



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
11 August 2014  
Russian  
Original: English

### Шестьдесят девятая сессия

Пункт 69(b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

## Пропавшие без вести лица

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

В своей резолюции 67/177 о пропавших без вести лицах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Совету по правам человека на его соответствующей сессии и Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции, включая соответствующие рекомендации. Настоящий доклад представлен во исполнение этой просьбы.

\* A/69/150.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Международно-правовая основа .....	4
III. Меры по предотвращению безвестной пропажи людей .....	5
A. Принятие национальных законодательств .....	5
B. Другие превентивные меры .....	6
IV. Меры, принимаемые с целью установить судьбу и местонахождение пропавших без вести лиц .....	7
A. Отслеживание и восстановление семейных связей .....	7
B. Механизмы координации .....	8
C. Национальные учреждения .....	9
D. Механизмы установления истины .....	12
E. Архивное дело .....	13
V. Дети .....	15
VI. Уголовное расследование и преследование .....	16
VII. Извлечение и идентификация останков пропавших без вести лиц с использованием методов судебной медицины .....	16
VIII. Юридический статус пропавших без вести лиц и оказание поддержки их семьям .....	19
A. Понимание потребностей семей .....	19
B. Удовлетворение потребностей семей .....	19
IX. Выводы и рекомендации .....	21

## I. Введение

1. В своей резолюции 67/177 о пропавших без вести лицах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Совету по правам человека на его соответствующей сессии и Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции, включая соответствующие рекомендации. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с этой резолюцией и следует за предыдущим докладом Генерального секретаря о пропавших без вести лицах (A/67/267).

2. В настоящем докладе изложены меры, касающиеся а) недопущения пропажи людей без вести; b) механизмов, позволяющих узнать о судьбе и местонахождении пропавших без вести лиц; c) детей; d) уголовного расследования и преследования в рамках дел о безвестной пропаже людей; e) извлечения и идентификации останков пропавших без вести лиц с использованием методов судебной медицины; и f) правового статуса пропавших без вести лиц и оказания поддержки их семьям. В конце доклада приводится ряд выводов и рекомендаций. В докладе использованы материалы, полученные от государств-членов, межправительственных организаций и неправительственных организаций в ответ на вербальную ноту от 28 марта 2014 года, направленную в их адрес Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)<sup>1</sup>.

3. Основное внимание в резолюции 67/177 Генеральной Ассамблеи уделяется вопросу о лицах, пропавших без вести в связи с международными вооруженными конфликтами или вооруженными конфликтами немеждународного характера. Однако люди могут пропадать без вести и при других обстоятельствах, в том числе в связи с насилием, отсутствием безопасности, организованной преступностью, стихийными бедствиями или миграцией. В основе инициатив по решению проблемы пропавших без вести лиц не обязательно лежат такие факторы, как причины или обстоятельства их исчезновения. Поэтому в настоящем докладе также приводится информация, полученная от государств, межправительственных и других организаций, о мерах по решению проблемы лиц, пропавших без вести в ситуациях, не являющихся вооруженным конфликтом, в той мере, в какой они могут иметь отношение к этой последней категории.

---

<sup>1</sup> Материалы были получены от Алжира, Хорватии, Эквадора, Египта, Кувейта, Парагвая, Швейцарии, Туниса, Международного комитета Красного Креста, Международной комиссии по пропавшим без вести лицам, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Всемирной продовольственной программы (ВПП). ЮНОДК и ВПП заявили, что соответствующей информации у них нет. Информация, полученная от БАПОР, в основном имеет отношение к пропавшим без вести сотрудникам гуманитарных организаций и Организации Объединенных Наций, в частности в Сирийской Арабской Республике. Вопрос о пропавших без вести сотрудниках гуманитарных организаций и Организации Объединенных Наций рассматривается в докладе Генерального секретаря о безопасности и защите гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций (A/68/489).

## II. Международно-правовая основа

4. В своем предыдущем докладе о пропавших без вести лицах Генеральный секретарь изложил международно-правовую основу, применимую к вопросу о пропавших без вести лицах, со ссылкой на нормы международного гуманитарного права и нормы в области прав человека (см. A/67/267, пункты 4–7). В его докладе указывается также, что право на установление истины лежит в основе обязанностей государств, касающихся установления судьбы и местонахождения лиц, которые числятся пропавшими без вести. В своем ежегодном докладе Совету по правам человека Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений подробнее развивает тему права на установление истины. Так, он отмечает, что в контексте репрессий или конфликтов это право следует понимать «как требование к государствам создавать институты, механизмы и процедуры, которые способны привести к установлению истины, т.е. найти информацию и факты о том, что на самом деле произошло, а также внести вклад в борьбу с безнаказанностью, восстановление верховенства права и в конечном итоге в примирение» (см. A/HRC/24/42, пункт 20).

5. Еще одним компонентом этой международно-правовой основы является Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. По состоянию на 1 июля 2014 года насчитывалось 42 государства — участника Конвенции. Со времени представления предыдущего доклада Генерального секретаря к Конвенции присоединились или ее ратифицировали восемь государств. Генеральный секретарь ежегодно представляет доклады Генеральной Ассамблее о состоянии Конвенции (см. A/67/271 и A/68/210). В этих докладах содержится общий обзор деятельности механизма мониторинга Конвенции, Комитета по насильственным исчезновениям и Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям, а также деятельности Генерального секретаря, УВКПЧ, учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций и межправительственных и неправительственных организаций в отношении насильственных исчезновений.

6. В октябре 2013 года Международная комиссия по пропавшим без вести лицам организовала конференцию под названием «Пропавшие без вести: программа на будущее». В докладе конференции<sup>2</sup> содержится рекомендация Комиссии о том, чтобы международное сообщество признало глобальный масштаб проблемы пропавших без вести лиц и чтобы были созданы международный механизм и постоянная структура, которые занимались бы проблемой лиц, пропавших без вести в результате конфликтов, нарушений прав человека, организованного насилия, миграции или по каким-либо другим причинам. Комиссия предлагает также подготовить международную декларацию о роли государств в решении проблемы лиц, пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов и нарушений прав человека.

<sup>2</sup> Имеется по адресу: <http://www.ic-mp.org/wp-content/uploads/2014/07/conferencereporteng.pdf>.

### **III. Меры по предотвращению безвестной пропажи людей**

7. В резолюции 67/177 Генеральная Ассамблея подчеркивает важность мер по предотвращению безвестной пропажи людей в связи с вооруженным конфликтом, которые могут включать введение национального законодательства, изготовление надлежащих средств опознавания и снабжение ими, создание справочных бюро, служб регистрации захоронений и реестров погибших, а также обязательное установление ответственности в случаях безвестной пропажи людей. Как отмечалось в предыдущем докладе Генерального секретаря, превентивные меры, в идеале, должны разрабатываться в мирное время с целью обеспечения их принятия тогда, когда в них возникнет необходимость (см. A/67/267, пункт 8).

#### **A. Принятие национальных законодательств**

8. Крайне важно, чтобы, занимаясь проблемой пропавших без вести лиц, государства разрабатывали национальную нормативно-правовую базу, которая включала бы их обязательства по международному гуманитарному праву и международным нормам в области прав человека. Это имеет большое значение с точки зрения принятия мер предотвращения и реагирования, поскольку такая практика может способствовать выяснению судьбы пропавших без вести лиц, обеспечить всеобъемлющий сбор информации и надлежащее управление ею, позволить семьям жертв реализовать свое право знать правду и содействовать оказанию им необходимой поддержки.

9. Международный комитет Красного Креста (МККК) сообщил, что он продолжает работать с рядом государств над проектом законодательства по вопросам, касающимся пропавших без вести лиц, в том числе в Армении, Боливии (Многонациональном Государстве), Гватемале, Ливане и Перу. Он также по-прежнему проводит исследования по вопросам соответствия положений внутреннего законодательства нормам международного гуманитарного права в том, что касается вопроса о пропавших без вести лицах, и оказывает поддержку в их проведении. Помимо стран, перечисленных в предыдущем докладе (см. A/67/267, пункт 11), такие исследования были проведены или проводятся в Азербайджане, Армении, Грузии, Кот-д'Ивуаре и Республике Молдова. Кроме того, после тридцать первой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшейся в 2011 году, 31 государство официально взяло на себя обязательство принимать меры, направленные на гарантирование и защиту прав пропавших без вести лиц и их семей. В число таких государств входят: Австралия, Австрия, Аргентина, Бельгия, Болгария, Венгрия, Гватемала, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

10. На региональном уровне Генеральная ассамблея Организации американских государств (ОАГ) начиная с 2005 года ежегодно принимает резолюцию по вопросу об исчезнувших лицах и оказанию помощи членам их семей. В резолюции 2013 года содержится, среди прочего, рекомендация в адрес государств — членов ОАГ о принятии необходимой внутренней нормативно-правовой базы в целях признания и решения правовых и практических про-

блем и трудностей, с которыми сталкиваются пропавшие без вести лица и члены их семей, в том числе нормативно-правовой базы, необходимой для выдачи решений об отсутствии предположительно исчезнувших лиц. В этой резолюции также содержится призыв к государствам — членам ОАГ принять своевременные меры, которые обеспечивали бы участие и представительство пострадавших и их семей в соответствующих процедурах, а также доступ к правосудию и механизм, которые позволят им добиваться справедливого, немедленного и эффективного возмещения ущерба, и положения, которые гарантировали бы защиту потерпевшим и свидетелям. В ответ на этот призыв в январе 2014 года Аргентина, Колумбия, Перу, Уругвай и Чили представили подробные доклады о мерах, принятых ими в целях осуществления этой резолюции<sup>3</sup>.

11. В Мексике в апреле 2012 года был принят закон о создании и ведении национального реестра информации о пропавших без вести или исчезнувших лицах. Этот реестр предназначен для сбора и систематизирования информации о пропавших без вести и исчезнувших лицах, которая затем будет храниться в электронной базе данных. Этот закон начнет применяться в полной мере с момента публикации соответствующего положения. В феврале 2013 года в Мексике вступил в силу общий закон о жертвах (с поправками, внесенными в мае 2013 года), цель которого заключается в признании и гарантировании прав жертвам преступлений и нарушений прав человека, особенно в том, что касается оказания помощи, обеспечения защиты и ухода, установления истины, отправления правосудия и возмещения ущерба. Эквадор отметил в своем докладе, что его Судебный совет установил стандартный порядок действий для осуществления следственной работы и проведения оперативно-розыскных мероприятий в случаях исчезновения, потери или безвестной пропажи лиц, где разъясняются процедуры, которым должны следовать национальная полиция Эквадора, прокуратура, судьи и другие лица, проводящие оперативную работу по делам, касающимся исчезнувших, потерявшихся или пропавших без вести лиц.

## **В. Другие превентивные меры**

12. Во время вооруженных конфликтов изготовление и надлежащее использование средств идентификации вооруженными силами и силами безопасности имеет большое значение для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести. Государства несут главную ответственность за изготовление и обязательное использование военнослужащими их вооруженных сил таких средств, как идентификационные жетоны. Например, в Кении и Объединенной Республики Танзания такие жетоны выдают всем участвующим в военных операциях военнослужащим вооруженных сил. Офицеры этих стран также имеют при себе военные удостоверения личности. В Бангладеш каждый военнослужащий вооруженных сил имеет при себе два металлических идентификационных жетона, а все сотрудники миротворческих миссий обязаны перед направлением в миссию сдать образцы крови. В вооруженных силах Соединенных Штатов Америки и Канады используется целый ряд средств идентификации военнослужащих,

---

<sup>3</sup> Имеется по адресу: [www.oas.org/consejo/cajp/human%20rights.asp#Persons Who Have Disappeared](http://www.oas.org/consejo/cajp/human%20rights.asp#Persons%20Who%20Have%20Disappeared).

включая идентификационные жетоны, отпечатки пальцев, хранящиеся в базе данных, образцы крови всего персонала, которые хранятся в базе данных ДНК, удостоверения личности и стоматологические карточки.

13. Положения международного гуманитарного права предусматривают обязательное создание национальных информационных бюро и служб регистрации захоронений. Такие национальные информационные бюро имеются в Азербайджане, Армении, Ираке, Иране (Исламская Республика) и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. Хорватия в своем докладе отметила, что власти страны обеспечили возможность проведения совместных поисковых работ и обозначения мест возможных захоронений, а также эксгумации и опознания останков лиц из Сербии и Боснии и Герцеговины, убитых в Хорватии.

#### **IV. Меры, принимаемые с целью установить судьбу и местонахождение пропавших без вести лиц**

14. В резолюции 67/177 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила право семей знать о судьбе своих родственников, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и призвала все государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, своевременно принимать все необходимые меры для установления личности и судьбы лиц, которые числятся пропавшими без вести. Государства должны, насколько это возможно, предоставлять членам семей пропавших без вести лиц всю соответствующую информацию, в том числе о местонахождении этого лица или, если их нет в живых, об обстоятельствах и причинах их смерти. Помимо ратификации и осуществления соответствующих международных и региональных правовых документов следует принимать такие меры, как проведение мероприятий по отслеживанию, создание механизмов координации, национальных учреждений, механизмов установления истины и архивов.

##### **A. Отслеживание и восстановление семейных связей**

15. МККК продолжал проведение широкомасштабных мероприятий по отслеживанию, включая сбор информации о людях, которые числятся пропавшими без вести, а также об обстоятельствах, при которых они исчезли. Такая работа предполагает поддержание постоянного диалога с соответствующими властями или вооруженными группами в целях выяснения местонахождения пропавших без вести лиц, а также представление им конфиденциальных сведений, при условии что родственники пропавших без вести лиц обратились с соответствующей просьбой и/или дали свое согласие на посредничество МККК в этом процессе от их имени.

16. МККК и национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца оказывают помощь в деле поддержания и установления связей между членами семей в ходе конфликта. Принимаемые в этой связи меры включают выяснение местонахождения родственников, передачу посланий между ними, воссоединение семей и выяснение судьбы лиц, которые до сих пор числятся пропавшими без вести. МККК расширил сферу своей деятельности в области восстановления семейных связей, включив в нее оказание помощи лицам, раз-

лученным в результате миграции, учитывая их особую уязвимость в этой связи. В мероприятиях по отслеживанию и восстановлению семейных связей продолжают участвовать другие организации, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международную организацию по миграции. Такие учреждения, как Детский фонд Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, продолжают сотрудничать с Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца, например в деле оказания помощи несопровождаемым детям.

## **В. Механизмы координации**

17. Стороны завершившегося конфликта могут договориться о принятии конкретных мер под эгидой той или иной нейтральной стороны. Такие меры могут включать создание механизмов координации в целях обмена информацией; оказание взаимопомощи в установлении местонахождения и идентификации пропавших без вести лиц и в извлечении, опознании и возвращении человеческих останков; и информирование членов семей о прогрессе в выяснении судьбы и установлении местонахождения пропавших без вести лиц.

18. Комитет по вопросу о пропавших без вести лицах на Кипре в составе киприотов-греков, киприотов-турок и представителей Организации Объединенных Наций продолжал свою работу по извлечению и идентификации с использованием методов судебной медицины при консультативной поддержке МККК и технической поддержке со стороны неправительственной организации под названием «Аргентинская группа судебной антропологии». К концу июня 2014 года Комитет исследовал 887 находящихся на острове захоронений и провел эксгумацию останков 1092 пропавших без вести лиц. Удалось установить личность 521 человека, а их останки были возвращены семьям.

19. В Косово<sup>4</sup> Рабочая группа по вопросам пропавших без вести лиц, Председателем которой является МККК и в состав которой входят представители властей из Белграда и Приштины, продолжала свою сложную работу по выяснению сведений о лицах, пропавших без вести. Согласно информации, полученной от МККК, из 4315 дел, которые были закрыты по состоянию на апрель 2014 года, в 1372 случаях люди были найдены живыми. По оценкам, число лиц, до сих числящихся пропавшими без вести, составляет 1712 человек.

20. В период с февраля 2010 года по ноябрь 2013 года восемь заседаний провел Трехсторонний координационный механизм, созданный властями Грузии и Российской Федерации и фактическими властями Южной Осетии в целях обмена информацией и установления судьбы людей, пропавших без вести в ходе и после боевых действий в августе 2008 года. В декабре 2013 года свое четвертое заседание провел сходный с ним механизм, созданный в конце 2010 года в связи с конфликтом между Грузией и Абхазией в 1992–1993 годах, а его рабочая группа судебно-медицинских экспертов провела шесть заседаний. В результате проведенных диалогов в 2013 году была проведена эксгумация останков 64 человек. На 2014 год запланирована эксгумация останков еще в трех ме-

---

<sup>4</sup> Ссылку на Косово следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности и без ущерба для статуса Косово.

стах, в которых, по имеющимся сведениям, захоронены останки более 60 человек. По мере того как идет процесс идентификации, семьи начинают получать ответы на вопросы о судьбе своих пропавших без вести родственников.

21. Независимая комиссия по обнаружению останков жертв, созданная в 1999 году в результате заключения межправительственного соглашения между Республикой Ирландия и Соединенным Королевством, имеет мандат на получение информации, которая может способствовать определению местонахождения останков лиц, которые были убиты и тайно похоронены незаконными организациями в период до 10 апреля 1998 года в связи с конфликтом в Северной Ирландии. По состоянию на июнь 2014 года извлечены тела 9 из 16 человек, пропавших без вести.

22. На Ближнем Востоке под председательством МККК действует Трехсторонняя комиссия, созданная в 1991 году для выяснения судьбы лиц, пропавших без вести в связи с войной в Персидском заливе 1990–1991 годов; эта комиссия регулярно проводит заседания, занимается организацией работ в местах захоронения и идентификацией останков. На сегодняшний день Комиссия успешно завершила 316 дел, связанных с лицами, пропавшими без вести, и останки 149 человек были репатриированы из Кувейта в Ирак. В Ираке продолжают раскопки в целях установления местонахождения останков пропавших без вести кувейтцев. На своей тридцать восьмой сессии, состоявшейся в январе 2014 года, Трехсторонняя комиссия постановила продолжить укрепление процесса нахождения возможных захоронений. Помимо этого, власти Ирана (Исламской Республики) и Ирака предприняли конкретные шаги в целях осуществления совместного меморандума о понимании, который в 2008 году был подписан правительствами обеих стран в связи с войной 1980–1988 годов между ними. В период с января 2011 года по март 2014 года на полуострове Фао были обнаружены останки 916 иранских и иракских солдат, пропавших без вести во время войны. По состоянию на апрель 2014 года останки 275 человек были репатриированы из Ирана (Исламской Республики) в Ирак, а 641 — из Ирака в Иран (Исламскую Республику). Национальные власти Ирана (Исламской Республики) и Ирака вновь подтвердили свою готовность провести в будущем подобные миссии аналогичного характера.

## **С. Национальные учреждения**

23. Национальные учреждения, такие как национальные комиссии по вопросу о без вести пропавших лицах, могут играть весьма важную роль в деле выяснения судьбы пропавших без вести лиц в отсутствие какой-либо дискриминации, а также в оказании поддержки семьям таких лиц. Такие механизмы существуют, в том числе, в Азербайджане, Аргентине, Армении, Боснии и Герцеговине, Грузии, Ираке, Иране (Исламской Республике), Колумбии, Косово<sup>5</sup>, Ливии, Панаме, Сальвадоре, Сербии, Хорватии и Чили. В Ливане в настоящее время ведется работа по созданию такого механизма.

---

<sup>5</sup> Ссылку на Косово следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности и без ущерба для статуса Косово.

24. В Боснии и Герцеговине в 2005 году на основе соглашения между правительством и Международной комиссией по пропавшим без вести лицам был создан Институт по делам пропавших без вести лиц. Этот институт призван заниматься всеми аспектами проблемы лиц, пропавших без вести в результате конфликта в бывшей Югославии. Он обеспечивает защиту и учет мест массовых захоронений и надлежащее проведение раскопок в них, а также участие родственников пропавших без вести лиц в процессе розыска. Одной из задач Института является также ведение единой централизованной базы данных о лицах, пропавших без вести в ходе конфликта. Благодаря международной помощи к марту 2014 года в западной части Балканского полуострова было идентифицировано более 19 496 лиц, из которых свыше 14 000 связаны с Боснией и Герцеговиной. К 2014 году Босния и Герцеговина выяснила сведения о двух третях лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом, в то время как 7526 человек до сих пор считаются пропавшими без вести. Международная комиссия по пропавшим без вести лицам в своем докладе сообщила, что в Боснии и Герцеговине по состоянию на апрель 2014 года были выяснены сведения о 74 процентах пропавших без вести лиц (более 70 процентов в более широком регионе бывшей Югославии).

25. Хорватия сообщила в своем докладе, что в стране имеется Комиссия по делам задержанных и пропавших без вести лиц, которая действует в качестве экспертного, междепартаментского и консультативного органа, а при министерстве по делам ветеранов действует Бюро по делам задержанных и пропавших без вести лиц, которое занимается экспертной и административной работой по поиску пропавших без вести лиц. Благодаря работе этих органов и сотрудничеству с международными организациями удалось закрыть большинство дел, связанных с лицами, пропавшими без вести в результате войны 1990-х годов. По состоянию на 9 апреля 2014 года 1656 человек числились пропавшими без вести. Большинство пропавших без вести лиц были обнаружены в местах массовых захоронений и индивидуальных могилах. Были эксгумированы останки 4937 человек, из которых 3960 удалось опознать. Кроме того, в апреле 2012 года Хорватия в сотрудничестве с МККК и Хорватским Красным Крестом опубликовала третье издание «Реестра пропавших без вести лиц на территории Республики Хорватия». Этот инструмент используется в целях отслеживания и поощрения широкой общественности к предоставлению любой дополнительной информации, которая могла бы помочь в выяснении судьбы пропавших без вести лиц и установлении их местонахождения.

26. В Колумбии координацией усилий по предоставлению семьям пропавших без вести лиц информации о судьбе и местонахождении их родственников, а также по возмещению ущерба занимаются три механизма. Во-первых, речь идет о Национальной комиссии по поиску исчезнувших лиц, которая наделена мандатом, связанным с оказанием поддержки и содействия в проведении расследований по делам о насильственных исчезновениях и координацией работы, связанной с созданием и применением национального реестра пропавших без вести лиц, национального плана действий по поиску пропавших без вести лиц и механизма оперативного поиска. Во-вторых, имеется Национальная комиссия по вопросам компенсации и примирения, через которую жертвы насильственных исчезновений могут добиваться компенсаций. И в-третьих, существует Национальный центр исторической памяти, который занимается сбором и восстановлением всех документов, устных свидетельств и других доказательств в

связи с нарушениями, установленными в Законе о правах жертв и реституции земли. В 2014 году Центр опубликовал доклад по насильственным исчезновениям в Колумбии<sup>6</sup>. С 2007 года работающая в формате «круглого стола» и занимающаяся вопросами оказания поддержки жертвам насильственных исчезновений межучрежденческая инициатива под председательством УВКПЧ в Колумбии и МККК и в составе представителей государственных учреждений, потерпевших, правозащитных и судебных организаций продолжает вносить свой вклад в коллективные усилия, направленные на представление ответов семьям пропавших без вести лиц на национальном уровне. Эта инициатива осуществляется также на региональном и местном уровнях.

27. В Ливии в 2011 году было учреждено министерство по делам семей мучеников и пропавших без вести лиц в качестве правительственного органа, который отвечает за выяснение судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц. Мандат, структура, цели и методы работы этого министерства частично определены в различных законах, например в постановлении Совета министров № 85 (2012 года) об оказании помощи и почтения семьям мучеников и пропавших без вести лиц, в Законе Всеобщего национального конгресса № 1 (2014 года) о пропавших без вести лицах и мучениках революции 17 февраля, а также в Законе Всеобщего национального конгресса № 31 (2013 года) о мучениках резни в тюрьме Абу Салим.

28. В Мексике в феврале 2013 года между министерством внутренних дел и МККК было подписано соглашение с целью содействовать поиску пропавших без вести лиц, в том числе путем составления протокола идентификации человеческих останков, создания национального реестра неопознанных останков и разработки цельного подхода к потребностям семей со стороны властей. В рамках этого соглашения в июне 2013 года была создана рабочая группа по вопросу о пропавших без вести лицах. Основная цель этой рабочей группы заключается в том, чтобы разработать меры, направленные на предотвращение исчезновений, улучшение механизмов розыска пропавших без вести лиц и внедрения на национальном уровне результативной и эффективной системы управления информацией, в которой учитывался бы также региональный аспект этого вопроса. В рамках этой группы было создано четыре подгруппы, которые занимаются конкретными вопросами, включая вопросы судебно-медицинской экспертизы и систем управления информацией, юридические вопросы и вопросы сопровождения и предоставления информации семьям.

29. В Панаме в 2011 году была создана специальная национальная комиссия по решению проблем родственников лиц, которые пропали без вести или были убиты в период правления военного режима.

30. В Перу министерство юстиции и по правам человека принимает участие в деятельности по разработке закона об учреждении главного управления по розыску пропавших без вести лиц, в задачу которого входил бы сбор и систематизация информации о пропавших без вести лицах, а также сопровождение семей и оказание им соответствующей помощи. Параллельно с этим Межучрежденческая платформа для поиска пропавших без вести лиц разработала проект протокола, касающегося межучрежденческой координации и передовых

---

<sup>6</sup> Имеется по адресу: [www.centrodememoriahistorica.gov.co/micrositios/desaparicionForzada/libros-tomo1.html](http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/micrositios/desaparicionForzada/libros-tomo1.html).

методов работы в розыске пропавших без вести лиц, который был представлен министерству юстиции и по правам человека для рассмотрения и утверждения.

31. Парагвай в своем докладе сообщил, что президентским указом 7101/11 от 2011 года (с поправками, внесенными в 2013 году) была создана национальная группа по расследованию, поиску и установлению личности задержанных, пропавших без вести и казненных лиц в период 1954-1989 годов. Эта группа отвечает за организацию и координацию национальной системы поиска и установления личности пропавших без вести лиц, а также за сбор и обновление информации в реестре жертв последнего диктаторского режима. С момента своего создания группа уже провела ряд раскопок. В 2013 году она провела эксгумацию останков 17 человек, 3 из которых были опознаны при помощи ДНК-профилирования.

32. Египет заявил в своем докладе, что его министерство внутренних дел создало механизм для получения запросов о лицах, пропавших без вести в этой стране.

33. И наконец, в ходе очередного совещания Совета генеральных прокуроров стран Центральной Америки и Карибского бассейна и первого совещания начальников экспертно-криминалистических служб стран Центральной Америки и Мексики, состоявшихся в апреле 2013 года, была подписана совместная декларация по укреплению механизмов координации по розыску пропавших без вести лиц и содействию принятию протоколов для совместных действий

## **D. Механизмы установления истины**

34. Национальные и международные механизмы установления истины представляют собой еще одну категорию ценных инструментов, используемых для решения проблемы пропавших без вести или насильно похищенных лиц, в том числе в контексте процессов отправления правосудия в переходный период. В своем докладе, подготовленном для двадцать четвертой сессии Совета по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений призвал уделять повышенное внимание осуществляемой комиссиями по установлению истины функции отслеживания судьбы жертв с учетом того значительного вклада, который внесли в решение этой задачи созданные ранее комиссии по установлению истины, и последних достижений в области судебно-медицинской экспертизы (см. A/HRC/24/42, пункт 102).

35. В представленных Тунисом материалах сообщалось о том, что 24 декабря 2013 года в этой стране был принят конституционный закон 2013-53 о создании и организации системы правосудия в переходный период. В соответствии с этим законом наряду с другими механизмами правосудия в переходный период была создана Комиссия по установлению истины и признанию достоинства, которая официально приступила к своей работе 9 июня 2014 года. Комиссии поручено расследовать случаи грубого нарушения прав человека, включая насильственные исчезновения, которые были совершены государством или лицами, действующими от его имени и под его защитой.

36. В феврале 2014 года в Многонациональном Государстве Боливия министерство юстиции, прокуратура и Высший университет святого Андрея подпи-

сали соглашение о расследовании случаев насильственного исчезновения людей в период 1964–1982 годов.

37. В апреле 2014 года парламент Непала принял Закон о расследовании случаев исчезновения людей, установления истины и примирения № 2071 (2014), который предусматривает учреждение двух органов: Комиссии по установлению истины и примирению и Комиссии по расследованию случаев исчезновения людей. Помимо раскрытия прочих преступлений им поручено расследовать убийства тысяч людей во время конфликта 1996–2006 годов и выяснить судьбу 1300 человек, которые до сих пор числятся пропавшими без вести<sup>7</sup>.

38. Международные комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов вынесли соответствующим органам власти рекомендации по вопросу о пропавших без вести и насильно похищенных лиц. Например, в своем заключительном докладе Комиссия по расследованию положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике рекомендовала этой стране «представить подробную информацию о судьбе всех исчезнувших лиц, о местонахождении которых ничего неизвестно», а также «предоставить семьям и странам происхождения всех похищенных или иным образом пропавших без вести лиц полную информацию об их судьбе и местонахождении в случае, если они живы; позволить выжившим лицам и их потомкам немедленно вернуться в страны их происхождения; и в тесном сотрудничестве с их семьями и странами происхождения идентифицировать и репатриировать останки погибших и умерших» (см. A/HRC/25/63, пункт 89). Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике напомнила, что стороны в конфликте должны принимать все возможные меры для получения сведений о лицах, которые числятся пропавшими без вести в результате конфликта, и что необходимо прилагать усилия по предоставлению членам их семей любой имеющейся у них информации о судьбе этих лиц (см. A/HRC/21/50, приложение II, пункт 49). Кроме того, в приложении IV к докладу, представленному Совету по правам человека на его двадцать пятой сессии, содержится конкретная информация о насильственных исчезновениях в Сирии (A/HRC/25/65, приложение IV).

## **Е. Архивное дело**

39. Важнейшими аспектами работы по решению проблемы пропавших без вести лиц являются сбор, защита и использование соответствующей информации. В резолюции 67/177 Генеральная Ассамблея предложила государствам, национальным учреждениям, а, в соответствующих случаях, также межправительственным, международным и неправительственным организациям обеспечивать формирование и надлежащее обустройство архивов, относящихся к пропавшим без вести лицам и неопознанным останкам в связи с вооруженным

<sup>7</sup> Принятие этого закона вызывало в Управлении Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) некоторую обеспокоенность, в том числе в связи с тем, что он наделяет комиссию полномочиями рекомендовать амнистирование лиц, совершивших грубые нарушения прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права. См. техническое примечание УВКПЧ на сайте [www.ohchr.org/Documents/Countries/NP/ОНЧРТехническое\\_Примечание\\_Непал\\_CIDP\\_TRC\\_Act\\_2014.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/NP/ОНЧРТехническое_Примечание_Непал_CIDP_TRC_Act_2014.pdf). См. также совместное заявление Специальных процедур на сайте [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14824\u0026LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14824\u0026LangID=E).

конфликтом, а также доступ к этим архивам сообразно соответствующим применимым законам и правилам.

40. В своей резолюции 21/7 о праве на установление истины Совет по правам человека просил УВКПЧ предлагать государствам-членам, органам Организации Объединенных Наций, межправительственным организациям, национальным правозащитным учреждениям и неправительственным организациям предоставлять информацию о передовой практике создания и сохранения национальных архивов по правам человека и обеспечения доступа к ним, а также обеспечивать общедоступность полученной информации через сетевую базу данных. В ответ на призыв УВКПЧ в апреле 2013 года были получены материалы от Аргентины, Буркина-Фасо, Бурунди, Германии, Гватемалы, Латвии, Литвы, Мексики, Норвегии, Парагвая, Польши, Российской Федерации, Сербии, Испании и Украины, а также от Международной комиссии по пропавшим без вести лицам, МККК и Технического секретариата, созданного после роспуска Комиссии по приему беженцев, установлению истины и примирению Тимора-Лешти. Эти материалы были размещены на веб-сайте УВКПЧ<sup>8</sup>. Кроме того, УВКПЧ завершает разработку методики по ведению архивов в области осуществления правоохранительной деятельности для государств, переживших конфликты.

41. В своем докладе, подготовленном для двадцать четвертой сессии Совета по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений объяснил, каким образом архивы комиссий по установлению истины и общие национальные архивы могут способствовать реализации права на установление истины. В частности, он призвал комиссии по установлению истины вынести рекомендации относительно стратегий, направленных на обеспечение максимального доступа к архивам с учетом соображений конфиденциальности и личной безопасности. Он призвал государства сделать выбор в пользу механизмов архивирования, обеспечивающих максимальную доступность данных для всех заинтересованных сторон при соблюдении прав на конфиденциальность и личную безопасность (см. A/HRC/24/42, пункты 80–88 и пункт 106). Кроме того, Специальный докладчик совместно с МККК и организацией «Свиспис» планирует провести семинар экспертов по вопросам архивирования, который состоится в Женеве в сентябре 2014 года.

42. В представленных Хорватией материалах сообщалось о том, что данные Управления по задержанным и пропавшим без вести лицам и документация об эксгумации и идентификации останков будут храниться постоянно. Несмотря на то, что лица, не работающие в Управлении, не имеют доступа к архивам, они могут получить копии документов в случае обращения с обоснованной просьбой.

43. В Чили в феврале 2014 года МККК, Национальная медицинско-юридическая служба и две ассоциации, представляющие семьи пропавших без вести лиц, подписали соглашение о том, что МККК будет хранить копии биологических образцов, принадлежащих членам семей пропавших без вести лиц и предназначенных для анализа ДНК, в течение не менее 30 лет, и этот период может продлеваться.

---

<sup>8</sup> <http://www.ohchr.org/en/issues/truth/pages/truthIndex.aspx>.

## V. Дети

44. В своей резолюции 67/177 Генеральная Ассамблея просила государства уделять самое пристальное внимание случаям, когда дети числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и принимать соответствующие меры для розыска и установления личности этих детей и их воссоединения с семьями. В своем замечании общего порядка относительно детей и насильственных исчезновений, которое было опубликовано в 2013 году, Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям напомнила, в частности, о том, что «государства должны предусмотреть надлежащие меры для предотвращения насильственных исчезновений детей или их родителей во время вооруженных конфликтов и принять надлежащие действия для оказания родителям помощи в поиске детей, пропавших в ходе вооруженных конфликтов, или оказания помощи детям, разыскивающим своих родителей, которые без вести пропали во время вооруженного конфликта» (A/HRC/WGEID/98/1, пункт 5).

45. В Сальвадоре продолжала свою работу по выяснению судьбы детей, местонахождение которых до сих пор неизвестно, созданная в стране Национальная комиссия по поиску детей, пропавших без вести во время внутреннего вооруженного конфликта.

46. В материалах, представленных Хорватией, сообщалось о том, что в стране уделяется особое внимание розыску детей, которые числятся пропавшими без вести. Хорватия сообщила, что большинство таких дел были расследованы и что нераскрытыми остаются 10 дел в отношении лиц, которые в момент исчезновения были детьми.

## VI. Уголовное расследование и преследование

47. Дела пропавших без вести лиц могут иметь отношение к действиям, квалифицируемым в качестве уголовных преступлений, притом что насильственное похищение людей всегда является преступлением. В зависимости от обстоятельств такие действия могут также квалифицироваться в качестве военных преступлений или преступлений против человечности. Государства обязаны выполнять четко сформулированные в международном праве обязательства по расследованию таких действий и преследованию за их совершение. Кроме того, уголовное расследование и преследование могут помочь жертвам реализовать свое право на установление истины, если результаты таких расследований и преследований будут предоставляться заинтересованным сторонам. В целях содействия эффективному расследованию и преследованию нарушения соответствующих норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека должны квалифицироваться в качестве преступлений в соответствии с национальным уголовным правом и должны создаваться необходимые механизмы расследования и судебного преследования.

## **VII. Извлечение и идентификация останков пропавших без вести лиц с использованием методов судебной медицины**

48. Когда имеются основания считать, что пропавшие без вести лица погибли, огромное значение имеют извлечение и идентификация тел и останков погибших, а также уважительное обращение с ними. В этой связи важное значение приобретают новые методологии и научные достижения. Судебная медицина может внести значительный вклад в правозащитную и гуманитарную деятельность. В своей резолюции 67/177 Генеральная Ассамблея признала, что был достигнут значительный технологический прогресс в деле эффективного розыска и установления личности пропавших без вести людей с использованием методов криминалистики, включая криминалистический анализ ДНК. Она предлагает государствам, национальным учреждениям, а также, в соответствующих случаях, межправительственным, международным и неправительственным организациям активнее включаться в отслеживание передовых криминалистических методов, применимых в деле предотвращения и прояснения случаев безвестной пропажи людей в связи с вооруженным конфликтом.

49. Крайне важно обеспечить соответствие методов проведения судебно-медицинских экспертиз в отношении пропавших без вести лиц международным стандартам, с тем чтобы не ставилась под сомнение достоверность результатов работы судебно-медицинских учреждений и криминалистов и не допускалось дополнительное травмирование семей. Для повышения результативности и поддержания авторитетности соответствующих учреждений, а также удовлетворения потребностей семей пропавших без вести лиц крайне важное значение имеют модернизация оборудования, обеспечение профессиональной подготовки, осуществление контроля качества, гарантированное проведение судебно-медицинских экспертиз на высоком уровне и сотрудничество со специализированными международными организациями.

50. В своей резолюции 15/5 по вопросу судебно-медицинской генетики и прав человека Совет по правам человека призвал государства рассмотреть вопрос об использовании судебно-медицинской генетики для содействия идентификации останков жертв серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, для решения проблемы безнаказанности и для содействия идентификации лиц, которые были разлучены со своими семьями, в том числе в связи с вооруженными конфликтами и нарушениями международного гуманитарного права. Вместе с тем Совет призвал государства использовать судебно-медицинскую генетику в соответствии с принятыми научным сообществом международными стандартами в отношении гарантии и контроля качества и обеспечивать, когда это необходимо, строжайшее соблюдение принципов защиты и конфиденциальности информации (A/HRC/RES/15/5).

51. Порядок проведения судебно-медицинской экспертизы и идентификации человеческих останков в рамках расследований по вопросу пропавших без вести лиц был определен Организацией Объединенных Наций, Советом Европы, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), МККК и компетентными профессиональными и научными организациями, такими как Европейская сеть судебно-экспертных учреждений. Кроме того, соответствующие рекомендации были вынесены на Международной конференции правитель-

ственных и неправительственных экспертов по вопросу пропавших без вести лиц и их семей в 2003 году и на втором Всемирном конгрессе по вопросам о психологической подготовке при проведении эксгумации, насильственных исчезновениях, правосудии и установлении истины в 2010 году. Всемирная медицинская ассоциация в своем доработанном заявлении по вопросу о проведении судебно-медицинских экспертиз относительно пропавших без вести лиц, которое было принято на шестьдесят четвертой сессии ее Генеральной Ассамблеи в Бразилии в 2013 году, призвала национальные медицинские ассоциации содействовать обеспечению соблюдения судебно-медицинскими экспертами принципов, закрепленных в международном гуманитарном праве и предусматривающих уважительное и надлежащее обращение с останками умерших, подготовку соответствующих документов, установление личности погибших и информирование по возможности родственников погибших. Она также призвала все национальные медицинские ассоциации содействовать обеспечению того, чтобы судебно-медицинские экспертизы, в которых в гуманитарных и правозащитных целях участвуют их члены, проводились в соответствии с разработанными МККК принципами и методами осуществления гуманитарной судебно-медицинской деятельности.

52. МККК продолжает отмечать, что все больше учреждений и специалистов в области судебной медицины следуют стандартам и рекомендациям по применению передовых криминалистических методов, направленных на предотвращение и раскрытие случаев исчезновения людей. В некоторых странах сформированы высокоспециализированные судебно-медицинские службы, необходимые для проведения таких экспертиз, в том числе в области судебно-медицинской антропологии и криминалистического анализа ДНК (в том числе в Аргентине, Австралии, Бразилии, Чили, Колумбии, Хорватии, Кипре, Грузии, Гватемале, Иране (Исламская Республика), Ираке, Мексике, Перу, Португалии, Испании, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатах Америки). Кроме того, МККК оказывает содействие и помощь в укреплении потенциала местных судебно-медицинских служб<sup>9</sup>. Такая поддержка оказывается в форме технической и консультативной помощи, обеспечения специализированной подготовки, предоставления оборудования и инструментов (включая базы данных для управления информацией о пропавших без вести лицах) и содействия коммуникации, координации и сотрудничеству между службами судебно-медицинских экспертов в целях повышения эффективности работы по недопущению и расследованию случаев исчезновения людей во время вооруженных конфликтов.

53. В период 2005–2008 годов МККК разработал такой инструмент управления судебно-медицинской информацией, как база прижизненных и посмертных данных. В этой базе данных содержится информация о пропавших без вести

<sup>9</sup> В том числе в Афганистане, Аргентине, Армении, Азербайджане, Бангладеш, Боливии, Бразилии, Бурунди, Центральноафриканской Республике, Чили, Колумбии, Конго, Кот-д'Ивуаре, Кипре, Демократической Республике Конго, Джибути, Сальвадоре, Грузии, Греции, Гватемале, Гвинее, Гаити, Гондурасе, Индии, Индонезии, Иране (Исламская Республика), Ираке, Косово\*, Иордании, Кении, Кувейте, Кыргызстане, Ливане, Либерии, Ливии, Мальте, Мексике, Непале, Нигерии, Пакистане, Панаме, Перу, Филиппинах, Испании, Шри-Ланке, Судане, Южном Судане, Тиморе-Лешти, Уганде, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Уругвае, Венесуэле и Йемене. (\*Ссылку на Косово следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности и без ущерба для статуса Косово.)

лицах, обстоятельствах их исчезновения, неопознанных останках и местах их обнаружения. В сентябре 2013 года Генеральная прокуратура Мексики подписала с МККК соглашение о безвозмездной передаче этой базы данных, а в 2014 году начался учебный курс по сбору информации и использованию базы данных. Кроме того, в октябре 2013 года в Мексике на федеральном уровне и на уровне штатов был распространен новый протокол по вопросам обращения с человеческими останками и их идентификации. Эта база данных была предоставлена партнерам в Сальвадоре и Гватемале, которые уже воспользовались или воспользуются проведением учебных программ. В более общем плане МККК организует для судебно-медицинских экспертов в Сальвадоре, Гватемале, Гондурасе и Мексике различные учебные курсы по вопросам обращения с человеческими останками и взаимодействия с членами семьи пропавших без вести лиц.

54. В Колумбии продолжалось осуществление крупномасштабного проекта по сопоставлению отпечатков пальцев из базы данных национального гражданского реестра и из протоколов вскрытия неопознанных трупов. В ходе осуществления этого проекта было установлено более 10 500 соответствий, что позволило подтвердить факт смерти этих лиц, установить места их захоронения и передать их тела родственникам.

55. В перуанском Медицинском судебном институте разрабатывается план оптимизации деятельности на предстоящие годы, направленный на повышение эффективности усилий по поиску пропавших без вести лиц. Министерство юстиции и по правам человека выделило Генеральной прокуратуре средства для закупки оборудования, необходимого для профилирования ДНК и идентификации человеческих останков.

56. В Гватемале в рамках Национальной программы выплаты компенсаций начался сбор информации о возможных местах захоронения жертв произошедших в прошлом конфликтов. При поддержке МККК неправительственные организации содействуют воссоединению семей и надлежащему захоронению тел их погибших родственников.

57. В Армении с 2008 года среди семей пропавших без вести лиц осуществляется сбор прижизненных данных на основании рамочного соглашения, заключенного между МККК и Комиссией по военнопленным, заложникам и пропавшим без вести лицам. Такие данные также собираются среди семей пропавших без вести лиц в Азербайджане для передачи в Государственную комиссию по военнопленным, заложникам и пропавшим без вести лицам. Кроме того, в 2014 году в сотрудничестве с обеими Государственными комиссиями в целях сохранения полученных данных начался процесс сбора биологических образцов, принадлежащих членам семей пропавших без вести лиц.

58. В Кыргызстане МККК оказала поддержку Республиканскому бюро судмедэкспертизы путем проведения ремонта в ряде моргов страны. Помимо этого, представители правоохранительных органов прослушали проведенный МККК курс по вопросам обращения с человеческими останками.

59. Власти Российской Федерации предпринимают на Северном Кавказе усилия по профилированию биологических образцов, собранных среди членов семей пропавших без вести лиц, что может содействовать идентификации человеческих останков.

60. В министерстве по правам человека Ирака и в багдадском Медико-правовом институте был создан Департамент по вопросам массовых захоронений, который использует в своей работе данные государственных лабораторий по анализу ДНК.

## **VIII. Юридический статус пропавших без вести лиц и оказание поддержки их семьям**

61. Страдания, выпавшие на долю семей пропавших без вести лиц, часто усугубляются другими проблемами и трудностями. В резолюции 67/177 к государствам был обращен призыв принять соответствующие меры в отношении правового положения пропавших без вести лиц, а также в отношении потребностей и сопровождения членов их семей в таких областях, как социальное обеспечение, психологическая и психосоциальная поддержка, финансовые вопросы, семейное право и имущественные права.

### **A. Понимание потребностей семей**

62. В сотрудничестве с ассоциациями семей, национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца, неправительственными организациями и научными и исследовательскими учреждениями МККК продолжал анализировать потребности семей пропавших без вести лиц, опираясь на руководящие принципы МККК относительно междисциплинарного анализа потребностей семей. В 2012 и 2013 годах такие аналитические исследования проводились в Ливане, Сенегале и Уганде, а в 2014 году они продолжали осуществляться в Колумбии, Сальвадоре, Гватемале, Гондурасе, Ираке, Ливии, Мексике, Перу и Таджикистане. В некоторых из этих стран, в частности, анализируются потребности семей пропавших без вести мигрантов. Цель аналитических исследований заключается в обеспечении контекстуального и всестороннего понимания многоаспектных потребностей семей, определения имеющихся возможностей для их удовлетворения и установления объема требуемой дополнительной помощи. МККК по возможности публикует доклады о результатах этих исследований, проведенных, например, в Гватемале, Ливане, Непале, Сенегале и Тиморе-Лешти. Кроме того, МККК ведет конфиденциальный диалог с соответствующими органами власти относительно удовлетворения выявленных потребностей и вынесения надлежащих рекомендаций.

### **B. Удовлетворение потребностей семей**

63. Семьи пропавших без вести лиц имеют самые различные потребности, включая необходимость получения информации о произошедших событиях, необходимость опознания останков и поминовения усопших, необходимость оказания экономической, финансовой, психологической и психосоциальной поддержки, необходимость защиты от угроз в плане безопасности и необходимость обеспечения доступа к правосудию. Кроме того, из-за пробелов в законодательстве и административных препон семьи зачастую не могут получать социальные пособия и пенсии и осуществлять свои права в соответствии с нормами имущественного и семейного права. Таким образом, необходимо ком-

плексно реагировать на целый спектр потребностей и многоаспектных последствий в связи с исчезновением членов семьи.

64. Во внутреннем законодательстве в первую очередь следует уточнить юридический статус пропавших без вести лиц, в том числе путем разработки положений о порядке объявления лиц исчезнувшими или пропавшими без вести, с тем чтобы семьи пропавших без вести лиц могли получить право на социальные льготы и денежные пособия и не были вынуждены объявлять пропавших без вести родственников погибшими. Например, в дополнение к странам, упомянутым в предыдущем докладе Генерального секретаря (см. A/67/267, пункт 70), в Аргентине был принят Закон № 24.321 о насильственном исчезновении людей, в котором, в частности, говорится об объявлении пропавшими лиц, ставших жертвами недобровольного исчезновения до 10 декабря 1983 года. В Армении, Казахстане и Кыргызстане в гражданском кодексе регулируется порядок признания граждан в качестве пропавших без вести, а во Франции, Мексике, Перу, Испании, Швейцарии и Уругвае в нем определяется порядок объявления людей исчезнувшими. Кроме того, в 2012 году в Колумбии был принят закон о порядке объявления людей пропавшими в результате насильственного исчезновения и других форм недобровольного исчезновения. В материалах, представленных Алжиром, сообщалось о том, что в Законе 2006 года об осуществлении Хартии мира и национального примирения предусматривается возможность вынесения при определенных обстоятельствах судебного решения об объявлении пропавшего без вести лица погибшим, что дает его семье возможность для получения компенсации и других форм помощи.

65. Такие государства, как Армения, Азербайджан, Кыргызстан, Непал и Сербия, рассмотрели вопрос о том, чтобы путем внесения поправок в действующее национальное законодательство или принятия специальных временных постановлений обеспечить предоставление жертвам, в том числе семьям пропавших без вести лиц, особых социальных льгот и денежных пособий. К их числу относятся пенсии для семей пропавших без вести военнослужащих, сокращение размера оплаты медицинских услуг и стоимости обучения, детские пособия, продовольственная помощь, кредиты и временная гуманитарная поддержка. В Азербайджане в силу вынесенного 28 января 2014 года решения Конституционного суда страховые выплаты стали предоставляться семьям военнослужащих, пропавшим без вести до 1997 года, притом что прежде они не имели права на получение таких выплат. 18 марта 2014 года указом президента Азербайджана дети, родители которых пропали без вести в результате военных действий и которые по решению суда были признаны погибшими, были освобождены от необходимости платить за получение профессионально-технического и высшего образования, причем все соответствующие расходы будут покрываться за государственный счет.

66. В материалах, представленных Хорватией, сообщалось об установлении конкретного порядка решения проблем, связанных со статусом семей пропавших без вести лиц. В Законе о правах хорватских ветеранов войны и членов их семей регулируется вопрос о правах семей пропавших без вести хорватских ветеранов, а в Законе о защите военных и гражданских инвалидов войны рассматривается вопрос о правах семей пропавших без вести гражданских лиц. Кроме того, была создана система оказания психологической помощи семьям

пропавших без вести лиц, а проекты организаций членом семей пропавших без вести лиц осуществляются при государственной поддержке.

67. В 2013 году МККК опубликовал практическое руководство «Сопровождение семей пропавших без вести лиц»<sup>10</sup>, в котором излагается порядок удовлетворения потребностей таких семей. В этом руководстве собраны опыт и знания, накопленные в рамках различных процессов на протяжении многих лет, например в Армении, Азербайджане, Боснии и Герцеговине, Грузии, Косово, Непале и Тиморе-Лешти. Принцип сопровождения применяется исходя из понимания того, что помощь таким семьям может оказываться посредством проявления к ним сострадания, оказания взаимной поддержки и обеспечения взаимодействия между семьями и различными лицами и организациями, которые оказывают населению необходимую поддержку. Его основная цель заключается в укреплении способности отдельных людей и семей преодолевать трудности в связи с исчезновением родственников, оказании им помощи в постепенной и уверенной реинтеграции в социальную жизнь и восстановлении их эмоционального равновесия. С 2013 года принцип сопровождения применяется в Уганде и изучается в Сальвадоре, Гватемале, Гондурасе, Ливане и Мексике.

## **IX. Выводы и рекомендации**

68. В резолюции 67/177 Генеральной Ассамблеи основное внимание уделяется вопросу о лицах, пропавших без вести в связи с вооруженными конфликтами. Вместе с тем люди могут пропадать без вести и при других обстоятельствах, в том числе в связи с насилием, отсутствием безопасности, организованной преступностью, стихийными бедствиями и миграцией. Подходы к решению проблемы лиц, пропавших без вести в этих различных ситуациях, могут быть во многом схожими. Я призываю государства учитывать эту схожесть при разработке мер реагирования.

69. Одним из важных шагов на пути укрепления соответствующей нормативно-правовой базы является вступление в силу Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Я по-прежнему настоятельно рекомендую всем государствам, которые еще не подписали этот документ, принять к этому необходимые меры, включить его положения в национальное законодательство и обеспечить полное осуществление этих положений соответствующими органами власти.

70. Исключительно важно, чтобы государства разработали надлежащую законодательную и институциональную базу, приняли все возможные меры по предотвращению случаев исчезновения людей и эффективно реагировали на такие случаи. Нормативно-правовая база государств должна быть направлена на преодоление правовых и практических трудностей, с которыми сталкиваются пропавшие без вести лица и члены их семей. Государства должны обеспечить использование надлежащих средств идентификации своих военнослужащих; они также должны обеспечить разработку средств установления личности для детей с учетом их особой уязвимости. Государствам рекомендуется разработать механизмы, позволяющие осуществлять сбор и защиту данных о пропавших без вести лицах и

<sup>10</sup> См. на веб-сайте [www.icrc.org/eng/resources/documents/publication/p4110.htm](http://www.icrc.org/eng/resources/documents/publication/p4110.htm).

управление ими. В соответствии с международным гуманитарным правом рекомендуется создать национальные информационные бюро и службы регистрации захоронений.

71. В период после завершения вооруженных конфликтов государства должны активно участвовать в процессе расследования случаев пропажи без вести лиц и минимизировать их воздействие, в том числе путем принятия надлежащих мер по установлению местонахождения и идентификации пропавших без вести лиц и их воссоединению с членами семей. В соответствующих случаях вопросы о пропавших без вести лицах должны рассматриваться в контексте процессов миростроительства и отправления правосудия в переходный период при обеспечении транспарентности и участия общественности. Более пристальное внимание следует по-прежнему уделять вопросу о пропавших без вести детях в связи с вооруженными конфликтами.

72. В рамках их политики предотвращения и расследования случаев исчезновения людей государствам рекомендуется и далее укреплять потенциал местных судебно-медицинских служб в соответствии с существующей криминалистической передовой практикой и международными стандартами и рекомендациями. Работа судебно-медицинских служб может внести бесценный вклад в проведение всех расследований случаев исчезновения людей, в том числе путем идентификации человеческих останков. Формирование хорошо подготовленных и оснащенных независимых судебно-медицинских структур крайне необходимо для обеспечения проведения заслуживающих доверия расследований по выяснению судьбы пропавших без вести лиц. Усилия по укреплению региональной координации и сотрудничества между судебно-медицинскими учреждениями и экспертами должны поощряться и поддерживаться.

73. Государствам рекомендуется и впредь обеспечивать сохранность и доступность архивов с данными о нарушениях прав человека и нарушениях международного гуманитарного права, в том числе путем разработки политики, направленной на максимальное расширение такого доступа при соблюдении принципов конфиденциальности и личной безопасности.

74. Семьи пропавших без вести лиц испытывают страдания и имеют многочисленные потребности. Удовлетворение потребностей пропавших без вести лиц и их семей должно быть одним из главных направлений любого вида деятельности государств и других соответствующих субъектов, причем особое внимание должно уделяться наиболее уязвимым лицам, в том числе женщинам, детям и мигрантам. Государствам рекомендуется принимать меры для обеспечения четкого понимания характера потребностей семей пропавших без вести лиц, в том числе путем анализа потребностей этих семей, с тем чтобы выявлять конкретные трудности, с которыми они сталкиваются, и вырабатывать наиболее подходящие меры реагирования. Национальные комитеты по осуществлению международного гуманитарного права могли бы изучать вопрос о разработке национальной нормативно-правовой базы для преодоления конкретных правовых и административных трудностей и удовлетворения потребностей семей пропавших без вести лиц.

75. Огромное значение в качестве превентивной и компенсирующей меры имеет установление ответственности за совершение грубых нарушений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права. Случаи исчезновения людей в связи с вооруженными конфликтами должны расследоваться эффективным, оперативным, тщательным, независимым и беспристрастным образом, а если такие случаи связаны с совершением уголовных преступлений и подкреплены доказательствами, должно осуществляться уголовное преследование. При этом установлению ответственности могут способствовать механизмы установления истины, комиссии по расследованию или миссии по установлению фактов, соответствующие договорные органы по правам человека и мандатарии специальных процедур, в том числе путем документирования и изучения дел о пропавших без вести лицах, которые относятся к их соответствующим мандатам, и путем вынесения рекомендаций национальным властям. Я призываю эти механизмы при осуществлении своих мандатов систематически рассматривать вопрос о пропавших без вести лицах.

---