



大会

Distr.: General
26 August 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

临时议程* 项目 50

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

巴勒斯坦难民的财产及其收益

秘书长的报告

摘要

本报告按照大会第 68/79 号决议提交。2014 年 5 月 21 日，秘书长向以色列和所有其他会员国发出普通照会，提请注意第 68/76 至 68/80 号决议的相关规定，并要求在 2014 年 7 月 10 日之前提供资料，说明为执行这些决议已经采取或计划采取的任何行动。已收到俄罗斯联邦根据第 68/77 号决议第 4 段和第 68/78 号决议第 23 段所载要求于 2014 年 6 月 11 日做出的答复。已收到墨西哥根据第 68/77 号决议第 4 段和第 68/78 号决议第 25 段所载要求于 2014 年 6 月 25 日做出的答复。已收到以色列根据第 68/78 号决议第 15 至 19 段所载要求于 2014 年 7 月 21 日做出的答复。答复全文转载于本报告。没有收到会员国就第 68/79 号决议执行情况提供的任何资料。

* A/69/150。



1. 本报告是依照大会关于巴勒斯坦难民的财产及其收益的第 68/79 号决议第 6 段提交的。
2. 2014 年 5 月 21 日, 秘书长促请以色列常驻联合国代表注意 2013 年 12 月 11 日的第 68/76 至 68/80 号决议, 并请常驻代表在 2014 年 7 月 10 日之前向他通报以色列政府为执行这些决议的有关条文已经采取或计划采取的任何步骤。
3. 2014 年 5 月 21 日, 秘书长向所有其他会员国发出普通照会, 提请它们注意第 68/76 至 68/80 号决议的相关规定, 并请它们在 2014 年 7 月 10 日之前提供资料, 说明为执行这些规定已经采取或计划采取的任何行动。
4. 已收到俄罗斯联邦 2014 年 6 月 11 日的答复, 其中根据第 68/77 号决议第 4 段和第 68/78 号决议第 23 段所载要求做出答复。答复全文如下:

[原件: 英文]

2013 年 8 月, 俄罗斯联邦向巴勒斯坦提供 1 000 万美元的人道主义援助, 用于支付本期预算费用。

2013 年 4 月, 俄罗斯紧急情况部向巴勒斯坦提供约 5 000 吨小麦面粉(通过海路运往以色列阿什杜德港口), 作为俄罗斯联邦向世界粮食计划署(粮食计划署)基金提供捐助的一部分(200 万美元)。

预计下一个期间将继续向巴勒斯坦提供小麦面粉, 作为俄罗斯联邦 2014 年向粮食计划署基金提供类似捐助的一部分。

2013 年 7 月, 应巴勒斯坦当局请求, 向叙利亚境内的巴勒斯坦难民提供人道主义援助。俄罗斯紧急情况部两架飞机运送 70 吨人道主义援助(罐装肉类、婴儿食品、大米、糖), 并转交给巴勒斯坦驻叙利亚大使馆的代表。

俄罗斯联邦通过培训民事专家提供教育援助。2013/2014 学年, 俄罗斯教育和科学部从俄罗斯联邦预算中向巴勒斯坦学生拨出 158 笔国家赠款, 用于完成教育课程和硕士学位方案、研究生学习和高等职业培训课程。

目前, 575 名巴勒斯坦人在俄罗斯学习技术、人道主义和医学学科(通过国家方案从事学习的 452 人, 有偿学习的 123 人)。2011 年, 巴勒斯坦外交部 60 名雇员在俄罗斯外交部外交学院接受培训。

巴勒斯坦安全官员也在俄罗斯参加培训课程。

目前正在伯利恒修建一个多功能中心, 其中包括一个摔跤体育馆、一个音乐学校和一个商业中心。还在探讨是否可能让俄罗斯方面参与伯利恒的历史和宗教中心的大建设, 特别是在耶稣降生堂周围。

5. 已收到墨西哥 2014 年 6 月 25 日的答复，其中根据第 68/77 号决议第 4 段和第 68/78 号决议第 25 段所载要求做出答复。答复全文如下：

[原件：西班牙文]

墨西哥确认联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)通过提供基本服务，特别是教育和卫生，努力改善巴勒斯坦难民的生活条件。

墨西哥政府支持近东救济工程处为努力满足巴勒斯坦人民的需要。因此，墨西哥增加对工程处的自愿捐款，2013 年达到 100 000 美元。

6. 已收到以色列 2014 年 7 月 21 日的答复，其中根据大会第 68/78 号决议第 15 至 19 段所载要求做出答复。答复全文如下：

[原件：英文]

虽然由于政治化性质和单方面的观点，以色列一如既往地投票反对这些决议，但常驻代表团愿重申以色列支持近东救济工程处的人道主义活动。

尽管以色列的安全不断受到严重威胁，以色列仍然不遗余力地营造有利于巴勒斯坦经济发展与合作的条件，核准近东救济工程处的大量项目，并协助近东救济工程处向巴勒斯坦受惠人提供人道主义援助。

自 2010 年以来，有 277 个国际项目获得批准，以造福加沙平民。截至 2013 年 12 月，已完成其中 161 个项目，44 个项目目前正在实施中。

截至 2013 年 12 月 31 日，近东救济工程处 30 个项目获得批准，其中近东救济工程处在当地尚未实施的有 24 个。2013 年，近东救济工程处有 30 幢新校舍竣工。

以色列政府已采取进一步措施，以方便进出加沙地带的人员和货物过境。所有民用物资都允许进入加沙，但武器和“两用品”(即易于用以从事恐怖活动的物品)除外。2013 年期间，59 883 辆卡车货物进入加沙，其中 2 311 辆卡车载运医疗用品，560 辆卡车载运各种货物、香料、水果、蔬菜和花卉、再从加沙通过以色列出口到欧洲。

尽管哈马斯在加沙的统治不断带来安全威胁，但 2013 年显示进入以色列的巴勒斯坦人人数增加了。在这方面，2013 年期间，69 323 名巴勒斯坦人通过埃雷兹检查站进入以色列，在斋月期间有 100 多万巴勒斯坦人从西岸进入以色列。

高度优先考虑人道主义情况。以色列正在尽最大努力为需要接受治疗的病人入境提供方便。2013 年，加沙巴勒斯坦人获签发 13 734 张医疗许可证，比 2012 年增加了 40%。在这方面，以色列还与巴勒斯坦卫生部密切协作，

以支持西岸巴勒斯坦人民的医疗需求。2013 年签发了 225 410 份与医疗有关的许可证，其中患者 100 145 份，陪同患者的家属 121 967 份，在以色列接受门诊治疗的患者 3 298 份。此外，以色列通过若干不同方案和培训推动建立巴勒斯坦卫生系统。2013 年，2 314 名巴勒斯坦医生、护士和其他医疗保健专业人员参加了以色列举办的 159 个课程、会议和方案。

2013 年，以色列政府继续采取放松西岸安全限制的措施。已在整个朱迪亚和萨马利亚清除了路障，从北方的杰宁到南方的希布伦，朱迪亚和萨马利亚的所有巴勒斯坦主要城市之间道路畅通无阻。

尽管如此，西岸和哈马斯控制的加沙地带的恐怖组织仍然在积极策划、筹备和实施对以色列平民的恐怖袭击。2013 年，朱迪亚和萨马利亚发生了 1 271 次恐怖袭击，比 2012 年增加了 110%。还必须强调恐怖袭击的性质改变了。2013 年采用火器和爆炸物进行恐怖袭击增加了 500%。

2013 年，以哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织为首的加沙恐怖分子继续企图加强其军事能力，特别是提高火箭武器的规模和射程(远程火箭最远达 110 公里)。

还极力修建进攻隧道，已在地下修建约 20 米长，跨越加沙边界进入以色列。2013 年发现并摧毁了两个隧道：1 个在 Nir Oz 附近(2013 年 1 月)，另一个在 Ein Hashlosa 附近(2013 年 10 月)。这些隧道是用约 24 000 块混凝土板(以色列允许运入加沙用于修建人道主义项目)修建的，隧道内的高度足够让人直立沿着隧道行走。

这些隧道旨在让恐怖分子从加沙地带渗透到以色列平民村庄和城市，以便进行恐怖袭击。

哈马斯不在学校、民用工业和就业方面投资，反而投入数千万美元修建这些恐怖隧道。

2013 年，哈马斯在加沙的恐怖统治不仅对以色列人和居住在加沙的巴勒斯坦人犯下罪行，而且也对联合国工作人员犯下罪行。近东救济工程处最近一份报告阐述了近东救济工程处一名工作人员在加沙受哈马斯酷刑的情况。

以色列尽管支持近东救济工程处的人道主义活动，仍然对上述决议的政治动机感到关切，令人不安的另一个情况是，这些决议提出的片面看法未能反映当地的现实。

由于这些决议的政治性影响，近东救济工程处主动传播巴勒斯坦人的一面之词，并将人道主义资金用于宣传目的。巴勒斯坦事业并不缺乏宣传组织，以色列强烈反对近东救济工程处明显滥用国际社会为造福巴勒斯坦难民而捐助的资金。例如，虽然抱怨资金严重缺乏和取消加沙夏令营等重要人道主

义方案，但近东救济工程处在其 2013 年报告中对其宣传外联工作引以为豪，确保在阿拉伯文和英文媒体上有 56 238 次提及，在阿拉伯和国际媒体上有 1 083 次积极提及。这不是一个人道主义组织发挥的作用。近东救济工程处是一个工作和救济组织，而不是新闻发布处。

以色列支持合并有关近东救济工程的各项决议，删除所有无关的政治用语。此外，以色列敦促秘书长和近东救济工程处与有关各方一道，考虑联合国如何才能加强其工作方式，以增进巴勒斯坦人民的福祉。

在这方面，以色列强烈支持对巴勒斯坦局势适用指导联合国如何对待其他地方的难民的标准原则。具体而言，近东救济工程处的任务规定应与联合国有关难民问题的标准政策相一致。此外，近东救济工程处的任务应包括在巴勒斯坦积极推动广泛适用的联合国关于难民重新安置和融入当地社会的目标。

虽然其他难民没有得到近东救济工程处处理，因而其人数逐渐减少，与恢复一般平民生活的人数相当，但巴勒斯坦难民人口则迅速增加(从 1949 年的 70 万人增加到 2005 年的 420 万，2012 年达到 490 万人，2020 年预计达到 620 万人)。鉴于这些决议的政治性质，近东救济工程处作为一个组织没有激发找出难民问题的解决办法并安置难民，而只是起了“冻结”和长期维持其现状的作用。这些难民(现在已进入其第四代)的健康、教育和生计都依靠国际援助和资金。决议中所反映的以难民的人道主义需求为代价维持政治问题的愿望也体现在现实中：连巴勒斯坦权力机构拒绝负责向即便是它完全控制的地区的难民人口提供服务，而坚持在这方面“完全”由近东救济工程处向难民提供服务。

巴勒斯坦权力机构不仅拒绝为缓解在其所控制的领土居住的难民所遇到的一些问题而承担责任，而且还通过非法征收增值税，给该组织增加额外的财政负担。根据近东救济工程处的最新报告，巴勒斯坦权力机构在纳税申报中欠该组织 8 977 万美元。

7. 没有收到会员国依照第 68/79 号决议第 4 段的要求提供的任何资料。