



大会

Distr.: General
15 August 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

临时议程* 项目 19(b)

《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

秘书长的报告

摘要

大会在第 68/238 号决议中呼吁继续和加强努力,协助小岛屿发展中国家实施《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》,并呼吁为及时应对小岛屿发展中国家在实现可持续发展过程中面临的许多持续挑战和新出现的挑战,加强联合国系统对这些国家的支持。大会还决定,第三次小岛屿发展中国家问题国际会议应成为一个借鉴现有成功的伙伴关系并为推动小岛屿发展中国家可持续发展建立创新和具体新型伙伴关系的论坛。本报告的目的是提供《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的最新执行情况及第三次国际会议的最新筹备情况,供会员国审议。

* A/69/150。



一. 引言

1. 大会在其第 68/238 号决议中,认识到小岛屿发展中国家遇到的特殊挑战和需要,其中许多国家偏离了轨道,无法在 2015 年底前实现千年发展目标。
2. 同一决议还重申承诺紧急采取具体行动,通过持续执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》¹ 和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》² 等途径,解决小岛屿发展中国家的脆弱性问题,并着重指出迫切需要寻找以协调一致方式应对小岛屿发展中国家面临的主要挑战的进一步解决方案,以帮助这些国家保持在执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》以及实现可持续发展过程中形成的势头。
3. 作为对重申于 2014 年召开第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的决定的第 67/207 号决议的后续行动,大会在第 68/238 号决议中决定了该会议的全球筹备进程的方式以及会议的方式,包括重申其决定,会议应产生一份简明扼要、重点突出、具有前瞻性和注重行动的政治文件的协议;决定设立一个筹备委员会主席团,并就组织筹备委员会会议作出了决定;并请秘书长为会议政府间委员会进程的工作和会议本身提供一切适当支持,确保联合国系统内的机构间合作、有效参与和协调一致,并确保有效利用资源,从而落实该会议的目标。
4. 本报告概述了按照大会第 68/238 号决议进一步执行《毛里求斯战略》方面取得的进展。在编写本报告时征求了联合国系统相关实体,包括各区域委员会,以及小岛屿发展中国家区域政府间组织、主要群体和会员国的意见。³

从联合国可持续发展大会到第三次小岛屿发展中国家问题国际会议

在筹备进程中确定会议目标

5. 在 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会期间,国际社会注意到小岛屿发展中国家由于其特殊情况及执行《毛里求斯战略》方面的困难,继续面临各种挑战。
6. 作为对这些挑战的回应,可持续发展大会在题为“我们希望的将来”的成果文件中呼吁,“在 2014 年召开第三次小岛屿发展中国家国际会议,并认识到必须

¹ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告,1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日,巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物,出售品编号: C. 94. I. 18 和更正),第一章,决议 1,附件二。

² 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告,2005 年 1 月 10 日至 14 日,毛里求斯路易港》(联合国出版物,出售品编号: C. 05. II. A. 4 和更正),第一章,决议 1,附件二。

³ 收到最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、联合国环境规划署(环境署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国儿童基金会(儿基会)、英联邦以及日本、新西兰、墨西哥、摩洛哥和俄罗斯联邦等国政府提供的投入。

采取协调一致、平衡、综合的行动，应对小岛屿发展中国家在可持续发展中面临的挑战”(见大会第 66/288 号决议，附件，第 180 段)。

7. 在联合国可持续发展大会之后，大会通过了概述筹备进程和第三次国际会议的方式的两项决议(见第 67/207 号和第 68/238 号决议)，其中决定：

(a) 会议将，(一) 评估迄今在执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》方面取得的进展和依然存在的差距，尤其是在现有的报告和相关进程基础上向前推进；(二) 争取各国再次作出政治承诺，通过注重为进一步执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》采取实际和务实的行动，尤其是动员向小岛屿发展中国家提供资源和援助，以有效应对小岛屿发展中国家的特殊需要和脆弱性；(三) 查明小岛屿发展中国家可持续发展面临的新的和新出现的挑战和机遇，确定以何种手段，包括通过加强小岛屿发展中国家与国际社会的合作伙伴关系，应对这些挑战和机遇；(四) 确定小岛屿发展中国家可持续发展领域的重要优先事项，以便在拟订 2015 年之后的联合国发展议程中酌情加以考虑(见第 67/207 号决议)；

(b) 国际会议的总括主题是“通过真正和持久的伙伴关系实现小岛屿发展中国家的可持续发展”，该会议应成为一个借鉴现有成功的伙伴关系并为推动小岛屿发展中国家可持续发展建立创新和具体新型伙伴关系的论坛(见第 68/238 号决议)。

8. 萨摩亚政府主动表示愿意主办这次会议，小岛屿发展中国家筹备进程一直以大会第 67/207 号和第 68/238 号决议的任务规定为指导。举办了区域、区域间和全球各级筹备会议，以筹备将于 2014 年 9 月 1 日至 4 日在阿皮亚举行的这一国际会议。

9. 这次会议将迎来跟踪和执行小岛屿发展中国家可持续发展战略的下一个阶段。

确定小岛屿发展中国家在区域和区域间一级的优先事项

10. 在大会第六十八届会议上，第三次小岛屿发展中国家问题国际会议区域间筹备会议题为“小岛屿发展中国家促进合作执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的综合框架”的成果文件，作为第二委员会的文件分发(见 A/C.2/68/7，附件二)，该文件是由小岛屿发展中国家通过的，强调了在经区域和区域间协商后确定的其优先事项。

11. 小岛屿发展中国家为第三次国际会议成果和 2015 年后发展议程而突出强调的优先事项包括：

(a) 必须建立一个有利的全球环境，其中包括国家和区域层面，并考虑到全面执行《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》和第三次国际会议成果的需要；

(b) 小岛屿发展中国家特有的问题，这是其独特和持续存在的结构性弱点造成的；

(c) 需要消除贫穷，将性别平等观点纳入平等和实现环境可持续性；

(d) 农业用地、粮食和供水保障以及经济和社会发展方面的需要必须与养护生态系统和维护生物多样性的需要相互平衡；

(e) 迫切需要应对由非传染性疾病代表的卫生方面新出现的危机；

(f) 继续致力于加速转向可持续消费和生产模式，包括通过 10 年可持续消费和生产模式方案框架和在这方面支持小岛屿发展中国家来这样做；

(g) 拟订适当的指标，更好地反映小岛屿发展中国家的脆弱性并指导它们通过更知情的政策和战略，以建立和维持长期的复原力；

(h) 建立一个强有力的全球监测系统，加强所有各级的问责制和确保及时充分地分析《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯执行战略》以及属第三次国际会议成果的执行情况；

(i) 对落实联合国可持续发展大会和制定 2015 年后发展议程的各种持续进程，尤其是可持续发展目标开放工作组和可持续发展融资政府间委员会的专门支助；

(j) 根据共同但有区别责任的原则和各自的能力，气候变化是一个贯穿各领域的问题；

(k) 健康、有生产力和复原力的海洋。

12. 需要关注的优先领域包括气候变化，其中涵盖海平面上升和海洋酸化；官方发展援助和获得资金和金融机构服务的机会下降；性别平等和增强妇女权能；传染性和非传染性疾病；失业；保护文化遗产和做法；可持续旅游业；可持续消费和生产；和平、安全与稳定；粮食安全；绿色经济；信息和通信技术；生物多样性；废物和化学品管理；社会发展；森林；可持续能源；减少灾害风险；以及海洋。

13. 为了应对这些挑战和利用机会，小岛屿发展中国家查明的有利因素是筹资；能力建设；技术转让；数据收集和管理；伙伴关系和技术合作；以及机构支持。

会议的伙伴关系主题的演变

14. 联合国可持续发展大会成果文件强调，可持续发展需要采取具体和紧急的行动，并突出指出，只有通过人民、政府、民间社会、私营部门的广泛联盟才能做到这一点，由各方携手努力，为后世后代创造我们所希望的未来。如果小岛屿发

展中国家要实现其可持续发展愿望，成果文件中提及的广泛联盟是一个必要条件。在这方面，小岛屿发展中国家及其发展伙伴的参与和大力支持至关重要。

15. 在第三次国际会议区域和区域间筹备会议期间，作为小岛屿发展中国家进一步可持续发展的一个关键因素，伙伴关系主题甚至更为突出。正如区域间会议成果文件所述(见 [A/C.2/68/7](#)，附件二，第 4 段)：

合作伙伴需要协助小岛屿发展中国家实现其与可持续发展有关的目标。第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的总主题将是“建立真正持久的伙伴关系，实现小岛屿发展中国家的可持续发展。”

大会在第 [68/238](#) 号决议中认可了该会议的主题。

二. 《毛里求斯战略》的执行情况

16. 过去一年里，国际一级执行《毛里求斯执行战略》的多数活动的重点是第三次国际会议。然而，还有其他旨在执行《毛里求斯战略》的活动。

17. 在第三次国际会议的筹备进程期间，⁴ 各国呼吁充分执行承诺和采取变革战略，以弥补国家可持续发展优先事项和全球发展议程之间的差距。各国还呼吁建立体制机制，以促进区域间和区域内合作，执行过去已经提出但尚未执行的举措。

A. 小岛屿发展中国家会员国正在进行的努力

18. 小岛屿发展中国家会员国制定国家可持续发展计划和战略，并加强应对优先领域的机构，在国家一级努力执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》。

19. 例如，在圭亚那，2013 年推出的低碳发展战略更新，除其他问题外，专门谈及清洁能源生产和可持续森林管理。

20. 帕劳是开始执行一个项目，通过为已于 2014 年 6 月完成的媒体应急管理课程来制定全国广播电台气候和灾害复原计划的第一个岛屿国家。这一培训是太平洋援助媒体计划资助的举措的一部分，由太平洋区域环境方案秘书处与太平洋共同体秘书处合作执行。

21. 汤加，与世界银行以及其他方面合作，正在实施 2013 年 9 月宣布的一项为期 10 年的能源路线图计划。这一能源路线图让汤加政府负责，围绕其国家能源优先事项以协调的方式管理多个捐助方。

22. 塞舌尔(2010-2030)能源政策的目标是实现长期 100%依赖可再生能源。2013 年在马埃岛启动了第一个大规模风力农场，这是采取的第一步。维多利亚港风力

⁴ 见筹备进程投入简编，可查阅 <http://www.sids2014.org/index.php?menu=1533>。

农场由 8 个涡轮机组成，能够提供 6 兆瓦(相当于马埃岛的总能源能力的 8%)。建立由阿布扎比发展基金供资的这一项目，是为了减少石油进口、空气污染和二氧化碳排放，据估计该项目可为 2 100 多所房屋提供电力，每年少用燃料约 160 万升。

23. 2014 年，塞舌尔政府发起了一项创新的债务转换举措，以便将其部分外债转换为给沿海和与海洋相关的养护项目的资金，以加强该岛国应对气候变化的复原能力。与塞舌尔主要的双边债权人，即比利时、法国和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府财政部和环境部的高级别代表讨论了这一举措。

24. 2014 年，毛里求斯被选为绿色经济行动伙伴关系的一个试点国，该伙伴关系是一个涉及 4 个联合国实体的举措：联合国环境规划署(环境署)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国工业发展组织(工发组织)和联合国训练研究所(训研所)。这一伙伴关系的目的是提供一套综合的绿色经济服务，使各国能够改变国民经济结构，以满足 21 世纪日益增长的需求和挑战。在此背景下，毛里求斯可持续方案指导委员会举行了一次特别会议，讨论毛里求斯绿色经济行动计划。

25. 2013 年公布了执行可持续毛里求斯方案政策和战略行动计划，2014 年负责该举措的委员会核准了这一计划。初期围绕五大支柱来组织该计划：能源、环境、就业/经济、教育和平等，将由短期、中期和长期的 130 个项目/活动来予以执行，以实现一致性和，通过提出更好地实现可持续发展的新想法来加强现有活动。

26. 在《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》区域协调机制技术咨询委员会的第六次会议期间，在拉丁美洲和加勒比经济委员会加勒比次区域中心，在审查执行方面取得的进展的同时，有人指出，在加勒比地区，在气候变化和海平面上升、自然环境和灾害、废物管理、卫生、沿海和海洋、淡水、能源和生物多样性资源等领域已经取得了进展，但在运输和通信、科学和技术、从最不发达国家名单毕业、可持续生产和消费、国家和区域有利的环境、知识管理、文化、科学发展和技术转让、国家和国际治理等方面的执行工作中取得的进展并不那么明显。

27. 在太平洋，一些活动采取了区域协调或与各机构和发展伙伴的双边活动的形式。例如，联合国儿童基金会(儿基会)太平洋岛屿国家办事处、联合国开发计划署(开发署)和联合国粮食及农业组织与瓦努阿图的诸多政府机构和非政府组织合作，支持建立复原力和应对气候变化和自然灾害方面的社区方案。

28. 在社区一级，儿基会太平洋岛屿国家办事处与图瓦卢教育、青年与体育部以及澳大利亚政府外交和贸易部合作，建立了一个在图瓦卢实现全民教育的联合倡议，该倡议已于 2012 年开始，将于 2015 年结束，重点是促成诸如学校赠款等创新的公平、提高教育系统中的总体效率和效力以及所有主要利益攸关方有更大的自主权。

29. 环境署正与联合国人类住区规划署(人居署)、太平洋区域环境方案秘书处和 Lami 市议会合作,为斐济沿海城市 Lami 设计和实施一项基于生态系统的适应战略。这一工作包括脆弱性评估、对该市现有的一系列适应备选办法的费用和益处的分析、对诸如恢复红树林等基于生态系统的办法和诸如建立海边隔离墙等基于工程的办法进行的比较。

30. 2013 年 7 月 2 日至 4 日,在阿皮亚举行了由萨摩亚卫生部、太平洋共同体秘书处以及世界卫生组织共同组织的第十届太平洋卫生部长会议。代表们,确定了继续追求“健康的岛屿”目标的许多行动,例如宣布无烟草太平洋区域的目标和建立区域和国家多部门防治非传染性疾病问责机制等。

31. 确认渔业对太平洋岛屿地区具有根本重要性,太平洋共同体欢迎澳大利亚在 2014 年 8 月 1 日在帕劳召开的第四十五次太平洋岛屿论坛上对渔业提供 960 万澳元的一揽子资金。这一覆盖四年期间的资金,特别以沿海渔业发展为目标。太平洋共同体在科学评估区域金枪鱼种群和各国沿海渔业现状方面发挥着关键作用。

B. 发展伙伴

32. 发展伙伴继续支持执行《毛里求斯战略》。一些抽样国家的下列活动是说明小岛屿发展中国家的发展伙伴在过去几年取得的进展的几个实例。

日本

33. 2012 年 5 月 25 日和 26 日,在日本冲绳岛名护市举行了第 6 次太平洋岛国领导人会议。在这次首脑会议上,在“我们是岛民-太平洋日益增长的强有力纽带”的口号下,领导人们拟定了 2012 年至 2015 年合作的五大支柱:(a) 应对自然灾害;(b) 环境和气候变化;(c) 可持续发展与人的安全;(d) 人民对人民的交流;(e) 海洋问题。

34. 日本还承诺向八个加勒比国家(伯利兹、多米尼克、格林纳达、圭亚那、牙买加、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯和苏里南)提供赠款,用于日本和加勒比气候变化伙伴关系,以协助那些国家执行试点项目,拟定气候变化政策和促进有关减缓和适应措施方面的技术转让。

墨西哥

35. 墨西哥,通过其国家森林委员会,2012 年在海地借助种质促进 Kenskoff 和 Furcy 微型集水区的重新造林方案。

36. 2014 年 4 月,在墨西哥 Merida 举行的加勒比国家联盟国家元首/政府首脑会议期间,正式启动了加强加勒比地理空间数据基础设施项目。该项目的目的是通过诊断、能力建设和提供设备促进发展一个区域地理空间基础设施网络。

摩洛哥

37. 在涉及大西洋、印度洋、地中海和南海区域小岛屿发展中国家的工作中，摩洛哥一直把重点放在通过奖学金支持教育上。专业人员得益于海关、运输、渔业、安全和新闻等方面的培训。摩洛哥还就水合作倡议开展文化和技术合作。

38. 在加勒比地区，摩洛哥为诸如保健、农业、水和电、运输、贸易及旅游业等领域提供奖学金和培训。

39. 在太平洋地区，摩洛哥参与合作的领域主要侧重于人权、捕鱼、磷酸盐工业和专业培训等方面的技术合作。

新西兰

40. 在处理太平洋小岛屿发展中国家可再生能源投资问题方面，新西兰和欧洲联盟于 2013 年 3 月共同主办了太平洋能源首脑会议。太平洋能源首脑会议是扩大新西兰太平洋可再生能源方案的催化剂。

41. 新西兰也在扩大它同加勒比、拉丁美洲和非洲的合作，以期提供可再生能源方面的技术援助。

俄罗斯联邦

42. 俄罗斯正在加强其对小岛屿发展中国家的技术、资金和实物援助。这包括执行旨在增强小岛屿发展中国家在诸如下列领域的国家能力的项目：社会和经济、有形基础设施现代化、公共行政、教育、卫生、文化和体育以及灾后恢复。

43. 教育领域的合作也正在加强。已商定计划，接纳太平洋小岛屿发展中国家 20 名外交人员进入俄罗斯联邦外交部外交学院参加高级培训课程。

阿拉伯联合酋长国

44. 2014 年 1 月 19 日至 20 日，阿拉伯联合酋长国在阿布扎比可持续周期间主办了第一次蓝色经济首脑会议，即一个部长级会议。会议的目的是讨论如何利用蓝色经济作为一种工具，在联合国可持续发展大会达成的协商一致的基础上，促使小岛屿发展中国家和沿海国家的发展转向可持续发展轨迹。这是一个重要的里程碑，可确定支持小岛屿发展中国家和沿海地区转向可持续发展的适当政策框架。

欧洲联盟

45. 2013 年欧盟和新西兰主办了一次太平洋能源首脑会议，会议得到世界银行、亚洲开发银行和澳大利亚国际开发署的共同赞助。这一首脑会议给太平洋岛屿国家的领导人提供了一个介绍其能源计划和目标，并寻求捐助者和私营部门支持的论坛。

46. 2013 年 2 月,太平洋共同体秘书处宣布它正在执行一个由欧盟出资的有关改善向斐济农业提供的关键服务的项目,以减轻改组斐济制糖部门的经济和社会影响。太平洋共同体秘书处将协助糖农使用目前利用不足的土地。此外,在同一个月,《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》全球机制发起了一个有关为可持续土地管理供资的改进后网基平台。该网站将支持在其中许多是小岛屿发展中国家的非洲、加勒比和太平洋(非加太)国家中间,交流有关为可持续土地管理供资和筹资的信息。

47. 2013 年 5 月,太平洋区域环境方案秘书处宣布,它与欧洲联盟签署了一项价值 785 万欧元的捐助协议,以处理太平洋区域的危险废物问题。该协议涵盖的活动将侧重于电子、医疗和石棉废物。也在 2013 年 5 月,欧盟报告说,它已超出其给发展中国家的快速启动融资认捐,提供了超过 73 亿欧元(约 95 亿美元)的气候融资。

C. 联合国系统

48. 联合国系统开展了许多进一步执行《毛里求斯战略》的活动。下面概述了其中一些实例。

49. 小岛屿发展中国家强调必须考虑到其具体特点、紧急情况和挑战,评估其接受国际援助的资格及加强其数据收集和监测统计系统。在这方面,经济和社会事务部与小岛屿发展中国家有关的三个主要的出版物从不同的角度说明了小岛屿发展中国家问题。2014 年版的世界统计袖珍手册提供了一份基本的社会、经济和环境指标汇编,共同构成从数量角度评估每个国家当前发展情况的一个框架。

“2014 年小岛屿发展中国家趋势报告”突出了小岛屿发展中国家的脆弱性及其在可持续发展中的最近趋势和取得的进展。2014 年更新的小岛屿发展中国家人口与发展(挂图),介绍了有关小岛屿发展中国家人民的 16 项人口、环境和经济特点指标的现有最新资料,将分发这一材料,以促进第三次国际会议。

50. 经济和社会事务部小岛屿发展中国家股通过咨询专家,在欧盟供资的印度洋委员会“岛屿”项目的一揽子计划下,拟定了脆弱性——复原力概况分析框架。塞舌尔和毛里求斯已成为 2014 年试点脆弱性——复原力概况的首批国家,这是用于监测和评估解决小岛屿发展中国家的脆弱性方面的进展情况的一个政策工具,该工具以一个分为五步的方法为基础,从进行基线研究开始,促成国家编写其自身的脆弱性——复原力概况。

51. 为了更有效地解决小岛屿发展中国家的脆弱性和发展需要,联合国贸易和发展会议进行了以政策为重点的关于建设复原力的研究和分析,以减少结构性障碍,加强经济专业化,提供有关多边贸易和小岛屿发展中国家从最不发达国家名

单毕业的问题的咨询服务，最终提高小岛屿发展中国家公信力，并将此作为供发展伙伴特别考虑的一个平台。

52. 小岛屿国家大学联合会成员联合开发的关于小岛屿发展中国家可持续发展的虚拟硕士学位，已于 2014 年推出。这一合作得到经济和社会事务部小岛屿发展中国家股的推动，西班牙提供了捐助。在这一成功的基础上，联合会成员设立了一项联合研究方案，并在第三次国际会议平台上进行了登记。

53. 2014 年，小岛屿发展中国家可持续能源倡议、奥地利共和国联邦欧洲和国际事务部以及工发组织签署了伙伴关系协议，以便建立小岛屿发展中国家可再生能源和能源效率区域中心网络。奥地利政府已承诺为加勒比、印度洋和太平洋地区建立可再生能源和能源效率中心及其第一个运营阶段出资，并通过西非国家经济共同体可再生能源和能源效率中心向非洲岛国提供支持。这一伙伴关系重点关注协助促进可再生能源和能源效率。

54. 2013 年 9 月 11 日至 13 日，世界贸易组织和法国政府在法国留尼汪岛共同组织了一场关于岛国可持续旅游业发展的会议，以解决竞争力、可持续性、具体挑战和脆弱性等问题，并举例说明相关行动。会议旨在从竞争力和可持续性的角度解决岛屿国家作为目的地的一系列相关的问题，查明具体挑战和脆弱性，并举例说明有关行动。预期，此次会议的结论将作为各国旅游当局和有关目的地以及国际社会的指导，并作为对第三次国际会议的投入。

55. 2014 年，开发署发行了多伙伴信托基金办公室撰写的一份报告，题为“为恢复复原力筹资：加强用于恢复的集合筹资机制的覆盖范围、资本化和一致性，以加强人道主义、发展和气候融资之间的协同增效作用”。该报告所强调，这三个供资来源(人道主义、发展和气候变化)有时彼此独立地向脆弱和受冲突影响的国家提供资金，从而降低了效率和增大了资金缺口风险。

56. 2014 年 5 月，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)政府间海洋学委员会和法律事务厅海洋事务司和海洋法组织了关于“海洋科学和技术对小岛屿发展中国家的意义以及向小岛屿发展中国家转让海洋技术，以支持可持续发展的重要性”的一次专家小组会议。

57. 联合国粮食及农业组织在不同区域支助各种项目，旨在通过，例如，加勒比家庭畜牧业倡议和圣卢西亚的“农民田间学校”经验，来减少贫穷和加强粮食安全。重点关注大西洋、印度洋、地中海和中国南海区域和太平洋区域的小岛屿发展中国家的另一个项目，努力以一种生态系统方法实现可持续和高效的金枪鱼渔业生产和生物多样性养护。

58. 2014 年 4 月，环境署推出了其关于建设小岛屿发展中国家以沿海生态系统为基础的适应能力的项目。该项目将协助非洲和加勒比小岛屿发展中国家发展和应

用创新办法来实现基于生态系统的适应，以保持热带海岸生态系统应对气候变化的复原力，并确保长期生态系统服务和降低沿海社区的脆弱性。

59. 儿基会太平洋岛屿国家办事处一直支持太平洋各国确保在每一个国家，在农村和城郊社区和学校，有更多机会获得经改善的饮水、环境卫生和个人卫生设施；改进政策、战略、体制能力以及水、环境卫生和个人卫生方面的捐助者协调；扩大社区牵头的各种环境卫生办法，以消除露天排便现象；根据“人道主义行动造福儿童的核心承诺”，更多支持水、环境卫生和个人卫生部门的应急准备和反应；通过对太平洋人道主义小组，在紧急情况下，作为区域水、环境卫生和个人卫生分组协调员帮助提供有效的领导。

60. 根特大学和教科文组织，2013年在牙买加为来自巴巴多斯、古巴、多米尼加共和国、海地、牙买加和特立尼达和多巴哥政府官员和学者举办了一个关于遥感的讲习班，以此为小岛屿发展中国家管理自然资源提供指导。这是用来建立加勒比各国政府和大学与空间机构之间的合作，以促进用于环境管理的遥感的一个新项目的第一阶段。

61. 佛得角及圣多美和普林西比政府，与教科文组织密切合作，正在通过修订学校正式课程、开发教材和培训教师，在学校一级努力加强与水有关的问题方面的教育。在这方面，在今后几个月中，佛得角也将从向三所学校提供安全饮水的一个项目中受益。

62. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)已更新其加勒比专家和组织名录，以期加强小岛屿发展中国家技术援助方案。该方案是一项机制，其目的是通过交流知识和利用专门知识来加强小岛屿发展中国家之间的区域间和区域内合作。

63. 2014年6月13日，世界银行召开一次关于推动小岛屿发展中国家的可持续发展的高级别对话。此次活动被视为第三次国际会议的一次筹备活动。对话涉及小岛屿发展中国家感兴趣的领域，包括建立复原力和包容性增长、诸如海洋管理、可持续能源、气候变化、人类和社会发展以及宏观经济挑战等这些新出现的挑战和机遇。这些讨论将向第三次国际会议期间由世界银行与经济和社会事务部共同组织的有关债务问题的联合会外活动提供资料。

D. 政府间组织

英联邦

64. 2013年，英联邦概述了2013-2017年期间的战略计划，其目标中包括加强小国和脆弱国家的复原力，而其中大多数是小岛屿发展中国家。对支持其成员中的

小岛屿发展中国家的这一承诺将重点关注倡导能更好地满足其发展战略和复原力需要的国际政策、机制和规则。该工作方案将力求：

- (a) 制定可供国际社会支持为建立小国复原力进行投资和供资使用的订正复原力指数和框架；
- (b) 与主要的国际和区域组织合作，提出用于改善小国发展筹资的建议；
- (c) 支助会员国努力实现可持续发展。

65. 这些领域的活动包括研究建设小岛屿发展中国家的复原能力；解决这些国家面临的债务挑战的办法；海洋治理；气候融资和其他创新筹资来源；将贸易作为推动增长的发动机；和数据方面的挑战。这一研究的基础是一个宣传方案，该方案的基础是总结主要国际会议和英联邦为聚集小岛屿发展中国家和主要发展伙伴而召集的会议期间提出的主要讯息。通过各种通信手段，包括出版物进一步传播这些信息。

印度洋委员会

66. 在欧洲联盟资助下，“岛国”项目的第一阶段已于 2014 年 6 月完成。该项目已在国家和次区域两级产生几个具体成果，其中包括：(a) 制定脆弱性-复原力概况，最终将通过各种媒体，包括小岛屿发展中国家网络网站来强调这些概况；(b) 为印度洋区域的珊瑚礁和相关生态系统设立一个区域融资机制；(c) 适应区域的风险融资方面的能力建设，并建立确定的机制；(d) 加强用于支持国家可持续发展战略进程和治理的工具的制度化；(e) 促进该区域的可持续发展的提高认识、宣传和教育活动。第二阶段于 2014 年 8 月开始，预计将在 18 个月内予以执行。

三. 小岛屿发展中国家国际年

67. 大会第 67/206 号决议宣布 2014 年为小岛屿发展中国家国际年。该决议鼓励所有会员国、联合国系统和所有其他利益攸关方利用该国际年推动各级采取行动，包括酌情开展国际、区域和次区域合作，以实现小岛屿发展中国家的可持续发展。这一国际年的主题是前所未有的，其特别侧重于一组会员国。

68. 该国际年期间举办了许多大小活动。本报告突出强调的这些活动清单并非穷举性的。

A. 国际活动

69. 在第三次国际会议筹备委员会第一次会议之前，2014 年 2 月，在大会的主持下，启动了小岛屿发展中国家国际年。开幕式上突出了所有三个区域的小岛屿发展中国家的文化表演。

70. 小岛屿国家联盟已经指定国际年的三个卫士，代表小岛屿发展中国家的三个区域，以便帮助宣传国际年。

71. 联合国宣布 5 月 22 日为生物多样性国际日，目的是增加对生物多样性问题的了解和认识(见大会第 55/201 号决议)。2014 年的主题是“岛屿生物多样性”。这一主题与小岛屿发展中国家国际年吻合，都强调保护生物多样性和可持续生计对小岛屿发展中国家的重要性。2014 年这一国际日的庆祝活动得到生物多样性公约秘书处和全球岛屿伙伴关系的支持。

72. 2014 年 6 月 5 日，与环境署合作，庆祝了世界环境日。该国际日的主题是“提高你的呼声，而不是海平面”。为纪念这一国际日而举办的活动包括清洁运动、步行上班日、清除塑料、艺术展览、植树活动、音乐会、舞蹈表演会、关灯、再循环活动、社交媒体宣传活动和全球规模的各种不同的比赛，以配合庆祝小岛屿发展中国家国际年的活动。

73. 除了世界环境日外，2014 年 6 月 8 日庆祝了世界海洋日。举办了世界海洋日第一次摄影比赛，2014 年 6 月 9 日宣布了比赛结果。2014 年的庆祝活动还包括庆祝《联合国海洋法公约》生效 20 周年。

74. 将在阿皮亚举行第三次国际会议期间举办一个关于小岛屿发展中国家国际年的展览，并将专题展览小岛屿发展中国家的教科文组织世界遗产场址照片和艺术地展出所有小岛屿发展中国家的邮票以及其他展品。

B. 区域活动

加勒比的发起活动

75. 应拉加经委会的倡议，2014 年 4 月 24 日，在开发署和牙买加政府在金斯敦共同主办的一个仪式上，在加勒比区域一级发起了小岛屿发展中国家国际年。发起活动上专门举行舞蹈团、鼓手和和西印度群岛大学钢鼓合奏以及诗歌朗诵。发起活动是庆祝加勒比小岛屿发展中国家的成就和展示了其居民的文化才能。

第五次美拉尼西亚艺术和文化节

76. 为对庆祝国际年作出贡献，美拉尼西亚先锋集团秘书处从 2014 年 6 月 30 日至 7 月 3 日在莫尔兹比港举办了一系列活动。在“庆祝文化多样性”主题上，这些活动成了第五次美拉尼西亚艺术和文化节的组成部分。在教科文组织的支持下，2014 年 7 月 7 日和 8 日在莫尔兹比港的巴布亚新几内亚国家博物馆和美术馆，太平洋岛屿博物馆协会为美拉尼西亚各博物馆组织了一次关于打击非法贩运文物的研讨会。

C. 国家和地方活动

77. 2014 年 4 月 28 日，圣多美和普林西比主办了教科文组织组织的一个关于在学校一级加强水教育的讲习班，与此同时，为配合世界环境日，6 月 5 日，新加坡支持“生态行动日”。

78. 在塞舌尔，那些参加 2014 年 4 月 21 日第四届维多利亚国际嘉年华活动的人，身穿每个小岛屿发展中国家的民族或传统服装。小岛屿发展中国家的不同网络团体，诸如加勒比共同体气候变化中心、小岛屿发展中国家可持续能源倡议、印度洋委员会和南太平洋区域环境方案秘书处等，通过信息共享和建立小岛屿发展中国家间沟通渠道来支持这一活动。

79. 在巴巴多斯，庆祝该国际年是该国每年 6 月份庆祝环境月活动的重点，其目的是让有关海洋和土地退化的问题得到关注。这一活动引发了有关讨论，争取在教育中促进可持续发展，并简化可持续发展，将其纳入学校课程，特别是在中学一级。

四. 第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的筹备情况

A. 筹备委员会的工作

80. 大会第六十八届会议有关执行小岛屿发展中国家可持续发展方面的主要活动是筹备第三次国际会议。这一会议对小岛屿发展中国家和联合国均很重要，因为该会将寻求对解决小岛屿发展中国家的特殊需要及其脆弱性的新的政治承诺。预期此次会议将带来一份简明、有重点、具有前瞻性和面向行动的文件，并充当一个论坛，利用现有的成功的伙伴关系，并推出创新性的和具体的新伙伴关系。

81. 大会第 68/238 号决议呼吁建立会议筹备委员会主席团。大会还决定，筹备委员会将召开两次会议，并召开一次闭会期间会议，以筹备第三次国际会议。

82. 筹备委员会的主要任务是：

(a) 讨论会议的目标和实质性主题，以及包括议事规则在内的组织和程序事项，并选举主席团成员；

(b) 最后完成会议筹备工作，包括成果文件；

(c) 讨论会议成果文件的专题领域。

83. 筹备委员会举行了有关下列方面的讨论：(a) 非政府组织的认证；(b) 会议议事规则；(c) 多方利益攸关方伙伴关系对话；(d) 会外活动和会前活动；以及(e) 成果文件。

伙伴关系

84. 会议上的多方利益攸关方伙伴关系对话将分为六个专题领域，即，可持续发展；气候变化和灾害风险管理；小岛屿发展中国家的社会发展、健康和非传染性疾病、青年和妇女；可持续能源；大海、大洋与海洋和陆地的生物多样性；水和环境卫生、食品安全和废物管理。与会者一致认为，将在举行第三次国际会议的全体会议的同时举行对话。

85. 会议还商定，将采用“明智(Smart)”的标准来甄选多方利益攸关方伙伴关系对话的伙伴关系。在这一背景下“明智(Smart)”标准的定义是：具体针对小岛屿发展中国家；可计量和可监测；可实现和接受问责；基于资源和注重成果；所有各方有执行时限和透明度。

会外活动

86. 关于会外活动，截至 2014 年 7 月 1 日，已收到提出举行会外活动的 100 多个请求。计划举行几次会前活动，包括一个青年论坛、一个主要群体论坛、一个可再生能源活动和一个私营部门论坛。

成果文件

87. 筹备委员会还商定了题为“小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)”的成果文件草案(见 [A/CONF.223/3](#)，附件)。该文件涉及下列问题：

- (a) 持久和可持续、包容性和公平经济增长，使人人享有体面工作
 - (一) 旨在实现可持续发展和消除贫穷的小岛屿发展中国家发展模式
 - (二) 可持续旅游业
- (b) 气候变化
- (c) 可持续能源
- (d) 减少灾害风险
- (e) 海洋
- (f) 粮食安全和营养
- (g) 水和环境卫生
- (h) 可持续运输
- (i) 可持续消费和生产
- (j) 化学品和废物(包括危险废物)的管理
- (k) 健康和非传染性疾病
- (l) 性别平等和增强妇女权能

- (m) 社会发展
 - (一) 文化和体育
 - (二) 促进和平社会和安全社区
 - (三) 教育
- (n) 生物多样性
 - (一) 荒漠化、土地退化和干旱
 - (二) 森林
- (o) 外来入侵物种
- (p) 执行手段，包括伙伴关系
 - (一) 伙伴关系
 - (二) 资金筹措
 - (三) 贸易
 - (四) 能力建设
 - (五) 技术
 - (六) 数据和统计资料
 - (七) 对小岛屿发展中国家的机构性支助
- (q) 小岛屿发展中国家针对 2015 年后发展议程的优先事项
- (r) 监测和问责

B. 会前活动

可再生能源论坛

88. 确认能源成本和对进口化石燃料的依赖是小岛屿发展中国家面临的挑战，将举行可再生能源论坛，其目的是确定战略，通过伙伴关系改造岛屿能源部门。

私营部门伙伴关系论坛

89. 设想将在阿皮亚举行的私营部门伙伴关系论坛会提供一个平台，借助这一平台能宣布支持小岛屿发展中国家可持续发展的真正和持久的伙伴关系，特别是在六个专题领域和部门方面。该论坛还将便利工商界和政府高级领导人之间的互动，以加强小岛屿发展中国家的私营部门伙伴关系，促进交流这些国家内如何调整政策、方案和做法，加强工商界，争取实现可持续发展目标方面的信息和最佳做法。

90. 该论坛的预期成果包括：振兴承诺和加强小岛屿发展中国家的国家和区域私营部门利益攸关方、政府与国际社会的伙伴关系，以便加强私营部门对这些国家的可持续发展的贡献；确定这些国家私营部门的优先具体行动，包括可在第三次国际会议上宣布的伙伴关系；高级商界领袖(国家和国际)和小岛屿发展中国家领导人之间就未来的前进道路进行互动，以加强私营部门在这些国家的作用并促进私营部门伙伴关系；讨论建立这方面的全球商界领袖网络。

C. 主要群体的作用

91. 小岛屿发展中国家在各主要群体和其他利益攸关方中得到充分的代表性。多年来，这些组织一直在实地参与有关水、生物多样性、气候变化、传染病等方面的问题(仅列举几个)，以努力保护小岛屿发展中国家不受其所面临的脆弱性的影响，并设法把可持续发展进程纳入政府和非政府的做法。认识到主要群体和其他利益攸关方在该区域的关键作用，经济和社会事务部作出了特别努力，以确保第三次国际会议将提供机会，在国际一级讨论这些问题。

92. 为了支持将民间社会纳入这些政府间进程，主要群体和其他利益攸关方方案设立了一个指导委员会，该委员会不仅会坚持自我组织、透明度和问责制等原则，也会分享其区域专门知识，以确保计划的所有活动具有相关性，使它们能够在可能范围内进行参与。指导委员会由来自九个主要群体的代表以及三个小岛屿发展中国家区域各出两名代表组成。

93. 该指导委员会承担以下任务：

- (a) 在组织主要群体和其他利益攸关方会前论坛，包括提名发言者和工作计划方面提供指导；
- (b) 除了所有九个主要群体成员外，在每一个小岛屿发展中国家地区促进外联；
- (c) 促进参与筹备会议和第三次国际会议；
- (d) 帮助促进联合宣传和拟定立场。

94. 2014年8月29日将举办一个主要群体和其他利益攸关方会前论坛，该论坛将充当能力建设论坛，欢迎这一进程的新的区域参与者，也使有经验的民间社会领导人得以分享其经验和知识。指导委员会的工作，特别是在确定会前论坛议程的进程中的工作，一直重点关注伙伴关系，主要群体也参与了其他会前活动。

五. 将小岛屿发展中国家置身于更广泛的可持续发展的大环境中

95. 在大会第六十九届会议上，会员国将重点关注初步执行第三次国际会议成果问题，同时会筹备2015年后发展议程。

96. 大会第六十八届会议审议了与筹备第三国际会议和进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领有关的许多问题。此外，大会可持续发展目标不限成员名额工作组商定了一项可持续发展目标提案，其中列入了小岛屿发展中国家会员国强烈主张的若干目标和指标，在经济及社会理事会主持下召开的可持续发展问题高级别政治论坛会议，给小岛屿发展中国家提供了一个讨论至关重要的问题的论坛。在 2014 年 7 月 19 日成功地完成其审议工作时，不限成员工作组以鼓掌方式同意将其报告提交大会第六十八届会议，供其审议和采取适当行动。

97. 联合国可持续发展大会成果授权的这些活动，使小岛屿发展中国家的可持续发展挑战和有关应对这些挑战的战略的讨论得以受到相当重视。

A. 可持续发展问题高级别政治论坛

98. 在有关将小岛屿发展中国家关切的问题纳入国际社会更广泛的可持续发展辩论方面，大会关于可持续发展问题高级别政治论坛的形式和组织方面的决议(第 67/290 号决议)确定，世界上最脆弱国家面临的可持续发展挑战是该论坛的一个优先事项。该决议规定，“论坛的会议应用足够时间专门讨论发展中国家，其中包括最脆弱的国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和非洲国家面临的挑战，目的是加强互动协作和履行承诺”。

99. 根据该决议的这些规定，在经济及社会理事会主持下召开的高级别政治论坛，在其 2014 年会议期间举行了关于小岛屿发展中国家的一次特别会议。会议的总主题是“实现千年发展目标和为包括可持续发展目标在内的 2015 年后大胆发展议程确立方向”。关于小岛屿发展中国家部分的主题是“岛屿声音，全球选择：促进真正和持久的伙伴关系。”

100. 讨论的重点是小岛屿发展中国家的复原力和在 2015 年后发展议程中应对其独特挑战、真正和持久的伙伴关系在这些国家的可持续发展中的作用、执行第三次国际会议成果以及联合国系统对小岛屿发展中国家的支持。与会代表包括佛得角财政部长、新西兰总理特使、国际自然及自然资源保护联盟(自然保护联盟)以及小岛屿国家大学联合会的代表，回答问题者包括萨摩亚政府和主要群体的代表。

101. 高级别政治论坛内对有关小岛屿发展中国家的问题的讨论，帮助将这些问题的讨论纳入更广泛的可持续发展讨论之中，并为筹备第三次国际会议以及在关于 2015 年后发展议程的更广泛讨论中考虑此类问题铺平了道路。

B. 小岛屿发展中国家与可持续发展目标

102. 也正在有关可持续发展目标的更广泛讨论中审议小岛屿发展中国家关切的问题。有一项谅解是，虽然可持续发展目标将解决国际社会所有国家的关切，但也必须考虑小岛屿发展中国家的特殊情况。

103. 气候、土地、能源、水与发展之间的关系是体现小岛屿发展中国家的需要和关切的一个领域。有人指出，在一些小岛屿发展中国家，正在变化的气候的影响已经成为现实，尤其是在土地、能源和水等方面。

104. 全球可持续发展报告原型中有关毛里求斯的案例研究有助于突出小岛屿发展中国家面临的挑战，以及可通过对待可持续发展的综合方式带来的机会。该研究还显示，小岛屿发展中国家的现实如何可能成为全球现实。⁵

105. 虽然所有可持续发展目标对小岛屿发展中国家都非常重要，但应对气候变化和海洋及海洋资源等方面的目标，被视为许多小岛屿发展中国家的根本问题。可持续发展目标进程处理了这些关切这一事实反映了全球在 2015 年后发展议程中对执行“巴巴多斯行动纲领”、“毛里求斯战略”和第三次国际会议成果的考虑。

六. 结论

106. 小岛屿发展中国家可持续发展仍然是国际社会和联合国系统的一个重要考虑因素。联合国可持续发展大会重申了小岛屿发展中国家的特殊情况，第三次国际会议筹备进程的突出强调了这些国家面临的许多挑战。然而，这些国家也有机会在 2015 年后发展议程中应对这些挑战和实现可持续发展。第三次国际会议及其成果将促进这一进程。

107. 第三次国际会议成果文件草案阐述了会员国和联合国系统两方面应在大会第六十九届会议期间采取的行动，这些行动会有助于执行第三次国际会议的成果。第六十九届会议上的审议以及那些关于 2015 年后发展议程的审议，在小岛屿发展中国家朝着更具可持续性的未来过渡之际，有可能成为应对这些国家的优先事项的重要机会。

108. 将在执行第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的背景中审议，一项通过真正和持久的伙伴关系争取实现小岛屿发展中国家可持续发展的更加全面的战略。

⁵ 更多资料，见秘书长关于全球可持续发展报告的范围和方法备选方案的报告 (E/2014/87)，全球可持续发展报告原型，可查阅 <http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?menu=1621>。