



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 51 предварительной повестки дня*

**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях**

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, подготовленный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека во исполнение резолюции 68/82 Генеральной Ассамблеи, содержит обновленную информацию о деятельности Израиля, направленной на создание и расширение поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах. Основной упор в нем сделан на официальных и неофициальных методах, используемых Израилем для получения контроля над территориями, которые затем выделяются под поселения. Доклад также содержит обновленную информацию о насилии со стороны поселенцев и рассматривает проблему того, что Израиль не поддерживает общественный порядок и не обеспечивает привлечение поселенцев по фактам насилия.

* A/69/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 68/82 Генеральная Ассамблея, сожалея о "поселенческой деятельности на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах и любой деятельности, сопряженной с конфискацией земли, лишением находящихся под защитой лиц средств к существованию, насильственным перемещением гражданских лиц и фактической аннексией земли", подтверждая, что "перемещение оккупирующей державой части своего гражданского населения на территорию, которую она оккупирует, является нарушением четвертой Женевской конвенции и соответствующих положений обычного права", и выражая крайнюю обеспокоенность по поводу того, что Израиль продолжает поселенческую деятельность «в нарушение международного гуманитарного права, соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, достигнутых между сторонами договоренностей и взятых обязательств по предложенной "четверкой" "дорожной карте", и игнорируя призывы международного сообщества к прекращению всей поселенческой деятельности», повторила свое требование о "немедленном и полном прекращении всей поселенческой деятельности Израиля на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах" и призвала к предотвращению незаконных действий со стороны израильских поселенцев в отношении палестинцев на оккупированной территории и ответственности за них.

2. Настоящий доклад, представленный в соответствии с этой резолюцией, охватывает период с 1 июля 2013 года по 15 мая 2014 года, хотя в соответствующих случаях в него включена важная информация о событиях, имевших место вплоть до начала июня 2014 года. Приведенные в докладе сведения основаны на результатах мониторинга и иных мероприятий по сбору информации, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), и на информации, предоставленной другими подразделениями Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории. В докладе содержится также информация, полученная от израильских и палестинских неправительственных организаций (НПО) и от источников в средствах массовой информации. С докладом следует ознакомиться с учетом предыдущих докладов Генерального секретаря об израильских поселениях (A/68/513 и A/67/375) и других докладов Генерального секретаря, представленных Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят девятой сессии, в частности доклада о затрагивающих права человека действиях Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (A/69/355).

3. В предыдущих докладах освещены различные аспекты влияния израильских поселений на права человека палестинцев, а также ведущая роль Израиля в деле создания и расширения поселений. В докладе содержится обновленная информация о деятельности правительства Израиля применительно к поселениям в течение отчетного периода и анализируются официальные и неофициальные методы, используемые правительством для создания и расширения поселений. В докладе также представлена обновленная информация о насилии со стороны поселенцев и рассматривается сохраняющаяся ситуация, когда Израиль не поддерживает общественный порядок и не устанавливает ответственность за такое насилие.

II. Правовой контекст

4. Международно-правовые положения, применимые в отношении израильских поселений на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах, можно найти в документах по международному гуманитарному праву и международным нормам в области прав человека (см. A/68/513, пункт 4, и A/67/375, пункт 4). Генеральная Ассамблея (резолюция 68/82), Совет Безопасности (резолюция 799 (1992)), Совет по правам человека (резолюция 25/30) и Международный Суд (A/ES-10/273 и Согг.1, пункт 101) подтвердили, что Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны 1949 года (четвертая Женевская конвенция) применима в отношении оккупированной палестинской территории. В статье 49 данной Конвенции предусмотрен абсолютный запрет оккупирующей державе депортировать или перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию. Гаагское положение¹ предусматривает дополнительный запрет оккупирующей державе осуществлять необратимые изменения на оккупированной территории, если они не вызваны военными потребностями в узком смысле или если они осуществляются на благо местного населения (A/64/516, пункт 8).

5. Кроме того, Международный Суд (A/ES-10/273 и Согг.1, пункты 102–113) и договорные органы Организации Объединенных Наций, ответственные за рассмотрение осуществления международных договоров по правам человека, подтвердили, что Израиль как оккупирующая держава обязан соблюдать ратифицированные им международные договоры по правам человека (A/67/375, пункт 5) и выполнять свои обязанности в области прав человека на оккупированных территориях². Недавнее присоединение Государства Палестина к нескольким договорам по правам человека³ не влияет на обязательства Израиля в соответствии с международными нормами в области прав человека и нормами международного гуманитарного права.

III. Общий обзор

6. В течение отчетного периода Израиль продолжал расширять существующие поселения на оккупированной территории, а также одобрять создание новых поселений. По данным израильской НПО "Мир – сейчас", с 1 июля 2013 года по 15 мая 2014 года сообщалось об объявлении конкурсных торгов на строительство 6013 единиц жилья в израильских поселениях на Западном

¹ Гаагское положение содержится в приложении к Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 года (Конвенция IV). Как заявил Международный Суд, даже если Израиль не является стороной данной Конвенции, Гаагское положение применимо к Израилю как составная часть обычного права (A/ES-10/273 и Согг.1, пункты 89–101).

² CERD/C/ISR/CO/14–16, пункт 10; CRC/C/ISR/CO/2–4, пункт 3; и A/HRC/25/38, пункт 5.

³ В апреле 2014 года Государство Палестина присоединилось к 20 международным договорам, включая восемь договоров по правам человека, четыре Женевских конвенции 1949 года и Дополнительный протокол I, Гаагскую конвенцию и положение к ней.

берегу, включая Восточный Иерусалим, при этом было получено "поощрение"⁴ по 9712 единицам жилья, включая 7290 единиц на Западном берегу и 2422 единицы в Восточном Иерусалиме. Кроме того, 4 июня 2014 года правительство Израиля объявило о начале процедуры конкурсных торгов на строительство более 1400 новых единиц жилья в поселениях на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. По данным Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, израильские власти активно продвигают планы строительства около 1000 единиц жилья в поселениях после решения правительства разморозить процедуры планирования в отношении 1800 единиц жилья в поселениях. По данным движения "Мир – сейчас", официальная израильская статистика указывает на увеличение более чем на 150 процентов планов новой застройки в израильских поселениях в течение 2013 года и на начало строительства 828 единиц жилья на оккупированной палестинской территории во второй половине 2013 года по сравнению с 484 единицами за тот же период в 2012 году⁵.

7. Генеральный секретарь далее отмечает, что проведение конкурсных торгов или поощрение строительства значительного количества жилых единиц имело место в ходе последнего раунда израильско-палестинских мирных переговоров, проходившего с 29 июля 2013 года по 29 апреля 2014 года, когда, по сообщениям, были проведены торги или получено поощрение в отношении не менее 13 851 единицы жилья в израильских поселениях на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Это включает 4868 торгов, из которых 2248 были проведены на Западном берегу и 2620 – в Восточном Иерусалиме, при этом было получено поощрение по 8983 планам, включая 6561 план на Западном берегу и 2422 в Восточном Иерусалиме⁵.

8. В течение отчетного периода Израиль также принял значительные меры для обеспечения дальнейшего расширения своих поселений. Как указано в пунктах 12–16, ниже, эти меры включали продвижение планов по перемещению общин палестинских бедуинов, проживающих в центральной части Западного берега, включая восточные окрестности Иерусалима и долину реки Иордан, в три централизованных объекта запланированных Израильской гражданской администрацией, по-видимому, в связи с планами по расширению поселений на эти районы.

9. Кроме того, Израиль продолжает поддерживать и способствовать расширению поселений путем предоставления финансирования. Например, по сообщениям, почти 600 млн. шекелей (примерно 172 млн. долл. США) были переведены израильским поселениям за счет поправок бюджетных статей, внесенных Кнессетом по просьбе правительства в период с октября 2013 года по март 2014 года⁶. В соответствии со сложившейся практикой эти суммы не были включены в ежегодный государственный бюджет (A/68/513, пункт 9). В конце марта 2014 года дополнительно 177 млн. шекелей (примерно 51 млн. долл. США) были, по сообщениям, выделены Поселенческим отделом Всемирной

⁴ Движение "Мир – сейчас" использует термин "поощрять" для указания на поддержку со стороны правительства Израиля в продвижении новых поселений, находящихся на различных этапах процесса планирования (A/HRC/25/38, сноска 10).

⁵ См. <http://peacenow.org.il/eng/9Months>.

⁶ www.haaretz.com/news/national/1.581405.

сионистской организации⁷, официальная роль которой заключается в оказании помощи правительству в создании или расширении поселений на оккупированной палестинской территории.

10. Спустя десять лет после того, как в 2004 году Международный Суд вынес свое консультативное заключение относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории, Израиль продолжает нарушать международные нормы в области прав человека и гуманитарное право путем строительства и расширения стены и поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим⁸. С 2004 года было создано несколько новых поселений, в частности в Восточном Иерусалиме⁹, и численность поселенцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, возросла примерно с 415 000 поселенцев в 2004 году до 500 000–650 000 поселенцев в 2012 году (A/HRC/25/38, пункт 8). Это представляет собой увеличение по крайней мере на 85 000 поселенцев после издания Международным судом его исторического заключения.

11. Израильские поселения по-прежнему остаются в центре внимания многочисленных нарушений прав человека палестинцев, включая отсутствие дискриминации, свободу, неприкосновенность личности и справедливое правосудие, свободу передвижения, достойное жилье, здравоохранение, образование, трудоустройство и адекватный уровень жизни (см. A/HRC/25/38 и A/68/513). Статья 1 Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах декларирует, что все народы имеют право на самоопределение, и они могут свободно устанавливать свой политический статус и свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие. Продолжение перемещения Израилем своего населения на оккупированную палестинскую территорию, а также сохранение, создание и расширение израильских поселений имеют крайне негативные последствия с точки зрения реализации права палестинского народа на самоопределение (A/67/375, пункт 10). Это право обычно понимается как право, имеющее несколько компонентов, включая право на демографическое и территориальное присутствие и право на постоянный суверенитет над природными ресурсами¹⁰. На этих элементах негативно сказывается не только расширение израильских поселений, но и само наличие таких поселений (A/67/375, пункт 10), а также такое явление, как насилие со стороны поселенцев. Генеральный секретарь напоминает, что реализация права на самоопределение имеет особое значение, поскольку это является важнейшим условием для эффективной гарантии и соблюдения прав человека, а также для расширения и укрепления этих прав¹⁰. Кроме того, в статье 1(3) Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об эко-

⁷ www.haaretz.com/.premium-1.582875.

⁸ Суд указал, что стена, так же как и выбранный для нее маршрут и связанный с ней режим, серьезно нарушает ряд прав человека палестинцев, проживающих на оккупированной Израилем территории, и противоречит нормам международного гуманитарного права, включая статью 49 четвертой Женевской конвенции (см. A/ES-10/273 и Согл.1, пункты 123–137).

⁹ В основном в Восточном Иерусалиме: Ноф-Сион (2004 год); Мосрара-Ист (2004 год); Хашалом-Форест (2006 год); Бейт-Хачошен (2006 год); Бейт-Йонатан (2006 год); Кидмат-Сион (2006 год) и Джебель-Мукаббер (2010 год). Источник: движение "Мир – сейчас".

¹⁰ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 12 (HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. I), глава I).

номических, социальных и культурных правах, участником которых является Израиль, декларируется, что государства должны поощрять и уважать право на самоопределение.

IV. Строительство и расширение поселений

A. Насильственное переселение палестинских бедуинских и скотоводческих общин

12. В течение отчетного периода Израиль предпринял значительные шаги для обеспечения расширения своих поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В частности, были приняты меры, направленные на переселение общин палестинских бедуинов, проживающих в центральной части Западного берега, в том числе в восточных окрестностях Иерусалима и в долине реки Иордан, в три централизованных пункта. 27 апреля 2014 года на заседании подкомитета Кнессета Координатор правительственной деятельности на территориях Министерства обороны представил всеобъемлющую инициативу по перемещению общин палестинских бедуинов, проживающих в сельских районах в пределах зоны С центральной части Западного берега, включая долину реки Иордан, в так называемом районе Е-1¹¹ в окрестностях Иерусалима и районе поселении Маале Адумим, в централизованные пункты, запланированные Израильской гражданской администрацией, а именно эль-Джабаль, Нвейма и Фасаил. По сообщениям, гражданская администрация продвигает планы, находящиеся в настоящее время на завершающей стадии одобрения, по содействию переселению людей в эти три пункта¹². Похоже, что эта инициатива связана с планами расширения поселений, от которых могут пострадать тысячи палестинских бедуинов и скотоводов, включая примерно 2300 из них, которые в настоящее время проживают в окрестностях Восточного Иерусалима. Подобные перемещения окажут неблагоприятное воздействие на традиционную экономику и могут привести к разрушению социальной структуры затрагиваемых общин (A/HRC/24/30, пункт 27).

13. По данным Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, гражданская администрация в последнее время усилила давление на эти бедуинские общины, с тем чтобы они покинули места своего проживания, путем выдачи и исполнения приказов о сносе, остановке строительства и конфискации в отношении жилых и сельскохозяйственных строений. Вызывает обеспокоенность тот факт, что в период с января по май 2014 года сообщалось о сносе 13 строений в районе Е-1, что превышает общее количество снесенных строений в период 2010–2013 годов (11). Кроме того, по данным Норвежского совета по делам беженцев, в течение отчетного периода гражданской администрацией было выдано

¹¹ Район в пределах муниципальной границы поселения Маале Адумим, примыкающего к Восточному Иерусалиму. Планы по строительству поселений в районе Е-1 привели бы к созданию градостроительного массива между Маале Адумим и Иерусалимом, усугубили бы изоляцию Восточного Иерусалима от остальной части Западного берега и нарушили бы территориальную смежность Западного берега (A/HRC/25/38, сноска 17).

¹² По данным израильской НПО "Бимком", планы по Нвейме и Фасаилу были утверждены для публикации 15 июня 2014 года Верховным советом планирования Иудеи и Самарии.

более 100 приказов об остановке строительства и сносе в отношении различных бедуинских общин в районе Е-1.

14. Как сообщается в пресс-релизе УВКПЧ, 28 апреля 2014 года 40 жителей общины Сатех-Аль-Бахр получили приказы о выселении, и им было дано 48 часов, для того чтобы навсегда покинуть свои дома, в противном случае они подвергнутся насильственному выселению, а их скот – конфискации. Во время судебного слушания по этому делу и по делу, касающемуся здания школы в общине Хан-эль-Ахмар, израильское правительство предложило переселить обе общины в Нвейму – один из упомянутых выше централизованных пунктов. Другие общины также были в неофициальном порядке уведомлены гражданской администрацией, что они будут переселены в Нвейму.

15. Сообщается, что израильские вооруженные силы используют военные полигоны в качестве одного из способов вытеснения палестинцев из определенных районов¹³. На вышеупомянутом заседании Кнессета офицер по оперативным вопросам Центрального командования подтвердил, что армия увеличила число военных учений на стрелковых полигонах в долине реки Иордан. Серьезную обеспокоенность вызывает то, что исполнение последних приказов о сносе, выселении и конфискации в отношении палестинских бедуинов, по всей видимости, прокладывает путь для более широких планов переселения или перемещения этих людей за пределы их нынешних мест проживания и для обеспечения дальнейшего строительства и расширения поселений.

16. По данным Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, не проводилось практически никаких консультаций касательно планов перемещения затронутых общин. За исключением случаев, когда затронутые лица дают подлинное и осознанное согласие, такое перемещение является насильственным. Согласие не является подлинным в условиях, характеризующихся применением или угрозой применения физической силы, принуждением или опасением насилия или принуждения (А/67/372, пункт 37). По сообщению Управления, сочетание мер, осуществляемых израильскими властями, создает обстановку принуждения в целевых общинах, включая ограничение доступа к пастбищам и рынкам сбыта для их продукции, что подрывает их средства к существованию, а также снос и угрозу сноса жилья и ограничения на получение разрешений на строительство. Такие перемещения населения, в случае их осуществления, считаются равносильными индивидуальному и массовому принудительному переселению в нарушение обязательств Израиля в соответствии со статьей 49 четвертой Женевской конвенции и международным гуманитарным правом. В соответствии со статьей 147 Конвенции незаконное перемещение покровительствуемых лиц является серьезным нарушением ее положений¹⁴, и потенциально такие действия предусматривают индивидуальную уголовную ответственность должностных лиц, участвующих в насильственном перемещении людей. Кроме того, перемещение этих общин палестинских бедуинов противоречит обязательствам Израиля в соответствии с международно-правовыми нормами в области прав человека, в

¹³ www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.591881.

¹⁴ Исключение из этого положения, согласно которому безопасность покровительствуемых лиц делает их насильственное перемещение абсолютно необходимым, в данном случае неприменимо. Международный Комитет Красного Креста, "Комментарий к четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны."

частности в отношении права на достаточное жилище (A/HRC/25/38, пункты 15 и 16).

В. Создание и расширение поселений посредством официальных методов

17. Одним из методов, которым пользовался Израиль в 1980-е и 1990-е годы для захвата земель в целях строительства и расширения поселений, было объявление земли государственной. Такое объявление основано на гражданско-правовых законах, действовавших до начала оккупации, которые Израиль толкует как позволяющие оккупирующей державе завладевать необрабатываемыми землями (A/63/519, пункт 19). В настоящее время примерно 16 процентов территории Западного берега объявлено государственными землями и используется для создания поселений (A/68/513, пункт 20).

18. С 2013 года сообщалось о возобновлении практики завладения землями, объявленными государственными. Органом, ответственным за эту деятельность, является Целевая группа по "голубой линии", которая была создана в 1999 году гражданской администрацией для проведения пересмотра статуса земель, которые не были однозначно объявлены государственными землями в 1980-е годы. Такая экспертиза и одобрение со стороны этой Целевой группы являются обязательным условием для осуществления любого нового плана строительства поселений на землях, объявленных государственными. В 2013 году Целевая группа, как сообщается, одобрила перевод 7000 акров (28 000 дунамов) в категорию государственных земель, из которых около 5000 акров (22 058 дунамов) находятся в пределах границ поселений и могут стать участками для планируемого строительства. Около 900 акров (3700 дунамов) находятся на уже застроенных землях, что может свидетельствовать о том, что объявление земель государственными было использовано задним числом, с тем чтобы узаконить строительство поселений¹⁵.

19. В апреле 2014 года Целевая группа по "голубой линии" одобрила объявление в качестве государственной земли около 250 акров (1000 дунамов) на Западном берегу. Некоторые израильские СМИ сообщили об этом, как о крупнейшем захвате земель на Западном берегу за многие годы¹⁶. Эти земли расположены к западу от Вифлеема в пределах физических границ деревень Аль-Хадер, Наххалин и Бейт-Уммар. По данным Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, несколько жителей этих деревень претендуют на право собственности на часть этих земель, но в связи с рядом ограничений, наложенных в основном Израилем, не обрабатывают и иным образом не используют их за исключением примерно пяти акров (20 дунамов). Некоторые участки были захвачены израильскими поселенцами в прошлые годы, и объявление этих земель государственными, как представляется, может быть частью процесса, направленного на "легализацию" этих захватов задним числом в соответствии с израильским законодательством по захвату земель, в том числе на аванпосту Натив-Хаавот¹⁷. На основании претензий жи-

¹⁵ www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.587901#.

¹⁶ www.haaretz.com/news/national/.premium-1.585377.

¹⁷ По сообщениям, официальный израильский опрос показал, что 60 процентов аванпостов (созданных в 2001 году) были построены на частных палестинских фермерских землях.

телей вышеуказанных деревень на право собственности на землю им было предоставлено 45 дней для представления в Военно-апелляционный комитет возражений против объявления этих земель государственными. Этот срок был продлен до 17 июля 2014 года. Если их возражение будет отклонено, они могут обратиться с ходатайством в Верховный суд. Тем не менее была высказана обеспокоенность, прежде всего со стороны НПО "Дакония" и "Инициатива действий против голода", по поводу того, что Верховный суд не обеспечивает эффективное средство правовой защиты для палестинцев, чьи частные земли были объявлены государственными землями, в частности потому, что Суд не осуществляет пересмотр решений по существу дел¹⁸ и в большинстве своих постановлений придерживается политики гражданской администрации по реквизиции земли.

20. Предыдущая практика показывает, что как только одобряется объявление той или иной территории государственной землей, эта территория с большой вероятностью выделяется на цели строительства израильских поселений. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, если принять во внимание пространственное распределение рассматриваемых участков земли, их застройка окружит большой участок в районе Гуш-Эцион, соединив и создав непрерывную территорию между поселениями Эльазар, Аллон-Швут, Рош-Зуриим, Неве-Даниэл и Эрата. Ожидается, что палестинцы столкнутся с усилением ограничений доступа к своим сельскохозяйственным угодьям, расположенным в этой окруженной зоне (A/67/375, пункты 20 и 21), даже если многие обрабатываемые ими участки не попали в состав объявленных государственных земель. Доступ для палестинских фермеров может быть дополнительно ограничен в случае, если в соответствии с планами будет завершено строительство стены, которая отделит эти земли от городских районов Вифлеема, где проживают некоторые землевладельцы. Кроме того, по сообщениям новостного интернет-портала "Бизнес Инсайдер", 28 мая 2014 года палестинские жители в окрестностях населенного пункта Кафр аль-Дик в северной части Западного берега были уведомлены о начале строительства поселений на землях, которые они считают своей частной собственностью. Согласно информации, собранной НПО "Керем Навот", создается впечатление, что эта мера последовала за объявлением государственными землями почти 120 акров (500 дунамов) в этом районе еще в 1985 году.

21. Возобновление использования объявления земель государственными в сочетании с большими площадями земель, конфискуемых посредством этого метода, может быть признаком более широких изменений политики. Генеральный секретарь вновь заявил, что процесс объявления земель государственными не соответствует международным стандартам надлежащей правовой процедуры и подрывает право палестинцев на эффективные средства правовой защиты. Этот процесс также выглядит, как мера правительства Израиля в интересах расши-

¹⁸ Суд может осуществлять судебный надзор по решениям военного командования, которое, по мнению Суда, должно тщательно рассматривать ситуацию перед реквизицией имущества гражданских лиц на оккупированной палестинской территории. Тем не менее Суд оставил в силе решения относительно выдачи приказов о реквизиции в отношении частной собственности палестинцев, утверждая, что "отсутствует причина вмешиваться в право усмотрения командования" (High Court of Justice 10356/02, Hass et al v. IDF Commander in the West Bank et al. and HCJ 10497/02, The City of Hebron et al. v. IDF Commander in the West Bank et al.).

рения или создания новых поселений, что может представлять собой переселение Израилем своего населения на оккупированные палестинские территории в нарушение норм международного гуманитарного права (A/67/375, пункт 10).

22. По данным движения "Мир – сейчас", за отчетный период на оккупированной палестинской территории были созданы два новых поселения: поселение Лешем недалеко от города Сальфита в центральной части Западного берега, куда недавно переехали 60 семей, и другое поселение, известное как дом "Эр-Раджаби". Случай с домом "Эр-Раджаби" – четырехэтажным зданием, рассчитанным для проживания 40 семей, является достаточно символичным, поскольку он расположен в стратегическом районе между поселением Кирьят-Арба и мечетью Ибрахими, также известной как "Пещера Патриархов", в старой части города Хеврон. По данным Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, это первый случай с 1980-х годов, когда новое поселение создано в центре Хеврона.

23. В марте 2014 года, по сообщениям УВКПЧ, Верховный суд Израиля постановил, что израильские поселенцы являются законными владельцами дома "Эр-Раджаби" по итогам долгого юридического спора между поселенцами и палестинцами, которые утверждали, что были введены в заблуждение поселенцами, поскольку они продали дом, не зная, что его фактическими покупателями являются именно поселенцы. Суд указал, что поселенцам будет разрешено переехать в этот дом только после одобрения министра обороны. В апреле 2014 года министр обороны предоставил официальное одобрение, и с тех пор, по сообщениям, не менее трех семей переехали в дом, несмотря на отсутствие электричества и водопроводной воды¹⁹.

24. По данным движения "Мир – сейчас", в течение отчетного периода было создано не менее семи новых аванпостов, включая Гиват-Эйтам – сельскохозяйственный аванпост, расположенный к югу от Вифлеема, и Брош – аванпост, расположенный в долине реки Иордан. Организация "Керем Навот" сообщает, что заброшенная военная база к востоку от Бейт-Сахур в провинции Вифлеем подвергается реконструкции израильскими поселенцами, которые создали там культурный центр. От движения "Мир – сейчас" поступают сообщения о "легализации" других аванпостов в соответствии с израильским законодательством путем получения поощрения относительно планов для них⁵, включая Нахлей-Тал и Заит-Раанан около Рамаллы; Гиват-Салит в долине реки Иордан и Эльматан рядом с Калькилей. С января 2013 года, по имеющимся данным, девять аванпостов²⁰ были включены в картографирование, которое проводилось Целевой группой по "голубой линии" в целях получения одобрения объявления этих земель государственными. Если земли, на которых будут возводиться эти аванпосты, будут подтверждены в качестве государственных земель, откроется путь к их "легализации" задним числом и будущему расширению в качестве полномасштабного поселения.

25. За некоторыми исключениями Израиль по-прежнему не исполняет приказы по сносу в отношении аванпостов, несмотря на тот факт, что они официально не признаются в израильском законодательстве. Например, в начале января

¹⁹ www.jpost.com/Diplomacy-and-Politics/Yaalon-Settlers-can-move-into-Hebron-house-348388.

²⁰ Гиват-Харель, Эльматан, Элиша, Ибеи-Ханачаи, Алоней-Шило, Маале-Рехавам и три аванпоста, расположенные к востоку от Текоа (Источник: "Керем Навот").

2014 года движение "Мир – сейчас" призвало правительство исполнить действующие приказы о сносе аванпоста Эш-Кодеш после инцидента, в ходе которого поселенцы напали на соседнюю палестинскую деревню Курра, по видимому в отместку за эвакуацию израильской армии с участка частной палестинской земли, захваченного жителями поселения Эш-Кодеш²¹. Жители Эш-Кодеш постоянно нападают на эту палестинскую деревню, что часто приводит к нанесению серьезных травм палестинцам и порче их имущества (A/68/513, пункт 45). Тем не менее по состоянию на май 2014 года большинство приказов о сносе в отношении аванпостов остаются неисполненными.

26. В другом случае правительство, по сообщениям, приняло на себя обязательство целиком снести аванпост Амона к концу 2012 года, а позднее отложило этот снос до июня 2013 года²². На конец отчетного периода, по данным волонтерской организации "Йеш Дин", ведущей деятельность по защите прав человека палестинцев, этот снос до сих пор не осуществлен, несмотря на приказ от июля 2013 года Председателя Верховного суда Израиля по эвакуации всех строений кроме домов, построенных на участках, по которым поселенцы представили купчие документы. За несколько дней до запланированной даты демонтажа этого аванпоста организация поселенцев ("Эль-Ватан") заявила о приобретении участков земли в пределах границ аванпоста. Сообщается, что правительство приняло решение приостановить этот снос до тех пор, пока израильский суд не вынесет решение о статусе земель, якобы приобретенных этой организацией поселенцев, в нарушение своего же обязательства о ликвидации этого аванпоста. В мае 2014 года израильские СМИ сообщили, что согласно выводам полицейского расследования документы, представленные в качестве доказательства покупки земли на территории аванпоста Амона организацией "Эль-Ватан", оказались поддельными. Правительство рассматривает свои дальнейшие действия²³.

27. В некоторых случаях Израиль осуществлял снос строений на территории аванпостов в соответствии с судебными решениями по данному вопросу. Например, по данным Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, 14 мая 2014 года были снесены десять строений на территории аванпоста Маале-Рехавам, после того как Верховный суд Израиля отклонил иски поселенцев, ссылавшихся на то, что земли, на которых были расположены эти строения, были приобретены на законных основаниях. Это произошло после постановления Верховного суда Израиля от 18 ноября 2013 года по сносу в течение шести месяцев домов, возведенных на частных палестинских землях на территории трех аванпостов – Гиват-Асаф, Мицпе-Ицхар и Маале-Рехавам. В том же постановлении Суд обязал правительство продемонстрировать прогресс в обеспечении "легализации" строений, якобы находящихся на государственных землях на территории пяти других аванпостов, указанных в ходатайстве движения "Мир – сейчас", вклю-

²¹ Согласно сообщению Управления по координации гуманитарных вопросов, после нападения палестинцы задержали и избили поселенцев. Другие палестинцы и правозащитник вмешались в ситуацию и передали поселенцев израильским силам безопасности.

²² Правительство приняло эти обязательства перед Верховным судом Израиля после представленного в 2008 году ходатайства палестинских землевладельцев с требованием эвакуировать этот аванпост.

²³ www.haaretz.com/news/national/.premium-1.592768.

чая Мицпе-Лахиш, Рамат-Гилад и ГаРох²⁴. Ожидается, что по другим зданиям в поселениях Маале-Рехавам, которые Суд признал построенными "законно", будут получены разрешения и тем самым будет одобрена "законность" существования самого этого аванпоста²⁵.

С. Расширение поселений неофициальными методами

Контроль над землями посредством сельского хозяйства

28. Создается впечатление, что наряду с официальными методами, посредством которых правительство Израиля пытается брать под контроль земли, выделяемые впоследствии для поселений (А/68/513, пункты 17–22), правительство также поощряет захват земель израильскими поселенцами посредством сельскохозяйственных проектов²⁶. Проведенное в 2005 году правительством Израиля исследование по проблеме аванпостов на Западном берегу показало, что одним из способов создания аванпостов поселенцами является направление ложного запроса на создание сельскохозяйственной фермы, которая затем превращается в аванпост. Этому способствует тот факт, что сельскохозяйственные проекты не требуют одобрения на политическом уровне. Как сообщает организация "Керем Навот", по состоянию на август 2013 года сельскохозяйственные угодья израильских поселенцев на Западном берегу занимали примерно 23 000 акров (93 000 дунамов), то есть больше чем площадь застроенной территории поселений и аванпостов (кроме Восточного Иерусалима), которая составляет примерно 15 000 акров (60 000 дунамов). Основной прирост произошел после подписания Ословских соглашений в сентябре 1993 года. В период между 1997 и 2012 годами площадь земель, используемых израильянами для ведения сельского хозяйства на Западном берегу, выросла на 35 процентов²⁷.

29. Кроме того, Израиль по-прежнему не обеспечивает защиту палестинцев и их имущества от преступных посягательств со стороны поселенцев (см. пункты 36–44, ниже), включая возведение физических препятствий, затрудняющих доступ палестинцев к их собственным сельскохозяйственным угодьям, запугивание и насилие в отношении палестинских фермеров (А/67/375, пункт 19), а также уничтожение деревьев и посевов сельскохозяйственных культур. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, за отчетный период имело место 217 инцидентов, связанных с нанесением израильскими поселенцами ущерба имуществу палестинцев, в том числе уничтожение 10 711 деревьев. Отсутствие правоохранительных мер и механизмов подотчетности в отношении таких актов насилия создает атмосферу безнаказанности, способствующую захвату земель поселенцами, которые затем начинают их обрабатывать в целях расширения фактически занимаемой поселениями площади (см. А/67/375, пункты 30–36, и А/68/513, пункты 42–49). По данным волонтерской организации "Йеш Дин", подавляющее большинство обвинительных дел в от-

²⁴ www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.558882.

²⁵ www.timesofisrael.com/amid-fears-of-violence-demolition-of-west-bank-outposts-begins/.

²⁶ Сельское хозяйство обеспечивает экономическую опору для поселений и позволяет поселенцам захватывать большие участки земли без проведения дорогостоящего строительства инфраструктуры (См. Kerem Navot, "Israeli settlers' agriculture", 2013).

²⁷ Израильские сельскохозяйственные угодья на Западном берегу в 1997 году занимали площадь примерно 69 000 дунамов (см. Kerem Navot, "Israeli settlers' agriculture", 2013).

ношении поселенцев по фактам захвата палестинских земель, в том числе путем нарушения границ и несанкционированной сельскохозяйственной обработки, закрыто без обвинительного акта.

30. Израильская НПО "Керем Навот" сообщает, что наиболее высокими темпами сельскохозяйственная деятельность израильских поселенцев растет в холмистых районах Западного берега²⁸, что связано с многочисленными ограничениями, влияющими на доступ палестинских фермеров к сельскохозяйственным полям (A/67/375, пункты 19–21). Эта организация утверждает, что частные палестинские земли вокруг большинства поселений в этих районах были де-факто присвоены поселенцами для сельскохозяйственного использования при поддержке со стороны дислоцированных в поселениях израильских вооруженных сил. По данным "Керем Навот", в период между 1997 и 2012 годами площадь обрабатываемых израильскими поселенцами сельскохозяйственных угодий увеличилась в районах, прилегающих к Рамалле (на 64 процента), в Хевроне (на 61 процент) и в Наблусе (на 89 процентов)²⁹.

31. Иная ситуация сложилась в долине реки Иордан, поскольку значительная часть земель еще до начала оккупации была зарегистрирована в качестве государственной земли под иорданским административным управлением, а в начальный период оккупации палестинцы не вели никакой существенной фермерской деятельности. Это позволило Израилю захватить большие участки земли, которые были затем переданы для создания поселений³⁰. Кроме того, Израиль создал вдоль границы с Иорданией обширную закрытую военную зону, охватывающую около 41 000 акров (167 000 дунамов) земель, которые ранее обрабатывались палестинцами, а сейчас для них закрыты³¹. В настоящее время в долине реки Иордан существует 37 поселений, при этом органы власти (региональные советы) этих поселений контролируют 86 процентов этих земель³². По данным "Керем Навот", на долину реки Иордан приходится 85 процентов всех израильских сельскохозяйственных угодий на Западном берегу.

32. Напротив, палестинское сельское хозяйство находится в упадке. В период с 1960 по 1990 год посевные площади на Западном берегу сократились на 30 процентов, в основном за счет конфискации земель и ограничений доступа к земельным и водным ресурсам, введенных Израилем в отношении палестинского населения (A/68/513, пункты 36–41)³³. Это согласуется с цифрами, показывающими, что около 40 процентов площади сельскохозяйственных угодий, обрабатываемых израильскими поселенцами на Западном берегу, приходится на частные палестинские земли²⁸. Этот упадок находит дополнительное подтверждение в цифрах экспорта сельскохозяйственной продукции. Ежегодно из-

²⁸ "Керем Навот" использует термин "холмистые районы" Западного берега для обозначения гряды холмов, проходящей с севера на юг вдоль автотрассы № 60, соединяющей северную и южную части Западного берега (см. Kerem Navot, "Israeli settlers' agriculture", 2013).

²⁹ См. Kerem Navot, "Israeli settlers' agriculture", 2013.

³⁰ См. B'tselem, Land Grab, Israel's settlements policy in the West Bank, 2002.

³¹ Тысячи дунамов земли в пределах этой области, по-видимому, были переданы поселениям. Поселенцы, имеющие специальные разрешения, обрабатывают около 8500 дунамов (см. Kerem Navot, "Israeli settlers' agriculture", 2013).

³² См. информационную записку ОКСФАМ "On the Brink, Israeli settlements and their impact on Palestinians in the Jordan Valley", 2012.

³³ См. [www.ewash.org/files/library/WBfactsheet_final_march_9\[1\].pdf](http://www.ewash.org/files/library/WBfactsheet_final_march_9[1].pdf).

раильские поселенцы экспортируют сельскохозяйственную продукцию на сумму примерно 285 млн. долл. США, в то время как палестинцы экспортируют продукцию всего лишь на 19 млн. долл. США. Примерно 28 процентов от общего объема израильского экспорта сельскохозяйственной продукции приходится на продукцию, выращенную на Западном берегу и на оккупированных сирийских Голанах³⁴.

Археологические раскопки и парки

33. Археологические раскопки и парки также используются в качестве способа контроля земель для создания поселений в основном за счет финансирования, участия и одобрения со стороны правительства Израиля археологических проектов, проводимых при руководящей роли организаций поселенцев. Организации-наблюдатели сообщают об использовании нескольких археологических проектов в Старом городе Иерусалима в качестве способа усиления присутствия поселений и поселенцев в этом районе³⁵. 3 апреля 2014 года, несмотря на ряд жалоб, направленных палестинскими жителями района Сильван – палестинской общины с населением 45 000 человек, расположенной вокруг южной части стены Старого города в Восточном Иерусалиме, Комитет по планированию и строительству Иерусалимского округа утвердил проект, известный как комплекс "Кедем"³⁶. Комплекс "Кедем" включает музей, центр помощи туристам и парковку, имея площадь около 16 000 квадратных метров. План проекта был представлен Управлением по охране природы и парков Израиля и фондом "Ир Давид", также известным под названием "Элад", который ведет деятельность по укреплению связей евреев с Иерусалимом, в частности – с районом Сильван³⁷. Комплекс "Кедем" будет представлять собой "парадный вход" в национальный парк "Город Давида" – туристический археологический объект, находящийся под контролем той же организации³⁸.

34. Кроме того, фонд "Элад" представил планы, охватывающие площадь примерно в 1200 квадратных метров на строительство другого туристического комплекса вокруг объекта, известного как "дом-родник в Сильване", – древнего сооружения, построенного над главным родником³⁹. Проживающие в этом районе палестинцы были лишены доступа к одному из своих основных источников воды, поскольку фонд "Элад" заблокировал подход к роднику стенами и заборами⁴⁰. По данным археологической организации "Ир Амим", этот план был представлен для получения замечаний в феврале 2014 года. По данным организации археологов "Эмек Шаве", изучение размещения раскопок и планируемых туристических центров (комплекс "Кедем", центр помощи туристам "Города Давида" и туристический центр "Дом-родник") демонстрирует создание непре-

³⁴ Кто получает выгоду от оккупации, "Made in Israel, agricultural exports from the occupied territories" (см. http://www.whoprofits.org/sites/default/files/made_in_israel_web_final.pdf).

³⁵ Источники: организации "Эмек Шаве" и "Ир Амим".

³⁶ http://www.civiccoalition-jerusalem.org/system/files/silwan_factsheet_2_2014.pdf.

³⁷ www.haaretz.com/news/national/.premium-1.576207.

³⁸ www.haaretz.com/news/national/.premium-1.583518 и www.haaretz.com/news/middle-east/1.583763.

³⁹ См. <http://alt-arch.org/en/press-release-tourist-center-at-the-spring-house-beit-hamaayan/>.

⁴⁰ <http://www.ewash.org/files/library/Through%20the%20camera%20lens.pdf>.

рывной полосы присутствия израильских поселенцев по всей северной границе района Сильван⁴¹.

35. Археологические раскопки также проходят в городе Хевроне, в археологическом кургане, известном как Тель-Румейда, расположенном на юго-западной окраине района Н-2⁴². Их финансирование осуществляется Министерством культуры и гражданской администрацией Израиля с участием Израильского управления памятников древности и Университета Ариэля, который расположен в одном из крупнейших израильских поселений на Западном берегу. Работы начались в январе 2014 года и, по сообщениям, охватят примерно полтора акра (шесть дунамов) земли⁴³. По мнению некоторых наблюдателей, этот археологический парк соединит площадь раскопок с тремя израильскими поселениями на улице аль-Шухада⁴⁴ в районе Н-2, к которым для палестинцев доступ закрыт⁴⁵. Палестинцы, проживающие внутри и вокруг района Н-2, почувствовали жесткое ограничение свободы передвижения. Все это, вкупе с систематическими преследованиями со стороны израильских поселенцев и часто со стороны Армии обороны Израиля (ЦАХАЛ), привело, по данным Управления по координации гуманитарных вопросов, к перемещению тысяч палестинцев и к ухудшению условий жизни тех, которые остались. Существуют опасения, что этот парк приведет к созданию нового анклава поселений в центре Хеврона, увеличив тем самым присутствие израильских поселенцев в пределах города и негативно повлияв на права палестинцев с риском усиления насилия со стороны поселенцев и ужесточения ограничений их свободы передвижения.

V. Насилие со стороны поселенцев, невыполнение обязанностей по поддержанию общественного порядка и отсутствие подотчетности

36. В соответствии со статьей 43 Гаагской конвенции и международными нормами в области прав человека Израиль обязан защищать права палестинцев и как оккупирующая держава обязан поддерживать общественный порядок и обеспечивать безопасность на оккупированной палестинской территории, в том числе путем предоставления палестинцам всех гарантий, которые по международному гуманитарному праву предоставляются лицам, пользующимся защитой⁴⁶.

37. На регулярной основе продолжаются насильственные действия израильских поселенцев по отношению к палестинцам и их имуществу. Как и в прошлом, большинство инцидентов, по всей видимости, направлено на запугивание палестинцев с целью получения контроля над определенными географическими территориями (А/66/364, пункт 21). В течение отчетного периода посту-

⁴¹ <http://alt-arch.org/en/press-release-tourist-center-at-the-spring-house-beit-hamaayan>.

⁴² Район Н-2 составляет 20 процентов территории города Хеврона, которая полностью контролируется Израилем в результате Ословских соглашений. Раскопки ведутся в промежутках между домами палестинцев, построенными на вершине этого кургана.

⁴³ www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.567694.

⁴⁴ Бейт-Хассандах, Бейт-Романо и Аврахам авеню.

⁴⁵ См. Emele Shaveh, "Archaeology in the shadow of the conflict" (<http://alt-arch.org/en/tel-rumeida-the-future-archaeological-park-of-hebron>).

⁴⁶ Четвертая Женевская конвенция, статьи 4 и 27.

пили сообщения о 271 инциденте, включая 217 случаев имущественного ущерба (см. пункты 28–35, выше) и 61 случай нападения на палестинцев, в результате которых получили травмы 108 человек, в том числе 32 ребенка и 11 женщин. Это составляет снижение по сравнению с тем же периодом 2012–2013 годов, когда было зафиксировано 357 инцидентов, включая 270 случаев причинения имущественного ущерба и 87 случаев нападений на палестинцев, в результате которых получил травмы 171 человек, включая 35 детей. Количество нападений палестинцев на израильских поселенцев также снизилось. В течение отчетного периода Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало 39 инцидентов, включая 12 случаев повреждения имущества и нанесения травм 48 израильским поселенцам, включая пятерых детей.

38. Нападения на палестинцев и их имущество наиболее часто имели место в провинциях Наблус, Рамалла, Хеврон, а также в Восточном Иерусалиме. Управление по координации гуманитарных вопросов подтвердило, что в этих регионах также зарегистрировано наибольшее количество случаев насилия со стороны поселенцев в период с июля 2012 года до мая 2013 года. Также, по данным Управления по координации гуманитарных вопросов, наибольшее число инцидентов было зафиксировано в провинции Наблус, где имело место 70 таких случаев: 15 связанных с физическим насилием, в результате чего получили травмы 20 палестинцев, и 55 связанных с нанесением ущерба имуществу палестинцев, включая повреждение 2486 деревьев.

39. Находящиеся на контроле УВКПЧ случаи показывают, как насилие со стороны поселенцев в сочетании с действиями израильских властей, включая преследования, насильственные обыски и произвольные задержания, повлияли на соблюдение прав человека палестинцев, в том числе прав на частную и семейную жизнь, справедливое судебное разбирательство и адекватный уровень жизни. В одном из таких случаев пострадали палестинец и его семья, проживавшие на своей ферме площадью 5 акров (22 дунама) на окраине палестинской деревни Луббан-аш-Шаркия, примерно в 30 километрах к югу от города Наблус вблизи израильских поселений Эли, Шило и Мале-Левона. Эта семья неоднократно становилась объектом нападений со стороны поселенцев, которые приводили к травмам и имущественному ущербу. Кроме того, этот палестинец несколько раз подвергался аресту Армией обороны Израиля. 16 апреля 2014 года 17 поселенцев во главе с раввином попытались пройти на его участок, чтобы помолиться в "еврейском" здании. Когда мужчина не позволил им войти, поселенцы предприняли безуспешную попытку свалить ворота фермы. Позже они вернулись к ферме и стали бросать камни в дом, где находилось восемь членов семьи, включая трех детей. Вскоре после этого прибыли солдаты ЦАХАЛ и стали спрашивать этого человека о наличии у него ножа, который, по их утверждению, он использовал для нападения на одного из поселенцев. Один из солдат якобы подобрал в саду резак и обвинил этого мужчину в попытке напасть с ним на поселенцев. После этого прибыла израильская полиция и арестовала палестинца, якобы не уведомив его о причинах ареста. Человек предстал перед израильским военным трибуналом по обвинениям в нападении на поселенца с ножом и резаком и об умысле убить поселенца, толкнув его в находящийся на ферме колодец. Он был освобожден под залог 24 апреля. В период его содержания под стражей его сыну якобы были нанесены травмы солдатами Армии обороны. 26 апреля 2014 года этот сын был арестован военными. На момент подготовки доклада УВКПЧ не смогло установить причины

ареста. 27 апреля на основании отсутствия разрешения на строительство этот палестинец получил приказ о сносе ворот фермы и каменных стен, построенных им между воротами фермы и его домом, а также на вырубку нескольких деревьев.

40. Как сообщалось ранее, ЦАХАЛ часто не принимает надлежащие меры по защите палестинцев от насильственных действий, совершаемых в присутствии солдат (А/67/375, пункты 30–32, и А/66/364, пункты 23–25). За отчетный период продолжали поступать сообщения о таких инцидентах. Например, в случае, находящемся на контроле УВКПЧ, 7 марта 2014 года четыре поселенца, якобы проживающие в поселении Бет-Эль, забросали камнями автомобиль палестинского фотографа, работающего на агентство Франс Пресс, разбив лобовое стекло. Фотограф ехал для освещения пятничных демонстраций в лагере беженцев Аль-Джалазун. Присутствовавшие на тот момент солдаты ЦАХАЛ не вмешивались до тех пор, пока фотограф не вышел из машины и не начал бросать камни обратно в поселенцев. Фотограф получил легкие травмы рук, пытаясь защитить лицо от камней. Несмотря на то что поселенцы по-прежнему находились на месте инцидента, ни один из них не был арестован израильской полицией. Фотограф написал жалобу в израильском полицейском участке в поселке Биньямин и представил фотографии и видеозаписи, сделанные его коллегами-журналистами и показывающие личности нападавших.

41. Тот факт, что израильские власти способны принимать эффективные меры против насилия со стороны поселенцев, можно проиллюстрировать случаем, когда 8 апреля 2014 года израильские поселенцы напали на солдат ЦАХАЛ и на пост ЦАХАЛ после сноса нескольких строений в поселении Ицхар. По сообщениям СМИ, пять человек были арестованы⁴⁷, а израильское правительство объявило политику "нулевой терпимости" в отношении нападений поселенцев на представителей власти⁴⁸. Согласно поступившим сообщениям, ЦАХАЛ незамедлительно было принято решение о дислоцировании в Ицхаре роты пограничной полиции⁴⁹.

42. Восточный Иерусалим является еще одним районом, особенно подверженным насилию со стороны поселенцев. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, за отчетный период в Восточном Иерусалиме были зафиксированы 50 инцидентов, включая 16 случаев физических нападений, в результате которых травмы получили 30 человек, и 34 случая нанесения ущерба имуществу. В период 2012–2013 годов увеличилось количество инцидентов в двух районах, а именно в Шейх-Джарра и в Старом городе.

43. Особую обеспокоенность вызывает рост количества зарегистрированных случаев насилия со стороны поселенцев в Старом городе, которое возросло с трех случаев в 2012 году до 17 – в 2013 году. 14 августа 2013 года УВКПЧ поставило на контроль случай, когда палестинская семья подверглась нападению со стороны примерно 40 израильских учащихся религиозной талмудистской школы, расположенной рядом с домом этой семьи под названием Аль-Керами в

⁴⁷ www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4508832,00.html.

⁴⁸ rt.com/news/israeli-settlers-attack-idf-297.

⁴⁹ www.jpost.com/Defense/IDF-responds-to-violence-at-Yitzhar-Deploys-Border-Police-unit-to-West-Bank-settlement-348268. Как сообщается, солдаты были размещены в религиозной школе Ешива, которую поселенцы использовали в качестве базы для нападений на палестинские деревни, а также на израильские силы безопасности.

районе Старого города. Эта семья в составе родителей и троих детей шла к своему дому, когда на них напали учащиеся религиозной школы с деревянными и металлическими палками и металлическими цепями. В результате нападения все члены семьи получили травмы, причем мать и один из сыновей получили серьезные травмы и были госпитализированы. Израильская полиция вмешалась, чтобы пресечь это нападение, и арестовала семь человек. В тот же вечер полиция попросила старшего сына семьи прибыть в полицейский участок для опознания нападавших. Хотя он, по сообщениям, опознал пятерых из них, некоторые из них якобы были освобождены⁵⁰.

44. Даже если нападения поселенцев происходят на постоянной основе в одних и тех же районах, Израиль не предпринимает эффективных мер по предотвращению этих нападений. Это усугубляется постоянным отсутствием ответственности поселенцев за такие нападения. Несмотря на принятие некоторых позитивных мер, включая недавний арест ряда граждан Израиля, подозреваемых в совершении инцидентов, которые являются частью так называемой стратегии "неотвратимости возмездия"⁵¹, ситуация остается практически неизменной с момента последнего доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/68/513), в котором указывалось, что в период с 2005 по 2013 год лишь по 8,5 процента дел, связанных с насилием со стороны поселенцев на Западном берегу, было вынесено обвинительное заключение.

VI. Поселения на оккупированных сирийских Голанах

45. На оккупированных сирийских Голанах израильские власти продолжали наращивать присутствие израильских поселений в течение отчетного периода. В январе 2014 года правительство Израиля утвердило пятилетний план благоустройства около 30 000 дунамов земли вблизи существующих поселений. Этот план включает разминирование и улучшение инфраструктуры систем водоснабжения в целях предоставления участков сельскохозяйственных земель примерно 750 семьям поселенцев для ведения сельского хозяйства⁵². Правительство, по сообщениям, зарезервировало на эти цели свыше 375 млн. шекелей⁵³. Это стратегия, в которой основной упор делается на развитии сельского хозяйства на оккупированных сирийских Голанах в целях контроля земель, как представляется, аналогична подходу, использованному Израилем на Западном берегу.

46. Осуществляемое при поддержке правительства расширение сельскохозяйственных угодий также увязывается с усилиями Израиля по расширению присутствия поселенцев на оккупированных сирийских Голанах в целях дальнейшего использования природных ресурсов этой территории для извлечения экономической выгоды⁵⁴. Это является нарушением обязательств Израиля по меж-

⁵⁰ Подозреваемых якобы видели в этом районе. По состоянию на середину мая 2014 года не было опубликовано никакой информации о ходе расследования.

⁵¹ www.jpost.com/National-News/Police-Yitzhar-teens-arrested-for-price-tag-against-Israeli-Arabs-to-face-indictment-353112.

⁵² Численность израильских поселенцев на оккупированных сирийских Голанах в настоящее время оценивается примерно в 20 000 человек (A/68/513, пункт 53).

⁵³ www.haaretz.com/news/ational/.premium-1568172.

⁵⁴ <http://golan-marsad.org/wp-content/uploads/Settlement-Agricultural-Expansion-in-the-Golan-Final-editedCrystal.pdf>.

дународному гуманитарному праву, а также многочисленных резолюций Организации Объединенных Наций, в частности резолюции 497 Совета Безопасности. В связи с этим Генеральный секретарь ранее выражал обеспокоенность относительно спонсируемых израильским правительством инвестиций на оккупированных сирийских Голанах, включая выдачу лицензий многонациональным компаниям на разведку нефти и газа (A/HRC/25/38, пункт 48, и A/68/513, пункты 53 и 54). Генеральный секретарь отмечает, что правительства Франции, Германии, Италии, Испании и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии недавно выпустили предупреждения своим гражданам, в которых излагаются правовые и финансовые риски ведения коммерческой деятельности с израильскими поселениями, в том числе на оккупированных сирийских Голанах⁵⁵.

VII. Выводы и рекомендации

47. Израиль продолжает нарушать свои международно-правовые обязанности и обязательства в соответствии с "дорожной картой" и игнорировать неоднократные призывы международного сообщества прекратить перемещение своего гражданского населения на оккупированную территорию.

48. Израиль играет ведущую роль в создании и расширении израильских поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, в том числе посредством своей правовой системы в целях захвата земель, которые затем выделяются для создания поселений, а также посредством расширения зоны, фактически занимаемой поселениями. Израиль должен выполнить соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, и уйти с территорий, оккупированных в 1967 году.

49. Израиль по-прежнему не обеспечивает защиту палестинцев от насильственных действий, совершаемых израильскими поселенцами, в нарушение международного обязательства в качестве оккупирующей державы для поддержания общественного порядка и безопасности на оккупированной территории. Израиль по-прежнему не обеспечивает привлечение к ответственности поселенцев за насилие.

50. Израильские поселения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, приводят к многочисленным нарушениям прав человека палестинцев. Израиль должен соблюдать свои международные обязательства, уважая, защищая и осуществляя права палестинцев, которые содержатся в международных нормах в области прав человека. Кроме того, Израиль как оккупирующая держава должен гарантировать предоставление палестинцам защиты в соответствии с международным гуманитарным правом в отношении находящихся под защитой лиц.

51. К Израилю обращается призыв положить конец созданию и расширению поселений на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах. В частности, он должен прекратить использование своей правовой системы для получения контроля над зем-

⁵⁵ www.haaretz.com/news/ational/.premium-1601631.

лями, которые затем передаются поселениям, а именно путем объявления земель государственными и одобрения такого объявления. Кроме того, Генеральный секретарь призывает Израиль немедленно прекратить использование неформальных методов контроля земельных ресурсов, таких как сельское хозяйство и археологические парки, которые направлены на расширение площади фактически занимаемых поселениями земель. В связи с этим Израиль должен принять меры в отношении поселенцев, которые захватывают земли, в том числе путем ведения сельскохозяйственной деятельности.

52. Кроме того, Израиль должен прекратить финансирование, поддержку и участие в археологических проектах, часто находящихся под управлением организаций поселенцев, которые способствуют усилению присутствия поселенцев на оккупированной палестинской территории и могут привести к ряду нарушений прав палестинцев, включая их право на свободу передвижения.

53. Принудительное перемещение палестинского населения, в том числе общин бедуинов и скотоводов, в настоящее время проживающих в центральной части Западного берега и в окрестностях Восточного Иерусалима, является нарушением обязательств Израиля по международному гуманитарному праву и международным нормам в области прав человека. Таким образом, необходимо немедленно прекратить осуществление планов, которые могут привести к принудительному перемещению таких общин.

54. Израиль также несет обязательство в соответствии с международным правом по обеспечению палестинских общин в зоне С, включая общины бедуинов и скотоводов, подвергающихся риску принудительного перемещения, надлежащим жильем, правовыми гарантиями владения собственностью и доступом к источникам воды и соответствующим услугам, включая здравоохранение и образование, в местах их нынешнего пребывания.

55. Израиль как оккупирующая держава обязан предотвращать насильственные нападения израильских поселенцев на палестинцев, в частности на территориях, где, как известно, такие случаи происходят на постоянной основе. Израиль обязан принять все меры для обеспечения того, чтобы все акты насилия, совершаемые израильскими поселенцами против палестинцев и их имущества, расследовались независимо, беспристрастно, тщательно, оперативно, эффективно и недискриминационным образом. Расследования должны обеспечивать возможность общественного контроля и участия потерпевших. Лиц, ответственных за нарушения, следует подвергать преследованию, а потерпевшим следует предоставлять эффективные средства правовой защиты.
