

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
7 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 25 предварительной повестки дня*

**Сельскохозяйственное развитие, продовольственная
безопасность и питание****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

По мере наращивания усилий по достижению сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития по сокращению к 2015 году доли населения, страдающего от голода, вдвое, международное сообщество уделяет все больше внимания устранению основных причин голода и плохого питания. Руководствуясь амбициозной концепцией программы «Нулевой голод», многие страны активизировали свои усилия по искоренению нищеты, расширению прав и возможностей мелких фермеров и сельских женщин, расширению доступа к продовольствию, решению проблемы плохого питания, повышению жизнестойкости наиболее уязвимых групп населения, устойчивых к повышению сельскохозяйственного производства, адаптации сельского хозяйства к изменению климата и его последствиям, сокращению объема продовольственных потерь и пищевых отходов и обеспечению надлежащих средств осуществления. Для решения этих проблем формируются новые глобальные и региональные альянсы, которые послужат прочной основой для повестки дня в области развития на период после 2015 года, в которой уделяется надлежащее внимание продовольственной безопасности, питанию и устойчивому развитию сельского хозяйства.

* A/69/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 68/233 о сельскохозяйственном развитии, продовольственной безопасности и питании Генеральная Ассамблея просила, в частности, Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии доклад о вопросах, особо отмеченных в этой резолюции, включая обязательство оказывать развивающимся странам помощь в достижении к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для улучшения жизни беднейших слоев населения, и уделять должное внимание вопросам сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности и питания при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года.

2. В настоящем докладе рассматривается достигнутый на данный момент прогресс и сохраняющиеся проблемы в деле обеспечения продовольственной безопасности и питания, устойчивого повышения сельскохозяйственного производства и сокращения объема сельскохозяйственных потерь и отходов в соответствии с программой «Нулевой голод» и такими международными соглашениями, как итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В нем рассматривается также вопрос о путях сохранения набранного темпа в будущем после достижения в 2015 году поставленных целей, в частности на основе учета вопросов продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития сельского хозяйства в предлагаемых целях в области устойчивого развития и их включения во всеобъемлющую повестку дня в области развития на период после 2015 года.

II. Общий обзор

3. Число людей, страдающих от хронического голода во всем мире, сократилось с 868 миллионов в 2010–2012 годах до 842 миллионов в 2011–2013 годах. С 1990 года сокращение составило 17 процентов. Тем не менее сегодня каждый восьмой человек в мире по-прежнему страдает от хронического недоедания¹. К последствиям недостаточного питания относятся замедление роста, истощение и дистрофия; на его долю в качестве основной причины смерти детей в возрасте до пяти лет приходится примерно 45 процентов случаев.

4. В 2000–2012 годах общемировой показатель распространенности замедления роста среди детей в возрасте до пяти лет снизился с каждого третьего до каждого четвертого, а число затронутых детей сократилось со 197 миллионов до 162 миллионов, 90 процентов из которых проживали в Азии и Африке².

5. В 2012 году от истощения страдали 51 миллион детей в возрасте до пяти лет, причем 17 миллионов из них страдали от тяжелого истощения, а показатели распространенности составляли соответственно почти 8 процентов и чуть менее 3 процентов. Приблизительно 71 процент от общего числа детей, страдающих от тяжелого истощения, проживают в Азии, а 28 процентов — в Афри-

¹ *Цели развития тысячелетия: доклад за 2013 год*. Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк.

² United Nations Children's Fund-World Health Organization-World Bank. Global Database on Child Growth and Malnutrition (<http://www.who.int/entity/nutgrowthdb/en/>).

ке; показатели по детям, страдающим от истощения, аналогичны и составляют соответственно 69 процентов и 28 процентов². Эти дети подвержены значительно более высокому риску тяжелого острого недоедания и смерти.

6. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), нехватка микронутриентов является бессимптомной формой плохого питания, и иногда ее называют скрытым голодом. Хотя решить проблему голода можно, нехватка микронутриентов, таких как железо, йод или витамин А, может сохраниться и, как следствие, иметь серьезные последствия для здоровья матери и ребенка. По оценкам, в развивающихся странах половина всех беременных женщин и приблизительно 40 процентов детей дошкольного возраста страдают малокровием. Малокровие, вызванное нехваткой железа, зачастую усугубляется заражением ленточными червями, малярией и другими инфекционными заболеваниями, такими как ВИЧ и туберкулез.

7. Что касается мировой тенденции распространенности проблемы избыточного веса, являющегося еще одной формой плохого питания, то доля детей с избыточным весом в возрасте до пяти лет увеличилась с 5 до 7 процентов, а общее количество таких детей возросло с 32 миллионов до 44 миллионов. Увеличение масштабов распространения проблемы избыточного веса отмечается во всех регионах, при этом абсолютные показатели возрастают в Африке, Азии и развитых странах, но не в Латинской Америке и Океании². Быстрый рост числа людей, страдающих хроническими заболеваниями, вызванными избыточным весом и ожирением, одновременно с проблемой недоедания, получил название «двойного бремени» плохого питания.

8. Хотя в регионах, где находятся развивающиеся страны, в целом отмечаются значительные успехи в деле достижения относящейся к борьбе с голодом цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, 33 страны (26 — в Африке и 7 — в Азии) из-за конфликтов, неурожаев, высоких цен на продовольствие на внутреннем рынке или сочетания этих факторов по-прежнему нуждаются во внешней продовольственной помощи³. Страны Африки к югу от Сахары, остаются регионом, в котором проблема недоедания является самой распространенной, причем за последние годы отмечается незначительный прогресс, несмотря на резкое обострение проблемы продовольственной безопасности в некоторых районах Африки в первой половине 2014 года в связи с ростом конфликтов, гражданскими беспорядками и вынужденным перемещением людей⁴. Неблагоприятные погодные условия и эскалация конфликтов оказали негативное воздействие на сельскохозяйственное производство и продовольственную безопасность в Западной Азии, в то время как в Южной Азии и Северной Африке наблюдается медленный прогресс. В большинстве стран Восточной и Юго-Восточной Азии, а также в Латинской Америке наблюдается значительное сокращение числа людей, не имеющих достаточного питания, а также масштабов распространения этой проблемы³.

³ Food and Agriculture Organization of the United Nations, International Fund for Agricultural Development and World Food Programme, 2013, *The State of Food Insecurity in the World 2013: The multiple dimensions of food security* (Rome, 2013).

⁴ Food and Agriculture Organization of the United Nations, Global Information and Early Warning System on Food and Agriculture. *Crop Prospects and Food Situation*, No. 2, July 2014.

9. В отличие от 2012 года, когда на производство сельскохозяйственных товаров повлияли неблагоприятные погодные условия, в 2013 году в мире наблюдался общий рост производства большинства сельскохозяйственных товаров. Особенно высоким был рост производства зерновых, объем которого достиг рекордного уровня из-за благоприятных для их выращивания условий в странах-производителях. На 2013–2014 годы приходятся новые рекордные показатели в мировом производстве масличных семян. Значительное увеличение производства овощей, растительного масла и сахарного тростника позволило странам восстановить запасы и расширить торговлю. Мировые цены на большинство сельскохозяйственных культур снизились, главным образом в связи с большим объемом предложения. Цены на этанол и биодизельное топливо на международном рынке продолжали снижаться с самого высокого за всю историю уровня в 2011 году, что было обусловлено широким предложением обоих товаров⁵.

10. Напротив, цены на мясо и молочные продукты достигли одного из высочайших за всю историю уровней, главным образом из-за того, что их предложение оказалось ниже, чем это предполагалось в 2013 году, а мировой спрос продолжает повышаться. Рост урбанизации является важнейшим фактором, оказывающим влияние на мировой спрос на продукцию животноводства; он стимулирует совершенствование инфраструктуры, включая холодильную цепочку, что делает возможной торговлю скоропортящимися товарами. По сравнению с менее диверсифицированным ассортиментом питания в сельских районах питание городских жителей является разнообразным и богатым животными белками и жирами, отличается большим потреблением мяса и птицы, а также молока и других молочных продуктов⁶.

11. Рост численности мирового населения, урбанизация, успехи в области развития, повышение уровня жизни и увеличение доходов являются важнейшими факторами, влияющими на повышение спроса на рыбу и морепродукты, а также развитие рыбного промысла. С 1950 года спрос как в развитых, так и в развивающихся странах повышается более чем на 2,5 процента в год, и, по всей видимости, будет продолжать повышаться⁷. Кроме того, база природных ресурсов для ведения сельского хозяйства продолжает сокращаться, а относящаяся к обеспечению экологической устойчивости цель в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия, не достигнута.

III. Ход работы по искоренению голода и плохого питания и обеспечению доступа к продуктам питания

12. Ход работы по искоренению голода оценивается на основе степени решения двух согласованных на международном уровне целей: поставленная в 1996 году на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия цель предусматривает сокращение вдвое к 2015 году числа людей, стра-

⁵ *OECD-FAO Agricultural Outlook 2014*, OECD Publishing (http://dx.doi.org/10.1787/agr_outlook-2014-en).

⁶ *ВХО*, 2014 (http://www.who.int/nutrition/topics/3_foodconsumption/en/index4.html).

⁷ Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания, *Устойчивое ведение рыбного промысла и аквакультура для обеспечения продовольственной безопасности и питания* (Рим, июнь 2014 года).

дающих от голода, а поставленная в 2001 году цель, относящаяся к целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, предусматривает сокращение вдвое к 2015 году доли населения, страдающего от голода. Хотя достижение цели, поставленной на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия, по всей вероятности, на глобальном уровне невозможно, многие отдельные страны находятся на пути к ее решению, а достижение цели в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, остается возможным на глобальном уровне при условии активизации усилий и продолжения наращивания прогресса³.

13. Тем не менее, если уделять внимание только количеству килокалорий и пониженному весу, ни одна из этих целей не затрагивает различные аспекты недостаточного питания, особенно задержку в росте, истощение и нехватку питательных микроэлементов. По нынешним оценкам, в Африке абсолютные показатели числа детей с задержкой в росте сегодня выше, чем 20 лет назад⁸. Кроме того, считается, что задержка в росте оказывает более серьезное воздействие на итоговые экономические и социальные показатели (например, сокращение валового внутреннего продукта (ВВП) и более тяжелое бремя нагрузки на системы здравоохранения на протяжении всей жизни человека). По оценкам, приведенным в недавнем исследовании, касающемся проблем, обусловленных голодом в Африке, увеличивающиеся социально-экономические расходы, связанные с задержкой в росте, составляют 1,9–16,5 процентов ВВП⁹, что особо указывает на важность решения проблемы задержки в росте в качестве одной из первоочередных задач повестки дня на период после 2015 года.

А. Программа «Нулевой голод»

14. Программа «Нулевой голод», о начале проведения которой было объявлено в 2012 году на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, содержит убедительную концепцию ликвидации голода в мире и четкое понимание, каким образом этого достичь. Пять основных составляющих программы «Нулевой голод», а именно круглогодичный 100-процентный доступ к достаточному питанию; отсутствие детей с задержкой в росте в возрасте до двух лет; обеспечение устойчивости всех систем продовольствия; 100-процентный рост производительности труда и доходов мелких фермеров; и отсутствие продовольственных потерь и пищевых отходов — отражают взаимосвязанные аспекты комплексного и междисциплинарного подхода, необходимого для решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и плохого питания. Эта программа является полезной концепту-

⁸ UNICEF-WHO-World Bank Joint Child Malnutrition Estimates (UNICEF, New York; WHO, Geneva; The World Bank, Washington, D.C., 2012).

⁹ “Cost of Hunger in Africa” («Проблема голода в Африке») — это исследование, проводимое экспертами из разных стран в целях оценки социально-экономических последствий плохого питания детей в Африке. Оно проводится под руководством Комиссии Африканского союза и агентства по планированию и координации Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) и при поддержке Экономической комиссии для Африки и ВПП.

альной основой национальных планов правительств по решению проблемы голода и устранению его коренных причин, а также координации со стороны организаций системы Организации Объединенных Наций в поддержку этих планов³.

15. В настоящее время меры принимаются в более чем 30 странах, в рамках региональных организаций, а также на глобальном уровне. В последнее время усилия прилагались прежде всего в трех основных областях: ускорение достижения к 2015 году цели, связанной с решением проблемы голода, в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; обеспечение того, чтобы продовольственная безопасность, питание и устойчивое развитие сельского хозяйства по-прежнему занимали важное место в перечне целей и задач, входящих в повестку дня в области развития на период после 2015 года; и активизация усилий по предоставлению фермерам, особенно женщинам-фермерам, возможностей адаптации к последствиям изменения климата.

В. Комитет по всемирной продовольственной безопасности

16. Комитет по всемирной продовольственной безопасности является международным и межправительственным форумом для решения вопросов сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания на основе самого широкого участия. На своей сороковой сессии, состоявшейся в октябре 2013 года в Риме, Комитет приветствовал работу Группы экспертов высокого уровня по проблемам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности и ее доклады «Биотопливо и продовольственная безопасность»¹⁰ и «Инвестирование в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности»¹¹. Комитет подготовил рекомендации в отношении повышения согласованности политики в области продовольственной безопасности и биотоплива, содействия проведению исследований и разработок, связанных с биотопливом и продовольственной безопасностью, и увязывания вопросов энергетики и продовольственной безопасности, а также дополнительные программные рекомендации в отношении поддержки инвестирования малых сельскохозяйственных предприятий. Эти рекомендации были также предложены в качестве вклада в продолжающиеся в Комитете консультации о принципах ответственного инвестирования в сельское хозяйство.

17. Кроме того, Комитет по всемирной продовольственной безопасности также официально одобрил начало работы по содействию проведению по инициативе отдельных стран оценок с участием многих заинтересованных сторон по вопросам устойчивого производства продуктов питания, продовольственной безопасности и питания, как это предусматривается в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию¹². Содействие проведению таких оценок соответствует основному мандату Комитета, предусматривающему оказание содействия и предоставление консульта-

¹⁰ Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания, Комитет по всемирной продовольственной безопасности (Рим, 2013).

¹¹ Там же.

¹² См. резолюцию 66/288, приложение, пункт 115.

тивной помощи странам по вопросам разработки, осуществления, контроля и оценки их национальных и региональных планов действий по ликвидации голода и обеспечению продовольственной безопасности и питания¹³.

18. В 2013 году Комитет по всемирной продовольственной безопасности начал процесс консультаций в целях разработки повестки дня по обеспечению продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов. Как отмечается, затяжные кризисные ситуации, при которых возникают серьезные проблемы в области продовольственной безопасности, относятся к особой категории, требующей принятия широкого набора соответствующих стратегических и оперативных ответных мер. В Комитете также ведутся переговоры о выработке принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство. Эти принципы, как предполагается, будут способствовать привлечению инвестиций в сельское хозяйство, что в свою очередь будет способствовать обеспечению продовольственной безопасности и питания и постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте обеспечения национальной продовольственной безопасности.

19. В 2013 году Комитет по всемирной продовольственной безопасности подготовил второй вариант глобального стратегического механизма обеспечения продовольственной безопасности и питания, представляющий собой рабочий документ, целью которого является усиление координации усилий широкого круга заинтересованных сторон и руководство согласованием их действий. В этой рамочной концепции сведены воедино соответствующие рекомендации, принятые на пленарных заседаниях Комитета, и учтены другие имеющиеся рамочные концепции, руководящие принципы и процессы координации на всех уровнях. В соответствии с мандатом, определенным Комитетом на пленарном заседании, основой указанной рамочной концепции является ряд прежних рамочных концепций и она призвана дополнить их и обеспечить согласованность между ними. В частности, она основана на Плате действий Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам продовольствия, а также Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности, Декларации Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам продовольствия 2009 года, Добровольных руководящих принципах в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и Добровольных руководящих принципах ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности.

20. К другим документам, использованным при подготовке данной рамочной концепции, относятся Обновленная всеобъемлющая рамочная программа действий Организации Объединенных Наций, Аквилское совместное заявление по продовольственной безопасности Группы восьми, Международная оценка роли сельскохозяйственных наук и технологий в процессе развития¹⁴, рамочная программа «Усиление внимания к проблеме питания» и «дорожная карта»

¹³ См. http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs0910/ReformDoc/CFS_2009_2_Rev_2_E_K7197.pdf.

¹⁴ См. <http://www.unep.org/dewa/agassessment/index.html>.

и Заключительная декларация Международной конференции по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов. Помимо глобальных рамочных концепций использовался ряд региональных рамочных концепций, таких как Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке.

21. Главная ценность указанного глобального стратегического механизма заключается в обеспечении всеобъемлющей основы и единого справочного документа в виде практического руководства по основным рекомендациям, касающимся стратегий, политики и действий в области продовольственной безопасности и питания, одобренных на основе широкой самостоятельности, участия и консультаций, обеспеченных Комитетом по всемирной продовольственной безопасности. В качестве динамичного инструмента этот механизм будет ежегодно обновляться с учетом решений и рекомендаций, принимаемых Комитетом на пленарном заседании.

С. «Повышение внимания к проблеме питания»

22. Задачей движения «Повышение внимания к проблеме питания» является активизация усилий по ликвидации всех форм плохого питания на основе принципа, согласно которому каждый человек имеет право на продовольствие и здоровое питание. Движение объединяет правительства, гражданское общество, систему Организации Объединенных Наций, доноров, представителей деловых и научных кругов в рамках коллективных действий в целях улучшения питания в тех странах, которые больше всего нуждаются в этом. По состоянию на июль 2014 года обязательство повысить внимание к проблеме питания взяли на себя 53 страны¹⁵.

23. Благодаря участию в движении «Повышение внимания к проблеме питания» страны прилагают совместные усилия для выработки и продвижения новых методов работы, способствующих преобразованиям. В рамках своих национальных программ развития они уделяют особое внимание эффективному осуществлению конкретных мер в интересах обеспечения питания и учитывающих проблему питания стратегий, включая поощрение исключительно грудного вскармливания младенцев в возрасте до 6 месяцев и продолжение грудного вскармливания наряду с обеспечением надлежащего и полноценного питания для детей в возрасте до 2 лет и старше; обеспечение доступа к питательным веществам на основе включения их в продукты питания; добавка в рацион питательных микроэлементов на основе прямого предоставления дополнительных питательных веществ; и предоставление людям, страдающим нарушениями питания в умеренной и тяжелой формах, доступа к эффективному лечению. Кроме того, движение добилось успехов в деле внедрения стратегий, уязвляющих вопросы питания, с вопросами сельского хозяйства, доступа к чистой воде, гигиены и санитарии, образования, занятости, социальной защиты, медицинского обслуживания и поддержки жизнестойкости.

¹⁵ См. <http://scalingupnutrition.org>.

D. Расширение сотрудничества

24. Общеизвестно, что расширение сотрудничества и укрепление координации усилий необходимы для ускорения достижения согласованных целей и решения согласованных задач по борьбе с голодом и обеспечению продовольственной безопасности. Организации системы Организации Объединенных Наций усиливают взаимодействие в рамках различных основанных на принципах сотрудничества органов в целях проведения регулярных консультаций, обмена опытом и согласования повесток дня во избежание дублирования усилий для поддержки совместных усилий.

25. ВПП, МФСР и ФАО также тесно сотрудничают с Комитетом по всемирной продовольственной безопасности и с другими структурными подразделениями в рамках Целевой группы высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности в интересах выполнения программы «Нулевой голод». В сентябре 2013 года ВОЗ, Всемирный банк и ЮНИСЕФ сообщили о новых результатах совместно проведенной оценки показателей плохого питания среди детей на основе данных, имевшихся до 2012 года. На интерактивной панели представлены оценки распространенности и числа детей, затронутых такими заболеваниями, как задержка в росте, пониженный вес, избыточный вес, истощение и истощение в тяжелой форме, с разбивкой по различным региональным классификациям¹⁶.

26. Вторая Международная конференция по проблемам питания будет проведена в Риме 19–21 ноября 2014 года и совместно организована ВОЗ и ФАО на основе сотрудничества с другими международными организациями. Конференция будет проводиться на высоком уровне (уровне министров), и в ходе нее будут предложены гибкие политические рамки решения важнейших сегодняшних проблем питания и определены первоочередные задачи в сфере расширения международного сотрудничества по вопросам питания. На Конференции будет рассмотрен технический документ о «максимально широком использовании рыбы в рационе питания людей», в котором отмечается важная роль использования рыбной продукции для достижения целей в области питания.

27. При том, что существуют разные аспекты проблемы голода и плохого питания, само понятие продовольственной безопасности также является сложным. Более полное понимание ее аспектов — наличие, доступ, использование и стабильность — возможно на основе анализа набора показателей, связанных с качеством питания, частоты потребления продуктов питания, инфраструктуры, наличия водных ресурсов, доступа к земле, волатильности цен и доступа на рынок. Рост экономики может повысить доходы и уменьшить масштабы голода, но, вероятно, более высокие темпы экономического роста затронут не всех. Хотя искоренение нищеты остается центральным пунктом повестки дня в области развития, рост экономики и доходов не всегда тесно связан с улучшением продовольственной безопасности и питания. В 1990–2010 годах число людей, живущих в условиях крайней нищеты, сократилось более чем вдвое, в то время как за тот же период число людей, страдающих от недоедания, сократилось лишь на 17 процентов³.

¹⁶ См. <http://www.who.int/nutgrowthdb/estimates2012/en/>.

28. Более того, доступ к достаточному питанию одинаково важен для ликвидации голода как и производство продовольственных товаров. В мире достаточно возможностей и ресурсов для того, чтобы обеспечить надлежащее и хорошее питание для всех. Тем не менее, несмотря на успехи, достигнутые за последние два десятилетия, по оценкам, от хронического голода продолжают страдать 841 миллион человек.

29. Для наиболее эффективного решения связанных между собой проблем голода, питания и продовольственной безопасности требуется двуединый подход. В рамках такого двуединого подхода необходимо в срочном порядке уделить конкретное внимание краткосрочным и долгосрочным мерам, направленным на решение проблем обеспечения продовольственной безопасности и борьбы с плохим питанием. К краткосрочным мерам относятся действия, предпринимаемые для того, чтобы обеспечить непосредственный доступ к достаточному питанию для самых незащищенных групп населения. Долгосрочные меры направлены на повышение жизнестойкости и устранение коренных причин голода. Для того, чтобы обеспечить успех в борьбе с голодом и добиться постепенной реализации права на доступ к достаточному питанию, действия по обоим направлениям должны быть скоординированными и одновременными.

30. ВПП сообщает, что в 2013 году по линии помощи в повышении жизнестойкости 7,9 миллиона человек получили в общей сложности 506 млн. долл. США в виде наличных средств, талонов или сочетания того и другого в 52 странах в рамках 88 программ, направленных на предоставление возможности местному населению закупать продовольствие на местном рынке, расширить доступ к продовольствию и укреплять местные системы распределения продовольствия благодаря строительству или ремонту дорог, мостов и колодез¹⁷. Это является одним из примеров применения двуединого подхода, поскольку одновременно предоставляется продовольственная помощь и повышается долгосрочная жизнестойкость в целях повышения продовольственной безопасности и безопасности питания и сокращается уязвимость.

31. Главным залогом сокращения масштабов голода являются долгосрочные обязательства обеспечивать учет вопросов продовольственной безопасности и питания в государственной политике и программах. Политика, направленная на повышение производительности труда в сельском хозяйстве на устойчивой основе, особенно повышение производительности труда мелких фермеров, и подкрепляемая политикой и программами в области социальной защиты позволит решить проблему продовольственной безопасности и плохого питания и добиться того, чтобы в долгосрочной перспективе экономический рост приносил социальные преимущества. Денежные переводы, общемировой объем которых в три раза превышает объем официальной помощи в целях развития, оказали значительное влияние на положение дел в области борьбы с нищетой и обеспечения продовольственной безопасности.

32. В одном из последних исследований проведено сопоставление 45 стран по более чем 22 показателям, касающимся государственных расходов, политики, программ и нормативно-правовой базы, а также инструментов, которые правительства могут использовать в целях повышения продовольственной без-

¹⁷ *World Food Programme Achievements in 2013*, Rome, 2013.

опасности и улучшения питания. В некоторых странах из числа тех¹⁸, в которых масштабы голода и недоедания являются значительными и/или растут, политическая воля решать эти проблемы является очевидно большей. Однако решимость бороться с голодом не означает такой же решимости бороться с недоеданием. Кроме того, в ходе исследования также были выявлены значительные различия между странами, в которых у многих людей проявляется задержка в росте, при этом в странах, в которых доля населения с задержкой в росте за последние два десятилетия увеличилась, нынешний уровень политических обязательств либо низкий, или очень низкий. Многие такие страны затронуты конфликтом в настоящее время или в недавнем прошлом.

33. Программы школьного питания представляют эффективную систему социальной защиты, способствующую сокращению масштабов голода; школьное питание является способом перераспределения дохода в интересах домашних хозяйств, поскольку оно помогает семьям давать своим детям образование и обеспечивать продовольственную безопасность для них во время кризиса. В одном из недавних докладов, подготовленных ВПП¹⁹, представлена впервые проведенная на глобальном уровне оценка программ школьного питания во всем мире, в которой на основе выборки из 169 стран отмечено, что в мире через школы продукты питания получают по меньшей мере 368 миллионов детей, посещающих учреждения дошкольного образования, начальные и средние школы. С учетом имеющейся информации о количестве детей, получающих школьное питание, и текущих данных о подушевой стоимости школьного питания в докладе делается оценка о том, что на него во всем мире выделяется 47–75 млрд. долл. США в год, большая часть из которых поступает из государственных бюджетов.

34. В странах с высоким и средним уровнем дохода школьное питание зачастую является составной частью более широких систем социального обеспечения. Напротив, охват программ школьного питания является наименьшим в развивающихся странах, испытывающих наибольшую потребность. По нынешним оценкам, в то время как в странах со средним уровнем дохода бесплатное питание получают почти 50 процентов школьников, в странах с низким уровнем дохода этот показатель составляет 18 процентов²⁰. Это указывает на то, что странам с низким уровнем дохода сложно обеспечить сопоставимый уровень институционализации, устойчивости и эффективности программ школьного питания в условиях ограниченных ресурсов и возможностей.

35. Несмотря на некоторые экономические успехи, Африка остается самым нестабильным в мире континентом с точки зрения продовольственной безопасности, для которого характерны относительно низкая производительность труда в сельском хозяйстве, низкие доходы сельского населения и большая доля людей, имеющих плохое питание. Вместе с тем, хотя большинство стран, нуждающихся в продовольственной помощи, расположены в африканском регионе, самое большое абсолютное число людей, страдающих от недостатка продовольственной безопасности, проживает в Индии — второй в мире стране по

¹⁸ Dolf J. H. Te Lintelo, Lawrence J. Haddad, Rajith Lakshman, Karine Gatellier. The Hunger And Nutrition Commitment Index (Hanci 2013): Measuring The Political Commitment To Reduce Hunger And Undernutrition In Developing Countries. Institute of Development Studies, 2014.

¹⁹ World Food Programme, *State of School Feeding Worldwide 2013*. Rome, 2013.

²⁰ Там же.

численности населения; в мире 25 процентов людей, страдающих от голода, живет в Индии. Недавно ратифицированный в стране Закон о национальной продовольственной безопасности является крупнейшей подобной программой обеспечения права на питание: в нем предусмотрено расширение охвата государственной адресной системы распределения, в рамках которой субсидированные (примерно на 90 процентов ниже розничных цен) продукты питания на основе зерновых культур через сеть магазинов, торгующих по справедливым ценам, предоставляются более 800 миллионам человек, что составляет две трети населения страны. Выполнить Закон о национальной продовольственной безопасности в таких масштабах будет очень непросто.

IV. Прогресс в деле устойчивого повышения производительности труда в сельском хозяйстве

36. Согласно широко распространенному мнению, для предотвращения продовольственных кризисов в будущем необходимо повысить производительность труда в сельском хозяйстве за счет устойчивости, способности к восстановлению и содействия сельскохозяйственному развитию и сокращению масштабов нищеты. В то время как за последние 50 лет площадь обрабатываемых земель возросла на 12 процентов, в результате значительного повышения урожайности основных сельскохозяйственных культур объем сельскохозяйственного производства увеличился приблизительно в три раза. В настоящее время в глобальном масштабе подушевой объем производства составляет около 4600 калорий, что в два раза превышает фактические потребности²¹. Рост производства в некоторых регионах мира сопровождается ухудшением состояния земельных и водных ресурсов, а также относящихся к ним экосистем, включая экосистемы, связанные с биологическим разнообразием, биомассой, удержанием углерода, состоянием почв, пополнением запасов и поступлением воды. В значительной степени расширение площадей, используемых в сельском хозяйстве, происходило за счет лесов: в 2000–2010 годах каждый год 13 млн. гектаров леса исчезало из-за изменения целевого использования земель. Вместе с тем леса имеют важнейшее значение для устойчивого развития сельского хозяйства, поскольку они защищают почвы, обеспечивают регулирование водных ресурсов, служат генетическим фондом и поддерживают здоровый климат. По этим причинам рост производительности труда в сельском хозяйстве во многих районах мира замедлился²².

37. По прогнозам ОЭСР и ФАО, в течение ближайших 10 лет мировой объем сельскохозяйственного производства будет увеличиваться в среднем на 1,5 процента в год по сравнению с 2,1 процента за последнее десятилетие. Как предполагается, в течение следующего десятилетия объем мирового производства зерновых увеличится на 1,4 процента в год, причем 57 процентов совокупного роста придется на долю стран со средним уровнем дохода и стран с низким уровнем дохода. Как предполагается, темпы роста замедлятся во всех

²¹ Jo Lundqvist, C. de Fraiture and D. Molden, *Saving Water: From Field to Fork — Curbing Losses and Wastage in the Food Chain*. Policy Brief. Stockholm International Water Institute, 2008.

²² P. Kumar and S. Mittal (2006), "Agricultural Productivity Trends in India: Sustainability Issues", *Agricultural Economics Research Review*, Vol. 19 (Conference Number), pp. 71–88.

секторах растениеводства и животноводства. Эти тенденции отражают рост издержек, возрастающие дефицит ресурсов и воздействие на окружающую среду, что, как предполагается, будет препятствовать увеличению предложения практически во всех регионах.

38. Использование сельскохозяйственных знаний, науки и техники способствует существенному увеличению сельскохозяйственного производства с течением времени. Повышение производительности труда способствует чистому увеличению мировых запасов продовольствия на душу населения и обеспечению общей продовольственной безопасности. Вместе с тем выгоды от повышения урожайности распределяются между населением различных регионов неравномерно, и наблюдается негативное воздействие на экологическую устойчивость²³. Такое положение дел, а также относительно низкие цены на продовольствие в промышленно развитых странах приводят к значительным потерям до и после поступления продовольствия в розничную торговлю, повышая нагрузку на и без того истощенные природные ресурсы. Для поддержания производительности труда в сельском хозяйстве в долгосрочной перспективе в целях удовлетворения потребностей будущих поколений в продовольствии будут необходимы разработка и внедрение экологически и социально устойчивых методов ведения сельского хозяйства и системы обеспечения продовольствием на глобальном, национальном и местном уровнях, а также усиление целевого использования инвестиций, направляемых на эти цели; законодательная база и формы объединений, обеспечивающие надежный доступ к знаниям, информации, кредитам, рынкам, земельным и водным ресурсам для отдельных лиц и групп лиц, ресурсы которых ограничены, и содействие ведению сельского хозяйства с учетом необходимости адаптации к изменению климата (см. доклад Генерального секретаря об использовании сельскохозяйственных технологий в целях развития (A/68/308)). Кроме того, для прекращения деградации базы природных ресурсов для сельского хозяйства, особенно утраты лесных ресурсов, необходимо повысить эффективность планирования в области землепользования.

А. Поддержка мелких фермеров

39. Для полной реализации потенциала мелких фермерских хозяйств необходимо устранить факторы, ограничивающие их инвестиционные возможности. Первая задача состоит в том, чтобы содействовать инвестированию со стороны самих мелких землевладельцев, однако их возможности в этом отношении зависят от других соответствующих инвестиций в коллективные действия, в товары общественного потребления и вспомогательную сельскую инфраструктуру²⁴.

40. Повышение эффективности стратегий требует придания им комплексного характера в том смысле, что каждая стратегия должна поддерживать другую, а не препятствовать ей. Например, инвестирование в исследования и расширение

²³ International Assessment of Agricultural Knowledge, Science and Technology for Development, Summary for Decision Makers of the Global Report (2009).

²⁴ *Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания. Инвестирование в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности* (Рим, 2013 год).

производства не обязательно приведет к увеличению доходов мелких фермеров, если инвестиции не будут также направляться на цели обеспечения выхода на новые рынки или содействие появлению таких рынков. Инвестиции в инфраструктуру также являются более эффективными, если они поддерживают производственные и рыночные модели, подходящие для мелких землевладельцев, и, кроме того, эти инвестиции должны подкрепляться мерами по обеспечению гарантий прав пользования землей²⁵.

41. На своей шестьдесят шестой сессии Генеральная Ассамблея провозгласила 2014 год Международным годом семейных фермерских хозяйств и предложила ФАО оказать содействие в его проведении. О начале Международного года было официально объявлено 22 ноября 2013 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, и посвященные ему мероприятия включали проведение пяти региональных диалогов с участием фермеров из семейных хозяйств, представителей правительств, научных кругов, организаций гражданского общества и частного сектора. Эти диалоги были направлены на выявление главных проблем и возможностей семейных фермерских хозяйств в каждом регионе, а также основных принципов создания нормативно-правовой базы, благоприятной для функционирования семейных фермерских хозяйств в качестве основного компонента обеспечения продовольственной безопасности, безопасности в области питания и реального искоренения голода и нищеты в сельских районах. По просьбе Международного руководящего комитета по проведению Международного года семейных фермерских хозяйств региональные конференции ФАО, проводившиеся в 2014 году, послужили форумами для проведения соответствующими заинтересованными сторонами конструктивного диалога и позволили также определить объем работы и приоритетные задачи ФАО в поддержку семейных фермерских хозяйств на региональном уровне.

42. В свою очередь, Африканский союз в ознаменование десятилетия Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке провозгласил 2014 год своим Годом сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Это свидетельствует как об устойчивом росте экономики стран Африки, так и о необходимости обновления программы в целях улучшения ее результатов и отдачи. Через десять лет после начала осуществления программы лишь восемь стран — Буркина-Фасо, Гана, Гвинея, Малави, Мали, Нигер, Сенегал и Эфиопия — выполнили или перевыполнили согласованный в Мапутской декларации целевой показатель, предусматривающий 10-процентные отчисления, а девять — Ангола, Буркина-Фасо, Гамбия, Гвинея-Бисау, Конго, Нигерия, Сенегал, Объединенная Республика Танзания, Эритрея и Эфиопия — добились роста сельскохозяйственного производства более чем на 6 процентов в год.

43. На двадцать восьмой сессии Региональной конференции ФАО для Африки, состоявшейся в марте 2014 года, была дана оценка опыта, накопленного правительствами африканских стран, Комиссией Африканского союза и НЕПАД, а также партнерами Африки по процессу развития в течение последнего десятилетия, и были обсуждены рекомендации в четырех важнейших областях: выработка и консенсусное принятие программы согласованных действий, координации и осуществления политики под руководством африканских стран; обеспечение благоприятных условий для инвестиций со стороны нацио-

²⁵ Там же.

нального частного сектора, в том числе со стороны мелких и семейных фермерских хозяйств; инвестирование национальной программы развития науки, техники и системы обучения с учетом потребностей и задач мелких фермеров; и определение того, каким образом Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке может более эффективно содействовать наращиванию системного потенциала для ориентированных на конкретные результаты мер и методов практического осуществления.

44. Пятьдесят шесть процентов сельскохозяйственной продукции во всем мире производится семейными фермерскими хозяйствами²⁶, а 80 процентов продовольствия, поставляемого на рынки продовольствия Африки, производится мелкими фермерами. Мелкие фермеры доказали, что при условии их поддержки, проведения стабильной политики и обеспечения их более широкого участия в процессе выработки политики они могут принимать позитивные меры в ответ на политику и рыночные возможности²⁷. Например, в 2008 году ВПП приступила к осуществлению своей экспериментальной программы «Закупки в интересах прогресса» и за пять лет заключила более 500 партнерств, 286 из которых были официально оформлены договорами, а по 63 ведутся переговоры, с тем чтобы предоставить мелким фермерам в 20 странах, в которых проводится эксперимент²⁸, более значимые стимулы для инвестирования в расширение производства благодаря возможности продавать свою продукцию надежным покупателям по справедливой цене. В рамках «Закупок в интересах прогресса» были заключены договоры на продажу приблизительно 400 000 тонн продовольствия, а объем выручки мелких фермеров составил 150 млн. долл. США.

45. Кроме того, в рамках программы «Закупки в интересах прогресса» ВПП проводит проверку новаторских методов приобретения основных продуктов питания и расширения возможностей мелких фермеров по сбыту своей продукции. Проект «Закупки в интересах прогресса» позволяет увеличить спрос со стороны ВПП и благодаря специалистам и ресурсам способствовать повышению урожайности, сокращению потерь мелких фермеров при сборе урожая и улучшению качества выращиваемых ими основных сельскохозяйственных культур. Кроме того, в рамках программы «Закупки в интересах прогресса» собирается и передается информация об опыте использования эффективных методов оказания мелким фермерам содействия в получении стабильного доступа к рынку и широкого распространения сведений об этих методах среди заинтересованных сторон. В рамках этой программы также направляются инвестиции на цели создания потенциала на страновом уровне в таких областях, как обработка и хранение собранного урожая, что принесет устойчивые результаты в деле повышения национальной продовольственной безопасности в долгосрочной перспективе. Следует надеяться, что благодаря ведущей роли ВПП другие покупатели основных продовольственных товаров, включая правительства и частный сектор, также смогут увеличить закупку продукции мелких фермеров.

²⁶ FAO, 2014. Family Farmers: Feeding the world, caring for the earth. Infographic. <http://www.fao.org/resources/infographics/infographics-details/en/c/230925/>.

²⁷ FAO, 2014. *State of Food and Agriculture in the Africa Region and Comprehensive Africa Agriculture Development Programme Implementation with a Specific Focus on Smallholder Farmers and Family Farming*. Africa Regional Conference, March 2014. ARC/14/3.

²⁸ Афганистан, Буркина-Фасо, Демократическая Республика Конго, Гана, Гватемала, Гондурас, Замбия, Кения, Либерия, Малави, Мали, Мозамбик, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сальвадор, Сьерра-Леоне, Южный Судан, Уганда и Эфиопия.

В. Повышение жизнестойкости

46. Изменение климата ведет к многократному усилению существующих угроз для продовольственной безопасности, голода и плохого питания. Из-за него стихийные бедствия станут более частыми и интенсивными, плодородные земли и вода — более редкими и труднодоступными, а добиться увеличения производительности труда в сельском хозяйстве будет еще сложнее. Изменение климата может вызвать эскалацию конфликтов из-за ограниченных ресурсов, учащение гуманитарных кризисов, миграцию и вынужденное перемещение людей. Ответственность и ведущая роль правительств имеют особо важное значение для успеха любых постоянных усилий, направленных на обеспечение роста производства продуктов питания, улучшение доступа к продовольствию, укрепление систем социальной защиты и осуществление на местах программ адаптации, позволяющих укреплять жизнестойкость в случае климатических бедствий, повысить готовность к бедствиям и способность к ликвидации их последствий. ВПП принимает участие в осуществлении мер по адаптации к изменению климата и уменьшению рисков в развивающихся странах, где проблема продовольственной безопасности стоит особенно остро; ФАО принимает участие в деятельности, связанной с адаптацией сельского хозяйства к изменению климата и обезлесению, а государства — члены Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием рассматривают концепцию мира, где деградация земель будет остановлена, на основе соответствующего решения Конференции по устойчивому развитию о стремлении к тому, чтобы остановить такую деградацию.

47. В июне 2014 года Комитет ФАО по лесоводству предложил странам проводить активную работу по обеспечению полного предотвращения незаконной вырубки лесов в рамках разработки устойчивых и более комплексных стратегий землепользования, активизировать усилия по сокращению масштабов обезлесения и деградации лесов и инвестировать средства в облесение, лесонасаждение и лесовосстановление. В рамках Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (ООН-СВОД) — совместной инициативы ФАО, ЮНЕП и ПРООН, осуществляемой в развивающихся странах, — оказывается содействие национальным усилиям по обеспечению готовности к осуществлению СВОД в 53 странах-партнерах, расположенных в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Латинской Америке.

48. 23 сентября 2014 года состоится Саммит по климату, который послужит публичной платформой, позволяющей руководителям самого высокого уровня содействовать принятию на местах далеко идущих мер по сокращению выбросов и повышению способности реагировать на изменение климата и мобилизовать политическую волю для заключения к 2015 году масштабного глобального соглашения по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. На Саммите будет объявлено о начале осуществления мероприятий в «областях действий» или инициатив, реализуемых на многосторонней основе, в том числе в рамках нового Глобального альянса в интересах климатосберегающего сельского хозяйства. Необходимо приложить все усилия

для того, чтобы этот альянс содействовал участию всех соответствующих заинтересованных сторон и строго выполнял рекомендации, вынесенные в рамках национальных оценок, подготовленных при участии многих заинтересованных сторон.

49. В программе Всемирного экономического форума под названием «Новое видение сельского хозяйства»²⁹ участвуют 33 компании и 14 стран, установивших предусматривающие преобразования партнерства по системам продовольственного снабжения с охватом 2,8 миллиона мелких фермеров. Концепция климатосберегающего сельского хозяйства будет обсуждаться на предстоящих совещаниях партнерского форума «Рост в Африке»³⁰, который содействует осуществлению Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке, и форума «Рост в Азии» — аналогичной платформы, функционирующей при участии многих заинтересованных сторон и содействующей обеспечению продовольственной безопасности и устойчивому развитию сельского хозяйства в регионе.

50. В целях искоренения голода и повышения жизнестойкости государствам необходимо взять на себя более значимые обязательства в рамках второй Хиогской рамочной программы действий (рамочная программа по уменьшению опасности бедствий на период после 2015 года), с тем чтобы включить вопросы уменьшения опасности бедствий в планы развития и инвестиций в продовольственном и сельскохозяйственном секторах, а также в сфере сельской инфраструктуры и в сфере образования. Кроме того, стратегии адаптации к изменению климата, имеющие отношение к продовольственной безопасности и питанию, должны также включаться в политику и мероприятия в сфере аквакультуры и рыбного промысла на национальном и субнациональном уровнях, в том числе посредством их увязки с исследованиями и прогнозами в области климата и погоды, проведения конкретных исследований и обеспечения, если это необходимо, гибкости механизмов управления, в том числе государственного управления⁷.

V. Прогресс в обеспечении устойчивости всех систем продовольственного снабжения

51. Освободить мир от нищеты, голода и плохого питания нельзя без перехода к жизнестойким, разнообразным и продуктивным системам ведения сельского хозяйства и продовольственного снабжения, включая неистощительное распоряжение природными ресурсами и сокращение объема продовольственных потерь и пищевых отходов в рамках производственно-сбытовой цепочки. В систему обеспечения продовольствием входят все составляющие и виды деятельности, связанные с производством, переработкой, распределением, подготовкой и потреблением продовольствия, а также результаты этих видов деятельности, включая общесистемные социально-экономические и экологические результаты. Результатом работы устойчивой системы продовольственного

²⁹ См. <http://www.weforum.org/issues/agriculture-and-food-securityva>.

³⁰ См. <http://growafrica.com>.

снабжения является продовольственная безопасность и питание для всех, достигаемые таким образом, чтобы экономическая, социальная и экологическая база обеспечения продовольственной безопасности и питания для будущих поколений не ставилась под угрозу³¹, а укреплялась³².

52. В марте 2014 года Комиссия Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства одобрила предложение ФАО и ЮНЕП относительно новой программы по устойчивым системам обеспечения продовольствием. Это предложение будет осуществляться на основе работы в рамках учрежденной в 2011 году совместной программы ФАО и ЮНЕП по устойчивым системам обеспечения продовольствием и Агропродовольственной целевой группы по устойчивому потреблению и производству и, как предполагается, начнется в мае 2015 года. Целью новой программы является «защита природных ресурсов и содействие более эффективному использованию природных ресурсов, продуктов и вторичного сырья на прочной научной и нормативной основе благодаря повышению эффективности использования ресурсов и сокращению интенсивности загрязнения, порождаемого системами обеспечения продовольствием, на всем протяжении продовольственной производственно-сбытовой цепочки от производства до потребления при одновременном повышении продовольственной безопасности и безопасности в области питания».

53. Результаты будут оцениваться на основе количественных показаний, полученных по результатам сбора комплексных данных, включая информацию о нормативных, регулятивных и добровольных документах, показателях устойчивости и числе действующих партнерств и проектов, появившихся в рамках осуществления этой программы, с уделением особого внимания развивающимся странам.

А. Сокращение объема потерь и отходов

54. Сокращение объема продовольственных потерь и пищевых отходов нередко рассматривается в качестве перспективного пути, ведущего к уменьшению масштабов голода и повышению устойчивости систем обеспечения продовольствием. Поскольку многие мелкие фермеры в развивающихся странах живут на грани отсутствия продовольственной безопасности, сокращение объема продовольственных потерь в этих странах могло бы оказать непосредственное и значительное воздействие на их уровень жизни. По данным ФАО, если бы объем продовольственных потерь и пищевых отходов был сокращен вдвое, то задача прокормить население мира к 2050 году потребовала бы увеличения объема имеющегося продовольствия только на 25 процентов, а не на 60 процентов, как прогнозируется в настоящее время³³. Учитывая характер и

³¹ High-level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, *Food losses and waste in the context of sustainable food systems* (Rome 2014).

³² Avoiding Future Famines: Strengthening the Ecological Foundation of Food Security through Sustainable Food Systems. United Nations Environment Programme (UNEP), Nairobi.

³³ Продовольственные потери и пищевые отходы в Европе и Центральной Азии. Документ ERC/14/3, ФАО, 2014 год (см. <http://www.fao.org/docrep/meeting/030/mj621r.pdf>).

причины появления продовольственных потерь и пищевых отходов, решение задачи сокращения их объема вдвое могло бы считаться возможным по техническим, экономическим, экологическим и социальным соображениям.

55. В докладе, выпущенном в июне 2014 года Группой экспертов высокого уровня, продовольственные потери и пищевые отходы определяются как сокращение объема продовольствия, предназначенного для употребления в пищу человеком, на всех этапах продовольственной цепочки в целом, начиная со сбора урожая до потребления вне зависимости от причин. Проводится различие между продовольственными потерями, которые имеют место до этапа потребления, вне зависимости от причин, и пищевыми отходами, которые появляются на этапе потребления вне зависимости от причин. Кроме того, в докладе потеря качества или порча продовольствия определяется как ухудшение какой-либо качественной характеристики продовольствия в связи с появлением изъянов в продукции на любом этапе продовольственной цепочки от сбора урожая до потребления³¹.

56. В выводах отмечается, что появление продовольственных потерь и пищевых отходов обусловлено тем, как системы обеспечения продовольствием функционируют в техническом, культурном и экономическом плане. Анализ продовольственных потерь и пищевых отходов проводится с трех точек зрения: с системной точки зрения, с точки зрения устойчивости, включая экологический, социальный и экономический аспекты устойчивости, и с точки зрения продовольственной безопасности и питания, когда рассматривается влияние продовольственных потерь и пищевых отходов на различные аспекты обеспечения продовольственной безопасности и питания³¹.

57. Группа экспертов высокого уровня рекомендует прилагать усилия по четырем взаимосвязанным направлениям на основе широкого участия заинтересованных сторон: совершенствовать сбор данных и обмен информацией по вопросам продовольственных потерь и пищевых отходов; разрабатывать эффективные стратегии сокращения объема продовольственных потерь и пищевых отходов на соответствующем уровне; принимать действенные меры по сокращению объема продовольственных потерь и пищевых отходов; и совершенствовать координацию политики и стратегий в целях сокращения объема продовольственных потерь и пищевых отходов.

58. Инициатива «Сохраним продовольствие» и проводимая в ее рамках кампания «Думай. Ешь. Сохраняй», осуществление которых началось в связи с программой «Нулевой голод», являются хорошими примерами усилий, направленных на повышение осведомленности потребителей и поощрение диалога относительно продовольственных потерь между представителями отрасли, научных кругов, политических сил и гражданского общества. В декабре 2013 года ФАО, ВПП и МФСР договорились о совместном осуществлении в течение трех лет проекта по борьбе с продовольственными потерями в развивающихся странах. Этот проект направлен прежде всего на сокращение потерь зернобобовых, таких как кукуруза, рис, фасоль и вигна, — основных продуктов питания, которые играют важную роль в обеспечении глобальной продовольственной безопасности и имеют огромное значение в качестве средств к существованию миллионов мелких фермеров. Эта совместная инициатива нацелена

на глобальный обмен информацией о наиболее эффективных методах сокращения потерь после сбора урожая и оказание странам содействия в области внедрения норм и правил, позволяющих сократить потери на национальном и региональном уровнях³⁴.

В. Неустойчивость цен на продовольствие, торговля и инвестиции

59. Учрежденная по просьбе Группы двадцати Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции представляет собой межучрежденческую платформу, предназначенную для повышения прозрачности рынка продовольствия и укрепления координации при принятии мер регулирования в случае дестабилизации ситуации на рынке. В рамках этой системы также осуществляется исследовательская деятельность, направленная на совершенствование представлений об изменениях на рынке и выявление показателей, позволяющих наблюдать за ситуацией на рынке и в сфере регулирования, выявляются и устраняются пробелы в плане информированности и технической оснащенности в странах-участниках. В рамках инициативы предусматривается осуществление пяти важнейших видов деятельности: сбор информации; исследования; наращивание потенциала; распространение информации; и диалог по вопросам политики.

60. В последнее время в рамках работы Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции произошло смещение акцента со сбора и анализа данных в пользу подготовки краткосрочных прогнозов, касающихся ситуации на рынке в 2013–2014 годы. Благодаря изданию “Agricultural Market Information System Market Monitor” («Обзор рынков Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции») улучшается распространение информации и достигнут прогресс в области определения показателей, исследований и анализа политики. Например, в ходе страновых тематических исследований были изучены методы совершенствования оценки использования кормов и проведен анализ влияния глобальных базовых показателей на цены производителей; в рамках последующего изучения связей между продовольствием и энергетикой рассматривались возможные показатели, касающиеся биотоплива; и в общем аналитическом докладе приведена компиляция имеющихся знаний об оценке запасов. Кроме того, постепенно начинается работа по наращиванию потенциала в пяти выбранных для этой цели странах: в Бангладеш, Индии, Нигерии, Таиланде и на Филиппинах³⁵.

61. Ответственное инвестирование в сельское хозяйство является важнейшим приоритетом для доноров и получателей. На тридцать девятой сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности начался процесс консультаций на основе широкого участия в целях определения принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство, который, как ожидается, позволит разработать перечень принципов содействия инвестированию в сельское хо-

³⁴ События на форумах, имеющих важное значение для мандата Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (CL 149/INF/4).

³⁵ Agricultural Market Information System Progress and Activities October 2013 to May 2014. Fifth Session of the Agricultural Market Information System Global Food Market Information Group (May 2014).

зайство, что будет способствовать обеспечению устойчивой и долгосрочной продовольственной безопасности и питания. Окончательный вариант указанных принципов будет принят на сорок четвертой сессии Комитета в октябре этого года.

62. В декабре 2013 года в ходе давно продолжающегося Дохинского раунда переговоров Всемирной торговой организации (ВТО) была достигнута договоренность по небольшому числу вопросов. Перечень вопросов, широко известный как «балийский пакет» (по месту проведения девятой сессии Конференции министров ВТО, где была достигнута договоренность о его принятии), включает три основных компонента, один из которых касается использования государственных закупок для создания запасов продовольствия и который развивающиеся страны могут использовать в целях обеспечения продовольственной безопасности. В итоговом Балийском соглашении, в частности, говорится, что до нахождения постоянного решения члены будут воздерживаться от оспаривания через Механизм урегулирования споров ВТО выполнения государством-членом из числа развивающихся стран своих обязательств в связи с препятствующей торговле внутренней поддержкой традиционных основных продовольственных сельскохозяйственных культур за счет существующих государственных программ создания запасов продовольствия в целях обеспечения продовольственной безопасности³⁶.

63. Осуществление Глобальной программы в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности продолжается уже пятый год после создания этой программы по решению Группы двадцати в 2009 году, и в ее рамках оказывается содействие принятию среднесрочных и долгосрочных мер, направленных на обеспечение твердого и стабильного регулирования и увеличение объема инвестиций в области сельского хозяйства в самых незащищенных странах. Действие этой программы начинается тогда, когда заканчивается финансирование в чрезвычайных ситуациях и она предусматривает совместную работу со странами в целях обеспечения их устойчивого развития и повышения жизнестойкости в ответ на климатические, политические и рыночные потрясения. В рамках осуществления Программы основное внимание уделяется росту производительности труда в сельском хозяйстве, выходу фермеров на рынки и наращиванию потенциала и технической квалификации.

64. Глобальная программа в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности осуществляется при ведущей роли стран в целях содействия решению первоочередных задач, о которых говорится в их национальных планах инвестирования в сельское хозяйство и обеспечения продовольственной безопасности, и предоставляет возможность координации финансирования донорами страновых программ, направленных на обеспечение устойчивого инвестирования частным сектором. Программа осуществляется по двум разным направлениям финансирования: в рамках деятельности по линии государственного сектора оказывается помощь в выполнении стратегических программ под руководством стран или региональных программ, подготовленных по итогам секторальных страновых или региональных консультаций и мероприятий по планированию, таких как Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке, а задачей в рамках деятельности по линии част-

³⁶ The Bali Package — implications for trade and food security. FAO trade policy briefs, No. 16.

ного сектора является предоставление долгосрочных и краткосрочных займов, кредитных гарантий и ценных бумаг в целях поддержки усилий частного сектора в интересах сельскохозяйственного развития и обеспечения продовольственной безопасности. По состоянию на данный момент получено финансирование в размере 1,2 млрд. долл. США: 979,2 млн. долл. США в рамках деятельности по линии государственного сектора и 238,3 млн. долл. США в рамках деятельности по линии частного сектора³⁷.

65. По состоянию на март 2014 года в рамках Глобальной программы в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности финансируются проекты в 10 странах³⁸, где основными бенефициарами являются женщины, а на осуществляемые в рамках 15 проектов мероприятия направляется приблизительно 100 млн. долл. США. Предполагается, что бенефициарами Программы станут свыше 13 миллионов человек, главным образом мелкие фермеры и члены их семей. Первые итоги уже являются весьма обнадеживающими. В некоторых странах доходы бенефициаров проектов возросли на 200 процентов, урожаи увеличились в четыре раза, а в результате роста доходов расширился доступ к базовым услугам³⁹.

VI. Перспективы на будущее: сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года

66. Чтобы ликвидировать голод, обеспечить продовольственную безопасность и достаточное питание, перейти к устойчивому развитию сельского хозяйства и устойчивым системам обеспечения продовольствием, во многих секторах потребуются использование более комплексного подхода. В июле Рабочая группа открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям устойчивого развития одобрила предлагаемый набор целей устойчивого развития, включающий комплексную и всестороннюю концепцию в отношении предлагаемой цели, предусматривающей «Ликвидацию голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства». Для достижения этой цели предусматривается решение пяти задач по оказанию поддержки самым незащищенным группам населения, таким как женщины, младенцы, дети и мелкие фермеры, благодаря ликвидации голода и плохого питания, обеспечению доступа к безопасному, обладающему высокой пищевой ценностью и достаточному питанию круглый год; доступу к земле, другим производственным ресурсам и материалам, знаниям, финансовым услугам, рынкам, и возможностям по увеличению прибавочной стоимости и занятости помимо сельского хозяйства. Решение проблемы продовольственных потерь и пищевых отходов также предусматривается в ходе достижения целей устойчивого развития; одной из задач является сокращение вдвое объема

³⁷ См. <http://www.gafspfund.org/content/funding>.

³⁸ Бурунди, Гаити, Йемен, Кот-д'Ивуар, Либерия, Малави, Мали, Непал, Сьерра-Леоне и Того.

³⁹ Global Agriculture and Food Security Programme Fact Sheet: Public and Private Sector Windows. March 2014.

глобальных пищевых отходов на уровне розничной торговли и потребления, и сокращение продовольственных потерь в производственно-сбытовой цепочке, включая потери после сбора урожая⁴⁰.

67. В рамках подготовки к этапу обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года на шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи на своей шестьдесят восьмой сессии Ассамблея организует мероприятие высокого уровня для отражения связанных с развитием после 2015 года различных процессов, произошедших в течение этой сессии, чтобы предоставить государствам-членам и другим заинтересованным сторонам возможность определить возможный вклад в сводный доклад Генерального секретаря, в работу шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи и, в частности, в процесс выработки повестки дня в области развития на период после 2015 года.

68. Намечается консенсус относительно того, что вопрос продовольственной безопасности в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года следует привести в соответствие со Стамбульской декларацией и Программой действий для наименее развитых стран, целью которых является вывести беднейшие страны из нищеты. Сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов являются одним из восьми приоритетных направлений действий. В Программе, в частности, содержится призыв расширять оказание продовольственной помощи и укреплять программы социальной защиты для решения проблемы голода и плохого питания, обеспечивая доступ к безопасному питанию и чрезвычайной продовольственной помощи во всех наименее развитых странах, социальную защиту малоимущим мелким фермерам, направляя новые инвестиции на цель проведения научных исследований в области сельского хозяйства и рыбного хозяйства на региональном и национальном уровне, укрепления сельской инфраструктуры, распространения более эффективных методов ведения сельского хозяйства и рыбного хозяйства и разработки инновационных и неистощительных технологий; это предусматривает также проведение консультаций по вопросам сбыта продукции, направление структурированного и эффективного финансирования и расширение гарантий прав пользования землей, включая предоставление женщинам-фермерам, независимо от их семейного положения, доступа к земельным ресурсам и контроля над ними. Рабочая группа открытого состава по целям устойчивого развития включила в свое предложение некоторые из наиболее важных приоритетов Стамбульской программы действий, включая задачи по наращиванию потенциала и обеспечению средств осуществления. Эти задачи могут быть перенесены в повестку дня в области развития на период после 2015 года.

69. Кроме того, при определении задач в области питания, которые будут включены в повестку дня в области развития на период после 2015 года, следует учитывать глобальные задачи, которые были поставлены Всемирной ассамблеей здравоохранения в 2012 году и которые затрагивают все аспекты плохого питания: сократить к 2025 году на 40 процентов число детей в возрасте до пяти лет, страдающих задержкой в росте; сократить к 2025 году на 50 процентов число женщин детородного возраста, страдающих малокровием; сократить к 2025 году на 30 процентов число детей, имеющих пониженный вес при рождении; не допустить к 2025 году увеличения числа детей, страдающих избыточ-

⁴⁰ См. <http://sustainabledevelopment.un.org/focussdgs.html>.

ным весом; увеличить к 2025 году по меньшей мере до 50 процентов долю детей, имеющих исключительно грудное вскармливание в течение первых шести месяцев жизни; сократить до менее 5 процентов долю детей, страдающих от истощения, и поддерживать число таких детей ниже этого уровня.

70. Кроме того, Группа открытого состава предложила цели и задачи, которые связаны с защитой, восстановлением и неистощительным использованием экосистем суши и предусматривают прекращение процесса утраты биологического разнообразия и обезлесения. Сохранение природных ресурсов, представляющих собой базу для сельского хозяйства, могло бы стать неотъемлемой составляющей повестки дня в области развития на период после 2015 года.

71. Решение задачи по сокращению к 2015 году вдвое числа людей, страдающих от голода, потребует принятия безотлагательных дополнительных мер, особенно в тех странах, которые добились незначительного прогресса. Усилия по расширению инвестирования в устойчивое развитие сельского хозяйства, оказанию поддержки мелким фермерам и глобальному сотрудничеству по вопросам сокращения объема продовольственных потерь и пищевых отходов активизируются и приносят обнадеживающий успех. Было бы важно включить в повестку дня в области развития на период после 2015 года последовательную рамочную концепцию, в которой бы предусматривалось обеспечение продовольственной безопасности и питания на ближайшую перспективу и недопущение подрыва экономической, социальной и экологической базы сохранения продовольственной безопасности и питания для будущих поколений⁴¹.

VII. Рекомендации

72. Важно, чтобы в повестку дня в области развития на период после 2015 года была включена такая основная цель, как предлагаемая Группой открытого состава по целям устойчивого развития цель 2: «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства». Кроме того, в эту повестку дня могут быть включены цели, предусматривающие обращение вспять деградации природных ресурсов, которые являются основой устойчивого развития сельского хозяйства.

73. В рамках достижения целей и решения задач устойчивого развития, касающихся сельского хозяйства и продовольственной безопасности, в первоочередном порядке можно было бы прилагать усилия, нацеленные на то, чтобы ликвидировать голод и плохое питание, добиться соответствия систем обеспечения продовольствием требованиям устойчивости на среднесрочную перспективу, и принять во внимание важность сохранения природных ресурсов Земли. В этой связи полезными руководящими указаниями могут стать выводы последних докладов, подготовленных Группой экспертов высокого уровня по проблемам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности⁴².

⁴¹ См. http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE_Reports/HLPE-Report-8_EN.pdf.

⁴² Там же.

74. Необходимо предоставить странам возможность определять свои собственные стратегии обеспечения продовольственной безопасности, подготавливаемые и разрабатываемые на основе консультаций со всеми важнейшими заинтересованными сторонами. Комитет по всемирной продовольственной безопасности находится в выгодном положении, позволяющем проводить надлежащие консультации и предоставлять вспомогательные инструменты; к ним относятся проводимые по инициативе стран и с участием многих заинтересованных сторон оценки устойчивых систем обеспечения продовольствием, продовольственной безопасности и питания.

75. Имеются все основания полагать, что изменение климата в будущем обернется для многих стран серьезными проблемами в области обеспечения продовольственной безопасности. Правительствам будет необходимо проводить исследования и обеспечивать другие формы инвестирования на цели оказания поддержки мелким фермерам в деле адаптации.

76. Потребуется постоянные усилия по повышению продовольственной безопасности и улучшению положения в области питания бедных слоев населения, в том числе посредством укрепления систем социального обеспечения и защиты. Системы социальной защиты могут способствовать предоставлению доступа к питанию во время кризисов, способны ускорять прогресс в деле уменьшения масштабов недоедания и могут при условии надлежащей организации обеспечить спрос и стимулировать производство силами мелких фермеров.
