



第六十九届会议

临时议程* 项目 67(a)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关
不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》的全面
执行和后续行动

打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及
《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

秘书长的说明

秘书长谨依照大会第 [68/151](#) 号决议，向大会成员转递当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员穆图马·鲁泰雷的报告。

* [A/69/150](#)。



当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为 问题特别报告员的报告

摘要

《德班宣言和行动纲领》特别重视与种族主义、种族仇恨、仇外心理、种族歧视和相关不容忍行为有关的关切，并且为消除这种现象提供了可采取行动的综合框架。在本报告中，特别报告员侧重种族主义问题和体育运动。在简要介绍(第一节)和概述自前几份报告发表以来所开展的活动(第二节)之后，特别报告员在第三节中提及体育运动中的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，并在其前任启动的各项工作的基础上，说明种族主义在团体和个人体育中的表现形式。他接着讨论了在国际、区域和国家各层面上可适用的法律和标准，并提到体育联合会和民间社会的一些倡议，重点是防止和打击体育运动中的种族主义。

一. 导言

1. 本报告根据大会关于彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球努力以及《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续活动的第 68/151 号决议向大会提交的。在该决议中，大会鼓励当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员根据任务授权，继续重视有碍和平共处及社会内部和谐的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍问题。
2. 在报告第二节中，特别报告员提及自前次提交给大会报告(A/68/329 和 A/68/333)以来所开展的活动。
3. 在第三节中，特别报告员审查和讨论了体育运动中的种族主义、歧视和其他相关的不容忍现象。特别报告员在前任报告的基础上，说明团体和个人体育运动中种族主义的表现形式。他还讨论了在国际、区域和国家各层面上适用的法律和标准，并提出各种利益攸关方，包括体育联合会和民间社会的一些关键倡议，重点是防止和打击体育运动中的种族主义。

二. 特别报告员的活动

A. 国家访问

4. 特别报告员感谢大韩民国政府。大韩民国政府同意他在 2014 年 9 月 29 日至 10 月 6 日访问该国。特别报告员还在等待确认访问希腊的日期。他希望在 2015 年早些时候成行。特别报告员正在等待访问印度、南非和泰国的邀请。特别报告员还请求对日本进行后续访问，并请求对斐济进行访问。
5. 特别报告员于 2013 年 9 月 2 日至 8 日对毛里塔尼亚进行了访问。他对该国政府在筹备和接待访问中给予的通力合作和开放态度表示诚挚的谢意。关于此次访问的报告已提交给人权理事会第二十六届会议(A/HRC/26/49/Add.1)。

B. 其他活动

6. 特别报告员 2013 年 7 月至 2014 年 3 月期间的活动见提交给人权理事会第二十六届会议的报告(A/HRC/26/49)。自 3 月以来，特别报告员参加了联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)于 3 月 6 日和 7 日在巴黎召开的“讲授尊重所有人”倡议咨询小组第三次和最后一次会议。咨询小组审查了在国家一级开展的几个试点项目的成果，验证了“讲授尊重所有人”方法的效果。这是教科文组织发起的倡议，目的是编制倡导无歧视和包容的教材。
7. 3 月 20 日，特别报告员在法国斯特拉斯堡与欧洲联盟委员会欧洲反对种族主义和不容忍委员会代表交换意见。他们就共同关心的主题和未来可能合作的领域进行了讨论。

8. 6月16日,特别报告员作为主旨发言人参加了德国反歧视机构在柏林举行的制止拦截搜查种族/族裔问题圆桌会议,这是2014年德国反歧视机构开展的反种族主义活动的一部分。

9. 6月26日,特别报告员在向人权理事会介绍报告期间,举行了一个题为“互联网和社交媒体上的种族主义”的会外活动。欧洲反对种族主义和不容忍委员会执行秘书、瑞士联邦反种族主义委员会副主席和进步通信协会代表参加了这个活动。

三. 体育运动中的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象

A. 背景情况

10. 大会在其第58/160号决议中,请当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员特别注意在各种体育活动中愈发频繁出现的种族主义事件。根据这一请求,前任务执行人审查了体育运动中的种族主义问题。在提交给大会的报告中,人权委员会和人权理事会介绍了种族主义、种族仇恨、仇外心理、种族歧视和相关不容忍现象在体育运动中表现形式的演变。

11. 在其2003年向大会提交的年度报告中,前任特别报告员杜杜·迪内先生警告说,最近比赛场看台的种族主义和仇外言论增多(见A/58/313,第26段)。这类事情在欧洲足球赛中最常见。在这些地方,非洲裔球员常常受到观众嘲弄的叫声和种族主义侮辱,有人向体育场投掷香蕉等。大型网球锦标赛也有类似事件报告(见A/58/313,第27和第28段)。

12. 在2004年向大会提交的报告中,特别报告员重申其早前的关切(见A/59/329,第三.C节)。他在2005年提交的两份报告讨论了体育运动中的种族主义问题:例如向大会提交的年度报告(A/60/283,第三.B节)和向人权委员会提交的年度报告(E/CN.4/2005/18,第48段(g))。2006年,特别报告员在其提交给大会和人权委员会的报告(见A/61/335,第37至40段和E/CN.4/2006/16,第二.E节)中再次讨论这个问题。2007年,他关切地指出,尽管作出种种努力,体育场馆中的种族暴力始终十分严重(A/HRC/4/19,第53段)。他重申应对一切形式和表现的种族主义实施制裁和惩治并将其与教育和文化战略挂钩,尤其应针对竞技体育中十分普遍的民族主义和重商主义观念,倡导相互尊重和公平竞赛价值观(见A/62/306,第43页)。

13. 在其于2010年向大会提交的临时报告中,新任命的特别报告员继续讨论体育中种族主义问题,指出群众体育赛事提供了重要的宣传平台,可以动员民众,传达平等和不歧视的重要信息(A/65/295,第61段)。2012年,现任任务执行人在其提交给人权理事会的第一份报告(A/HRC/20/33,第40至42段)中讨论了这个问题。他忆及,《德班行动纲领》第86段敦促各国防止煽动种族仇恨和种族歧视的

思潮，包括采取措施，消除这类思潮特别是通过正规和非正规教育、传媒和体育对青年的消极影响。同时忆及人权理事会第 13/27 号决议，标题为“一个没有种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的体育运动世界”。他强调必须加强和建立各国、政府间组织、国际、区域和国家体育机构和民间社会的合作防止种族主义，并忆及《德班行动纲领》第 218 段，其中敦促各国与各组织和机构合作，通过无歧视的体育运动并以奥林匹克精神教育世界青年，加强在体育运动中反对种族主义。奥林匹克精神要求人们谅解、容忍、公平竞争和团结。特别报告员持续表示关切的是，尽管在体育运动中促进容忍具有巨大潜力，但体育运动中的种族主义始终是一个严重问题。他指出，体育联合会在世界一些地区承诺而且往往采取措施，惩罚和防止体育运动如足球赛中的种族主义事件，并建议在下一份报告中提请注意这些良好做法。

14. 特别报告员希望说明，体育运动中的种族主义只是歧视和排斥的一种表现形式，是因种族、族裔、性别、性取向或其他特征而针对个人和群体的歧视和排斥。只有通过解决历史遗留问题和种族主义及歧视失衡的问题，通过构建宽容和包容的社会，才能根除体育运动中种族主义和不容忍行为的根源。在本报告中，特别报告员在以往努力，包括其前任努力的基础上再接再厉。本报告审查了在国际、区域和国家各层面制定法律标准方面的进展情况，并强调了一些关键利益攸关方采取的积极举措。特别报告员努力概述打击体育运动中种族主义和歧视方面依然存在的各种挑战和一些好做法。为此感谢各国际和国家人权机构研究以及体育协会和国家政府报告提出的深入见解。

B. 种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍的表现

15. 通观历史，团体和个人竞赛靠的是公平竞争原则以及个人和集体努力取得成绩，而不是肤色、种族或宗教。¹ 体育运动有能力打破种族优越的迷思，使其成为打击种族主义和体育运动员的重要实际手段，证明运动员在体育运动中取得成功与肤色无关。1936 年柏林奥林匹克运动会就是这种情况，当时参加运动会的具有多种族背景的运动员就受到种族主义和雅利安种族主义优越谬论的干扰，而这正是“纳粹”政权一手推动的。² 此外，体育运动可以成为代表社会接纳的积极象征，传递了多族裔团队代表国家为共同目标竞赛的形象。

16. 令人遗憾的是，现代体育运动继续受到场内外种族暴力事件、带种族色彩的侮辱和种族不容忍的恐吓干扰。近年来，不仅广大公众喜欢的团体比赛，如足球、橄榄球和篮球赛，而且个人专业体育比赛如网球和高尔夫球，都受种族主义行为的

¹ 见欧洲联盟基本权利机构，*Racism, Ethnic Discrimination and Exclusion of Migrants and Minorities in Sport: A Comparative Overview of the Situation in the European Union* (2010 年 10 月，维也纳)。可查阅 http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/1207-Report-racism-sport_EN.pdf。

² 见 James P. Barry, 1936 年柏林奥运会: *Black American Athletes Counter Nazi Propaganda, A World Focus Book* (纽约, F. Watts, 1975)。

干扰和影响(见 A/58/313, 第 27 和 28 段)。种族主义行为的数据和事例绝大部分由欧洲提供, 这主要是由于许多人权机构和民间社会组织专门记录这类事件。¹

17. 特别报告员指出, 世界各地体育活动中的种族主义行为十分普遍。最常见的是针对运动员和支持者的种族主义事件, 以及展示种族主义横幅标语和旗帜。在欧洲, 国家联赛和区域足球赛中发生多起向非洲裔运动员投掷香蕉事件。³ 最近, 在 2014 年的一场足球赛中, 有人向一位足球运动员发出嘲弄叫声, 有人向他投掷香蕉。⁴ 在 2012 年欧洲比赛中, 另一名足球运动员也遇到类似事件。⁵ 球迷的种族主义不仅仅局限于某个地区, 世界其他不少地方也有粉丝高举写有极右和极端民族主义口号的横幅和旗帜。最近, 一名足球运动员在资格赛中使对手队运动员受伤, 在 2014 年世界杯足球锦标赛中他受到带有种族色彩的侮辱。⁶

18. 同样, 其他体育赛事中也可以看到粉丝们带有种族主义色彩的侮辱和攻击事件。国际顶级网球运动员 Serena 和 Venus Williams 也报告说, 比赛中有观众发出带有种族主义色彩的嘘声和喝倒彩的口哨声。⁷ 另一名网球运动员 Jo-Wilfried Tsonga 报告说, 在其职业生涯中, 他曾收到几封带有种族主义侮辱言辞的信。前南非橄榄球队队长 Corné Krige 在自传中, 对挥之不去的种族主义进行了抨击, 并提到 2003 年橄榄球世界杯期间的一个事件, 当时有个运动员因种族原因, 拒绝与一名黑人队员同住一个房间。

19. 特别报告员注意到, 一些体育联合会代表、俱乐部官员和经理人认为体育爱好者中有种族主义色彩的喊叫声无关紧要。他们对这些事件的通常解释是, 种族主义言论主要针对竞争对手, 或者竞技运动情绪所致, 他们不太在意这些言论。例如, 2011 年 11 月, 国际足球协会联合会(国际足联)主席 Joseph Blatter 就驳回足球运动员之间有种族主义存在的说法。他认为这只不过是一场“游戏”, 认为比赛中运动员的种族主义言论是情有可原的。⁸ 2014 年 4 月, 一位国家足球队教练说, 足球运动没有种族主义, 他宁愿相信球队以前发生的是孤立事件。⁹ 这种说法会削弱打击种族主义和仇外心理的努力。

³ 见 <http://www.cbsnews.com/news/barcelona-star-eats-banana-thrown-at-him-as-racist-taunt/>。

⁴ 见 <http://www.bbc.com/sport/0/football/27316855>。

⁵ 见 <http://www.theguardian.com/football/2012/may/30/euro-2012-mario-balotelli-italy>。

⁶ 见 http://www.nytimes.com/2014/07/08/world/americas/neymars-injury-sidelines-effort-to-end-world-cup-racism.html?_r=0。

⁷ 见 <http://abcnews.go.com/Sports/story?id=99759>。

⁸ 见 <http://www.telegraph.co.uk/sport/football/international/8894556/Sepp-Blatter-Fifa-president-claims-there-is-no-racism-in-football.html>。

⁹ 见 <http://espndeportes.espn.go.com/news/story?id=2076652\u0026s=esp\u0026type=story>。

20. 还有关于俱乐部官员和经理人在体育活动中发表种族主义言论的报道。2014年5月，一个美国篮球队的老板据报在私人电话中，发表带种族主义色彩的言论。¹⁰ 特别报告员注意到，在比赛和体育活动中发出带有种族偏见的侮辱声并不仅限于观众，也包括对方运动员。2011年10月，运动员 Luis Suarez 因在英格兰足球超级联赛的一场比赛中另一名运动员的言行具有种族歧视色彩而被禁赛8场和罚款40 000英镑。¹¹ 2013年，一名运动员 Nikolas Anelka 因在英格兰足球超级联赛的一场比赛中多次做出反犹太主义手势的严重不当行为而被终止合同。¹² 同样，2013年，比利时运动员 Omar Rahou 因在比赛中做出相同手势，被禁止参加其国家队参加欧洲足球协会联合会(欧洲足联)组织的比赛，被禁赛10场。¹³ 据报道，足球和其他体育运动中发生多起类似的反犹太主义和种族主义事件。

21. 特别报告员希望解决少数族裔获得平等参与体育运动机会的问题，包括历史上称为“白人”或“精英”人士的运动，例如自行车、网球、高尔夫、马术和游泳。财富对限制进入某些体育运动和那些需有高收入才能参与的运动方面具有重要作用，这自然会减少多样性。¹⁴ 例如网球运动员 Serena 和 Venus Williams 多年来已成为顶级国际运动员，欧洲和北美网球协会中黑人运动员的数量与他们在这些协会中的人数不成比例。同样，虽然 Tiger Woods 属于功成名就的少数族裔高尔夫球员，但2014年的前五名高尔夫球员几乎清一色是白人，少数族裔则是凤毛麟角。¹⁵ 同样，游泳、自行车和马术运动这些入门门槛都需要高收入，这些运动的特点是国家和国际竞赛中，种族和族裔多样性很少。

22. 种族、族裔和仇外心理偏见是这种言论和做法的根源，它们与《世界人权宣言》原则和将歧视行为列为非法的国际公约背道而驰。特别报告员认为，当务之急是消除体育运动中的种族主义，需要国际组织、国际体育运动联合会、各国政府、国家体育联合会和民间社会通力合作共同行动。

23. 下节概述了现行法律框架，汇编了一些政府和非政府机构在世界各地打击体育运动中种族主义和相关不容忍行为的良好做法。

¹⁰ 见 <http://www.theguardian.com/world/2014/apr/29/nba-la-clippers-donald-sterling-lifetime-ban-racist-comments>。

¹¹ 见 See <http://www.dailymail.co.uk/sport/football/article-2076452/Luis-Suarez-given-match-ban-race-row.html>。

¹² 见 <http://www.mirror.co.uk/sport/football/news/nicolas-anelka-quenelle-west-brom-3190106>。

¹³ 见 <http://www.mirror.co.uk/sport/football/news/uefa-hand-futsal-player-omar-3206798xzz33rA1rA7B>。

¹⁴ 例如见 http://www.fina.org/H2O/index.php?option=com_wrapper&view=wrapper&Itemid=805，<http://www.feif.org/fei/fei-partners/longines/rankings>，<http://www.atpworldtour.com/Rankings/Singles.aspx> and <http://www.owgr.com/ranking> (2014年7月21日上网查询)。

¹⁵ 见 <http://www.owgr.com/ranking>。

C. 法律、政策和监管框架以及国际组织、政府机构、体育联合会和民间社会组织在国际、区域和国家层面上采取的措施

24. 特别报告员注意到，现在已经有一些相当严谨的国际法律框架，各国政府、国际组织、国际体育联合会、全国体育联合会和民间社会组织已开始在全球、区域、国家和地方各级实施新制定的重要的法律和政策倡议。

1. 国际框架和举措

25. 《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条第(子)款规定，缔约国应宣告凡传播以种族优越或仇恨为根据的思想以及煽动种族歧视的行为，概为犯罪行为，依法惩处。第四条第(丑)款规定，缔约国应宣告有组织的宣传活动与所有其他宣传活动提倡与煽动种族歧视者，概为非法，加以禁止。

26. 一些联合国人权机构已经在处理体育运动中的种族主义、种族仇恨、仇外心理、种族歧视和相关不容忍行为的问题。消除种族歧视委员会在关于德班审查会议的后续行动的第 33 号一般性意见(CERD/C/GC/33)第二(c)段中建议所有国际体育机构通过其国家、区域和国际联合会，促进实现一个没有种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的体育运动世界。委员会在关于打击种族主义仇恨言论的第 35 号一般性建议(CERD/C/GC/35 和 Corr.1)第 7 段中指出，种族主义仇恨言论可以有多种形式，并不局限于明显的种族歧视言论，并指出言论攻击特定种族或族裔群体可以采用间接的语言，以掩饰其目标和目的。委员会还建议缔约国应适当注意所有形式的种族主义仇恨言论，包括在公众场合显示种族主义符号、图像和行为等非语言形式的表达方式，采取有效措施予以打击。在建议的第 8 段中，委员会认为，《公约》第七条的重要性没有随着时间的推移而减弱，指出第七条突出了教学、教育、文化和信息在促进族裔间的理解和宽容中的作用。

27. 反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议的《德班宣言和行动纲领》(A/CONF.189/12 和 Corr.1, 第一章)强调了打击种族主义和相关不容忍现象行动的几个重要领域，特别是体育运动对防止尤其是青年人的种族主义、暴力民族主义意识形态和仇外情绪的积极贡献。《行动纲领》第 86 和 218 段回顾强调人们谅解、容忍、公平竞争和团结的奥林匹克精神，敦促各国根据相关的国际人权法对煽动种族仇恨行为实施法律制裁，与各政府间组织、国际奥林匹克委员会及国际和区域体育协会合作，加大力度打击体育运动中的种族主义。还鼓励各国与相关利益攸关方合作，实施旨在通过无歧视的体育运动教导青年奥林匹克精神的教育措施。

28. 大会就旨在彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球努力以及《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动定期通过了多项决议。¹⁶ 大

¹⁶ 第 58/160、59/177、60/144、61/149、62/220、63/242、64/148、65/240、66/144、67/155 和 68/151 号决议。

会在这些决议中邀请会员国同国家和国际体育组织合作，开展教育和提高认识活动，强烈谴责种族主义事件的犯罪行为，更加坚决地承诺打击体育运动中的种族主义。此外，大会关切种族主义事件在各种体育赛事中越来越多，同时赞赏地注意到各种体育联合会的一些体育管理机构为禁止种族主义作出的努力。在这方面，大会邀请所有国际体育机构，通过其国家、区域和国际联合会，促进实现一个没有种族主义和种族歧视的体育运动世界。

29. 特别是，大会吁请各国利用群众体育活动作为重要的外联平台，以动员人民并转达有关平等和不歧视的重要讯息，并敦促各国与各政府间组织、国际奥林匹克委员会以及国际和区域体育联合会合作，加大力度禁止体育运动中的种族主义，包括教育全世界青年本着奥林匹克精神，不带歧视地开展体育运动(第 67/155 号决议第 75 和 76 段)。

30. 有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组在 2012 年第九届会议上讨论了体育在打击种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍现象方面的作用(见 A/HRC/19/77)，并注意到体育作为促进平等和多样化手段的潜力。工作组鼓励各国、相关利益攸关方，尤其是体育协会和委员会，以打击种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍现象为立足点，确保出入和使用体育设施以及服务、就业机会和职业生涯发展方面的平等和不歧视(A/HRC/19/77，第 111 段)。工作组还注意到，体育运动员、体育主管机构和其他相关当局所发挥的重要作用，可促进防范和打击种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍现象方面的提高认识运动，加强传递消除种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍现象的信息(A/HRC/19/77，第 115 段)。工作组鼓励联合国人权事务高级专员、秘书长体育促进发展与和平特别顾问以及联合国其他相关部门邀请各相关国际体育机构，探讨旨在打击体育界种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍现象的切实措施，诸如制订和推广体育方面反种族歧视的行为守则以及国家标准和证书(A/HRC/19/77，第 120 段)。

31. 联合国体育促进发展与和平办公室还采取了各种举措，规范和促进没有歧视的体育运动。¹⁷ 秘书长体育促进发展与和平特别顾问 Wilfried Lemke 2012 年推出了青年领袖方案，在这次活动中，18 至 25 岁的青年接受工商业领袖就如何修改、改进和扩大支持体育、和平与发展的倡议开展的实践和理论培训。¹⁸ 最近的活动在德国、大韩民国、卡塔尔和瑞士举行，参加的青年来自几个不同的国家。特别顾问与国际奥林匹克委员会合作，举办了体育促进和平与发展国际论坛，以期巩固各利益攸关方在体育领域以及体育促进和平与发展领域的支持。

¹⁷ 见 http://www.un.org/wcm/content/site/sport/home/unplayers/special_adviser(2013 年 7 月 30 日上网查阅)。

¹⁸ 见联合国体育促进发展与和平办公室，《2012 年年度报告：青年领袖方案年》(日内瓦，2012 年 7 月)。可查询：<https://www.un.org/wcm/webdav/site/sport/shared/sport/Documents/UNOSDP%20Annual%20Report%202012%20Final.pdf>。

32. 奥林匹克运动会的核心文件《奥林匹克宪章》的基本原则使体育服务于人类的和谐发展和国家间的和平关系，载列了人们谅解、友谊、宽容、公平竞争和团结的价值观，打击任何形式的种族不容忍和歧视。¹⁹ 根据国际奥林匹克委员会的道德守则，保障个人尊严是奥林匹克运动的一项基本要求；参与者之间不应有任何基于种族、性别、族裔血统、宗教、哲学或政治信仰、婚姻状况或任何其他理由的歧视；对参与者一切形式的骚扰，无论是身体上还是心理上的，都应加以禁止。²⁰

33. 国际奥林匹克委员会(国际奥委会)通过几个专题委员会支持这一理想。全民体育委员会促进体育作为所有人的人权，不论其种族、社会阶层和性别。²¹ 该委员会每年为国际奥委会在五大洲的每一个洲提供 15 至 20 场全民体育活动的赞助和财政援助，选择的主要标准是相关体育活动必须真正向所有人开放。此外，委员会支持“国际奥林匹克日”，世界各地举行使所有年龄的男子、妇女和儿童团结起来的包容性体育活动来庆祝这一天。²² 全民体育委员会还鼓励推广每两年举行一次的全民体育问题世界会议。这些活动提供了在国际一级交流思想和经验的一个理想论坛。最近在利马举行的世界会议讨论了体育的社会福利、使用体育设施的机会以及民间社会在体育运动中的作用。²³

34. 国际奥林匹克委员会还积极促进体育运动中妇女的权利。妇女和体育委员会是一个协商机构，支持制定和执行国际奥委会的性别平等政策。²⁴ 该委员会已采取若干教育和培训举措，如关于体育运动中妇女的领导问题的研讨会和讲习班，旨在提高妇女和体育问题能见度以及鼓励国家奥林匹克委员会加强这一领域的工作的区域信息研讨会。委员会还作出努力，确保妇女从国际奥委会提供的奖学金平等机会中受益。²⁵ 此外，国际奥委会支持每四年举行一次的妇女和体育问题世界会议。会议的目的是评估奥林匹克运动方面取得的进展，并确定今后的优先行动，以改进和扩大妇女和女童对体育运动的参与。最近一次会议于 2012 年在美利坚合众国洛杉矶举行，会议讨论的是，妇女和男子必须共同努力，冲破限制，克服障碍，以取得进一步的进展；会议强调只有通过与所有相关利益攸关

¹⁹ 见 http://www.olympic.org/documents/olympic_charter_en.pdf，第 11-12 页(2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

²⁰ http://www.olympic.org/Documents/Commissions_PDFfiles/Ethics/code-ethique-interactif_en_2013.pdf，第 12 页(2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

²¹ 见 <http://www.olympic.org/sport-for-all-commission?tab=mission> (2014 年 7 月 25 日上网查阅)。

²² 见 <http://www.olympic.org/sport-for-all-commission?tab=support>(2014 年 7 月 25 日上网查阅)。

²³ 见 http://sportforall2013.org/sites/default/files/programme_eng.pdf。

²⁴ 见 <http://www.olympic.org/women-sport-commission?tab=mission>(2014 年 7 月 25 日上网查阅)。

²⁵ 见 <http://www.olympic.org/women-sport-commission?tab=support>(2014 年 7 月 25 日上网查阅)。

方的合作和伙伴关系，才能实现体育运动中的性别平等。²⁶ 国际奥委会的其他机构，如国际关系委员会、文化和奥林匹克教育委员会、国际奥林匹克休战基金会以及体育与环境委员会，也通过发展、和平与环境领域的教育和提高认识活动来支持奥林匹克运动的理想。²⁷

35. 国际足球协会联合会(国际足联)长期以来积极参与打击国际足球中的种族主义，并制订了一系列象征性行动，以教育人们公平竞争和尊重运动员及支持者的多样化。²⁸ 国际足联反歧视日是 2002 年大韩民国和日本世界杯半决赛期间启动的一项特殊的赛前活动，现在每年在国际足联的一次比赛期间举行活动，以提高人们对在世界各地消除种族主义和其他形式歧视必要性的认识。在比赛之前，双方球队队长宣读一项反歧视声明，之后，两队聚集在赛场中心，高举一面写着反对种族主义标语的旗帜。另一项倡议是由国际足联发起的“对种族主义说不”运动，该运动在 2006 年世界杯期间发起，在国际足联反种族主义日的基础上扩大，使得在国际足联正式比赛之前突出展示“对种族主义说不”的大字横幅成为惯例。此外，作为该运动的一部分，国际足联在官方网站上发布了运动员、教练员、俱乐部和联合会代表以及其他相关利益攸关方关于体育运动中的种族主义问题的访谈，从而扩大和增强反对种族主义的声音。

36. 2013 年举行的第六十三届国际足联大会一致通过了一项关于打击种族主义和歧视的决议，²⁹ 其中扩大了对种族主义的制裁和依据法律应予制裁者的范围。可能受到制裁者包括运动员、官员和观众、俱乐部和协会的工作人员以及俱乐部和协会本身。该文件设想多种形式的制裁，例如罚款、中止比赛、禁止入场、扣分、降级、停赛、弃权比赛和丧失比赛资格。在罚款方面，设立了各种最低数额，以反映违法的严重性。在地方和区域竞赛中，制裁对所有成员协会都是强制性的，必须按照协会内部结构加以执行，无一例外。

37. 巴西政府与国际足联合作，为 2014 年巴西世界杯足球赛组织了名为“Copa sem Racismo”（不带种族主义的世界杯）的宣传活动。³⁰ 他们制作了一些媒体广播节目，向人们宣传，种族主义和相关不容忍行为是令人不可接受的罪行。巴西的热门新闻网站以及政府和公共机构的官方网站都报道了这场运动。为实现世界杯赛上不出现种族主义事件这一目标，他们利用社交媒体和“#copasemracismo”

²⁶ 见 http://www.olympic.org/Documents/Commissions_PDFfiles/women_and_sport/report_5th_conference_women_and_sport_EN.pdf。

²⁷ 见 <http://www.olympic.org/olympism-in-action> (2014 年 7 月 15 日上网查阅)。

²⁸ 见 <http://www.fifa.com/aboutfifa/socialresponsibility/antiracism/>(2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

²⁹ http://www.fifa.com/mm/document/afsocial/anti-racism/02/08/56/92/fifa-paper-against-racism-en-def_neutral.pdf(2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

³⁰ 见 <http://www.copa2014.gov.br/pt-br/noticia/jogos-da-copa-do-mundo-trarao-mensagens-contra-o-racismo> (葡萄牙语；2014 年 7 月 21 日上网查询)。

(不带种族主义的世界杯)的标签来鼓励大众加入这场运动，并在世界杯赛开场前播放了一系列录像来弘扬“不带种族主义的世界杯”的理念。此外，在半决赛和决赛上，运动员入场时都举着写有反种族主义口号的旗帜和海报。

2. 区域框架和举措

38. 特别报告员对区域组织广泛开展打击种族主义和相关不容忍行为的工作表示赞赏，并欢迎制订了在体育赛事中打击种族主义的突破性框架，同时采取了具体措施，旨在教育有关人士并增强对这一问题的意识。

39. 特别报告员得知，欧洲联盟和欧洲委员会联合举办了一个称为“媒体反对体育中的种族主义”的方案。³¹ 由于认识到媒体对体育活动的报道没有一贯反映出社会和文化多样性，所以该方案旨在将多样性和不歧视纳入媒体制作和内容设计。为增强媒体专业工作者以包容性方式制作媒体的能力，该方案的在线资源中心存有一个欧洲联系人数据库，其中包含欧洲各地 450 多名媒体专业工作者的信息。另外，资源中心还就多样性和不歧视方面的一些专题提供虚拟资料，其中包括媒体制作、新闻报道、媒体培训、媒体文化教育和编辑管理等方面的实例。

40. 欧洲议会 2006 年通过了《欧洲议会关于打击足球运动中的种族主义的宣言》，³² 该《宣言》得到议会 423 名成员的支持。欧洲议会在《宣言》中承认，欧洲各地的足球比赛中曾发生严重的种族主义事件。《宣言》指出，足球运动员与其他工作者一样，有权像欧洲共同体法院案例法中规定的那样享有无种族主义的工作环境。根据《建立欧洲共同体条约》第 13 条的规定，欧洲议会在《宣言》第 1 段中强烈谴责了足球赛场内外发生的一切形式的种族主义。《宣言》还指出，足球的大众化为打击种族主义提供了新的、持久的机会。《宣言》第 3 和第 4 段呼吁各国足球协会、联赛、俱乐部、运动员联盟和球迷团体采用欧洲足联的最佳做法，例如其 10 点行动计划，并呼吁足球界名人定期发言反对种族主义。在《宣言》第 5 和第 6 段中，欧洲议会鼓励欧洲足联及欧洲所有其他比赛组织者考虑对有球迷或运动员犯下种族主义行径的国家足球协会或俱乐部实施制裁，包括将屡教不改者从赛事中开除，并鼓励上述组织者确保在出现严重种族主义侵犯行为的情况下裁判员可以中止或取消比赛。

41. 欧洲委员会下属机构欧洲反对种族主义和不容忍委员会 2008 年通过了第 12 号一般政策建议，³³ 重点是打击体育运动中的种族主义和种族歧视。文件就打击体育运动中的种族主义和种族歧视的政策问题罗列了一整套广泛而全面的建

³¹ 见 http://www.coe.int/t/dg4/cultureheritage/mars/default_en.asp (2014 年 7 月 21 日上网查询)。

³² P6_DCL/2005/0069, 可查阅 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P6-TA-2006-0080+0+DOC+PDF+V0/EN>。

³³ CRI(2009)5, 可查阅 http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/GPR/EN/Recommendation_N12/e-RPG%2012%20-%20A4.pdf。

议，供欧洲委员会各成员国在国家层面上具体实施。除其他外，文件鼓励各国创建机制，将体育赛事中的种族主义事件记录在案，同时保证有效执行旨在防止和制裁体育中的种族主义犯罪行径的立法。关于教育措施，文件建议各成员国推动警察、体育俱乐部、媒体、赞助商和体育迷组织等有关各方之间的合作，并在此基础上成立体育运动中反种族主义全国同盟。

42. 欧洲联盟基本权利机构是为向欧洲联盟及各成员国的机构提供人权问题与政策方面的专家建议而设立的机构，该机构就欧洲的种族主义和相关不容忍行为问题开展了一项广泛的研究方案，并于 2010 年就欧盟各成员国体育运动中的种族主义、族裔歧视及排斥移民和少数族裔等问题的现状发表了一项比较报告。³⁴ 报告中提出的建议包括：加强欧洲防止体育中种族主义事件的框架；与有关各方密切合作，开展教育和宣传活动；特别要采取措施，让少数族裔中的妇女和女童更多地参加体育运动。此外，报告还鼓励国家和地方当局建立机制，有效监督种族主义事件，并尽可能发掘国家人权机构在为受害者提供支持方面的潜力。报告强调指出，体育管理机构必须根据欧洲联盟制定的人权框架有效落实反种族主义措施。

43. 欧洲安全与合作组织(欧安组织)2012 年 4 月处理过体育运动中的种族主义的问题。当时，民主制度和人权办公室在维也纳组织了关于通过体育运动打击社会上的种族主义、不容忍和歧视行为问题的人的因素补充会议。来自欧安组织成员国、国际组织和民间社会的代表出席了会议。据会议报告称，³⁵ 与会者讨论了种族主义、不容忍和歧视行为在当代的具体表现、国家和国际层面为防止种族主义事件而设立的监督和应对机制、以及体育运动在促进社会融合与平等方面所能发挥的作用等。欧安组织建议与会各国鼓励国家和地方政府与民间社会结成伙伴关系来解决歧视问题。它还建议与会各国对包括体育方案在内的促进多样性、打击歧视的方案增加财政支助。

44. 非洲联盟采取了改革和改善机制的举措，以使体育活动给非洲带来更加积极的社会影响。在 2012 年非洲体育最高委员会解散之后，非洲联盟执行理事会在体育运动方面建立了一个新的架构，努力使体育运动成为所有人都能享有的基本权利，并对以体育促进社会发展、让妇女参加体育运动等问题开展讨论。³⁶ 2013 年 7 月 22 日至 26 日在阿比让举行的第五届非洲联盟体育部长会议也讨论了体育

³⁴ 见欧洲联盟基本权利机构 See European Union Agency for Fundamental Rights, Racism, Ethnic Discrimination and Exclusion of Migrants and Minorities in Sport: A Comparative Overview of the Situation in the European Union(2010 年 10 月, 维也纳)。可查阅 http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/1207-Report-racism-sport_EN.pdf。

³⁵ PC.SHDM.GAL/5/12, 可查阅 <http://www.osce.org/odihr/91015>。

³⁶ 见 http://sa.au.int/en/sites/default/files/CAMS4%20ASA%20REPORTAFTER%20DIR%20INPUT_29-09-2011_MS%20%20%20%20%20_0.pdf (2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

中的种族主义的问题。非洲联盟社会事务专员 Mustapha Kaloko 谈到，体育是非洲大陆非殖民化和解放的工具，也是打击种族隔离及一切形式的种族歧视和不容忍行为的工具。他强调指出，全世界一直都在利用体育运动来支持发展工作，非洲应当为体育运动投资，因为体育能为发展做贡献，推动非洲大陆的复兴。³⁷

45. 关于区域体育联合会，欧洲足联与欧洲足球反种族主义网合作，于 2003 年发表了欧洲足球打击种族主义良好做法指南。³⁸ 这份指南全面界定和确认了欧洲足球中种族主义的来源，并总结了一些足球协会在国家层面采取的行动，而且最为重要的是，指出了俱乐部层面能够采取的各种打击种族主义的举措。欧洲足联建议采取的举措包括俱乐部开诚布公、向球迷表明其反种族主义立场并鼓励球迷与它们携手努力。联合会还鼓励各俱乐部制止在体育场馆内外兜售种族主义材料，清除赛场上所有种族主义内容的涂鸦，并对任何参与种族主义侵犯行为的运动员采取惩戒行动。

46. 欧洲足联在指南中鼓励各国足球协会向德国和挪威足球协会学习，这两个国家的足球协会制订了在本国赛事中打击种族主义的行动计划，其中包括开展全国运动和独立运动、开展教育方案等。2006 年，欧洲足联收紧了种族主义和不容忍行为方面的纪律规则。从此，卷入种族主义事件的运动员会受到多达 10 场禁赛的惩罚。另外，在球迷发出种族主义言论的情况下，初犯可能会导致部分关闭球场这种俱乐部层面的制裁，再犯则球场完全关闭。³⁹ 2009 年，欧洲足联又采取了另一项措施打击种族主义，规定在看台上出现种族主义言行的情况下，裁判员有权中止比赛 10 分钟；如破坏行为仍不停止，则可取消比赛。⁴⁰

3. 国家框架和举措

47. 特别报告员要着重谈谈提请他注意的若干政府和国家体育协会为强化国家框架、打击体育运动中的种族主义和种族歧视行为而采取的积极举措。这些例子只是管窥之一斑，特别报告员希望所有有关人士继续提供这方面的信息。

48. 澳大利亚政府已通过 1975 年的《种族歧视法》将《消除一切形式种族歧视国际公约》的规定纳入了国家框架。该国人权和平等机会委员会发布的报告显示，澳大利亚的种族歧视立法旨在保证不论种族、肤色、原籍国和族裔出身、血统、族裔或族裔-宗教背景，人人获得平等待遇，包括在体育活动中获得平等待遇；如

³⁷ <http://sa.au.int/en/content/5th-session-au-commission-conference-ministers-sport-cams5-abidjan-cote-divoire-22-26-july> (2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

³⁸ 欧洲足球协会联合会，UEFA Guide to Good Practice，见于 http://www.uefa.org/MultimediaFiles/Download/uefa/UEFAMedia/258797_DOWNLOAD.pdf (2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

³⁹ 同上，Tackling Racism in Club Football: A Guide for Clubs，可查阅 http://www.uefa.com/MultimediaFiles/Download/uefa/KeyTopics/448328_DOWNLOAD.pdf (2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

⁴⁰ 见 <http://news.bbc.co.uk/sport2/hi/football/8131082.stm>。

教练、董事、经理或官员等代表运动组织的人在履行职责时出现非法行为，则该运动组织可能会受罚。⁴¹ 报告称，部分由于制订了严格反对公开表达种族主义观点的社会规范，公开的种族主义行为已显著减少。⁴²

49. 澳大利亚人权和平等机会委员会负责调查关于违反国家法律的指控。近年来，它制订了一系列宣传措施，打击种族主义给社会包括体育运动带来的恶劣影响。名为“种族主义，到我停止”的运动是全国反种族主义战略的一部分，它帮助澳大利亚社会清楚地了解种族主义是什么，如何对它进行防范和打击。它提请澳大利亚人反省自己的种族主义心态并转变行为。该运动还利用体育名人图片和短录像来喊出运动口号，激发公众加以模仿。运动得到板球协会、足球协会和澳大利亚奥林匹克委员会等各种全国体协的支持，也得到澳大利亚其他全国组织、私营公司及个人的支持。⁴³

50. 在美利坚合众国，1972年的Patsy Mink平等教育机会联邦法案(公法第92-318号(1972年6月23日))在公共教育和联邦资助方案方面补充完善了1964年的民权法案。颁布这个法案的目的是结束多个领域内由宗教、种族、肤色、原国籍等原因导致的歧视。该法案有效确保了所有运动员在联邦政府资助的任何体育活动中获得平等的待遇、福利和机会。根据这项法案，要以实际情况为依据，对联邦资助的体育活动是否有效遵守了平等机会政策作出评估。上述实际情况涉及：平等提供设备器材；平等安排比赛和练习时间；旅行和差旅补贴的平等；接受训练和学术辅导的机会平等；教练和辅导员在分配任务和获取报酬上平等；平等提供更衣室及练习和比赛的场地设施；平等提供医疗和训练设施和服务；平等提供住处、就餐场所和服务；平等的宣传机会等。因此，Patsy Mink法案是一项突破性立法，保证了平等参与联邦资助的体育方案。⁴⁴

51. 特别报告员还欢迎各国体育协会在各自关切的问题上为防止种族主义而采取的良好作法和举措。在美利坚合众国，全国美式足球联盟2003年确立了“Rooney规则”，以促进职业美式足球管理层的多样性。⁴⁵ 这个规则要求在替换主教练的过程中至少面试一位少数族裔背景的候选人，以此确保少数族裔教练(尤其是非裔美国人，但也包括其他少数族裔)能候选高级别教练职位。该规则生效前，在联盟80多年的历史上只有6位少数族裔教练。规则付诸实施后，已聘任了12位少数

⁴¹ 澳大利亚人权与平等机会委员会，What's the Score? A Survey of Cultural Diversity and Racism in Australian Sport (2006)，第8页。可查阅<https://www.humanrights.gov.au/publications/whats-score>。

⁴² 同上。

⁴³ 见<http://itstopswithme.humanrights.gov.au/> (2014年7月21日上网查阅)。

⁴⁴ 见<https://www.aclu.org/title-ix-gender-equity-education> (2014年7月21日上网查阅)。

⁴⁵ 见<http://www.nfl.com/news/story/0ap1000000128397/article/dan-rooney-the-rooney-rule-workable-can-be-tweaked>。

族裔教练。⁴⁶ 到 2009 年，“Rooney 规则”的要求已适用于全国美式足球联盟内所有球队的高级别空缺职位。⁴⁷

52. 特别报告员还注意到巴西足球协会最近采取措施防止足球比赛中的种族主义，并提高所有球员和观众对这个问题的意识和接受度。2014 年 4 月，协会发起名为“Somos Todos Iguais”（我们都是平等的）运动，其中包含场内场外的一系列行动。⁴⁸ 他们开发了一个智能手机应用程序，球迷在比赛期间一旦发现任何歧视行为，就可以向管理机构投诉。⁴⁹ 这个应用程序中还包含巴西运动员和体育记者出言反对种族主义、号召球迷也这样做的录像和文字。该运动侧重于社交媒体，鼓励球迷与比赛前分发的、上面印有反种族主义口号的特殊运动器械合影。在每场比赛前，广播员会简要朗诵该运动的道德准则，同时体育馆内到处都挂着写有反种族主义口号的旗帜。

53. 荷兰皇家足球协会发起了“足球人人有份”的行动计划，以促进国家足协俱乐部接收球员。⁵⁰ 足协的调查研究显示，大多数俱乐部都没有接纳少数族裔球员的具体政策，因此足协编纂了一项包含 11 个要点的行动计划，作为打击比赛中的种族主义、歧视和仇视同性恋等现象的第一步。行动计划特别强调开展正规教育，因此，足协修订了训练材料，将关于歧视和性取向的教育内容列入少年、业余和职业球员训练课程证书标准。行动计划中纳入了一项创新措施，即设置了若干国家层面的反馈机制，以保证政策在实地得到有效落实。例如，协会在各赛区办事处设立多名保密顾问，承担两重职责：一是作为俱乐部的咨询机构，为项目执行工作提供技术援助；二是作为观察行动计划执行情况的耳目，向足球决策者提供反馈。此外，协会与公平比赛联盟一道对荷兰足球界歧视现象的演变开展了独立调查，监测所采取措施造成的影响和演变。行动计划的另一个目的是扩大和加强体育界目前开展的运动，例如“努力实现更安全的体育环境”举措；该举措将歧视问题纳入教育活动和讲习班。⁵¹

54. 由北美的美国球队和加拿大球队组成的全国曲棍球联盟启动了多样性项目，不分文化、经济和种族背景，为年轻人提供接触曲棍球比赛的机会。⁵² 在联盟

⁴⁶ 见 http://espn.go.com/nfl/story/_/id/8903044/black-former-nfl-coaches-say-rooney-rule-broken。

⁴⁷ 见 <http://sports.espn.go.com/nfl/news/story?id=4260724>。

⁴⁸ 见 <http://www.youtube.com/watch?v=9CwP8jfATvM> (葡萄牙语; 2014 年 7 月 21 日上午查阅)。

⁴⁹ 见 http://www.fbf.org.br/noticias/2841_somos-iguais-campanha-da-cbf-contra-o-racismo-chega-a-bahia.html (葡萄牙语; 2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

⁵⁰ 见 <http://bin617-02.website-voetbal.nl/sites/voetbal.nl/files/Football%20for%20everyone%20action%20plan.pdf> (2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

⁵¹ 见 <http://english.knvh.nl/whatwedo/respect> (2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

⁵² 见 <http://www.nhl.com/nhlhq/community/diversity.html> (2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

举办的其他各种活动中，Willie O'Ree 全明星比赛是关于该联盟多文化传统的年度庆典。在这个活动中，代表着整个北美全国曲棍球联盟多样性方案的男孩和女孩与联盟球员开展互动并参加一场联盟的比赛。⁵³

D. 在业余和职业体育运动中打击种族主义、仇外心理、歧视及其他有关仇恨言论的民间社会举措

55. 特别报告员要着重谈谈民间社会组织为提高人们对体育运动中种族主义和歧视行为的意识并打击这类不容忍现象而采取的若干积极举措。

56. 设立于 1996 年的欧洲足球反种族主义是一个由欧洲、非洲和美洲的非政府组织、业余团体和球迷俱乐部组成的网络，致力于打击足球运动中的歧视行为。⁵⁴ 该网络努力促进对边缘化和无权利群体的社会包容，并努力让决策者、重要球员和理事机构都参加反歧视运动。“足球人士行动周”是欧洲足球反种族主义网成员在各地组织的每年一度的国际活动。举办这个活动意在提高公众对足球运动中歧视现象的意识，将与足球运动有关的人士汇聚一道，结成统一战线，并创造新的思想和实践，打击排斥现象。⁵⁵ 欧洲足球反种族主义网还支持每年在意大利举行的名为“Mondiali Antirazzisti”（反种族主义世界杯）的非竞赛性世界锦标赛，来自数个国家的球队和组织参加这一赛事。⁵⁶

57. 特别报告员还获知“向种族主义亮红牌”开展的一些努力；这是 1996 年创建于联合王国的一个教育慈善机构。⁵⁷ 该机构传递反种族主义信息，鼓励年轻人与日常生活中的种族主义作斗争。它采取的一系列举措包括将反种族主义短语贴在参加媒体活动的知名运动员和体育界人物的肖像上，以此开展宣传。它还为运动员、教练员和裁判员举办讲习班，利用实际比赛中的真实事例，教他们如何处理赛场和看台上的种族主义行为。讲习班摸索上述有关人员面临这类局面时的反应，以期控制和尽可能减少种族主义事件。

58. 与上述活动类似，波兰的“下不为例协会”努力提高人们对种族主义和仇外心理等问题的意识，掀起一场广泛、包容的反种族主义、反歧视运动。⁵⁸ 该协会与欧洲足球协会联合会合作，在波兰和乌克兰主办区域足球锦标赛期间组织了若干

⁵³ 见 http://usatoday30.usatoday.com/sports/hockey/nhl/2008-01-14-cover-oree_N.htm。

⁵⁴ 见 <http://www.farenet.org/> (2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

⁵⁵ 见 <http://www.farenet.org/campaigns/football-people-action-weeks/> (2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

⁵⁶ 见 <http://www.farenet.org/campaigns/mondiali-antirazzisti/> (2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

⁵⁷ 见 <http://www.srtrc.org/> (2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

⁵⁸ 见 <http://www.nigdywiecej.org/303-78> (2014 年 7 月 24 日上网查阅)。

教育和宣传活动。⁵⁹ 另外，协会还与欧洲足联及欧洲足球反种族主义网合作，设立了东欧监测中心，收集该区域足球赛事上出现的种族主义事件的数据。⁶⁰

59. 特别报告员还得知设立在法国的国际反对种族主义和排犹主义联盟所采取的一系列举措。该联盟与法国足球联赛第一和第二赛区的足球俱乐部合作，开展了一系列反歧视活动。⁶¹ 联盟开发和制作了一个手机应用程序，让球迷能发现和告发足球比赛期间的种族主义或排犹主义行为。⁶² 它还还为青年比赛活动提供支持，将体育活动与种族主义问题座谈会和讲习班结合起来。⁶³

四. 结论和建议

60. 特别报告员欢迎国际和区域组织及体育协会、国家体育协会、政府和民间社会为防止和打击体育运动中的种族主义、种族仇恨、仇外心理、种族歧视和有关不容忍行为而采纳了大量的举措和框架。尽管各层面的举措取得了成绩，但事实证明，体育运动中的种族主义是一个表现形式多种多样的复杂的顽疾。体育运动中的种族主义和歧视行为不仅限于言论，它还包括某些种族和族裔群体在参加体育运动方面受到的歧视。在这方面，特别报告员建议有关各方人士继续支持现有举措，同时创造环境，鼓励就种族主义和不容忍行为开展辩论，并继续提高人们对现有的歧视行为模式的认识。关键是所有各方人士携手努力，推广这些积极的举措，从而打击体育运动中的种族主义和歧视行为所造成的恶劣影响。

61. 特别报告员要回顾消除种族歧视委员会第 35 号一般性建议。委员会在建议中强调了传授、教育、文化和信息在促进族裔间理解与容忍方面发挥的作用，这种作用得到《消除一切形式种族歧视国际公约》第 7 条 (CERD/C/GC/35 和 Corr. 1, 第 30 段) 的保证。在这方面，特别报告员提到他就教育对防止种族主义的作用问题提交的报告 (A/HRC/23/56)，并确认，教育依然是扭转根深蒂固的种族主义和歧视行为 (包括其在体育运动中的表现) 的有效办法。特别报告员还要提到大会通过的一系列决议，其中肯定体育运动有望成为一种世界语言，帮助人们懂得多样性、容忍和公平的价值观，同时成为一种打击种族主义、种族歧视、仇外心理和

⁵⁹ 见 http://www.nigdywiecej.org/images/czytelnia/ang/Respect_Diversity_Project_Report.pdf (2014 年 7 月 24 日上网查阅)。

⁶⁰ 见 http://www.nigdywiecej.org/media/pdf/HATEFUL_-_Eastern_Europe_Monitoring%20Report.pdf (2014 年 7 月 24 日上网查阅)。

⁶¹ 见 <http://licra.org/fr/commission/lutte-contre-racisme-dans-sport-licra-s%E2%80%99associe-aux-semaines-fare> (法语; 2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

⁶² 见 <http://www.farenet.org/news/french-professional-clubs-highlight-anti-racist-mobile-app/> (2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

⁶³ <http://licra.org/fr/nos-campagnes> (in French; 2014 年 7 月 21 日上网查阅)。

有关不容忍行为的手段。特别报告员鼓励各国利用体育运动的独特教育潜力，打击形形色色的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为。

62. 特别报告员感到关切的是，一些国家的国家立法和法律框架对在体育赛事上宣传种族主义和歧视的人缺乏制裁规定。特别报告员鼓励各国将国际和区域规范和标准纳入国家立法，以适当和有效地强化国内体系，防止和打击体育运动中的种族主义和歧视行为。

63. 在世界某些地区特别是欧洲，足球相对其他运动项目来说经济地位举足轻重，总体说来得到媒体的广泛报道，因此在关于体育运动中的种族主义和歧视行为的辩论中成为万众瞩目的焦点。因此，本报告讨论的许多法律框架和政策都是足球运动协会发起的。在这方面，特别报告员感到关切的是，对其他项目没有制定同样的措施来防止种族主义、种族仇恨、仇外心理和其他任何形式的歧视行为。应当把成功的经验和政策推广到所有个人和集体运动项目中，包括那些经济效益不高、媒体报道不多的运动项目中。特别报告员还感到关切的是，虽然许多体育协会在条例中谴责种族和宗教歧视，但却没有建立全面的惩戒机制和执法措施来防止和制裁体育活动中的种族主义和有关不容忍行为。特别报告员鼓励国际、区域和国家体育协会审查并推广其打击种族主义和歧视行为的做法，特别是在对运动员和球迷进行教育方面的做法。

64. 特别报告员认为，如能结合种族主义和歧视行为发生的时间、地点和情况等方面的可靠信息，则打击上述现象的政策和措施将会更见成效。因此，他鼓励各国实施可靠的便于使用的监测系统，对体育运动中出现的种族主义、仇视同性恋、性别歧视及其他有关事件分类编目。

65. 此外，特别报告员要提醒各国注意各位前任报告员提出的建议，特别是：必须展示打击体育运动中的种族主义的更大决心；采取预防、教育和宣传措施；与国家、区域和国际体育组织合作，谴责种族主义事件肇事者。

66. 最后，鉴于体育活动中不断出现种族主义现象和表现，国际和区域组织以及国际、区域和国家体育机构必须继续开展合作。特别报告员认为，本报告中着重介绍的积极举措应当激励各国体育机构和协会借鉴好的做法，针对各自不同的运动项目，制订打击种族主义及其他形式的歧视行为的框架或行动计划。