



大会

Distr.: General
14 August 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

临时议程* 项目 19(e)

可持续发展：《联合国关于在发生严重干旱和/
或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的
公约》的执行情况

联合国荒漠及防治荒漠化十年(2010-2020)的执行情况

秘书长的报告

摘要

大会第 [62/195](#) 号决议宣布 2010-2020 年为联合国荒漠及防治荒漠化十年。本报告是根据第 [64/201](#) 号决议编写的，大会在该决议中指定联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处为该十年的协调中心，呼吁与一系列广泛的利益攸关方和联合国各实体协作，执行该十年，并请秘书长就十年的执行情况向大会第六十九届会议提交报告。本报告着重阐述了《公约》秘书处所采取的举措，包括为与会员国、一系列利益攸关方和联合国其他实体协作开展活动而进行的努力。为了提高对荒漠化、土地退化和干旱问题的认识，为执行十年而开展的活动和倡议还包括：组织全球和区域启动十年的活动；各种会议的会外活动；出版物；基于网络的外联；以及向防治荒漠化和干旱世界日、其他特别大型活动及活动提供支持。

* [A/69/150](#)。



一. 引言

1. 本报告是依照大会第 64/201 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长向大会第六十九届会议报告联合国荒漠及防治荒漠化十年(2010-2020)的执行进展情况。

二. 背景

2. 深为关切所有区域特别是非洲不断恶化的荒漠化情况及其对实现国际商定发展目标的深远影响，这些目标包括千年发展目标，特别是消除贫穷，并考虑到国际荒漠和荒漠化年成功提高了人们对荒漠化、土地退化和干旱问题的认识，大会第 62/195 号决议宣布 2010-2020 年的十年为联合国荒漠及防治荒漠化十年。

3. 响应《联合国关于在发生严重干旱和(或)荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化公约》第九届缔约方大会的呼吁(见第 30/COP.9 号决定)，大会第 64/201 号决议邀请《公约》缔约方、观察员和其他利益攸关方在第八届缔约国大会通过的加大《公约》执行力度十年战略规划和框架(2008-2018)内安排活动，纪念该十年，以期提高对当前土地退化和荒漠化问题的根源和解决办法的认识。大会还鼓励有能力的会员国和多边机构向《公约》秘书处提供财政和技术支持，以期支持纪念该十年的特别举措及世界各地的其他纪念活动。大会还指定《公约》秘书处为该十年的协调中心，与联合国环境规划署(环境署)、联合国开发计划署(开发署)、国际农业发展基金(农发基金)和联合国其他相关机关，包括秘书处新闻部开展协作。大会还请秘书长就该决议的执行情况向大会第六十九届会议提交报告。

三. 公约秘书处采取的行动

4. 《公约》秘书处在两年期的基础上规划和审查其活动，并对十年活动采用同样的做法。缔约国和观察员使用了注重成果管理办法的考绩和执行情况评估系统向缔约方大会报告其活动，包括十年活动。

5. 根据联合国大会和缔约方大会的指导(见第 30/COP.9、31/COP.10 和 7/COP.11 号决定)，《公约》秘书处主动发起了一系列活动，以执行十年。还请《公约》缔约方和观察员提交其在地方和国家两级纪念十年的计划，并设立了一个机构间工作队，以合作的方式，筹备在十年下所设想的各种活动。其他举措包括：组织和主办全球纪念防治荒漠化和干旱世界日的活动；在主要会议之外，组织关于荒漠化、土地退化和干旱问题的会外活动；促进与其他机构和联合国实体开展有关荒漠化、土地退化和干旱的联合活动；和出版外联宣传材料。

6. 《公约》秘书处与联合国其他实体协作，为十年的每一年选择了一个总主题，以期利用与主要的全球活动的相互联系来促进十年的目标。年度主题是：森林

(2010 年); 生物多样性和旱地(2011 年); 绿色经济(2012 年); 干旱与缺水情况(2013 年); 基于生态系统的适应(2014 年)。活动的主要目标群体是政策制定者和决策者、倡导者和活动分子、儿童和青年及非政府组织。还特别关注主流媒体和社交媒体, 以期扩大有关讯息的影响。

A. 公约缔约国和观察员为推进十年而进行的规划和活动

7. 缔约方大会, 根据其第十届会议通过的第 31/COP.10 号决定, 邀请缔约国、观察员和政府间组织在 2010 年 12 月 31 日之前向秘书处提交有关纪念十年的行动、活动和大型活动等形式的提案和来稿。它还请《公约》秘书处汇编这些来稿, 拟定一项方案, 以支持十年, 并扩大其大伙伴关系网, 吸纳来自民间社会以及政府间组织和非政府组织的代表。此外, 缔约方大会请秘书处向第十一届缔约方大会报告各利益攸关方为纪念十年而开展的自愿行动和活动。

8. 共有 12 个缔约方向公约提交了有关其为十年所规划的活动的报告。十个其他组织, 包括联合国机构和两个非政府组织也提交了报告。大多数缔约方提议, 将它们为该十年拟定的计划纳入其自身有关荒漠化、土地退化和干旱的国家议程, 并执行十年战略计划和框架的优先事项, 以作为其与十年有关的活动的一部分。

9. 执行十年的国家计划包括举办关于荒漠化、土地退化和干旱问题的讲习班或研讨会, 目的是建设能力, 以此确保各国根据公约的各项规定致力于其国家行动方案, 并使国家行动方案与十年战略和框架的目标一致。几个国家的计划还包括组织讲习班和研讨会, 以鼓励参与式发展、可持续土地管理方面的培训和分享有关研究成果。作为十年活动的一部分, 许多缔约国还报告了将其国家行动方案纳入国家发展规划和在区域和(或)地方一级拟定投资框架的努力的情况。

10. 公约缔约方为执行十年所设想的活动还包括利用媒体、营销活动、电影和全球论坛, 特别是关于有关水和卫生设施的提供情况、管理、质量和获得机会等问题上的论坛和文化活动, 包括国家庆祝旱地节日来提高认识活动; 体育赛事; 博物馆展览和包括针对儿童和青年的教育方案等活动。

11. 一些缔约国设想了涉及出版物和博览会的活动, 以及组织专家之间的交流和参观展示防治荒漠化成功的项目, 以作为庆祝十年的活动的一部分。这些包括在诸如防治荒漠化和干旱世界日等重大活动中奖励和承认可持续土地管理方面的最佳做法的计划。

12. 在第十一届缔约方大会期间, 40 个受影响的发展中国家报告说, 它们正在执行十年活动。这些国家是: 阿根廷、巴西、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、中国、库克群岛、科特迪瓦、刚果民主共和国、厄立特里亚、加蓬、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、匈牙利、印度、伊朗伊斯兰共和国、科威特、莱索托、马达加斯加、马里、毛里求斯、蒙古、摩洛哥、阿曼、巴基斯坦、葡萄牙、俄罗斯联邦、圣多美和普林西比、南非、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、前南斯拉

夫的马其顿共和国、突尼斯、土库曼斯坦、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、乌兹别克斯坦和越南。捷克共和国、德国、意大利和瑞士等四个发达国家也报告说，它们在执行十年活动。

B. 为推动十年而与联合国实体开展的协作和伙伴关系

13. 为了与联合国其他实体协作推动十年的目标，并铭记第 64/201 号决议和第 30/COP.9 号决定的指导，《公约》执行秘书提出设立一个机构间工作队，并请环境署、开发署、农发基金和新闻部等联合国实体参加。遵循第 31/COP.10 号决定提供的指导，扩大了工作队成员，以吸纳下列政府间组织：生物多样性公约、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、全球环境基金、国际自然及自然资源保护联盟、联合国气候变化框架公约、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国森林问题论坛、世界复合农林业组织和世界气象组织(气象组织)。

14. 给机构间工作队的授权任务是规划和开展十年活动，同时铭记 10 年战略、框架和缔约国大会的各项决定。工作队的授权任务还包括支持十年的活动，并确保在整个十年中维持行动的势头。

15. 该机构间工作队为十年拟定了一项战略和行动计划，已在《公约》第十届缔约方大会上提交给各缔约方，各缔约方注意到了该战略和行动计划(见第 31/COP.10 号决定)。该战略和行动计划考虑到了联合国大会对下列方面所表达的关切：所有区域不断恶化的荒漠化情况及其对实现国际商定发展目标的深远影响，这些目标包括千年发展目标，特别是消除贫穷和确保环境可持续性。它为战略行动提供了一个有重点的框架，但被视为一个能够应对全球变化的“活”文件。在这方面，要根据整个联合国系统的运动和活动的进展情况调整每年的专题重点。

16. 在该十年结束时，目标是使国际社会能够敏感认识，并致力于维护和改善旱地和沙漠生态系统以及通过可持续土地管理解决荒漠化和土地退化问题，以便消除贫困，改善当地生计和实现环境的可持续性。

17. 为实现这一目标，该战略和行动计划为该十年规定了两个目标：(a) 传递有关旱地和沙漠生态系统的价值以及荒漠化、土地退化和干旱的影响的明确、简洁和强有力的信息；(b) 在所有各级建立一个人、组织和机构的全球联盟，以促进旱地和沙漠生态系统的可持续土地管理。

18. 从 2012 年起，鉴于各缔约方根据第 31/COP.10 号决定提交的报告(在下一个分节中讨论)，工作队将其活动的重点放在一些重大举措上，包括支持纪念防治荒漠化世界日；以青年为重点的网基外联活动；组织专题性的会外活动；开发有关荒漠化、土地退化和干旱问题的宣传材料。

19. 工作队采取一种务实的方法来对待其工作，主要充当一个咨询和协调机制。有关计划和活动的决定是与所有成员协商后作出的，但执行十年活动可能只是少数

几个伙伴进行的。这种协作促成对公众的大量外联活动，特别是通过主流媒体和社交媒体开展的外联活动，使用媒体改进了有关此类外联活动影响的数据收集工作。

20. 不时，工作队还组织了十年活动，其中包括在 2010 年 8 月举行启动十年的活动；2013 年在比利时根特，2014 年在哥伦比亚特区华盛顿世界银行总部，举行了全球庆祝世界文化发展十年活动；2014 年，在内罗毕为“赤道倡议”举行了一场庆祝活动，这是开发署牵头的一个具有复原力的社区伙伴关系，在这一活动上第一次发放了撒哈拉以南非洲可持续土地管理赤道奖；2014 年 3 月，在非洲环境日/旺加里·马塔伊日期间，在莱索托举行了世界文化发展十年启动仪式。工作队还通过编撰诸如题为《土地养育生命》的书籍等书面材料、向公众以及主流媒体和社交媒体进行外联，包括鼓励各机构负责人发布录像致词等来支持这些和其他十年活动，以此推动十年的目标。

C. 全球和区域庆祝活动

21. 2010 年 8 月 16 日，在巴西福塔雷萨举行的第二次气候变化、可变性、可持续性与发展国际会议上启动了十年。这一全球启动活动吸引了来自 100 多个国家的 2 500 多名参加者，其中有高级政府官员，包括巴西、尼日尔、塞内加尔和瑞士的部长，以及来自诸多机构的主管和高级别官员，还有政府间机构负责人参加了有关活动。预期计划于 2011 年推出国际森林年，启动活动的主题是旱地森林的价值，并发出团结人群的号召，“森林让旱地发挥作用”。

22. 秘书长在启动该十年的致辞中指出，持续的土地退化，无论是气候变化、不可持续的农业还是水资源管理不善造成的，是对粮食安全的威胁，将导致最严重受影响的社区遭受饥饿，将从世界上夺走良田。秘书长指出，荒漠化、土地退化和干旱造成局部冲突以及更广泛的紧张局势，移徙给越来越拥挤的城市地区带来社会崩溃和不稳定的风险。阿尔及利亚、阿根廷、不丹以及德国等部长，以及《生物多样性公约》、粮农组织、农发基金、开发署、新闻部、环境署、《联合国气候变化框架公约》和气象组织等秘书处负责人启动活动发来致辞，以支持十年。这次活动得到包括法新社和国际新闻通讯社等一系列广泛媒体的报道，有助于提高对荒漠化、土地退化和干旱的认识。

23. 还组织了区域启动活动，其中包括环境署和开发署共同组织的非洲区域启动活动，该活动是 2010 年 8 月 16 日在内罗毕环境署总部与全球启动活动同时进行的。主旨发言人有环境署副执行主任、开发署驻地代表、世界复合农林业中心副总干事、肯尼亚国家环境管理局总干事和肯尼亚生活在旱地地区的土著社区的一名代表等。

24. 2010 年 10 月 12 日，在首尔，在一次关于减少荒漠化、土地退化和干旱以及联合国防治荒漠化公约的作用的国际研讨会期间举办了亚洲-太平洋区域启动十年的仪式。该活动突出了荒漠化、土地退化和干旱在亚洲的威胁，它们在这里影

响的人比世界任何其他地区都多。该研讨会是由韩国林业局举办的，吸引了 200 多名参与者，其中包括部长、主管、科学家、决策者和媒体组织。

25. 2010 年 11 月 11 日和 12 日，在科罗拉多州 Fort Collins 科罗拉多州立大学和在美利坚合众国丹佛的州议会举行了北美洲的启动仪式。启动仪式之后，举行几个简短讨论会，讨论北美洲土地退化问题，并由《公约》秘书处与该大学签署一项意向书，要在今后荒漠化研究方面进行密切合作。发言者来自学术界和联合国以及政府和民间社会组织，讲话和讨论的重点是科学在防治荒漠化的工作中的作用。美国境内超过 15 家媒体，包括《丹佛邮报》和《旧金山考察家报》报道了区域启动活动。

26. 欧洲的启动活动于 2010 年 12 月 16 日在伦敦举行，重点是探索旱地与全球人类安全之间的关系，特别着重关注欧洲，包括欧洲土壤退化的状况。这一活动是由公约、环境署和世界养护监测中心联合组织的，发言者来自联合国、学术界和非政府组织。欧洲和全球主要媒体，包括《卫报》和《自然》杂志对活动进行了报道。

27. 2011 年 12 月 15 日和 16 日，阿尔及利亚政府在撒哈拉的 Timimoun 绿洲以及 Tinerkouk 绿洲和 Castle(Adrar)城堡主办了全球纪念活动，目的是展现沙漠生态系统的经济价值。活动包括维也纳的 Fioretto 乐团以及南非著名福音歌手、公约旱地大使博拉·弗雷泽表演的表演。就“土地恢复举措促成不再出现土地退化的世界”主题举办了一场决策者和媒体圆桌会议，以期提高人们对有关问题的认识，以筹备 2012 年联合国可持续发展大会。

28. 还开发了一系列产品，包括小册子、概况介绍、成功的故事、海报、贴纸、一个网站、一份通讯、西服翻领饰针和新闻材料，以宣传全球和区域启动活动和纪念活动。根据每个区域启动活动的具体需要对材料和成功故事进行了调整。就全球而言，活动得到有大量媒体关注，包括对专家进行了访谈。最成功地协助推动十年目标的活动是那些得到当地主办方提供的必要资源的活动，其中包括媒体联络人以及民间社会和私营部门参与者及决策者联络人。

D. 向防治荒漠化和干旱世界日庆祝活动和纪念活动提供的支持

29. 《公约》秘书处与包括联合国各实体在内的其他利益攸关方合作，也一直努力通过举办纪念防治荒漠化和干旱世界日的庆祝活动来推动十年的目标。自从 1995 年以来每年 6 月 17 日都举办的该世界日是第 49/115 号决议于 1994 年宣布的。该世界日的目标是提高公众对开展国际合作来防治荒漠化和干旱的影响以及在受影响国家实施公约条款的认识。在国家一级组织了世界日活动，自 2011 年以来，《公约》秘书处一直在其总部以外的地点组织全球庆祝活动。自从宣布十年以来，已举行五场全球纪念活动。自从第十届缔约方大会以来，《公约》缔约方和观察员以及工作队对世界日活动提供了实质性投入。

30. 为2012年世界防治荒漠化日选定的主题是“在绿色经济中管理和使用土地”，以期利用围绕可持续发展大会激发出来的兴趣，使人们了解荒漠化、土地退化和干旱。2012年6月在巴西里约热内卢，在“健康的土壤维持你的生活：让我们不再让土地退化”主题下举行了全球庆祝世界日活动。这一主题力求扩大对谈判中的和同时在会议上讨论的荒漠化和土地退化问题的公众共和政策参与。秘书长发表了一份致辞，强调全球制止和扭转土地退化的努力对创造“我们希望的未来”是不可或缺的，并指出，可持续土地使用是数十亿人摆脱贫困、得以实现粮食和营养安全及保障水供应的一个先决条件，事实上，是可持续发展的基石。他强调旱地占全世界陆地总面积的40%以上，居住在旱地地区的人是世界上最贫穷的人，最容易陷于饥饿，他说，不保护这些人赖以生存的土壤，千年发展目标就不可能在2015年以前实现。他指出，没有健康的土壤，地球上的生命就不可持续。

31. 2013年6月17日，在“干旱与缺水”的主题下，在“不要让我们的未来干涸”的口号下，在比利时根特举办了全球纪念防治荒漠化世界日活动。目的是使人们认识到旱地及早地以外地区的干旱和缺水风险；以引起对进行水务合作，努力减轻干旱的重要性的关注；并呼吁关注，保持健康的土壤，作为联合国可持续发展大会成果的后续行动的重要性，以及在2015年后可持续发展议程和可持续发展目标中的重要性。这一活动是由教科文组织、联合国大学水、环境和卫生研究所、根特大学和比利时根特市共同主办的，这一活动在它们举行关于贫瘠旱地的可持续管理——对关于土地养护和可持续发展的研究10年的审查的国际会议的背景下举办的。

32. 秘书长还在2013年防治荒漠化和干旱世界日之际发表致辞，呼吁全球集体应对干旱，从危机管理转向防范和应对干旱。他表示，与救灾的代价相比，防范干旱的代价微不足道，干旱可以缓解；他呼吁全面执行2013年3月在日内瓦举行的关于国家干旱政策的高级别会议的成果。秘书长还呼吁通过避免和抵消土地退化，落实联合国可持续发展大会的成果。

33. 2014年在防治荒漠化世界日之际举行的纪念活动包括在哥伦比亚特区华盛顿世界银行总部举行的全球纪念活动。尼日尔总理和纳米比亚环境和旅游部长作了基于生态系统的适应的主旨发言。选择了该日的主题，“土地属于未来，我们不要让气候影响它”，是为了提高对气候变化日益严重的威胁的认识，这些威胁与荒漠化和土地退化有关联。尼日尔总理列举了尼日尔境内诸如冲突、丧失生命、农业产量下降、粮食无保障和疾病等日益增加的风险，与诸如气温上升、雨季缩短和乍得湖枯竭等由于气候变化的影响而加剧的荒漠化和土地退化之间的关联。他举例说，非洲绿色长城是恢复退化地区和改善非洲旱地居民条件的一项重要举措。纳米比亚环境和旅游部长强调，必须抓住时机，推动建立一个不再出现土地退化的世界，并强调必须包括根据公约和2015年后发展进程监测不再出现土地退化情况。《公约》执行秘书 Monique Barbut 呼吁在所有国家采取切实和增强能

力的适应措施，并着重强调了简单和负担得起的可持续土地管理做法。她建议，如果在全球一级确立共同的成功措施，明智地投资于可持续土地使用办法和建立安全网，粮食、水、收入与安全威胁可以缓解。

E. 在主要会议和活动期间举行的纪念十年活动

34. 为接触潜在的支持者和利益攸关方，推进十年的目标，公约秘书处还与联合国其他实体和相关利益攸关方协作，在主要会议和活动期间组织了会外活动。这些活动吸引人们关注荒漠化、土地退化和干旱与诸如气候变化、生物多样性、绿色经济、建立抵御干旱等自然灾害的能力等主题之间的内在联系。

35. 此类会外活动包括在联合国防治荒漠化公约第十届缔约方大会期间，在大韩民国昌原举行的“对话和规划会议——联合国荒漠及防治荒漠化十年纪念活动”。活动重点探讨了到 2020 年十年结束时的成果展望。会议成果包括将在 2012 和 2013 年防治荒漠化世界日纪念活动中传播的核心讯息。《公约》、气象组织和开发署是该活动的主要组织单位。另一个重要的会外活动是为民间社会组织举办的题为“可持续土地管理：我们能否有所作为？有何成本？”的活动。该活动是联合国气候变化问题会议第十七届会议的会外活动，于 2011 年 12 月 6 日在南非德班的《里约公约》展览馆举行。活动提出了“一个不再出现土地退化的世界”的概念，介绍了恢复退化牧场和耕地所需的成本方面的案例和经验教训。在活动中重点讨论了土壤恢复方面的成功范例。

36. 在十年框架内开展的另一个会外活动于 2012 年 6 月在里约热内卢联合国可持续发展大会期间举行。活动题为“为建立有复原力的景观重新绿化：农牧民保护生态系统和旱地经济回报”，由阿尔及利亚和尼日尔政府在与世界展望组织、可持续农业国际伙伴组织、公民可持续发展网络、Savory 研究所、世界复合农林业中心和《公约》的合作下联合举办。活动介绍了为恢复和改造退化农田和牧区所开展的大规模行动，力求说明实现不再出现土地退化的世界的目标是可行的。具体办法包括综合耕作办法、在整体管理中使用牲畜、树木促进常青农业，以及由小规模农场主管理的自然再生。活动的主要成果之一是宣布建立全球常青农业网络。

37. 2012 年 12 月，在多哈联合国气候变化问题会议期间举行了题为“草场减缓和适应气候变化的潜力”的会外活动，以期：(a) 说明恢复退化草场可能有助于减缓和适应气候变化以及牲畜饲养者可在扭转退化中发挥的作用；(b) 以选定国家的项目为例，介绍国家行动计划(低排放发展战略、适合本国国情的减缓行动)的使用和衡量方法。该活动由蒙古政府、《公约》秘书处和粮农组织等机构联合举办。活动强调说明，虽然每公顷草场发生的变化可能较小，但由于草场辽阔，可以储存大量的碳；在草场中储存碳与以牲畜为基础的生计并不冲突；可以推广某些放牧方法和作物-牲畜-树木综合系统。

38. 2013年3月,在日内瓦举行的国家抗旱政策高级别会议期间组织了一个重要的会外活动。活动题为“开展抗旱准备和风险管理工作切实步骤”,旨在引起人们注意几乎在世界所有国家存在的缺乏抗旱准备的问题及其影响。活动指出,在灾后采取的反应式办法和对策不仅增加了社会经济成本和脆弱性,而且还削弱了受影响社区和生态系统面对未来干旱的复原能力。会外活动重点关注:(a)以巴西干旱地区为例,提出监测和管理干旱的创新措施;(b)采取措施加强家庭的复原能力,重点介绍肯尼亚的情况;(c)湿地和森林生态系统在促进淡水供应、改善生计中的作用;(d)使公众了解和支持森林与地貌恢复的切实机遇和实际步骤。活动还标志着2012年防治荒漠化世界日活动的启动,号召大家团结起来,“不要让我们的未来干涸”。该会外活动由《生物多样性公约》、气象组织和开发署在与巴西 Ceara 气象与水资源基金会的合作下共同主办。

39. 2013年4月,在伊斯坦布尔举行的联合国森林论坛期间组织了一次题为“干燥林:干旱、水短缺和全球发展议程”的会外活动。活动由新闻部和联合国森林论坛联合举办,旨在分享可持续管理和恢复干燥林方面的经验教训,使人们认识到砍伐森林、生态系统退化与干旱问题之间的联系。活动突出强调了:(a)恢复旱地森林生态系统的惠益;(b)土耳其旱地造林和提高认识活动取得的进展;(c)为恢复森林景观复原力制订全球准则的建议。活动的发言人来自非洲森林论坛、土耳其防治水土流失、再造林和保护国家生境基金会、一个非政府组织和粮农组织。活动重点讨论了改善旱地森林管理对降低干旱风险的影响。

40. 2013年9月,在《防治荒漠化公约》第十一届缔约方大会期间,在温得和克举办了性别平等日活动,主题为“增强旱地地区的妇女权能”。与会者根据当前和预期挑战,审查了干旱地区的性别平等政策现状,查明了关键差距以及应对这一状况所需采取的政策行动。活动有四个目标:(a)审查干旱地区的现有和新生性别政策问题;(b)加强纳米比亚对十年活动的参与;(c)学习纳米比亚在防治荒漠化、可持续土地管理和缓解干旱工作中的性别平等经验;(d)学习其他地区在防治荒漠化、可持续土地管理和缓解干旱工作中的性别平等经验。

41. 与会者包括各部部长、纳米比亚大学副校长、联合国高级官员、外交官以及民间社会、学术界和政府间组织代表。纳米比亚共和国全国委员会副议长作了主旨发言。活动审视了过去二十年间在增强妇女权能方面取得的进展、干旱地区妇女面临的新挑战和机遇、增强权能以改善家庭和社区各级生计、实现性别平等和公平的手段以及后续行动。该活动在《公约》、芬兰政府和开发署的支持下,与纳米比亚大学合作举办。活动的成果被纳入《关于更有效地执行<联合国防治荒漠化的公约>以建立一个不再出现土地退化的世界的纳米布宣言》。

F. 为促进实现十年目标举行的联合纪念活动和其他特别举措

42. 《公约》秘书处还与《公约》缔约国、联合国实体和相关利益攸关方合作,在国家或地方一级举办了多个联合活动及其他特别活动,促进实现十年的目标。

例如，在 2011 年举行了荒漠和防治荒漠化十年、联合国生物多样性十年的 4 个联合纪念活动。

43. 在第八届环境与发展国际会议上，启动了加勒比国家联合国生物多样性十年活动。在此期间，于 2011 年 7 月 4 日在哈瓦那举行了两个十年的第一个联合庆祝活动。来自 35 个国家的近 1 000 人出席活动，其中有古巴副总统、安哥拉、古巴、多米尼加共和国和海地政府的部长、《生物多样性公约》和《防治荒漠化公约》的执行秘书。《防治荒漠化公约》执行秘书强调，防治荒漠化和防止生物多样性丧失具有重大意义，并指出，有科学证据表明水、土壤和森林之间有着很强的联系。他说，两个十年的巧合正是呼吁人们加深对这种联系的理解。

44. 在生物多样性十年的区域启动活动期间，于 2011 年 7 月 22 日在亚的斯亚贝巴举行了第二个联合庆祝活动。埃塞俄比亚总统在活动上发表了讲话。其他高级官员也在活动上发言，其中包括非洲联盟委员会主席、非洲经济委员会执行秘书、日本和阿根廷代表以及联合国亲善大使爱德华·诺顿。

45. 2011 年 10 月 18 日，为联合庆祝生物多样性十年、荒漠和防治荒漠化十年，大韩民国政府举办了一个部长级活动。活动在《防治荒漠化公约》第十届缔约方大会之际举行，包括一次主题为“协同一致地执行联合国生物多样性十年、荒漠和防治荒漠化十年”的小组讨论。出席这次活动的有 35 名部长和来自气象组织、《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》、环境署、开发署和联合国森林论坛的高级联合国代表。与会者的发言强调了各利益攸关方为推动实现两个十年的目标所作的贡献。《防治荒漠化公约》和开发署还正式发布了其联合评估报告的全文，题为《被遗忘的十亿人：在旱地实现千年发展目标》。报告详细阐述了生活在旱地的十亿贫困人口所处的困境，指出让“被遗忘的十亿人”走出困境对于在 2015 年底以前实现千年发展目标至关重要。

46. 2012 年 10 月 23 日，美国康涅狄格州格林威治布鲁斯博物馆举行了当地庆祝十年的活动，活动主要包括题为“全球问题：不断蔓延的荒漠”的展览；展出期间从 2012 年 8 月至 2013 年 3 月。《公约》的旱地大使、2011 年环球小姐莱拉·洛佩斯作了主旨发言。活动包括分三部分的系列讲座，探究与荒漠有关的问题和机遇。

47. 2011 年 11 月 11 日，在联合国生物多样性十年启动之际，在巴黎教科文组织总部举行了一个联合庆祝活动。教科文组织总干事主持了仪式，有 80 多人参加了活动。总干事强调，教科文组织为有效执行“爱知生物多样性目标”，在新的生物多样性举措中采取了多学科综合办法，同时解决荒漠化、土地退化和干旱问题。在活动上还介绍了于 2011 年 9 月 20 日举行的在可持续发展和消除贫穷背景下处理荒漠化、土地退化和干旱问题大会高级别会议的成果。

48. 2012 年 12 月 14 日，在波恩国际模拟联合国活动期间举办了一次特别活动，促进青年了解十年的目标。启动了针对儿童和青年的“不造成土地退化”网上宣传活动。活动旨在提高人们对 2012 年联合国可持续发展大会在荒漠化、土地退化和干旱方面的成果的认识。活动的宣传材料，包括针对年轻人的网站设计、视频报道、文章和小测试都由年轻人开发制作。

G. 为提高认识开展的宣传活动

49. 提高人们对荒漠化、土地退化和干旱问题的认识是十年的一个重要组成部分。除了组织活动和联合纪念活动外，还开发了具体产品，以加强面对多种利益攸关方的有针对性的推广活动，提高活动的曝光度，确保在宣传活动中体现联合国的准则。这些产品包括品牌标识和宣传册等品牌推广资源，以及电影、书籍和组织电影节。

50. 此类宣传产品包括在 2010 年为十年启动开发的网站，网站为各类行为体提供了背景资料、主要报告、图片集、数据库和工具包。网站还发布了世界各地的土壤复原成功范例和情况介绍。2013 年，题为《养育生命的土地：为改善生计开展可持续土地管理》的报告在《公约》第十一届缔约方大会期间发布。报告展示了防治荒漠化和土地退化的 40 个创新办法和解决方案，能有效应对贫穷、森林砍伐、气候变化、生物多样性丧失、水资源短缺和粮食安全挑战，或有效提高人们对这些问题的认识。报告以简明的语言编写，简要介绍了土地退化与上诉各个挑战之间的联系，随后提供了个人、组织或政府以不同方式应对这些挑战的实例。报告重点介绍了 34 个国家的活动：阿根廷、贝宁、布基纳法索、乍得、中国、哥斯达黎加、埃塞俄比亚、加纳、海地、印度、印度尼西亚、以色列、约旦、肯尼亚、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、纳米比亚、荷兰、尼日尔、尼日利亚、菲律宾、葡萄牙、大韩民国、塞内加尔、南非、苏丹、多哥、土耳其、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、乌兹别克斯坦和津巴布韦。

51. 为推进十年目标制作了两部电影。联合国电视与录像协助制作了关于拉丁美洲土地退化和水资源短缺问题的《巴西：荒漠化》纪录短片。影片是 2010 年在巴西东北部的旱地拍摄的，介绍了土地管理、土地退化、水资源短缺与移民之间的联系。影片还介绍了即使是在早期也能复原土壤和改善水供应的成功举措。名为《埃塞俄比亚高原重披绿衣》的第二部影片是 2014 年在世界银行和非洲土地行动计划的支持下拍摄的，以埃塞俄比亚通过可持续土地管理干预措施实现巨变的故事说明了大规模恢复退化地区的惠益。

52. 在《公约》第十一届缔约方大会期间，作为十年的活动之一，举办了关于荒漠化、土地退化和干旱问题的一个电影节。放映的电影包括《干渴的世界》、《阻止沙漠的男人》、《沙漠的颜色》和《泥土电影》。

53. 由 Yann Arthus-Bertrand 导演的《干渴的世界》(La soif du monde)(2012)着重介绍了欧洲、非洲、亚洲和美洲 20 个国家的淡水情况。由 Bill Benenson 和 Gene Rosow 导演的《泥土电影》(2010)讲述土壤这一地球上最宝贵、不受重视的土地肥力之源。由 Mark Dodd 导演的《阻止沙漠的男人》讲述了布基纳法索一个了不起的农民的故事，他发明的独创性耕作方法为阻止荒漠化提供了成功的钥匙，萨赫勒地区的许多专家都未找到这把钥匙。最后三部影片来自《沙漠的颜色》系列(2011)，由德国公共电视台 Zweites Deutsches Fernsehen 制作，展示沙漠生态系统的价值。《红色科罗拉多高原》解释了高原是如何形成的，沙漠为保护科罗拉多河发挥的作用，以及这片土地对诸多社区的文化价值。《白色乌尤尼》探索了位于玻利维亚安第斯山脉顶峰的世界最大的盐沼——乌尤尼盐沼沙漠。影片介绍了乌尤尼盐沼的独特性和经济价值，以及它如何塑造了当地人民的音乐、宗教仪式和性别角色。《黄色撒哈拉》重点介绍了撒哈拉沙漠的北非部分。在为期 10 天的旅程中，主持人讲述了沙漠的美丽和沙漠居民的不同文化。在每部电影放映之前都有一个简短介绍，之后公众与每个主题的专家进行半小时的讨论，有关专家来自与会者。

54. 为提高对荒漠化、土地退化和干旱问题认识而制作的其他材料包括为儿童和青年量身定制的网站。

四. 经验教训

55. 联合国荒漠及防治荒漠化十年由大会设立，提高了人们对荒漠化、土地退化和干旱问题的认识，使人们进一步认识到需要加强《防治荒漠化公约》的执行。这体现在 2012 年联合国可持续发展大会的成果中，世界各国领导人在会上确认，荒漠化和土地退化是全球现象，影响着所有地区，尤其是发展中国家，并承诺努力建设一个不再出现土地退化的世界。《公约》秘书处还建立了伙伴关系，利用联合国系统向多个利益攸关方开展有关荒漠化和土地退化问题的更有力公开宣传和倡导，以推进公约的目标。这种协作办法使秘书处能以联合举办活动的方式，利用人力和财政资源开展集体行动。然而，正如第 64/201 号决议所设想的那样，为使十年成为一个有效机制，赢得所有地区新支持者的支持，包括培养了解荒漠化和土地退化全球影响的新一代年轻人，仍需投入额外的资源。

56. 在规划十年余下阶段的工作之际，并铭记政府间气候变化问题小组的预测，即全球水资源状况将不断恶化，最贫穷的人口将受到干旱和洪水最严重的影响，显然，围绕十年开展的纪念活动和其他活动，对突出强调可加强穷人，特别是生活在退化生态系统中的穷人的适应能力和抗灾能力的各种备选方案，至关重要。为此，秘书处构想了多项活动，以推进十年的目标。这些包括在《土地养育生命》出版物的成功基础上再接再厉，出版更多出版物，介绍防治土地退化的惠益，如在创造财富、适应气候变化、粮食和水安全、实现千年发展目标等方面的惠益。

57. 还可进一步挖掘通过社交媒体和其他网络平台开展推广和宣传活动的潜力。

五. 建议

58. 大会不妨注意迄今为推进十年目标开展的活动和举措，并再次呼吁会员国、区域委员会和多边机构考虑支持《公约》秘书处举办纪念十年的特别活动以及全球性的其他大型纪念活动和有关活动。大会还不妨鼓励各基金会、私营部门和民间社会组织支持和促进有关活动，以推进十年的目标。

59. 大会认识到，十年为增进年轻人对良好土地管理的认识提供了机会，因此不妨强调，有必要加强针对儿童和青年的推广活动，使子孙后代了解气候变化未来将对土地造成的影响。
