

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
22 August 2014  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят девятая сессия**

Пункт 50 предварительной повестки дня\*

**Ближневосточное агентство Организации  
Объединенных Наций для помощи палестинским  
беженцам и организации работ****Лица, перемещенные в результате военных действий  
в июне 1967 года и последующих военных действий****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своей резолюции 68/77 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря после консультаций с Генеральным комиссаром Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ представить ей доклад о ходе осуществления этой резолюции.

Настоящий доклад касается переписки между Генеральным секретарем и Постоянным представителем Израиля при Организации Объединенных Наций по вопросу о мерах, принимаемых правительством Израиля для осуществления соответствующих положений указанной резолюции. В нем также излагается информация о возвращении беженцев, зарегистрированных Агентством, на Западный берег и в сектор Газа из Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики, которая была представлена Генеральному секретарю Генеральным комиссаром.

---

\* A/69/150.



1. В своей резолюции 68/77 о лицах, перемещенных в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря после консультаций с Генеральным комиссаром Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) представить ей доклад о ходе осуществления этой резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

2. 19 мая 2014 года Генеральный секретарь направил постоянным представителям государств-членов при Организации Объединенных Наций, в том числе Постоянному представителю Израиля, вербальные ноты, в которых обратил внимание на свою в соответствии с резолюциями 68/76–68/80 обязанность по представлению докладов и просил их информировать его о любых шагах, принятых или запланированных их правительствами для осуществления соответствующих положений этих резолюций.

3. В вербальной ноте от 21 июля 2014 года Постоянное представительство Израиля сообщило следующее:

Постоянное представительство Израиля при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю и имеет честь сослаться на его ноту от 21 мая 2014 года, касающуюся резолюций 68/76–68/80, принятых Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят восьмой сессии по пункту повестки дня, озаглавленному «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ».

Хотя Израиль, как и раньше, голосовал против этих резолюций по причине их политизированного характера и одностороннего видения ситуации, Постоянное представительство хотело бы вновь заявить, что Израиль поддерживает гуманитарную деятельность БАПОР.

Несмотря на постоянную серьезную угрозу своей безопасности, Израиль немало сделал для того, чтобы создать условия для палестинского экономического развития и сотрудничества, одобрив существенное число проектов БАПОР и оказывая содействие БАПОР в предоставлении гуманитарной помощи палестинцам.

В период с 2010 года было одобрено 277 международных проектов в интересах гражданского населения Газы. По состоянию на декабрь 2013 года 161 из них были завершены, а 44 находились на этапе осуществления.

По состоянию на 31 декабря 2013 года было одобрено 30 проектов БАПОР, 24 из которых БАПОР пока еще не осуществлены. В 2013 году БАПОР завершило строительство 30 новых школьных зданий.

Правительство Израиля предприняло дальнейшие шаги для облегчения пересечения границы сектора Газа в обе стороны для людей и товаров. За исключением оружия и предметов «двойного назначения», которые могут быть легко использованы для террористической деятельности, в Газу разрешен ввоз любых товаров гражданского назначения. В 2013 году в Газу автомобильным транспортом было доставлено 59 883 партии грузов, включая 2311 — с предметами медицинского назначения, а из сек-

тора Газа на экспорт в Европу через территорию Израиля было отправлено 560 партий грузов со специями, фруктами, овощами и цветами.

Несмотря на постоянные угрозы безопасности, связанные с привлечением движения ХАМАС в Газе, в 2013 году было зарегистрировано увеличение числа палестинцев, въехавших в Израиль. Так, в 2013 году 69 323 палестинца пересекли границу Израиля через терминал Эрез и более 1 миллиона палестинцев с Западного берега побывали в Израиле во время Рамадана.

Повышенное внимание уделяется гуманитарным вопросам. Израиль делает все возможное для упрощения порядка въезда в страну лиц, нуждающихся в медицинской помощи. В 2013 году палестинцам из сектора Газа было выдано 13 734 разрешения на въезд по медицинским показаниям, что на 40 процентов больше, чем в 2012 году. Израиль также тесно сотрудничает с министерством здравоохранения Палестины в деле удовлетворения медицинских потребностей палестинского населения Западного берега. В 2013 году было выдано 225 410 разрешений на въезд по медицинским показаниям, включая 100 145 разрешений для лиц, нуждающихся в лечении, 121 967 разрешений для сопровождающих их членов семей и 3298 разрешений для лиц, посещающих пациентов, проходящих лечение в Израиле. Кроме того, Израиль содействует развитию системы здравоохранения Палестины посредством осуществления ряда различных программ и мероприятий по профессиональной подготовке. В 2013 году 2314 врачей, медсестер и других медицинских работников из Палестины участвовали в 159 курсах, конференциях и программах, проведенных Израилем.

В 2013 году правительство Израиля продолжало предпринимать шаги для ослабления ограничений, связанных с мерами безопасности, на Западном берегу. В Иудее и Самарии были демонтированы дорожные заграждения, и между всеми основными палестинскими городами — из Дженина на севере до Хеврона на юге — осуществляется беспрепятственное передвижение.

Несмотря на вышесказанное, террористические организации на Западном берегу и в контролируемом движением ХАМАС секторе Газа продолжают активные действия по планированию, подготовке и совершению террористических нападений на израильских мирных жителей. В 2013 году в Иудее и Самарии был совершен 1271 террористический акт — на 110 процентов больше, чем в 2012 году. Важно также подчеркнуть изменившийся характер террористических нападений. В 2013 году на 500 процентов увеличилось число террористических актов с применением огнестрельного оружия и взрывчатых веществ.

В 2013 году террористические группировки Газы, возглавляемые движением ХАМАС и «Палестинским исламским джихадом», продолжали укреплять свой военный потенциал, в первую очередь за счет наращивания своего ракетного арсенала (увеличение количества ракет дальнего радиуса действия — до 110 км).

Также немало усилий было приложено для прокладки на глубине около 20 м наступательных туннелей на границе Газы с Израилем. В 2013 году было обнаружено и уничтожено два туннеля: один в районе Нир Оз (январь 2013 года), а другой около Эйн-Хашлоша (октябрь 2013 года). Туннели были построены с использованием порядка 24 000 бетонных плит (ввоз которых в Газу разрешен Израилем на цели строительства гуманитарных проектов), а их высота позволяла передвигаться по ним не сгибаясь.

Эти туннели были построены для того, чтобы террористы могли проникнуть из сектора Газы в деревни и города Израиля в целях совершения террористических нападений на мирное население.

ХАМАС инвестирует миллионы долларов в строительство таких туннелей террора вместо того, чтобы вкладывать средства в школы, гражданскую промышленность и создание рабочих мест.

В 2013 году правление движения ХАМАС в Газе, проводя политику террора, совершило преступления не только против проживающих в Газе израильтян и палестинцев, но и в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций. В последнем докладе БАПОР говорится о попытках представителями ХАМАС одного из сотрудников БАПОР в Газе.

Несмотря на свою поддержку гуманитарной деятельности БАПОР, Израиль по-прежнему озабочен политической мотивацией вышеуказанных резолюций и обеспокоен тем, что в них представлено мнение лишь одной из сторон, которое не отражает реального положения дел на местах.

В силу политического характера этих резолюций БАПОР занимается распространением палестинской версии событий и использует средства гуманитарного финансирования для целей информационно-пропагандистской деятельности. И без того существует достаточно организаций, занимающихся информационно-пропагандистской деятельностью в интересах Палестины, и Израиль решительно возражает против откровенного злоупотребления БАПОР средствами, которые международное сообщество жертвует во благо палестинских беженцев. Например, в то время как БАПОР жалуется на серьезную нехватку средств и отмену важных гуманитарных программ, например летних лагерей в Газе, в докладе Агентства за 2013 год особо отмечается его информационно-пропагандистская деятельность, благодаря которой в средствах массовой информации на арабском и английском языках появилось 56 238 упоминаний и 1083 упоминаний в положительном ключе — в арабских и международных средствах массовой информации. Это не входит в задачи гуманитарной организации. Задачей БАПОР является оказание помощи в чрезвычайных ситуациях, а не работа с прессой.

Израиль поддерживает сведение воедино резолюций БАПОР и изъятие из них всех излишних политических формулировок. Кроме того, Израиль настоятельно призывает Генерального секретаря и БАПОР рассмотреть, совместно с заинтересованными сторонами, пути совершенствования методов, с помощью которых Организация Объединенных

Наций может содействовать повышению благосостояния палестинского народа.

В этой связи Израиль решительно выступает за применение к палестинской ситуации стандартных принципов, которыми Организация Объединенных Наций руководствуется в своей работе по оказанию помощи беженцам в других районах мира. В частности, мандат БАПОР должен соответствовать стандартной политике Организации Объединенных Наций в отношении беженцев. Кроме того, мандат БАПОР должен включать активное поощрение применения к палестинской ситуации широкоупотребимых принципов Организации Объединенных Наций, заключающихся в расселении беженцев и их интеграции на местах.

Численность других контингентов беженцев, которыми БАПОР не занимается, постепенно сокращается по мере их возвращения к привычной гражданской жизни, число же палестинских беженцев растет в геометрической прогрессии (в 1949 году их количество составляло 700 000 человек, к 2005 году выросло до 4,2 млн., достигло 4,9 млн. в 2012 году и, как ожидается, должно вырасти до 6,2 млн. в 2020 году). Коль скоро упомянутые резолюции носят политический характер, БАПОР как организация не стремится найти решение проблемы беженцев и обеспечить их реабилитацию, а всего лишь «замораживает» и увековечивает их нынешний статус. Эти беженцы (в настоящее время уже в четвертом поколении) зависят от международной помощи и средств в плане удовлетворения их потребностей в медицинской помощи и образовании и получения средств к существованию. Закрепленное в вышеупомянутых резолюциях стремление отстаивать политическую позицию в ущерб гуманитарным потребностям беженцев находит свое отражение и в положении на местах: Палестинская администрация не желает брать на себя обязанность по предоставлению услуг беженцам даже в районах, находящихся под ее полным контролем, и настаивает на том, чтобы оказанием таких услуг занималось исключительно БАПОР.

Палестинская администрация не только отказывается взять на себя ответственность за решение некоторых проблем, с которыми сталкиваются беженцы, проживающие на контролируемой ею территории, но и создает дополнительную финансовую нагрузку на Агентство путем незаконного сбора налога на добавленную стоимость. Согласно последнему докладу БАПОР, Палестинская администрация задолжала Агентству 89,77 млн. долл. США по налоговым декларациям.

4. В связи с пунктом 5 резолюции 68/77 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь получил от Генерального комиссара БАПОР имевшуюся в его распоряжении информацию о возвращении беженцев, зарегистрированных Агентством. Как указывается в предыдущих докладах по данному вопросу, Агентство не участвует ни в каких мероприятиях, связанных с обеспечением возвращения беженцев, равно как и в мероприятиях по обеспечению возвращения перемещенных лиц, которые не зарегистрированы в качестве беженцев. Его информация основана на поступающих от возвращающихся зарегистрированных беженцев просьбах о передаче регистрационных документов, заведенных на них в БАПОР, из Иордании, Ливана или Сирийской Арабской Республики в те районы, в которые они возвращаются. Агентству не всегда становит-

ся известно о возвращении зарегистрированных беженцев, если они не обращаются с просьбой о передаче их регистрационных документов. По сведениям, которыми располагает Агентство на данный момент, в период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года 242 зарегистрированных БАПОР беженца вернулись из мест, расположенных за пределами оккупированной палестинской территории, на Западный берег и 257 — в сектор Газа. Следует отметить, что некоторые из этих людей, возможно, и не были перемещены в 1967 году, но могли оказаться в положении перемещенных лиц в более ранние или поздние годы, или же являются членами семьи перемещенных зарегистрированных беженцев. Таким образом, с учетом оценки, приведенной в пункте 3 предыдущего доклада (A/68/347), число перемещенных зарегистрированных беженцев, которые, по данным Агентства, возвратились на оккупированные территории в период с июня 1967 года, составляет приблизительно 35 628 человек. Агентство не в состоянии дать оценку общей численности возвратившихся перемещенных лиц. Оно ведет учет только зарегистрированных беженцев, однако, как отмечалось выше, даже эти данные, особенно сведения о местонахождении зарегистрированных беженцев, могут быть неполными.

5. В связи с пунктом 3 резолюции 68/77 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь ссылается на доклад Генерального комиссара БАПОР за период с 1 января по 31 декабря 2013 года (A/69/13) и на предыдущие доклады Генерального комиссара, в которых говорится о непрекращающейся помощи, оказываемой БАПОР нуждающимся в постоянной помощи перемещенным лицам.