



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
6 August 2014  
Russian  
Original: English

---

### Шестьдесят девятая сессия

Пункт 69(b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

### **Безопасность журналистов и проблема безнаказанности**

#### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В резолюции 68/163 о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой. В докладе содержится обзор последних тенденций, касающихся безопасности журналистов и работников средств массовой информации, обзор инициатив по обеспечению их защиты, а также выводы и рекомендации.

---

\* A/69/150.



## I. Введение

1. 18 декабря 2013 года Генеральная Ассамблея приняла свою первую резолюцию о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности (резолюция 68/163), в которой она осудила все нападения и акты насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации и провозгласила 2 ноября Международным днем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов. Кроме того, Ассамблея настоятельно призвала государства-члены сделать все от них зависящее для предотвращения насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации, обеспечить привлечение к ответственности и предавать суду лиц, совершивших преступления в отношении журналистов и работников средств массовой информации, и обеспечить потерпевшим доступ к надлежащим средствам правовой защиты. Далее Ассамблея призвала государства содействовать созданию безопасных и благоприятных условий для того, чтобы журналисты выполняли свою работу независимо и без излишнего вмешательства.

2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой. В докладе содержится обзор последних тенденций, касающихся безопасности журналистов и работников средств массовой информации, обзор инициатив по обеспечению их защиты, а также выводы и рекомендации. Доклад подготовлен на основе материалов, полученных в ответ на вербальную ноту от 14 марта 2014 года и просьбу о предоставлении информации, адресованную Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) государствам-членам и организациям гражданского общества<sup>1</sup>, а также на основе информации из открытых источников. Кроме того, аналогичная просьба была направлена учреждениям, департаментам, фондам и программам Организации Объединенных Наций. При составлении доклада широко использовались материалы, полученные от Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

---

<sup>1</sup> Ответы были получены от следующих государств: Австралии, Азербайджана, Аргентины, Буркина-Фасо, Гватемалы, Гондураса, Греции, Колумбии, Люксембурга, Мексики, Норвегии, Парагвая, Польши, Российской Федерации, Румынии, Судана, Тринидада и Тобаго, Туниса, Узбекистана и Чешской Республики. Ответы были также получены от следующих неправительственных и прочих организаций: «Международной амнистии», Белорусской ассоциации журналистов, Комитета по защите журналистов, Фонда «Ирондель», Глобальной сети поддержки прав и развития, Фонда «Дом прав человека», Института поддержки свободы и безопасности журналистов, Международного комитета Красного Креста, организации «Репортеры без границ», Фонда в поддержку мира и развития «Мааридж», организации SOS: Droits de l'Homme et Démocratie («SOS: Права человека и демократия»), Кампании за разработку эмблемы органов печати и Гватемальского объединения правозащитников (UDEFEQUA).

## **II. Положение дел и тенденции в сфере безопасности журналистов и работников средств массовой информации**

3. Независимая и критическая журналистика имеет исключительное значение для любого демократического общества. Она обеспечивает право придерживаться своих убеждений и свободно выражать их, а также право искать, получать и распространять информацию и идеи, как это определено в статье 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах. Такая журналистика способствует обеспечению прозрачности и подотчетности в решении государственных и иных представляющих общественный интерес вопросов и дает людям возможность всесторонне, активно и конструктивно участвовать во всех аспектах жизни общества (см. A/HRC/27/35, пункты 5 и 25). Журналисты и работники средств массовой информации следят за обеспечением подотчетности правительств, представителей деловых кругов и прочих лиц. Однако именно в силу того, какую роль они играют, журналисты и работники средств массовой информации все чаще становятся объектами преследований, запугивания и насилия. Подобного рода нападки принимают форму угроз в адрес журналистов и их родственников, а также высылки, незаконных или произвольных арестов и задержаний, похищений, пыток, сексуального насилия и убийств. Цель таких действий нередко заключается в том, чтобы заставить молчать журналистов и работников средств массовой информации, которые расследуют, документируют и предадут гласности такие «деликатные случаи», как нарушения прав человека, нанесение ущерба окружающей среде, коррупция, организованная преступность, контрабанда наркотиков, общественные кризисы, чрезвычайные ситуации или массовые демонстрации (см. A/HRC/20/17, пункт 51, и A/HRC/24/23, пункт 3). Нападения на журналистов и работников средств массовой информации совершают и государственные, и негосударственные субъекты, как в ходе вооруженных конфликтов, так и помимо них (см. A/HRC/24/23, пункты 3 и 6). Эти нападения представляют собой посягательство не только на конкретное лицо, но и на свободу выражения мнений и демократию.

4. Цифровые технологии значительно расширили возможности для распространения информации и идей. Они породили новые и оригинальные формы журналистики и средства массовой информации. В преамбуле к резолюции 68/163 Генеральная Ассамблея отразила эту тенденцию, признав, что журналистика постоянно эволюционирует в направлении использования, в том числе, информации от медийных учреждений, отдельных лиц и целого ряда организаций, которые ищут, получают и распространяют всякого рода информацию и идеи в Интернете, а также вне его в осуществление права на свободу убеждений и на свободное их выражение, внося таким образом свой вклад в формирование публичных дискуссий. Комитет по правам человека в своем Замечании общего порядка № 34 определил журналистику как «функцию, которую выполняет широкий круг лиц, в том числе профессиональные штатные репортеры и аналитики, а также блоггеры и другие лица, которые публикуются в печатных изданиях, Интернете или где-либо еще» (см. CCPR/C/GC/34, пункт 44; см. также A/HRC/20/17, пункты 4 и 5; A/HRC/20/22, пункт 26, и A/HRC/24/23, пункт 9). Однако технический прогресс также породил новые проблемы, такие как незаконное наблюдение и вмешательство в личную и

профессиональную жизнь и деятельность журналистов, блокирование веб-сайтов, содержащих критику в адрес государственных органов, а также произвольные аресты и задержание онлайн-журналистов и блоггеров (см. A/HRC/24/23, пункт 9). В этой связи Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметила, что все люди имеют право на всестороннюю защиту своих прав человека, независимо от того, признает ли их государство в качестве журналистов или нет, являются ли они профессиональными репортерами или же представителями «гражданской журналистики», имеют профессиональную подготовку журналиста или нет, а также независимо от того, распространяют ли они свою информацию в Интернете или с помощью других средств (см. A/HRC/27/35, пункт 9).

5. ЮНЕСКО следит за свободой печати во всем мире и ведет статистику нападений на журналистов со смертельным исходом. В 1997 году на своей двадцать девятой сессии Генеральная конференция ЮНЕСКО приняла резолюцию 29, в которой она осудила насилие против журналистов и призвала государства-члены выполнить свой долг, заключающийся в предупреждении и расследовании преступлений против журналистов и наказании за их совершение. С тех пор Генеральный директор ЮНЕСКО выступает с публичным осуждением случаев убийства «журналиста, работника средств массовой информации или автора публикаций в социальных сетях, чья журналистская деятельность порождает значительный общественный резонанс», и призывает соответствующие страны на добровольной основе информировать ЮНЕСКО о ходе судебного расследования таких убийств<sup>2</sup>. Эта информация сводится воедино в двухгодичном докладе Генерального директора о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности<sup>3</sup>. В докладе ЮНЕСКО “World Trends in Freedom of Expression and Media Development”<sup>4</sup> («Глобальные тенденции в обеспечении свободы выражения мнений и развитии средств массовой информации») представлен анализ информации, собранной за период 2007–2012 годов.

6. В докладе «Глобальные тенденции» отмечается динамика увеличения числа убийств журналистов: в 2012 году произошло почти 30 процентов убийств из 430 убийств, совершенных в период 2007–2012 годов. Политически мотивированные убийства являются широко распространенным явлением, и по меньшей мере 75 процентов убийств журналистов, по поводу которых Генеральный директор ЮНЕСКО выступила с осуждением в 2010 и 2011 годах, как представляется, были преднамеренными. Чаще всего гибнут журналисты, работающие в печатных изданиях (176), затем следуют тележурналисты (100) и радиожурналисты (87). В 2012 году соотношение сдвинулось в сторону тех, кто публикуется в Интернете, поскольку увеличилось число убийств так называемых представителей «гражданской журналистики» и в связи с тем, что многие журналисты публикуют свои репортажи одновременно в различных форматах. Представители «гражданской журналистики» стали мишенью наряду с их про-

<sup>2</sup> В 2013 году Генеральный директор опубликовала 92 публичных заявления об осуждении и 44 таких заявления — в течение первых шести месяцев 2014 года.

<sup>3</sup> Последний доклад см. по адресу: [www.unesco.org/new/en/communication-and-information/freedom-of-expression/safety-of-journalists/unescos-director-general-report/](http://www.unesco.org/new/en/communication-and-information/freedom-of-expression/safety-of-journalists/unescos-director-general-report/).

<sup>4</sup> UNESCO, *World Trends in Freedom of Expression and Media Development* (Paris, 2014), available from [www.unesco.org/new/en/communication-and-information/resources/publications-and-communication-materials/publications/full-list/world-trends-in-freedom-of-expression-and-media-development/](http://www.unesco.org/new/en/communication-and-information/resources/publications-and-communication-materials/publications/full-list/world-trends-in-freedom-of-expression-and-media-development/); далее — доклад «Глобальные тенденции».

фессиональными коллегами. С географической точки зрения этот доклад показывает, что число убитых сотрудников печатных изданий, как правило, превышает число журналистов, работающих в других средствах массовой информации, во всех регионах, за исключением Африки, где радиожурналисты составляют наибольшее число убитых репортеров, а также Арабского региона, в котором большинство журналистов, погибших в 2012 году, работали в Интернете. Другая постоянная тенденция заключается в том, что значительную часть убитых составляют местные журналисты, которые сообщают о локальных событиях. И наконец, следует особо отметить тенденцию к увеличению числа случаев ареста журналистов, работников средств массовой информации и тех, кто пишет в социальных сетях<sup>5</sup>.

7. Организации гражданского общества также отслеживают случаи нападения на журналистов. Статистические данные варьируются, поскольку каждая организация по-своему трактует понятия «журналист» и «погиб при исполнении служебных обязанностей». Тем не менее общие тенденции сходны. В частности, в 2013 году Комитет по защите журналистов зафиксировал 70 случаев убийства журналистов в связи с их работой (мотив этих убийств считается подтвержденным), что лишь на четыре случая меньше, чем было зафиксировано в 2012 году. Большинство убитых в 2013 году составляют журналисты, освещавшие политические события (67 процентов), войны (51 процент) или проблематику прав человека (46 процентов). Почти половина из них (44 процента) публиковались в Интернете<sup>6</sup>. По мнению Комитета, с 1992 года в общей сложности 1059 журналистов были убиты в связи с их работой, при этом по меньшей мере 19 из них были убиты в течение первых шести месяцев 2014 года. Комитет также сообщил, что с 2008 года 456 журналистов были высланы и что количество задержаний журналистов достигло рекордного уровня, причем 2012 и 2013 годы стали худшими для журналистов за все то время, пока организация ведет учет. Большинство из 211 журналистов, заключенных в тюрьмы в 2013 года, были осуждены по обвинению в антигосударственной деятельности (например, в подрывной деятельности или терроризме), хотя зачастую обвинения не разглашались. Чуть более половины из них публиковались в Интернете. Эти данные, как представляется, свидетельствуют о наличии тревожной тенденции к распространению в странах практики заключения журналистов под стражу, чтобы заставить их отказаться от критических публикаций, особенно в Интернете. Другие организации приводят аналогичные цифры. По данным организации «Репортеры без границ», в первой половине 2014 года было убито 43 журналиста, блоггера и представителя «гражданской журналистики» (129 — в 2013 году), а 357 были брошены в тюрьмы<sup>7</sup>. Международная федерация журналистов сообщила о том, что в течение первых шести месяцев в 2014 году погибло 39 журналистов и работников средств массовой информации (123 — в 2013 году)<sup>8</sup>, а организация «Пресс эмблем кампань» зафиксировала в первой половине 2014 года гибель 58 журналистов (129 — в 2013 году)<sup>9</sup>.

<sup>5</sup> Там же, см. разделы Executive summary и Introduction. См. также публикацию *UNODC Global Study on Homicide 2013 — Trends, Contexts, Data* (United Nations publication, Sales No. 14.IV.1).

<sup>6</sup> Данные, полученные от Комитета по защите журналистов. См. также [www.cites.org](http://www.cites.org).

<sup>7</sup> См. [www.rsf.org](http://www.rsf.org)

<sup>8</sup> См. [www.ifj.org](http://www.ifj.org).

<sup>9</sup> См. [www.pressebleme.ch](http://www.pressebleme.ch).

8. Хотя основная часть имеющихся данных касается убийств, журналисты и работники средств массовой информации подвергаются и другим нарушениям, таким как преследования, запугивание и насилие. Одним из примеров является судебное преследование журналистов нередко по ложным обвинениям в шпионаже, подрывной деятельности, создании угрозы национальной безопасности или терроризме. Привлечение к уголовной ответственности в связи с обвинениями в клевете, диффамации и оскорблении чести и достоинства также часто используется для того, чтобы заставить замолчать видных журналистов. Неправомерное применение соответствующих законов приводит к тому, что журналисты и работники средств массовой информации оказываются в тюрьме на длительный срок, вынуждены выплачивать крупные штрафы или лишаются журналистской лицензии (см. A/HRC/24/23, пункт 8). Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение неоднократно призывает государства отменить уголовную ответственность за диффамацию и ликвидировать все формы цензуры (см. A/HRC/20/17, пункт 105, и A/HRC/27/35, пункт 17).

9. Что касается тщательного и беспристрастного расследования убийств или нападения на журналистов и привлечения виновных к ответственности, то следует отметить, что преобладающей тенденцией по-прежнему является безнаказанность. Вновь и вновь признается, что безнаказанность за такие действия является самым серьезным препятствием на пути обеспечения безопасности журналистов (см. A/HRC/27/35, а также A/65/284, пункт 28, A/HRC/14/23, пункт 94, A/HRC/20/17, пункт 65, и A/HRC/24/23, пункт 7). В докладе «Глобальные тенденции» за 2014 год говорится о том, что менее чем в одной десятой случаев убийств журналистов в период 2007–2012 годов разбирательства завершились вынесением обвинительного приговора. Менее половины государств-членов, в которых были совершены убийства, ответили на призыв Генерального директора ЮНЕСКО добровольно предоставить информацию о ходе судебного расследования таких убийств, что указывает на недостаточную приверженность делу защиты журналистов. Как показывают исследования, проведенные Комитетом по защите журналистов, 10 из 13 стран, которые были включены в перечень стран, где убийства журналистов, вероятнее всего, останутся нерасследованными, фигурируют в этом списке каждый год начиная с 2008 года. Кроме того, в 2013 году в восьми из этих стран произошли новые убийства<sup>6</sup>. Эти тенденции показывают, насколько сложно обратить вспять устоявшуюся тенденцию безнаказанности, и подчеркивают тот факт, что атмосфера безнаказанности порождает новые акты насилия.

### **III. Правовая основа защиты журналистов и работников средств массовой информации**

10. В пунктах 10–16 доклада УВКПЧ о безопасности журналистов, представленном Совету по правам человека в сентябре 2013 года (A/HRC/24/23), изложена существующая международно-правовая база защиты журналистов и работников средств массовой информации в соответствии с международными нормами в области прав человека и нормами международного гуманитарного права. В докладе непосредственно упоминается обязательство государств уважать права человека журналистов и других работников средств массовой информации и обеспечивать их соблюдение. Это обязательство включает пози-

тивную обязанность государств обеспечивать защиту лиц от любых актов, посягающих на осуществление ими своих прав, в том числе путем принятия эффективных мер или проявления должной осмотрительности в целях предотвращения вреда физическими и юридическими лицами. Обязательство защищать особенно важно в случае угроз и нападений, допускаемых в отношении журналистов негосударственными субъектами.

11. В докладе далее указывается, что при наличии заявлений о нарушении норм международного права в области прав человека или международного гуманитарного права государства обязаны всегда проводить эффективные, тщательные, оперативные, независимые и объективные расследования и в надлежащих случаях обеспечивать привлечение к ответственности виновных. Кроме того, нарушения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права затрагивают право жертвы на доступ к эффективным средствам правовой защиты, в том числе право на равный и эффективный доступ к правосудию и на получение адекватного, эффективного и своевременного возмещения причиненного вреда (там же, пункт 16). В условиях безнаказанности права человека и другие нормы могут стать лишь пустыми словами. Ответственность является одной из основ любого общества, базирующегося на принципе верховенства права.

12. Широко признается тот факт, что международная правовая база для защиты журналистов и работников средств массовой информации существует (см. A/HRC/27/35, пункты 14, 17 и 31–35). Тем не менее государствам следует устранить разрыв между международными и региональными стандартами и степенью их фактического соблюдения на национальном уровне (там же, пункт 54). Осведомленность о существующих стандартах и обеспечение их соблюдения имеют исключительно важное значение для более эффективной защиты журналистов (см., в частности, A/HRC/20/17, пункт 56). Безопасность журналистов и работников средств массовой информации невозможно обеспечить без национальной правовой и институциональной базы, обеспечивающей надежную защиту свободы мнений и их выражения, а также свободы печати на национальном уровне (см. A/HRC/27/35, пункты 55–58).

## **IV. Инициативы по обеспечению безопасности журналистов**

### **A. Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея**

13. В 2006 году Совет Безопасности принял резолюцию 1738, в которой осудил нападения на журналистов, работников средств массовой информации и связанный с ними персонал в ситуациях вооруженного конфликта, напомнив, что такие лица рассматриваются как гражданские лица и пользуются уважением и защитой в качестве таковых. В этой резолюции Совет постановил рассматривать вопрос о защите журналистов в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте»<sup>10</sup>. В пункте 24 своего десятого доклада о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2013/689) Генеральный секретарь обратил особое внимание на убийства журналистов в Афганистане, Ираке и Сирийской Арабской Республике.

<sup>10</sup> См. также резолюции по конкретным странам, в частности резолюции 1973 (2011) по Ливии, 2093 (2013) по Сомали и 2096 (2013) по Афганистану.

Кроме того, он подчеркнул, что большинство жертв составляют местные журналисты и сотрудники средств массовой информации и что журналисты также подвергаются другим формам насилия, включая сексуальные домогательства и изнасилование женщин-журналистов. Генеральный секретарь призвал Совет Безопасности отразить свою обеспокоенность в соответствующих резолюциях, предусмотрев в них меры по укреплению защиты журналистов (см. также документы S/2009/277, S/2010/579 и S/2012/376, пункты 14 и 15).

14. В июле 2013 года Совет Безопасности рассмотрел вопрос о защите журналистов в условиях вооруженного конфликта на открытых прениях, в ходе которых заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что Совету отводится важная роль в реагировании на случаи подавления свободы средств массовой информации и недопущении таких случаев, когда бы и где бы они ни происходили. Он подчеркнул, что защита свободы средств массовой информации является необходимым условием обеспечения свободы слова и демократии и имеет значение не только для развития, но и для обеспечения мира и безопасности. В декабре 2013 года Совет также обсудил вопрос защиты журналистов в рамках заседаний «по формуле Аррии».

15. Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость того, чтобы государства обеспечивали уважение и защиту журналистов, работающих в ситуациях вооруженного конфликта (см., в частности, резолюции 2673 (XXV), 2854 (XXVI) и 3500 (XXX)). В декабре 2013 года Ассамблея приняла свою первую резолюцию по безопасности журналистов и проблеме безнаказанности (резолюция 68/163).

## **В. Механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека**

16. 9 октября 2013 года Совет по правам человека принял резолюцию 21/12, в которой уделил особое внимание вопросу о безопасности журналистов<sup>11</sup>. В этой резолюции Совет выразил свою обеспокоенность продолжением нарушений права на свободу мнений и их свободное выражение, а также нападения и насилия в отношении журналистов и подчеркнул необходимость обеспечения более эффективной защиты всех работников средств массовой информации и журналистских источников. Совет также выразил свою обеспокоенность в связи с тем, что нападения на журналистов зачастую остаются безнаказанными, и призвал государства обеспечить привлечение виновных к ответственности, а также поощрять создание безопасных и благоприятных условий для выполнения журналистами их работы на независимой основе и без неоправданного вмешательства.

17. По просьбе Совета по правам человека УВКПЧ в сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение подготовило подборку сведений о передовой практике в области защиты журналистов, предотвращения нападений на журналистов и борьбы с безнаказанностью за такие нападения. Этот доклад

<sup>11</sup> Совет по правам человека ранее уже рассматривал вопрос о безопасности журналистов в контексте права на свободу мнений и их свободное выражение. См. резолюции 7/36, 12/16, 16/4 и 19/35. См. также резолюцию 1993/45 Комиссии по правам человека.

был представлен Совету по правам человека в сентябре 2013 года на его двадцать четвертой сессии (A/HRC/24/23), а содержащиеся в нем выводы были рассмотрены в ходе тематической дискуссии, проведенной в Совете 11 июня 2014 года в рамках его двадцать шестой сессии (см. A/HRC/27/35). На основе информации, полученной от государств, в докладе были представлены примеры передовой практики в четырех аспектах: политическая воля, законодательные меры, борьба с безнаказанностью и меры защиты. Как в докладе, так и в ходе тематической дискуссии был сделан вывод о том, что государствам следует перенимать передовую практику и обеспечивать безопасность журналистов путем применения существующих норм и стандартов (см. A/HRC/24/23, пункты 47–73).

18. В резолюции 25/38 по поощрению и защите прав человека в контексте мирных протестов Совет по правам человека призвал все государства уделять особое внимание безопасности журналистов и работников средств массовой информации, освещающих мирные протесты, принимая во внимание их особую роль, подверженность рискам и уязвимость. Совет признал важную роль, которую играют журналисты и другие работники средств информации в сборе доказательств нарушения или попрания прав человека в контексте мирных протестов.

19. Вопрос безопасности журналистов также рассматривался международными комиссиями по расследованию, получившими мандат Совета по правам человека и функционирующими при поддержке УВКПЧ<sup>12</sup>. Этот вопрос беспокоит и мандатариев специальных процедур, которые в своих докладах уделяют данной теме значительное внимание, проводят соответствующую информационно-разъяснительную работу и напрямую взаимодействуют с правительствами в рамках процедуры представления сообщений. В частности, вопрос о безопасности журналистов был достаточно подробно рассмотрен Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение (см., в частности, последние документы A/HRC/14/23 и Add.2 и A/HRC/20/17), Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (см. A/HRC/20/22) и Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников (см. A/HRC/13/22, A/HRC/19/55 и A/HRC/25/55). Эти специальные докладчики подчеркнули, что нападения на журналистов препятствуют полноценному обеспечению прав человека, в отношении которых они собирают информацию и предоставляют консультации в соответствии со своим мандатом. Они представили важные рекомендации, нацеленные на обеспечение более эффективной защиты журналистов и работников средств массовой информации. Рабочая группа по произвольным задержаниям<sup>13</sup> и Рабочая группа по насильственным исчезновениям занимались случаями, касающимися жур-

<sup>12</sup> В частности, Международная комиссия по расследованию положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике (A/HRC/25/CPR.1, пункты 204–209); Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике (A/HRC/22/59, пункты 46–54, 139, и приложение XII, пункт 2; A/HRC/24/46, пункты 153–159; A/HRC/25/65, пункты 58 и 122–126); Международная комиссия по расследованию всех утверждений о нарушениях международного права в области прав человека в Ливийской Арабской Джамахирии (A/HRC/17/44, пункты 117, 144–154, 248 и 254).

<sup>13</sup> Например, с 2000 года более 20 заключений, вынесенных Рабочей группой, касались обвинений в произвольном задержании журналистов.

налистов, в рамках рассмотрения индивидуальных или совместных сообщений (см., в частности, документы A/HRC/16/48, пункт 441; A/HRC/19/58/Rev.1 (приложение I), пункты 159, 160, 335, 444–448, 520 и 549; A/HRC/22/45 и Согг.1, пункты 140–143 и 414). И наконец, вопрос о нападениях на журналистов и безнаказанности за эти нападения также рассматривался Комитетом по правам человека, в частности в его замечании общего порядка № 34 относительно статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

### **С. Учреждения, департаменты, фонды и программы Организации Объединенных Наций**

20. В рамках своего мандата по защите свободы выражения мнений и свободы печати ЮНЕСКО предприняла ряд важных инициатив в области усиления защиты журналистов. Она провела два межучрежденческих совещания Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности — в Париже (сентябрь 2011 года) и в Вене (ноябрь 2012 года). В работе этих совещаний участвовали представители органов Организации Объединенных Наций и неправительственных и межправительственных организаций, независимые эксперты, представители медиагрупп и члены профессиональных ассоциаций, чтобы разработать стратегию решения проблемы обеспечения безопасности журналистов и борьбы с безнаказанностью на глобальном и национальном уровнях. Упомянутые встречи завершились принятием Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и противодействию безнаказанности и Стратегии осуществления этого плана на 2013–2014 годы. Этот план направлен на обеспечение свободы и безопасности журналистов и работников средств массовой информации как в конфликтных ситуациях, так и в их отсутствие, а также на борьбу с безнаказанностью, когда речь идет о нападениях на журналистов. Этот план предусматривает такие меры, как создание межучрежденческого механизма с целью более активного задействования всех структур Организации Объединенных Наций и обеспечения большей слаженности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; сотрудничество с государствами-членами в целях разработки законодательства и других механизмов защиты свободы мнений и распространения информации, а также обеспечения безопасности журналистов; и налаживание партнерских отношений, проведение информационно-разъяснительной работы и содействие осуществлению инициатив. План действий будет рассмотрен в ходе третьего межучрежденческого совещания, которое пройдет в Страсбурге, Франция, в ноябре 2014 года.

21. Чтобы получить более точное представление о проблеме обеспечения безопасности журналистов в конкретных странах, ЮНЕСКО разработала ряд показателей оценки безопасности журналистов, на основе которых можно проводить всеобъемлющие оценки положения дел и собирать важные исходные данные об уровне безопасности журналистов и проблеме безнаказанности. Такая информация послужит ориентиром для разработки будущей политики и позволит анализировать достигнутый прогресс. Эти показатели на экспериментальной основе используются в Гватемале, Гондурасе и Пакистане.

22. В сотрудничестве с государствами-членами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями (НПО), научными кругами и средствами массовой информации ЮНЕСКО приступила к осуществлению упомянутого Плана действий в четырех странах на экспериментальной основе: Ираке, Непале, Пакистане и Южном Судане. В Ираке было запланировано проведение национального консультативного совещания, в рамках которого предполагалось подготовить национальный план действий, однако обстановка в стране стала слишком сложной и осуществление этого мероприятия было приостановлено. В Непале средства для осуществления этого плана были выделены из Фонда мира Организации Объединенных Наций для Непала. ЮНЕСКО тесно сотрудничает с Комиссией по правам человека Непала в целях подготовки основы для осуществления этого процесса по линии одной из местных структур. Ключевое значение для успеха и долгосрочной реализации этого плана имеют расширение возможностей местных организаций и поощрение реальной национальной заинтересованности в этом процессе. Комиссия по правам человека Непала осуществляет контроль за обеспечением безопасности журналистов в стране, оказывает консультативные услуги и организует необходимые учебные мероприятия для журналистов, а также выполняет функции контактного центра по вопросам доступа к ресурсам, связанным с обеспечением безопасности журналистов в стране. Чтобы привлечь более широкое внимание к вопросу о безопасности журналистов, был установлен диалог с прокурорами, окружными судьями и полицией в шести различных регионах Непала. В Пакистане коалиция, объединившая местные органы власти, учреждения системы Организации Объединенных Наций, НПО и местные средства массовой информации, выступает в качестве руководящего комитета по осуществлению Плана. Было проведено несколько информационно-разъяснительных кампаний для повышения осведомленности заинтересованных сторон об этом вопросе и о Плане. Одной из главных рекомендаций коалиции является создание специального отдела прокуратуры для расследования в стране всех преступлений против свободы мнений и против журналистов. В Южном Судане национальный план действий в настоящее время разрабатывается в рамках Тематической рабочей группы по безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, в состав которой входят 20 различных организаций, ведущих активную работу по повышению безопасности журналистов в стране (включая правительственные структуры, учреждения Организации Объединенных Наций, представителей медиагрупп и научных кругов). Совместно с Отделом по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане были проведены семинары для журналистов и представителей общественных объединений, в ходе которых особое внимание уделялось отслеживанию и документированию случаев нарушения свободы печати.

23. Элементы Плана действий были реализованы и в ряде других стран. В частности, в Тунисе совместно с министерством внутренних дел и на основе партнерства с Национальным союзом тунисских журналистов и Тунисским центром в поддержку свободы печати была подготовлена программа сотрудничества, которая предусматривает информирование сотрудников органов безопасности о правах человека, принципах свободы слова и обеспечении безопасности журналистов. В 2013 году было проведено несколько учебных мероприятий, в которых приняли участие сотрудники сил безопасности и журналисты. Эти мероприятия способствовали налаживанию диалога, а также понима-

нию соответствующих ролей этих сторон. Совместно с тунисским министерством внутренних дел ЮНЕСКО подготовила комплект информационно-справочных материалов для сотрудников органов безопасности. Эти справочники содержат разделы, касающиеся принципа свободы выражения мнений, информацию о международных стандартах и учебных методиках, а также примеры практических решений, которые могли бы взять на вооружение сотрудники органов безопасности в своих контактах с журналистами. В марте 2014 года в рамках разработанной ЮНЕСКО Международной программы развития коммуникации были утверждены 13 проектов, связанных с Планом действий, в том числе в Буркина-Фасо, Колумбии, Доминиканской Республике, Либерии, Мексике, Нигерии, Пакистане, Южном Судане, Вьетнаме, Зимбабве, а также в Центральной Америке и Центральной Азии. Основные направления деятельности в 2014 году и в последующий период включают проведение разъяснительных мероприятий для сотрудников органов безопасности по вопросам свободы выражения мнений, обеспечение сотрудничества с судебной системой в целях сокращения масштабов безнаказанности и внедрение международных стандартов расследования преступлений против журналистов.

24. В ноябре 2013 года УНП ООН внедрило новый информационный инструмент для государственных чиновников и журналистов под названием «Информирование о фактах коррупции». Этот инструмент охватывает широкий ряд вопросов, включая защиту анонимности источника, право доступа к информации и безопасность журналистов. Он позволяет получить доступ к предоставленной государствами информации и накопленному ими опыту, а также ознакомиться с международными стандартами, прецедентным правом и рекомендациями международных экспертов. Кроме того, Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона провел четыре учебные программы для журналистов региона, в которых важное место отводилось вопросу безопасности журналистов. Программы были осуществлены в Ливане (2011 год), Ливии (2012 год), Йемене (2013 год) и Марокко (2014 год). Учебные занятия проводятся совместно с ЮНЕСКО, Отделом по правам человека телекомпании «Аль-Джазира» и Дохинским центром по вопросам свободы средств массовой информации.

25. Теме безопасности журналистов-женщин было посвящено крайне мало исследований, особенно крупномасштабных. В марте 2014 года ЮНЕСКО в сотрудничестве с Международным институтом по вопросам безопасности журналистов, Международным фондом в поддержку женщин в сфере средств массовой информации и правительством Австрии опубликовала результаты исследования по теме «Насилие и притеснение в отношении женщин в сфере средств массовой информации: общее положение дел» (“Violence and harassment against women in the news media: a global picture”), в котором приняли участие по меньшей мере 1000 женщин, заявивших, что они являются журналистами. Исследование будет пополнено новыми данными и переведено на арабский и испанский языки.

26. ЮНЕСКО и другие учреждения и департаменты системы Организации Объединенных Наций участвуют также в инициативах, направленных на повышение информированности по вопросам безопасности журналистов. Начиная с 1993 года ЮНЕСКО ежегодно отмечает 3 мая Всемирный день свободы печати, поддерживая свободу печати и свободу выражения и отдавая дань ува-

жения журналистам. Ежегодная конференция по случаю Всемирного дня свободы печати собирает журналистов, редакторов, экспертов, ученых, научных работников, студентов, представителей международных и региональных организаций и гражданского общества. В 2013 году такая конференция, состоявшаяся в Сан-Хосе, Коста-Рика, была посвящена безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, по ее итогам была принята Сан-Хосийская декларация «Говорить без опасений: за свободу выражения мнений во всех средствах массовой информации». Тема конференции 2014 года, прошедшей в Париже, звучала так: «Свобода СМИ во имя лучшего будущего: формирование повестки дня в области развития на период после 2015 года», а ее подтема — «Верховенство права как средство обеспечения безопасности журналистов и борьбы с безнаказанностью». На этой конференции была принята Парижская декларация о праве доступа к информации, независимых средствах массовой информации и безопасном осуществлении права на свободу выражения мнений как важнейших аспектах развития. ЮНЕСКО также содействует организации торжественных мероприятий по случаю Всемирного дня свободы печати, опираясь на свои отделения на местах и активистов, борющихся за свободу печати по всему миру. Каждый год проводятся более 100 торжественных мероприятий. Всемирный день свободы печати все шире освещается в социальных сетях, появившиеся в них 3 мая 2013 и 2014 годов со всего мира сообщения пестрели тематическими метками #pressfreedom. ЮНЕСКО также присуждает лицам, организациям или учреждениям, внесшим выдающийся вклад в защиту и/или поощрение свободы печати, специальную Всемирную премию ЮНЕСКО/Гильермо Кано.

27. И наконец, ЮНЕСКО выступает координатором мероприятий, приуроченных к первому Международному дню прекращения безнаказанности преступлений против журналистов, который будет отмечаться 2 ноября 2014 года. Его проведение станет результатом совместных усилий соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций, гражданского общества и средств массовой информации. Первый Международный день будет посвящен роли законодателей и судебной системы в борьбе с безнаказанностью преступлений против журналистов. В рамках торжественных мероприятий ЮНЕСКО проведет кампанию по повышению информированности и семинар в Страсбурге, а затем организует третье межучрежденческое совещание Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности журналистов и проблеме безнаказанности.

## **D. Региональные и прочие организации**

28. Многие правительственные и неправительственные организации и субъекты гражданского общества также предпринимают важные инициативы, направленные на обеспечение безопасности журналистов и работников средств массовой информации. Так, например, несколько региональных организаций внесли вклад в установление стандартов и повышение информированности посредством принятия резолюций или руководящих указаний касательно безопасности журналистов. В 2002 году Африканский союз принял Декларацию принципов свободы выражения мнений в Африке, в которой осудил нападения на работников средств массовой информации и других лиц, осуществляющих свое право на свободу выражения мнений, и напомнил государствам об их обя-

занности обеспечивать безопасность журналистов. Африканская комиссия по правам человека и народов приняла недавно ряд резолюций по вопросам безопасности журналистов<sup>14</sup>. В мае 2014 года Европейский союз принял Руководящие указания по свободе выражения в сети Интернет и во внесетевой среде, в которых подтвердил, что придает важнейшее значение безопасности журналистов и предпримет все надлежащие шаги для обеспечения их защиты, включая как меры профилактики, так и действенное расследование нарушений. Вопросы безопасности журналистов также стало уделяться приоритетное внимание в Совете Европы. В ноябре 2013 года Совет принял резолюцию о безопасности журналистов, в которой были осуждены нападения на журналистов и безнаказанность виновных в таких нападениях. 30 апреля 2014 года Комитет министров Совета Европы опубликовал заявление о защите журналистики и безопасности журналистов и других работников средств массовой информации<sup>15</sup>. Региональные суды, в частности Межамериканский суд по правам человека и Европейский суд по правам человека, постановили, что нападения на журналистов нарушают право на свободу выражения мнений и многие другие права, а на государства возлагаются реальные обязанности обеспечивать защиту журналистов и проводить эффективные расследования предполагаемых случаев нападений (см. A/HRC/24/23, пункт 43).

29. Региональные организации также создали конкретные механизмы для поощрения и защиты свободы выражения мнений, в рамках которых центральное место отводится обеспечению безопасности журналистов. В 1997 году Организация американских государств создала Управление Специального докладчика по вопросу о свободном выражении мнений, которое уделяет первостепенное внимание вопросам безопасности журналистов. В 2013 году Управление Специального докладчика опубликовало доклад под названием «Насилие в отношении журналистов: межамериканские нормы и национальная практика в области предотвращения нарушений, обеспечения защиты и преследования виновных в нарушениях» (*“Violence against journalists and media workers: Inter-American standards and national practices on prevention, protection and prosecution of perpetrators”*)<sup>16</sup>. Кроме того, в 1997 году Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) учредила мандат Представителя по вопросам свободы СМИ, перед которым, в частности, ставятся задачи обеспечивать раннее предупреждение нарушений свободы выражения мнений и содействовать соблюдению в полном объеме принципов и обязательств ОБСЕ в отношении свободы выражения мнений и средств массовой информации. В 2014 году Канцелярия Представителя опубликовала второе издание своего Руководства по безопасности журналистов, которое содержит информацию о передовом опыте и рекомендации, направленные на обеспечение благоприятных условий для средств массовой информации и повышение безопасности журналистов. В 2004 году Африканская комиссия по правам человека и народов учредила мандат Специального докладчика по вопросу о свободе выражения мнений и до-

<sup>14</sup> См. резолюцию 185 (2011) о безопасности журналистов и работников средств массовой информации в Африке: [www.achpr.org/sessions/49th/resolutions/185/](http://www.achpr.org/sessions/49th/resolutions/185/); и резолюции 221 (2012) и 264 (2014) о нападениях на журналистов и работников средств массовой информации в Сомали.

<sup>15</sup> Оба текста размещены по адресу [www.coe.int/t/dghl/standardsetting/media/](http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/media/).

<sup>16</sup> Размещен по адресу [www.oas.org/en/iachr/expression/reports/thematic.asp](http://www.oas.org/en/iachr/expression/reports/thematic.asp); доклад был также опубликован в Annual Report of the Inter-American Commission on Human Rights 2013 (vol. II): Report of the Office of the Special Rapporteur for Freedom of Expression, chap III.

ступе к информации в Африке. Эти мандатарии совместно со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение опубликовали несколько совместных заявлений о различных аспектах права на свободу мнений, включая безопасность журналистов и работников средств массовой информации<sup>17</sup>.

30. Региональные организации также поддерживают конкретные проекты, направленные на усиление защиты журналистов. Европейский союз в настоящий момент финансирует ряд экспериментальных проектов, касающихся вопросов нарушения свободы средств массовой информации и плюрализма мнений<sup>18</sup>. Эти проекты направлены на улучшение практических механизмов поддержки журналистов, обеспечивая оказание журналистам юридической и практической помощи по вопросам уголовно наказуемого распространения порочащих сведений и позволяя получить обновляемую в реальном времени картину нарушений свободы средств массовой информации. Совет Европы объявил, что будет разрабатывать руководящие указания по защите журналистики и безопасности журналистов. Он учредил комитет экспертов для подготовки рекомендации по защите журналистики и безопасности журналистов и других работников средств массовой информации и занимается разработкой механизмов раннего предупреждения и быстрого реагирования на основе Интернет-платформы<sup>19</sup>. Международная организация франкоязычных стран считает одной из своих приоритетных задач разработку правовой основы, которая позволяла бы средствам массовой информации свободно выполнять свою роль; в этих целях Организация осуществляет миссии по поддержке в своих государствах-членах (см. A/HRC/27/35, пункт 44).

31. С 1985 года Международный комитет Красного креста (МККК) поддерживает «горячую линию» для работающих в опасных условиях журналистов, с помощью которой журналисты, их семьи и организации средств массовой информации могут подавать МККК просьбы о помощи в случае ареста, ранения, задержания, пропажи без вести или убийства журналиста. МККК также проводит, нередко в сотрудничестве с другими организациями, учебные занятия по международному гуманитарному праву и оказанию первой помощи для работников средств массовой информации. В ноябре 2011 года на 31-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца был принят четырехлетний план действий по осуществлению норм международного гуманитарного права, в котором подтверждалось большое значение деятельности журналистов и содержались рекомендации в отношении защиты журналистов в ситуациях вооруженных конфликтов. В плане предусматриваются профилактические меры и санкции, направленные на улучшение соблюдения существующих норм (например, включение темы защиты журналистов в учебную подготовку военнослужащих вооруженных сил по вопросам международного гуманитарного права).

32. Неправительственные организации и гражданское общество также играют важную роль в документировании случаев насилия в отношении журналистов, информационно-просветительской деятельности, представлении информации,

<sup>17</sup> Обзор заявлений см. на веб-сайте [www.osce.org/fom/66176](http://www.osce.org/fom/66176).

<sup>18</sup> См. <http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/media-freedom-%E2%80%93-pilot-projects>.

<sup>19</sup> Дальнейшую информацию см. по адресу [www.coe.int/t/dghl/standardsetting/media/roundtable-en.asp](http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/media/roundtable-en.asp).

оказании содействия в разработке законодательства и политики, касающихся защиты журналистов, проведении обучения и принятии мер по борьбе с насилием, в том числе путем оказания непосредственной помощи.

## **Е. Государства-члены**

33. В ответ на вербальную ноту, адресованную им УВКПЧ, государства-члены предоставили информацию о широком ряде инициатив, предпринятых с целью предотвратить насилие в отношении журналистов и работников средств массовой информации, обеспечить привлечение к ответственности за такое насилие и содействовать созданию безопасных и благоприятных условий для того, чтобы журналисты могли выполнять свою работу независимым образом, не подвергаясь необоснованному вмешательству. Приводимый ниже обзор основывается также на заявлениях государств, сделанных в ходе дискуссионного форума Совета по правам человека по вопросу безопасности журналистов (см. A/HRC/27/35), а также на докладе УВКПЧ, посвященном безопасности журналистов (A/HRC/24/23).

### **1. Законодательные инициативы**

34. Создание правовой основы, которая гарантировала бы надежную защиту права на свободу выражения мнений, свободы печати и права на информацию, имеет крайне важное значение для обеспечения безопасности журналистов. Такая правовая основа способствует созданию благоприятных условий, в которых журналисты и работники средств массовой информации могут свободно и беспрепятственно осуществлять свою деятельность. В своих материалах многие государства отметили, что свобода выражения мнений и право на информацию защищаются их соответствующими конституциями, рассказали о законодательных положениях, в рамках которых журналисты и работники средств массовой информации осуществляют свою деятельность в их стране, и сообщили о недавно внесенных в их законы или планируемых изменениях, направленных на обеспечение свободы выражения мнений и свободы информации в соответствии с международными стандартами. В ответах государств упоминались прямой запрет на цензуру, защита источников информации журналистов и гарантии плюрализма и разнообразия средств массовой информации. Несколько государств также сообщили, что они недавно отменили уголовную ответственность за клевету в устном и письменном виде, распространение порочащих сведений и неуважение к власти (Гренада, Мексика, Республика Молдова, Российская Федерация, Сербия, Тринидад и Тобаго, Тунис, Уругвай и Черногория)<sup>20</sup>.

35. Одни государства указали, что их законы распространяются на всех и в силу этого обеспечивают защиту и журналистам, тогда как другие отметили специальные конституционные и законодательные меры, направленные на защиту журналистов. Например, Мексика указала, что в 2013 году ею был принят указ, согласно которому федеральный прокурор и федеральные суды могут осуществлять преследование и проводить разбирательство по делам о преступ-

<sup>20</sup> Азербайджан заявил, что приостановил действие положений уголовного кодекса о клевете в устной и письменной форме и подготовил новый законопроект о распространении порочащих сведений, который находится на рассмотрении Совета Европы.

лениях, затрагивающих или ограничивающих право на информацию или свободу выражения мнений. Тот факт, что преступление затрагивает или ограничивает право на информацию или свободу выражения мнений, был отнесен Мексикой к категории отягчающих обстоятельств, приводящих к ужесточению приговора. В Колумбии статья 73 Конституции предусматривает, в частности, что «журналисты пользуются защитой, необходимой для гарантирования их свободы и профессиональной независимости». Российская Федерация сообщила, что поправки к Уголовному кодексу, внесенные в 2011 году, предусматривают уголовную ответственность за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов путем насилия или угрозы его применения. Азербайджан и Узбекистан сослались на аналогичные положения в своем законодательстве<sup>21</sup>. Румыния отметила, что согласно ее закону 2002 года о радио- и телевидении государственные власти по поступлении соответствующей просьбы должны обеспечить должную защиту журналистов и работников радио и телевидения в случае применения к ним давления или угроз, которые могут воспрепятствовать свободному осуществлению их профессиональных функций или ограничить их осуществление. Кодекс о телевидении и радио Республики Молдова содержит аналогичное положение. Сербия внесла в свой Уголовный кодекс поправки, которые предусматривают уголовную ответственность за угрозы в отношении журналистов, исполняющих свои профессиональные обязанности, и включают журналистов в круг лиц, имеющих большое значение в сфере общественной информации (см. A/HRC/24/23, пункт 22). Закон Польши о печати предусматривает наказание за воспрепятствование сбору важного журналистского материала или за давление в любой форме публикации в прессе критических мнений. В Тунисе указ 115 от 2011 года гарантирует защиту журналистов от преследований.

36. Австрия отметила, что внесла поправки в Закон о военной службе в целях осуществления статьи 79 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям и что по состоянию на 1 января 2014 года ее Министерство обороны выдает журналистам, выполняющим опасные профессиональные задания, удостоверения личности, подтверждающие их статус журналиста (гражданского лица).

## **2. Инициативы по борьбе с безнаказанностью**

37. В своих ответах несколько государств представили информацию о специальных инициативах, предпринятых для обеспечения проведения расследования и судебного преследования по поступившим сообщениям об угрозах и нападениях в отношении журналистов и работников средств массовой информации. Мексика заявила, что ею создано специальное управление прокуратуры по борьбе с преступлениями против свободы выражения мнений, которое уполномочено направлять и координировать проведение расследований преступлений против журналистов и осуществлять надзор за такими расследованиями, а также в надлежащих случаях осуществлять уголовное преследование таких преступлений. Управление занимается также систематизацией информации о случаях нападений на журналистов. Гватемала создала в составе прокуратуры специальное подразделение по борьбе с преступлениями против журналистов. В Колумбии в составе прокуратуры было создано подразделение для

<sup>21</sup> Статья 163 Уголовного кодекса Азербайджана и Закон Узбекистана о защите профессиональной деятельности журналистов.

расследования преступлений против журналистов. Колумбия сообщила также, что в 2010 году срок исковой давности в случае убийства журналистов был продлен до 30 лет, а совершение убийства, похищения или угрозы в отношении журналистов были признаны отягчающим обстоятельством. Бразилия заявила, что она намерена осуществить рекомендации, содержащиеся в докладе рабочей группы ее Национального совета по правам человека, занимающейся правами человека работников средств массовой информации, включая создание в партнерстве с Организацией Объединенных Наций «наблюдательного механизма по проблеме насилия в отношении работников средств массовой информации», руководство которым будет осуществлять трехсторонний руководящий комитет, состоящий из представителей гражданского общества, соответствующих государственных структур и Организации Объединенных Наций. Наблюдательный механизм будет регистрировать случаи насилия в отношении работников средств массовой информации и отслеживать ответные меры, принимаемые в связи с такими случаями насилия (см. A/HRC/27/35, пункт 46).

38. Сербия отметила, что ею создана национальная комиссия для обзора процесса расследования убийства трех известных журналистов в 1990-е годы (см. A/HRC/24/23, пункт 24). Пакистан заявил, что создал «наделенные значительными полномочиями» комиссии для расследования обвинений о запугивании и преследованиях. Марокко отметило, что планирует создать механизм координации между Министерством юстиции и Национальным синдикатом марокканской прессы для расследования нападений и случаев установления ограничений в отношении журналистов (см. A/HRC/27/35, пункт 46).

39. Некоторые государства сообщили также о конкретных стратегиях или инструкциях по расследованию преступлений против журналистов. Например, прокуратура Колумбии разработала ряд стратегий расследования случаев угроз, направленных против журналистов. Норвегия сообщила, что ее Генеральный прокурор дал полиции указание уделять особое внимание случаям преследований, угроз и насилия в отношении работников средств массовой информации. Российская Федерация сообщила, что в 2013 году был разработан ряд дополнительных мер для расследования преступлений против журналистов, в том числе мер, касающихся межучрежденческого сотрудничества и обмена информацией на регулярной основе.

### **3. Инициативы по обеспечению защиты**

40. Что касается конкретных мер защиты, то Колумбия сообщила, что в 2011 году в составе Министерства внутренних дел ею было создано национальное подразделение защиты, в рамках которого объединены ранее самостоятельные механизмы защиты судей, прокуроров, свидетелей, правозащитников, перемещенных лиц, журналистов и других лиц. Комитет этого подразделения по оценке рисков, представляющий собой межучрежденческий орган, оценивает потребность в защите и определяет соответствующие защитные меры. По состоянию на июнь 2014 года указанное подразделение, которое поддерживает непосредственное взаимодействие с организациями гражданского общества, обеспечило защиту 112 журналистам и работникам средств массовой информации. Мексика сообщила, что в соответствии с Законом о защите правозащитников и журналистов 2012 года созданы механизмы для активизации сотрудничества между федеральными органами и органами штатов и гражданским обществом в целях осуществления мер по защите правозащитников и

журналистов. В соответствии с этим законом был также учрежден фонд для защиты правозащитников и журналистов, за счет средств которого осуществляется финансирование чрезвычайных и превентивных мер. С целью обеспечения журналистам непосредственного доступа к органам власти в случае угрозы создана система раннего предупреждения.

41. Гватемала отметила, что в составе ее Национальной полиции имеется подразделение, обеспечивающее защиту находящимся под угрозой лицам, включая журналистов. Кроме того, в августе 2013 года президент Гватемалы ввел в действие план защиты журналистов, предусматривающий превентивные меры. В Италии Министерство внутренних дел создало центральное бюро сил по обеспечению личной безопасности, которое отвечает за защиту журналистов и членов их семей, подвергающихся потенциальным или реальным опасностям или угрозам (там же, пункт 47). Российская Федерация сообщила, что Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций поддерживает на своем веб-сайте «горячую линию». Вся получаемая информация о нарушениях прав журналистов передается правоохранительным органам. Гондурас указал, что его План действий по правам человека включает специальный компонент по защите журналистов и других правозащитников. Он подготовил законопроект, предусматривающий создание национального совета по защите правозащитников, журналистов, общественных активистов и работников органов правосудия. Этот совет будет представлять собой руководящий, совещательный и консультативный орган, предназначенный для того, чтобы гарантировать и обеспечивать осуществление предусмотренных законодательством прав и консультировать Канцелярию президента по вопросам защиты групп лиц, определенных в законе. Указанный законопроект предусматривает также создание подразделения по защите при Канцелярии министра безопасности, которое будет отвечать за принятие превентивных и экстренных мер защиты.

42. Черногория отметила, что органы полиции проводят оценку рисков для всех сотрудников средств массовой информации и членов их семей, которые подвергались угрозам, после чего могут быть приняты меры защиты, в том числе с участием полиции. Кроме того, проводится проверка лиц, которые, как было установлено, совершали нападения на журналистов (см. A/HRC/24/23, пункт 27).

43. Аргентина сообщила, что в соответствии с резолюцией 210/2011 Министерства безопасности, она создала рабочую группу по подготовке инструкций для сил безопасности касательно работы во время демонстраций. Согласно указанной резолюции, силы безопасности должны уважать, защищать и гарантировать работу журналистов, которые не могут подвергаться преследованиям, задержанию или переводу в другое место только за то, что они выполняют свои профессиональные обязанности в ходе демонстраций. Российская Федерация указала на меморандум 2008 года о принципах взаимодействия средств массовой информации и правоохранительных органов во время проведения массовых публичных мероприятий в городе Москва, подписанный Главным управлением внутренних дел по Москве и Союзом журналистов Москвы.

#### **4. Информационно-пропагандистская деятельность, проведение обучения и повышение информированности**

44. Превентивные меры имеют ключевое значение для повышения безопасности журналистов и работников средств массовой информации. Такие меры могут включать развитие потенциала должностных лиц правоохранительных органов и органов правосудия в вопросах, касающихся их роли и обязанностей в деле обеспечения безопасности журналистов; обучение журналистов способам самозащиты; проведение кампаний по повышению общей информированности в целях формирования культуры уважения свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации; создание эффективных механизмов сотрудничества между государственными органами и организациями гражданского общества и другие мероприятия.

45. Несколько государств в представленных ими материалах сообщили о своей поддержке премий и наград, присуждаемых за вклад в защиту свободы выражения мнений и журналистику, а также о проведении специальных дней и кампаний, направленных на привлечение внимания к жизненно важной роли журналистики и свободы печати. Несколько государств предоставили также информацию о заявлениях и пресс-релизах, в которых признавалась важность работы журналистов и публично осуждались нападения на них, а также о конференциях и мероприятиях, посвященных свободе выражения мнений и безопасности журналистов. Например, Австрия, Польша и Швейцария организовали в 2013 году в Варшаве международную конференцию по вопросам безопасности журналистов. В Тринидаде и Тобаго в 2012 году прошел Всемирный конгресс Международного института прессы. Тунис сообщил, что в 2012 году он провел конференцию по случаю Всемирного дня свободы печати.

46. Люксембург указал, что его программа подготовки юристов и магистратов включает учебные курсы по вопросам прав журналистов и работников средств массовой информации и что в его базовые учебные курсы для сотрудников полиции включены занятия по вопросам прав человека и прав и обязанностей государственных служащих. Российская Федерация сообщила, что провела учебные занятия для журналистов и работников средств массовой информации по теме работы в условиях кризиса. Грузия указала, что в сотрудничестве с Агентством международного развития Соединенных Штатов и ОБСЕ ведется обучение работников средств массовой информации и полиции в целях повышения безопасности журналистов, в том числе во время демонстраций (там же, пункт 28).

47. Норвегия отчиталась, что Союз журналистов Норвегии и Ассоциация редакторов страны провели исследование, в котором рассматривались акты преследования, угроз и насилия в отношении работников средств массовой информации и то, каким образом норвежские службы новостей реагируют на такие акты и в какой мере проводятся расследования и осуществляется преследование по таким делам. По результатам этого исследования была подготовлена и распространена брошюра для всех средств массовой информации и служб новостей с рекомендациями о том, как следует реагировать на угрозы и насилие.

## V. Выводы и рекомендации

48. Генеральный секретарь глубоко озабочен наблюдающейся в последние годы тенденцией к увеличению числа убийств журналистов и тем, что все чаще совершаются нападения на журналистов и работников средств массовой информации с целью заставить их замолчать. Генеральный секретарь призывает государства на систематической основе осуждать все акты преследования, запугивания и насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации.

49. Государства должны принять все возможные меры для ликвидации несоответствия между международными стандартами по защите журналистов, закрепленными в международных нормах по правам человека и международном гуманитарном праве, и фактическим осуществлением этих стандартов на национальном уровне.

50. Генеральный секретарь с глубокой обеспокоенностью отмечает, что безнаказанность нападений на журналистов остается главным фактором, препятствующим обеспечению безопасности журналистов на практике. В связи с этим абсолютно необходимо, чтобы государства обеспечивали проведение эффективных, оперативных, тщательных, независимых и беспристрастных расследований всех случаев угроз и нападений и возбуждение уголовного преследования при наличии для этого оснований. Они также должны предоставлять в распоряжение потерпевших средства правовой защиты.

51. Генеральный секретарь приветствует меры, принятые государствами для обеспечения безопасности журналистов и работников средств массовой информации и поддержания права на свободу выражения мнений. Государствам также следует делать все возможное для создания благоприятных условий для журналистов и работников средств массовой информации, чтобы они могли эффективно выполнять свою роль, не подвергаясь необоснованному вмешательству. Для этого необходимо формировать общую культуру уважения прав человека, принципа верховенства права и демократии.

52. Государствам следует обеспечить, чтобы повестка дня в области развития на период после 2015 года предусматривала право на свободное выражение мнений и обеспечение безопасности журналистов в качестве компонента этого права. Обеспечение свободы выражения мнений и безопасности журналистов является неотъемлемой частью более широких судебных реформ и инициатив в области верховенства права.

53. Государствам следует продолжать обмениваться передовой практикой в области обеспечения безопасности журналистов и работников средств массовой информации, изучать, укреплять и перенимать такую практику при поддержке в случае необходимости отделений Организации Объединенных Наций на местах. Несколько исследований и докладов (например, A/HRC/24/23 и A/HRC/27/35) содержат подборку соответствующих передовых методов, в частности в областях демонстрации политической приверженности, разработки правовых рамок, принятия превентивных мер и повышения осведомленности, раннего предупреждения и обеспечения защиты и борьбы с безнаказанностью.

54. Генеральный секретарь настоятельно рекомендует государствам использовать Международный день прекращения безнаказанности преступлений против журналистов (2 ноября) в целях повышения информированности по вопросу безопасности журналистов и осуществления конкретных инициатив, направленных на борьбу с безнаказанностью нападений на журналистов и работников средств массовой информации.

55. Государствам рекомендуется в полной мере сотрудничать с конкретными механизмами и инициативами, созданными региональными организациями и направленными на обеспечение безопасности и защиту журналистов и работников средств массовой информации. Государствам следует рассмотреть возможность создания регионального мандата в области свободы выражения мнений и безопасности журналистов там, где такой мандат еще не создан. Региональным организациям и механизмам рекомендуется разработать конкретные руководящие указания по безопасности журналистов и работников средств массовой информации.

56. Правозащитной системе Организации Объединенных Наций рекомендуется продолжать целенаправленно заниматься вопросами безопасности и защиты журналистов. Соответствующим договорным органам по правам человека и специальным процедурам следует на систематической основе уделять внимание этому вопросу. Универсальный периодический обзор обеспечивает уникальную возможность для взаимодействия с государствами по вопросам свободы выражения мнений и безопасности журналистов и работников средств массовой информации.

57. Миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальным политическим миссиям рекомендуется уделять особое внимание вопросу безопасности журналистов и работников средств массовой информации в контексте их мандатов по защите гражданских лиц.

58. Важную роль в координации деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с обеспечением безопасности журналистов, в том числе посредством руководства осуществлением Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, играет ЮНЕСКО. Государствам и региональным организациям рекомендуется продолжать сотрудничать с ЮНЕСКО и поддерживать указанный план.