно-разъяснительной работой в связи с экономическими, социальными и культурными правами и обеспечивать всесторонний учет таких прав в деятельности как системы Организации Объединенных Наций, так и на страновом уровне.

1. Права человека и развитие

65. Для содействия включению прав человека в повестку дня в области развития на период после 2015 года УВКПЧ провело обширные исследования и информационно-разъяснительную работу. Оно выпустило публикации, касающиеся принципа ответственности в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года, права на развитие и показателей в области прав человека. Оно продолжало выступать за включение критериев соблюдения прав человека в цели, задачи и показатели на период после 2015 года, в том числе посредством участия в работе Целевой группы системы Организации Объединенных Наций по повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года. До начала шестой сессии Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития УВКПЧ возглавило работу по подготовке аналитической справки и сопровождающей статистической записки по правам человека, включая право на развитие, для группы технической поддержки.

66. Участие УВКПЧ в работе координационного механизма Организации Объединенных Наций по вопросам продовольствия и питания и Комитета по всемирной продовольственной безопасности обеспечило широкое признание важности права на питание в качестве основы для достижения глобальной продовольственной безопасности и безопасности питания в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года. Информационно-разъяснительная работа УВКПЧ нашла свое отражение в предложениях, касающихся глобальных целей, в том числе в отношении воды, продовольствия, здравоохранения, жилья, образования, устранения неравенства, государственного управления и подотчетности и ответственности.

67. Свыше 20 стран использовали подготовленный УВКПЧ доклад под названием «Показатели в области прав человека: руководство по оценке и осуществлению» в связи с выработкой государственной политики в области развития и выполнением рекомендаций международных механизмов по правам человека. УВКПЧ оказало поддержку в разработке показателей в области прав человека в Албании, Казахстане, Марокко, Сербии и Узбекистане. В сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций и гражданским обществом Управление разработало набор показателей, касающихся прав человека мигрантов и их семей, внимание в которых уделяется в первую очередь праву на здоровье, образование и достойную работу.

68. УВКПЧ оказало поддержку Национальному секретариату планирования и развития Эквадора в подготовке атласа неравенства, который послужил отправной точкой при выработке национальной стратегии искоренения нищеты и стал основой для составления национального плана развития Эквадора на 2014–2017 годы. Этот атлас представляет собой новаторскую базу данных о сохраняющихся несоответствиях в степени осуществления экономических, социальных и культурных прав и содержит разукрупненную информацию (в том числе с разбивкой по этнической принадлежности, полу, гендерной принадлежности, возрасту и региону). Он позволяет сконструировать новые социальные показатели для многоаспектного измерения нищеты. В феврале 2014 года правительство Государства Палестина приняло национальный план развития Палестины, в котором по рекомендации УВКПЧ предусмотрен учет прав человека в сфере социально-экономического развития, инфраструктуре и управлении.

69. В октябре 2013 года УВКПЧ способствовало тому, чтобы права человека мигрантов заняли видное место в Декларации совещания на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, принятой Генеральной Ассамблеей, и в состоящей из восьми пунктов программе действий, сформулированной Генеральным секретарем. УВКПЧ также оказало техническую помощь по существу вопросов прав человека в связи с рядом обсуждений в рамках Глобального форума по миграции и развитию.

2. Экономические и социальные права

70. В годовом докладе Верховного комиссара Экономическому и Социальному Совету за 2014 год основное внимание уделяется вопросам землепользования и прав человека путем определения связей между доступом к земле и землепользованием и нормами и принципами в области прав человека. Кроме того, в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» УВКПЧ выпустило публикацию об эффективной практике в реализации прав женщин на землю и другие производительные ресурсы.

71. В рамках двух соглашений о сотрудничестве, заключенных УВКПЧ с группой по реституции прав на землю и группой по удовлетворению требований потерпевших и полному возмещению ущерба в Колумбии, УВКПЧ представляет периодические доклады, включая рекомендации, по осуществлению соответствующих законов на основе полевых миссий по установлению фактов в приоритетных районах. В Йемене УВКПЧ и Программа развития Организации Объединенных Наций оказали поддержку комиссиям по земельным вопросам и увольнениям путем создания базы данных, позволяющей регистрировать

претензии, анализировать обстоятельства каждого дела и сохранять документацию. Они также оказали южной комиссии по земельным вопросам помощь в разработке плана рассмотрения массовых претензий¹².

72. УВКПЧ прилагает значительные усилия для укрепления потенциала на местах и соответствующих партнеров для проведения работы по вопросам, касающимся экономических, социальных и культурных прав в целом и в контексте конкретных задач. В 2013 и 2014 годах выездные миссии были направлены в Парагвай, чтобы поддержать решение задачи по учету прав человека в стратегиях сокращения масштабов нищеты, в Государство Палестина, чтобы дополнить возможности УВКПЧ и национального правозащитного органа в области экономических, социальных и культурных прав, на Мадагаскар, чтобы содействовать учету экономических, социальных и культурных прав в процессе разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в Эквадор, чтобы укрепить возможности национального правозащитного учреждения в плане контроля за соблюдением экономических, социальных и культурных прав, в Черногорию, чтобы укрепить потенциал страновой группы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в плане участия в рассмотрении периодического доклада, представленного этой страной Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, и в Кыргызстан, чтобы укрепить потенциал неправительственных организаций, УВКПЧ и страновой группы Организации Объединенных Наций в плане работы, связанной с экономическими, социальными и культурными правами.

73. УВКПЧ также стремилось повысить осведомленность о негативных последствиях финансового кризиса и мер строгой экономии для соблюдения прав человека. Исследование, посвященное мерам жесткой экономии и экономическим, социальным и культурным правам, наглядно показало, как меры жесткой экономии наносят ущерб защите экономических, социальных и культурных прав, в том числе в отношении соблюдения принципов недопущения регресса, прогрессивной реализации, недискриминации и минимальных основных обязательств. Соответствующий доклад сыграл важную роль в укреплении сотрудничества с Международной организацией труда в решении вопросов социальной защиты и смежных вопросов.

74. УВКПЧ продолжало активно участвовать в работе Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, в том числе посредством сотрудничества в подготовке публикации об оценке воздействия выселения. В Кыргызстане, Турции и Государстве Палестина УВКПЧ оказало помощь организациям гражданского общества и низовым организациям, занимающимся вопросами права на достаточное жилище.

75. В 2014 году УВКПЧ выпустило издание об экономических, социальных и культурных правах мигрантов с неурегулированным статусом, в котором были выявлены препятствия, мешающие осуществлению прав, и указаны передовые виды практики. УВКПЧ, Всемирная организация здравоохранения и Международная организация по миграции приступили к подготовке совместного доклада о многогранных проблемах в области здоровья и прав человека, с которыми сталкиваются мигранты.

¹² См также A/HRC/27/44.

3. **Предпринимательская деятельность и права человека**

76. УВКПЧ выступало в поддержку эффективного выполнения коммерческими предприятиями их обязанностей в области прав человека, как это определено в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, и проводило мероприятия по наращиванию потенциала с участием государств и коммерческих предприятий. Управление организовало процесс консультаций с участием многих заинтересованных сторон, направленный на укрепление принципа ответственности и эффективных средств правовой защиты в случаях причастности корпораций к грубым нарушениям прав человека.

77. В ноябре 2013 года Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке, Международная конференция по району Великих озер, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, инициативные группы по гражданскому управлению и Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди совместно организовали в Бужумбуре практикум по вопросам прав человека, предотвращения конфликтов и эксплуатации природных ресурсов в Центральной Африке. По итогам этого мероприятия были приняты национальные планы действий по выполнению вынесенных на нем рекомендаций. В Гватемале УВКПЧ занималось вопросами прав сельскохозяйственных рабочих и оказывало поддержку министерству труда, в том числе путем разработки руководства для инспекторов труда по оценке соблюдения прав трудящихся в агропромышленности. К концу 2013 года руководство стало использовать некоторыми местными инспекциями.

Е. **Расширение демократического пространства**

78. Тенденция к введению неоправданных ограничений гражданских свобод и ограничению роли гражданского общества прослеживается во всех регионах, в том числе в контексте избирательных процессов или в ответ на протесты. Во многих случаях главным объектом ограничений, угроз и нападений со стороны властей и во все большей степени негосударственных субъектов являются правозащитники и журналисты.

79. В декабре 2013 года во исполнение резолюции 22/10 Совета по правам человека УВКПЧ организовало семинар экспертов, посвященный эффективным мерам и видам передовой практики, связанным с поощрением и защитой прав человека в контексте мирных протестов. Приглашенным специальным докладчикам по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию и о внесудебных, суммарных или произвольных казнях было предложено поделиться своими мнениями и опытом с участниками. В январе 2014 года УВКПЧ выпустило доклад о результатах этого семинара. УВКПЧ занималось наблюдением за проведением демонстраций во многих странах, где существуют его представительства, и предоставляло властям и гражданскому обществу консультации с целью обеспечить мирный характер протестов. В Камбодже оно наблюдало за беспрецедентными демонстрациями и протестами общенациональности после состоявшихся в июне 2013 года выборов и забастовками тру-

дящихся¹³. В Таиланде УВКПЧ наблюдало за демонстрациями в период подготовки к проведению выборов.

80. Во исполнение резолюции 21/12 Совета по правам человека УВКПЧ подготовило сборник примеров передовой практики в деле защиты журналистов, предотвращения нападений на них и борьбы с безнаказанностью за такие нападения (A/HRC/24/23). Совет рассмотрел соответствующий доклад на групповом обсуждении, организованном УВКПЧ в июне 2014 года. Эта работа легла в основу резолюции 68/163 Генеральной Ассамблеи о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, в которой Ассамблея, среди прочего, провозгласила 2 ноября Международным днем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов. УВКПЧ также продолжало поддерживать осуществление Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, за координацию которого отвечает Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

81. УВКПЧ проводило работу по вопросам, касающимся наблюдения и права на неприкосновенность частной жизни в эпоху цифровых технологий, как это отражено в резолюции 68/167. УВКПЧ привлекло Университет Организации Объединенных Наций к осуществлению исследовательского проекта по вопросам применимости международных стандартов в области прав человека к национальным режимам, регламентирующим порядок государственного наблюдения с применением цифровых технологий. Во исполнение этой резолюции и после рассылки всем заинтересованным сторонам соответствующего вопросника УВКПЧ представило Совету по правам человека и Ассамблее свой доклад, посвященный праву на неприкосновенность частной жизни в эпоху цифровых технологий (A/HRC/27/37).

Е. Раннее предупреждение и защита прав человека в условиях конфликта, насилия и отсутствия безопасности

1. Раннее предупреждение

82. УВКПЧ занимается осуществлением всех принципиальных решений Генерального секретаря, связанных с правами человека, и в дополнение к расширению поддержки, консультирования и учебной подготовки координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций предоставляет системе Организации Объединенных Наций регулярную поддержку в области прав человека, особенно в контексте кризисов. Кроме того, УВКПЧ участвует в работе Целевой группы Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам готовности и сопротивляемости, особенно в связи с регулярной подготовкой докладов о раннем предупреждении и раннем реагировании.

83. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку международным комиссиям по расследованию и миссиям по установлению фактов, уполномоченным Советом по правам человека и Советом Безопасности проводить расследование сообщений о серьезных нарушениях прав человека и гуманитарного права. В течение отчетного периода Управление продолжало оказывать поддержку независимой

¹³ См. также A/HRC/27/43.

международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, создало комиссию по расследованию событий в Центральноафриканской Республике и приступило к созданию комиссий по расследованию событий в Эритрее и в секторе Газа. Оно также оказывало поддержку комиссии Африканского союза по расследованию событий в Южном Судане. В ноябре 2013 года УВКПЧ выпустило ориентированную на специалистов-практиков, руководителей и пропагандистов публикацию по методологии и руководящим принципам работы международных комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов, в которой обобщается опыт двух десятилетий работы в этой области.

2. Защита в условиях конфликта, насилия и отсутствия безопасности

84. Поскольку большинство кризисов в области мира и безопасности связаны с крупномасштабными нарушениями прав человека, УВКПЧ продолжало свою деятельность по наблюдению и информированию Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Совета по правам человека, в частности посредством представления докладов и проведения брифингов. Чрезвычайно важно обеспечить, чтобы государства-члены были осведомлены о кризисной ситуации и нарушениях и обеспечены соответствующей и надежной информацией для проведения обсуждений. В течение прошедшего года Верховному комиссару и помощнику Генерального секретаря 11 раз предлагалось в специальном порядке проинформировать Совет Безопасности о событиях в семи странах.

85. В течение отчетного периода УВКПЧ направило 10 групп по наблюдению за положением в области прав человека в контексте ухудшения положения в области прав человека, особенно в Центральноафриканской Республике и Украине¹⁴, в период после чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, прежде всего на Филиппинах, и для поддержки координаторов-резидентов, в том числе в Мьянме и Нигерии.

86. Одной из приоритетных задач Управления остается эффективная интеграция прав человека в деятельность миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. УВКПЧ взаимодействовало с государствами-членами в обеспечении того, чтобы, миссии располагали соответствующими мандатами и ресурсами для осуществления деятельности по защите прав человека, включая защиту гражданского населения. Оно также оказывало миссиям помощь в укреплении их правозащитной деятельности, в том числе в Центральноафриканской Республике и Мали. В Центральноафриканской Республике УВКПЧ содействовало формированию условий для перехода от специальной политической миссии к операции по поддержанию мира и поддерживало включение миротворцев Африканского союза в новую операцию Организации Объединенных Наций в пользу мира в этой стране — Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике — с помощью организации учебной подготовки по вопросам прав человека. УВКПЧ также участвовало в реорганизации миссий в Демократической Республике Конго и Южном Судане и в процессе составления

¹⁴ См. доклады УВКПЧ о положении в области прав человека в Украине от 15 апреля, 15 мая, 15 июня и 15 июля 2014 года, которые доступны по адресу www.ohchr.org/EN/countries/ENACARRegion/Pages/UAIndex.aspx.

планов сокращения численности и закрытия миссий в Бурунди и Сьерра-Леоне.

87. УВКПЧ регулярно представляло материалы для брифингов группы экспертов по вопросу о защите гражданских лиц и специальные знания для миссий Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Южном Судане в связи с разработкой или пересмотром их стратегий и операций по защите гражданских лиц. Оно также оказало помощь в разработке оперативного руководства по правам человека для военного персонала в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити.

88. УВКПЧ и Департамент операций по поддержанию мира Секретариата опубликовали доклад о накопленном опыте в области совместных механизмов защиты и других мер, разработанных Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго для защиты гражданского населения. В декабре 2013 года УВКПЧ провело практикум с участием сотрудников по правам человека и старшего военного персонала миссий по поддержанию мира в целях сбора информации о передовой практике в области защиты гражданских лиц. Управление также оказало помощь в разработке оперативного руководства по правам человека для полицейского и военного персонала в составе миротворческих миссий и предоставляло консультации по вопросам разработки стратегий защиты гражданского населения, в том числе в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Кроме того, УВКПЧ оказало поддержку в связи с организованной Департаментом учебной подготовкой по вопросам защиты гражданских лиц для военных инструкторов из стран, предоставляющих войска, организовало учебную подготовку по вопросам прав человека для постоянного полицейского компонента и подготовило рекомендации по разработке учебного курса по правам человека для миротворческого персонала для Международного учебного центра по поддержанию мира им. Кофи Аннана.

89. УВКПЧ также продолжало сотрудничать с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам Секретариата, Программой развития Организации Объединенных Наций и канцеляриями специальных представителей Генерального секретаря по сексуальному насилию в условиях конфликта и по вопросу о детях и вооруженном конфликте в целях совершенствования потенциала Организации Объединенных Наций в плане более широкой защиты прав человека.

90. В течение отчетного периода УВКПЧ подготовило более 70 сотрудников по правам человека в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций для осуществления наблюдения, проведения расследований и представления сообщений о сексуальном насилии в условиях конфликта. УВКПЧ также приняло участие в подготовке и проведении первого практикума для советников по вопросам защиты женщин, который состоялся в январе 2014 года в Энтеббе, Уганда. Кроме того, УВКПЧ вместе со Структурой «ООН-женщины» оказало содействие в подготовке директивной записки Генерального секретаря о выплате компенсаций в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта, презентация которой состоялась на Глобальном саммите по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, проведенном в июне 2014 года в Лондоне. В качестве одной из ведущих структур Группы экспертов по вопро-

сам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта УВКПЧ продолжало оказывать национальным властям поддержку в борьбе с безнаказанностью за сексуальное насилие в условиях конфликта, в том числе в Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Гвинее, Либерии, Сомали и Южном Судане.

91. За два года, прошедшие с момента принятия политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, эта политика по праву стала ценным инструментом содействия принципиальному и результативному участию в урегулировании ситуаций, связанных с высокой опасностью совершения серьезных нарушений прав человека региональными и национальными силами безопасности, с которыми сотрудничает Организация Объединенных Наций. Эта политика пользуется мощной поддержкой со стороны государств-членов и организаций гражданского общества и неоднократно упоминалась Советом Безопасности. УВКПЧ содействует реализации этой политики путем подготовки дополнительных указаний и рекомендаций для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, страновых групп Организации Объединенных Наций и отдельных структур Организации Объединенных Наций относительно разработки соответствующих процедур и проведения оценок риска.

3. Права человека в контексте гуманитарной деятельности

92. В декабре 2013 года основные участники Межучрежденческого постоянного комитета признали принцип защиты в качестве одного из основных направлений своей деятельности и опубликовали заявление о приверженности главенствующей роли защиты в гуманитарной деятельности. Кроме того, Постоянный комитет одобрил принципиальную позицию в отношении защиты, с тем чтобы, в частности, обеспечить предотвращение нарушений международных норм в области прав человека и гуманитарного права и реагирование на такие нарушения. Эти события являются главным результатом обсуждений вопроса о защите прав человека в условиях гуманитарных кризисов, проведенных УВКПЧ с Постоянным комитетом в свете доклада Группы по проведению внутреннего обзора деятельности Организации Объединенных Наций в Шри-Ланке и плана действий «Права прежде всего». С этого момента взаимодействие УВКПЧ с Постоянным комитетом направлено на реализацию принципа защиты на практике.

93. В этой связи и в целях укрепления руководства гуманитарной деятельностью УВКПЧ приняло участие в проводившейся Постоянным комитетом проверке работы всех координаторов по гуманитарным вопросам для обеспечения того, чтобы главным критерием оценки их работы выступала их исключительно важная роль в деле поощрения и защиты прав человека. Кроме того, УВКПЧ участвовало в разработке программы вводного курса для координаторов-резидентов на 2014 год, в которой защита прав человека признана одной из основных их функций в качестве участников процесса развития.

94. УВКПЧ продолжало действовать в качестве одного из основных участников деятельности по предоставлению защиты, предоставляя указания и поддержку координаторам по гуманитарным вопросам и гуманитарным страновым группам и группам по вопросам защиты в Центральноафриканской Республике, Ираке, Мьянме, Южном Судане, Украине и Йемене, а также посредством оперативного реагирования, как, например, на Филиппинах. В рамках участия осуществляемой на местах деятельности в связи с чрезвычайными гуманитарными ситуациями УВКПЧ второй год подряд выделило в состав межучрежденческого механизма быстрого реагирования 21 сотрудника, способного работать в условиях чрезвычайных ситуаций третьего уровня.

Глава III

Выводы

95. Отчетный период для УВКПЧ был вновь богат на достижения и полон непростых задач. Он был отмечен историческими событиями, которые должны повысить значимость и результативность Управления и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и, как можно надеяться, будут способствовать эффективной реализации прав человека как одного из трех ключевых направлений деятельности Организации Объединенных Наций.

96. Благодаря самоотверженной работе его сотрудников на местах и в штаб-квартире в течение нынешнего срока полномочий Верховного комиссара УВКПЧ утвердило нормативный и оперативный характер своего мандата, а также центральное значение прав человека в контексте мира, безопасности и развития. УВКПЧ также стабильно укрепляет свою способность реагировать на различные ситуации и запросы. Несмотря на сохраняющиеся финансовые трудности, УВКПЧ неизменно реагировало на все более широкий диапазон требований, включая расширенные мандаты Совета Безопасности и Совета по правам человека, организацию наблюдения и представления отчетов в контексте конфликтов и политических, экономических и социальных кризисов как на глобальном, так и на национальном уровне, усиление поддержки миротворческих миссий и страновых групп Организации Объединенных Наций и просьбы о техническом сотрудничестве, в том числе в связи с проведением универсального периодического обзора.

97. По прошествии 20 лет после утверждения мандата Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека сохранение успехов, достигнутых в деле поощрения и защиты всех прав человека для всех, и мобилизация усилий для эффективного решения застарелых и назревающих проблем, препятствующих дальнейшему прогрессу в мировом масштабе и на страновом уровне, являются коллективной обязанностью всего международного сообщества.

