



第六十九届会议

临时议程* 项目 69(c)

促进和保护人权：特别报告员和代表报告中的人权状况

1967 年以来巴勒斯坦被占领土的人权状况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员马卡里姆·维比索诺根据人权理事会第 5/1 号决议提交的报告。

* A/69/150。



1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员的报告

摘要

1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员马卡里姆·维比索诺向大会第提交其第一份报告。这份短技术报告是报告员根据于 2014 年 6 月与有关国家及其他利益攸关方在日内瓦进行的协商编写的,其中列出报告员为了履行人权委员会第 1993/2 号决议和人权理事会第 5/1 号决议中规定的任务而接着要采取的措施。

一. 引言

1. 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员马卡里姆·维比索诺是按照人权委员会第 1993/2 号决议和人权理事会第 5/1 号决议于 2014 年 5 月 8 日任命的。他于 2014 年 6 月 2 日就职。他是担任此项任务的第六位特别报告员。

2. 这份短技术报告是根据报告员 2014 年 6 月与有关国家及其他利益攸关方在日内瓦进行的协商编写的。特别报告员打算尽早对以色列和巴勒斯坦被占领土进行访问，以期能够向在 2015 年 3 月举行的人权理事会第二十八届会议提交其第一份实质性报告。

二. 任务

3. 人权委员会第 1993/2 号决议列出特别报告员的任务，人权理事会第 5/1 号决议延长了这项任务。

4. 特别报告员具体获得授权的活动如下：

(a) 调查以色列在 1967 年以来被以色列占领的巴勒斯坦领土违反国际法、国际人道主义法以及 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民的日内瓦公约》原则和基础的情况；

(b) 接受来信、听取证言并使用其认为履行任务所需的程序模式；

(c) 向人权委员会今后各届会议提出报告，包括结论及建议，直至以色列结束在这些领土的占领为止；

5. 因此人权理事会¹的明确任务是调查以色列，作为占领国，在其自 1967 年以来长期占领巴勒斯坦领土期间据称作出的违反国际人道主义法和国际人权法的行为，并提出报告。

三. 合作

6. 以色列过去一直全面配合任务负责人。在 1993 年，特别报告员获当时外交部长希蒙·佩雷斯邀请在 1994 年访问以色列和巴勒斯坦被占领土，因此特别报告员在其任职期间进行了两次访问，在这两次访问期间，都与以色列和巴勒斯坦官员、非政府组织和在被占领的巴勒斯坦领土的联合国机构代表，以及与据称侵

¹ 根据大会第 60/251 号决议，人权理事会在有关联合国人权事务高级专员办事处的工作方面承担了人权委员会的作用和责任。

犯人权行为的被害人和证人会谈。在执行任务期间，他有完全的行动自由，包括前往以色列拘留所与被拘留的巴勒斯坦人进行无监督的谈话(见 [E/CN.4/1994/14](#) 和 [E/CN.4/1995/19](#))。

7. 然后，以色列由于对特别报告员的任务有保留而停止与后续任务负责人合作，虽然它仍然允许任务负责人(第五任任务负责人除外)访问以色列和被占领土。² 这种不合作的做法令人遗憾，因为以色列政府的充分合作和参与将有助于有效、不偏不倚和公正执行任务。巴勒斯坦当局一直全面配合各任任务负责人。

8. 作为一个前记者和外交官，特别报告员认识到任何叙述都由两部分组成：事实和诠释。第二或第三手报告中的信息必然经过诠释并受到个人或组织立场的影响，这些信息永远不能代替证词以及与来自巴勒斯坦被占领土和以色列的个人、民间社会代表和政府代表面对面的会谈所收集到的资料。

9. 任务负责人如能客观地充分反映关于自 1967 年以来被占领巴勒斯坦领土人权状况的官方的观点和看法将增强特别报告员向人权理事会和联合国大会所提报告的可信度。因此，特别报告员认为，与以色列和巴勒斯坦官员会面是任何国家访问的一个重要内容。

10. 特别报告员将正式要求以色列和巴勒斯坦国政府协助在 2014 年底访问以色列和巴勒斯坦被占领土，以期特别报告员能够编制向 2015 年 3 月举行的人权理事会第二十八届会议提出第一份实质性报告。

11. 希望以色列就像当年在第一位特别报告员、2012 年在适足住房问题特别报告员和 2011 年在促进和保护意见和言论自由权问题特别报告员访问以色列和巴勒斯坦被占领土时那样，善意地向现任特别报告员提供同等合作(见 [A/HRC/22/46/Add.1](#)、[A/HRC/20/17/Add.2](#)、[E/CN.4/1994/14](#) 和 [E/CN.4/1995/19](#))。特别报告员指望以色列和巴勒斯坦国政府在这方面提供帮助。

12. 特别报告员还期待他在担任任务负责人期间向人权理事会和联合国大会提出的实质性报告中的结论和建议得到以色列政府具建设性的回应。

四. 在日内瓦的协商

13. 特别报告员于 2014 年 6 月 23 日至 27 日前往日内瓦与有关国家协商。这次访问的主要目的是建立联系，并与以色列常驻联合国日内瓦办事处代表和巴勒斯坦国常驻联合国日内瓦办事处观察员讨论执行任务的问题。

² 理查德·福尔克先生(2008-2014)试图在 2008 年 12 月进入以色列执行任务，但在抵达本古里安机场时被以色列驱逐出境。其后，以色列拒绝与福尔克先生有任何接触(见 [A/HRC/25/67](#))。

14. 特别报告员分别在 6 月 24 日和 26 日会见了以色列常驻代表和巴勒斯坦国常驻观察员，并本着透明和互信精神与他们进行了开放和坦率的讨论。与以色列常驻代表的会谈特别值得一提，因为在六年期间，以色列政府停止了与我之前一任特别报告员的所有联系。以色列常驻代表告诉特别报告员，以色列对关于特别报告员任务的偏袒性措辞和任务无限制的性质有保留，以色列认为任务限定了特别报告员所要调查的违规行为。巴勒斯坦国常驻观察员表示全力支持特别报告员完成任务。

15. 特别报告员还与其他相关对话者，包括人权理事会主席、副联合国人权事务高级专员、联合国人权事务高级专员办事处其他工作人员和非政府组织的代表会面，以期了解被占领的巴勒斯坦领土的情况，并就如何有效完成任务问题征求意见。他还出席人权理事会第二十六届会议关于议程项目 7(巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土人权状况)的讨论。

16. 在上述会议，特别报告员表示希望进行建设性对话，并打算通过特别程序任务负责人可用的既定人权机制，包括通过保密通信，开展工作，以增强人们对令人关切的巴勒斯坦被占领土人权局势问题的认识。特别报告员重申，他唯一的兴趣是客观评估在巴勒斯坦被占领土的人权状况，并为改善目前生活在以色列持续军事占领下的巴勒斯坦人的人权状况提出建议。特别报告员指出，访问以色列和巴勒斯坦被占领土是一个重要的出发点，并表示尽早访问这些国家的强烈兴趣。

17. 值得注意的是，在特别报告员在日内瓦进行协商时有一些对话者告诉他，以色列转达的信息是，一定会进行合作和建立关系，包括准许任务负责人进行国家访问。

五. 执行任务和接着要采取的措施

18. 特别报告员这份报告的目的是概述其任务，讨论合作问题并概述 2014 年 6 月在日内瓦与有关的利益攸关者进行的协商。必须有足够时间来考虑当前问题，并通过进行国家访问获得适当和可信的第一手资料，然后才着手撰写实质性报告。

19. 尽管如此，特别报告员严重关切在加沙地带发生的悲剧。自以色列于 2014 年 7 月 7 日夜开展“坚壁”军事行动以来，由于以色列对住宅、医院和学校，包括由联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)经营的医院和学校和其他民用基础设施用空军、坦克和海军进行轰炸，在加沙地带的巴勒斯坦平民，包括儿童的据报死亡人数日益攀升。自从 7 月 17 日地面进攻开始以来，死亡人数进一步上升。

20. 几千个住宅的破坏已经影响到加沙各地的家庭。³ 几十万人不得不离开住宅到学校、政府办公楼、医院和亲戚家里避难。工程处照顾的国内流离失所者人数数据报已超过以色列“铸铅”军事行动(2008年12月27日至2009年1月18日)所导致的人数，而“铸铅”行动是1967年以来造成加沙地带死亡人数最多的暴力行为。加沙地带局势的严重性因平民所需燃料、电力、水、医疗用品和其他基本必需品短缺而雪上加霜。

21. 特别报告员收到几十个以色列违反国际人权法和国际人道主义法的报告，报告所根据的是在加沙的勇敢人权捍卫者的监测和记录工作，这些人不知疲劳、冒着巨大风险、不顾自身安全把这些可怕的情况告诉全世界。

22. 鉴于局势的严重性，特别报告员执行了一项特殊使命，在7月23日前往日内瓦，出席人权理事会关于巴勒斯坦被占领土，包括东耶路撒冷人权状况的第二十一届特别会议。在会议上，他代表特别程序协调委员会发表声明，其中他敦促迅速、彻底、独立和有效调查以色列在加沙的军事行动以及巴勒斯坦武装团体向以色列发射的火箭所造成的所有平民伤亡，以及所有民用住宅和重要基础设施的破坏。

23. 特别报告员对执行其任务所面临的各项挑战不抱任何幻想。无论如何，他将按照国际人权法和国际人道主义法，根据事实，在公正、客观、无预设立场的基础上尽最大努力调查和报告据称的以色列违规行为。

24. 特别报告员将在今后报告提出结论和建议，以阐明在巴勒斯坦被占领土的受害者据称遭受的侵犯人权行为。他希望这些报告有助于为此类违法行为带来某种形式的问责制，并最终防止其再次发生。他坚决认为，持久和平只能建立在人权和人的尊严的基础上。

25. 特别报告员注意到人权理事会在2014年7月23日通过的第S-21/1号决议，并期待在其执行任务过程中，能够不受阻碍地进入以色列和巴勒斯坦被占领土，并得到有关当局充分合作。

³ 人道主义援助协调处，2014年8月7日关于巴勒斯坦被占领土的形势报告。请查阅 www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_sitrep_07_08_2014_.pdf。