

## Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2014

---

\* Переиздан по техническим причинам 12 ноября 2014 года.



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	4
II. Членство в Комитете и его состав, круг ведения и организация работы . . . . .	5
III. Вопросы, разобранные Комитетом . . . . .	6
A. Въездные визы, выдаваемые страной пребывания . . . . .	6
B. Вопрос о привилегиях и иммунитетах . . . . .	11
C. Деятельность страны пребывания: деятельность по оказанию помощи членам сообщества Организации Объединенных Наций. . . . .	12
D. Транспорт: пользование автотранспортными средствами, стоянка и связанные с этим вопросы . . . . .	15
E. Другие вопросы . . . . .	16
IV. Рекомендации и выводы . . . . .	17
Приложения	
I. Перечень вопросов для рассмотрения Комитетом . . . . .	20
II. Перечень документов . . . . .	21

## Глава I

### Введение

1. Комитет по сношениям со страной пребывания был учрежден в соответствии с резолюцией 2819 (XXVI) Генеральной Ассамблеи. В своей резолюции 68/120 Ассамблея постановила включить в предварительную повестку дня своей шестьдесят девятой сессии пункт, озаглавленный «Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания». Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 68/120.
2. Доклад состоит из четырех разделов. Рекомендации и выводы Комитета содержатся в разделе IV.

## Глава II

### Членство в Комитете и его состав, круг ведения и организация работы

3. В состав Комитета входят следующие 19 государств:

Болгария	Куба
Венгрия	Ливия
Гондурас	Малайзия
Ирак	Мали
Испания	Российская Федерация
Канада	Сенегал
Кипр	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Китай	Соединенные Штаты Америки
Коста-Рика	Франция
Кот-д'Ивуар	

4. В состав Бюро Комитета входят Председатель, три заместителя Председателя, Докладчик и представитель страны пребывания, который присутствует на заседаниях Бюро *ex officio*. В отчетном периоде состав Бюро был следующим:

*Председатель:*

Николас Эмилиу (Кипр)

*Заместители Председателя:*

Боян Белев (Болгария)

Джайлс Эндрю Норман (Канада)

Коффи Нарсисс Дате (Кот-д'Ивуар) — Теодор Да (Кот-д'Ивуар)

*Докладчик:*

Георгина Гильен-Грильо (Коста-Рика)

5. На своем 266-м заседании Комитет был проинформирован об отъезде Теодора Ды (Кот-д'Ивуар), который работал заместителем Председателя. Следуя своей установившейся практике, Комитет путем аккламации избрал заместителем Председателя Коффи Нарсисса Дате (Кот-д'Ивуар).

6. Круг ведения Комитета был определен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2819 (XXVI). В мае 1992 года Комитет утвердил, а в марте 1994 года слегка изменил подробный перечень вопросов для своего рассмотрения, который приводится в приложении I к настоящему докладу. За отчетный период Комитет издал два документа, которые указаны в приложении II.

7. За отчетный период Комитет провел следующие заседания: 265-е (6 февраля 2014 года), 266-е (22 апреля 2014 года), 267-е (31 июля 2014 года), 268-е (1 октября 2014 года) и 269-е (4 ноября 2014 года).

## Глава III

### Вопросы, разобранные Комитетом

#### А. Въездные визы, выдаваемые страной пребывания<sup>1</sup>

8. На 265-м заседании представитель Китая обратил внимание страны пребывания на вопросы, которые уже поднимались его Представительством в прошлом, но до сих пор не стали предметом усилий, содействующих урегулированию. Он заявил, что для того, чтобы сотрудники китайского Представительства имели возможность надлежащим образом организовать свой въезд в страну пребывания, выезд из нее и поездки по ней, хотелось бы получить от нее общие правила, регулирующие свободу передвижения таких сотрудников. Он поинтересовался, существуют ли какие-либо ограничения на поездки, отличные от общих ограничений, применяющихся в отношении некоторых представительств, и если да, то каковы правооснования для таких ограничений.

9. Представительница страны пребывания, отметив, что многие из поднятых вопросов касаются конкретно Постоянного представительства Китая, предложила обсудить их в двустороннем порядке после заседания.

10. На 266-м заседании наблюдатель от Исламской Республики Иран выразил серьезную озабоченность своей делегации по поводу отказа страны пребывания выдать въездную визу человеку, который был назначен Послом и Постоянным представителем Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций.

11. Оратор подчеркнул особую ответственность Комитета за то, чтобы настаивать на выполнении властями страны пребывания своих обязательств по международному праву и по Соглашению между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций. Это требуется для нормального функционирования дипломатических представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций. Иранская делегация и другие государства-члены, обращающиеся с волнующими их вопросами в Комитет и участвующие в его заседаниях, рассчитывают, что озвучиваемые ими заботы и жалобы будут действительно улаживаться соответствующими властями страны пребывания в координации с Комитетом.

12. Оратор заявил, что его делегация неоднократно уведомляла о своей озабоченности по поводу въездных виз. Два иранских дипломата, назначенные более пяти месяцев назад на работу при Организации Объединенных Наций, до сих пор не получили виз на въезд. Еще один дипломат, который уже работал в Нью-Йорке до 2008 года, дождался въездной визы два года и получил ее только что. Недавно произошел также случай, когда разрешение на визу для члена иранской делегации было отозвано и ему заявили, что предстоит переоформление. Когда члены иранской делегации выезжают за пределы страны, им и их семьям приходится оформлять визы на возвращение, и этот процесс бывает порой крайне длительным и непредсказуемым. Оратор заявил, что

<sup>1</sup> Председатель сообщил Комитету, что состоявшиеся по этой теме обсуждения будут отражены в докладе Комитета, который будет представлен на шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи.

прошлым летом многим из его коллег вместе с их семьями не удалось выехать на родину, поскольку свои визы они получили только спустя несколько недель после начала нового учебного года. Были случаи, когда визы выдавались не всем членам семьи, из-за чего ее отъезд становился невозможным. При возникновении экстренной семейной ситуации процесс оформления визы на возвращение превращается в помеху. Иранская делегация не в состоянии найти оправдание этой процедуре. Она постоянно доводит свою озабоченность до сведения страны пребывания и просит ее вмешаться и добиться того, чтобы визы иранским официальным лицам, участвующим в заседаниях Организации Объединенных Наций, и сотрудникам Постоянного представительства были выданы вовремя, облегчая выполнение ими своих функций. Ситуация не изменилась, и обязательства страны пребывания игнорируются.

13. Оратор указал, что иранское правительство назначило Постоянным представителем при Организации Объединенных Наций Хамида Абуалеби — бывалого и известного кадрового дипломата, который уже трижды занимал посольские должности. В начале декабря 2013 года было подано заявление на визу, а 11 февраля 2014 года иранская делегация с изумлением узнала, что виза выдана не будет.

14. Оратор сослался на Соглашение о Центральном учреждении, в котором недвусмысленно заявлено, что его положения должны соблюдаться «независимо от отношений, существующих между правительствами государств, гражданами которых являются... лица, и правительством Соединенных Штатов». Он привел выдержки из разделов 11 и 13(а) Соглашения и заявил, что действия страны пребывания идут вразрез с принципами международного права и Устава Организации Объединенных Наций, включая принципы суверенного равенства государств и уважения их суверенитета и политической независимости. Как было указано в вербальной ноте иранской делегации на имя Председателя, решение страны пребывания имеет серьезные негативные последствия для многосторонней дипломатии, поскольку может создать опасный прецедент и негативно сказаться на работе межправительственных организаций и деятельности государств-членов.

15. Оратор сообщил, что его правительство выразило свой протест в вербальной ноте, направленной стране пребывания. Иранское правительство призвало Юриконсультанта Организации Объединенных Наций принять все необходимые меры к тому, чтобы убедить власти Соединенных Штатов в необходимости соблюдать свои обязательства по Соглашению о Центральном учреждении. Оратор обратился к Комитету с просьбой в срочном порядке серьезно заняться этим вопросом, проследив за полным соблюдением обязательств страны пребывания по Соглашению о Центральном учреждении, в том числе в виде пересмотра решения по вопросу, о котором идет речь. По мнению иранской делегации, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, представляющий одну из сторон Соглашения, тоже обязан следить за выполнением его положений.

16. Наблюдатель от Беларуси заявил, что его делегация сочувствует иранской делегации и разделяет ее озабоченность по поводу происшедшего нарушения одного из основополагающих принципов. Он выразил убежденность в том, что создатели Организации Объединенных Наций поступили мудро, не став оговаривать назначение постоянных представителей выражением согласия на их

кандидатуру или их аккредитацией и устранившись тем самым от вынесения всякого суждения о том, подходит ли кандидат для того, чтобы представлять свою суверенную страну. Некоторые фундаментальные правила, регулирующие функционирование многостороннего органа, были соблюдены не в полной мере, и Организации Объединенных Наций как стороне Соглашения о Центральном учреждении следует в срочном порядке решить этот вопрос, предприняв все необходимые шаги во избежание превращения случившегося в прецедент.

17. Представитель Кубы подтвердил позицию своей делегации в отношении обязательств страны пребывания, заявив, что возникшая ситуация сказывается на Исламской Республике Иран и на качестве работы ее Представительства. Власти страны пребывания ответственны за любой инцидент, который может произойти в результате неуважения этой страной своих обязательств, вытекающих из пребывания в ней Организации Объединенных Наций. Страна пребывания чинит препятствия для нормального функционирования дипломатических представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций. Как и в прошлом, оратор настоятельно призвал уважать международное право и суверенность решений, принимаемых государствами-членами, и заявил, что страна пребывания обязана строго выполнять положения Венской конвенции о дипломатических сношениях и Соглашения о Центральном учреждении.

18. Наблюдатель от Корейской Народно-Демократической Республики заявил, что его делегация встревожена информацией, которая была приведена в выступлении наблюдателя от Исламской Республики Иран. Страна пребывания не вправе отказывать во въездной визе постоянному представителю, из какого бы государства он не прибывал. Международное право, включая Устав Организации Объединенных Наций, Соглашение о Центральном учреждении и Венскую конвенцию, предусматривает, что страна пребывания обязана обеспечивать странам, представленным в Организации Объединенных Наций, все удобства и услуги. Каждая страна имеет согласно Уставу равные суверенные права, и Исламская Республика Иран не является исключением. Между разными странами могут иметься небольшие различия, однако все постоянные представители назначаются или утверждаются главами государств, т.е. выразителями суверенитета своей страны. По словам оратора, его делегация настаивает на необходимости тщательно изучить положения международного права для обеспечения того, чтобы случившееся не создало прецедент в международных отношениях.

19. Представитель Китая выразил сожаление своей делегации по поводу того, что страна пребывания отказалась выдать въездную визу назначенному главе постоянного представительства одного из государств-членов. Он заявил, что такое положение дел не стыкуется с Соглашением о Центральном учреждении, и выразил надежду, что вовлеченные стороны активизируют свой диалог и в духе конструктивного сотрудничества займутся поиском надлежащего решения в рамках международного права.

20. Наблюдатель от Эквадора выразил озабоченность односторонним решением отказать во въездной визе назначенному Постоянному представителю Исламской Республики Иран и заявил, что это решение противоречит международному публичному праву и Соглашению о Центральном учреждении, а

также затрагивает базовые принципы Организации Объединенных Наций и суверенитет государств. Оно способно создать прецедент, который может сказаться на функционировании постоянных представительств и Организации в целом. Оратор заявил, что не признает права воздействовать на международное публичное право, оправдываясь при этом национальным законодательством, и что состояние двусторонних отношений не должно влиять на выдачу виз постоянным представителям. Оратор согласился с делегациями, которые призвали Комитет предпринять шаги к улаживанию этой серьезной проблемы в контексте международного публичного права.

21. Представительница страны пребывания подчеркнула, что Соединенные Штаты серьезно относятся к своим обязанностям в качестве страны пребывания и помнят о положениях Соглашения о Центральном учреждении. Соединенным Штатам ежегодно поступают тысячи заявлений на получение въездных виз для следования в район Центральном учреждении и обратно, и при этом Соединенные Штаты известны безукоризненным подходом к выдаче таких виз. Оратор указала, что некоторые заявления на визу требуют дополнительной административной обработки, которая занимает дополнительное время, и подчеркнула, что заявители уведомляются об этом при подаче ими заявлений. Когда требуется административная обработка, ее продолжительность зависит от особенностей каждого случая. Заявление на выдачу визы г-ну Абуталеби тоже было предметом весьма серьезного рассмотрения.

22. Оратор напомнила о событиях 1979 года, когда иранские студенты захватили и заняли посольство Соединенных Штатов в Тегеране и в течение 444 дней держали в заложниках американских дипломатов. Кризис с заложниками стал болезненным эпизодом в истории Соединенных Штатов. Г-н Абуталеби входил тогда в группу, ответственную за захват. По его утверждению, во время захвата посольства его не было в Тегеране, однако, как бы то ни было, он публично признал, что после штурма посольства он пару раз бывал там, оказывая захватившим посольство лицам услуги переводчика, в том числе на публичных пресс-конференциях. В 1979 году, находясь в Алжире, г-н Абуталеби заявлял о том, что представлял группу, удерживающую дипломатов в заложниках. В этой поездке г-н Абуталеби находился вместе с Аббасом Абди, который признал свое участие в захвате. Будучи в Алжире, г-н Абуталеби хвастался своей поддержкой террористических акций, а конкретно — студенческих выступлений, приведших к захвату посольства.

23. Оратор заявила, что ее правительство тщательно обдумало свой подход к поданному заявлению в свете своих обязанностей по Соглашению о Центральном учреждении. Чтобы участник кризиса с заложниками стремился приехать в Соединенные Штаты — это случай очень редкий, исключительный. Позиция американского правительства, заключающаяся в том, чтобы не выдавать визы участникам этого кризиса, не нова. Оратор заверила Комитет, что в Соединенных Штатах этот случай стал объектом самого оперативного и тщательного рассмотрения на самых высоких уровнях с целью своевременного принятия решения. Американское правительство заранее дало знать правительству Исламской Республики Иран о своей озабоченности и четко изложило свои мнения, рассчитывая на спокойное урегулирование. В предыдущих случаях Соединенные Штаты уведомляли высокие эшелоны Секретариата о том, что страна пребывания будет считать присутствие таких лиц у себя недопустимым. В данном случае они поступили точно так же. Американское правительство

сочло недопустимым облекать дипломатической защитой лиц, причастных к лишению такой защиты американских дипломатов. Оратор заявила, что Соединенные Штаты не считают свою позицию нарушением Соглашения о Центральном учреждении, и заверила Комитет, что страна пребывания серьезно подходит и будет подходить к своим обязательствам по этому Соглашению. Нынешняя ситуация является исключительной, имея отношение к уникальному, болезненному эпизоду в американской истории.

24. Представитель Российской Федерации заявил, что выяснением того, кто террорист, а кто нет, должен заниматься не Комитет и что вообще-то речь идет о соблюдении Соглашения о Центральном учреждении. Положения Соглашения, касающиеся выдачи виз и оказания содействия делегациям государств-членов, должны выполняться независимо от отношений между соответствующим правительством и страной пребывания.

25. Оратор выразил озабоченность по поводу того, что случаи недостаточного уважения к Соглашению о Центральном учреждении могут породить сложности для работы Организации Объединенных Наций. Отказ выдать визу новому Постоянному представителю Исламской Республики Иран является серьезным поводом для беспокойства, и российское правительство обратило на него внимание, так как недавно ему пришлось столкнуться с трудностями при получении виз для российских официальных лиц, которые должны были участвовать в мероприятиях в Организации Объединенных Наций. До сих пор Российской Федерации удавалось, правда, улаживать такие вопросы со страной пребывания в двустороннем порядке.

26. Наблюдатель от Исламской Республики Иран заявил о своем нежелании вдаваться в политические споры между его страной и Соединенными Штатами за последние 30 лет. У иранского народа есть горькие воспоминания об этих спорах, и текущее заседание не является надлежащим форумом для их разбора или вынесения суждений о них.

27. Оратор выразил мнение, что объяснением, данным представительницей страны пребывания, нельзя оправдать отказ в визе назначенному постоянному представителю, и подчеркнул неприемлемость отказа, основанного на домыслах и внутренних политических раскладах. Он заявил, что внимательно изучил предыдущие доклады Комитета и обнаружил там заверения властей страны пребывания в том, что они работают над визовыми проблемами, однако конкретных улучшений не достигнуто. Так, в 2010 году на 246-м заседании Комитета представитель страны пребывания с озабоченностью отозвался о задержках с выдачей виз и заявил, что Государственный департамент и министерство национальной безопасности обсуждают пути устранения таких задержек в будущем.

28. Оратор подчеркнул, что государствам-членам нужно крайне серьезно отнестись к рассмотрению данного пункта, чтобы отстоять межправительственный характер Организации, состоящей из суверенных государств-членов. Иранская делегация будет вместе с членами Комитета следить за этим последним случаем и другими визовыми проблемами, пока не увидит позитивных результатов. Оратор заявил, что власти страны пребывания впервые отказали в визе послу, назначенному государством-членом, и подчеркнул, что решение было принято на основе чистых домыслов. В заключение оратор поблагодарил

делегации, которые высказались в поддержку принципа международного права и авторитета Соглашения о Центральных учреждениях.

29. Председатель заявил, что Комитет продолжит заниматься крайне серьезным вопросом о въездных визах, который занимает заметное место в ведущихся им обсуждениях. Он вновь обратился к стране пребывания с призывом упорядочить, насколько это возможно, порядок выдачи ею въездных виз дипломатам. Он упомянул Соглашение о Центральных учреждениях, подчеркнув известность его положений. Учитывая чувствительность затрагиваемой темы, Комитет продолжит разбирать ее и будет и впредь стремиться к преодолению любых сложностей, которые могут при этом возникать, вместе со страной пребывания и заинтересованной делегацией. Председатель поблагодарил тех, кто принял участие в обсуждении, и заключил, что Комитету следует продолжать заниматься данным вопросом.

30. Наблюдатель от Сирийской Арабской Республики остановился на необходимости возобновления виз дипломатам, членам их семей и тем, кто работает в представительствах. Он отметил, что возобновление официальным членам сирийской делегации виз (которые являются одноразовыми и действуют шесть месяцев) занимает иногда до четырех или даже пяти месяцев, и подчеркнул трудности, порождаемые подобной ситуацией. Он заявил, что его делегация поддерживает просьбу о выдаче въездной визы назначенному Постоянному представителю Исламской Республики Иран, и призвал уважать Соглашение о Центральных учреждениях.

## **В. Вопрос о привилегиях и иммунитетах<sup>1</sup>**

31. На 268-м заседании представитель Российской Федерации заявил, что в случае дорожно-транспортных происшествий с участием сотрудников российского Постоянного представительства местные страховые компании пытались решать возникающие вопросы в судебном порядке. Подобная практика, к которой иногда прибегают спустя годы после происшедшей аварии, создает сложности для функционирования Представительства, особенно когда его сотрудники, могущие быть причастными к аварии, перевелись в другие места. Оратор указал, что явка этих людей в суд нередко не нужна и что целесообразно было бы выработать альтернативные процедуры для обеспечения их участия, в том числе письменные показания, оформляемые без ущерба для их привилегий и иммунитетов.

32. Представитель страны пребывания отметил, что дорожно-транспортные происшествия с участием сотрудников постоянных представительств, водительские права которым выданы Государственным департаментом Соединенных Штатов, зачастую сопряжены с непростыми проблемами. Американская делегация подходит к каждой такой ситуации особо, стараясь улаживать возникающие вопросы, включая важный вопрос об иммунитете. Так она будет поступать и впредь.

### **С. Деятельность страны пребывания: деятельность по оказанию помощи членам сообщества Организации Объединенных Наций<sup>1</sup>**

33. На 265-м заседании наблюдатель от Сирийской Арабской Республики поблагодарил страну пребывания за ее попытки найти банк, в котором сирийское Постоянное представительство могло бы открыть счет, и выразил надежду, что решение будет вскоре найдено.

34. Представительница страны пребывания с признательностью приняла эту похвалу и выразила надежду, что наблюдатель от Сирийской Арабской Республики и Комитет сознают, насколько этот вопрос заботит страну пребывания. Оратор заявила, что признает недовольство и неудобства, испытываемые многими представительствами. Она отметила, что, как она уже заявляла ранее, в самых высоких государственных эшелонах страны пребывания ведется работа над преодолением этих проблем и отысканием решения. Американское Представительство продолжит индивидуально общаться с другими представительствами по этому вопросу. Страна пребывания крайне энергично идет на индивидуальный контакт с постоянными представительствами по заботящим их проблемам. Оратор предложила членам Комитета и другим государствам-членам обращаться в американское Представительство при возникновении банковских проблем, чтобы страна пребывания могла оперативно ими заняться.

35. На 266-м заседании наблюдатель от Сирийской Арабской Республики заявил, что с учетом различных трудностей, о которых его делегация рассказывала на многочисленных заседаниях Комитета на протяжении последних двух лет, банковскую проблему необходимо быстро решить, добившись открытия счета.

36. На 267-м заседании наблюдатель от Судана напомнил, что просил включить в повестку дня пункт под названием «Заккрытие банковских счетов».

37. Председатель отметил, что круг ведения Комитета был определен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2819 (XXVI) и что в мае 1992 года Комитет утвердил, а в марте 1994 года слегка изменил подробный перечень вопросов для своего рассмотрения, который включается в приложение к ежегодному докладу Комитета. Председатель указал, что Комитет связан этим перечнем. Названия пунктов носят весьма широкий характер, позволяя охватывать множество вопросов. Пункт «Деятельность в стране пребывания: деятельность по оказанию помощи членам сообщества Организации Объединенных Наций» охватывает банковские вопросы.

38. Наблюдатель от Судана заявил, что его делегация на протяжении уже трех лет страдает от закрытия банковских счетов. Суданское Представительство не имеет счета в банке, вынуждено получать деньги из Хартума по дипломатической почте и не может функционировать. Оно продолжало контактировать со страной пребывания в двустороннем порядке и положительно оценивает усилия американского Представительства. Ранее суданская делегация уже поднимала этот вопрос в Комитете, и она работает над открытием счета в Федеральном кредитном союзе Организации Объединенных Наций. Оратор поинтересовался новостями об усилиях страны пребывания по улаживанию проблемы и спросил, останется ли Федеральный кредитный союз Организации Объединенных Наций единственным вариантом или же будут предложены альтернативы.

39. Председатель напомнил, что занимался этим вопросом от имени Комитета. Он указал, что по поступлении соответствующей просьбы он, связываясь с Секретариатом, страной пребывания и соответствующими постоянными представительствами, работает над преодолением проблем, которые, надо всецело признать, являются для ряда постоянных представительств непростыми и значимыми. Он отметил, что, насколько ему известно, в последние месяцы был достигнут прогресс.

40. Представительница страны пребывания указала, что ей известно о сохранении банковской проблемы, порождающей недовольство. Как и ранее, она заявила, что американское правительство не властно предписывать никакому финансовому учреждению принять того или иного клиента, включая дипломатические представительства и дипломатов, но при этом оно продолжает работать с представительствами, которые столкнулись с проблемами в получении банковских услуг, и приходить к ним на помощь. В начале 2014 года Представительство Соединенных Штатов устроило брифинг с участием нескольких банков, призванный познакомить с апробированной ими методикой управления счетами физических лиц и представительств и прояснить, на что конкретно смотрят банки, открывая клиентские счета. Кроме того, оно устроило брифинг, на котором рассказывалось о Федеральном кредитном союзе Организации Объединенных Наций как о варианте для представительств и физических лиц, нуждающихся в банковских услугах, и продолжит устраивать ознакомительные брифинги по мере необходимости, а также продолжит взаимодействовать с более широким контингентом и работать с банками в вопросе о предоставлении информации.

41. Оратор пояснила, что во многом благодаря усилиям Комитета, Секретариата и Представительства Соединенных Штатов участие в Федеральном кредитном союзе Организации Объединенных Наций было открыто для представительств и их сотрудников. По состоянию на 31 июля 2014 года 191 представительство имело доступ к банковским услугам и лишь 2 не имело. Оратор сослалась на заявление представителя Судана о том, что его представительство находится в процессе открытия счета в этом учреждении и что еще одно представительство с давними банковскими проблемами тоже обратилось туда. Этот вопрос рассматривается в самых высоких эшелонах американского правительства, и Представительство Соединенных Штатов общалось по своим каналам с Государственным департаментом, министерством финансов и другими ведомствами, пытаясь найти долгосрочное решение. Оратор заявила, что не может рассказать, какие именно шаги были предприняты или о чем именно шла речь в этих разговорах, но Представительство целиком в курсе дела. Оратор предложила, чтобы на данном этапе любые представительства, сталкивающиеся с банковскими проблемами, продолжали сообщать о них Представительству Соединенных Штатов, которое будет прикидывать, чем оно может помочь.

42. Наблюдатель от Судана заявил, что, по мнению его Представительства, страна пребывания обязана отыскивать решения и создавать обстановку, которая благоприятствует развитию отношений между Организацией Объединенных Наций и этой страной. Не понятно заявление о том, что Представительство Соединенных Штатов не властно давать предписаний финансовым учреждениям. Суданская делегация дожидается окончательного утверждения от Федерального кредитного союза Организации Объединенных Наций, однако

ассортимент услуг этого учреждения ограничен. Например, оно не может принимать денежные вклады или осуществлять переводы для оплаты счетов.

43. Оратор заявил, что страна пребывания призвана играть определенную роль. Когда с аналогичной проблемой столкнулось суданское посольство в Вашингтоне (округ Колумбия), вмешался тогдашний государственный секретарь, который написал в один из банков письмо, благодаря которому посольству удалось открыть счет. Когда суданская делегация встречалась с банками, те уведомляли ее, что действуют согласно инструкциям американского правительства. Делегация должна получить возможность выбирать между разными банками, чтобы остановиться на том, который будет лучше всего подходить для нужд Представительства. Делегация будет прорабатывать со страной пребывания и Федеральным кредитным союзом Организации Объединенных Наций способы отыскания более удачного и долгосрочного решения.

44. Председатель заверил наблюдателя от Судана, что Комитет будет продолжать свои усилия, пока проблема не будет решена и пока у каждой делегации не появится банковский счет.

45. На 268-м заседании наблюдатель от Сирийской Арабской Республики приветствовал усилия, которые страна пребывания приложила с целью уладить проблему с банковскими счетами и которые увенчались проведением в мае 2014 года встречи затронутых этой проблемой делегаций с Федеральным кредитным союзом Организации Объединенных Наций. Сирийская делегация присутствовала на этой встрече и подала запрошенную информацию в это учреждение. Однако прошло уже пять месяцев, а делегация все еще дожидается завершения административного процесса, которое позволит закрыть вопрос. Оратор выразил надежду, что страна пребывания сможет предпринять необходимые шаги к обеспечению того, чтобы административный процесс был завершен, и что это позволит открыть счет в Федеральном кредитном союзе Организации Объединенных Наций.

46. Представитель страны пребывания отметил, что Федеральный кредитный союз Организации Объединенных Наций начал открывать счета затронутым постоянным представительствам. Он указал, что поинтересуется у своего правительства насчет ограничений, которые могут препятствовать открытию Сирийской Арабской Республикой счета в этом учреждении.

47. Председатель признал усилия, приложенные страной пребывания для содействия улаживанию этой проблемы, и приветствовал дополнительные усилия, которые могут потребоваться для ее полного урегулирования.

48. Представительница Кубы остановилась на проблеме, которая возникла, когда ее делегация попыталась перечислить на ооновский счет в Соединенных Штатах платежи, относящиеся к Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. Соответствующий банк уведомил кубинскую делегацию, что перевод был заблокирован, поскольку у Кубы нет выданной Управлением Соединенных Штатов по контролю за иностранными активами лицензии на осуществление этой операции. Из-за действующих ограничений, введенных страной пребывания, относящихся к Конференции платежи произвести не удалось. Эта ситуация идет вразрез с обязательствами страны пребывания по Венской конвенции и Соглашению о Центральных учреждениях. Оратор осудила происшедшее и призвала

страну пребывания выполнить свои обязательства, что, в свою очередь, позволит Кубе исполнить свой долг.

49. Представитель страны пребывания отметил, что в прошлом возникали сходные ситуации с переводом средств, предназначенных для погашения бюджетно-финансовых обязательств государств-членов перед Организацией Объединенных Наций. В таких случаях американское Представительство работало над преодолением создавшихся проблем, связываясь с соответствующими банками и государственными ведомствами Соединенных Штатов, которые могли быть причастны к блокированию средств. При улаживании этих ситуаций американская делегация также сотрудничала с Управлением по правовым вопросам Секретариата, учитывая, что и сама Организация Объединенных Наций заинтересована в способности ее государств-членов выполнять свои финансовые обязательства перед ней. Американская делегация будет и впредь заниматься этими проблемами по мере их возникновения, консультируясь с вовлеченными сторонами.

#### **D. Транспорт: пользование автотранспортными средствами, стоянка и связанные с этим вопросы<sup>1</sup>**

50. На 268-м заседании представитель Российской Федерации заявил, что, несмотря на приложенные ранее усилия по улаживанию вопроса о парковке транспорта постоянных представительств, ситуация не улучшилась. Связанные с парковкой расходы продолжают расти, и эта ситуация сказывается на функционировании представительств. Парковочные места, зарезервированные за постоянными представительствами, малочисленны, и для пользования ими требуется специальное разрешение, получить которое непросто. Если же разрешение не получено, представительствам выписываются парковочные штрафы. Сложности с парковкой особенно усугубляются во время пленарной сессии Генеральной Ассамблеи.

51. Оратор указал, что российской делегации хотелось бы нового подхода к ситуации с парковкой. К примеру, в Москве, которая тоже является мегаполисом, недавно были введены правила, согласно которым все парковочные места в центре города стали платными; однако автомашинам с дипломатическими номерами разрешено парковаться там бесплатно. Эти правила не только облегчают работу дипломатических представительств, но и решают проблемы с дорожным движением в крупном городе. Оратор высказал предположение, что похожие правила можно было бы ввести и в Нью-Йорке.

52. Представитель страны пребывания отметил, что во время пленарной сессии Генеральной Ассамблеи Нью-Йорк становится крайне загруженным. Он выразил понимание трудностей, создающихся для работы постоянных представительств, которые пытаются облегчить перемещение членов их делегаций по городу. Ранее страна пребывания решала эти вопросы в индивидуальном порядке, чтобы смягчать особенно острые проблемы по мере их возникновения. Американская делегация продолжит прилагать все усилия, необходимые для облегчения работы постоянных представительств в этом отношении.

**Е. Другие вопросы<sup>1</sup>**

53. На 268-м заседании наблюдатель от Исламской Республики Иран упомянул, что ранее его делегация получала электронные уведомления о предстоящих заседаниях Комитета и возможность вписывать в повестку дня пункты для обсуждения. Он предложил вернуть эту практику.

54. Председатель отметил, что практика Комитета предусматривает электронное уведомление членов Комитета, а наблюдатели могут узнавать о таких уведомлениях из «Журнала Организации Объединенных Наций», где они публикуются. Эта практика была соблюдена и на текущем заседании. Комитет будет и впредь прилагать все усилия к тому, чтобы облегчить эффективное участие его членов и наблюдателей.

## Глава IV

### Рекомендации и выводы

55. На своем 269-м заседании 4 ноября 2014 года Комитет утвердил следующие рекомендации и выводы:

а) Комитет вновь подтверждает Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, положения Венской конвенции 1961 года о дипломатических сношениях и Конвенцию 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций;

б) считая, что обеспечение надлежащих условий для делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, отвечает интересам Организации Объединенных Наций и всех государств-членов, Комитет приветствует усилия, прилагаемые страной пребывания в этом направлении, и выражает надежду на то, что все вопросы, поднятые на его заседаниях, включая вопросы, упоминаемые ниже, будут должным образом урегулированы в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом;

в) Комитет отмечает, что вопрос об уважении привилегий и иммунитетов имеет огромное значение. Комитет подчеркивает необходимость решать путем переговоров проблемы, которые могут возникать в этой связи, для обеспечения нормальной работы делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций. Комитет настоятельно призывает страну пребывания продолжать принимать соответствующие меры, такие как обучение сотрудников полиции, охраны, таможни и пограничного контроля, в целях обеспечения уважения дипломатических привилегий и иммунитетов. Комитет настоятельно призывает страну пребывания обеспечивать в случае совершения нарушений их должное расследование и принятие мер по исправлению положения в соответствии с применимыми законами;

г) считая, что охрана представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, и безопасность их персонала являются неизменным условием их эффективного функционирования, Комитет приветствует усилия, прилагаемые страной пребывания в этом направлении, и выражает надежду на то, что страна пребывания будет и впредь принимать все необходимые меры для предотвращения любых помех в работе представительств;

д) Комитет отмечает, что постоянные представительства продолжают осуществлять Программу по вопросам стоянки дипломатических автотранспортных средств, и будет продолжать заниматься этим вопросом в целях дальнейшего обеспечения надлежащего осуществления этой программы справедливым, недискриминационным, эффективным и, следовательно, согласующимся с международным правом образом;

f) Комитет просит страну пребывания и впредь доводить до сведения официальных лиц города Нью-Йорка сообщения о других проблемах, с которыми сталкиваются постоянные представительства или их сотрудники, с тем чтобы улучшить условия их работы и содействовать соблюдению международных норм, касающихся дипломатических привилегий и иммунитетов, и продолжать консультации с Комитетом по этим важным вопросам;

g) Комитет напоминает, что в соответствии с пунктом 7 резолюции 2819 (XXVI) Генеральной Ассамблеи Комитет должен рассматривать вопросы, возникающие в связи с осуществлением Соглашения о Центральном учреждениях, и консультировать страну пребывания по этим вопросам;

h) Комитет ожидает, что страна пребывания будет продолжать активизировать свои усилия по обеспечению выдачи въездных виз представителям государств-членов в соответствии с разделом II статьи IV Соглашения о Центральном учреждениях в Нью-Йорк по официальным делам Организации Объединенных Наций, и продолжает заниматься вопросом о невыдаче страной пребывания визы назначенному постоянному представителю одного из государств — членов Организации Объединенных Наций, отмечая при этом позицию затронутого государства-члена, других государств-членов и страны пребывания в этом отношении. Комитет также отмечает, что ряд делегаций просили сократить сроки, установленные страной пребывания для выдачи въездных виз представителям государств-членов, поскольку эти сроки затрудняют полноценное участие государств-членов в заседаниях Организации Объединенных Наций; Комитет ожидает также, что страна пребывания будет продолжать активизировать усилия для облегчения участия (в том числе и посредством выдачи виз) представителей государств-членов, в случае необходимости, в других заседаниях Организации Объединенных Наций;

i) что касается изданных страной пребывания положений, регулирующих поездки сотрудников некоторых представительств и сотрудников Секретариата, являющихся гражданами определенных государств, то Комитет настоятельно призывает страну пребывания отменить оставшиеся ограничения на поездки и в этой связи отмечает отраженные в докладе Генерального секретаря позиции затронутых этими ограничениями государств-членов и страны пребывания;

j) Комитет подчеркивает важность того, чтобы постоянные представительства, их сотрудники и сотрудники Секретариата выполняли свои финансовые обязательства;

к) Комитет выражает обеспокоенность в связи с трудностями, которые продолжают испытывать некоторые постоянные представительства в плане получения надлежащих банковских услуг, что оказывает пагубное воздействие на способность этих представительств осуществлять свои функции, и приветствует неустанные усилия, прилагаемые страной пребывания для облегчения открытия банковских счетов для постоянных представительств в других финансовых учреждениях, принимая во внимание резолюцию 68/306 Генеральной Ассамблеи в этой связи;

l) Комитет приветствует участие государств — членов Организации Объединенных Наций, не являющихся членами Комитета, в его работе. Комитет приветствует также вклад Секретариата в его работу и подчеркивает его важность. Комитет выражает убежденность в том, что сотрудничество всех заинтересованных сторон способствует его важной работе;

m) Комитет желает вновь выразить признательность представителю Представительства Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций, курирующему выполнение функций страны пребывания, Секции по делам страны пребывания в Представительстве Соединенных Штатов и Управлению по делам иностранных представительств, а также тем местным учреждениям, в частности отделу мэрии по международным делам, которые участвуют в его заседаниях и вносят вклад в его усилия по содействию удовлетворению нужд, интересов и потребностей дипломатического сообщества и укреплению взаимопонимания между дипломатическим сообществом и населением города Нью-Йорка.

## Приложение I

### Перечень вопросов для рассмотрения Комитетом

1. Вопрос об охране представительств и безопасности их персонала.
2. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций, включая:
  - a) въездные визы, выдаваемые страной пребывания;
  - b) ускорение иммиграционных и таможенных процедур;
  - c) освобождение от налогов.
3. Обязанности постоянных представительств при Организации Объединенных Наций и их персонала, в частности проблема требований по финансовой задолженности и процедуры, которых требуется придерживаться для решения связанных с этим вопросов.
4. Жилье для дипломатического персонала и сотрудников Секретариата.
5. Вопрос о привилегиях и иммунитетах:
  - a) исследование, посвященное сравнительному анализу привилегий и иммунитетов;
  - b) Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и другие соответствующие документы.
6. Деятельность страны пребывания: деятельность по оказанию помощи членам сообщества Организации Объединенных Наций.
7. Транспорт: пользование автотранспортными средствами, стоянка и связанные с этим вопросы.
8. Страхование, образование и здравоохранение.
9. Связи сообщества Организации Объединенных Наций с общественностью города пребывания и вопрос о поощрении освещения средствами массовой информации функций и статуса постоянных представительств при Организации Объединенных Наций.
10. Рассмотрение и утверждение доклада Комитета Генеральной Ассамблее.

## Приложение II

### Перечень документов

- A/AC.154/405 Письмо Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций от 27 ноября 2013 года на имя Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания
- A/AC.154/406 Письмо Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций от 30 сентября 2014 года на имя Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания
- 

14-64124\* (R) 121114 121114



Просьба отправить на вторичную переработку 