



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
26 August 2014  
Russian  
Original: English

---

### Шестьдесят девятая сессия

Пункт 51 предварительной повестки дня\*

**Доклад Специального комитета по расследованию  
затрагивающих права человека действий Израиля  
в отношении палестинского народа и других арабов  
на оккупированных территориях**

### **Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи сорок шестой доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, представленный во исполнение резолюции 68/80 Ассамблеи.

---

\* A/69/150.



## **Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях**

### *Резюме*

В настоящем докладе содержится информация, касающаяся усилий Специального комитета по осуществлению его мандата в течение прошлого года, к которым относятся консультации с государствами-членами и поездка в Египет и Иорданию в июне 2014 года. В докладе рассматривается положение задержанных палестинцев, включая детей, находящихся в израильских центрах содержания под стражей. В докладе также уделяется внимание израильской политике и практике, касающейся расширения поселений, сноса домов и насильственного перемещения палестинцев; воспрепятствованию международной гуманитарной помощи; объявлению некоторых районов закрытыми военными зонами, национальными парками и местами археологических раскопок; и насилию со стороны поселенцев. Специальный комитет занимается рассмотрением положения палестинских жителей в Восточном Иерусалиме и вопросов, касающихся предпринимательской деятельности и прав человека на оккупированной палестинской территории.

Что касается сектора Газа, то в докладе рассматриваются давно существующие проблемы, связанные с блокадой и районами ограниченного доступа, и подробно рассказывается о недавних боевых действиях между Израилем, ХАМАС и палестинскими вооруженными группами. В нем также рассматривается положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанских высотах.

## I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден в 1968 году в соответствии с резолюцией 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи. В настоящее время в его состав входят три государства-члена: Шри-Ланка (Председатель), Малайзия и Сенегал. В состав Специального комитета также входят Постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Палита Кохона, Постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций Хуссейн Ханифф и Постоянный представитель Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Фодде Сек. В ходе ежегодной поездки членов Специального комитета в регион в 2014 году г-н Ханифф исполнил обязанности Председателя, а представителем Шри-Ланки была министр и начальник Канцелярии посольства Шри-Ланки в Брюсселе Саманта Джайасурия.

## II. Мандат

2. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи и последующих резолюциях, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий. Оккупированными территориями считаются территории, остающиеся под оккупацией Израиля с 1967 года, а именно оккупированные сирийские Голанские высоты и оккупированная палестинская территория, которая включает Западный берег, в том числе Восточный Иерусалим, и сектор Газа.

3. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 68/80 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специальный комитет «впредь до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, и консультироваться в надлежащих случаях с Международным комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих оккупированных территорий гарантий благополучия и соблюдения его прав человека, а также представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости». Ассамблея также просила Специальный комитет «продолжать расследование практики обращения с тысячами заключенных и содержащихся под стражей лиц, включая детей и женщин, в израильских тюрьмах и пенитенциарных учреждениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, и выяснения их статуса». Настоящий доклад охватывает период с 27 июня 2013 года по 5 июня 2014 года, хотя в соответствующих случаях содержит важную информацию, полученную до августа 2014 года.

### **Ш. Деятельность Специального комитета**

#### **А. Консультации с государствами-членами**

4. 26 и 27 марта 2014 года Специальный комитет провел в Женеве с заинтересованными государствами-членами ежегодные консультации по вопросу об осуществлении вышеупомянутой резолюции Генеральной Ассамблеи для обсуждения наиболее актуальных вопросов, подлежащих рассмотрению Комитетом в его докладе Ассамблее. Просьба о проведении совещания была направлена в Постоянное представительство Израиля, но, как и в предыдущие годы, никакого ответа не поступило. Члены Специального комитета встретились с постоянным наблюдателем от Государства Палестина, а также с постоянными представителями Египта, Иордании, Ливана, Марокко, Сирийской Арабской Республики и Турции. Кроме того, Специальный комитет встретился с постоянными наблюдателями от Лиги арабских государств и Организации исламского сотрудничества. Были также организованы встречи с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года.

5. В ходе обсуждений представители государств-членов и другие участники выразили поддержку работе Специального комитета, однако при этом выразили сожаление в связи с ухудшением ситуации на оккупированных территориях. К основным проблемам, вызывающим обеспокоенность, относятся: расширение поселений; насилие со стороны поселенцев; произвольные задержания; применение чрезмерной силы и участвовавшие случаи гибели палестинцев от применения боевого оружия; разрушение палестинских домов и насильственное перемещение общин бедуинов и скотоводов на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим; лишение прав на жительство; иудаизация Восточного Иерусалима; негативные последствия раскопок, проводимых под мечетью Аль-Акса; и общее отсутствие подотчетности, которое сопровождало все эти нарушения. Тогда была выражена поддержка посредническим усилиям Соединенных Штатов Америки в израильско-палестинских мирных переговорах, несмотря на низкие ожидания.

6. Вопросы, поднятые в ходе встреч в марте 2014 года, помогли создать информационную базу для ежегодной полевой миссии Комитета и были приняты во внимание при подготовке настоящего доклада.

#### **В. Выездная миссия для расследования действий Израиля**

7. Правительство Израиля продолжало отказываться от сотрудничества со Специальным комитетом. Поэтому его члены не имели возможности провести консультации с соответствующими израильскими властями и не смогли получить доступ на оккупированные территории в рамках своего мандата. В связи с ухудшением обстановки в плане безопасности в регионе Специальный комитет также не смог попасть в сектор Газа через контрольно-пропускной пункт в Рафахе. Специальный комитет провел встречи в Аммане и Каире соответственно 1–3 июня и 4 и 5 июня 2014 года. Когда у свидетелей не было возможности совершать поездки в Амман и Каир, дача свидетельских показаний и проведение брифингов для Комитета обеспечивались в режиме телеконференций. Комитет

не смог провести встречи в Сирийской Арабской Республике по причине сложившейся в этой стране ситуации, однако встретился с лицами, которые прибыли из оккупированных сирийских Голан в Амман.

8. Специальный комитет признателен за возможность встретиться в 2014 году с пострадавшими, свидетелями, представителями общин, неправительственными организациями, палестинскими должностными лицами и представителями Организации Объединенных Наций. Члены Специального комитета встретились также с представителями Лиги арабских государств. Комитет выражает признательность всем тем, кто давал свидетельские показания и участвовал в брифингах по широкому кругу вопросов прав человека.

9. 5 июня 2014 года в конце своей ежегодной миссии в регион Специальный комитет провел в Каире пресс-конференцию при содействии Информационного центра Организации Объединенных Наций. Документация и другие материалы, представленные Комитету, были рассмотрены до подготовки настоящего доклада и переданы Секретариатом в архив. Большая часть информации, содержащейся в настоящем докладе, основана на материалах, полученных в июне 2014 года; однако в тех случаях, когда это особенно актуально, в него была включена обновленная информация по состоянию на август 2014 года.

#### **IV. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории**

##### **A. Палестинские заключенные и задержанные, содержащиеся в израильских местах содержания под стражей**

10. Информация, полученная от палестинских должностных лиц, не может не шокировать — с начала оккупации в 1967 году общее число лиц, содержащихся в израильских тюрьмах и военных центрах содержания под стражей, превысило 850 000 человек, подавляющее большинство из которых составляют палестинцы, включая 25 000 детей. По состоянию на июнь 2014 года 5243 задержанных находились более чем в 17 израильских тюрьмах, центрах содержания под стражей и военных лагерях на оккупированном Западном берегу и в Израиле<sup>1</sup>. В это число входят 198 детей, причем некоторые из них содержались под стражей без предъявления обвинения, а самому младшему было 14 лет.

11. Палестинские должностные лица сообщили Специальному комитету о том, что крах продолжавшихся девять месяцев при посредничестве Соединенных Штатов мирных переговоров был спровоцирован Израилем, не выполнившим свое обязательство освободить 29 марта 2014 года последнюю группу из 30 задержанных, удерживаемых в израильских местах лишения свободы еще с периода, предшествовавшего подписанию Ословских соглашений в 1993 году.

---

<sup>1</sup> Специальный комитет заслушал свидетельские показания о содержании под стражей Марвана Баргути, проведенного в тюрьме в общей сложности два десятилетия, в том числе последние 12 лет, и принял к сведению Декларацию острова Роббен о свободе Марвана Баргути и всех палестинских заключенных.

### Административные задержания и голодовки

12. Было сообщено, что по состоянию на июнь 2014 года 191 палестинец, включая 8 членов Палестинского законодательного совета, по-прежнему содержатся Израилем под стражей в административном порядке на неопределенный период времени и без предъявления обвинения или судебного разбирательства. Как и в предыдущие годы, Комитету сообщили, что этих задержанных не информировали о причине их ареста и что первоначальные административные постановления о шестимесячном периоде задержания могут быть продлены военным приказом неопределенное число раз без предъявления обвинения; подобная практика не соответствует международным стандартам.

13. Специальный комитет вновь заявляет, что согласно международному праву разрешается применение административного задержания только в порядке исключения, однако Израиль регулярно подвергает физических лиц административному задержанию, в результате чего, по сообщениям, с 2000 года было издано приблизительно 23 000 постановлений об административном задержании. Генеральный секретарь и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека неоднократно заявляли, что либо задержанным в административном порядке должны быть предъявлены обвинения, либо они должны быть немедленно освобождены.

14. 23 апреля 2014 года около 100 палестинцев, задержанных в административном порядке, объявили мирную голодовку, с тем чтобы выразить протест против продолжающегося применения Израилем практики административных задержаний и потребовать, чтобы в соответствии с одним из основных стандартов надлежащей судебной процедуры им была предоставлена информация о том, в чем они обвиняются, и возможность защиты. К началу июня по мере усиления движения протеста общее число палестинских заключенных, объявивших голодовку, достигло свыше 290 человек.

15. Специальный комитет был встревожен полученными сообщениями о том, что некоторые из содержащихся под стражей лиц, состояние здоровья которых уже было плохим, дополнительно подверглись жестокому обращению и наказанию со стороны Израильской пенитенциарной службы за их участие в голодовке. По сообщениям, это включало отказ в необходимом количестве соли и воды, в услугах адвокатов и посещениях родственников; содержание в одиночных камерах; и избиения.

16. Специальный комитет был встревожен сообщениями о том, что израильский Кнессет (парламент) рассматривает законодательную поправку, призванную обеспечить принудительное кормление объявивших голодовку палестинцев в ответ на отчаянный призыв палестинских задержанных прекратить применяемую Израилем практику административного задержания. Специальный комитет выразил в этой связи обеспокоенность в ходе пресс-конференции, состоявшейся 5 июня 2014 года, и в своем пресс-релизе, выпущенном в тот же день.

17. Несколько участников голодовки были госпитализированы, причем некоторые, с учетом продолжительности голодовки, — в критическом состоянии. Согласно сообщениям, большинство закончили голодовку 25 июня 2014 года в соответствии с договоренностью о том, что содержание участников голодовки в качестве наказания в одиночных камерах будет прекращено и что они будут

возвращены в те тюрьмы, в которых они изначально содержались<sup>2</sup>. Однако Израиль не предпринял никаких шагов для прекращения или пересмотра применения административного задержания.

18. Специальный комитет поддерживает адресованные кнессету Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания и Специальным докладчиком по вопросу о праве на здоровье призывы не вносить поправки в Закон о тюрьмах, предусматривающие принудительное кормление и медицинское обслуживание объявивших голодовку заключенных. Имеются также возражения со стороны Всемирной медицинской ассоциации и Медицинской ассоциации Израиля. На момент подготовки настоящего доклада голосование по этой поправке было отложено.

#### **Неоказание медицинской помощи, пытки и жестокое обращение в израильских местах содержания под стражей**

19. В 2014 году Специальный комитет вновь заслушал показания, свидетельствующие о том, что медицинские потребности палестинских заключенных в израильских тюрьмах игнорировались, и это в некоторых случаях привело к смерти людей, которую можно было предотвратить при наличии надлежащего ухода и своевременной диагностики. Один свидетель также поднял вопрос о судьбе палестинских женщин, содержащихся в израильских тюрьмах, отметив, в частности, те случаи, когда беременных женщин во время родов приковывали к кроватям цепями и кандалами.

20. Кроме того, согласно информации, полученной Специальным комитетом, более 1500 задержанных в настоящее время страдают от различных серьезных заболеваний, таких как почечная недостаточность, сердечные заболевания и рак, при которых, как сообщается, израильские врачи назначают в качестве лечения для большинства задержанных лишь обезболивающие препараты. Отмечалось, что частично эта проблема объясняется тем, что такие врачи являются лояльными сотрудниками Израильской пенитенциарной службы. Все другие государственные медицинские работники в Израиле подотчетны министерству здравоохранения страны. Была подчеркнута необходимость того, чтобы израильские власти обеспечили периодический осмотр палестинскими врачами всех удерживаемых палестинцев, особенно женщин и детей.

21. Согласно полученной информации, с 1967 года в израильских центрах содержания под стражей в результате применения пыток умерло 73 палестинца. Одна неправительственная организация отметила, что она предоставила лечение 143 бывшим заключенным, которые стали жертвами пыток в 2013 году. Только в первой половине 2014 года она уже оказала медицинскую помощь 151 жертве пыток. Подавляющее большинство из них было арестовано якобы по политическим причинам или по соображениям безопасности на территории Западного берега.

22. Специальный комитет информировали о том, что большинство жертв пыток, арестованных в 2013 году, было задержано в ходе рейдов, совершавшихся в полночь или рано утром. До одной трети из них сообщили о том, что во время ареста они подверглись избиениям и унижениям в присутствии членов се-

<sup>2</sup> [www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/1.601002](http://www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/1.601002).

ми, и почти у половины этих жертв во время ареста были серьезно повреждены дома и имущество. По сообщениям, большинство задержанных были вынуждены в течение длительного времени находиться в неудобных позах, известных как «шабех», и почти половина задержанных сообщила о том, что в какой-то момент их задержания они подвергались жестоким избиениям.

23. Помимо физических пыток и жестокого обращения, свидетельские показания указывают на то, что многие задержанные палестинцы подвергались психологическим пыткам и жестокому обращению. К наиболее распространенным методам относятся одиночное заключение; словесные нападки на религию, ценности и культуру; лишение сна; выборочные проверки в любое время дня и ночи; и принуждение стоять в обнаженном виде. По сообщениям, в последние годы применение некоторых видов физических пыток стало сокращаться, уступив место определенным формам психологических пыток, которые имеют долгосрочные негативные последствия для здоровья пострадавших.

24. Специальный комитет был уведомлен о физических последствиях жестокого обращения и пыток в отношении задержанных палестинцев, таких как кожные заболевания; язвы; астма; респираторные осложнения; боли в спине или позвоночнике; головные боли или головокружение. К более долгосрочным психологическим последствиям относятся бессонница; чувство незащищенности, изоляции и отчуждения. Семьдесят процентов задержанных сообщили о том, что страдают от низкой самооценки и сексуальных дисфункций из-за чувства стыда или унижения, связанного с действиями, направленными против их телесной неприкосновенности.

#### **Положение палестинских детей, содержащихся под стражей Израилем**

25. Специальный комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о широко распространенном жестоком обращении в отношении 500–700 палестинских детей, ежегодно проходящих через израильские тюрьмы и центры содержания под стражей<sup>3</sup>. По сообщениям, в 2013 году примерно 76,5 процента детей, содержащихся под стражей израильскими военными на оккупированном Западном берегу реки Иордан, подвергались той или иной форме физического насилия во время ареста, перевода или допроса.

26. По сообщениям, большинство предполагаемых инцидентов происходило в течение первых 24–48 часов после ареста. В подавляющем большинстве случаев, касавшихся детей, они обвинялись в бросании камней, что в условиях израильской военной оккупации может наказываться лишением свободы на срок до 20 лет, в зависимости от возраста ребенка. Как и в прошлые годы, многие палестинские дети, как сообщается, в нарушение норм международного права были переданы в центры проведения допросов и содержания под стражей, расположенные в Израиле, в том числе в центр содержания под стражей в Петах-Тикве и Кишоне и в тюрьму в Шикме<sup>4</sup>.

27. Несмотря на замечания и рекомендации, сделанные в начале 2013 года Детским фондом Организации Объединенных Наций в отношении детей, содержащихся под стражей израильскими военными, жестокое обращение с

<sup>3</sup> Среднее число палестинских детей в израильских военных центрах содержания под стражей в конце каждого месяца 2013 года составляло 199 человек.

<sup>4</sup> Статья 49 четвертой Женевской конвенции.

детьми, как представляется, по-прежнему остается безнаказанным. В 98 случаях, отслеженных в 2013 году неправительственной организацией, базирующейся на Западном берегу, у большинства этих детей были завязаны глаза и связаны руки; допросы велись конфиденциально; их не информировали об их праве хранить молчание; и их не информировали о причинах их ареста. Более половины этих детей испытывали на себе: ночные рейды и аресты; физическое насилие; словесные оскорбления, унижения и запугивания; досмотры с раздеванием; и отказ в необходимых количествах пищи и воды. В 21 из этих случаев дети находились в одиночном заключении в течение двух или более дней. По сообщениям, самый длительный период содержания в одиночной камере несовершеннолетнего, зарегистрированный в 2013 году, составил 28 дней.

28. Ниже приводятся выдержки из показаний 14-летнего палестинского мальчика, официально представленных Специальному комитету. Члены Комитета считают эти свидетельские показания вопиющим примером недопустимых пыток и жестокого обращения, которому подвергаются палестинские мужчины, женщины и дети на всей оккупированной палестинской территории.

29. Согласно свидетельским показаниям, мальчик был арестован во время ночного рейда, проводившегося 10 израильскими солдатами в доме, в котором жила его семья, в феврале 2013 года. Израильские солдаты забрали его одного, связав ему руки пластиковыми бечевками и завязав ему глаза, и доставили его в поселение Маале-Адумим. На протяжении всего пути его били по лицу и голове, а также нанесли ему удары ногами по различным частям тела. В ходе допросов мальчика принуждали сидеть в причиняющих боль позах, часто сидеть на корточках с поднятыми вверх руками, одновременно заставляя признаться в бросании камней и бутылки с зажигательной смесью — действиях, которые он отрицал. Мальчик подписал признание на иврите, которое он не мог прочесть, только после того, как следователь стал ему угрожать, в частности применением электрошокера и избиением дубинкой.

30. Проведя в крошечной одиночной камере со зловонным матрасом два дня, в течение которых ему было разрешено посещать туалет только один раз в день, он был доставлен в суд в отсутствие адвоката. Рассмотрение дела этого мальчика откладывалось пять раз за период в 100 дней, в течение которых он содержался под стражей в переполненном помещении с еще 30 задержанными. Два месяца спустя мальчик был переведен в тюрьму в Израиле, где впервые после ареста его смогла посетить его мать.

31. Мальчик восемь раз предстал перед военным трибуналом и провел под стражей более 13 месяцев. В течение этого времени он, согласно сообщениям, регулярно подвергался словесным оскорблениям со стороны израильского тюремного персонала, пока его не освободили 21 марта 2014 года. Он страдает от невыносимых болей в спине и позвоночнике, головных болей, посттравматического стрессового расстройства, депрессии, нарушений речи и ограничений двигательных функций, вызванных расстройством его нервной системы. Он продолжает страдать от нарушений сна, кошмаров, низкой самооценки и самоизоляции.

32. Членов Комитета информировали о том, что по 15 жалобам, предъявленным в 2013 году израильским властям одной неправительственной организацией в связи с жестоким обращением или применением пыток в отношении детей, не было вынесено ни одного обвинительного заключения в отношении

предполагаемых исполнителей, и остается неясным, было ли начато расследование.

## **В. Положение в области прав человека на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим**

### **Расширение поселений**

33. Информация и свидетельские показания, полученные Специальным комитетом, неизменно указывают на то, что расширение израильских поселений продолжается на основе одновременного осуществления разных стратегий и практических действий, включая выдачу и осуществление ордеров на конфискацию, снос палестинских домов и выселение их жителей на основании отсутствия действительного разрешения; насильственное перемещение общин бедуинов и скотоводов; и лишение прав на жительство, в частности в Восточном Иерусалиме. По сообщениям, насилие со стороны поселенцев также было одним из факторов, вынуждавших палестинцев покидать свои земли. По сообщениям, по состоянию на июнь 2014 года численность поселенцев на оккупированной палестинской территории составляла около 600 000 человек.

34. Впервые с начала 1980-х годов было создано новое поселение в самом центре старой части Хеврона, когда после длительной судебной тяжбы в апреле 2014 года поселенцы заняли дом Аль-Раджаби — четырехэтажное здание, в котором могут разместиться 40 семей. Свидетели выразили обеспокоенность по поводу того, что следствием этого, вероятно, станет усиление ограничений передвижения для палестинцев в старом городе, новые закрытия дорог и усиление притеснений палестинских жителей и защитников прав человека со стороны поселенцев.

35. В 2014 году отмечается десятая годовщина принятия консультативного заключения Международного Суда относительно стены. Незаконность этой стены и поселений однозначно установлена международным правом, однако строительство поселений и стены продолжается. Одна неправительственная организация отметила, что, несмотря на утверждения Израиля о том, что стена является временной мерой безопасности, Израиль продолжает строительство стены, отделяющей Восточный Иерусалим от Западного берега, изолируя деревни и города Западного берега друг от друга и ограничивая палестинцам доступ к земле и свободу передвижения. Специальный комитет отмечает, что стена является еще одной причиной перемещения палестинских общин (см. A/68/379).

### **Снос домов и принудительное перемещение**

36. Специальный комитет по-прежнему серьезно обеспокоен сносом палестинских строений и принудительным перемещением семей и общин на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В течение девятимесячного периода израильско-палестинских переговоров, длившихся до апреля 2014 года, выдача и исполнение распоряжений о сносе в зоне С на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме продолжали производиться вызывающими тревогу темпами. Специальный комитет отмечает, что в 2013 году было уничтожено 565 принадлежащих палестинцам объектов имущества, в том числе жилых домов, школ, цистерн для воды и загонов для скота, на основании отсутствия

разрешений на планирование объектов, которые редко выдаются израильскими властями.

37. Особому риску насильственного перемещения подвергаются общины бедуинов и скотоводов, проживающие на окраинах Иерусалима. Согласно полученной информации, насильственное перемещение общин, как представляется, является частью более широкого плана израильских властей выселить их с окраин Иерусалима и из долины реки Иордан и переместить их в три основных «населенных пункта» на Западном берегу, а именно аль-Джебель, Нвейму и Фасаиль. Как оказалось, один из объектов, отобранных для переселения этих общин, находится рядом со свалкой.

38. Согласно полученной информации, в ходе одного инцидента 19 августа 2014 года израильские власти, сославшись на отсутствие разрешений на строительство, снесли все постройки бедуинской общины Тель аль-Адасса в Восточном Иерусалиме, в результате чего все семь семей (примерно 39 человек) оказались без крова. Израильские власти приказали этой общине навсегда покинуть район во избежание высокого риска денежных штрафов и конфискации скота. Никаких альтернативных мест размещения или жилья предложено не было, и поэтому в отсутствие иного выбора члены общины разъехались в два разных пункта временного пребывания, где они по-прежнему находятся в уязвимом положении ввиду риска дальнейших сносов жилья и повторного перемещения из-за отсутствия правовых гарантий владения и невозможности получить разрешение на строительство. Специальный комитет отмечает, что такие передвижения могут представлять собой нарушение запрета на принудительное перемещение лиц и общин в соответствии со статьей 49 четвертой Женевской конвенции, а также нарушение прав на надлежащее жилище и свободу от произвольного или незаконного посягательства на частную и семейную жизнь и неприкосновенность жилища. Кроме того, сообщалось, что 28 апреля 2014 года было выдано по меньшей мере пять ордеров на выселение палестинских общин бедуинов и скотоводов, проживающих в Сатех аль-Бахре на Западном берегу.

39. Что касается средств правовой защиты для решения проблемы насильственного перемещения палестинцев, в частности общин бедуинов и скотоводов на Западном берегу, то Специальный комитет отмечает, что решения по предыдущим делам, представленным на рассмотрение израильского Верховного суда пострадавшими физическими лицами, не дают оснований для оптимизма. Например, в деле 6999/10 *Абу аль-Кабхи* против *Командующего ЦАХАЛ на Западном берегу* Суд отказал в ходатайстве жителям Хомсы (провинция Тубас), оспаривавшим приказы об эвакуации восьми хозяйств в районе, объявленном закрытой военной зоной. Основанием для отказа стало заявление Суда о том, что «главный вопрос по этой апелляции состоит в том, проживают ли постоянно истцы в военной зоне, и на этот вопрос нельзя ответить утвердительно». Суд постановил, что «эта депортация отдельных лиц не имеет ничего общего... с депортациями, предусмотренными в статье 49 четвертой Женевской конвенции». По аналогичному делу (дело № 613/10, *Бени-Мания* против *Командующего ЦАХАЛ на Западном берегу*) Суд четко указал, что бремя доказывания в отношении создания постоянного места жительства лежит на истцах.

### **Вмешательство в оказание международной гуманитарной помощи**

40. Обеспокоенность Специального комитета вызывают сообщения о том, что израильские власти еще больше усугубили трудности, с которыми сталкиваются перемещенные палестинцы, путем отказа от международной гуманитарной помощи в пострадавших районах или препятствования ее оказанию. Утверждалось, что израильские власти преднамеренно препятствовали оказанию гуманитарной помощи, создавая условия принуждения, которые содействуют насильственному перемещению. Было также отмечено, что израильская судебная система, как представляется, не желает или не способна обеспечивать в таких случаях эффективные средства правовой защиты, поскольку она регулярно задерживает рассмотрение апелляций в отношении ордеров на прекращение работ или конфискацию, касающихся проектов по оказанию гуманитарной помощи.

41. Лишь одна неправительственная организация зарегистрировала в период с февраля 2011 года по май 2014 года 51 случай препятствования со стороны Израиля осуществлению ее финансируемых международным сообществом проектов гуманитарной помощи на сумму свыше 1,7 млн. долл. США. К таким инцидентам на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, относится издание приказов об остановке работ и конфискации или сносе предоставленных в рамках чрезвычайной помощи палаток, мобильных туалетов, цистерн для воды, систем солнечных батарей и жилых строений. По сообщениям, в течение вышеназванного периода такая мера затронула около 200 жилых помещений и структур жизнеобеспечения и 66 объектов водоснабжения и санитарии.

42. Особую обеспокоенность вызывает препятствование гуманитарной помощи, влияющее на доступ к воде для палестинских общин с учетом и без того непропорционального распределения водных ресурсов на Западном берегу. Члены Комитета отмечают, что в маргинализированных общинах на Западном берегу палестинцам приходится выживать, имея менее 20 литров воды на человека в день, что составляет минимальный объем, рекомендованный Всемирной организацией здравоохранения в чрезвычайных ситуациях для поддержания жизни. При этом соседние поселения имеют неограниченный доступ к водным ресурсам, а также орошаемые газоны и плавательные бассейны.

### **Права человека палестинских жителей Восточного Иерусалима**

43. Специальный комитет проинформировали о том, что палестинцы, живущие в Восточном Иерусалиме, по-прежнему рассматриваются Израилем как «постоянные жители», статус проживания которых подлежит отмене в любое время на основании ряда дискриминационных законов. К их числу относятся Закон о паспортах 1952 года, Закон о въезде в Израиль 1952 года (в котором предусматривается, что жители должны доказать, что Восточный Иерусалим является их основным местом жительства) и Закон о гражданстве 1952 года (поправка 9). По оценкам, в период с 1967 года по конец 2013 года статус постоянных жителей был отменен для более чем 14 000 палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме.

44. Одна неправительственная организация, занимающаяся вопросом прав палестинцев на жительство, отметила, что если разрешение на постоянное жительство имеет только один из родителей, то родители должны представлять

«просьбу о регистрации рождения» и доказательства «основного места жительства», для того чтобы ребенок мог стать постоянным жителем. По сообщениям, с 2004 года министерство внутренних дел Израиля получило 17 616 заявлений о регистрации детей, 12 247 из которых были утверждены, а 3933 — отклонены.

45. Специальный комитет получил письменное представление по результатам проведенной одной из неправительственных организаций в октябре 2013 года беседы, в ходе которой было особо указано на последствия лишения права на жительство в Восточном Иерусалиме 17-летней палестинской девочки, которая в настоящее время проживает на Западном берегу и отец которой имеет статус постоянного жителя Восточного Иерусалима. Случайно узнав о том, что в 2010 году Израиль лишил ее права на жительство в Восточном Иерусалиме, она сказала следующее:

«Когда я думаю о своем будущем, мне грустно, потому что я мечтаю изучать журналистику и политологию, но знаю, что это невозможно. Я не могу сдавать выпускные экзамены в средней школе, так как для этого мне необходимо предъявить свое удостоверение личности. Поскольку у меня нет никаких удостоверяющих личность документов, я не могу получить диплом об окончании средней школы и поступить в высшее учебное заведение... Я все еще надеюсь, что когда-нибудь я получу удостоверение личности, ибо в противном случае я навсегда останусь в заточении здесь, в своем родном маленьком городке на Западном берегу».

46. Палестинцы, имеющие вид на жительство в Восточном Иерусалиме, должны мириться с дискриминационной политикой муниципальных властей, в том числе с неравным распределением муниципальных бюджетных ресурсов. Это сказывается на доступе к образованию и здравоохранению, создавая условия неравенства с еврейскими кварталами. По словам одного из бывших членов муниципального совета, палестинцы в Восточном Иерусалиме составляют 38 процентов населения, но получают менее 11 процентов от общего объема бюджета; этот член Совета отметил, что палестинскому населению из бюджета муниципалитета Иерусалима на цели социальной защиты выделяется лишь 5 процентов.

#### **Обозначение районов в качестве закрытых военных зон, национальных парков и мест археологических раскопок**

47. Специальный комитет отмечает, что используемые Израилем стратегии создания поселений и территориальной экспансии включают также обозначение определенных районов Западного берега, включая Восточный Иерусалим, в качестве закрытых военных зон, национальных парков и мест историко-археологического наследия и туризма. По сообщениям, это служит выполнению более широких политических задач, призванных изменить демографические границы Западного берега, включая Восточный Иерусалим.

48. В данном контексте свидетели, которых заслушал Специальный комитет, особо выделили тяжелую участь скотоводческой общины Масафер Ятта, насчитывающей 1300 человек, в южной части Хевронских холмов. Будучи окруженной тремя израильскими поселениями (Маон, Сусея и Кармел), она подвержена особому риску изгнания с учетом того, что район, в котором находится эта община, обозначен как зона боевых стрельб. Согласно информации,

поступившей из Управления по координации гуманитарных вопросов, с 2011 по 2013 год более 80 процентов этих общин сообщили о сокращении поголовья скота в результате осуществляемых Израилем ряда мер, включая ограничительное планирование и зонирование, насилие со стороны поселенцев и израильскую военную деятельность.

49. Одним из примеров использования национальных парков для расширения поселений явился проведенный для Специального комитета брифинг о планах Израиля в отношении национального парка на склонах горы Скопус в Восточном Иерусалиме, одобренных Комитетом районного планирования и строительства Иерусалима в ноябре 2013 года. Такое разрешение было дано несмотря на отсутствие поддержки со стороны министерства охраны окружающей среды Израиля и опубликованное двумя месяцами ранее в газете «Гаарец» сообщение о том, что один из сотрудников Управления национальных парков Израиля предположил, что основная причина создания парка на склонах горы Скопус заключалась в том, чтобы предотвратить ведение палестинцами строительных работ в этом районе, а не защитить природу. Было отмечено, что в случае утверждения планов о создании национального парка будут реклассифицированы 740 дунамов земли, принадлежащих деревням Аль-Исавия и Эт-Тур, что лишит палестинцев возможности строительства и развития.

50. Члены Специального комитета также получили информацию о «родниковом домике» в районе Силван в Восточном Иерусалиме, расположенном на центральном перекрестке, соединяющем туристическое место города Давида с пешеходной дорогой в долине Кидрон и горой Оливков. «Родниковый домик» состоит из древнего источника родниковой воды и структуры, которая служила общине Айн-Хильва на протяжении сотни лет до тех пор, пока палестинские жители не утратили доступ к ней в 1995 году, когда на этом месте были начаты археологические раскопки и район был закрыт для широкой публики и передан в управление Фонду «Город Давида». 26 января 2014 года израильские власти опубликовали план превращения этого места в библейскую туристическую достопримечательность, которая включает центр для посетителей в верхней части источника, и соединения с примыкающим городом Давида. Слушания возражений были запланированы на 11 июня 2014 года; Комитет не получал какой-либо дополнительной информации о результатах таких слушаний.

51. Специальный комитет отмечает, что последствия политики и практики Израиля, результатом которых является лишение палестинцев земли, усугубляются отсутствием планирования выделения финансовых средств палестинским общинам, проживающим на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Согласно информации, полученной от одной неправительственной организации, лишь 1 процент района С предусмотрен для развития Палестины (большая его часть уже освоена или культивирована), а 94 процента заявлений палестинцев на получение разрешения на любой вид строительства в районе С Западного берега военным командованием Израиля отклоняется.

### **Насилие со стороны поселенцев**

52. Показания представителей неправительственных организаций и лагерей палестинских беженцев свидетельствуют о том, что насилие со стороны поселенцев продолжается и затрагивает палестинские общины на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Сообщается, что наиболее распространенны-

ми формами являются физическое нападение и забрасывание камнями. Во многих случаях палестинцы становятся жертвами избиения палками, металлическими прутами и применения ножей и в некоторых случаях их забрасывают «коктейлями Молотова» и применяют в отношении них боевое оружие. Специальный комитет информировали о том, что, как правило, Армия обороны Израиля осуществляет вмешательство на стороне поселенцев и использует слезоточивый газ для разгона палестинцев, собравшихся для отражения нападения поселенцев.

53. Самый высокий уровень насилия со стороны поселенцев был отмечен в районах Наблуса, южной части Хевронских холмов, северной части долины реки Иордан и Восточного Иерусалима. Особо затронуты палестинцы, проживающие в деревнях Асира эль-Киблия, Бурин и Уриф, вблизи поселения Йицхар, в провинции Наблус.

54. Данные, полученные в 2013 году одной неправительственной организацией благодаря выборочному обследованию 58 жертв инцидентов, связанных с насилием со стороны поселенцев в провинции Наблус, говорят о том, что 10 процентов ранений, полученных палестинцами, связаны с использованием боевого оружия, 19 процентов — с травмой после физического нападения, 30 процентов — с отравлением слезоточивым газом и 36 процентов — с использованием резиновых пуль. По сообщениям, к психосоциальным последствиям насилия со стороны поселенцев, которое испытали на себе многие палестинцы, относятся следующие: чувство отчаяния, страха и отсутствие безопасности, нарушение питания и сна, чувство тревоги, агрессивность, депрессия, посттравматический стресс и другие поведенческие проблемы.

55. Специальный комитет особо обеспокоен долгосрочными последствиями насилия со стороны поселенцев в отношении детей, проживающих в палестинских деревнях, расположенных в непосредственной близости от поселений. В письменном сообщении одной из неправительственных организаций приводятся слова палестинца, проживающего в одной из деревень: «Дети думают не иначе как о насилии со стороны поселенцев. Они опасаются поселенцев и постоянно думают о том, как они могут спастись и спрятаться при нападении поселенцев. Это влияет даже на их игры: дети играют в «арабов и поселенцев», бросая камни друг в друга». Житель деревни также отметил, что «результатом нападений являются ночные кошмары, ночное недержание мочи и паника. Наши дети вырастут, а их боязнь и паника останутся с ними».

56. Специальный комитет информировали о том, что в деревне Уриф жители построили четырехметровую стену для защиты школьников от забрасывания их камнями поселенцами. В деревне Бурин сообщалось о том, что в феврале 2014 года школьный советник заявил, что насилие со стороны поселенцев вызывает повышенную агрессивность школьников, снижение их успеваемости и более частое отсутствие в школе.

57. Последствия насилия со стороны поселенцев распространяются также и на общее экономическое положение палестинцев и их доступ к обеспечению средств к существованию; совершаются нападения на частную собственность, включая сельскохозяйственные культуры, оливковые деревья и скот, результатом чего являются финансовые потери и ограничение доступа к продуктам питания. Поступили сообщения о том, что в 2013 году поселенцы уничтожили

10 700 оливковых деревьев, причем всплеск нападений приходится на сезон сбора урожая.

58. Свидетели отмечают, что поселенцы спокойно возвращаются в поселения с осознанием того, что жалоб не последует. Согласно информации, полученной от одной неправительственной организации, с 2005 по 2013 год израильская полиция открыла лишь 8,5 процента расследований, связанных с предполагаемыми нападениями израильтян на палестинцев или палестинскую собственность, в результате которых были предъявлены обвинения.

### **Использование чрезмерной силы израильскими силами безопасности на Западном берегу**

59. Проведенные для Специального комитета брифинги свидетельствуют о резком увеличении числа погибших палестинцев, включая детей, в результате инцидентов, связанных с использованием силы израильскими силами безопасности на Западном берегу. По сообщениям, в 2013 году на Западном берегу было убито 27 палестинцев, из которых было 17 палестинских беженцев, убитых в ходе 14 отдельных инцидентов, по сравнению с 8 в 2012 году. В первой половине 2014 года сообщалось об убийстве 12 палестинцев израильскими силами безопасности.

60. В контексте заметного увеличения числа операций израильских сил безопасности в 2013 году Комитет также отметил увеличение числа палестинцев, получивших ранения в 2013 году, по сообщениям, в результате использования израильскими силами безопасности чрезмерной силы. Число палестинцев, получивших ранения в результате применения резиновых пуль, возросло в два раза: с 757 — в 2012 году до 1516 — в 2013 году. Такая тенденция была особо заметной в лагерях беженцев и рядом с ними, где число раненых возросло с 38 — в 2012 году до 486 — в 2013 году. Сообщалось также о том, что в 2013 году причиной гибели 11 из 12 беженцев стало применение боевого оружия.

61. Подробная информация получена о лагерях беженцев Хан аль-Ахмар и Арруб на Западном берегу. Представитель лагеря беженцев Арруб, расположенного в районе С, отметил, что израильские силы безопасности провели 116 поисковых операций, что, судя по всему, является самым большим числом операций в одном лагере беженцев на Западном берегу. Со слов очевидца, он сообщил о том, что 7 августа 2013 года тот навещал друзей после полуночи и услышал, что израильские солдаты на иврите кричали рядом с домом соседей. Он заявил, что израильские солдаты сломали дверь и вошли в дом, арестовав 17-летнего палестинца. Его выволокли из дома с мешком на голове, а дети, находившиеся рядом с домом, стали бросать камни в солдат. Он видел, как солдаты использовали подростка в качестве живого щита для своей защиты. По сообщениям, на 1 июня 2014 года этот 17-летний подросток оставался в израильской тюрьме.

62. Специальный комитет также отмечает ряд других инцидентов в связи с вызывающей тревогу практикой проведения операций по обыску и аресту, жертвами которых становятся палестинцы. 26 августа 2013 года в результате применения боевого оружия были убиты три палестинских беженца, а еще 19 — получили ранения в результате проведенной ранним утром операции израильских сил безопасности в лагере беженцев Каландия. Отмечается, что, хо-

тя, как представляется, израильским силам безопасности было оказано сопротивление, включая забрасывание их камнями, это не оправдывает использование боевого оружия, что является нарушением международных стандартов поддержания правопорядка и правил применения вооруженной силы. Специальный комитет обеспокоен тем, что результатом некоторых таких ранений стала постоянная инвалидность на всю жизнь, включая паралич.

63. 15 мая 2014 года, по неофициальной информации, израильские силы безопасности убили из огнестрельного оружия двух мальчиков в возрасте 16 и 17 лет в ходе демонстраций по случаю дня Накбы. Исходя из материалов, снятых с помощью камер видеонаблюдения, мальчиков убили, несмотря на то, что они не представляли никакой прямой угрозы. В связи с этим инцидентом Управление Верховного комиссара по правам человека заявило, что эти убийства могут квалифицироваться как внесудебные расправы в соответствии с международными нормами в области прав человека, а также как преднамеренные убийства в соответствии с международным гуманитарным правом.

64. Специальный комитет сохраняет глубокую обеспокоенность по поводу отсутствия ответственности в связи со случаями использования израильскими силами безопасности чрезмерной силы. Его информировали о том, что с 2003 по 2013 год израильские власти, по имеющимся сведениям, открыли уголовные расследования по 179 случаям предполагаемых убийств палестинцев израильскими силами безопасности. Результатом таких расследований стали лишь 16 обвинительных актов и 7 приговоров. Было отмечено, что рекомендации созданной правительством Комиссии Туркела, которая провела обзор механизмов подотчетности в стране, так еще и не выполнены.

65. Членов Специального комитета информировали о том, что главный военный прокурор принял в декабре 2013 года решение о закрытии файла о произошедшем два года назад инциденте, связанном со смертью палестинца Мустафы Тамими, который бросал камни в израильскую военную машину. Он был убит израильским солдатом, использовавшим гранаты со слезоточивым газом с расстояния менее пяти метров. Этот инцидент и приведенная выше статистика красноречиво говорят о преобладающем отсутствии подотчетности.

66. На момент подготовки доклада Специальный комитет отметил, что на Западном берегу произошло значительное ухудшение обстановки в области прав человека и что с начала июня 2014 года, по имеющимся сообщениям, на Западном берегу 25 палестинцев были убиты израильскими силами безопасности, а 3 палестинца — израильскими гражданскими лицами. Использование боевого оружия израильскими силами безопасности для разгона демонстраций и столкновений возросло, в частности после последних двух недель июля, когда, по сообщениям, ранения в результате применения боевого оружия получили 532 палестинца. С середины июня по 25 августа под стражей на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, находились примерно 1500 палестинцев. По сообщениям, такое число включает 250 новых ордеров на административное задержание, в результате чего за последние пять лет число административных задержаний оказалось самым высоким.

## **С. Положение в области прав человека в секторе Газа**

67. В ходе миссии в регион в июне 2014 года Специальному комитету стало известно о критическом положении в секторе Газа, особенно в том, что касается обеспечения топливом, электроснабжения, продуктов питания, водоснабжения и санитарии и безработицы. Введенная Израилем блокада, а также ограничение доступа в определенные районы существенно подрывают способность населения Газы самостоятельно обеспечивать средства к существованию. Комитет напоминает об отсутствии эффективной подотчетности в связи с военными операциями Израиля с декабря 2008 года по январь 2009 года и с ноября 2012 года и подчеркивает, что идет постоянная борьба за восстановление Газы после разрушений и травм, полученных в результате этих насильственных действий.

### **Вооруженные столкновения между Израилем, ХАМАС и палестинскими вооруженными группами в Газе**

68. Специальный комитет возмущен и глубоко обеспокоен тем, что в июле и августе 2014 года на долю народа Газы выпала очередная смертоносная и разрушительная эскалация вооруженных столкновений между Израилем, ХАМАС и палестинскими вооруженными группами. В августе 2014 года в Египте была достигнута договоренность об очередном неустойчивом и временном прекращении огня. Комитет выразил свою искреннюю надежду на то, что Израиль, ХАМАС и палестинские вооруженные группы в Газе используют паузу в боевых действиях в качестве платформы, на основе которой можно будет начать достижение прочного прекращения огня и покончить с некоторыми давно существующими причинами нарушений прав человека в Газе, включая блокаду, и окончательно установить мир.

69. На момент подготовки доклада эскалация вооруженных столкновений по-прежнему продолжалась, и делать какие-либо выводы относительно нарушений международного права было бы преждевременно, особенно с учетом того, что Специальный комитет не имел возможности ознакомиться с информацией, представленной непосредственными свидетелями. Вместе с тем на основе предварительной информации, собранной Организацией Объединенных Наций, а также сообщений представителей гражданского общества и средств массовой информации имеются признаки серьезных нарушений международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права со стороны обеих сторон.

70. По состоянию на середину августа 2014 года насчитывалось почти 2000 убитых палестинцев. Эта цифра является шокирующей не только потому, что она превышает число погибших в результате военной операции Израиля «Литой свинец» в 2008 и 2009 годах (A/HRC/12/48, пункт 30), но также и потому, что около 70 процентов убитых — это мирные жители, включая примерно 460 детей<sup>1</sup>. Крупномасштабные разрушения в результате воздушных налетов и обстрела домов и гражданской инфраструктуры израильскими силами, включая нападения на единственную в Газе электростанцию, а также на шко-

<sup>1</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, доклад о чрезвычайном положении в Газе по состоянию на 10 августа 2014 года.

лы, больницы и инфраструктуру водоснабжения и санитарии — не что иное, как катастрофа в Газе.

71. Хотя мандат Специального комитета ограничивается расследованием действий Израиля, его члены отмечают, что палестинские ракеты и минометные снаряды, беспорядочно выпускаемые в направлении Израиля в нарушение международного права, на момент подготовки доклада стали причиной смерти трех мирных жителей Израиля.

72. В ходе своей миссии палестинские официальные лица информировали Специальный комитет о том, что непрерывные военные нападения Израиля на Газу не только оборачиваются для затронутого населения бременем восстановления и решения проблем, связанных с огромным числом людей, ставших инвалидами, но также приводят к появлению в Газе поколения детей с психологическими травмами. Специальный комитет отмечает, что согласно первоначальным оценкам Организации Объединенных Наций, касающимся боевых действий в 2014 году, прямая и специализированная психосоциальная поддержка требуется как минимум 373 000 детей в Газе<sup>2</sup>.

73. Специальный комитет приветствует создание независимой международной комиссии по расследованиям, которую Совет по правам человека в своей резолюции S-21/1 наделил мандатом расследовать с 13 июня 2014 года нарушения международного права на оккупированной палестинской территории, особенно в Газе. Ее доклад будет иметь важное значение в качестве первого шага по пути обеспечения подотчетности.

### **Блокада**

74. По состоянию на июнь 2014 года, введенная Израилем блокада сохраняется восьмой год подряд, несмотря на неоднократные призывы международного сообщества отменить ее<sup>3</sup>. Комитет вновь заявляет, что блокада является формой коллективного наказания и введена Израилем в отношении населения Газы в нарушение международного права<sup>4</sup>.

75. Комитет удручен тем, что в ходе универсального периодического обзора в октябре 2013 года Израиль отклонил все рекомендации, непосредственно касающиеся «блокады», «закрытия» или «свободного передвижения товаров и людей» в Газе<sup>5</sup>. Специальный комитет получил информацию о том, что в 2013 году на контрольно-пропускном пункте Керем-Шалом был установлен сканер для контейнеров, безвозмездно предоставленный правительством Нидерландов для решения проблем безопасности, вызывающих обеспокоенность у Израиля, но что Израиль сохранил ограничения экспорта товаров из Газы в Западный берег<sup>6</sup>. По информации Организации Объединенных Наций, в

<sup>2</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, доклад о чрезвычайном положении в Газе по состоянию на 13 августа 2014 года.

<sup>3</sup> См., например, резолюцию 68/83 Генеральной Ассамблеи, пункт 12, документ A/68/502, пункт 49, и резолюции Совета по правам человека 22/28, пункт 10, и 25/29, пункт 5.

<sup>4</sup> Статья 33 четвертой Женевской конвенции.

<sup>5</sup> A/HRC/25/15 and Add.1, рекомендации 137.3 (Саудовская Аравия); 136.169 (Катар); 136.176 (Боливарианская Республика Венесуэла); 136.178 (Куба); 136.181 (Египет); 136.214 (Швейцария); 136.216 (Многонациональное Государство Боливия); 136.217 (Малайзия).

<sup>6</sup> [www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.562268](http://www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.562268).

2013 году лишь 23 грузовика выехали из Газы в сторону Западного берега и 160 в другие страны, тогда как до июня 2007 года еженедельно выезжали 250 грузовиков с товарами на экспорт.

76. Специальный комитет информировали о воздействии блокады на безработицу. В первом квартале 2014 года безработица в Газе составила 40,8 процента, а со второго квартала 2013 года рост составил 12,9 процента. Эти процентные показатели не отражают частичную занятость среди населения Газы. По сообщениям, тенденции безработицы обусловлены главным образом воспрепятствованием ввозу в Газу строительных материалов. Согласно полученной информации, в результате введенных Израилем ограничений были сорваны до 30 проектов Организации Объединенных Наций на сумму 115 млн. долл. США, а 37 проектов ожидают утверждения. В 2013 году осуществление некоторых проектов было возобновлено, однако была подчеркнута необходимость ослабления таких ограничений властями Израиля.

77. Последствия блокады Газы являются широкомасштабными и угрожают самому будущему Газы. Блокада подрывает экономику и способность восстанавливать и ремонтировать дома и важнейшую инфраструктуру. Согласно информации, предоставленной палестинскими официальными представителями, дети в Газе страдают от связанных с плохим питанием осложнений, таких как замедленный рост и малокровие. В хорошо известном докладе под названием «Газы в 2020 году: пригодное для проживания место?», опубликованном Организацией Объединенных Наций в августе 2012 года, Газы описывается как «... городская экономика, в значительной степени зависящая от интенсивной торговли, коммуникации и передвижения людей». Комитет с обеспокоенностью воспринял предположение о том, что критический момент может наступить даже раньше, чем 2020 год. Сейчас, как никогда, срочно требуются согласованные действия международного сообщества для обращения вспять последствий непрерывных военных операций Израиля и многих лет блокады. По мнению одной неправительственной организации из Газы, международное сообщество продолжает считать гуманитарным кризис в Газе, в то время как основные проблемы объясняются политическими причинами. В связи с этим было отмечено, что любое устойчивое решение в первую очередь требует урегулирования политической реальности.

78. Даже до нынешнего кризиса наблюдался острый дефицит топлива в Газе, усугублявшийся с лета 2013 года уничтожением многих из примерно 3000 несанкционированных туннелей между Газой и Египтом<sup>7</sup>. Топливо, доставлявшееся в Газу по этим туннелям, использовалось для обеспечения функционирования электростанции в Газе, которая, помимо закупки электроэнергии из Египта и Израиля, являлась существенным источником электроснабжения Газы. Согласно информации, полученной от Управления по координации гуманитарных вопросов, недостаточное и нерегулярное электроснабжение вызвало сокращение подачи воды по водопроводу и вызвало необходимость использования резервных генераторов в частных домашних хозяйствах, которые были в состоянии приобрести их, а также в больницах, в которых из-за постоянных перебоев с электроснабжением риску подвергалось прецизионное медицинское оборудование. Кроме того, высокие цены на топливо являются результатом дефицита

<sup>7</sup> Примерно в это время передвижение между Газой и Египтом через контрольно-пропускной пункт Рафах было значительно сокращено.

топлива, что негативно отражается на жизни частных домашних хозяйств и повышении расходов для обеспечения устойчивых средств существования, включая такие из них, как рыбный промысел и фермерское хозяйство, в которых топливо необходимо для обеспечения функционирования машин, катеров и оборудования.

79. Кроме того, положение в области водоснабжения и санитарии в Газе было критическим и до нынешнего кризиса и в настоящее время еще больше усугубилось. Согласно информации, полученной Специальным комитетом, Израиль препятствует эффективному осуществлению крупных проектов создания инфраструктуры водоснабжения и санитарии, что могло бы ослабить остроту существующего положения. На момент проведения миссии Специальный комитет информировали о том, что 90 процентов воды из прибрежного водоносного горизонта не пригодно для употребления без обработки и что к 2016 году водоносный горизонт может оказаться непригодным для использования. Точный масштаб ущерба, причиненного в результате нападений Израиля на инфраструктуру водоснабжения и санитарии в ходе продолжающихся боевых столкновений, по-прежнему неизвестен.

#### **Районы ограниченного доступа**

80. Ограничение доступа в сухопутные и морские районы в Газе, введенное Израилем с 2000 года, по-прежнему оказывает негативное воздействие на осуществление прав человека в Газе. Основные последствия проявляются двояко: последствия для обеспечения средств существования, особенно во время пиковых сезонов рыбного промысла и сбора урожая, что способствует нехватке продовольствия и нищете; и отсутствие физической безопасности в результате создания Израилем районов ограниченного доступа.

81. Согласно информации, полученной из нескольких источников, от 80 до 88 процентов домашних хозяйств в секторе Газа получают помощь, даже до конфликта 2014 года. По информации Организации Объединенных Наций, 35 процентов сельскохозяйственных земель в Газе и до 85 процентов рыбопромысловых районов в Газе подвержены воздействию ограничений. В соответствии с достигнутыми в Осло договоренностями 1993 года установлено ограничение рыболовного района пределами до 20 морских миль. Хотя Израиль объяснял создание районов ограниченного доступа соображениями безопасности, Специальный Комитет обеспокоен тем, что такие меры оказывают несоизмеримо негативное воздействие на жизнь обычных палестинцев в Газе и что они используются в качестве меры наказания. По сообщениям, ограничение рыбного промысла было изменено, в том числе в ответ на ракетные обстрелы из Газы. В распоряжение Специального комитета поступила также информация о конфискации и уничтожении рыболовных судов и сетей.

82. Доступ к фермерской земле в 300 метрах от установленного Израилем забора по периметру в основном запрещен, а нахождение в пределах от нескольких сотен метров до 1000 метров от обозначенного района ограниченного доступа является небезопасным. Специальный комитет отмечает, что отсутствие безопасности в районах, прилегающих к району ограниченного доступа, также имеет последствия для домов и школ. От представителей рыбаков в Газе он получил и информацию о том, что ограничение рыбного промысла составляет б морских миль, но что рыбакам, даже до того, как они достигнут установлен-

ного ограничения, угрожают, в том числе с использованием предупредительных выстрелов из боевого оружия израильских военно-морских сил, особенно во время пикового рыболовного сезона. Специальный комитет по-прежнему обеспокоен тем, что, помимо возникающих трудностей в обеспечении средств к существованию в связи с созданием районов ограниченного доступа наблюдается неприемлемая степень неопределенности в отношении прохода в районы ограниченного доступа. Поэтому противоречивые заявления израильских властей в отношении допускаемых ограничений и использование боевого оружия для охраны районов ограниченного доступа создают неопределенную обстановку, характеризующуюся отсутствием безопасности. Согласно информации Организации Объединенных Наций, в первом квартале 2014 года в результате правоохранительных мер Израиля в районах ограниченного доступа были убиты четыре палестинца, а 74 — получили ранения.

#### **D. Предпринимательская деятельность и права человека**

83. Специальный комитет информировали о продолжении эксплуатации Израилем и израильскими и иностранными компаниями природных ресурсов на оккупированной палестинской территории и об участии корпораций в осуществляемых Израилем мерах, влекущих негативные последствия для осуществления прав человека, включая их деятельность в израильских поселениях.

84. В июне 2014 года Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других коммерческих предприятиях опубликовала заявление о последствиях руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в контексте израильских поселений на оккупированной палестинской территории<sup>8</sup>. В этом заявлении она признала, что военная оккупация палестинской территории представляет собой ситуацию конфликта, даже в отсутствие активных боевых действий, и отметила повышенный риск участия корпораций в нарушении прав человека в таких ситуациях. Что касается юридического статуса поселений в соответствии с международным правом и имеющейся в открытом доступе информации о связи между поселениями и нарушениями прав человека на оккупированной палестинской территории, Рабочая группа отметила, что это «должно обязательно предусматривать и предполагать соблюдение любой компанией, осуществляющей свою деятельность в поселениях, прав человека в соответствии с принципами должной осмотрительности» и что «корпоративная обязанность уважать права человека существует помимо обязанности соблюдать национальные законы и подзаконные акты».

85. Со ссылкой на руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Рабочая группа отметила, что в тех случаях, когда компания не может предотвратить или ослабить риски в области прав человека, возможно, необходимо рассмотреть вопрос о прекращении деятельности (принцип 19). Специальный комитет хотел бы подчеркнуть, что повышенный риск негативного воздействия на права человека относится ко всей оккупированной палестинской территории в качестве района, подверженного конфликту,

<sup>8</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/OPTStatement6June2014.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/OPTStatement6June2014.pdf).

и касается не только деятельности корпораций в поселениях, но также участия корпораций в осуществлении других мер, связанных с оккупацией.

86. Специальный комитет информировали о деятельности корпораций на оккупированной палестинской территории и о ее воздействии на ряд прав человека, включая право на самоопределение, охватывающее право палестинского народа на «свободное распоряжение своими естественными богатствами и ресурсами»<sup>9</sup>. Специальный комитет выделит лишь три примера, которые были доведены до его внимания.

87. Специальному комитету стало известно о 10 израильских и многонациональных компаниях, которые в настоящее время занимаются разработкой каменных карьеров на оккупированной палестинской территории. Одной из них является компания «ХальдейбергЦемент», которая через свой филиал «Хансон» (Соединенное Королевство) с 2007 года владеет тремя заводами в районе поселений Западного берега, и одним израильским карьером инертных материалов в оккупированном Западном берегу через компанию «Хансон Израиль»<sup>10</sup>. Согласно полученной информации, около 75 процентов продукции каменоломни поступает на строительный рынок Израиля, а остальная часть продается поселенцам и палестинцам на оккупированной палестинской территории.

88. Израильскую косметическую компанию «Ахава» ранее критиковали за эксплуатацию природных ресурсов оккупированной палестинской территории для целей получения прибыли в интересах израильских поселенцев<sup>11</sup>. Неправительственные организации также обращали особое внимание на пагубное воздействие их деятельности на природные ресурсы оккупированной палестинской территории. Согласно полученной информации, это — единственная косметическая компания, имеющая от правительства Израиля лицензию на добычу грязи в районе Мёртвого моря. Израильские поселения «Митцпе Шалем» и «Калья» имеют соответственно 37 процентов и 7,5 процента активов компании «Ахава».

89. Специальному комитету стало известно о том, что израильская компания «G4S-Israel», являющаяся филиалом крупной британской многонациональной компании «G4S», получила от израильских властей, а также частных заинтересованных сторон контракт на оказание услуг в области безопасности на оккупированной палестинской территории. Согласно полученным свидетельским показаниям, такие услуги включают: вооруженную охрану в израильских поселениях на Западном берегу; обеспечение и обслуживание оборудования контрольно-пропускных пунктов, связанного со стеной и соответствующими системами, а также обеспечение систем; и выделение персонала, непосредственно связанного с задержанием или тюремным заключением палестинцев на оккупированной палестинской территории и в Израиле. Специальный комитет отмечает, что ранее высказывалась обеспокоенность по поводу предпринимательской деятельности компании «G4S» на оккупированной палестинской территории (см. A/67/379, пункты 47–51, и A/68/379, пункт 37).

<sup>9</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 1.

<sup>10</sup> См. <http://whoprofits.org/company/heidelberg-cement>.

<sup>11</sup> См. A/67/379, пункты 55–57, и Coalition of Women for Peace, “Ahava: tracking the trade trail of settlement products” (Tel Aviv, 2012), available from [http://whoprofits.org/sites/default/files/ahava\\_report\\_final.pdf](http://whoprofits.org/sites/default/files/ahava_report_final.pdf).

90. Специальному комитету известно о проведенном в июне 2014 года обзоре в области прав человека, размещенном на веб-сайте компании “G4S”<sup>12</sup>, в котором компания утверждает, что она не намерена «оказывать негативное воздействие на права человека палестинцев и не планирует преднамеренные совместные противоправные действия с израильскими властями». В обзоре выражается мнение о том, что «израильские системы содержания под стражей и ограничения передвижения являются реально оправданными и регулируются надлежащим образом». Специальный комитет ссылается на огромное число докладов и документов Организации Объединенных Наций о вызывающих обеспокоенность проблемах в области прав человека в этих районах, в том числе полученных от рабочей группы по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, и подчеркивает важность осуществления компаниями своей деятельности на основе более строгого соблюдения требований политики должной осмотрительности в контексте оккупированной палестинской территории и в соответствии с руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

91. Специальный комитет отмечает сообщения о том, что многие государства — члены Европейского союза опубликовали заявления с предостережением о юридических и финансовых рисках ведения предпринимательской деятельности в израильских поселениях, в том числе на оккупированных сирийских Голанах<sup>13</sup>.

## **V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах**

92. На оккупированных сирийских Голанах проживают примерно 20 000 израильских поселенцев в 33 поселениях, использующих водные и сельскохозяйственные ресурсы непропорционально. Местная неправительственная организация отметила, что в январе 2014 года правительство Израиля, по поступившим сообщениям, утвердило предложение о проекте освоения 30 000 дунамов земли на оккупированных сирийских Голанах, что предусматривает создание 750 фермерских хозяйств и инвестирование 108 млн. долл. США в последующие четыре года на цели подготовки сельскохозяйственных кадров, усовершенствования систем водоснабжения и разминирования, что в основном будет осуществляться в интересах израильских поселенцев.

93. Было также отмечено, что правительство Израиля финансировало сельскохозяйственное расширение, что было стратегически спланировано в качестве согласованных усилий по расширению присутствия поселенцев на оккупированных сирийских Голанах в период затянувшегося внутреннего конфликта в Сирийской Арабской Республике. «Ведущая роль» Израиля в поддержке расширения деятельности по созданию поселений отводится оккупированным сирийским Голанам, что находит отражение в выделении финансовых средств Государственным казначейством Израиля через Отдел поселений Всемирной сионистской организации. По сообщениям, примерно 6,4 млн. долл. США из 51 млн. долл. США, переведенных Государственным казначейством Всемирной

<sup>12</sup> Обзор основан на выводах Хуго Слима и Гульельмо Вердирама.

<sup>13</sup> См. [www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.603030](http://www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.603030).

сионистской организации в марте 2014 года, выделено северным районам, которые включают оккупированные сирийские Голаны.

94. Свидетели также заострили внимание на эксплуатации природных и сельскохозяйственных ресурсов, включая разведку Израилем нефтяных месторождений через местный филиал базирующейся в Соединенных Штатах Америки компании «Джени энерджи», которому в 2013 году министерство энергетики и водных ресурсов Израиля выдало лицензию на разведку нефтяных и газовых месторождений в радиусе 153 кв. миль в южной части оккупированных сирийских Голан (см. также A/68/379). Базирующиеся на оккупированных сирийских Голанах неправительственные организации информировали Специальный комитет о том, что определить, проводятся ли геологоразведочные работы, сложно.

95. Представитель сельскохозяйственной ассоциации, базирующейся на оккупированных сирийских Голанах, также отметил, что практически невозможно торговать выращенными в местных условиях яблоками ввиду дестабилизации рынков в Сирии и отсутствия доступа к традиционным рынкам на оккупированной палестинской территории из-за проводимой Израилем политики и практики оккупации.

## VI. Рекомендации

96. **Специальный комитет призывает правительство Израиля:**

**a) осуществлять все рекомендации, вынесенные Комитетом в предыдущем докладе, в том числе в отношении необходимости осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности;**

**b) поддерживать с ним сотрудничество в деле осуществления его мандата в соответствии с обязательствами страны в качестве государства-члена и, в частности, с учетом требования Генеральной Ассамблеи в резолюции 68/80;**

**c) прекратить существующую практику административных задержаний и либо рассмотреть дела всех задержанных в административном порядке лиц в суде со всеми необходимыми процессуальными гарантиями, или незамедлительно освободить их;**

**d) отменить предлагаемую поправку к законопроекту, которая допускает принудительное кормление находящихся в заключении палестинцев;**

**e) обеспечить, чтобы все палестинские дети, удерживаемые Израилем, имели доступ к адвокату по их выбору до проведения расследований и в течение всего процесса расследований и предоставить родителям право присутствовать во всех случаях проведения допроса;**

**f) запретить одиночные камеры для несовершеннолетних лиц, что равносильно пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинству виду обращения или наказания;**

**g) обеспечить скорейшее, беспристрастное, независимое и тщательное расследование всех достоверных сообщений о пытках и жестоком**

обращении, в том числе в отношении детей, и привлечение к суду всех виновных лиц в соответствии с международными стандартами;

h) прекратить выселение и перемещение палестинцев на оккупированной палестинской территории, в том числе на основе конфискации земель и объявления закрытых военных зон, национальных парков и мест археологических раскопок;

i) содействовать добровольному возвращению перемещенных лиц и обеспечивать реституцию собственности и компенсацию за любое поврежденное имущество;

j) незамедлительно отменить все существующие распоряжения об остановке работы, сносе и выселении в отношении палестинских структур;

k) предоставить палестинцам на оккупированной палестинской территории доступ к справедливому и недискриминационному режиму зонирования и планирования в соответствии со стандартами в области прав человека и принципами международного гуманитарного права;

l) незамедлительно отменить планы принудительного переселения общины бедуинов на окраины Иерусалима и в другие места на Западном берегу;

m) обеспечить выделение достаточного объема ресурсов на поддержание правопорядка в целях реагирования на инциденты с применением насилия со стороны поселенцев и проведение беспристрастных и эффективных расследований и принятие надлежащих мер для выявления виновных лиц и привлечения их к судебной ответственности;

n) прекратить вмешательство в оказание гуманитарной помощи на оккупированной палестинской территории;

o) принять незамедлительные меры для обеспечения соблюдения международных стандартов правоприменения и обеспечить подотчетность за применение израильскими силами безопасности на оккупированной палестинской территории чрезмерной силы;

p) обеспечить привлечение к ответственности за регулярные военные операции Израиля в секторе Газа, включая военную операцию 2014 года, и поддерживать сотрудничество с независимой Международной комиссией по расследованию, созданной в соответствии с резолюцией S-21/1 Совета по правам человека;

q) прекратить блокаду Газы, что равносильно продолжительному коллективному наказанию всего населения. Что касается морской территории, то Израиль должен, как минимум, привести свою политику и практику в соответствие с тем, на что он согласился в достигнутых в Осло договоренностях, а именно на предел в 20 морских миль;

r) информировать израильские и многонациональные корпорации, работающие на оккупированных территориях, об их корпоративной социальной обязанности проявлять повышенную должную осмотрительность и о международных правовых последствиях предпринимательской деятельности, имеющей негативное воздействие на осуществление прав человека;

s) выполнять резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, которая отменяет решение Израиля об аннексии оккупированных сирийских Голан, и прекратить оккупацию Западного берега, включая Восточный Иерусалим, сектор Газа и оккупированные сирийские Голаны;

t) незамедлительно принять меры для прекращения расширения поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим и оккупированные сирийские Голаны, и обратить вспять поселенческую деятельность.

97. Специальный комитет призывает:

a) международное сообщество оказывать гуманитарную помощь и содействие в восстановлении сектора Газа после военной операции Израиля и выделять финансовые взносы учреждениям Организации Объединенных Наций, включая Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, чтобы они могли эффективно выполнять свои мандаты;

b) Организацию Объединенных Наций и международное сообщество оказать давление для обеспечения снятия блокады и, в качестве первоочередной задачи, обеспечить свободное передвижение гуманитарных грузов и людей в гуманитарных случаях;

c) государства-члены провести обзор национальных политики, законодательства, положений и мер в области правоприменения в связи с предпринимательской деятельностью для обеспечения эффективного предотвращения и уменьшения повышенного риска нарушений прав человека в районах, затронутых конфликтом;

d) международное сообщество выполнять свои юридические обязательства, содержащиеся в вынесенном Международным Судом в 2004 году консультативном заключении относительно стены, не признавать незаконного положения в результате строительства стены, не оказывать помощь или содействие в поддержании положения, созданного в результате строительства, и обеспечивать выполнение Израилем международного гуманитарного права;

e) Генеральную Ассамблею принять меры для преодоления давнего отказа Израиля от сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, в особенности в том, что касается осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и механизмов, созданных Ассамблеей и ее вспомогательными органами.