

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
26 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 50 предварительной повестки дня*

**Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским
беженцам и организации работ**

**Имущество палестинских беженцев и получаемые
за счет него доходы****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/79 Генеральной Ассамблеи. 21 мая 2014 года Генеральный секретарь направил Израилю и всем другим государствам-членам вербальные ноты, в которых он привлек их внимание к соответствующим положениям резолюций 68/76–68/80 и просил представить к 10 июля 2014 года информацию о любых принятых или планируемых мерах в связи с осуществлением этих резолюций. 11 июня 2014 года был получен ответ от Российской Федерации, представленный во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 4 резолюции 68/77 и пункте 23 резолюции 68/78. 25 июня 2014 года был получен ответ от Мексики, представленный во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 4 резолюции 68/77 и пункте 25 резолюции 68/78. 21 июля 2014 года был получен ответ от Израиля, представленный во исполнение просьбы, содержащейся в пунктах 15–19 резолюции 68/78. В настоящем докладе воспроизводится полный текст этих ответов. От других государств-членов никакой информации, касающейся осуществления резолюции 68/79, не поступало.

* A/69/150.



1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 6 резолюции 68/79 Генеральной Ассамблеи об имуществе палестинских беженцев и получаемых за счет него доходах.
2. Генеральный секретарь 21 мая 2014 года обратил внимание Постоянного представителя Израиля при Организации Объединенных Наций на резолюции 68/76–68/80 Генеральной Ассамблеи, которые были приняты 11 декабря 2014 года, и просил Постоянного представителя проинформировать его до 10 июля 2014 года о любых шагах, которые предприняло или намерено предпринять его правительство для осуществления соответствующих положений этих резолюций.
3. 21 мая 2014 года Генеральный секретарь направил всем остальным государствам-членам вербальную ноту, в которой он обратил их внимание на соответствующие положения резолюций 68/76–68/80 и просил их представить ему к 10 июля 2014 года информацию о любых принятых или запланированных мерах по осуществлению этих положений.
4. 11 июня 2014 года был получен ответ от Российской Федерации, представленный во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 4 резолюции 68/77 и пункте 23 резолюции 68/78. Полный текст ответа выглядит следующим образом:

[Подлинный текст на английском языке]

В августе 2013 года Российская Федерация предоставила Палестине финансовую гуманитарную помощь в размере 10 млн. долл. США для покрытия текущих бюджетных расходов.

В апреле 2013 года министерство по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации поставило в Палестину (морским путем через израильский порт Ашдод) около 5 тыс. тонн пшеничной муки в качестве вклада Российской Федерации в Фонд Всемирной продовольственной программы (ВПП) (2 млн. долл. США).

Поставки пшеничной муки в Палестину, как предполагается, будут осуществляться и в последующий период в качестве аналогичного вклада Российской Федерации в Фонд ВПП в 2014 году.

В июле 2013 года в ответ на соответствующие просьбы со стороны властей Палестины палестинским беженцам в Сирии была оказана гуманитарная помощь. Два самолета министерства по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации доставили 70 тонн гуманитарной помощи (консервированное мясо, детское питание, рис, сахар), которая была передана представителям посольства Палестины в Сирии.

Российская Федерация оказывает помощь в получении образования путем подготовки гражданских специалистов. В течение 2013/2014 учебного года министерство образования и науки России предоставило палестинским студентам за счет средств федерального бюджета России 158 национальных стипендий для прохождения ими полного курса обучения, а также обучения на степень магистра, в аспирантуре и на курсах профессиональной подготовки и повышения квалификации.

В настоящее время в России получают образование в технической, гуманитарной и медицинской областях получают 575 палестинцев в России (452 по государственным программам и 123 на компенсационной основе). В 2011 году 60 сотрудников министерства иностранных дел Палестины прошли подготовку в дипломатической академии министерства иностранных дел Российской Федерации.

Сотрудники палестинских сил безопасности также проходят учебные курсы в России.

В настоящее время в Вифлееме идет строительство многофункционального центра, в котором будет работать секция борьбы, музыкальная школа и деловой центр. Также изучается возможность участия российской стороны в общих работах по восстановлению исторического и религиозного центра Вифлеема, на территории церкви Рождества.

5. 25 июня 2014 года был получен ответ Мексики, представленный во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 4 резолюции 68/77 и пункте 25 резолюции 68/78. Полный текст ответа выглядит следующим образом:

[Подлинный текст на испанском языке]

Мексика отмечает усилия Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) по улучшению условий жизни палестинских беженцев путем предоставления им основных услуг, особенно в области образования и здравоохранения.

Правительство Мексики поддерживает усилия БАПОР по удовлетворению потребностей палестинского населения. Соответственно, оно увеличило свой добровольный взнос в бюджет Агентства, объем которого составил 100 000 долл. США в 2013 году.

6. 21 июля 2014 года был получен ответ от Израиля, представленный во исполнение просьбы, содержащейся в пунктах 15–19 резолюции 68/78 Генеральной Ассамблеи. Полный текст ответа выглядит следующим образом:

[Подлинный текст на английском языке]

Хотя Израиль голосовал против этих резолюций, как он делал это и раньше, по причине их политизированного характера и одностороннего видения ситуации, Постоянное представительство вновь заявляет, что Израиль поддерживает гуманитарную деятельность БАПОР.

Несмотря на постоянную серьезную угрозу своей безопасности, Израиль немало сделал для того, чтобы создать условия для палестинского экономического развития и сотрудничества, одобрив существенное число проектов БАПОР и оказывая содействие БАПОР в предоставлении гуманитарной помощи палестинцам.

В период с 2010 года было одобрено 277 международных проектов в интересах гражданского населения Газы. По состоянию на декабрь 2013 года 161 проект завершен, а 44 проекта находятся на этапе осуществления.

По состоянию на 31 декабря 2013 года было одобрено 30 проектов БАПОР, 24 из которых пока еще не осуществлены. В 2013 году БАПОР завершило строительство 30 новых школьных зданий.

Правительство Израиля предприняло дальнейшие шаги для облегчения пересечения границы сектора Газа в обе стороны для людей и товаров. За исключением оружия и предметов «двойного назначения», которые могут быть легко использованы для террористической деятельности, в Газу разрешен ввоз любых товаров гражданского назначения. В 2013 году в Газу автомобильным транспортом было доставлено 59 883 партии грузов, включая 2311 грузов с предметами медицинского назначения, а из сектора Газа на экспорт в Европу через территорию Израиля было отправлено 560 партий грузов со специями, фруктами, овощами и цветами.

Несмотря на постоянные угрозы безопасности, связанные с привлечением ХАМАС в Газе, в 2013 году было зарегистрировано увеличение числа палестинцев, въехавших в Израиль. Так, в 2013 году 69 323 палестинца пересекли границу Израиля через терминал Эрез и более 1 миллиона палестинцев с Западного берега побывали в Израиле во время Рамадана.

Повышенное внимание уделяется гуманитарным вопросам. Израиль делает все возможное для упрощения порядка въезда в страну лиц, нуждающихся в медицинской помощи. В 2013 году палестинцам из сектора Газа было выдано 13 734 разрешения на въезд по медицинским показаниям, что на 40 процентов больше, чем в 2012 году. Израиль также тесно сотрудничает с министерством здравоохранения Палестины в деле оказания медицинских услуг палестинского населения Западного берега. В 2013 году было выдано 225 410 разрешений на въезд по медицинским показаниям, включая 100 145 разрешений для лиц, нуждающихся в лечении, 121 967 разрешений для сопровождающих их членов семей и 3298 разрешений для лиц, посещающих пациентов, проходящих лечение в Израиле. Кроме того, Израиль содействует развитию системы здравоохранения Палестины посредством ряда различных программ и профессиональной подготовки. В 2013 году 2314 врачей, медсестер и других медицинских специалистов из Палестины посетили 159 курсов, конференций и программ, которые были проведены Израилем.

В 2013 году правительство Израиля продолжило предпринимать шаги для ослабления ограничений, связанных с мерами безопасности, на Западном берегу. В Иудее и Самарии были демонтированы дорожные заграждения, и между всеми основными палестинскими городами — от Дженина на севере до Хеврона на юге — осуществлялось беспрепятственное движение.

Несмотря на вышесказанное, террористические организации на Западном берегу и в контролируемом движением ХАМАС секторе Газа продолжают активные действия по планированию, подготовке и совершению террористических нападений на израильских мирных жителей. В 2013 году в Иудее и Самарии было совершено 1271 террористическое нападение — на 110 процентов больше, чем в 2012 году. Следует особо отметить изменившийся характер террористических нападений. В

2013 году на 500 процентов увеличилось число террористических нападений с применением огнестрельного оружия и взрывчатых веществ.

В 2013 году террористические группировки Газы, возглавляемые движением ХАМАС и палестинским «Исламским джихадом», продолжали укреплять свой военный потенциал, в первую очередь за счет наращивания своего ракетного арсенала (увеличение количества ракет дальнего радиуса действия — до 110 км).

Также немало усилий было приложено для прокладки на глубине около 20 м наступательных туннелей на границе Газы с Израилем. В 2013 году было обнаружено и уничтожено два туннеля: один — в районе Нир Оз (январь 2013 года), а другой — около Эйн-Хашлоша (октябрь 2013 года). Туннели были построены с использованием порядка 24 000 бетонных плит (ввоз которых в Газу разрешен Израилем на цели гуманитарных проектов), а их высота позволяла передвигаться по ним не сгибаясь.

Эти туннели были построены для того, чтобы террористы могли проникнуть из сектора Газа в деревни и города Израиля в целях совершения террористических нападений на мирное население.

ХАМАС инвестирует миллионы долларов в строительство таких туннелей террора вместо того, чтобы вкладывать эти средства в школы, гражданскую промышленность и создание рабочих мест.

В 2013 году террористическое правление движения ХАМАС в Газе совершило преступления не только против израильтян и палестинцев, проживающих в Газе, но и в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций. В последнем докладе БАПОР говорится о попытках представителями ХАМАС одного из сотрудников БАПОР в Газе.

Несмотря на свою поддержку гуманитарной деятельности БАПОР, Израиль по-прежнему обеспокоен политической мотивацией вышеуказанных резолюций, а также тем, что в них представлено мнение лишь одной из сторон, которое не отражает реального положения дел на местах.

В силу политического характера этих резолюций БАПОР занимается распространением палестинской версии событий и использует средства гуманитарного финансирования для целей информационно-пропагандистской деятельности. Есть достаточно организаций, занимающихся информационно-пропагандистской деятельностью в интересах Палестины, и Израиль решительно возражает против откровенного злоупотребления БАПОР средствами, которыми международное сообщество жертвует во благо палестинских беженцев. Например, в то время как БАПОР жалуется на серьезную нехватку средств и отмену важных гуманитарных программ, например летних лагерей в Газе, в докладе Агентства за 2013 год особо отмечается его информационно-пропагандистская деятельность, благодаря которой в средствах массовой информации на арабском и английском языках было сделано 56 238 упоминаний, включая 1083 положительных упоминания в арабских и международных средствах массовой информации. Это не входит в задачи гуманитарной организации. Задачей БАПОР является оказание помощи в чрезвычайных ситуациях, а не работа с прессой.

Израиль поддерживает сведение воедино резолюций БАПОР и изъятие из них всех излишних политических формулировок. Кроме того, Израиль настоятельно призывает Генерального секретаря и БАПОР рассмотреть, совместно с заинтересованными сторонами, пути совершенствования методов, с помощью которых Организация Объединенных Наций может содействовать росту благосостояния палестинского народа.

В этой связи Израиль решительно выступает за применение к палестинской ситуации стандартных принципов, которыми Организация Объединенных Наций руководствуется при оказании помощи беженцам в других районах мира. В частности, мандат БАПОР должен соответствовать стандартной политике Организации Объединенных Наций в отношении беженцев. Кроме того, мандат БАПОР должен включать активное поощрение применения по отношению к палестинской ситуации широко распространенных принципов Организации Объединенных Наций, заключающихся в расселении беженцев и их интеграции на местах.

Поскольку БАПОР не занимается другими контингентами беженцев, их число постепенно сокращается, и сами они возвращаются к привычной гражданской жизни, однако число палестинских беженцев растет в геометрической прогрессии — с 700 000 в 1949 году до 4,2 миллиона в 2005 году и 4,9 миллиона в 2012 году — и к 2020 году, по оценкам, их число должно достичь 6,2 миллиона человек. Поскольку резолюции носят политический характер, БАПОР как организация не стремится найти решение проблемы беженцев и обеспечить их реабилитацию, а только лишь «заморозить» и закрепить их текущее положение. Эти беженцы (в настоящее время в четвертом поколении) зависят от международной помощи и средств, необходимых для обеспечения их медицинским обслуживанием, образованием и средствами к существованию. Отраженное в вышеупомянутых резолюциях стремление к сохранению политизированных аспектов за счет гуманитарных нужд беженцев отражается и на положении на местах: даже Палестинская администрация не желает брать на себя ответственность за оказание услуг беженцам в районах, находящихся под ее полным контролем, и настаивает на том, чтобы оказанием таких услуг занималось исключительно БАПОР.

Палестинская администрация не только отказывается взять на себя ответственность за решение ряда проблем, с которыми сталкиваются беженцы, проживающие на находящейся под ее контролем территории, но и создает дополнительную финансовую нагрузку для организации, незаконно взимая налог на добавленную стоимость. Согласно последнему докладу БАПОР Палестинская администрация задолжала организации 89,77 млн. долл. США по налоговым декларациям».

7. От государств-членов не было получено никакой информации во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 4 резолюции 68/79 Генеральной Ассамблеи.