

**Доклад Объединенной инспекционной
группы за 2014 год и программа работы
на 2015 год**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2015



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения	5
Программное заявление	7
Послание Председателя	8
I. Основные области деятельности в 2014 году	10
А. Продолжающаяся реформа Объединенной инспекционной группы	10
В. Доклады и записки, опубликованные в 2014 году	13
С. Расследования	21
D. Независимые общеорганизационные оценки оперативной деятельности в целях развития	22
Е. Принятие и выполнение рекомендаций Объединенной инспекционной группы	24
II. Сохраняющаяся проблема ограниченности ресурсов	29
А. Кадровые и другие ресурсы и поддержка	29
В. Регулярный бюджет: отсутствие роста в реальном выражении	29
С. Мобилизация внебюджетных ресурсов в 2014 году	31
III. Перспективы на 2015 год и последующий период	32
А. Программа работы на 2015 год и предварительный реестр проектов на 2016–2017 годы	32
В. Повышение качества и активизация информационно-пропагандистской деятельности	40
С. Представление регулярного бюджета на двухгодичный период 2016–2017 годов	41
D. Мобилизация внебюджетных ресурсов	42
Е. Рекомендации Объединенной инспекционной группы	42
Приложения	
I. Ход выполнения программы работы на 2014 год по состоянию на 31 декабря 2014 года	43
II. Сводная информация о состоянии принятия и выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы участвующими организациями, 2006–2013 годы	45

III. Перечень организаций-доноров и их доля в покрытии расходов Объединенной инспекционной группы на 2014–2015 годы	46
IV. Состав Объединенной инспекционной группы	47
V. Программа работы на 2015 год	48

Сокращения

БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВПС	Всемирный почтовый союз
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИМО	Международная морская организация
КМГС	Комиссия по международной гражданской службе
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МОТ	Международная организация труда
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ПАОЗ	Панамериканская организация здравоохранения
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ССО	Сетевая система отслеживания
Структура «ООН-женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦМТ	Центр по международной торговле
ЭКА	Экономическая комиссия для Африки

ЭКЛАК	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЮНВТО	Всемирная туристская организация
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

Программное заявление*

Будучи единственным независимым органом внешнего надзора системы Организации Объединенных Наций, которому поручено проводить оценки, инспекции и расследования в рамках всей системы, Объединенная инспекционная группа ставит своей целью:

а) оказывать директивным органам участвующих организаций содействие в выполнении их управленческих обязанностей, связанных с осуществлением возложенной на них функции надзора за тем, как секретариаты распоряжаются людскими, финансовыми и прочими ресурсами;

б) способствовать повышению эффективности и результативности работы соответствующих секретариатов по выполнению решений директивных органов и достижению программных целей, установленных для организаций;

в) поощрять налаживание более тесной координации между организациями системы Организации Объединенных Наций;

г) выявлять передовые методы работы, предлагать контрольные параметры и облегчать обмен информацией в рамках всей системы.

* См. А/66/34, приложение I о пересмотренных стратегических рамках Объединенной инспекционной группы на 2010–2019 годы.

Послание Председателя

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Статута Объединенной инспекционной группы имею честь представить настоящий годовой доклад. В этом докладе описываются работа Группы, ее достижения и трудности за период с 1 января по 31 декабря 2014 года. В докладе также приводится описание предлагаемой программы работы на 2015 год.

Группа продолжала процесс реформирования, добиваясь улучшения положения в областях, относящихся к ее непосредственной компетенции, включая стратегическое планирование и установление приоритетов в ответ на изменения потребностей посредством принятия на вооружение новых подходов в своей работе; повышая профессионализм и техническую точность в своей работе; развивая партнерские связи и активизируя участие в работе глобальных платформ для распространения знаний и мнений о системе Организация Объединенных Наций и о новых изменениях и проблемах. В целом пересмотр внутренних рабочих процедур Группы направлен на повышение эффективности оперативной деятельности.

В 2014 году Группа выпустила девять докладов и одну записку. Семь из этих докладов представляют собой общесистемные обзоры. В них рассматриваются вопросы политики для обеспечения согласованности, а также вопросы управления и регулирования рисков. Три обзора касаются отдельных организаций (ВОИС, УВКПЧ и ЮНВТО). Ожидается, что выполнение рекомендаций, содержащихся в докладах Группы, приведет к ощутимому улучшению качества управления посредством повышения эффективности и результативности.

В соответствии с резолюцией 68/266 Генеральной Ассамблеи Группа продолжала работу по совершенствованию процесса выбора тем для своей программы работы. Круг участников процесса консультаций при выборе тем был расширен и теперь включает не только руководство организаций, участвующих в работе ОИГ, но и органы надзора и оценки, включая Группу Организации Объединенных Наций по оценке, представителей служб внутренней ревизии организаций системы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений и членов комитетов по внешнему надзору участвующих организаций.

Сетевая система отслеживания является прекрасной платформой для контроля за ходом принятия и выполнения рекомендаций Группы, созданной по просьбе государств-членов (см. резолюцию 68/266 Генеральной Ассамблеи). В ходе состоявшегося в октябре 2014 года третьего совещания координаторов от организаций, участвующих в работе ОИГ, Группа ознакомилась с мнениями относительно дальнейших путей совершенствования этой системы.

В целях обеспечения более качественного планирования, недопущения дублирования, достижения еще большего синергетического эффекта и повышения уровня сотрудничества проводились различные совещания с участием надзорных органов и механизмов организаций системы Организации Объединенных Наций. В частности, в декабре 2014 года Группа выполняла функции Председателя семнадцатого трехстороннего совещания Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций, Управления служб внутреннего надзора и Группы.

ОИГ играла ведущую роль в создании механизма независимой общесистемной оценки в ответ на просьбу, высказанную Генеральной Ассамблеей в резолюции 67/226 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития. Установки в отношении независимой общесистемной оценки были одобрены государствами-членами в резолюции 68/229 Генеральной Ассамблеи. Результаты проведения двух экспериментальных оценок должны быть учтены при подготовке к четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики, запланированному на 2016 год. Проведение этих оценок зависит от мобилизации ресурсов из внебюджетных источников. В 2014 году в результате мобилизации ресурсов государства-члены и организации системы Организации Объединенных Наций объявили и перечислили взносы. В 2015 году потребуются организовать интенсивную деятельность по мобилизации ресурсов.

Недостаточная бюджетная независимость и стагнация объема ресурсов регулярного бюджета не позволили Группе полностью раскрыть свой потенциал. Существующий процесс представления бюджета не полностью соответствует положениям статей 17 и 20 Статута Группы. Это подрывает независимость Группы. Согласно Статуту первоначальный предлагаемый бюджет Группы должен полностью включаться в общую бюджетную смету Генерального секретаря и представляться на рассмотрение Генеральной Ассамблеи вместе с замечаниями КСР и рекомендацией Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

По мере приближения пятидесятой годовщины учреждения Группы путем принятия резолюции Генеральной Ассамблеи мы продолжаем прилагать настойчивые усилия по реализации своей неукоснительной приверженности как можно более полному учету интересов государств-членов и участвующих организаций. Хотя на многих направлениях удалось добиться заметного прогресса, Группа будет продолжать заниматься повышением качества своей оперативной деятельности и обеспечением более жесткого и эффективного надзора для поддержки деятельности системы Организации Объединенных Наций.

(Подпись) Хорхе **Флорес-Кальехас**
Председатель

Женева, 21 января 2015 года

Глава I

Основные области деятельности в 2014 году

A. Продолжающаяся реформа Объединенной инспекционной группы

1. В 2014 году Объединенная инспекционная группа системы Организации Объединенных Наций придала новый импульс проведению реформы, обеспечив более активный учет в своей работе нужд государств-членов и других заинтересованных сторон. Цель заключалась в укреплении позиций Группы как единственного независимого общесистемного органа внешнего надзора, обладающего широким мандатом на проведение оценок, инспекций и расследований в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

2. В соответствии с первоначальными стратегическими рамками Группы на 2010–2019 годы (см. A/63/34, приложение III, пункты 15 и 27(d)) она, руководствуясь положениями резолюции 67/256 Генеральной Ассамблеи, провела в 2013 году самооценку, результаты которой были удостоверены внешней группой по проведению коллегиального обзора (см. A/68/34, приложение I). В 2014 году Группа приняла активные меры по выполнению вынесенных группой по проведению коллегиального обзора рекомендаций. Девять из 15 адресованных Объединенной инспекционной группе рекомендаций уже выполнены или находятся в процессе выполнения. Две из выполненных рекомендаций касаются выборов инспекторов (представление информации об открывающихся вакантных должностях и необходимых навыках) и потенциала Группы в области проведения расследований. Четыре из рекомендаций, находящихся в процессе выполнения, касаются программы работы Группы, а еще три — активизации мобилизации ресурсов, информационно-пропагандистской деятельности и контроля качества.

Реорганизация программы работы

3. Группа перешла к использованию двойного подхода к планированию своей будущей программы работы. Помимо принятия годичной программы работы на 2015 год, как это предусмотрено в Статуте, Группа утвердила ведущийся на скользящей основе реестр проектов на двухгодичный период.

4. Составление двухгодичного реестра позволяет Группе осуществлять мобилизацию ресурсов для проведения более сложных обзоров и повышения прозрачности для надзорных органов и структур участвующих организаций, которые теперь будут заранее знать о возможных будущих темах, что облегчит сотрудничество и позволит избежать дублирования.

5. Таким образом, круг участников процесса консультаций был расширен и теперь включает надзорные органы, а также государства-члены, обращающиеся с соответствующей просьбой. Группе Организации Объединенных Наций по оценке и представителям служб внутренней ревизии организаций системы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений, а также членам надзорных комитетов участвующих организаций было предложено высказывать предложения исходя из своего опыта урегулирования рисков, с которыми они сталкиваются в своих организациях. Традиционный поря-

док участия координаторов от участвующих организаций в определение очередности рассмотрения тем не изменился. Все это позволило отобрать вопросы, представляющие больший интерес с точки зрения их значимости для заинтересованных сторон, и сосредоточиться на анализе областей риска.

Информационно-пропагандистская деятельность среди государств-членов

6. В 2014 году ОИГ активизировала свою информационно-пропагандистскую деятельность среди государств-членов в Нью-Йорке и Женеве в целях повышения уровня их информированности о результатах, достигнутых в последнее время Группой, и о необходимости укрепления ее надзорного потенциала. По-прежнему поддерживались контакты с Председателем Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Комитетом по программе и координации.

7. Несколько раз организовывались брифинги для информирования делегаций о различных аспектах работы Группы, таких как годовая программа работы, результаты самооценки и коллегиального обзора, проведение реформы, потребности в дополнительных ресурсах (как основных, так и внебюджетных) на осуществление конкретных проектов и проведение независимой общесистемной оценки, а также о бюджетном процессе в целом и его влиянии на независимость Группы.

8. Группа также поддерживала контакты с Председателем Генеральной Ассамблеи и различными группами государств-членов, а также со многими отдельными странами. Эти усилия оказались полезными с точки зрения мобилизации средств, привлечения поддержки для обеспечения независимости Группы и получения предложений о включении в программу работы конкретных вопросов.

9. Участие инспекторов в заседаниях директивных или руководящих органов организаций, участвующих в работе Группы, в Нью-Йорке, Женеве и Найроби для представления докладов Группы оказалось весьма полезным, поскольку дало возможность активизировать диалог с государствами-членами. В некоторых случаях организовывались параллельные мероприятия для информирования членов делегаций о конкретных проектах.

Информационно-пропагандистская деятельность среди участвующих организаций

10. В проведенном в октябре 2014 года в Женеве третьем совещании координаторов Группы приняли участие представители 21 участвующей организации. Цели этого совещания заключались в обмене информацией, оценке происходящих изменений событий, обсуждении волнующих вопросов и вынесении предложений по их урегулированию. Конструктивный обмен мнениями способствовал углублению взаимопонимания и активизации сотрудничества, придав новый импульс контактам Группы с участвующими в ее работе организациями.

11. Члены Группы также встретились с административными руководителями участвующих организаций для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес. Участники переговоров вновь заявили о поддержке работы Группы и подтвердили свою готовность продолжать расширять сотрудничество. В

некоторых случаях результатом этих контактов стало выделение внебюджетных ресурсов на финансирование конкретных проектов. Например, проведение обзора общесистемного осуществления инициативы по обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех финансировалось в основном за счет средств, предоставленных МОТ. Еще одним примером является обзор безопасности и охраны в системе Организации Объединенных Наций, проведение которого частично финансировалось за счет взноса ВПП при оказании Департаментом операций по поддержанию мира помощи в организации поездок на места.

12. Были организованы также встречи с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, руководителем аппарата и несколькими заместителями и помощниками Генерального секретаря из Департамента по вопросам управления, Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению и Управления служб внутреннего надзора, а также с Секретарем КСР для обсуждения конкретных вопросов, затрагивающих работу Группы.

13. Группа намерена при условии наличия финансовых ресурсов активизировать в 2015 году свою информационно-пропагандистскую деятельность и впоследствии использовать проведение пятидесятой годовщины своего создания для распространения информации о своей работе.

Улучшение отношений с другими надзорными и координационными органами

14. В 2014 году выросли масштабы взаимодействия с надзорными органами. Были организованы совещания с руководителями надзорных органов в ВМО, ВОЗ, ВОИС, ИМО, МОТ и ЮНФПА для обсуждения процессов планирования и факторов риска, а также с Председателем Ревизионного комитета ВОЗ по вопросам контроля за ходом выполнения рекомендаций Группы.

15. Кроме того, в рамках своей работы по подготовке докладов инспекторы встречались с представителями структур внутреннего надзора системы Организации Объединенных Наций и других участвующих организаций. Группа намерена сделать эти профессиональные контакты более систематическими в целях получения полезной информации для включения в доклады инспекторов и предложений для учета в своей программе работы.

16. В декабре 2014 года Группа выполняла функции Председателя ежегодного трехстороннего совещания трех надзорных органов: Комиссии ревизоров, УСВН и самой Группы. В ходе этого совещания указанные три органа поделились друг с другом информацией о проектах своих программ работы на 2015 год и обсудили фигурирующие в них вопросы, с тем чтобы избежать полного или частичного дублирования и повысить совокупную эффективность своих усилий и взаимодействия в вопросах, представляющих взаимный интерес.

17. Представители Группы участвовали в ежегодном совещании Группы Организации Объединенных Наций по оценке в марте 2014 года. Участники были ознакомлены с проектом доклада Группы «Анализ функции оценки в системе Организации Объединенных Наций». Представители Группы также участвовали в совещании представителей служб внутренней ревизии организаций си-

стемы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений в сентябре 2014 года и Конференции международных следователей в октябре 2014 года.

18. Группа продолжала поддерживать контакты с секретариатом КСР, в частности в связи с необходимостью урегулирования проблемы выполнения рекомендаций, вынесенных Группой в адрес КСР.

Мобилизация дополнительных ресурсов

19. На протяжении целого ряда лет Группа пытается обеспечить удовлетворение растущих потребностей сторон, заинтересованных в ее деятельности, и повышение качества и оперативности своей работы в условиях крайней ограниченности бюджетных ресурсов. Чтобы восполнить нехватку средств, выделяемых из регулярного бюджета, Группа активизировала в 2014 году свою деятельность по мобилизации ресурсов. Благодаря предпринятым усилиям Группе удалось мобилизовать финансовые средства традиционных и иных доноров на осуществление конкретных проектов (см. пункты 97 и 98).

В. Доклады и записки, опубликованные в 2014 году

20. В 2014 году Группа выпустила шесть общесистемных докладов и одну записку, в которых рассматривались вопросы политики обеспечения согласованности, управления и регулирования рисков в областях мобилизации ресурсов, капитальный ремонт, переоборудование и строительство; экологическое руководство; функция оценки; использование внештатного персонала и соответствующих контрактных процедур; управление контрактной деятельностью и регулирование исполнения контрактов; и использование пенсионеров. Была завершена подготовка обзоров по отдельным организациям: ВОИС, УВКПЧ и ЮНВТО (см. резюме в пунктах 22–54 и список в приложении I).

21. Кроме того, был осуществлен ряд проектов, не связанных с подготовкой докладов, включая концептуальный документ по общесистемному обзору управления, ориентированного на результаты, в системе Организации Объединенных Наций и поддержку начального этапа создания механизма независимой общесистемной оценки.

Резюме ключевых выводов и рекомендаций, содержащихся в докладах и записках, подготовленных в 2014 году

Анализ функции мобилизации ресурсов в системе Организации Объединенных Наций (A/69/737)

22. В ходе анализа функции мобилизации ресурсов в системе Организации Объединенных Наций обнаружилось, что лишь пять организаций не имеют общеорганизационной стратегии мобилизации ресурсов, в результате чего директивным органам было рекомендовано периодически проводить в своих организациях обзор стратегии и политики мобилизации ресурсов, в том числе посредством обеспечения политического руководства и надзора. Кроме того, административным руководителям следует создать четко определенные структуры и механизмы, несущие главную ответственность за мобилизацию ресурсов.

23. Большинство доноров из числа государств-членов признают, что для повышения эффективности деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития необходимо обеспечить принятие многолетних обязательств по внесению взносов и выделение нецелевых средств для повышения качества выполнения мандатов. Однако в последние годы соотношение добровольных и начисленных взносов существенно изменилось в пользу добровольного финансирования, что ограничивает возможности использования средств. Доноры признали желательность увеличения объема основных ресурсов, однако утверждали, что многочисленные факторы заставляют их направлять взносы в неосновные ресурсы. Группа рекомендовала директивным органам просить государства-члены при внесении взносов на конкретные цели делать их предсказуемыми, долгосрочными и соответствующими основному мандату и приоритетам организации.

24. Ведущие позиции в области мобилизации ресурсов занимали организации, ориентирующиеся на получение добровольных взносов, однако даже у них подавляющая часть финансовых ресурсов поступает от небольшого числа доноров. Появление нетрадиционных негосударственных доноров — частного сектора, корпораций, благотворительных фондов и богатых физических лиц — повлекло за собой возникновение рисков, которые Группа рекомендовала регулировать. Процессы и процедуры должной осмотрительности для борьбы с возможным мошенничеством, неправомерными действиями, присвоением средств и финансовыми правонарушениями в равной степени важны как для организаций, так и для доноров. Требования представления дополнительной отчетности неизбежно сопряжены с возникновением дополнительных потребностей в ресурсах и увеличением операционных расходов, и в этой связи Группа в своем докладе рекомендовала административным руководителям наладить диалог с донорами для согласования общих требований к отчетности с учетом принципа единой ревизии.

Обзор системы управления и администрации во Всемирной организации интеллектуальной собственности (JIU/REP/2014/2)

25. Данный доклад стал первым полноценным обзором Группой системы управления и администрации в ВОИС. Обзор был проведен после завершения крупного мероприятия по управлению преобразованиями, известного как программа стратегической перестройки на 2008–2012 годы, и поэтому в ходе его проведения был выявлен целый ряд областей, где прошли или все еще проводятся кардинальные реформы (такие как стратегическое планирование и составление бюджета и управление людскими ресурсами).

26. Инспекторы вынесли 10 официальных рекомендаций: одну рекомендацию по вопросам руководства, адресованную Генеральной ассамблее ВОИС, одну рекомендацию по вопросам людских ресурсов, адресованную Координационному комитету; и восемь рекомендаций, адресованных Генеральному директору как административному руководителю организации. Что касается сложной структуры руководства ВОИС, то основное внимание в рекомендациях уделялось укреплению потенциала руководящих органов в деле регулирования и контролирования работы организации и дальнейшему совершенствованию типовой структуры управляющих комитетов и организационных подразделений.

27. ВОИС согласилась с большинством рекомендаций и сообщила о первых шагах по их выполнению. Помимо официальных рекомендаций, был представлен ряд дополнительных предложений в отношении стандартов и передовой практики системы Организации Объединенных Наций в различных административных областях, которые также были положительно восприняты государствами-членами. В сентябре 2014 года Комитет по программе и бюджету ВОИС признал важную роль Группы в проведении обзоров системы управления и администрации в организациях системы Организации Объединенных Наций.

Проекты капитального ремонта, переоборудования и строительства в рамках всей системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2014/3)

28. В данном исследовании описываются основные уроки, извлеченные из осуществления проектов капитального ремонта, переоборудования и строительства в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Группа рекомендовала передовые практические методы, которые должны применяться на различных этапах жизненного цикла всех проектов (предварительного планирования; планирования; осуществления и завершения) вне зависимости от места их реализации, масштаба и типа.

29. Группа также рекомендовала организациям системы Организации Объединенных Наций создать координационный орган для распространения информации о передовых практических методах и уроках, извлеченных в ходе переоборудования и строительства.

30. Один из главных выводов исследования заключается в том, что лишь немногие организации начали учитывать свои общие глобальные потребности в строительстве и переоборудовании зданий и систем, с тем чтобы надлежащим образом осуществлять планирование и определять очередность реализации своих проектов. Планирование всех охваченных обзором проектов осуществлялось независимо от других проектов и не являлось частью глобальной стратегии. В этой связи инспекторы с удовлетворением отметили, что разработка генеральных планов, включающих прогнозы долгосрочных потребностей организаций в области переоборудования и строительства, становится в системе Организации Объединенных Наций стандартной передовой практикой.

Обзор экологического руководства в системе Организации Объединенных Наций (A/69/763)

31. Данный обзор был подготовлен в развитие проведенного Группой в 2008 году управленческого обзора международного экологического руководства (A/64/83-E/2009/83), который способствовал укреплению экологического руководства в системе Организации Объединенных Наций, включая многосторонние природоохранные соглашения. В обзоре приводится оценка положения в области МЭР в контексте согласованных на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию институциональных рамок устойчивого развития, предусматривающих проведение согласованной политики, обеспечение эффективности, уменьшение полного и частичного дублирования и повышение координации и расширение сотрудничества между структурами системы Организации Объединенных Наций.

32. Группа выявила заметные улучшения в ряде конкретных областей, такие как повышение качества управления благодаря универсальному членству в руководящих органах ЮНЕП; предоставление ЮНЕП возможности возглавить усилия по выработке общесистемных природоохранных стратегий Организации Объединенных Наций; развитие сети контактов и укрепление партнерских связей между рядом организаций системы Организации Объединенных Наций, а также активизация в рамках многосторонних природоохранных соглашений деятельности по достижению синергетического эффекта и объединению усилий и более активное участие этих соглашений в обеспечении устойчивого развития; интеграция экологического компонента устойчивого развития в оперативную деятельность на страновом уровне; и впечатляющий рост объема многосторонних ресурсов, выделяемых на природоохранную деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций, который за шестилетний период более чем удвоился и достиг в 2012 году 4 млрд. долл. США.

33. Вместе с тем в докладе указывается, что необходимо принять дополнительные меры в ответ на призыв Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В этой связи Группа не только подтвердила свои рекомендации 2008 года, но и выдвинула 13 рекомендаций, адресованных Генеральной Ассамблее и Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП, а также административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций.

34. Этот доклад был рассмотрен на втором ежегодном совещании Подкомитета Комитета постоянных представителей ЮНЕП, состоявшемся 27–30 октября 2014 года в Найроби, не дожидаясь представления Генеральным секретарем замечаний организаций — членов КСР.

Инспекция последующей деятельности в связи с итогами проведенного в 2009 году обзора системы руководства и управления во Всемирной туристской организации (JIU/REP/2014/5)

35. В рамках этого обзора была проведена оценка хода выполнения 26 рекомендаций, вынесенных по итогам обзора системы руководства и управления в ЮНВТО, проведенного в 2009 году через несколько лет после присоединения организации к системе Организации Объединенных Наций (2003 год). Впервые за последние годы Группа провела обзор с целью самостоятельно оценить сообщения о принятии и выполнении ранее вынесенных рекомендаций. Организация согласилась с большинством рекомендаций, и многие рекомендации находились в процессе выполнения. В ходе обзора было выявлено несколько согласованных рекомендаций, которые еще не были выполнены в полном объеме, такие как внесение ясности в вопрос о том, насколько организация контролирует свои вспомогательные структуры; создание в секретариате подразделения внутреннего надзора; и использование китайского языка (не дожидаясь ратификации большинством государств-членов).

36. В обзоре также содержался призыв безотлагательно вернуться к рассмотрению четырех вопросов: переходу организации на управление, ориентированное на результаты; отсутствию, как и прежде, практики составления кратких отчетов или протоколов заседаний директивных органов (являющейся одним из базовых компонентов надлежащего управления); необходимости предъявления ко всем действительным членам равных требований в отношении их обя-

занности финансировать должность директора Программы ассоциированных членов и предоставления их гражданам равных прав участвовать в этой программе; и неэффективности выбора трех высших ревизионных учреждений в качестве внешних ревизоров ЮНВТО.

Анализ функции оценки в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2014/6)

37. Функция оценки является одним из главных инструментов, способствующих удовлетворению требований к обеспечению подотчетности за результаты и повышение качества работы, за обучение, совершенствование и развитие знаний и за повышение ведущей роли Организации Объединенных Наций в вопросах глобального управления и в регулировании хода осуществления реформ, влияющих на жизнь людей во всем мире.

38. В данном исследовании приведены результаты всестороннего анализа функции оценки в 29 организациях системы Организации Объединенных Наций. В исследовании анализируются критические компоненты, определяющие значимость, независимость и достоверность оценки, уровень готовности структур, выполняющих эту функцию, к происходящим изменениям и возникающим проблемам и факторы, обеспечивающие возможность выполнения этой функции. Основное внимание в исследовании уделяется в первую очередь централизованной, а затем децентрализованной оценке.

39. В ходе исследования было обнаружено, что борьба за повышение качества и эффективности привела с годами к расширению масштабов централизованной оценки, однако уровень приверженности оценке в рамках системы Организации Объединенных Наций несопоставим с растущим спросом на эту функцию и ее важностью. Качество систем, механизмов и мероприятий по проведению оценок в разных организациях различается. В большинстве случаев достижения в этой области зависят от размеров организации, ресурсов, выделяемых на проведение оценки, и места соответствующего подразделения в структуре организации.

40. В докладе приводятся рекомендации по повышению качества оценки. Они касаются необходимости устранения организациями системных ограничений, обусловленных недофинансированием и недоукомплектованием соответствующих подразделений, в силу чего они оказываются не готовы к удовлетворению новых требований; необходимости придерживаться более стратегического подхода к сбалансированному выбору приоритетов для обеспечения подотчетности при одновременном формировании в организации культуры непрерывного обучения; и необходимости применения организациями более комплексного и системного подхода к повышению согласованности, воздействия и устойчивости функции оценки.

41. В докладе содержится призыв не отказываться от реорганизации данной функции для поддержки изменений и преобразований в современном мире, в том числе путем укрепления связей между централизованными и децентрализованными оценками; увеличения числа совместных и общесистемных оценок и механизмов гарантии качества; налаживания связей с национальными системами оценок и оказания содействия наращиванию потенциала в области оценок.

42. Кроме того, Группа обнаружила, что очень немногие организации разработали институциональные рамки проведения децентрализованных оценок. Отсутствует полная ясность в отношении цели, уровня развития и общей достоверности децентрализованных оценок. Группа призвала приложить целенаправленные усилия и выделить адресные ресурсы для стратегического позиционирования и изучения сравнительной ценности децентрализованной оценки в существующих условиях и разработать надлежащие институциональные рамки и механизмы, адаптированные к проведению децентрализованных оценок.

Обзор системы управления и администрации в Управлении Верховного комиссара по правам человека (JIU/REP/2014/7)

43. Цель первого за более чем десятилетие полноценного обзора УВКПЧ, проведенного Группой в ответ на просьбу, высказанную Советом по правам человека в его резолюции 22/2, заключалась в выявлении возможностей повышения качества управления и административной деятельности Управления. УВКПЧ, хотя и входит в состав Секретариата Организации Объединенных Наций, является уникальной структурой в силу особого мандата Верховного комиссара, определенного в резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи. При проведении обзора Группа старалась ничем не ущемить и не подорвать независимость Верховного комиссара. По итогам обзора было вынесено шесть рекомендаций: одна рекомендация в адрес Генеральной Ассамблеи, одна — в адрес Генерального секретаря и четыре — в адрес Верховного комиссара. В докладе содержались также различные дополнительные предложения по совершенствованию практических методов управления.

44. Группа призвала оптимизировать методы руководства УВКПЧ. Для этого Генеральная Ассамблея как главный директивный орган должна инициировать проведение обзора, ориентированного на выработку практических мер, для повышения способности государств-членов направлять, регулировать и контролировать деятельность УВКПЧ. Группа рекомендовала укреплять систематическое управление рисками и стратегическое планирование в УВКПЧ. В обзоре подчеркивается важность обеспечения более глубокого осознания государствами-членами своей ответственности за деятельность Управления и одновременно необходимость полной подотчетности Управления перед государствами-членами.

45. В соответствии с просьбой Совета по правам человека был проведен всесторонний анализ управления людскими ресурсами в УВКПЧ. В докладе приведены рекомендации по обеспечению более справедливого географического представительства и разработке комплексных стратегических рамок управления людскими ресурсами с учетом особенностей и потребностей Управления. Еще одна рекомендация предусматривает интеграцию правозащитной тематики в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций и улучшение координации между УВКПЧ и другими структурами в контексте инициативы Генерального секретаря «Права человека прежде всего». К другим областям относятся мобилизация ресурсов, информационно-пропагандистская деятельность и партнерские отношения; механизмы быстрого реагирования и развертывания в чрезвычайных и кризисных ситуациях; гендерное равенство; управление, ориентированное на результаты; внедрение системы подотчетности Секретариата; транспарентное управление целевыми фондами; управление

знаниями; и транспарентность финансирования мандатариев специальных процедур.

Использование внештатного персонала и соответствующие контрактные процедуры в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2014/8)

46. В обзоре приведена оценка общесистемной практики использования внештатного персонала, включая соответствующие нормативные документы, положения, условия контрактов и связанные с этим управленческие процессы в организациях системы Организации Объединенных Наций, причем особое внимание уделяется практическим методам, применяемым отделениями на местах.

47. В ходе обзора обнаружилось, что значительное число сотрудников Организации Объединенных Наций работают на условиях контрактов для внештатного персонала. Многие из них в течение длительного времени работают на условиях оплаты за фактически проработанное время, предполагающих ограниченные социальные льготы или полное отсутствие таких льгот и не предусматривающих механизмов представительства и доступа к системе внутреннего правосудия. В докладе содержится вывод о том, что существующая система набора внештатных сотрудников не соответствует передовой международной практике в сфере найма, не предусматривает реального надзора и подотчетности и сопряжена с рисками для организаций. Кроме того, практика установления дифференцированного режима в отношении разных категорий персонала не согласуется с ценностями, провозглашаемыми организациями системы Организации Объединенных Наций, причем четкие основания для такой дифференциации отсутствуют.

48. Группа рекомендовала, чтобы каждая соответствующая организация провела анализ собственной практики долгосрочного использования внештатного персонала и подготовила (кратко- или среднесрочный) план действий по урегулированию соответствующих проблем. Этот план вместе с указанием ориентировочного объема финансовых ресурсов, необходимых для его осуществления, должен быть представлен директивным органам для получения от них требуемой поддержки. Группа также призвала унифицировать политику и практику в отношении внештатного персонала на уровне КСР и Комитета высокого уровня по вопросам управления. Она вынесла в общей сложности 13 рекомендаций: 1 рекомендацию в адрес Генерального секретаря как Председателя КСР, 1 — для рассмотрения директивными или руководящими органами и 11 — в адрес административных руководителей организаций системы Организации Объединенных Наций.

Управление контрактной деятельностью и регулирование исполнения контрактов в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2014/9)

49. В 2013 году организации системы Организации Объединенных Наций заключили контракты на сумму свыше 16 млрд. долл. США. Это сопряжено с существенными потенциальными рисками, что требует наличия надежных управленческих структур и мер подотчетности для обеспечения эффективного и результативного управления контрактной деятельностью и сведения к мини-

муму рисков мошенничества, коррупции и ненадлежащего управления. В последние годы в большинстве организаций было начато проведение реформ закупочной деятельности для модернизации процесса закупок. Эти реформы затрагивали преимущественно деятельность на этапе, предшествующем заключению контракта, а именно выбор поставщиков и согласование надлежащей контрактной цены. При этом управлению контрактной деятельностью после заключения контракта уделялось слишком мало внимания, несмотря на то, что именно деятельность после заключения контракта определяет результаты, масштабы, качество и стоимость и обеспечивает соблюдение условий контракта.

50. В ходе этого обзора обнаружилось, что управление контрактной деятельностью после заключения контракта страдает целым рядом недостатков. В большинстве организаций отсутствуют надлежащие стратегии и процедуры, регулирующие управление контрактной деятельностью, а обязанности и подотчетность лиц, осуществляющих такое управление, недостаточно четко определены. Кроме того, зачастую не проводится систематическая оценка деятельности поставщиков, и отсутствует продуманная практика обеспечения принятия мер по исправлению положения и введения штрафных санкций в случае ненадлежащего исполнения поставщиками своих обязательств. Наконец, существующие информационные системы не обеспечивают адекватной поддержки деятельности после заключения контрактов, а качество контроля за исполнением контрактов необходимо повысить для обеспечения своевременной поставки товаров и услуг в рамках утвержденного бюджета и в соответствии с ожидаемыми стандартами качества.

51. В докладе излагаются рекомендации по созданию надлежащих систем управления и обеспечению более профессионального управления контрактной деятельностью. В частности, Группа рекомендовала создать систему официального делегирования полномочий лицам, занимающимся управлением контрактами, обеспечить проведение организациями оценок рисков сразу же после заключения контрактов, повысить качество информационных систем для автоматизации управления контрактной деятельностью и укрепить взаимодействие в рамках всей системы Организации Объединенных Наций для согласования нормативных документов и процедур в отношении управления контрактной деятельностью после заключения контрактов.

52. Схожесть недостатков в области управления контрактной деятельностью в различных организациях свидетельствует о необходимости принятия всеми заинтересованными сторонами согласованных мер по решению этой системной проблемы. Перечисленные в данном докладе недостатки не удастся устранить до тех пор, пока не будут доработаны нормативные документы и процедуры и приняты конкретные меры по совершенствованию практики управления контрактной деятельностью после заключения контрактов.

Использование в организациях системы Организации Объединенных Наций пенсионеров и сотрудников, удерживаемых после достижения ими возраста обязательного выхода в отставку (JIU/NOTE/2014/1)

53. Основные выводы по итогам проведения этого обзора, предложенного Секретариатом Организации Объединенных Наций, заключаются в следующем: значительная часть пенсионеров, достигших возраста обязательного выхода в отставку, продолжают работать и/или вновь нанимаются на работу, причем исключительно на должности старших руководителей и высшие должности категории общего обслуживания (ОО). Хотя эта практика позволяет организациям продуктивно задействовать богатые знания и опыт этих сотрудников, она отрицательно сказывается на обновлении кадров и развитии карьеры сотрудников в структурах, где высока доля пожилых сотрудников. В большинстве организаций отсутствуют надлежащие стратегии кадрового планирования и планирования преемственности и передачи знаний, а подавляющую часть пенсионеров, вновь набираемых на службу, составляют лица в возрасте от 60 до 65 лет. Если предложение повысить возраст обязательного выхода в отставку для ныне работающих сотрудников до 65 лет будет одобрено, то доля пожилых сотрудников вырастет еще больше и потребность в удержании сотрудников и повторном найме пенсионеров будет возникать лишь в отдельных исключительных случаях.

54. В записке содержится пять рекомендаций. Они касаются необходимости поощрения гибкого или поэтапного выхода на пенсию сотрудников, отвечающих установленным требованиям, и разработки эффективной системы кадрового планирования, обеспечивающей прогнозируемый выход на пенсию, своевременный набор новых сотрудников и практические методы передачи знаний, позволяющие сохранить опыт сотрудников, которые должны выйти на пенсию, и пенсионеров, вновь набираемых на работу, посредством возложения на выходящих и уже вышедших на пенсию сотрудников функций обучения и наставничества. Административным руководителям было предложено разработать согласованную нормативную базу утверждения в порядке исключения решений о привлечении выходящих или вышедших на пенсию сотрудников (на основе соответствующей передовой практики удовлетворения конкретных потребностей отдельных организаций) и продемонстрировать на высшем уровне пример неукоснительного соблюдения положений, ограничив круг исключений случаями, которые должны быть полностью обоснованы, регулярно контролироваться и доводиться до сведения директивных органов. Цель этих рекомендаций заключается в том, чтобы ограничить случаи повторного найма и удержания сотрудников на старших руководящих должностях и высших должностях категории общего обслуживания ситуациями, когда существующие потребности могут быть удовлетворены лишь путем найма пенсионеров в качестве консультантов.

С. Расследования

55. Группа проводит расследования в первую очередь в связи с предполагаемыми нарушениями положений и правил и других установленных процедур административными руководителями, руководителями органов внутреннего надзора, должностными лицами организаций, не являющимися сотрудниками,

и — в порядке исключения и при наличии ресурсов — сотрудниками организаций, не имеющих собственных подразделений по расследованию.

56. При проведении расследований Группа руководствуется общими принципами и руководящими положениями, призванными обеспечить соответствие пересмотренным «Единообразным руководящим принципам проведения расследований», одобренным на десятой Конференции международных следователей в 2009 году.

57. В 2014 году в Группу поступило семь новых жалоб, четыре из которых были рассмотрены, а три остаются открытыми до окончательного завершения их рассмотрения следственным компонентом Группы.

D. Независимые общеорганизационные оценки оперативной деятельности в целях развития

58. В 2013 году Генеральная Ассамблея одобрила новые нормативные установки в отношении партнерства при проведении независимых общесистемных оценок оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития (см. резолюцию 68/229). Осуществление этой инициативы регулируется Временным координационным механизмом, в который входят Группа и другие структуры, участвующие в проведении оценок в связи с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития (см. резолюцию 67/226).

59. Принимая эти нормативные установки, Генеральная Ассамблея постановила провести две экспериментальные оценки для использования их результатов при подготовке к проведению запланированного на 2016 год четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики: метаоценку и обновление результатов оценок Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с уделением особого внимания деятельности по ликвидации нищеты и оценку вклада системы развития Организации Объединенных Наций в наращивание национального потенциала в области статистического анализа и сбора данных для содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития.

60. Группе поручено выполнять функции председателя руководящих групп по оценке при проведении обеих оценок, принимать у себя секретариат механизма по координации независимой общесистемной оценки и руководить деятельностью специализированного целевого фонда для зачисления внебюджетных ресурсов. Группе также поручено рассматривать рекомендации, выносимые руководящими группами, публиковать от их имени доклады о независимой общесистемной оценке и осуществлять последующую деятельность в связи с этими докладами в соответствии со статьей 12 своего Статута.

61. В течение 2014 года Группа руководила в рамках Временного координационного механизма разработкой ключевых элементов для успешного начала осуществления соответствующей инициативы, например подготовкой проекта концептуальных записок по обеим экспериментальным оценкам, определением круга ведения секретариата Координационного механизма и разработкой стра-

тегии мобилизации ресурсов. Группа также осуществила совместно с государствами-членами и другими потенциальными донорами ряд мероприятий по мобилизации средств для сбора необходимых финансовых ресурсов.

62. Ближе к концу 2014 года два государства-члена (Ирландия и Швейцария) перечислили взносы. Этих средств оказалось достаточно для проведения дополнительной работы по определению рамок обоих экспериментальных проектов. Ожидается, что определение рамок проектов поможет мобилизовать дополнительные ресурсы, которые потребуются для проведения полноценных оценок обоих проектов.

63. Значительные усилия были также потрачены на мобилизацию ресурсов в рамках системы Организации Объединенных Наций. Помимо Группы, в этой работе активно участвовали и другие члены Временного координационного механизма. Управление по координации гуманитарных вопросов предложило на один год сотрудника по оценке для заполнения временной должности координатора в секретариате Координационного механизма. ЮНИСЕФ перечислил в конце 2014 года финансовый взнос.

64. По административной линии координатор подчиняется Исполнительному секретарю Инспекционной группы, а по функциональной — работает под общим руководством инспекторов Группы, возглавляющих руководящие группы по оценке. Управление целевым фондом независимой общесистемной оценки будет осуществляться из Женевы.

65. В ходе шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи государства-члены вновь подтвердили важность проведения в 2015 году двух экспериментальных оценок (см. резолюцию 69/237). Странам, которые в состоянии сделать это, было предложено выделить внебюджетные ресурсы. Временному координационному механизму было предложено представить доклад о достигнутом прогрессе в ходе этапа заседаний Экономического и Социального Совета, посвященного оперативной деятельности, в 2015 году.

66. Группа постановила включить обе экспериментальные оценки в свою программу работы на 2015 год при условии наличия внебюджетных ресурсов. Для мобилизации в 2015 году финансовых ресурсов в требуемом объеме и своевременного завершения проведения этих оценок, с тем чтобы их результаты могли внести ценный вклад в проведение запланированного на 2016 год четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, потребуется приложить значительные усилия. Опыт, накопленный в ходе этой деятельности, следует учесть в рамках дальнейшего совершенствования механизма независимой общеорганизационной оценки после 2016 года.

Е. Принятие и выполнение рекомендаций Объединенной инспекционной группы

67. Доля рекомендаций, принятых и доля выполненных организациями, являются наилучшими косвенными показателями использования результатов работы Группы. Эти показатели рассчитываются на основе информации, представленной участвующими организациями¹.

Сетевая система отслеживания

68. В последние годы Группа в ответ на несколько просьб, высказанных Генеральной Ассамблеей, выделяет значительные ресурсы на расширение своих возможностей контролировать принятие и выполнение организациями вынесенных рекомендаций (см. резолюции 54/16, 55/230, 59/267, 59/272, 60/258, 62/246, 63/272, 64/262, 65/270, 66/259, 67/256 и 68/266). Значительных успехов в этом отношении удалось добиться благодаря внедрению в 2012 году сетевой системы отслеживания. Эта система является не только онлайн-платформой, позволяющей участвующим организациям знакомиться со статусом рекомендаций и обновлять его, но и инструментом подготовки отчетности и проведения статистического анализа, поскольку предусматривает возможность графопостроения.

69. В июне 2014 года была разработана обновленная версия системы отслеживания. Она предусматривала ряд новых функциональных возможностей, добавленных в ответ на замечания различных пользователей. В ходе третьего совещания координаторов Группы в октябре 2014 года участвующие организации обратились с просьбой сделать эту систему еще более удобной для пользователей, разработав надлежащие дополнительные форматы экспорта данных и эффективный способ сбора и распространения их замечаний и предложений.

Число рекомендаций

70. Группа попыталась учесть озабоченность, которую вызывает у участвующих организаций большое количество рекомендаций, содержащихся в подготовленных ОИГ докладах, записках и письмах руководству. Результаты этой деятельности приводятся в таблице 1 ниже. Среднее число рекомендаций, содержащихся в одном докладе, записке или письме руководству, уменьшилось с 11 в 2009 году до 5,2 в 2014 году. Теперь в качестве рекомендаций указываются лишь важнейшие рекомендации, а другие предложения приводятся в тексте докладов. Эти «мягкие» рекомендации не обязательны для официального выполнения, однако административным руководителям рекомендуется выполнять их с учетом особых условий, существующих в каждой организации.

¹ Рекомендации, обнародованные в 2004 и 2005 годах, считаются закрытыми, и Группа более не следит за их выполнением.

Таблица 1
**Число докладов, записок и писем руководству, подготовленных
 Объединенной инспекционной группой, и вынесенных ею рекомендаций,
 2009–2014 годы**

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	Всего за 2009– 2014 годы
Доклады, записки и письма руководству							
Общесистемные и касающиеся нескольких организаций	6	8	10	13	5	7	47
Касающиеся отдельных организаций	5	3	2	4	2	3	19
Общее число докладов, записок и писем руководству	11	11	12	17	7	10	68
Рекомендации							
Общесистемные и касающиеся нескольких организаций	62	85	100	65	28	36	376
Касающиеся отдельных организаций	59	40	10	44	6	16	175
Общее число рекомендаций	121	125	110	109	34	52	551
Среднее число рекомендаций в одном документе	11,0	11,4	9,2	6,4	4,9	5,2	8,1

Источник: сетевая система отслеживания, январь 2015 года.

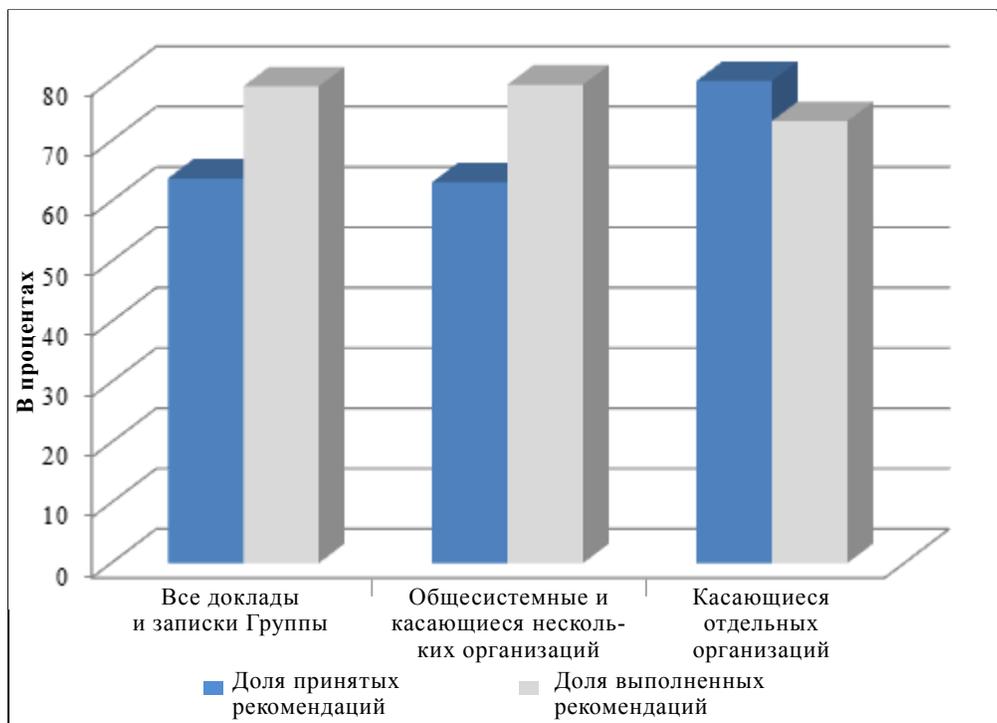
Показатели принятия и выполнения общесистемных рекомендаций и рекомендаций, касающихся отдельных организаций

71. В начале 2015 года² средний показатель принятия вынесенных в период 2006–2013 годов рекомендаций, содержащихся в записках по отдельным организациям, был выше (80 процентов), чем показатель принятия общесистемных рекомендаций и рекомендаций, касающихся нескольких организаций (63 процента) (см. диаграмму 1).

72. И напротив, показатель выполнения за тот же период рекомендаций, содержащихся в докладах и записках по отдельным организациям, был ниже (73 процента), чем показатель выполнения общесистемных рекомендаций (79 процентов).

² По состоянию на 6 января 2014 года. ВПС, МАГАТЭ, ООН-Хабитат, УНП ООН, ЦМТ, ЮНВТО и ЮНЕСКО не представили информации за 2013 год.

Диаграмма I
Средние показатели принятия и выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы (2006–2013 годы)



Источник: сетевая система отслеживания, январь 2015 года.

73. Эти различия, возможно, объясняются тем, что рекомендации, адресованные отдельной структуре, точнее отражают особую ситуацию этой организации и поэтому более значимы для руководства, которое легче соглашается на их выполнение.

74. К тому же выполнение принятых рекомендаций может занимать несколько лет, поскольку они зачастую касаются структурных проблем, оспаривают правильность существующей политики и практики и предлагают новые направления деятельности, что требует принятия общедепартаментских решений и решений на уровне старшего руководства или директивного органа. Для повышения шансов на успешное выполнение рекомендаций Группа намерена проводить более активный диалог с организациями в ходе подготовки общесистемных докладов и записок.

75. На показатели принятия и выполнения рекомендаций ОИГ влияют два фактора: низкий показатель принятия рекомендаций, вынесенных в адрес КСР, и отсутствие решений директивных органов, одобряющих или отклоняющих рекомендации. Что касается рекомендаций, вынесенных в адрес КСР, то Группа рассмотрит в 2015 году пути повышения показателей принятия и выполнения таких рекомендаций.

76. Директивные органы всех соответствующих участвующих организаций привлекаются к участию в совещаниях, периодически проводимых в течение года или более длительного периода. Применительно к рекомендациям, выполнение которых требует принятия директивными органами соответствующего решения, Группа призывает государства-члены выполнять свои руководящие функции путем принятия решения в отношении конкретного порядка действий по рекомендациям и избегать при этом двусмысленного выражения «принимает к сведению». Такая формулировка не облегчает последующего контроля за выполнением рекомендаций, поскольку не означает ни согласия, ни несогласия с рекомендацией и не предполагает осуществления каких-либо последующих действий.

77. Группа обращает внимание на эффективную практику в плане конкретного принятия рекомендаций, применяемую руководящими органами ВОЗ, ФАО и ЮНЕСКО.

78. В 2014 году Группа направила во все постоянные представительства в Нью-Йорке и Женеве письма с указанием пароля, необходимого государствам-членам для получения доступа к сетевой системе отслеживания, с тем чтобы содействовать более эффективному выполнению ими своих обязанностей по надзору.

Обзор последующей деятельности

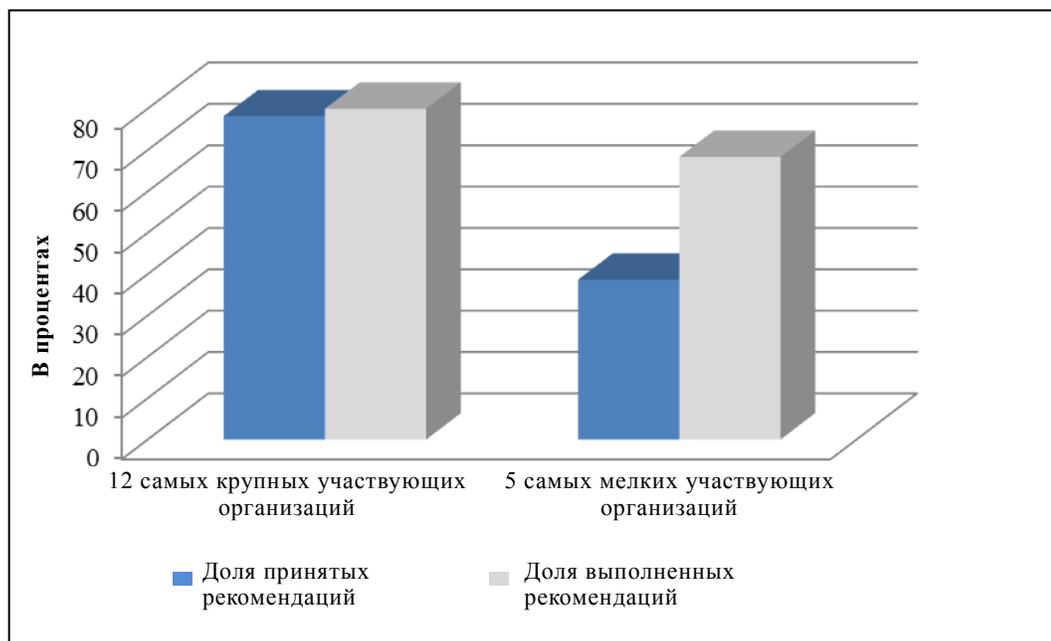
79. Группа будет продолжать проведение обзоров последующей деятельности по выполнению положений конкретных докладов, таких как проведенная в 2014 году инспекция последующей деятельности в связи с итогами проведенного в 2009 году обзора системы руководства и управления в ЮНВТО. В 2015 году в рамках обзора состояния функции внутренней ревизии в системе Организации Объединенных Наций будет рассмотрено выполнение рекомендаций, сформулированных в докладе Группы об этой функции (JIU/REP/2010/5). В 2015 году будет также проведен анализ принятия и выполнения рекомендаций Группы организациями, участвующими в ее деятельности.

80. Более внимательный анализ с разбивкой по отдельным организациям (см. приложение II с указанием сводных показателей принятия и выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы участвующими организациями за период с 2006 по 2013 год) показывает, что более крупные участвующие организации³, как правило, чаще принимают (78 процентов) и выполняют (80 процентов) рекомендации Группы, чем более мелкие организации⁴, за исключением ВМО (см. диаграмму II).

³ БАПОР, ВОЗ, ВПП, МОТ, Организация Объединенных Наций, ПОООНС, ПРООН, УВКБ, ФАО, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

⁴ ВМО, ВПС, ИМО, ЦМТ и ЮНВТО.

Диаграмма II
Доли принятых и выполненных рекомендаций по 12 самым крупным
и 5 самым мелким участвующим организациям (2006–2013 годы)



Источник: сетевая система отслеживания, январь 2015 года.

81. Группа обращает внимание на трудности, с которыми сталкиваются пять более мелких организаций в плане полноценного принятия и выполнения всех рекомендаций Группы, содержащихся в ее общесистемных докладах и записках. В этой связи она пришла к выводу о необходимости налаживания более активного диалога с этими организациями для получения от них исправленных фактических данных и предметных замечаний по проектам докладов в целях оценки возможностей соответствующих организаций принимать и выполнять рекомендации в будущем.

Глава II

Сохраняющаяся проблема ограниченности ресурсов

А. Кадровые и другие ресурсы и поддержка

82. Из-за нехватки бюджетных ресурсов штатное расписание секретариата Группы на протяжении многих лет остается на одном уровне и не увеличивается, несмотря на предъявление все больших требований к повышению качества и увеличению числа докладов и к расширению охвата контролем за выполнением рекомендаций.

83. Помощь 11 инспекторам (уровня Д-2) (см. приложение IV) в их работе оказывают Исполнительный секретарь (Д-2), девять сотрудников по оценке и инспекциям (2 — С-5, 3 — С-4, 3 — С-3 и 1 — С-2), один следователь (С-3) и пять помощников по поиску информации (ОО-7 и ОО-6). Сотрудникам по оценке и инспекциям и помощникам по поиску информации задействованы на осуществлении 18 текущих проектов и выполнении других заданий. Пять сотрудников категории общего обслуживания продолжают оказывать Группе административную, информационно-техническую, документационную, редакторскую и иную поддержку. Ценным источником поддержки оказалась также программа стажировки.

84. На протяжении всего года в секретариате не было ни одной вакантной должности. В июле 2014 года освободилась должность Исполнительного секретаря (Д-2), которая была очень быстро заполнена на временной основе, что позволило продолжить бесперебойную работу. Объявление на замещение этой вакансии было одобрено Канцелярией Генерального секретаря в декабре 2014 года и опубликовано в начале 2015 года.

85. Хотя Группа пыталась повысить эффективность своей работы и не выйти за рамки утвержденного бюджета, нехватка ресурсов на поездки для проведения обзоров, требующих более дорогостоящих выездов на места, повлияла на выбор и масштабы проведенных обзоров. Ресурсы на поездки выделялись главным образом в связи с подготовкой доклада и — в весьма незначительной степени — на представительские расходы и мобилизацию средств.

86. В своих резолюциях 62/246 и 63/272 Генеральная Ассамблея просила Группу информировать Генеральную Ассамблею о любых трудностях и задержках в получении инспекторами, а также членами ее секретариата виз, необходимых для официальных поездок. К сожалению, в 2014 году произошел очередной инцидент. Одному инспектору не была своевременно выдана виза на въезд в Соединенные Штаты для запланированного посещения Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в связи с подготовкой порученного ему доклада.

В. Регулярный бюджет: отсутствие роста в реальном выражении

87. Объем ассигнований из регулярного бюджета, выделенных Группе на 2014 год, составил 7,1 млн. долл. США, причем 92 процента ассигнований предназначались для покрытия расходов по персоналу, в том числе на 11 инспекторов. Остальные 8 процентов были выделены на покрытие других

расходов, включая расходы на временный персонал, консультантов, поездки и оперативные расходы.

88. Регулярный бюджет секретариата Группы не увеличивался в реальном выражении на протяжении последних 30 лет. В то же время масштабы, сложность и риски деятельности по надзору существенно выросли. В настоящее время Группа осуществляет надзор за деятельностью 28 структур Организации Объединенных Наций, примерно 83 000 гражданских сотрудников и свыше 60 000 внештатных сотрудников, а также за ежегодными расходами в размере 40 млрд. долл. США.

89. Неоднократные просьбы Группы увеличить объем кадровых ресурсов и средств на оплату услуг консультантов и путевых расходов, с которыми Группа обращалась все эти годы, не дали практически никаких результатов, несмотря на то, что за прошедшие годы Генеральная Ассамблея приняла целый ряд резолюций, в которых поддерживала эти просьбы об увеличении ресурсов регулярного бюджета.

90. В резолюции 63/272 Генеральная Ассамблея приняла к сведению намерение Группы применять в период 2010–2019 годов подход, основанный на средне- и долгосрочной стратегии, и постановила рассматривать вопросы о любых ресурсах, связанных с применением этого подхода, в контексте будущих бюджетов по программам.

91. Аналогичное обязательство было взято в резолюции 64/262, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в свете продолжающейся разработки подхода, основанного на применении средне- и долгосрочной стратегии, отражать соответствующие просьбы о выделении ресурсов. Такая же просьба была высказана в резолюции 65/270.

92. Одним из важным факторов, обуславливающих отсутствие роста бюджета Группы, является ограниченность средств регулярного бюджета Секретариата Организации Объединенных Наций. Ассигнования из регулярного бюджета являются крупным компонентом бюджета Группы. Кроме того, Секретариат Организации Объединенных Наций в консультации с Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам и КСР отвечает за формирование бюджета Группы и за его представление Генеральной Ассамблее в рамках регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в статье 20 Статута Группы.

93. Эти положения Статута трактуются как означающие, будто Секретариат может отказать в любой просьбе Группе об увеличении ее бюджета. В силу этого предложения Группы никогда не поступают на рассмотрение Консультативного комитета, КСР и государств-членов в первоизданном виде.

94. Существующая практика представления бюджета затрудняет работу Группы и серьезно подрывает ее независимость. В принципе, предлагаемый бюджет Группы не должен регулироваться секретариатами участвующих организаций, которые сами являются объектами проверок, инспекций и расследований, проводимых Группой. Это может представлять собой конфликт интересов.

95. В 2013 году по результатам проведения коллегиального обзора было рекомендовано обеспечить, чтобы Пятый комитет Генеральной Ассамблеи получал предлагаемый бюджет Группы в первоначальном виде вместе с замечаниями КСР и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, с тем чтобы обеспечить бюджетную независимость Группы.

96. Группа вновь подтверждает свою позицию, согласно которой ее собственный предлагаемый бюджет должен включаться в общую бюджетную смету Генерального секретаря без каких бы то ни было изменений и представляться вместе с замечаниями Генерального секретаря и КСР через Консультативный комитет на рассмотрение Пятого комитета Генеральной Ассамблеи. Только такой порядок гарантирует полную оперативную независимость Группы, позволит избежать конфликта интересов и обеспечит подотчетность Группы Генеральной Ассамблее, как это закреплено в ее Статуте. Группа также напоминает о том, что в своем ответе на подготовленный Группой в 2006 году доклад о пробелах с точки зрения надзора Секретариат согласился с соответствующей рекомендацией (см. A/60/860/Add.1).

97. Группа рассчитывает на поддержку государств-членов в обеспечении того, чтобы бюджетный процесс никоим образом не подрывал независимость Группы.

С. Мобилизация внебюджетных ресурсов в 2014 году

98. Одно из государств-членов (Норвегия) перечислило взнос в размере, эквивалентном 205 000 долл. США, для покрытия части расходов на обслуживание и модернизацию сетевых систем отслеживания в 2014 и 2015 годах, подготовки инспекторов и персонала и поддержки двух проектов: подготовки общесистемного доклада о предупреждении и выявлении случаев мошенничества; и осуществления не связанной с подготовкой докладов деятельности по разработке контрольных показателей для проведения надзора, оценки и отчетности.

99. МОТ выделила субсидию в размере 80 000 долл. США на проведение обзора общесистемного осуществления инициативы по обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех. ВПП перечислила 29 400 долл. США на двухгодичный обзор безопасности и охраны в организациях системы Организации Объединенных Наций, а Департамент операций по поддержанию мира оказал содействие в организации поездок групп в миссии. Правительства трех государств-членов (Германии, Франции и Японии) на протяжении двух лет финансировали три должности младших сотрудников категории специалистов.

100. Внебюджетные ресурсы не являются стабильным источником финансирования функций обработки данных, которые стали неотъемлемым компонентом работы Группы, например сетевых систем отслеживания и веб-сайта. В отсутствие более стабильного источника финансирования будет трудно продолжать работу над этими компонентами и, следовательно, проведение процесса реформ, направленных на повышение эффективности и результативности работы Группы, с тем чтобы сделать ее более полезной и значимой для сторон, заинтересованных в ее деятельности.

Глава III

Перспективы на 2015 год и последующий период

101. В 2015 году Группа будет продолжать заниматься повышением качества своей работы, действуя при поддержке государств-членов и в тесном сотрудничестве с участвующими организациями. Параллельно с выполнением своей годовой программы работы Группа будет уделять повышенное внимание качеству своей деятельности и информационно-пропагандистских мероприятий, как это описано ниже.

102. Как неоднократно указывала в ряде своих резолюций Генеральная Ассамблея, государства-члены, сама Группа и секретариаты участвующих организаций несут совместную ответственность за то, чтобы работа Группы давала отдачу в плане повышения финансовой эффективности деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

A. Программа работы на 2015 год и предварительный реестр проектов на 2016–2017 годы

103. В программу работы включены темы, которые предполагается рассмотреть в 2015 году, а также предварительный реестр проектов на двухгодичный период 2016–2017 годов. Впервые в процессе отбора тем принимали участие надзорные службы и ревизионные комитеты участвующих организаций.

104. Участвующим организациям в рамках обычной процедуры ранжирования был направлен предварительный список, включающий 46 тем на 2015 год и двухгодичный период 2016–2017 годов. Группа рассмотрела сводный предварительный список, составленный с учетом результатов проведенных консультаций, после чего утвердила программу работы на 2015 год и подготовила предварительный реестр проектов на 2016–2017 годы.

105. Программа работы на 2015 год (см. пункты 105–138 и приложение V) включает 11 новых проектов, девять из которых связаны с подготовкой докладов, а два не предусматривают подготовки докладов. Все доклады будут носить общесистемный характер, за исключением обзора системы управления в одной участвующей организации. Кроме того, в 2015 году будет завершено осуществление шести проектов, включая один не связанный с подготовкой доклада проект, начатый в 2014 году.

106. Группа отобрала ряд возможных тем для рассмотрения в ходе двухгодичного периода 2016–2017 годов. Этот реестр не является исчерпывающим и может меняться. Группа будет отбирать тему из списка для сбора средств. Еще одна цель заключается в недопущении возможного дублирования работы Группы с работой служб внутреннего надзора участвующих организаций и других надзорных органов.

Краткое описание проектов, включенных в программу работы на 2015 год**Вынесение в адрес Генеральной Ассамблеи рекомендаций относительно определения параметров проведения всеобъемлющего обзора поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам**

107. После принятия Генеральной Ассамблеей резолюции A/69/217 о реализации Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующая деятельность в этой области Группы включила в свою программу работы на 2015 год проведение исследования для вынесения в адрес Генеральной Ассамблеи рекомендаций по обеспечению эффективной реализации Барбадосской программы действий, Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий и Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») в целях обеспечения устойчивого развития малых островных развивающихся государств.

108. Это исследование будет содержать адресованные Генеральной Ассамблее рекомендации в отношении определения параметров проведения всеобъемлющего обзора поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам, в целях повышения общей эффективности такой поддержки с точки зрения устойчивого развития этих государств, а также обеспечения последовательного и согласованного подхода организаций системы Организации Объединенных Наций.

109. В этом исследовании будет использоваться большой объем уже имеющихся данных для проведения сжатого информативно-стратегического анализа. В нем будут определены элементы ориентированной на результаты стратегии обеспечения устойчивого развития соответствующих государств посредством повышения эффективности и действенности координации поддержки, которая будет оказываться организациями системы Организации Объединенных Наций. Результаты этого исследования и соответствующие рекомендации будут представлены Генеральной Ассамблее на рассмотрение на ее шестьдесят девятой сессии.

110. На основе результатов обзора для определения параметров во второй половине 2015 года при условии наличия ресурсов может быть проведен полный обзор.

Общесистемный обзор управления, ориентированного на результаты — этап II

111. Данный проект осуществляется в ответ на высказанную Генеральной Ассамблеей в резолюции 67/226 просьбу о проведении общесистемного обзора управления, ориентированного на результаты, включая отслеживание результатов и представление соответствующей отчетности. Значимость управления, ориентированного на результаты, вытекает из предъявляемого к системе Организации Объединенных Наций требования продемонстрировать, что она добивается своих целей и при этом обеспечивает поддержание высоких стандартов качества, согласованности, эффективности и устойчивости. Реализация концепции управления, ориентированного на результаты, в системе Организации

Объединенных Наций вызывает множество вопросов. Наблюдаются значительные расхождения в подходах к системе управления, ориентированного на результаты, и в прогрессе в реализации ее основных моментов.

112. Данный проект осуществляется в два этапа. Осуществление первого этапа завершилось в 2014 году в качестве не связанного с подготовкой доклада мероприятия, предусматривавшего разработку всеобъемлющей системы контрольных показателей управления, ориентированного на результаты, которая определяет ключевые компоненты, связанные с ними элементы и показатели достижения результатов по каждому элементу. Эта система представляет собой продукт дальнейшего развития и модернизации системы, разработанной Группой в 2005 году. Ценность этого проекта заключается в том, что он способствует разработке единых рамок и повышению согласованности и степени координации деятельности организаций, а также выявлению передовых практических методов в сфере управления, ориентированного на результаты, в системе Организации Объединенных Наций.

113. Второй этап осуществления этого проекта предусматривает проведение общесистемного обзора управления, ориентированного на результаты, для содействия повышению его значимости, эффективности, согласованности и ответственности. Особое внимание в рамках обзора будет уделяться степени проработки результатов, отчетности по результатам и использованию результатов для целей управления. Эта работа будет проведена в отношении ограниченного круга организаций, которые занимаются оперативной деятельностью в целях развития.

114. В ходе обзора будут проанализированы ключевые вопросы, связанные с качеством, согласованностью, синхронизацией, потенциалом и процедурами управления преобразованиями. При необходимости проведение обзора будет синхронизировано с двумя запланированными экспериментальными независимыми общесистемными оценками: метаоценкой и обобщением результатов оценок Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и оценкой вклада системы развития Организации Объединенных Наций в наращивание национального потенциала в области статистического анализа.

Независимая общесистемная оценка I: Метаоценка и обобщение результатов оценок Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с уделением особого внимания деятельности по ликвидации нищеты

115. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития — это стратегический программный механизм, описывающий коллективную деятельность системы Организации Объединенных Наций по содействию достижению национальных приоритетов в области развития. В ходе проведенного в 2007 году трехгодичного всеобъемлющего обзора политики системе развития Организации Объединенных Наций было рекомендовано активизировать сотрудничество на страновом и региональном уровнях в интересах укрепления национального потенциала в соответствии с национальными приоритетами, в том числе, при необходимости, через механизм общего анализа по странам и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В ходе обзора были признаны

потенциал Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и матрица ее результатов в качестве коллективной, согласованной и комплексной основы для программирования деятельности системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

116. В действующих “United Nations Development Assistance Framework guidelines” («Руководящие принципы Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития») (2010 год) предусмотрено обязательное проведение оценок всех рамочных программ по оказанию помощи в целях развития. Согласно этим руководящим принципам указанные оценки должны предусматривать анализ значимости, эффективности, действенности, отдачи и устойчивости вклада системы Организации Объединенных Наций в том виде, в каком он описан в документе о Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Масштабы оценок определяются на основе ключевых принципов составления программ (управления, ориентированного на результаты, прав человека, национальной ответственности, гендерного равенства, наращивания потенциала и т.д.). Результаты оценок должны публиковаться в предпоследний год цикла, с тем чтобы содержащиеся в них выводы и рекомендации могли быть учтены при подготовке следующей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития проводятся децентрализованным образом на страновом уровне силами страновых групп Организации Объединенных Наций при содействии консультантов.

117. В ходе рассматриваемого периода (2009–2014 годы) системе Организации Объединенных Наций удалось подготовить свыше 40 оценок рамочных программ по оказанию помощи в целях развития. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, изложенной в ее резолюции 68/229, будут проведены метаоценка и обобщение результатов оценок Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с уделением особого внимания деятельности по ликвидации нищеты. В ходе этой метаоценки будет изучено качество оценок рамочных программ по оказанию помощи в целях развития и их надежность как инструмента оценки роли и вклада системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне в достижение национальных целей и приоритетов, в частности в отношении ликвидации нищеты. Полученная по итогам этих оценок достоверная и полезная информация будет обобщена. В ходе метаоценки будут подготовлены рекомендации в отношении дальнейшего проведения оценок на страновом уровне в контексте повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года.

Независимая общесистемная оценка II: Оценка вклада системы развития Организации Объединенных Наций в наращивание национального потенциала в области статистического анализа и сбора данных для содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития

118. Свыше 30 организаций системы Организации Объединенных Наций участвуют в разработке глобальных, региональных и национальных статистических показателей и в оказании странам помощи в разработке статистических систем и подготовке данных, а также в проведении статистического анализа и представлении отчетности для использования на национальном, региональном и глобальном уровнях. Однако полной оценки всех успехов и трудностей, с которыми система Организации Объединенных Наций сталкивается в своей деятельности по укреплению национального потенциала в области статистики, никогда не проводилось. Для того чтобы система Организации Объединенных Наций могла и впредь играть исключительно важную и плодотворную роль в нынешних условиях изменения программ работы и появления новых участников процесса развития, необходимо лучше понимать, что работает, а что не работает в области статистического измерения и подготовки качественных данных, анализа данных и представления отчетности, доступа к данным и их использования, а также разработки систем для содействия выполнению этих функций.

119. В ходе оценки будут изучены значимость, согласованность, сотрудничество, эффективность, отдача и устойчивость совокупного вклада всех структур Организации Объединенных Наций в достижение целей наращивания системой развития Организации Объединенных Наций статистического потенциала. Особое внимание будет уделено факторам, сказывающимся на результатах работы, включая ограничения, ключевые проблемы и трудности. Будут изучены степень готовности и потенциал системы развития Организации Объединенных Наций в деле реагирования на проявляющиеся изменения и достижение императивных целей, установленных в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года.

120. Эта информация будет использоваться при определении будущей роли и вклада системы развития Организации Объединенных Наций в наращивание статистического потенциала, включая сотрудничество и согласованность при определении круга измеряемых величин, подготовке качественных данных и установлении рамок статистического анализа и отчетности, а также при использовании данных для содействия процессам управления и принятия решений. Это мероприятие, представляющее собой экспериментальную попытку проанализировать результаты деятельности системы Организации Объединенных Наций, а также инновационность подходов и методов и управления проведением общесистемных оценок оперативной деятельности в целях развития, позволит извлечь ценные уроки для использования при проведении в будущем общесистемных оценок.

Предупреждение и выявление случаев мошенничества в системе Организации Объединенных Наций

121. В ответ на высказываемые надзорными органами опасения в связи с необычайно низким числом случаев мошенничества, о которых сообщают организации системы Организации Объединенных Наций, Группа проведет обзор методов управления риском мошенничества и предупреждения и выявления случаев такого мошенничества, применяемых этими организациями.

122. Основное внимание в ходе обзора будет уделяться управлению деятельностью по ограничению числа случаев мошенничества, а также наличию и осуществлению стратегий и процедур борьбы с мошенничеством в деле эффективного предупреждения и обнаружения случаев мошенничества и представления соответствующей отчетности. В ходе обзора будут изучены система управления риском мошенничества в организациях, оценки риска мошенничества, существующие механизмы контроля за предупреждением и обнаружением случаев мошенничества и смягчения их последствий, программы распространения информации о случаях мошенничества, внутренняя и внешняя системы контроля и отчетности, число расследований случаев мошенничества, ресурсы, выделяемые на предупреждение и обнаружение случаев мошенничества, и существующие дисциплинарные системы для наказания за мошенничество.

123. В ходе обзора будет также проанализировано, насколько согласованны и сопоставимы стратегии и процедуры борьбы с мошенничеством, существующие в организациях системы Организации Объединенных Наций, внимательно изучены вопросы общесистемной координации и сотрудничества в области предупреждения и обнаружения случаев мошенничества и приняты меры по поощрению и распространению наилучшей практики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Положение в области выполнения функции внутренней ревизии в системе Организации Объединенных Наций

124. Внутренняя ревизия — это независимая, дающая объективные гарантии консультативная деятельность, призванная обеспечить совершенствование и повышение эффективности операций организации⁵. Внутренняя ревизия является важным элементом повышения качества общеорганизационного управления, управления рисками и механизмов внутреннего контроля в любой организации.

125. Исходя из ключевой роли функции внутренней ревизии в обеспечении благого управления организациями, Группа старается периодически рассматривать тенденции и ключевые вопросы, связанные с выполнением функции ревизии в системе Организации Объединенных Наций. В этой связи следует указать, что за последние девять лет Группа подготовила два доклада, касающиеся функции ревизии (A/60/860/Add.1 и JIU/REP/2010/5).

⁵ Определение Института внутренних ревизоров (см. www.theiia.org)..

126. Данный обзор будет построен на базе этих докладов и будет предусматривать контроль за ходом выполнения изложенных в них рекомендаций и оценку существующего положения дел в области внутренней ревизии в рамках всей системы в целях выявления наилучшей практики, извлечения уроков и определения областей улучшения положения.

Услуги омбудсменов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций

127. Посты омбудсменов, созданные в Секретариате, фондах и программах Организации Объединенных Наций, а также в ряде ее специализированных учреждений, являются важным механизмом неофициального урегулирования споров по производственным вопросам. Кроме того, омбудсмены обращают внимание на тенденции и сквозные или системные проблемы, выявленные ими в ходе своей деятельности, как на причины конфликтов в их соответствующих организациях.

128. В ходе обзора будет рассмотрен вопрос о том, как менялась в последние годы эта двойная роль омбудсменов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с учетом существующих мандатов и правовых рамок, а также проблем, с которыми им пришлось столкнуться при выполнении своих обязанностей. Особое внимание в рамках обзора будет уделено воздействию услуг омбудсменов на осуществляемые преобразования и другие шаги руководства по предупреждению конфликтов и обеспечению гармоничных рабочих отношений во всех организациях, что позволит также выявить соответствующую передовую практику.

Планирование замещения кадров в системе Организации Объединенных Наций

129. В ходе обзора деятельности по планированию замещения кадров будет изучен вопрос о том, насколько активно и каким образом организации системы Организации Объединенных Наций оценивают свои будущие кадровые потребности в рамках политики мобильности и с учетом выхода сотрудников на пенсию. Обзор предусматривает структурирование и анализ информации о планировании замещения кадров в рамках всей системы, т.е. изучение того, как организации прогнозируют образование вакансий и изменения в демографической структуре персонала.

130. В отсутствие надлежащего планирования замещения кадров организации рискуют поставить под удар непрерывность своего функционирования. Они должны обеспечивать набор, подготовку и удержание талантливых, квалифицированных, отвечающих установленным требованиям и мотивированных сотрудников, которые могут занять вакантные должности после их освобождения и взять на себя выполнение ключевых функций.

131. В ходе проведения этого общесистемного обзора будут выявлены передовые практические методы планирования замещения кадров и рекомендованы пути улучшения политики и практики такого планирования.

Обзор системы управления и администрации в Международном союзе электросвязи

132. МСЭ, являющийся специализированным учреждением Организации Объединенных Наций в области информационно-коммуникационных технологий, играет ключевую роль во все более взаимосвязанном мире. Это важная глобальная организация, объединяющая широкий круг игроков, действующих в этом быстро развивающемся секторе. Группа провела обзор системы управления и администрации МСЭ в 2001 году (JIU/REP/2001/3). С тех пор в результате быстрого развития телекоммуникаций и информационно-коммуникационных технологий условия его оперативной и административной деятельности существенно изменились. В результате этого развития, а также ввиду чрезвычайно важной глобальной роли, которую играет МСЭ, представляется актуальным и важным провести еще один обзор, особенно в свете того факта, что с января 2015 года функции высшего руководства перешли к новой команде.

133. Ввиду особенностей МСЭ основное внимание в ходе обзора будет уделено вопросам управления, высшего руководства, стратегического планирования, финансового управления, управления людскими ресурсами и надзора, а также любой другой организационной функции, которая в ходе обзора будет сочтена важной. Группа Объединенной инспекционной группы намерена выявлять передовые методы и вносить предложения по улучшению положения. Кроме того, будет рассмотрен ход выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы в отношении регионального присутствия МСЭ (JIU/REP/2009/3).

Партнерство в проведении независимой общесистемной оценки: осуществление экспериментального этапа

134. В основе инициативы проведения независимой общесистемной оценки оперативной деятельности в целях развития лежат существующие механизмы оценки в рамках системы Организации Объединенных Наций, сравнительные преимущества, добавленная стоимость и информационные активы.

135. Для оказания государствам-членам помощи в формировании нормативной базы независимой общесистемной оценки и отборе экспериментальных оценок был создан Временный координационный механизм. Этот временный координационный механизм будет также следить за осуществлением экспериментальных проектов и разработкой нормативной базы их осуществления, отчитываться о прогрессе, проблемах и успехах и предлагать новые мероприятия по проведению таких оценок. В состав этого механизма входят учреждения, занимающиеся проведением общесистемных и межучрежденческих оценок и аналитической работой, включая Объединенную инспекционную группу, Группу Организации Объединенных Наций по оценке, Управление по координации гуманитарных вопросов, УСВН и Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. Группа Организации Объединенных Наций по оценке имеет статус наблюдателя. Объединенная инспекционная группа играет и будет продолжать играть важную роль в активизации развития и непрерывного функционирования Механизма, в том числе выполняя функции его Председателя.

136. Без ущерба для своего функционирования в соответствии со своим Статутом Группа принимает у себя секретариат механизма координации независимой общеорганизационной оценки, возглавляет руководящие группы по оценке, рассматривает вынесенные в ходе оценок рекомендации и публикует от имени руководящих групп по оценке доклады об оценках. До публикации этих докладов Группа, согласно соответствующим статьям своего Статута, будет изучать вынесенные рекомендации и при необходимости высказывать замечания в отношении их ценности, а также оказывать руководящим группам и группам, проводящим оценку, соответствующие консультативные услуги по стратегическим вопросам.

137. В рамках своей программы реформы в поддержку изменений и преобразований Группа изучает новые методы проведения общесистемного анализа и оценок, и независимая общесистемная оценка дает Группе возможность играть руководящую роль в ее проведении, мобилизовать активы Организации Объединенных Наций в сфере проведения оценок и добиваться большей согласованности при выполнении функции оценки в системе Организации Объединенных Наций.

Обзор принятия и выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы организациями

138. Спустя два года после внедрения сетевой системы отслеживания, позволившей проводить статистический анализ принятия и выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах и записках Группы, и готовить соответствующую отчетность, Группа постановила провести в качестве мероприятия, не связанного с подготовкой доклада, обзор принятия и выполнения ее рекомендаций.

139. Группа не располагает ресурсами для проведения углубленного анализа значимости и воздействия своих докладов и записок. В силу этого в качестве наилучшего косвенного показателя полезности результатов работы Группы используются доля принятых и доля выполненных рекомендаций. Задача этого обзора состоит в изучении существующей в организациях, участвующих в деятельности Группы, системы контроля за принятием и выполнением ее рекомендаций.

140. В ходе обзора будут выявлены передовые методы и изучен накопленный опыт для повышения качества процесса контроля. Ожидается также, что проведение этого обзора побудит организации выполнить оставшиеся рекомендации.

В. Повышение качества и активизация информационно-пропагандистской деятельности

141. Для повышения значимости и полезности своей работы для всех заинтересованных сторон Группа преисполнена решимости добиваться в 2015 году:

а) продолжения выполнения рекомендаций, вынесенных группой коллегияльного обзора и по итогам самооценки;

- b) повышения качества перспективного планирования путем выбора потенциальных тем для включения в двухгодичный реестр, используемый при составлении ее программы работы;
- c) повышения качества, значимости и актуальности своих докладов;
- d) модернизации сетевой системы отслеживания и веб-сайта Группы;
- e) повышения эффективности последующей деятельности по выполнению рекомендаций;
- f) активизации информационно-пропагандистской работы среди заинтересованных сторон.

С. Представление регулярного бюджета на двухгодичный период 2016–2017 годов

142. Группа нуждается в увеличении ассигнований на оплату консультативных услуг, путевых расходов и расходов на обработку данных. Это объясняется следующими причинами:

- a) разнообразие вопросов, являющихся предметом оценок ОИГ, требует наличия специализированных знаний в широком круге самых разных областей, что зачастую обуславливает необходимость привлечения внешних консультантов;
- b) существующий бюджет Группы на поездки едва покрывает расходы на посещение штаб-квартир организаций и явно недостаточен для обеспечения охвата на местах, притом что для обеспечения надлежащего проведения надзорной деятельности в отношении все более сложных операций Организации Объединенных Наций требуется обеспечить более широкий охват деятельности на местах;
- c) сетевая система отслеживания была разработана по просьбе Генеральной Ассамблеи и финансируется организациями, участвующими в работе ОИГ; теперь необходимо обеспечивать ее обслуживание.

143. Несмотря на эти законные потребности Группы в дополнительных ресурсах, которые подкрепляются резолюциями, принятыми государствами-членами, а также рекомендацией группы коллегиального обзора увеличить бюджет Объединенной инспекционной группы еще на 830 000 долл. США в год, Группа, в полной мере сознавая чрезвычайно сложную финансовую ситуацию, в которой оказались государства-члены и организации, участвующие в финансировании ее бюджета (см. приложение III), приняла решение при представлении своего предлагаемого бюджета на 2016–2017 годы ограничиться абсолютным минимумом, испросив увеличение на 1,14 процента, что эквивалентно 185 200 долл. США. Эта сумма включает 109 300 долл. США на обслуживание и хостинг сетевой системы отслеживания, 21 600 долл. США на модернизацию этой системы и 54 300 долл. США на хостинг веб-сайта Группы.

144. Это минимальное увеличение бюджета имеет решающее значение для обеспечения финансовой способности обеспечивать обслуживание системы. Без этих ресурсов существует опасность того, что, вложив средства в создание новой и эффективной системы, Группа окажется не в состоянии обслуживать

ее, и, таким образом, инвестиции участвующих организаций и усилия Группы по разработке сетевой системы отслеживания будут потрачены зря.

D. Мобилизация внебюджетных ресурсов

145. Группа будет продолжать заниматься в 2015 году мобилизацией внебюджетных ресурсов. В этой связи инспекторы определяют ряд потенциальных тем и проектов, которые будут нуждаться в 2015 году и в ходе двухгодичного периода 2016–2017 годов в дополнительном финансировании. Группа призывает доноров и другие страны, которые в состоянии сделать это, вносить взносы на осуществление конкретных проектов и продолжать финансировать должности младших сотрудников категории специалистов. Участвующим организациям предлагается оказывать помощь в осуществлении интересующих их проектов.

E. Рекомендации Объединенной инспекционной группы

146. Генеральная Ассамблея, ссылаясь на свои резолюции 63/272, 64/262 и 65/270, возможно, пожелает:

а) обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представлять бюджетные предложения Объединенной инспекционной группы в первоизданном виде вместе с замечаниями КСР и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам непосредственно Пятому комитету;

б) гарантировать сохранность инвестиций, произведенных в сетевую систему отслеживания, путем выделения требуемых ресурсов на покрытие расходов на обслуживание и модернизацию этой системы в ходе двухгодичного периода 2016–2017 годов и в последующий период, что означает умеренное увеличение предлагаемого регулярного бюджета на 2016–2017 годы на 185 200 долл. США для обслуживания и модернизации сетевой системы отслеживания и веб-сайта Группы;

в) рекомендовать донорам и другим странам, которые в состоянии сделать это, вносить внебюджетные взносы на осуществление конкретных проектов и продолжать финансировать должности младших сотрудников категории специалистов для укрепления потенциала Группы в сфере надзора.

Приложение I

Ход выполнения программы работы на 2014 год по состоянию на 31 декабря 2014 года*

<i>Название проекта</i>	<i>Условное обозначение/дата завершения</i>
Анализ функции мобилизации ресурсов в системе Организации Объединенных Наций	A/69/737
Обзор системы управления и администрации во Всемирной организации интеллектуальной собственности	JIU/REP/2014/2
Проекты капитального ремонта, переоборудования и строительства в рамках всей системы Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2014/3
Обзор экологического руководства в системе Организации Объединенных Наций	A/69/763
Инспекция последующей деятельности в связи с итогами проведенного в 2009 году обзора системы руководства и управления во Всемирной туристской организации	JIU/REP/2014/5
Анализ функции оценки в системе Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2014/6
Обзор системы управления и администрации в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)	JIU/REP/2014/7
Использование внештатного персонала и соответствующие контрактные процедуры в организациях системы Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2014/8
Управление контрактной деятельностью и регулирование исполнения контрактов в системе Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2014/9
Использование в организациях Организации Объединенных Наций пенсионеров и сотрудников, удерживаемых после достижения ими возраста обязательного выхода в отставку	JIU/NOTE/2014/1
Поддержка независимой общесистемной оценки (начальный этап)	Проект, не связанный с подготовкой доклада, завершен
Общесистемный обзор управления, ориентированного на результаты, в системе Организации Объединенных Наций (этап I)	Двухгодичный проект. Этап I завершен
Обзор общесистемного осуществления инициативы по обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех	Планируется завершить в январе 2015 года
Обзор политики и практики в области общественной информации в системе Организации Объединенных Наций	Планируется завершить к марту 2015 года

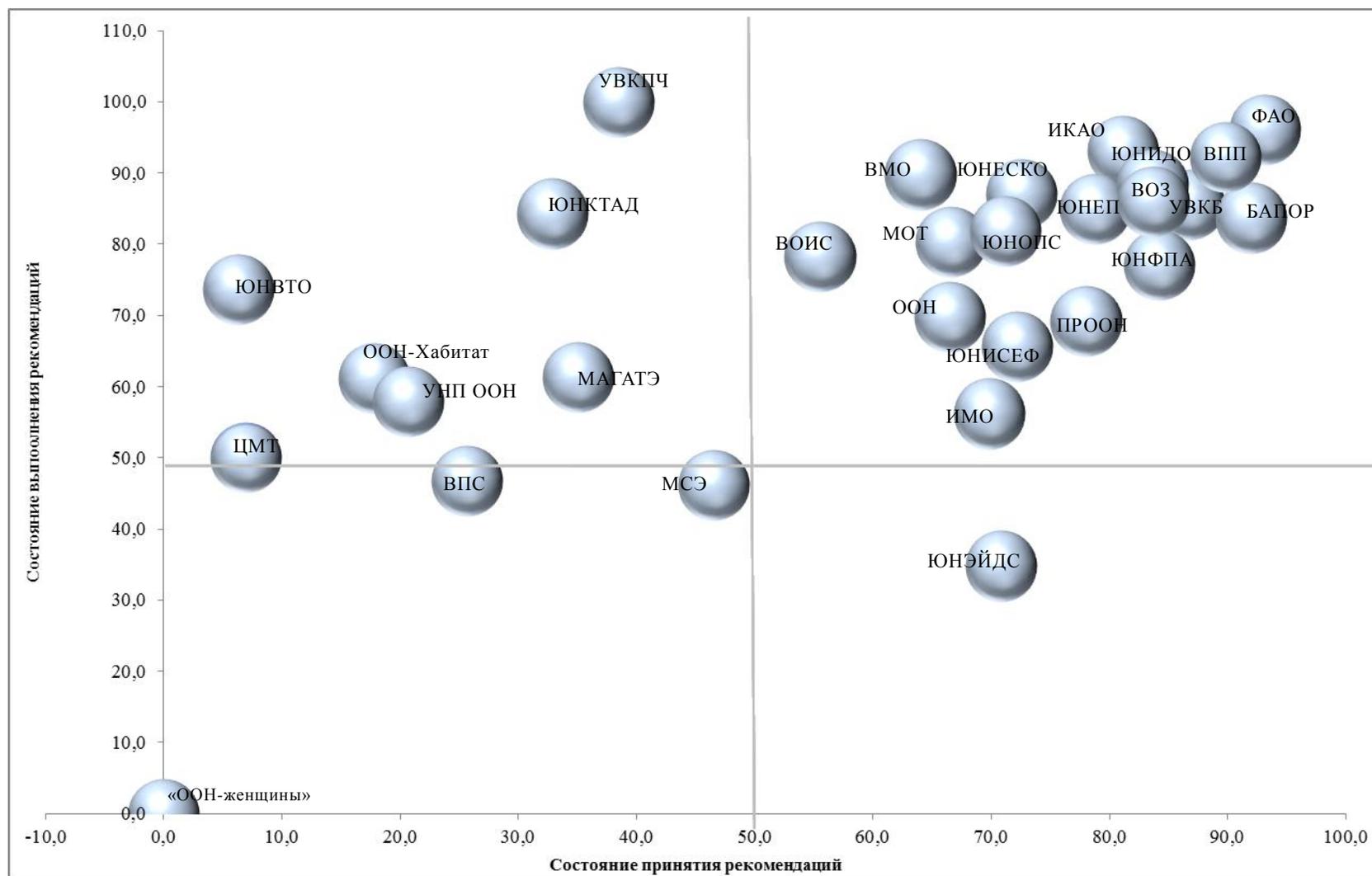
* Включает проекты, перенесенные с 2013 года. С докладами и записками можно ознакомиться на сайте www.unjju.org.

<i>Название проекта</i>	<i>Условное обозначение/дата завершения</i>
Обзор сотрудничества между региональными комиссиями Организации Объединенных Наций	Планируется завершить к маю 2015 года
Всеобъемлющий обзор мероприятий и ресурсов системы Организации Объединенных Наций, связанных с изменением климата	Планируется завершить к июню 2015 года
Обзор безопасности и охраны в организациях системы Организации Объединенных Наций	Двухгодичный проект, планируется завершить в сентябре 2015 года
Система контрольных параметров проведения обзора систем управления и администрации в организациях системы Организации Объединенных Наций	Двухгодичный проект, не связанный с подготовкой доклада, планируется завершить в декабре 2015 года

Приложение II

Сводная информация о состоянии принятия и выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группой участвующими организациями, 2006–2013 годы

(В процентах)



Приложение III

Перечень организаций-доноров и их доля в покрытии расходов Объединенной инспекционной группы на 2014–2015 годы

<i>Организация</i>	<i>Процентная доля</i>
БАПОР	1,9
ВМО	0,3
ВОЗ	6,9
ВОИС	1,1
ВПП	12,2
ВПС	0,2
ИКАО	0,7
ИМО	0,2
МАГАТЭ	1,8
МОТ	2,0
МСЭ	0,7
Организация Объединенных Наций	13,7
ПАОЗ	3,0
ПРООН	18,9
Структура «ООН-женщины»	0,7
УВКБ	6,7
ФАО	4,9
ЮНВТО	0,1
ЮНЭЙДС	1,0
ЮНЕСКО	2,9
ЮНИДО	0,8
ЮНИСЕФ	12,4
ЮНОПС	4,1
ЮНФПА	2,8

Предварительные показатели процентной доли в покрываемых расходах, рассчитанные на основе предлагаемых бюджетов на двухгодичный период 2014–2015 годов и одобренные Сетью по финансовым и бюджетным вопросам (документ СЕВ/2013/HLCM/FB/9), подлежат пересчету и утверждению Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам и Генеральной Ассамблеей. Показатель по Организации Объединенных Наций включает данные по самой Организации Объединенных Наций, Учебному и научно-исследовательскому институту Организации Объединенных Наций, ЦМТ, КМГС, Международному Суду, Объединенному пенсионному фонду персонала Организации Объединенных Наций и Университету Организации Объединенных Наций. В этот показатель не включаются данные по Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций, Международному уголовному трибуналу по Руанде, Международному трибуналу по бывшей Югославии и Департаменту операций по поддержанию мира.

Приложение IV

Состав Объединенной инспекционной группы

1. В 2014 году в состав Объединенной инспекционной группы входили следующие лица (срок полномочий каждого инспектора истекает 31 декабря года, указанного в скобках):

Джихан Терзи (Турция), Председатель (2015 год)

Хорхе Флорес-Кальехас (Гондурас), заместитель Председателя (2016 год)

Гопинатхан Ачамкулангаре (Индия) (2017 год)

Джордж Барциотас (Соединенные Штаты Америки) (2017 год)

Жерар Биро (Франция) (2015 год)

Иштван Пошта (Венгрия) (2015 год)

Жан Уэзли Казо (Гаити) (2017 год)

Папа Луи Фаль (Сенегал) (2015 год)

Таданори Иномата (Япония) (2014 год)

Сукай Эли Пром-Джексон (Гамбия) (2017 год)

Геннадий Тарасов (Российская Федерация) (2017 год)

2. В соответствии со статьей 18 своего Статута, предусматривающей, что Группа ежегодно избирает из числа своих инспекторов Председателя и заместителя Председателя, Группа избрала на 2015 год Бюро в следующем составе:

Хорхе Флорес-Кальехас (Гондурас), Председатель

Жан Уэзли Казо (Гаити), заместитель Председателя

Приложение V

Программа работы на 2015 год*

<i>Номер проекта</i>	<i>Название</i>	<i>Тип</i>
A.404	Вынесение в адрес Генеральной Ассамблеи рекомендаций относительно определения параметров проведения всеобъемлющего обзора поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам	Общесистемный проект
A.405	Общесистемный обзор управления, ориентированного на результаты (этап II)	Общесистемный проект
A.406	Независимая общесистемная оценка I: Метаоценка и обобщение результатов оценок Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с уделением особого внимания деятельности по ликвидации нищеты	Общесистемный проект
A.407	Независимая общесистемная оценка II: Оценка вклада системы развития Организации Объединенных Наций в наращивание национального потенциала в области статистического анализа и сбора данных для содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития	Общесистемный проект
A.408	Предупреждение и выявление случаев мошенничества в системе Организации Объединенных Наций	Общесистемный проект
A.409	Положение в области выполнения функции внутренней ревизии в системе Организации Объединенных Наций	Общесистемный проект
A.410	Услуги омбудсменов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций	Общесистемный проект
A.411	Планирование замещения кадров в системе Организации Объединенных Наций	Общесистемный проект

* Может меняться в течение года.

<i>Номер проекта</i>	<i>Название</i>	<i>Тип</i>
A.412	Обзор системы управления и администрации в Международном союзе электросвязи	Проект по одной организации
A.413	Партнерство в проведении независимой общественной оценки: осуществление экспериментального этапа	Без доклада
A.414	Обзор принятия и выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы организациями	Без доклада

15-00763 (R) 130215 170215

Просьба отправить на вторичную переработку 