



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 69(b) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

Последствия внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, Хуана Пабло Боославски, представленный в соответствии с резолюцией 25/16 Совета по правам человека.

* A/69/150.



Доклад Независимого эксперта о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав

Резюме

В настоящем докладе изложен предварительный план работы Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, на период с 2014 по 2017 год.

Независимый эксперт хотел бы сосредоточиться на шести тематических областях: а) превентивные аспекты финансовой политики и управления задолженностью, позволяющие избежать потенциальных негативных последствий заимствований для прав человека; б) международное право прав человека в контексте реструктуризации долга и облегчения бремени задолженности; с) передовые методы, позволяющие избежать негативных последствий для прав человека в контексте долгового кризиса и программ перестройки экономики; d) права человека и долговой арбитраж в контексте двусторонних инвестиционных договоров; е) кредитование государств и негосударственных субъектов, замешанных в грубых нарушениях прав человека, и правосудие переходного периода; f) влияние незаконных финансовых потоков на права человека.

Независимый эксперт хотел бы активно участвовать в международных форумах и активизировать взаимодействие с государствами, в том числе членами Группы 20 и Группы 77, международными финансовыми учреждениями, Парижским клубом, структурами Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, организациями гражданского общества, частным сектором и научными кругами. Он также намерен играть активную роль в осуществлении повестки в области развития на период после 2015 года и соответствующих мероприятиях. Он будет посещать страны для выявления передовых методов и оказания правительствам помощи в достижении согласованных на международном уровне целей в области (устойчивого) развития и в проведении политики в вопросах задолженности или перестройке экономики с учетом права прав человека. Независимый эксперт также будет предоставлять консультации и, при необходимости, проводить информационно-пропагандистскую работу и привлекать внимание к проблемам, используя методы работы, предусмотренные специальными процедурами. В своей работе он будет продолжать уделять внимание особому воздействию политических мер на международном, национальном и местном уровнях на женщин, детей, инвалидов, коренные народы, мигрантов, меньшинства и другие группы. Независимый эксперт будет предоставлять консультации и выносить рекомендации по вопросам политики на основе не только обязанностей и руководящих принципов, предусмотренных международным правом прав человека, но и надежных эмпирических данных, которые свидетельствуют о том, что полный учет прав человека в политике в области развития и финансовой политике приводит к более высоким и более устойчивым результатам.

I. Введение

1. В настоящем докладе изложен предварительный план работы независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, на период с 2014 по 2017 год. Хуан Пабло Боославски был назначен Советом по правам человека в качестве нового Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности 8 мая 2014 года и приступил к выполнению обязанностей 2 июня 2014 года. Его доклад представляется в соответствии с резолюцией 25/16 Совета, в которой Совет просил его регулярно представлять доклады Совету и Генеральной Ассамблее.

2. Доклад имеет следующую структуру: в первой части содержится краткая справка об истории мандата, а после нее идет краткий обзор итогов неофициальных консультаций, которые Независимый эксперт провел в Нью-Йорке и Вашингтоне, округ Колумбия, 7–11 июля 2014 года. Затем в общих чертах рассматриваются шесть приоритетных тем, которые Независимый эксперт хотел бы глубже изучить в течение своих первых трех лет на этой должности. Они включают: а) превентивные аспекты долговой политики и управления задолженностью, позволяющие избежать потенциальных негативных последствий заимствований для прав человека; б) международное право прав человека в контексте реструктуризации долга и облегчения бремени задолженности; с) передовые методы, позволяющие избежать негативных последствий для прав человека в контексте долгового кризиса и программ перестройки экономики; d) права человека и долговой арбитраж в контексте двусторонних инвестиционных договоров; е) кредитование государств, замешанных в грубых нарушениях прав человека, и правосудие переходного периода; f) влияние незаконных финансовых потоков на права человека.

3. В последнем разделе излагается методологический подход, которому Независимый эксперт будет следовать при выполнении своего мандата. Он предусматривает участие в международных дискуссиях по вопросам облегчения бремени задолженности, реструктуризации задолженности, финансирования развития и незаконных финансовых потоков. В связи с этим он намеревается участвовать в основных мероприятиях, в особенности тех, которые связаны с дальнейшей разработкой и осуществлением повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года. Он хотел бы активизировать диалог и взаимодействие с государствами, международными финансовыми учреждениями, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, частным сектором, гражданским обществом и научными кругами. Для выявления передовых методов, оказания правительствам содействия в осуществлении согласованных на международном уровне целей в области (устойчивого) развития, ознакомления с национальным и местным опытом и выявления проблем в области прав человека, с которым сталкиваются государства при проведении долговой политики или политики перестройки экономики, будут необходимы страновые поездки. Независимый эксперт будет предоставлять консультации, проводить информационно-пропагандистскую работу и привлекать внимание к проблемам посредством методов работы, предусмотренных специальными процедурами, включая сообщения и публичные заявления, а также продолжать уделять внимание осо-

бым последствиям задолженности и политики структурной перестройки на международном, национальном и международном уровнях для женщин, детей, инвалидов, коренных народов, мигрантов, меньшинств и других групп. При проведении консультаций и вынесении рекомендаций по вопросам политики он будет исходить из обязанностей и руководящих принципов, предусмотренных международным правом прав человека. Его намерение заключается в том, чтобы не только напомнить государствам и другим заинтересованным сторонам об их обязанностях и ответственности в области прав человека, но предоставлять им консультации в случаях, когда им приходится принимать трудные решения в сложных обстоятельствах. Поэтому при проведении исследований и консультировании он будет в первую очередь уделять внимание передовым методам и надежным эмпирическим данным.

II. Справочная информация о мандате

4. Мандат Независимого эксперта был учрежден в 2000 году, когда были объединены два мандата специальных процедур Комиссии по правам человека, охватывавших последствия внешней задолженности и политики структурной перестройки. С тех пор мандат был скорректирован, а на мандатария возложены дополнительные обязанности. В число предыдущих мандатариев входят Фанту Черу (Независимый эксперт по воздействию политики структурной перестройки, 1998–2001 годы), Рейнальду Фигереду (Специальный докладчик по вопросу о последствиях внешней задолженности для полного осуществления экономических, социальных и культурных прав, 1998–2000 годы), Бернардс Мудхо (2001–2008 годы) и Чефас Лумина (2008–2014 годы).

5. В июне 2012 года по итогам всеобъемлющего процесса консультаций с участием государств, научных экспертов и представителей гражданского общества предыдущий мандатарий Чефас Лумина представил Совету по правам человека Руководящие принципы по внешней задолженности и правам человека (A/HRC/20/23, приложение). Руководящие принципы были одобрены Советом 5 июля 2012 года в резолюции 20/10. Предыдущий мандатарий способствовал разъяснению многих важных вопросов, в том числе по таким темам, как «фонды-стервятники» и права человека (A/HRC/14/21), международная торговля, задолженность и права человека (см. A/65/260 и Corr.1), экспортно-кредитные агентства и права человека (A/66/271) и последствия внешней задолженности и соответствующей политики для прав женщин (см. A/67/304). Он также представил Совету промежуточный и окончательный доклады о негативных последствиях нерепатриации средств незаконного происхождения для осуществления прав человека (A/HRC/22/42 и A/HRC/25/52, соответственно). Его последние тематические доклады включают оценку влияния международных инициатив по облегчению долгового бремени на положение в области прав человека (A/HRC/23/37) и доклад, посвященный урокам, извлеченным в ходе осуществления цели 8 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, — формирования глобального партнерства в целях развития (см. A/68/542).

6. 27 марта 2014 года Совет по правам человека резолюцией 25/16 продлил мандат Независимого эксперта на три года. Независимый эксперт ежегодно представляет доклад Совету (в марте) и Генеральной Ассамблее (в октябре).

7. Кроме того, в резолюции 25/9 Совет по правам человека просил Независимого эксперта продолжить в рамках установленного мандата рассмотрение вопроса о последствиях незаконных финансовых потоков для осуществления прав человека. Совет просил также Независимого эксперта провести дополнительное исследование для анализа негативных последствий незаконных финансовых потоков в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года и представить промежуточный доклад Совету в марте 2015 года и окончательное исследование через один год.

III. Неофициальные консультации по плану работы

8. Независимый эксперт разместил проект плана работы на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и предложил государствам, международным финансовым учреждениям, международным организациям, частному сектору, организациям гражданского общества и научным экспертам высказать свои замечания. В этой связи он хотел бы выразить признательность за письменные замечания, полученные от Азиатско-Тихоокеанского форума по проблемам женщин, права и развития, Центра по экономическим и социальным правам, Центра по вопросам глобальной руководящей роли женщин Университета Ратгерс, Глобального финансового университета, Международной комиссии юристов, Европейской сети по вопросам задолженности и развития (от имени 12 организаций гражданского общества) и ряда научных экспертов из Африки, Азии, Европы, Латинской Америки и Соединенных Штатов Америки.

9. Он провел ряд неофициальных консультаций с участием представителей государств, международных финансовых учреждений и организаций гражданского общества в Нью-Йорке и Вашингтоне, округ Колумбия, 8–11 июля 2014 года. Кроме того, он участвовал в совещании группы экспертов, проведенном в Нью-Йорке 7 июля 2014 года Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Совещание проводилось в рамках инициативы ЮНКТАД по разработке конкретного механизма урегулирования задолженности для вынесения его на рассмотрение международного сообщества.

10. В числе его собеседников в Нью-Йорке и Вашингтоне были представители ряда государств и должностные лица Европейского союза, Международного валютного фонда, Всемирного банка и Межамериканского банка развития. Он также встретился с координатором Инициативы по возвращению похищенных активов (совместной инициативы Всемирного банка и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности), управляющим директором-распорядителем Института международного финансирования, президентом организации «Глобал файнэншл интегрити», членом Консультативного совета Программы по вопросам предпринимательства и общества Аспенского университета и представителями Центра по экономическим и социальным правам, Центра участия и организации «Джубили-ю-эс-эй нетворк». Независимый докладчик участвовал в весьма плодотворном обмене мнениями по своей программе работы со Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений. Он хотел бы выразить искреннюю признательность всем его собеседникам за то, что они нашли время встретиться с ним и высказали ценные

замечания по проекту его плана работы. Хотя не все замечания были отражены в настоящем докладе, многие из них будут очень полезны при более подробном рассмотрении Независимым экспертом изложенных ниже тематических вопросов.

IV. Тематические приоритеты на период с 2014 по 2017 год

11. Хотя в настоящем документе шесть основных тем рассматриваются отдельно, мандатарий подчеркивает, что он будет уделять особое внимание взаимосвязи между ними. Поскольку не все заинтересованные стороны нашли время, чтобы оставить отзывы в течение нескольких недель с того момента, как Независимый эксперт приступил к своим обязанностям, он готов принять дальнейшие замечания и предложения. Поэтому его нижеизложенный план работы может подвергнуться дальнейшим изменениям. Кроме того, в осуществлении плана работы должна оставаться некоторая свобода действий, с тем чтобы мандатарий мог соответствующим образом реагировать на новые события, которые потребуют его внимания. Наконец, полная реализация программы работы может зависеть от того, будет ли мандатарий получать поддержку в дополнение к основному финансированию, которое предоставляется из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

A. Превентивные аспекты фискальной политики и управления задолженностью

12. В контексте долговых кризисов политика в отношении суверенного долга и нормы права прав человека могут иметь превентивные аспекты, которые до сих пор остаются в значительной степени неизученными научным сообществом, организациями гражданского общества, правительствами и международным сообществом. Правительства при разработке и осуществлении долговой политики и стратегий управления задолженностью, а международные финансовые учреждения при контроле за их осуществлением редко учитывают влияние долговых портфелей на права человека. Идея состоит в том, чтобы не ждать, пока разразится долговой кризис с потенциальными негативными последствиями для осуществления экономических, социальных и культурных прав, а повышать осведомленность о том, что таких последствий часто можно избежать путем совершенствования фискальной политики и методов управления задолженностью¹. Содействие более полному учету этого превентивного аспекта права прав человека в области суверенного финансирования представляет собой самоцель. Хотя для обеспечения реализации прав человека иногда требуются ресурсы, для выработки ответственных, эффективных и устойчивых мер фискальной политики и стратегий управления следует учитывать международные стандарты в области прав человека. Это включает изучение современных и широко используемых суверенных финансовых инструментов, таких как облигации и деривативы.

¹ См. также в этом контексте недавний доклад о фискальной и налоговой политике и правах человека (A/HRC/26/28), подготовленный Специальным докладчиком по вопросу о крайней нищете и правах человека.

В. Права человека в контексте реструктуризации долга и облегчения бремени задолженности

13. Международное право, применимое к реструктуризации суверенной задолженности, пока находится на ранних этапах формирования. Появляются и закрепляются некоторые международные правила и принципы. Поскольку неплатежеспособность государств-должников имеет очевидные последствия для осуществления экономических, социальных и культурных прав их населения и его права на развитие, при определении и выявлении правил, регулирующих реструктуризацию задолженности, следует учитывать нормы международного права прав человека. Соглашения о невостревании долга, очередность, распределение финансовых убытков между должниками и кредиторами и среди кредиторов, легитимность процессов принятия решений, права отказывающихся от соглашения кредиторов и процессуальные и материально-правовые аспекты судебных тяжб с «фондами-стервятниками» — все это конкретные примеры проблем и задач, возникающих в процессе каждой реструктуризации долга, и в этом процессе также должны учитываться нормы международного права прав человека. В этой области будут поощряться исследования, а Независимый эксперт будет в соответствующих случаях проводить информационно-пропагандистскую работу в поддержку правозащитного подхода к реструктуризации долга и облегчению бремени задолженности.

С. Передовые методы урегулирования долгового кризиса

14. Мандатарий продолжит наблюдать за тем, как долговое бремя и программы перестройки экономики сказываются на реализации прав человека. Такое наблюдение будет дополняться поиском более совершенных инструментов, созданных с учетом права прав человека, чтобы дать правительствам и тем, кто сильно пострадал от таких программ, более эффективные средства для предотвращения негативных последствий такой политики для прав человека и, при необходимости, получения компенсации за них. Такие инструменты могут действовать как на национальном, так и на международном уровне. Помимо этого, необходимо выявлять передовые методы принятия решений в ситуациях, когда регрессивных мер избежать нельзя. На ком сказываются реформы в области долговой политики, как сильно и как долго? Как осуществлять программы перестройки экономики, чтобы права человека, в том числе уязвимых или маргинализированных групп населения (включая, в частности, женщин и детей), соблюдались и чтобы гарантировать сохранение минимального уровня экономических, социальных и культурных прав? С точки зрения прав человека предлагаемые правительствами ответы на эти щекотливые вопросы приводят к результатам различной степени успешности. Из этого опыта можно извлечь уроки.

15. Определение применимых прав и соответствующих средств их защиты в контексте задолженности обеспечит рассмотрение претензий пострадавших групп наряду с претензиями кредиторов и других заинтересованных сторон в процессе выработки программы реструктуризации или перестройки экономики.

D. Долговые споры и двусторонние инвестиционные договоры

16. Все чаще для разрешения споров между суверенными должниками и их кредиторами используется международный инвестиционный арбитраж, несмотря на пробелы в правовой сфере, несоответствия в законодательстве об иностранных инвестициях и институциональные слабости в системе международного арбитража. Тем не менее, поскольку его использование в долговых спорах в конечном итоге является политическим выбором сторон договора, по мере проведения арбитражного разбирательства было бы полезно наблюдать за ним с целью проанализировать вопрос о том, играет ли и должно ли играть международное право прав человека какую-то роль при урегулировании споров о суверенной задолженности². На каждом форуме по вопросам долговых споров необходимо обеспечивать справедливый баланс между имущественными правами кредиторов, обязанностями государств и основными правами народа стран-должников, при этом уделяя достаточное внимание проблемам коллективных действий, которые возникают в случае долгового кризиса.

E. Кредитование государств и государственных субъектов, совершающих грубые нарушения прав человека

17. Признавая плодотворную работу по вопросам суверенного долга и прав человека, проведенную в 1978 году Антонио Кассезе для Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Комиссии по правам человека (E/CN.4/Sub.2/412 (тома I–IV) и Согр.1), Независимый эксперт полагает, что необходимо сделать больше, чтобы понять, можно ли предотвратить и свести к минимуму опасность того, что государствам и негосударственным субъектам, совершающим грубые нарушения прав человека, может быть предоставлена частная и официальная финансовая помощь, и как это сделать. Такая работа могла бы включать количественные и качественные научные исследования по вопросу о связи между задолженностью и нарушениями прав человека, а также страновые исследования с рекомендациями по использованию финансовых инструментов для предотвращения, пресечения или сведения к минимуму грубых нарушений прав человека, а также обеспечения доступа к правосудию.

18. Переход к миру связан с большой политической, правовой, экономической и институциональной проблемой привлечения государственных и негосударственных субъектов к ответственности за их действия в период конфликта. В таких случаях, когда кредиторы и другие экономические субъекты могли путем финансирования способствовать правительствам, грубо нарушавшим права человека, можно создавать или изменять механизмы правосудия переходного периода, чтобы обеспечить участие этих финансовых субъектов в усилиях по установлению истины, восстановлению справедливости, сохранению памяти, возмещению ущерба и созданию гарантий неповторения. Кроме того, поскольку после внутреннего конфликта будут звучать доводы за то, чтобы начать все с

² В этом контексте в 2011 году Специальный докладчик по вопросу о праве на питание представил Совету по правам человека руководящие принципы относительно оценок воздействия торговых и инвестиционных соглашений на права человека (A/HRC/19/59/Add.5).

чистого листа, стоит отслеживать и выявлять передовые методы или возникающие обычаи. Одной из задач настоящего мандата является участие в концептуальных обсуждениях и вынесение рекомендаций странам, находящимся на этапе перехода.

19. Поскольку прояснение взаимосвязи между грубыми нарушениями прав человека и суверенным финансированием связано не только с правом на установление истины, но и предотвращением злоупотреблений, будет оказываться содействие в обмене информацией между международными финансовыми учреждениями, частными кредиторами, органами Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества, занимающимися этими вопросами.

Е. Последствия незаконных финансовых потоков для реализации прав человека

20. В своей резолюции 25/9 Совет по правам человека просил Независимого эксперта провести дополнительное исследование для анализа последствий незаконных финансовых потоков в контексте повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года. Ранее Совет просил предыдущего мандатария представить ему углубленное исследование о последствиях нерепатриации средств незаконного происхождения для реализации прав человека (см. резолюции 19/38 и 22/12 и документы A/HRC/22/42 и Corr.1 и A/HRC/25/52).

21. Для проведения этого исследования необходимо более точно определить незаконные финансовые потоки и проанализировать их объем, происхождение и назначение. Кроме того, поскольку для решения проблемы потребуется системный подход, недостаточно рассматривать успехи в отдельных случаях; важно сосредоточиться на выявлении и систематизации правозащитных последствий нерепатриации законных средств, которая ведет к сокращению ресурсов развивающихся стран и их потенциала обеспечивать соблюдение гражданских, политических, экономических и социальных прав граждан и способствует росту глобальной нищеты и неравенства. Также необходимо уделить внимание структурным и причинам и факторам возникновения незаконных финансовых потоков в странах происхождения и назначения. Одним из общих принципов разработки эффективных или усовершенствования имеющихся инструментов для предотвращения незаконных финансовых потоков и их побочных негативных последствий для прав человека является повышение прозрачности на финансовых рынках, включая увеличение количества и повышение качества информации, а также расширение доступа к ней. Соответствующей аналитической работой и вынесением рекомендаций будет заниматься Независимый эксперт.

22. В этом контексте для минимизации незаконных финансовых потоков особое значение будут иметь Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, а также развитие норм международного права прав человека (включая обсуждение экстерриториальных обязательств), применимых к корпорациям. Одним из приоритетов будет сотрудничество с национальными и международными организациями и структурами, которые занимаются этими

вопросами, в том числе с Рабочей группой по вопросам предпринимательства и прав человека.

23. Для стран, находящихся на этапе перехода, репатриация похищенных активов представляет еще более трудную задачу. В достижении общих целей правосудия переходного периода решающую роль может сыграть ликвидация коррупции, растрат и кумовства.

V. Методы работы

A. Участие в международных форумах и выработке повестки дня в области развития на период после 2015 года

24. Независимый эксперт очень хотел бы участвовать в международных форумах с целью привлечь внимание к важности международного права прав человека в деле облегчения бремени задолженности, политике перестройки экономики и борьбе с незаконными финансовыми потоками. Это включает участие в обсуждениях, проводимых бреттон-вудскими учреждениями, национальными и региональными банками развития, включая Андскую корпорацию развития (Латиноамериканский банк развития), государствами и группами государств, таких как Группа 20, Группа 24, Группа 77, БРИКС (Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка) (в том числе в связи с недавним решением БРИКС о создании нового банка развития³), Парижским клубом, Организацией экономического сотрудничества и развития, учреждениями Организации Объединенных Наций, национальными органами власти, организациями гражданского общества, частным сектором и научными кругами.

25. Участие в подлинном диалоге с другими заинтересованными сторонами будет способствовать совершенствованию интеллектуальных и политических инструментов, которые каждый участник сможет использовать для решения проблем задолженности. Помимо права прав человека, достижению и укреплению глобального консенсуса по этим вопросам благодаря своей универсальности могут способствовать и другие отрасли общего международного публично-го права.

26. Совет по правам человека в своих резолюциях 25/9 и 25/16 просил Независимого эксперта уделять особое внимание целям Организации Объединенных Наций в области развития и ее рамочной программе развития на период после 2015 года. Поэтому для него особенно важно играть активную роль в международном обсуждении повестки дня в области развития на период после 2015 года. В связи с этим Независимый эксперт будет стремиться к участию в обсуждениях по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года и ее осуществления, уделяя особое внимание последствиям суверенной задолженности для реализации социальных, экономических и культурных прав и последствиям незаконных финансовых потоков для развития стран. Он

³ См. Форталезскую декларацию и Форталезский план действий, а также Соглашение о новом банке развития, принятые на шестом саммите глав государств и правительств Бразилии, Индии, Китая, Российской Федерации и Южной Африки, состоявшемся 14–16 июля 2014 года. С документами можно ознакомиться по адресу: <http://brics6.itamaraty.gov.br>.

также хотел бы участвовать в третьей Международной конференции по финансированию развития.

В. Активизация диалога со всеми заинтересованными сторонами, включая частный сектор

27. В соответствии с резолюцией 25/16 Совета по правам человека, в которой Совет настоятельно призвал международные организации, международные финансовые учреждения, неправительственные организации и частный сектор в полной мере сотрудничать с Независимым экспертом при осуществлении его мандата, всем соответствующим заинтересованным сторонам предлагается участвовать в работе Независимого эксперта. Одним из приоритетов по-прежнему будут сотрудничество и консультации с представителями гражданского общества. Учитывая нынешнюю структуру глобального суверенного долга, весьма желательно, чтобы с мандатарием сотрудничал и частный сектор. Мандатарий будет стремиться содействовать закреплению передовых методов частного сектора в том, что касается ответственного кредитования, с учетом Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (A/HRC/17/31, приложение) и Руководящих принципов по внешней задолженности и правам человека (A/HRC/20/23, приложение). Учитывая число кредиторов, которые, во-первых, принимают предложения по реструктуризации задолженности, а во-вторых, следуют указаниям Совета Безопасности при введении экономических санкций, мы предполагаем, что кредиторы в значительной степени осведомлены если не о правовых, то о политических ограничениях, которые налагают нормы международного права на предложения по урегулированию долговых вопросов.

28. Участие в плюралистических дебатах, направленных на формирование более четкого представления о том, как кредитование государств влияет на права человека, может дать кредиторам возможность получить более убедительные, комплексные и полные данные. Они смогут учитывать эти данные при рассмотрении и вынесении финансовых решений. Они смогут соблюдать стандарты в области прав человека, не подвергаясь значительным юридическим рискам, при этом улучшая политические, экономические и социальные условия для устойчивого роста и добросовестного предпринимательства. Выявление в этой области методов, обеспечивающих ответственное отношение к правам человека, может способствовать стабильности финансовых операций, а также повышению транспарентности и предсказуемости.

С. Страновые поездки

29. Страновые поездки и контакты с государственными должностными лицами на национальном и местном уровнях, национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом могут послужить средством оказания правительствам помощи в достижении их целей развития, внедрения международных стандартов в области прав человека, сбора информации для улучшения понимания особенностей взаимосвязи между финансовой сферой и правами человека в каждой стране, обобщения полученного опыта для выработки новых предложений, устранения злоупотреблений в общественных интересах и

создания основ для эффективного гражданского общества. Они также могут дать возможность выявить передовые методы и узнать больше о том, как государства решают относящиеся к данному мандату конкретные проблемы в области прав человека.

D. Широкое распространение информации, консультирование и информационно-пропагандистская работа

30. Помимо сбора информации и концептуальной работы, Независимый эксперт будет заниматься поиском эффективных способов распространять информацию об относящихся к его мандату работе и идеях и содействовать их обсуждению. Сюда входит использование веб-сайта мандатария, подготовка рабочих документов, представление тематических докладов Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее и использование платформ других учреждений.

31. Независимый эксперт может выносить рекомендации по конкретным случаям или переговорам или высказывать мнения по общим или конкретным вопросам прав человека в связи с управлением задолженностью, облегчением бремени задолженности, реструктуризацией задолженности и осуществлением мер перестройки экономики. При необходимости или по запросу он может высказывать замечания по проектам законов или нормативных актов или высказывать свои соображения по другим вопросам посредством других рабочих методов, предусмотренных специальными процедурами, таких как сообщения или публичные заявления.

E. Проблемы конкретных затрагиваемых групп

32. Независимый эксперт продолжит уделять основное внимание последствиям долга и политики экономической перестройки для людей, живущих в условиях нищеты, женщин, детей, инвалидов, коренных народов, мигрантов, меньшинств и других. Он будет анализировать различные последствия внешней задолженности и соответствующих реформ для членов общества, особенно тех, кто принадлежит к маргинализированным группам, и продолжит учитывать в своей работе гендерную проблематику (см. доклад предыдущего Независимого эксперта, содержащийся в документе A/67/304).

F. Необходимость в эмпирических данных, правовых исследованиях и анализе на микро- и макроуровне

33. В целях укрепления международных стандартов в области прав человека, повышения их эффективности и обеспечения более строгого их соблюдения Независимый эксперт будет уделять особое внимание эмпирическим данным и причинно-следственным связям с целью выявлять негативные последствия для прав человека в финансовой сфере. С учетом широкого спектра прав человека, на которых позитивно и негативно сказывается задолженность, и сложных взаимосвязей между задолженностью и правами человека, исследование каждой темы, представленной в плане работы, будет включать рассмотрение соответствующих конкретных принципов и норм в области прав человека, при этом

особое внимание будет уделяться Руководящим принципам по внешней задолженности и правам человека (A/HRC/20/23, приложение).

34. В праве прав человека обычно применяется микроуровневый подход к нарушениям прав человека, поскольку право прав человека ориентировано на субъекта, а выполнение обязанностей в области прав человека связано с распределением ответственности. Независимый эксперт будет применять этот микроуровневый подход к рассмотрению причинно-следственных связей в сочетании с макроуровневым подходом, проводя комплексные и междисциплинарные исследования, в которых будут учитываться общий контекст и факторы, влияющие на суверенный долг и ситуацию с правами человека. Без такого анализа при обсуждении вопросов права прав человека финансовые меры, которые имеют значительные негативные последствия для населения, к сожалению, неизбежно остаются без внимания.

G. Сотрудничество с другими правозащитными механизмами и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

35. При выполнении своего мандата Независимый эксперт будет сотрудничать со всеми соответствующими правозащитными механизмами на международном, региональном и национальном уровнях, включая мандатариев других специальных процедур, назначенных Советом по правам человека, договорные органы, такие как Комитет по экономическим социальным и культурным правам, и национальные правозащитные учреждения.

36. Работа Независимого эксперта тесно связана с тематическим приоритетом Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека — учетом прав человека в области развития и экономической сфере⁴. В своей работе Независимый эксперт будет стремиться содействовать учету международных принципов и стандартов в области прав человека в финансовой и инвестиционной политике, в том числе путем изучения возможностей сотрудничества с Всемирным банком, Международным валютным фондом, региональными банками развития, соответствующими учреждениями и органами Организации Объединенных Наций и другими соответствующими сторонами. В рамках своей работы он будет призывать к мобилизации максимально возможного количества ресурсов для содействия прогрессивной реализации всех прав человека, в том числе путем применения инновационных способов финансирования развития и содействия применению правозащитного подхода к фискальной политике и помощи в целях развития.

VI. Выводы

37. План работы Независимого эксперта по вопросам последствий внешней задолженности для прав человека будет сосредоточен на тех вопросах, которые, несмотря на свое большое значение, не рассматривались в достаточной степени с точки зрения прав человека на международном уровне.

⁴ См. OHCHR Management Plan 2014–2017, pp. 62–71. С документом можно ознакомиться по ссылке: www2.ohchr.org/english/ohchrreport2014_2017/omp_web_version/index.html#/home.

Сюда входят превентивные меры для избежания долгового кризиса и со-ответствующих негативных последствий для прав человека; передовые методы разрешения долгового кризиса с целью избежать регрессивных мер в реализации экономических и социальных прав; роль прав человека в реструктуризации долга; долговые споры в контексте двусторонних инвестиционных договоров; кредитование государств и негосударственных субъектов, грубо нарушающих права человека; влияние незаконных финансовых потоков на осуществление прав человека.

38. Независимый эксперт будет содействовать обеспечению подотчетности и контроля в области прав человека, в том числе путем консультирования по вопросам проведения оценок последствий для прав человека в целях защиты прав человека от любых негативных последствий финансовой и инвестиционной политики и обеспечения средств их защиты, а также поощрять и поддерживать участие субъектов права в подготовке государственной политики, бюджетов и проектов развития, включая меры жесткой экономии, и наблюдении за их осуществлением.

39. Часть его деятельности по актуализации вопросов прав человека будет посвящена содействию учету прав человека в соответствующей политике и программах Организации Объединенных Наций в контексте ныне обсуждаемой рамочной программы развития на период после 2015 года.

40. Он убежден в том, что полный учет прав человека в политике развития и финансовой политике не только является правильным шагом с нормативной точки зрения, но и приведет к более высоким и устойчивым результатам в области экономического, социального развития и развития человеческого потенциала.
