

Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира

**Основная сессия 2015 года
(Нью-Йорк, 17 февраля — 13 марта 2015 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2015



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[17 марта 2015 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Организационные вопросы	5
III. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы	8
IV. Утверждение доклада Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят девятой сессии.	9
V. Предложения, рекомендации и выводы Комитета	10
A. Введение	10
B. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов	11
C. Реорганизация миротворческой деятельности	12
D. Охрана и безопасность	13
E. Поведение и дисциплина	19
F. Укрепление оперативного потенциала	23
G. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира	31
H. Сотрудничество со странами, предоставляющими войска	60
I. Трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты	61
J. Сотрудничество с региональными механизмами	64
K. Укрепление миротворческого потенциала в Африке	66
L. Укрепление механизмов полевой поддержки Организации Объединенных Наций	68
M. Передовая практика и обучение	70
N. Персонал	76
O. Финансовые вопросы	78
P. Прочие вопросы	79
Приложение	
Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира	81

Глава I

Введение

1. В своей резолюции 68/277 Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/68/19), постановила, что Комитет в соответствии со своим мандатом должен продолжать свои усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, провести обзор хода осуществления предыдущих предложений и рассмотреть любые новые предложения в целях укрепления возможностей Организации Объединенных Наций в деле выполнения своих функций в этой области, и просила Комитет представить доклад о своей работе Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии.

Глава II

Организационные вопросы

А. Открытие и продолжительность сессии

2. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира провел свою сессию 2015 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 17 февраля по 13 марта 2015 года и организовал пять пленарных заседаний.

3. Сессию открыл Председатель Генеральной Ассамблеи. На состоявшемся 17 февраля 239-м заседании, открывшем сессию, с заявлениями выступили Председатель Ассамблеи и первый заместитель Генерального секретаря.

4. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки оказывали Комитету содействие по вопросам существа, а Сектор по вопросам разоружения и мира Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению выполнял функции технического секретариата Комитета.

В. Выборы должностных лиц

5. На своем 239-м заседании Комитет путем аккламации избрал следующих должностных лиц:

Председатель:

г-жа У. Джой Огву (Нигерия)

Заместители Председателя:

г-н Матео Эстреме (Аргентина)

г-н Майкл Грант (Канада)

г-н Хироси Исикава (Япония)

г-н Яцек Стохель (Польша)

Докладчик:

г-н Амр аль-Джоваили (Египет)

С. Повестка дня

6. На том же заседании Комитет утвердил предварительную повестку дня (А/АС.121/2015/L.1) следующего содержания:

1. Открытие сессии.
2. Выборы должностных лиц.
3. Утверждение повестки дня.
4. Организация работы.
5. Общие прения.
6. Сессионные брифинги.

7. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы полного состава.
 8. Утверждение доклада Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят девятой сессии.
 9. Прочие вопросы.
7. Комитет также одобрил проект своей программы работы (A/AC.121/2015/L.2/Rev.1).

D. Организация работы

8. Кроме того, на своем 239-м заседании Комитет постановил учредить рабочую группу полного состава под председательством Майкла Гранта (Канада) для рассмотрения существа мандата, возложенного на Комитет Генеральной Ассамблеи.
9. На том же заседании Комитет постановил, что определенные разделы и подразделы, содержащиеся в докладе о работе основной сессии 2014 года (A/68/19), будут обсуждены в Рабочей группе полного состава и что те разделы и подразделы, которые не обсуждаются в 2015 году, подлежат техническому обновлению.
10. Состав Комитета на его сессии 2015 года приводится в приложении к настоящему докладу. Список документов для сессии содержится в документе A/AC.121/2015/INF/2, а список участников сессии — в документе A/AC.121/2015/INF/4.

E. Работа Комитета

11. На своих 239–242-м заседаниях 17 и 18 февраля Комитет провел общие прения, посвященные всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. С заявлениями выступили представители Марокко (от имени Движения неприсоединения), Новой Зеландии (от имени Австралии, Канады и Новой Зеландии), Таиланда (от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, а затем — от имени своей страны), Эквадора (от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Европейского союза (также от имени стран-кандидатов Албании, Черногории, Сербии и бывшей югославской Республики Македония; страны-участницы процесса стабилизации и ассоциации – Боснии и Герцеговины; а также Грузии, Республики Молдова и Украины), Индии, Швейцарии, Индонезии, Пакистана, Боснии и Герцеговины, Китая, Грузии, Ямайки, Гватемалы, Перу, Норвегии, Бразилии, Мексики, Малайзии, Малави, Нигерии, Эфиопии, Ганы, Казахстана, Бутана, Бангладеш, Замбии, Японии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Кении, Кубы, Алжира, Российской Федерации, Филиппин, Сербии, Египта, Руанды, Непала, Сенегала, Сальвадора, Туниса, Сирийской Арабской Республики, Турции, Армении, Уругвая, Иордании, Исламской Республики Иран, Соединенных Штатов Америки, Аргентины, Южной Африки, Колумбии, Республики Корея, Судана и Мьянмы.
12. С заявлениями также выступили наблюдатели от Международной организации франкоязычных стран и Африканского союза.

13. 19, 20, 23 и 27 февраля для Рабочей группы полного состава были организованы брифинги. Брифинг 19 февраля был посвящен оперативной деятельности на местах. 20 февраля заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и помощник Генерального секретаря, исполняющий обязанности начальника Департамента полевой поддержки, выступили с заявлениями и ответили на вопросы. Брифинг 23 февраля был посвящен докладу Группы экспертов по вопросу об использовании технических средств и новаторских методов в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Брифинг 27 февраля был посвящен работе Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира.

14. Рабочая группа полного состава и ее четыре рабочие подгруппы провели заседания с 2 по 13 марта и завершили свою работу над проектом рекомендаций.

Глава III

Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы

15. На своем 243-м заседании 13 марта Комитет рассмотрел рекомендации Рабочей группы полного состава и постановил включить ее рекомендации в настоящий доклад (см. пункты 17–326) для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

Глава IV

Утверждение доклада Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии

16. На том же заседании Комитет утвердил проект своего доклада Генеральной Ассамблее, внесенный на рассмотрение Докладчиком Комитета.

Глава V

Предложения, рекомендации и выводы Комитета

А. Введение

17. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, вынося свои рекомендации, вновь подтверждает цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций.

18. Специальный комитет воздает должное мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить в миротворческих операциях, за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество. Особо следует почтить память тех, кто отдал свою жизнь служению делу поддержания мира и безопасности.

19. Специальный комитет обращает внимание на значимость отмечаемой 29 мая даты — Международного дня миротворцев Организации Объединенных Наций, по случаю которого каждый год у Памятника павшим (он же — «Мемориал памяти миротворцев Организации Объединенных Наций») проводится церемония в честь всех мужчин и женщин, служивших и продолжающих служить в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, в благодарность за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество и в память о тех, кто отдал свою жизнь, служа делу мира. В этой связи Специальный комитет рекомендует за счет добровольных взносов обеспечить возведение памятной стены у Мемориала памяти миротворцев в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и просит уделить должное внимание соответствующим мероприятиям, включая составление списка имен тех, кто принес в жертву свою жизнь.

20. Специальный комитет вновь подтверждает, что в соответствии с Уставом главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Организация Объединенных Наций, и заявляет, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является одним из ключевых инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для выполнения этой обязанности. Будучи единственным форумом Организации Объединенных Наций, которому поручено заниматься всесторонним рассмотрением всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, включая меры, направленные на укрепление способности Организации Объединенных Наций проводить операции Организации по поддержанию мира, Специальный комитет обладает уникальными возможностями для внесения значительного вклада в рассмотрение политики и вопросов, касающихся миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Он рекомендует другим органам, фондам и программам Организации Объединенных Наций использовать конкретный опыт, накопленный Специальным комитетом в области миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Таким образом, как вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи Специальный комитет напоминает, что его рекомендации и выводы отражают прежде всего его уникальные знания в области миротворческой деятельности.

21. Отмечая, что Организация Объединенных Наций продолжает проводить миротворческие операции в различных частях мира, что предполагает участие государств-членов в тех или иных видах деятельности, Специальный комитет

считает принципиально важным, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии эффективно поддерживать международный мир и безопасность. В этих целях необходимо, в частности, совершенствовать механизмы оценки конфликтных ситуаций, эффективно планировать миротворческие операции Организации Объединенных Наций и руководить ими, а также быстро и эффективно реагировать на любые поручения Совета Безопасности.

22. Специальный комитет подчеркивает важность последовательного применения установленных им принципов и стандартов для учреждения и проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций и особо отмечает необходимость дальнейшего систематического рассмотрения этих принципов, а также определений миротворческой деятельности. Новые предложения или условия, касающиеся миротворческих операций Организации Объединенных Наций, должны быть предметом обстоятельного обсуждения в Специальном комитете.

23. Признавая, что главную ответственность за руководство и управление миротворческими операциями Организации Объединенных Наций несет Совет Безопасности, Специальный комитет просит Секретариат провести в начале его основной сессии неофициальный брифинг, в первую очередь по вопросам оперативной деятельности на местах, и в том числе представить свою оценку текущих миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

24. Специальный комитет напоминает, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций проводится согласно положениям соответствующих глав Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи ничто в настоящем докладе не ограничивает главную ответственность Совета Безопасности за поддержание или восстановление международного мира и безопасности.

В. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов

25. Специальный комитет подчеркивает, что при проведении миротворческих операций следует неукоснительно соблюдать цели и принципы, закрепленные в Уставе. Он особо отмечает, что уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и принципа невмешательства в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, имеет огромное значение для общих усилий по обеспечению международного мира и безопасности, в том числе для миротворческих операций.

26. Специальный комитет считает, что неперенным условием успеха миротворческой деятельности является соблюдение ее основных принципов, таких как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и необходимости защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности.

27. По мнению Специального комитета, миротворческие операции не должны подменять собой меры по устранению коренных причин конфликтов. Эти причины следует устранять при помощи согласованных, хорошо спланированных, скоординированных и всеобъемлющих действий, используя политические и

социальные инструменты и возможности развития. Внимание следует уделять способам непрерывного проведения такой работы после завершения миротворческой операции в целях планомерного перехода к обеспечению прочного мира, безопасности и развития.

28. Специальный комитет вновь подчеркивает важность точно определенных мандатов, задач и командных структур миротворческих операций, равно как и обеспечения их достаточными ресурсами, объем которых должен устанавливаться на основе реалистичной оценки ситуации и надежного финансирования, в поддержку усилий по мирному урегулированию конфликтов. Он подчеркивает также необходимость обеспечения — о ходе разработки и осуществления мандатов — достаточных ресурсов и соответствия между мандатами, ресурсами и достижимыми целями. Специальный комитет особо отмечает, что при внесении изменений в существующий мандат следует соответственно корректировать и объем ресурсов, имеющихся в распоряжении данной миротворческой миссии, чтобы она могла выполнить поставленные перед ней новые задачи. Изменения в мандате любой действующей миссии следует вносить на основе тщательной и своевременной повторной оценки, проводимой Советом Безопасности в консультации со странами, предоставляющими воинские контингенты, с использованием механизмов, предусмотренных в резолюции 1353 (2001) Совета Безопасности и в записке Председателя Совета от 14 января 2002 года (S/2002/56).

29. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 24 Устава Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

30. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единства командования миротворческими операциями Организации Объединенных Наций. Он напоминает, что общее политическое руководство и управление миротворческими операциями Организации Объединенных Наций относятся к сфере компетенции Совета Безопасности.

С. Реорганизация миротворческой деятельности

31. Специальный комитет подчеркивает, что для эффективного надзора требуется, в частности, соблюдение принципов единоначалия и объединения усилий на всех уровнях — на местах и в Центральных учреждениях. Специальный комитет принимает к сведению доклад об осуществлении концепции комплексных оперативных групп (A/65/669) и настоятельно призывает Секретариат обеспечить оптимальную конфигурацию комплексных оперативных групп благодаря повышению их гибкости и эффективному использованию ресурсов.

32. Специальный комитет подчеркивает значение эффективности работы Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, которые должны быть рационально организованы и укомплектованы достаточным штатом сотрудников, в том числе, но не только, в периоды развертывания, трансформации и свертывания миротворческих операций, и подчеркивает, что эффективная координация действий между Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки должна привести к более эффективному надзору и более оперативному реагированию на изменения обстановки.

33. Специальный комитет подчеркивает важность повышения степени согласованности различных усилий по разработке политики, которые предпринимаются различными подразделениями Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, и отмечает роль Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки в этом процессе.

34. Специальный комитет вновь подчеркивает важность сохранения единоначалия в миссиях на всех уровнях, а также согласованности политики и стратегии и наличия ясной системы командования на местах и в вышестоящих инстанциях вплоть до Центральных учреждений и в этой связи принимает к сведению информацию, предоставленную Секретариатом в феврале 2012 года на проведенном им брифинге о результатах оценки системы командования и управления миротворческими операциями.

35. Специальный комитет, отмечая возрастающую сложность миротворческих операций Организации Объединенных Наций, настоятельно призывает Секретариат повысить качество мероприятий стратегического и оперативного уровня по информированию общественности в целях обеспечения дальнейшей поддержки миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и более чуткого реагирования на мнения общественности о роли миротворчества и его влиянии на обстановку на местах.

D. Охрана и безопасность

36. Специальный комитет самым решительным образом осуждает случаи убийства миротворцев Организации Объединенных Наций и все акты насилия против них, признает, что такие деяния представляют собой серьезную проблему для полевых операций Организации Объединенных Наций, и подчеркивает, что совершающие их лица должны привлекаться к ответственности. Специальный комитет осуждает любые ограничения на свободу перемещения миротворцев, выполняющих поставленные перед ними задачи, а также на свободу перемещения имущества Организации Объединенных Наций, особенно ограничения в отношении медицинской эвакуации. Специальный комитет подчеркивает, что развертывание миротворческих миссий в условиях нестабильности политической обстановки и обстановки в плане безопасности на фоне эскалации насилия и наличия асимметричных и многоплановых угроз, обусловленных, в частности, возросшими возможностями преступников, привело к росту числа похищений миротворцев, а также к росту числа миротворцев, погибших в результате умышленных нападения. Подчеркивая тот факт, что основную ответственность за обеспечение охраны и безопасности персонала и имущества Организации Объединенных Наций несет правительство принимающего государства, Специальный комитет отдает должное предпринимаемым в последнее время усилиям Секретариата по повышению уровня безопасности в миротворческих миссиях и в этой связи просит Генерального секретаря продолжать включать в его ежегодный доклад по вопросу о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира отдельный раздел, посвященный вопросам охраны и безопасности, включая статистические данные, касающиеся целенаправленных нападения на миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, а также сведения о возможных причинах таких нападения и прослеживающихся тенденциях. Специальный комитет просит, чтобы в этом докладе также содержалась информация о мерах, приня-

тых Секретариатом и каждой полевой миссией с целью не допустить повторения таких случаев, а также устранить или ослабить такие угрозы.

37. Специальный комитет отмечает, что иногда в одном и том же государстве наряду с миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций развертываются воинские контингенты отдельных государств или региональных организаций с иными полномочиями. Специальный комитет приветствует постоянный обмен информацией между всеми сторонами в связи с усилиями по обеспечению безопасности и подчеркивает большое значение продолжения соответствующего обмена информацией на этапах вывода и реформирования сил.

38. Специальный комитет также считает абсолютно неприемлемыми любые попытки захвата или уничтожения имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций и контингентам. Специальный комитет подчеркивает важность строгого соблюдения тех обязанностей, касающихся использования транспортных средств и служебных помещений миротворцев Организации Объединенных Наций, которые оговорены в соответствующих международных документах, а также обязанностей в отношении отличительных эмблем, признаваемых в Женевских конвенциях.

39. Специальный комитет подчеркивает, что миссии должны своевременно направлять в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций точную информацию об инцидентах, касающихся безопасности персонала Организации Объединенных Наций и ее подрядчиков, находящихся в распоряжении миротворческих миссий, в том числе о болезнях, ранениях, несчастных случаях и гибели людей, а также о нарушениях соглашений о статусе сил. Специальный комитет также подчеркивает, что Центральные учреждения Организации Объединенных Наций должны как можно быстрее передавать такую информацию постоянным представительствам соответствующих государств-членов.

40. Специальный комитет просит Генерального секретаря сохранять в поле зрения директивы и процедуры, касающиеся охраны и безопасности военных и гражданских авиасредств Организации Объединенных Наций.

41. Специальный комитет подчеркивает важность прозрачного, активного, открытого и регулярного диалога между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и Секретариатом, особенно в случае серьезных инцидентов, касающихся безопасности миротворцев, и подчеркивает, что своевременная координация и обмен информацией между этими субъектами способствуют положительному урегулированию таких инцидентов. В этой связи Специальный комитет вновь подчеркивает необходимость дальнейшего усиления диалога и координации между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и Секретариатом в соответствии с резолюцией 1353 (2001) Совета Безопасности.

42. Специальный комитет настоятельно призывает государства-члены, включая те из них, в которых располагаются миротворческие миссии и которые еще не являются участниками Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и Факультативного протокола к ней, рассмотреть вопрос об участии в этой конвенции и ее протоколе.

Специальный комитет отмечает, что в соответствии с резолюцией 58/82 Генеральной Ассамблеи Секретариат неизменно включает в соглашения о статусе сил и статусе миссии и в соглашения между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами ключевые положения Конвенции, в частности касающиеся предотвращения нападений на участников операции, квалификации таких нападений как преступлений, преследуемых по закону, и судебного преследования или экстрадиции преступников.

43. Специальный комитет ссылается на всеобъемлющий доклад Генерального секретаря обо всех процессах, связанных с расследованием преступлений против действующих на местах миротворцев Организации Объединенных Наций и преследованием совершивших их лиц (A/66/598). Специальный комитет подчеркивает, что необходимо ясно обозначить применимость законов принимающего государства и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, к преступлениям против миротворцев Организации Объединенных Наций, а также императивность единообразного применения соответствующих законов к военному и полицейскому компонентам миротворческой миссии. Специальный комитет подчеркивает ответственность государств-членов, в том числе государств, принимающих у себя миротворческую миссию, за проведение расследований и судебное преследование лиц, совершивших нападения на Организацию Объединенных Наций и ее персонал. Специальный комитет отмечает усилия Организации Объединенных Наций по созданию комиссий по расследованию, а также усилия, направленные на то, чтобы побудить принимающие правительства проводить национальные расследования и затем привлекать к судебной ответственности виновных в совершении нападений и других преступлений против миротворцев Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит, чтобы до основной сессии 2017 года был проведен брифинг для дальнейшего уточнения всех внутренних директив, правил и процедур Организации Объединенных Наций в отношении внутреннего расследования случаев неправомерного поведения в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций.

44. Специальный комитет подчеркивает значение организации учебных мероприятий и брифингов до командирования и по прибытии в район операций, а также необходимость своевременного и надлежащего снаряжения личного состава миротворческих миссий для выполнения его задач, в том числе необходимость средств самообороны и соответствующей экипировки, в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы не допустить жертв и обеспечить безопасность миротворцев Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет подчеркивает также необходимость усиления соответствующих ролей Секретариата Организации Объединенных Наций и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

45. Специальный комитет просит Секретариат принимать меры для обеспечения того, чтобы все воинские формирования и подразделения, действующие на местах, были в состоянии правильно и эффективно решать задачи по обеспечению безопасности, применяя стратегический и комплексный подход к широкому кругу вопросов, таких как руководство миссией, система подчинения, правила применения вооруженной силы, анализ и инструктаж перед отправкой, директивы и стандарты, а также использование защитной экипировки и современных технических средств. Напоминая о создании Канцелярии директора по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности, которая недавно

провела проверку полевых миссий, Специальный комитет просит Секретариат проводить регулярные консультации с государствами-членами по вопросу о дальнейших действиях. Специальный комитет просит Генерального секретаря включать в его ежегодные доклады о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира сведения о накопленном опыте в целях укрепления безопасности развернутых воинских и полицейских контингентов.

46. Специальный комитет подчеркивает, что при использовании технических средств в ходе миротворческой операции необходимо соблюдать принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, то есть надо уважать суверенитет и территориальную целостность государств-членов, а также необходимо соблюдать основополагающие принципы миротворчества, в том числе принцип согласия принимающего государства.

47. Специальный комитет констатирует, что миротворческие миссии используют современные технические средства, позволяющие собрать больше данных о сложившейся обстановке и укрепить безопасность миротворцев. Специальный комитет подчеркивает, что применение таких средств должно рассматриваться отдельно в каждом конкретном случае и должно проходить с соблюдением принципов Устава Организации Объединенных Наций и основополагающих принципов миротворчества. В этой связи Специальный комитет выражает мнение, что Совет Безопасности должен получать соответствующую информацию. Специальный комитет просит Секретариат предоставлять всем миротворческим миссиям, которые оснащены такими техническими средствами, все необходимое для того, чтобы обеспечивать эффективное применение этих средств миссиями и сохранять конфиденциальность всех собираемых с их помощью данных, как установлено специальными процедурами. Принимая к сведению приложение к докладу Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/69/642 и Add.1) и отмечая также опубликование доклада Группы экспертов по технологиям и инновационной деятельности в рамках миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Специальный комитет просит Секретариат проводить консультации с государствами-членами по вопросу о дальнейших действиях, особенно относительно использования таких технологий, предназначенных для сбора информации в целях обеспечения безопасности миротворцев. Отмечая проводимую в настоящее время разработку правил применения таких средств и дискуссию по этому вопросу, Специальный комитет просит, чтобы в своем следующем ежегодном докладе о выполнении рекомендаций Специального комитета Генеральный секретарь в отдельном разделе представил всеобъемлющий обзор этого вопроса, включая соответствующую информацию, а также данные о практике применения небоевых беспилотных летательных аппаратов в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.

48. Отмечая, что вопросы безопасности могут иметь транснациональный характер, Специальный комитет призывает обмениваться информацией по вопросам безопасности между миротворческими миссиями для укрепления безопасности миротворцев.

49. Специальный комитет признает роль Центра Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям, объединенных оперативных центров и объединенных аналитических центров миссий в укреплении безопасности миротворцев. Специальный комитет подчеркивает важность обмена соответствующей информацией между такими объединенными оперативными и аналитическими центрами и структурами, занимающимися анализом вопросов безопасности, и отмечает усилия по содействию обмену информацией, прилагаемые Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям. Специальный комитет принимает к сведению создание структуры по обязательному круглосуточному мониторингу в системе объединенных оперативных центров и подчеркивает необходимость дальнейшего совершенствования порядка прохождения такой информации. В этой связи Специальный комитет просит, чтобы в преддверии следующей очередной сессии Секретариат представил свежие данные о том, какое влияние оказывают в этой сфере Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям, объединенные оперативные центры и объединенные аналитические центры миссий.

50. Специальный комитет отмечает внедрение системы определения уровней безопасности и подчеркивает важность структурированного процесса оценки рисков для безопасности. Специальный комитет просит, чтобы либо во время запланированных заседаний, либо по запросу стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, представлялись самые последние данные о ситуации в плане безопасности в действующих миссиях, в том числе сведения о любых изменениях уровня безопасности; высказывается за своевременное внедрение структурированного процесса оценки рисков для безопасности негражданских контингентов и просит, чтобы до его следующей основной сессии был проведен брифинг о ходе работы в этой области.

51. Специальный комитет вновь повторяет свою просьбу о предоставлении ему полной информации о расследованиях, проводимых в полевых миротворческих миссиях, за исключением дел, касающихся проступков, когда применяются соответствующие меморандумы о взаимопонимании. Специальный комитет просит Секретариат улучшить работу по налаживанию оперативного информационно-коммуникационного взаимодействия с соответствующими государствами-членами в тех случаях, когда в той или иной миротворческой миссии происходит инцидент, который отрицательно сказывается на эффективности оперативной деятельности или влечет за собой причинение серьезного ущерба здоровью миротворцев Организации Объединенных Наций или их гибель, с самого начала до окончания расследования такого инцидента. Специальный комитет настоятельно призывает незамедлительно сообщать соответствующим государствам-членам выводы комиссий по расследованию случаев серьезного увечья или гибели. Специальный комитет отмечает, что Секретариат сейчас занимается пересмотром внутреннего директивного документа 2011 года под названием «Стандартный порядок действий: комиссии по расследованию», и просит до его следующей основной сессии провести брифинг о последних изменениях в политике.

52. Специальный комитет с озабоченностью отмечает, что сфера ответственности некоторых развернутых войсковых формирований по-прежнему распространяется на географические районы, превышающие их возможности. Такая практика не только ставит под угрозу безопасность этих формирований, но и

отрицательно сказывается на их способности выполнять свой мандат. В этой связи Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира провести до начала его следующей сессии брифинг по вопросу о причинах такой практики. Специальный комитет просит, чтобы любые значительные коррективы или изменения, вносимые в первоначальную концепцию операций, правила применения вооруженной силы или расчеты потребностей сил, были результатом консультаций со странами, предоставляющими войска, и их согласия на такие изменения. Специальный комитет подчеркивает, что временные оперативные базы должны быть обустроены для защиты размещенного там личного состава и что надо как можно быстрее создать стационарные объекты.

53. Специальный комитет акцентирует важность тщательного отбора личного состава до начала развертывания миротворческой миссии, в том числе необходимость выявления уголовного прошлого и нарушений прав человека. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению издание документа под названием «Политика проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека».

54. Специальный комитет принимает к сведению продолжающееся осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации, в том числе путем проведения оценок рисков, принятия стандартных оперативных процедур для конкретной миссии, а также создания соответствующих механизмов на уровне миссии, и призывает к продолжению проведения этой политики в миротворческих миссиях. Специальный комитет просит представить обновленную информацию о проведении этой политики в миротворческих миссиях.

55. Специальный комитет подчеркивает, что миротворческим миссиям и Секретариату важно быть готовыми к реагированию на кризисные ситуации, которые угрожают безопасности персонала Организации Объединенных Наций, в том числе благодаря проведению учений для отработки кризисного реагирования и благодаря применению эффективной и проверенной методики медицинской эвакуации персонала миссий в случае необходимости. Специальный комитет поддерживает дальнейшую разработку всеобъемлющих директив и процедур, благодаря которым в Секретариате и на местах будут усилены механизмы кризисного реагирования, в том числе благодаря внедрению системы обеспечения общеорганизационной жизнеспособности. В этой связи Специальный комитет отмечает, что Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям содействует координации общесистемного реагирования на кризисы, возникающие на местах, и является главной инстанцией, отвечающей за кризисное реагирование в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет подчеркивает важность многовариантного планирования и рекомендует, чтобы в миссиях и в Центральных учреждениях, когда это возможно, проводились плановые учения по отработке кризисного реагирования, а также просит, чтобы на очередной сессии 2016 года Секретариат представил самые последние данные о комплексном кризисном реагировании, уделив внимание вопросу об учениях по отработке медицинской эвакуации, а также накопленному опыту и передовым методам.

56. Отмечая с озабоченностью, что несчастные случаи остаются одной из главных причин гибели миротворцев, Специальный комитет принимает к сведению усилия, прилагаемые в настоящее время Секретариатом для доработки и принятия мер безопасности в целях уменьшения риска смерти или телесных повреждений для личного состава контингентов Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит представить информацию о прогрессе, достигнутом в этой области.

57. Специальный комитет подчеркивает большое значение, которое он придает безопасности миротворцев на местах. Специальный комитет особо отмечает, что и Организация Объединенных Наций, и государства-члены обязаны обеспечивать наличие адекватных медицинских учреждений и медицинского персонала, командированного в районы действия миссий, с квалификацией, необходимой для оказания миротворцам надлежащей неотложной медицинской помощи.

Е. Поведение и дисциплина

58. Специальный комитет подтверждает необходимость добиваться того, чтобы все категории персонала в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций своим поведением способствовали поддержанию доброго имени, авторитета, беспристрастности и добросовестности Организации Объединенных Наций, и с признательностью отмечает усилия, прилагаемые в этом направлении. Специальный комитет подчеркивает, что дисциплинарные проступки недопустимы и что репутация миротворческих миссий среди местного населения прямо влияет на их функциональную эффективность. Специальный комитет акцентирует необходимость быстрого расследования любых обвинений и принятия дисциплинарных мер в отношении персонала, уличенного в недостойном поведении какого бы то ни было характера.

59. Специальный комитет с сожалением констатирует, что, несмотря на меры, принятые в целях закрепления и обязательного осуществления политики абсолютной нетерпимости недостойного поведения, продолжают поступать подкрепленные доказательства обвинения в совершении серьезных проступков, в списке которых фигурируют, в частности, самые вопиющие формы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Специальный комитет отмечает уменьшение общего количества обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, о чем Генеральный секретарь сообщал в своем предыдущем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/67/766). Специальный комитет с озабоченностью отмечает увеличение количества обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, зафиксированное в последнем докладе Генерального секретаря (A/68/756). Специальный комитет просит, чтобы государства-члены и Организация Объединенных Наций продолжали работать над обеспечением исполнения правил и положений о дисциплинарных проступках, стремясь поддерживать доброе имя, авторитет, беспристрастность и добросовестность Организации, и в этой связи отмечает, что в своих будущих докладах о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств Генеральный секретарь намерен полнее освещать выдвигаемые обвинения, проводимые расследования и рассматриваемые или принятые меры.

60. Специальный комитет вновь подчеркивает принцип, согласно которому ко всем без исключения категориям миротворческого персонала Организации Объединенных Наций должны применяться одни и те же стандарты поведения. Специальный комитет особо отмечает, что в случае каких-либо нарушений этих стандартов будут приниматься надлежащие меры, относящиеся к ведению Генерального секретаря, и будет осуществляться привлечение лиц из состава национальных контингентов к уголовной и дисциплинарной ответственности согласно национальному законодательству государства, предоставившего этот контингент. Специальный комитет заявляет, что весь миротворческий персонал должен быть ознакомлен со всеми применимыми нормами, правилами, положениями и руководящими принципами, установленными Организацией Объединенных Наций для миротворцев, а также с национальными законодательными и подзаконными актами и должен их придерживаться. Специальный комитет подтверждает, что все проявления недостойного поведения подлежат безотлагательному расследованию и наказанию в установленном законом порядке и в соответствии с меморандумами о взаимопонимании, заключенными между Организацией Объединенных Наций и государством, предоставившим контингент. Специальный комитет ссылается на пункт 24 резолюции 68/252 Генеральной Ассамблеи об управлении людскими ресурсами и приветствует поправки к Правилам о персонале, согласно которым сексуальная эксплуатация и сексуальное надругательство отнесены к конкретным случаям недопустимого поведения.

61. Специальный комитет приветствует принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 68/105 об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает государства-члены выполнять все положения этой резолюции, в частности положение, предусматривающее установление юрисдикции в отношении преступлений, особенно преступлений серьезного характера, как они известны в их действующем национальном уголовном законодательстве, совершенных их гражданами в качестве должностных лиц Организации Объединенных Наций. Специальный комитет рассчитывает на дальнейший прогресс в работе над вопросом об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

62. Специальный комитет вновь заявляет, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, несут главную ответственность за поддержание дисциплины в своих контингентах, действующих в составе миротворческих миссий.

63. Специальный комитет признает усилия, которые Секретариата предпринимает в настоящее время, для того чтобы уделять больше внимания вопросам поведения и дисциплины в глобальном масштабе, о чем говорится в ежегодном докладе Генерального секретаря. Специальный комитет просит, чтобы до его следующей основной сессии были представлены свежие данные о Комплексных основных положениях по вопросам поведения и дисциплины.

64. Специальный комитет признает, что повышение прозрачности процесса распространения информации позволяет не допускать того, чтобы как подтвержденные, так и неподтвержденные обвинения в недостойном поведении подрывали репутацию каких-либо миротворческих миссий Организации Объединенных Наций или стран, предоставляющих воинские или полицейские

контингенты, или же миротворцев Организации Объединенных Наций, и просит Организацию и государства-члены принимать все меры с этой целью.

65. Специальный комитет подчеркивает, что решающее значение в деле профилактики дисциплинарных проступков имеют лидерские качества руководящего и командного состава. Специальный комитет вновь заявляет, что частью служебных задач руководителей и командиров, задействованных в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, должна быть ответственность за создание и поддержание обстановки, не допускающей недостойного поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. В этой связи Специальный комитет с признательностью отмечает, что специальные представители Генерального секретаря и главы миссий отнесены теперь к должностным лицам, с которыми заключаются договоры о подотчетности, и призывает государства-члены предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы командиры национальных контингентов отвечали за поведение и дисциплину своих подчиненных, пока они приписаны к миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций. Специальный комитет рекомендует руководителям и командирам и впредь содействовать расследованиям, относящимся к их ведению в силу возложенных на них обязанностей.

66. Учитывая, что в соответствии с пересмотренным типовым меморандумом о взаимопонимании страны, предоставляющие войска, отвечают за расследование обвинений в том, что личный состав воинских контингентов замешан в недостойном поведении, Специальный комитет вновь обращается к государствам-членам с призывом своевременно предоставлять Секретариату требуемую информацию о дисциплинарных взысканиях, которые были применены на национальном уровне в отношении подтвержденных случаев недостойного поведения военнослужащих и полицейских, и более оперативно реагировать на такие случаи. Специальный комитет просит Генерального секретаря включать в свой ежегодный доклад сводные данные о количестве запросов информации и откликов на эти запросы.

67. Специальный комитет с признательностью отмечает, что вопросам поведения и дисциплины посвящен регулярно обновляемый веб-сайт, на котором размещается статистическая информация и который помогает Департаменту полевой поддержки оценивать достигнутое, а государствам-членам — лучше разобраться в нормативной базе Организации Объединенных Наций по вопросам поведения и дисциплины. Специальный комитет признает успехи, достигнутые в деле разработки системы отслеживания проступков, охватывающей все категории миротворцев и позволяющей правильно выявлять среди них лиц, в отношении которых выдвинуты подтвержденные обвинения в совершении серьезных проступков категории I (включая неподобающее поведение сексуального характера), с тем чтобы такие лица в дальнейшем не привлекались на службу или работу в Организации Объединенных Наций ни в каком качестве. Применительно к военнослужащим и полицейским факт такого поведения устанавливается на основе расследований, проведенных странами, предоставляющими эти контингенты, что оговорено в пересмотренном меморандуме о взаимопонимании. Специальный комитет приветствует шаги, которые Группа по вопросам поведения и дисциплины предприняла в сотрудничестве с соответствующими подразделениями Секретариата для усиления норм и процедур, регулирующих проверку персонала, чтобы выявлять лиц, ранее уличенных в недостойном поведении какого бы то ни было характера, и не допускать их

привлечения в дальнейшем на службу или работу в Организации Объединенных Наций ни в каком качестве, и просит Секретариат продолжать свои усилия по укреплению этой программы.

68. Специальный комитет приветствует усилия Группы по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях и одноименных групп на местах и вновь высказывается за дальнейшее укрепление сотрудничества и координации между Группой по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, ее командами на местах, Управлением служб внутреннего надзора и другими соответствующими структурами как в Центральных учреждениях, так и на местах. Специальный комитет просит, чтобы до его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг, посвященный принятым мерам и достигнутым результатам.

69. Специальный комитет принимает к сведению работу Генерального секретаря над усилением расследований по линии Управления служб внутреннего надзора.

70. Специальный комитет подтверждает важность продолжения и активизации усилий по осуществлению политики абсолютной нетерпимости сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Подчеркивая важность искоренения всех форм недостойного поведения, Специальный комитет по-прежнему озабочен в связи с новыми сообщениями о случаях такого поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и в связи с многочисленностью еще не рассмотренных обвинений, а также высказывается за продолжение усилий по устранению отставания в их рассмотрении. Специальный комитет подчеркивает важность своевременного расследования обвинений. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и впредь следить за этой работой, а также вновь заявляет, что все стороны, которые несут ответственность за проведение политики абсолютной нетерпимости сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, должны отвечать за результаты своей работы. В этой связи Специальный комитет вновь заявляет также о важности усиления инструктажа по профилактике сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который проводится перед отправкой людей в миссии и во время пребывания там. Специальный комитет просит, чтобы до его следующей основной сессии были представлены обновленные данные о мерах, принятых для защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

71. Специальный комитет напоминает о принятии Генеральной Ассамблеей резолюции 62/214, в которой содержится Всеобъемлющая стратегия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, и в этой связи приветствует уже достигнутый прогресс. Специальный комитет отмечает усилия по полномасштабному внедрению механизмов оказания помощи жертвам и рекомендует Секретариату продолжить работу с межучрежденческими партнерами в этом направлении. Специальный комитет призывает к дальнейшему осуществлению Стратегии и просит, чтобы до его следующей основной сессии были представлены обновленные данные о ходе такого осуществления, в том числе информация о помощи, оказываемой жертвам.

72. Специальный комитет подтверждает важность организации быта и досуга людей, занятых в миротворческих операциях, памятуя о том, что налаженный быт и досуг также способствуют укреплению морального духа и дисциплины. Специальный комитет подтверждает, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, играют важную роль в организации быта и досуга их личного состава, и считает, что при учреждении миротворческих миссий следует уделять должное внимание обустройству объектов бытового и досугового назначения.

73. Специальный комитет подчеркивает, что для обеспечения эффективности всех процедур, связанных с вопросами поведения и дисциплины, необходимо и далее расширять контакты между Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В частности, Специальный комитет обращает особое внимание на то, что в подаваемых уведомлениях должны подробно излагаться все относящиеся к делу сведения.

Е. Укрепление оперативного потенциала

1. Общие соображения

74. Специальный комитет подчеркивает, что для того, чтобы вырабатывались ясные, недвусмысленные и выполнимые мандаты и чтобы для выполнения этих мандатов формировался и мобилизовывался необходимый политический, кадровый, финансовый, материально-технический и информационный потенциал, важно обеспечить тесное и своевременное взаимодействие и более глубокое взаимопонимание между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В этой связи Специальный комитет приветствует дальнейшие усилия Рабочей группы Совета Безопасности по рассмотрению различных текущих и возникающих проблем миротворчества в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими заинтересованными сторонами на начальном этапе составления мандата и на протяжении всего периода деятельности миссии. Специальный комитет признает необходимость эффективных политических процессов и выделения надлежащих ресурсов для повышения функциональной эффективности миротворческих миссий.

75. Специальный комитет подчеркивает необходимость всестороннего и широкого обсуждения в Комитете всех аспектов того, какими путями и средствами можно повысить эффективность миротворческих миссий, включая рассмотрение требования о том, чтобы такие миссии были в состоянии (благодаря выбираемой ими конфигурации и предпринимаемым ими действиям) устранять угрозы для выполнения мандатов, безопасности миротворцев и текущих мирных процессов, ориентируясь при этом на Устав Организации Объединенных Наций и руководящие принципы, изложенные в настоящем докладе.

76. Специальный комитет вновь заявляет, что для обеспечения способности миротворческих миссий эффективно выполнять все поставленные перед ними задачи они должны обладать адекватными возможностями и должны опираться на ясные и правильные принципы деятельности. Специальный комитет отмечает осуществляемую Секретариатом работу над тем, чтобы в сложившейся непростой обстановке, в которой приходится заниматься миротворчеством,

формировался комплексный подход, учитывающий имеющийся потенциал и позволяющий добиваться большего на местах. Специальный комитет просит провести очередной брифинг, посвященный новым возможностям и процессу изучения военного потенциала. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать свою работу над комплексным подходом, учитывающим имеющийся потенциал, в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и доложить Комитету до его следующей основной сессии о достигнутом прогрессе.

77. Специальный комитет подчеркивает важность оперативной готовности миротворцев к эффективному выполнению мандатов и вновь акцентирует исключительно важную роль Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в деле формирования сил, обеспечения адекватной подготовки и проведения предотправочных инструктажей. Специальный комитет высказывается за дальнейшее сотрудничество между Секретариатом и странами, предоставляющими войска, в отношении мер по повышению оперативной готовности.

78. Специальный комитет принимает к сведению работу Секретариата по подготовке экспериментального проекта стандартов соответствия для пехотных батальонов и штабных офицеров и поддерживает усилия по завершению работы над руководством по военно-медицинскому обеспечению, нацеленные на расширение возможностей миротворческих миссий. Специальный комитет рассчитывает на внедрение этих стандартов и рекомендует Секретариату продолжать эту работу в тесном сотрудничестве с государствами-членами, в частности предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по апробации указанных руководств. Специальный комитет рассчитывает на разработку руководств Организации Объединенных Наций для воинских подразделений, которая будет осуществляться самими разными странами, предоставляющими войска, в тесной координации с Секретариатом. Специальный комитет рассчитывает, что его будут периодически информировать о достигнутых результатах.

79. Специальный комитет по-прежнему рекомендует, чтобы до того, как Совет Безопасности будет принимать решение о новом мандате или о крупных изменениях в уже действующем, он должен получить полную информацию о том, какой оперативный и материально-технический потенциал будет необходим для успеха миротворческой операции. Специальный комитет считает, что во всех случаях, когда в мандат миссии вносятся изменения или поправки, следует всецело принимать во внимание мнения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и что Секретариат должен обеспечить отражение этих мнений в оперативной документации (включая концепцию операций и правила применения вооруженной силы).

80. Специальный комитет отмечает продолжающееся создание объединенных оперативных центров и объединенных аналитических центров миссий и признает их огромную роль в общем успехе и эффективности миссий, обусловленную, в частности, тем, что, получая комплексные оперативные сводки, помощь в кризисном регулировании и анализ факторов, угрожающих выполнению их мандатов, миссии лучше разбираются в обстановке. Специальный комитет отмечает, что некоторые полевые миссии продолжают сталкиваться с трудностями в деле обеспечения эффективного функционирования этих оперативных и аналитических центров. В этой связи Специальный комитет вновь подчеркива-

ет, что для обеспечения максимальной отдачи и во избежание текучести кадров важно нанимать сотрудников, обладающих надлежащей квалификацией, и организовывать обучение персонала этих центров. Кроме того, Специальный комитет подтверждает необходимость обеспечения того, чтобы все компоненты миссий своевременно направляли информацию в объединенные оперативные центры и объединенные аналитические центры миссий и чтобы делаемые такими центрами выкладки поступали старшим руководителям миссий с минимальной задержкой. Специальный комитет просит, чтобы до его следующей сессии были представлены обновленные данные об объединенных оперативных центрах и объединенных аналитических центрах миссий.

81. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения эффективного командования и управления в миротворческих миссиях. В этом контексте он высказывается за то, чтобы между государствами-членами, Секретариатом и миссиями велся диалог относительно мер по достижению более глубокого понимания системы командования и управления и ее функционирования. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжить изучение системы командования и управления, в частности изучение концепции штабов передового развертывания и вопроса о том, как коммуникационные технологии и организационные концепции могут способствовать интеграции гражданского, военного и полицейского компонентов, единству действий и повышению управляемости.

2. Военный потенциал

82. Специальный комитет с озабоченностью отмечает несоответствие между миротворческими мандатами и наличием в миссиях сил и средств обеспечения и признает, что для надлежащего выполнения все более сложных задач, предусматриваемых этими мандатами, необходимо ликвидировать имеющуюся нехватку этих сил и средств. В этой связи Специальный комитет отмечает, что нехватка сил и средств — это серьезнейшая проблема, которую можно решить при наличии многовекторного и последовательного перехода. Специальный комитет отмечает также, что и он сам, и другие соответствующие структуры и механизмы Организации Объединенных Наций, такие как Пятый комитет Генеральной Ассамблеи, Консультативная группа высокого уровня, Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу, а также механизмы двустороннего и трехстороннего сотрудничества должны играть в этих усилиях свою роль. Специальный комитет рекомендует Секретариату обеспечивать слаженность подхода, учитывающего имеющийся потенциал, и поддерживать различные инициативы, включая согласованное использование современных технологий с соблюдением основных принципов миротворчества, в частности, чтобы лучше знать обстановку и повысить защищенность сил.

83. Специальный комитет отмечает сохраняющуюся у него озабоченность по поводу негативных последствий, которыми отсутствие самой необходимой техники, в том числе военных вертолетов, оборачивается для мобильности личного состава, а значит, и для способности миссий успешно решать поставленные перед ними задачи.

84. Принимая к сведению доклад Генерального секретаря об административных мерах и мерах безопасности, связанных с управлением военными вертолетами вспомогательного назначения в миротворческих операциях (A/64/768),

Специальный комитет признает, что нехватка военных вертолетов, равно как и проблемы, связанные с коэффициентом их использования в миротворческих операциях, по-прежнему имеет место. В этой связи Специальный комитет выражает озабоченность отсутствием успехов в деле решения этих сложных задач, их влиянием на способность миссий выполнять свои мандаты и потенциальными угрозами для безопасности миротворцев.

85. Специальный комитет рекомендует Секретариату работать в тесном сотрудничестве с государствами-членами над выявлением всех факторов, которые могут приводить к задержкам или помехам с поступлением военных вертолетов от стран, предоставляющих войска, и которые влияют на коэффициент их использования в миссиях, чтобы повысить оснащенность миротворческих миссий такими вертолетами. В этой связи Специальный комитет просит, чтобы до конца 2014 года Секретариат вынес рекомендации по решению этих вопросов, которые были бы в надлежащем порядке рассмотрены Генеральной Ассамблеей. Необходимо учесть, в частности, ставки возмещения, контрактные аспекты, порядок использования, планирование мер по формированию сил и связанные с этим меры по обеспечению наличия необходимых сил, а также возможности стран, предоставляющих войска. Специальный комитет вновь обращается с просьбой регулярно проводить периодические брифинги, посвященные ходу этой работы и выносимым рекомендациям.

86. Специальный комитет отмечает составляемые Секретариатом списки недостающих сил и средств, призванные выявить самое главное, чего не хватает миссиям, и обратить на это внимание, и рассчитывает, что рекомендации о повышении эффективности этих списков и их пользы для Секретариата и государств-членов, вынесенные после анализа итогов использования этих списков, будут выполнены. В этой связи Специальный комитет отмечает важность получения от Секретариата периодических докладов о нехватке сил и средств, в которых регулярно приводились бы свежие данные о том, как эта нехватка сказывается на выполнении мандатов. Специальный комитет признает необходимость ликвидации существующей нехватки сил и средств, для того чтобы миротворческие миссии были в состоянии эффективно справляться со своими все более многогранными задачами.

87. Специальный комитет рекомендует ставить страны, предоставляющие войска, в известность об оперативных и материально-технических возможностях, необходимых для успеха миротворческих операций, которые должны иметь ясные и авторитетные мандаты и должны быть обеспечены соответствующими ресурсами. Отмечая, что нехватка сил и средств носит серьезный характер и что этой проблемой следует заниматься систематически, Специальный комитет в этой связи просит Секретариат проводить регулярные брифинги для анализа того, как эта нехватка отражается на выполнении мандатов.

88. Специальный комитет высказывается за то, чтобы Секретариат продолжал играть значительную роль в улучшении координации усилий по укреплению потенциала, прилагаемых в региональных, многосторонних и двусторонних рамках для налаживания долгосрочных и более тесных отношений со странами, которые предоставляют или могли бы предоставлять войска, в том числе благодаря разработке информационной политики. Специальный комитет принимает к сведению нынешние проблемы с формированием сил, особенно на начальном этапе функционирования миссии и в случае быстрого реагирования,

и внедрение новой системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций на базе Интернета, а также просит Секретариат продолжить — в консультации со всеми государствами-членами — свою программу изучения этой системы и других вариантов решения этих проблем. Специальный комитет просит, чтобы до его следующей основной сессии был проведен брифинг об итогах этого изучения.

89. Специальный комитет отмечает усилия Секретариата по упрочению сотрудничества между миссиями и признает, что такое сотрудничество позволяет своевременно удовлетворять важнейшие потребности на временной, краткосрочной основе. Специальный комитет также подчеркивает, что межмиссионское сотрудничество не должно негативно сказываться на способности миротворческих операций выполнять свои мандаты в полном объеме. Специальный комитет высказывается за то, чтобы в консультации со странами, предоставляющими войска, Секретариат проанализировал практику межмиссионского сотрудничества, охватив при этом опыт последнего времени и извлеченные из него уроки, и оценил достоинства и недостатки этой практики, чтобы можно было упорядочить предписания о стандартном порядке действий и повысить эффективность такого сотрудничества. В этой связи Специальный комитет просит провести к сентябрю 2014 года соответствующий брифинг.

90. Специальный комитет продолжает подчеркивать, что базу стран, предоставляющих войска, необходимо расширять путем вовлечения в эту деятельность новых стран, не теряя при этом тех, кто в ней ныне или традиционно участвует, и продолжая исходить из того, что самыми важными при проведении миротворческих операций являются эффективность и профессионализм. Специальный комитет рекомендует Секретариату и впредь оказывать содействие, в том числе по линии многосторонних и двусторонних договоренностей. Специальный комитет призывает Секретариат опираться на эти инициативы как на средство, стимулирующее государства-члены к выработке взаимовыгодных соглашений о сотрудничестве, благодаря которым база стран, предоставляющих войска, будет расширяться, в том числе с помощью других государств-членов, позволяя преодолевать трудности, с которыми некоторые из стран, предоставляющих войска, сталкиваются в плане как оснащения контингентов принадлежащим им имуществом, так и самообеспечения контингентов, и тем самым укреплять сотрудничество, облегчающее расширение базы таких стран.

91. Как отмечает Специальный комитет, в 2014 году Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу приняла свои решения на основе консенсуса, но не достигла согласия по некоторым вопросам, в том числе по вопросу о потенциале. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного и транспарентного инспектирования имущества, принадлежащего контингентам, и рекомендует проводить регулярную проверку того, насколько запасы такого имущества отражают потребности миссий. Специальный комитет также настоятельно призывает Секретариат проводить регулярные проверочные инспекции технических средств и ресурсов, предоставляемых Организацией Объединенных Наций.

92. В целях содействия эффективному формированию сил и своевременному развертыванию миротворческих подразделений Специальный комитет рекомендует Секретариату и впредь признавать факт разнородности имущества, принадлежащего контингентам, и консультироваться со странами, предостав-

ляющими воинские и полицейские контингенты, чтобы улаживать потенциальные проблемы по поводу такого имущества в ходе переговоров по заключению меморандумов о взаимопонимании.

93. Специальный комитет подчеркивает важность своевременного начала функционирования миссий и констатирует необходимость быстрого развертывания вспомогательных сил и средств для нужд воинских контингентов. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат продолжать изучать эффективные меры, позволяющие ускорять развертывание таких сил и средств.

3. Полиция Организации Объединенных Наций

94. Специальный комитет ссылается на доклад Генерального секретаря о полиции Организации Объединенных Наций (A/66/615), где очерчены функции Отдела полиции и проблемы, с которыми сталкиваются полицейские компоненты миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Специальный комитет с признательностью отмечает усилия Отдела полиции по изучению возможностей применения «специальных полицейских групп» для обеспечения преемственности и последовательности подхода к наращиванию полицейского потенциала. Специальный комитет просит Отдел полиции выступить с инициативами, которые позволят расширить круг тех, кто занимается совершенствованием работы по наращиванию полицейского потенциала, и подчеркивает важность устранения Отделом проблемы нехватки людских ресурсов путем своевременного рассмотрения вопросов укомплектованности штатов и найма сотрудников в целях обеспечения эффективности и прозрачности в своей работе. Специальный комитет просит провести до конца 2015 года всесторонний брифинг по данному вопросу.

95. Специальный комитет принимает к сведению публикацию в 2014 году документа под названием «Политика в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий» и приветствует прогресс в работе над стратегическими концептуальными рамками деятельности международных полицейских миротворческих сил. Специальный комитет рассчитывает на внедрение этих концептуальных рамок в миссиях и просит Отдел полиции ускорить следующий этап путем проведения непрерывного диалога и консультаций со всеми государствами-членами. Специальный комитет просит представить к сентябрю 2015 года свежие данные.

96. Признавая необходимость набора квалифицированного личного состава в полицейские компоненты миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и сложности, с которыми приходится при этом сталкиваться, Специальный комитет принимает к сведению новую публикацию под названием «Стандартный порядок действий при оценке индивидуальной пригодности полицейских к службе в миротворческих и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций» и недавно предпринятые Отделом полиции инициативы в этой сфере, касающиеся, в частности, системы управления людскими ресурсами (ГЕРМЕС), которая оптимизирует процесс определения квалификации, составление реестра старшего руководящего полицейского состава и внедрение комплексного подхода, предусматривающего использование специальных групп. Специальный комитет рекомендует Секретариату и далее совершенствовать и упорядочивать процедуры и руководящие принципы, а также

устранять имеющиеся недостатки, действуя в тесной консультации со странами, предоставляющими полицейские контингенты. Специальный комитет считает, что полицейских следует назначать на должности, которые наиболее соответствуют их профессиональной специализации (это сопряжено с необходимостью выяснять, специалисты какого профиля требуются для данной миссии), и отдаст должное постоянным усилиям государств-членов по выдвижению кандидатур квалифицированных сотрудников. Специальный комитет просит, чтобы до конца 2015 года был проведен брифинг, посвященный процессу набора личного состава, критериям и срокам его отбора, а также дальнейшей работе по укреплению имеющегося потенциала.

97. Специальный комитет отмечает развитие Постоянного полицейского компонента и Постоянного судебно-пенитенциарного компонента и предпринимаемые ими усилия, позволяющие быстро реагировать на потребности миссий на местах, и просит провести брифинг по вопросу о координации между ними.

98. Специальный комитет подчеркивает особо важную роль, которую в миротворческих операциях играют сформированные полицейские подразделения, содействующие операциям и обеспечивающие охрану и безопасность персонала и миссий Организации Объединенных Наций, в первую очередь путем поддержания общественного порядка. Отмечая растущий спрос на такие специальные силы, Специальный комитет подчеркивает важность прозрачности в системе выдвижения/отбора/репатриации сотрудников сформированных полицейских подразделений и отмечает необходимость согласования задач, сформированных полицейских подразделений с задачами, предусмотренными в мандатах миссий. Специальный комитет констатирует сотрудничество между Секретариатом и государствами-членами, направленное на обеспечение надлежащего оснащения сформированных полицейских подразделений, обучения их личного состава и готовности к быстрому развертыванию по мере необходимости; это сотрудничество включает, в частности, публикацию «Стандартный порядок действий при оценке оперативной годности сформированных полицейских подразделений к службе в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций» и инициативу, касающуюся резервного соглашения по сформированному полицейским подразделениям. Специальный комитет просит Секретариат до начала следующей основной сессии Комитета провести брифинг, посвященный разработке этой инициативы и внедрению в жизнь пересмотренной политики в отношении сформированных полицейских подразделений во всех соответствующих областях, включая оценку в миссиях, проверку достаточности ресурсов и принятие практических мер для повышения эффективности работы сформированных полицейских подразделений на местах.

99. Специальный комитет признает растущую необходимость наращивания институционального полицейского потенциала в постконфликтных ситуациях и отмечает работу, проводимую государствами-членами, Международной организацией уголовной полиции (Интерполом) и Секретариатом. В этой связи Комитет подчеркивает, что данный процесс должен осуществляться в консультации с государствами-членами и определяться их запросами. Специальный комитет просит провести до конца 2015 года брифинг по этой теме.

100. Специальный комитет признает часто встречающиеся различия в организации работы полиции в государствах-членах и вытекающие из этого особые сложности в обеспечении унифицированного подхода к работе полицейских

подразделений в полевых операциях Организации Объединенных Наций. Поэтому Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира продолжать усилия по согласованию процессов и процедур.

101. Специальный комитет отмечает и приветствует увеличение численности женщин-полицейских, участвующих в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, что способствует повышению эффективности выполнения соответствующих мандатов. Комитет отмечает гендерную инициативу и рекомендует Отделу полиции продолжать реализацию инициатив по привлечению большего числа женщин-полицейских, особенно старших офицеров, для участия в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

102. Специальный комитет приветствует разработку стандартной программы обучения полицейских Организации Объединенных Наций методам расследования и предупреждения сексуального и гендерного насилия и просит Секретариат провести брифинг по вопросу о том, как проходит это обучение среди полицейских Организации Объединенных Наций в миссиях.

103. Специальный комитет с интересом отмечает сотрудничество между полевыми миссиями Организации Объединенных Наций, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Интерполом. В этой связи Специальный комитет отмечает прогресс в наращивании у принимающих государств возможностей для борьбы с транснациональной организованной преступностью. Специальный комитет просит провести до конца 2015 года брифинг, посвященный успехам и трудностям в реализации Инициативы для стран западноафриканского побережья в том, что касается укрепления национального потенциала и трансграничного сотрудничества в целях борьбы с организованной преступностью и торговлей наркотиками, и в частности результатам формирования подразделений по борьбе с транснациональной преступностью.

104. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг, посвященный роли Отдела полиции в работе Глобального координационного центра по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений.

4. Доктрина и терминология

105. Специальный комитет еще раз признает, что миротворческие операции приобрели более многогранный характер и что в силу этого для выработки общих подходов и налаживания сотрудничества требуется общее понимание терминологии. Специальный комитет считает, что в ходе дальнейшей работы над документами, касающимися миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, необходимо должным образом учитывать мнения государств-членов и что такая работа должна быть предметом тщательного и всестороннего рассмотрения в Специальном комитете.

106. Специальный комитет признает, что военнослужащие и полицейские играют исключительно важную роль в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет признает также, что конкретные функции военнослужащих и полицейских могут различаться, равно как могут различаться и потребности стран, предоставляющих воинские контингенты, и стран, предоставляющих полицейские контингенты. Поэтому в своем докладе Специальный комитет продолжает употреблять термины «страны, предостав-

ляющие воинские контингенты» и «страны, предоставляющие полицейские контингенты» по отдельности или вместе в зависимости от контекста.

Г. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира

1. Общие соображения

107. Специальный комитет отмечает, что Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2086 (2013) об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

108. Специальный комитет ссылается на рабочий материал Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки, озаглавленный «Программа нового партнерства: открывая новые горизонты миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций», и в этой связи принимает к сведению второй периодический доклад от декабря 2011 года. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать взаимодействие с государствами-членами, в том числе странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в вопросах, касающихся миротворческих операций.

109. Специальный комитет вновь заявляет, что никакой универсальной модели многоплановых миротворческих операций не существует и что каждая миссия должна действовать с учетом потребностей конкретной страны. Такие потребности следует выявлять по возможности на самых ранних этапах планирования миссии и анализировать на основе консультаций с национальными властями и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

110. Специальный комитет подчеркивает необходимость одновременного достижения стабильного прогресса в области безопасности, национального примирения, законности, прав человека и устойчивого развития с учетом взаимосвязанного характера этих задач в странах, выходящих из состояния конфликта.

111. Ссылаясь на заявление Председателя от 19 января 2015 года (S/PRST/2015/3), Специальный комитет отмечает, что для успешного выполнения многочисленных задач, которые могут ставиться перед миротворческими миссиями в таких областях, как реформа силовых структур, разоружение, демобилизация и реинтеграция, верховенство права, права человека и защита гражданского населения, требуется понимание и применение подхода, учитывающего тесную взаимосвязь между безопасностью и развитием.

112. Специальный комитет принимает к сведению создание Генеральным секретарем Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира для проведения всесторонней оценки нынешнего состояния миротворческих операций Организации Объединенных Наций и обеспечения их готовности к удовлетворению будущих потребностей. В связи с этим Специальный комитет с интересом ожидает рассмотрения последующего доклада Генерального секретаря.

113. Специальный комитет подчеркивает, что миротворческие операции должны дополняться деятельностью, направленной на реальное улучшение условий жизни пострадавшего населения, включая скорейшую реализацию высокоэффективных и заметных проектов, способствующих созданию рабочих мест и

предоставлению основных социальных услуг на постконфликтном этапе. При осуществлении такой деятельности следует в полной мере сознавать, что главную ответственность за благополучие своих граждан несут правительства принимающих стран и что эта деятельность не должна подрывать усилия, нацеленные на повышение способности правительств принимающих стран решать эти задачи.

114. Специальный комитет подчеркивает, что система Организации Объединенных Наций и международное сообщество, в частности страны-доноры, в сотрудничестве с национальными властями должны участвовать в создании и работе соответствующих механизмов координации, основное внимание в рамках которых должно уделяться как неотложным потребностям, так и долгосрочным задачам сокращения масштабов нищеты и восстановления. Специальный комитет признает, что улучшение координации миротворческих операций с действиями страновых групп Организации Объединенных Наций и различных участников процесса развития имеет первостепенное значение для повышения эффективности и результативности процесса выполнения важнейших задач миротворческой деятельности и решения насущных проблем развития.

115. Специальный комитет подчеркивает, что обеспечение безопасности, укрепление верховенства права, восстановление важнейших объектов инфраструктуры, оживление экономики и создание рабочих мест, возобновление предоставления основных услуг и наращивание национального потенциала являются неперенными условиями долгосрочного развития постконфликтных обществ и построения прочного мира, в том числе для женщин и детей.

116. Специальный комитет признает важную роль сотрудников по гражданским вопросам в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, которую они играют, в частности, благодаря тому, что занимаются мониторингом и содействием на местном уровне в рамках целого ряда миссий, поддерживают меры по укреплению доверия, способствуют кризисному регулированию и примирению, а также помогают восстанавливать государственную власть и распространять ее на всю территорию страны. Специальный комитет отмечает, что для успешного выполнения многих миротворческих задач требуется политическое урегулирование конфликта путем постоянного диалога со сторонами в конфликте, правительством принимающей страны, гражданским обществом и местным населением, и подчеркивает важность включения национальных кадров в штат компонентов по гражданским вопросам. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать и укреплять поддержку сотрудников по гражданским вопросам и меры по повышению эффективности их работы и просит Секретариат проинформировать Комитет о прогрессе в этой области до начала следующей основной сессии Комитета. Специальный комитет принимает к сведению публикацию «Руководства по гражданским вопросам» в 2012 году, а также руководящих принципов, озаглавленных «Изучение и учет мнений местного населения в ходе миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций» в 2014 году.

117. Специальный комитет подчеркивает необходимость улучшения координации действий миссий, страновых групп и других органов Организации Объединенных Наций, в том числе в случае возникновения непредвиденных чрезвычайных ситуаций, включая стихийные бедствия и антропогенные катастрофы.

118. Специальный комитет призывает государства-члены, в особенности представленные в руководящих органах учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, обеспечивать согласованность действий в тех случаях, когда миротворческие миссии Организации Объединенных Наций и страновые группы Организации Объединенных Наций развертываются одновременно.

119. Специальный комитет с удовлетворением отмечает большой вклад миротворческих миссий в удовлетворение насущных потребностей стран, в которых они действуют, и рекомендует миссиям использовать все имеющиеся средства и возможности в рамках своих мандатов.

2. Вопросы миростроительства и Комиссия по миростроительству

120. Специальный комитет приветствует резолюцию 2086 (2013) Совета Безопасности, в которой особо подчеркивается важный вклад многопрофильного миротворчества в формирование всеобъемлющего, согласованного и комплексного подхода к поддержанию мира и постконфликтному миростроительству в целях достижения устойчивого мира и развития.

121. Специальный комитет подтверждает, что Департамент операций по поддержанию мира должен планировать и осуществлять миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций так, чтобы она способствовала постконфликтному миростроительству, недопущению рецидива вооруженных конфликтов и продвижению к устойчивому миру и развитию.

122. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость скоординированного процесса стратегической оценки и планирования деятельности по поддержанию мира и миростроительству, который позволяет обеспечивать комплексный, последовательный и целостный подход к постконфликтному миростроительству и установлению прочного мира. Специальный комитет отмечает одобрение Генеральным секретарем документа «Политика в отношении комплексной оценки и планирования» и Справочника по комплексной оценке и планированию (издание 2013 года). В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность эффективной координации между Департаментом операций по поддержанию мира, Управлением по поддержке миростроительства, Департаментом по политическим вопросам, фондами, программами и учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в деле планирования и осуществления миростроительства с опорой на их соответствующие сильные стороны, особенно на начальном этапе задействования Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях. Специальный комитет подчеркивает, что в процессе планирования деятельности по поддержанию и укреплению мира (от самых ранних стадий операции и на всем ее протяжении) следует, когда это предусматривается мандатом и запрашивается правительством принимающей страны, в полной мере учитывать потребности институционального строительства.

123. Специальный комитет признает, что в тех операциях по поддержанию мира, чьи задачи и мандаты имеют многопрофильный характер, следует предусматривать перспективы миростроительства, обеспечивая комплексный и целостный подход к постконфликтному миростроительству. Специальный комитет акцентирует необходимость включать в мандаты миссий по поддержанию

мира миростроительные задачи, чтобы способствовать более долгосрочному миростроительству и устойчивому развитию. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость более тесной координации между миссиями по поддержанию мира, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими участниками процесса развития.

124. Специальный комитет подчеркивает важную роль, которую играют многопрофильные миротворческие миссии: а) они помогают принимающим странам вырабатывать критически значимые приоритеты и стратегии миростроительства; б) они способствуют созданию благоприятных условий для выполнения миростроительных задач соответствующими национальными и международными субъектами; и с) они сами выполняют первые миростроительные задачи, помогая странам заложить основы мира, снизить риск рецидива конфликтов и создать условия для восстановления и развития.

125. Как подчеркивает Специальный комитет, в мандатах операций по поддержанию мира важно в подходящих случаях четко и ясно описать миростроительные мероприятия, значение которых определяется тем, что они помогают заложить основы для более долгосрочного миростроительства, а также для устойчивого мира и развития. Специальный комитет признает, что надо поддерживать миростроительные усилия национальных правительств сразу же после завершения конфликта, и особо отмечает, что конкретные миростроительные задачи, выполняемые миротворческими миссиями, должны основываться на приоритетах соответствующей страны, специфике условий и преимуществах этих миссий по сравнению с другими субъектами, действующими на местах. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению документ о роли миротворцев на ранних стадиях миростроительства, составленный Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки. Специальный комитет рассчитывает на дальнейшее осуществление и обновление этой стратегии в тесной консультации со всеми государствами-членами, особенно государствами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Комиссией по миростроительству, полевыми миссиями и всеми другими соответствующими инстанциями из системы Организации Объединенных Наций и рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки продолжать обобщение накопленного опыта, извлеченных уроков и требований реальной обстановки, с которыми сталкиваются миротворцы, занимаясь миростроительством на его ранних стадиях.

126. Специальный комитет подчеркивает, что, хотя главная ответственность за успешное миростроительство лежит на правительствах и соответствующих национальных субъектах, у многопрофильных миссий по поддержанию мира есть свои преимущества на ранних стадиях миростроительства. В этой связи Специальный комитет с признательностью отмечает вклад, вносимый в ранне-стадийное миростроительство миротворцами и миссиями по поддержанию мира.

127. Специальный комитет отмечает заявления Председателя Совета Безопасности от 29 декабря 1998 года (S/PRST/1998/38), 20 февраля 2001 года (S/PRST/2001/5), 22 июля 2009 года (S/PRST/2009/23), 21 января 2011 года (S/PRST/2011/2), 11 февраля 2011 года (S/PRST/2011/4) и 20 декабря 2012 года (S/PRST/2012/29).

128. Специальный комитет отмечает, что, занимаясь национальными процессами и целями в области миростроительства, важно добиваться учета потребностей всех слоев общества, и подчеркивает первостепенную роль правительств государств в этом отношении.

129. Специальный комитет подчеркивает огромное значение эффективной интеграции между операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и страновыми группами Организации Объединенных Наций: благодаря такой интеграции появляется ясность в отношении того, каковы (с учетом их сильных сторон и возможностей) функции и обязанности каждой из них в решении важнейших миростроительных задач. Кроме того, Специальный комитет акцентирует необходимость лучше уточнить функции и обязанности на местах и в Центральных учреждениях, чтобы обеспечить более предсказуемое и подотчетное реагирование. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря продолжать работу над уточнением функций и обязанностей по решению важнейших миростроительных задач и просит устроить консультации с государствами-членами по вопросу о ходе и состоянии этой работы. В этой связи Специальный комитет высказывается за то, чтобы в рамках установленных мандатов происходило (на основе четкого разделения труда) усиление скоординированных действий в поддержку институционального строительства.

130. Специальный комитет подтверждает, что главным принципом, который должен лежать в основе международного участия, является национальная ответственность. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность диалога, обмена информацией и сотрудничества между странами, затронутыми конфликтами, и отмечает шаги, предпринятые ими с целью укрепления национальной ответственности и повышения качества международной поддержки. Специальный комитет акцентирует необходимость формулирования таких стратегий и программ миростроительства, которые опираются на стратегии принимающей страны, и подчеркивает важную роль, которую Организация Объединенных Наций может играть, помогая национальным властям выработать внятные национальные цели и стратегии в области миростроительства, а также помогая мобилизовать международную поддержку их усилий.

131. Специальный комитет подчеркивает важность процесса комплексной оценки и планирования как механизма, призванного содействовать координации и определению приоритетности мероприятий, проводимых Организацией Объединенных Наций, а также необходимость того, чтобы все участники миротворческой деятельности и связанных с ней миростроительных мероприятий осуществляли тесную координацию, в частности с принимающими странами. Специальный комитет также высказывается в этой связи за то, чтобы Комитет тридцати четырех, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Комиссия по миростроительству, а также другие ключевые вовлеченные стороны получали от Секретариата в надлежащих случаях первичную оценку сложностей с миростроительством, обнаруживаемых миссиями по поддержанию мира, включая оценку возможностей, формирования сил, комплектования личного состава и потребностей в материально-технических ресурсах, чтобы координировать и определять приоритетность мероприятий по поддержанию мира и миростроительству (в зависимости от обстоятельств) в соответствующих миссиях. Специальный комитет просит, чтобы на его следующей сессии Секретариат провел брифинг об осуществлении этой политики.

132. Специальный комитет высказывается за активное участие всех вовлеченных сторон в процессах открытых и более частых консультаций в интересах более качественного выполнения задач раннестадийного миростроительства на местах.

133. Специальный комитет вновь заявляет, что при оказании поддержки странам, оправляющимся от конфликта, следует обязательно удостоверяться в том, что у правительств этих стран есть все, что им необходимо. Специальный комитет принимает к сведению окончательный доклад Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период (A/68/696-S/2014/5 и Согг.1) и подчеркивает, что вытекающие оттуда административные и бюджетные предложения, в том числе касающиеся информационно-разъяснительной работы, подлежат рассмотрению соответствующими межправительственными органами.

134. Специальный комитет признает основополагающий принцип национальной ответственности, важность поддержки развития национального потенциала и институционального строительства (в том числе по линии миротворческих операций при условии соблюдения их мандата) и налаживания сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

135. Специальный комитет признает важность надежного и предсказуемого финансирования постконфликтного миростроительства и отмечает возможности дальнейшего сотрудничества на этом направлении между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями.

136. Специальный комитет рекомендует правительствам государств, Организации Объединенных Наций и региональным и субрегиональным организациям расширять и укреплять резерв гражданских специалистов по вопросам миростроительства на ранней постконфликтной стадии, в том числе из стран, обладающих соответствующим опытом постконфликтного миростроительства или перехода к демократии, обращая при этом особое внимание на то, что для успеха начинаний Организации Объединенных Наций в сфере миростроительства чрезвычайно важно привлекать кадры из развивающихся стран и женские кадры.

137. Специальный комитет подчеркивает, что существующим структурам системы Организации Объединенных Наций необходимо избегать дублирования усилий при решении задач миростроительства и что каждая структура в системе Организации Объединенных Наций (особенно профильные департаменты Секретариата, а также учреждения, фонды и программы, причастные к миростроительству) должна действовать в рамках своего мандата и в соответствии с требованиями своих руководящих органов.

138. Специальный комитет рекомендует, чтобы Департамент операций по поддержанию мира, опираясь на работу соответствующих органов и структур Организации Объединенных Наций, таких как Комиссия по миростроительству, Управление по поддержке миростроительства и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, и на их растущие связи с региональными и субрегиональными организациями и международными финансовыми учреждениями, а также учитывая их сравнительные преимущества, анализировал возможности налаживания партнерских отношений, способствующим

щих выполнению операциями по поддержанию мира возлагаемых на них миростроительных задач.

139. Специальный комитет подчеркивает, что Комиссия по миростроительству призвана, консультируясь с правительствами государств, развивать и поддерживать содействие миростроительным усилиям и комплексным стратегиям миростроительства, изыскивать ресурсы на их осуществление, обеспечивать выполнение соответствующими вовлеченными сторонами своих взаимных обязательств, усиливать координацию соответствующих субъектов на местах, добиваться согласованности действий региональных и международных субъектов, а также налаживать диалог по сквозным вопросам миростроительства и урокам, извлекаемым из прошлого опыта. Специальный комитет отмечает, что Управление по поддержке миростроительства должно и впредь играть свою роль в поощрении большей согласованности и синергизма между различными компонентами системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими участниками, не входящими в эту систему. Специальный комитет отмечает усилия, которые Комиссия по миростроительству, опираясь на содействие Управления по поддержке миростроительства, прилагает для укрепления партнерств с международными финансовыми учреждениями и региональными структурами в постконфликтных ситуациях.

140. Специальный комитет подчеркивает, что тесное сотрудничество между Комиссией по миростроительству и операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира играет важную роль, помогая им выполнять свои мандаты и благоприятствуя тому, чтобы такие операции планомерно свертывали свою деятельность. В этой связи Специальный комитет приветствует продолжающееся взаимодействие между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству, включая своевременное вынесение запрашиваемых Советом рекомендаций, помогающих ему обсуждать в подходящих случаях миростроительные задачи, поручаемые применительно к странам, фигурирующим в повестке дня Комиссии, особо отмечая при этом, что такие задачи должны отвечать приоритетам, определенным на национальном уровне, и фокусироваться на развитии национального потенциала. Специальный комитет приветствует также готовность Совета Безопасности активнее обращаться к Комиссии по миростроительству за рекомендациями, в том числе с учетом ее роли в поддержке планомерного свертывания санкционированных миссий в странах, фигурирующих в ее повестке дня, в частности благодаря налаживанию постоянного международного сотрудничества для удовлетворения главных потребностей, возникающих в процессе укрепления национального потенциала.

141. Специальный комитет ссылается на заявление Председателя Совета Безопасности от 12 февраля 2010 года (S/PRST/2010/2) и отмечает усилия Совета Безопасности, направленные на совершенствование практических методов его работы для обеспечения успешного перехода от миротворческих операций к другим формам присутствия Организации Объединенных Наций. Специальный комитет принимает к сведению издание документа под названием «Политика в отношении реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в контексте сокращения или вывода миссии», где перечисляются пять ключевых принципов: раннее планирование, интеграция в рамках Организации Объединенных Наций, национальная ответственность, развитие национального потенциала и коммуникация. В этой связи Специальный комитет отмечает усилия по обобщению усвоенных уроков и рассчитывает на дальнейшее разъясне-

ние того, как уроки, извлекаемые из опыта перехода от миротворческих операций к другим формам присутствия Организации Объединенных Наций, могут быть применены в будущем; при этом Комитет, по-прежнему настаивая на необходимости реальной ответственности и вовлеченности принимающей страны, отмечает возможную роль учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также возможности и проблемы, появляющиеся в ходе взаимодействия со всеми соответствующими партнерами.

142. Специальный комитет отмечает большое значение тщательного планирования и координации любых переходных процессов Секретариатом и соответствующими партнерами. Такая координация должна осуществляться заблаговременно до начала переходного этапа в интересах обеспечения стабильности достигнутого прогресса с должным учетом наиболее эффективного распределения функций и обязанностей.

143. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать согласно просьбе, содержащейся в пункте 112 доклада Комитета за 2011 год (A/65/19), текущую работу, касающуюся социально-экономического воздействия миротворческих операций, которая осуществляется в рамках мандатов миссий и в соответствии с установленными правилами и положениями Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет просит Генерального секретаря предоставить информацию о передовом опыте и при необходимости внести предложения, разработанные в консультации с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские контингенты, для рассмотрения соответствующими межправительственными органами и просит также организовать на его следующей сессии брифинг по данному вопросу.

144. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат предоставить на его следующей сессии обновленную информацию о мерах, принимаемых в целях повышения эффективности выполнения функций миростроительства миссиями по поддержанию мира. Специальный комитет предлагает пригласить на такой брифинг представителей других сторон, принимающих участие в миростроительстве, включая Программу развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк.

145. Специальный комитет с удовлетворением ссылается на доклад Генерального секретаря об участии женщин в деятельности по миростроительству (A/65/354-S/2010/466). Специальный комитет призывает принять меры для вовлечения женщин в мирные процессы, постконфликтное планирование и миростроительство, а также в работу учреждений, создаваемых на постконфликтном этапе, для использования опыта, накопленного в гендерной сфере, и для обеспечения равноправного участия женщин в программах содействия восстановлению экономики и признает роль и усилия Генерального секретаря в актуализации гендерной проблематики.

3. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

146. Специальный комитет подчеркивает, что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны относиться к сфере ответственности правительств государств и составляться с учетом национальных приоритетов и конкретных условий в каждой стране. Специальный комитет подчеркивает, что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции остаются стратегически важными компонентами миротворческих операций и основой для более

долгосрочного миростроительства, а их успех зависит от политической воли и согласованных усилий всех сторон. Специальный комитет признает, что разоружение, демобилизация и реинтеграция должны быть неотъемлемой частью политического процесса, должны отвечать различным потребностям всех групп пострадавшего населения, соответствовать обстоятельствам в каждой ситуации и обеспечивать готовность всех заинтересованных сторон к участию в многолетней программе в целях эффективного перехода от разоружения и демобилизации к реинтеграции. Специальный комитет также признает, что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции следует разрабатывать с учетом национальной специфики, чтобы обеспечить их соответствие национальным стратегиям, памятуя при этом о различиях в потребностях женщин и мужчин из числа бывших комбатантов и их иждивенцев, а также уязвимых групп, таких как дети, затронутые вооруженным конфликтом, и инвалиды. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения полного соблюдения Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции.

147. Вместе с тем Специальный комитет признает меняющиеся условия реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, и в частности изменения в характере деятельности вооруженных групп, и возможность отсутствия какого-либо соглашения о мире или политического соглашения, на котором могла бы быть основана программа разоружения, демобилизации и реинтеграции. В таких условиях обсуждение вопросов, связанных с этой программой, следует начинать на раннем этапе политического процесса, а специалистов по этой программе можно включать в состав миротворческих миссий с самого начала.

148. Специальный комитет также отмечает необходимость составления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом интересов женщин и обеспечения участия женщин в переговорах по таким программам, а также в их разработке и осуществлении.

149. Подчеркивая необходимость сбалансированного осуществления всех элементов разоружения, демобилизации и реинтеграции и важность более тесной координации действий и интеграции структур Организации Объединенных Наций, а также подчеркивая взаимодополняемость процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования силовых структур, Специальный комитет просит Секретариат провести всеобъемлющий обзор вопроса о разоружении, демобилизации и реинтеграции и представить ему доклад о результатах этого обзора на его следующей основной сессии. В этот доклад следует включить такие аспекты, как изменения в обстановке на местах и в характере вооруженных групп; проблемы, возникающие в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции; механизмы координации действий подразделений Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон; взаимодействие между процессами разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования силовых структур; при этом следует учесть накопленный опыт и передовые методы разработки и реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и необходимость изучения способов повышения их эффективности во всех соответствующих миротворческих миссиях.

150. Специальный комитет подчеркивает важность укрепления взаимосвязей между программой разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформой силовых структур с самого начала, а также в ходе планирования и проведения миротворческих операций. Особое внимание при этом следует уделять надлежащей расстановке приоритетов и определению последовательности действий.

151. Специальный комитет признает необходимость надлежащего контроля за приемом оружия у бывших комбатантов, его утилизации и управления его запасами и обеспечения транспарентности при осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат использовать передовой опыт и инновационные подходы, применяемые на местах, а также поддержку, оказываемую миротворческими миссиями в соответствующих случаях постконфликтным странам.

152. С учетом опыта участия Организации Объединенных Наций в региональных программах разоружения, демобилизации и реинтеграции Специальный комитет просит Секретариат быть готовым поддержать в соответствующих случаях потенциальные региональные инициативы в этой области и координировать свои действия с соответствующими государствами и региональными и субрегиональными организациями.

153. Специальный комитет высоко оценивает усилия по поиску нетрадиционных путей решения новых и возникающих проблем, с которыми сталкиваются миротворческие миссии, в целях оказания поддержки странам в осуществлении мирных процессов, укрепления доверия, закрепления национальной ответственности, содействия созданию безопасных условий и основ прочного мира и развития, как об этом говорится в исследовании Департамента операций по поддержанию мира, посвященном методам разоружения, демобилизации и реинтеграции второго поколения. Специальный комитет также принимает к сведению недавние инициативы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая подход, направленный на сокращение масштабов насилия над местными жителями. Специальный комитет настоятельно призывает и далее развивать этот подход сбалансированным образом в рамках всех компонентов разоружения, демобилизации и реинтеграции.

154. Специальный комитет ссылается на доклад Генерального секретаря о разоружении, демобилизации и реинтеграции (A/65/741) и подчеркивает, что реинтеграция является неотъемлемой частью всего процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этой связи Специальный комитет отмечает огромную роль миротворческих миссий в поддержке правительств государств, в том числе в разработке стратегий реинтеграции и реадaptации, в которых также должны учитываться инновационные подходы и методы, применяемые на местах. Специальный комитет отмечает далее, что реинтеграция является долгосрочным процессом, требующим постоянной поддержки со стороны участников процесса развития, и в этой связи обращает особое внимание на возможности использования местных подходов в рамках более широкой стратегии реинтеграции и реадaptации и на большое значение многолетних программ.

155. Специальный комитет отмечает важность реинтеграции бывших комбатантов и взаимосвязь между процессом разоружения, демобилизации и реинтеграции и мирным процессом и в этой связи просит продолжать разработку

стратегий в тесном взаимодействии с государствами-членами, Комиссией по миростроительству и другими соответствующими структурами, в том числе, в соответствующих случаях, с участием региональных и субрегиональных организаций в переговорах по программам разоружения, демобилизации и реинтеграции, их разработке и реализации.

156. Специальный комитет отмечает необходимость более широкого использования существующих механизмов, таких как временное прикомандирование сотрудников, практикуемое Секретариатом и учреждениями, фондами и программами, занимающимися вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции, с тем чтобы обеспечивать наличие в штате соответствующих сотрудников на самых важных начальных этапах и их своевременное прибытие на место в целях поддержки процесса разработки и осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период (A/67/312-S/2012/645 и A/68/696-S/2014/5).

4. Реформа силовых структур

157. Специальный комитет подчеркивает, что реформа силовых структур — это важный аспект многоплановых миротворческих операций. Там, где проводятся такие операции, создание эффективных, профессиональных и подотчетных силовых структур становится одной из важнейших предпосылок строительства основ прочного мира и развития.

158. Специальный комитет отмечает, что у Генеральной Ассамблеи есть своя роль в разработке комплексного подхода Организации Объединенных Наций к реформе силовых структур. В частности, Специальный комитет, проводя всеобъемлющие обзоры и разрабатывая политические директивы, может внести значительный вклад в реформу силовых структур в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

159. Специальный комитет подчеркивает, что государство несет главную ответственность за обеспечение безопасности своего населения и за руководство деятельностью своих силовых структур. В этой связи Специальный комитет особо отмечает, что помощь, которую Организация Объединенных Наций оказывает в рамках миротворчества в деле реформирования силовых структур, должна основываться на принципе национальной ответственности и предоставляться по запросу принимающей страны. Определить национальный подход к реформе силовых структур и ее приоритеты, а также координировать помощь, поступающую на нужды этой реформы, — суверенное право и первоочередная обязанность соответствующей страны. Специальный комитет признает, что для успешного реформирования силовых структур национальными усилиями, так чтобы эта реформа имела долгосрочный эффект, нужны целенаправленные усилия, специально выделенные ресурсы и целеустремленная политическая воля всех сторон.

160. Специальный комитет особо отмечает, что реформа силовых структур должна проводиться на основе активного участия самого широкого круга заинтересованных сторон, включая гражданское общество. Организации Объединенных Наций и международному сообществу следует избегать навязывания зарубежных моделей такой реформы и следует сосредоточиться на укреплении

способности у принимающей страны разрабатывать, проводить и направлять реформу силовых структур, причем этот процесс реформирования должен быть гибким, адаптируемым и отвечающим интересам данной страны.

161. Специальный комитет подчеркивает, что реформа силовых структур, проводимая при поддержке миротворческих миссий, должна проходить на базе верховенства права и должна способствовать общему совершенствованию деятельности Организации Объединенных Наций в области обеспечения верховенства права. Специальный комитет акцентирует важность комплексного планирования и проведения мероприятий для обеспечения последовательности и слаженности в работе Организации Объединенных Наций и призывает к улучшению такой координации как в Центральных учреждениях, так и на местах. В этой связи Специальный комитет подчеркивает, что и на местах, и в Центральных учреждениях важно обеспечивать эффективную интеграцию помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций по линии всех силовых структур или отдельных компонентов. Специальный комитет приветствует принятие Африканским союзом политики реформирования силовых структур.

162. Специальный комитет с признательностью отмечает усилия, приложенные Группой по вопросам реформирования сектора безопасности с момента ее создания в 2009 году, и работу, которую под ее руководством выполняет Межучрежденческая целевая группа Генерального секретаря по вопросам реформирования сектора безопасности, а также ее взаимодействие с Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права. Специальный комитет отмечает, что от Группы по вопросам реформирования сектора безопасности ждут все больше помощи полевым миссиям Организации Объединенных Наций, и в этой связи рекомендует Секретариату, фондам, учреждениям и программам Организации Объединенных Наций изучить способы укрепления потенциала Группы.

163. Специальный комитет признает важную роль, которую Организация Объединенных Наций, действуя в тесном сотрудничестве с двусторонними и региональными механизмами, может играть в техническом содействии реформе силовых структур по линии миротворческих миссий при поступлении соответствующего запроса и с учетом конкретных потребностей. Такое содействие может оказываться в различных областях, включая национальные стратегии реформирования силовых структур, законодательную основу деятельности силовых структур, обзоры их деятельности, национальные планы развития этих структур, национальный диалог о путях реформирования силовых структур и национальные возможности управления и надзора в этой сфере, и содействие может оказываться также национальным органам, координирующим реформу силовых структур, с учетом других направлений деятельности, если об этом просит принимающая страна.

164. Специальный комитет отмечает прогресс, который, судя по соответствующим разделам доклада Генерального секретаря по вопросу о реформировании сектора безопасности (A/67/970-S/2013/480), был достигнут в разработке подхода Организации Объединенных Наций к реформе силовых структур в контексте миротворческих операций и в странах, где завершился конфликт. Специальный комитет поощряет усилия по усилению слаженной поддержки национальных инициатив, касающихся реформы силовых структур. Специальный

комитет подчеркивает важность составления докладов в тесном сотрудничестве с государствами-членами.

165. Специальный комитет принимает к сведению сводные технические директивы Организации Объединенных Наций по реформированию силовых структур. Подчеркивая необходимость регулярных консультаций с государствами-членами, Специальный комитет вновь рекомендует Секретариату обновлять эти директивы и разрабатывать инструкции по другим аспектам реформы силовых структур и акцентирует важность выполнения положений этих директив, включая разработку учебных модулей, с учетом извлекаемых уроков и передового опыта. Специальный комитет просит, чтобы на его следующей сессии Группа по вопросам реформирования сектора безопасности провела брифинг, посвященный вышеупомянутым инструкциям и своей деятельности.

166. Специальный комитет признает, что помощь, оказываемая миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций в деле реформирования вооруженных сил в странах, где завершился конфликт, способствует строительству основ прочного мира и предотвращает возобновление конфликта. В этой связи Специальный комитет отмечает тот факт, что сейчас насчитывается 10 государств-членов, которым предоставляется помощь в деле реформирования вооруженных сил. Специальный комитет вновь заявляет, что такую помощь надо оказывать только при наличии соответствующих полномочий и по просьбе принимающей страны.

167. Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы в ходе миротворческих операций Организация Объединенных Наций по просьбе правительств государств оказывала им помощь в создании органов безопасности, доступных для граждан данной страны (в том числе для женщин и незащищенных групп населения) и чутко реагирующих на их потребности. Специальный комитет признает позитивную роль, которую Организация Объединенных Наций может играть в контексте миротворческих операций, содействуя учету интересов женщин при реформировании силовых структур и создании таких национальных органов безопасности, которые способны более чутко реагировать на запросы женщин; это содействие может выражаться, например, в виде командирования женщин в миротворческие миссии, а это может служить стимулом к тому, чтобы все больше женщин поступало на службу в силовые структуры принимающей страны, в виде предоставления специалистов по гендерным вопросам для поддержки реформы силовых структур и в виде учета интересов женщин в ходе программ по реформированию силовых структур.

168. Специальный комитет вновь заявляет о своей поддержке составления Организацией Объединенных Наций реестра экспертов по реформе силовых структур. В этой связи Специальный комитет с удовлетворением отмечает поддержку, которая оказывается государствам-членам и миротворческим операциям при помощи такого реестра. Специальный комитет подчеркивает, что Группе по вопросам реформирования сектора безопасности необходимо прилагать более активные усилия для того, чтобы данный реестр адекватно отражал возможности развивающихся стран, особенно из недопредставленных в настоящее время регионов, и чтобы он был более сбалансирован в гендерном отношении. Специальный комитет просит Группу по вопросам реформирования сектора безопасности представить на его следующей сессии результаты дополнитель-

ного анализа результатов применения Организацией Объединенных Наций реестра старших экспертов по реформе силовых структур.

169. Специальный комитет подчеркивает важность организации учебы и укрепления потенциала для проведения реформы силовых структур в тех случаях, когда это предусмотрено мандатом, и приветствует усилия, которые предпринимаются в этой области Группой по вопросам реформирования сектора безопасности, многими государствами-членами и по линии международных организаций.

5. Верховенство права

170. Специальный комитет обращает особое внимание на чрезвычайную важность обеспечения верховенства права в странах, находящихся в ситуации конфликта или выходящих из состояния конфликта, с тем чтобы помочь им стабилизировать ситуацию, распространить государственную власть на всю территорию страны, положить конец безнаказанности, устранить причины, лежащие в основе конфликтов, и установить прочный мир. Специальный комитет считает, что успешное восстановление и соблюдение верховенства права зависит от политической воли и согласованных усилий всех сторон. Специальный комитет принимает к сведению Декларацию, принятую совещанием на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1), которое состоялось 24 сентября 2012 года, и отмечает доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с Декларацией (A/68/213/Add.1).

171. Специальный комитет подчеркивает важную роль, которую миротворческие операции совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций, когда необходимо и в рамках их соответствующих мандатов, могут скоординированным образом играть в оказании поддержки на начальных этапах укрепления учреждений, обеспечивающих верховенство права в принимающих странах, по их просьбе, в том числе путем оказания им помощи в выявлении важнейших национальных приоритетов, связанных с обеспечением верховенства права, и разработке национальных стратегий в этой области.

172. Специальный комитет призывает Секретариат и миротворческие миссии обеспечить выполнение задач, сформулированных в докладе Генерального секретаря об участии женщин в деятельности по миростроительству (A/65/354-S/2010/466) и касающихся применения Организацией Объединенных Наций такого подхода к обеспечению верховенства права, который способствует реализации прав женщин на безопасность и справедливость, и в частности оперативному предоставлению женщинам и девочкам доступа к судебным и правоохранительным органам.

173. Специальный комитет отмечает, что ключевым фактором установления прочного мира является такой подход к различным компонентам системы обеспечения верховенства права, включая доступ к правосудию, который был бы комплексным, позволял уделять внимание и оказывать поддержку сбалансированным образом, являлся актуальным для каждой конкретной ситуации, удовлетворял потребности органов полиции, правосудия и пенитенциарной системы и способствовал укреплению взаимосвязей между ними. Специальный комитет подчеркивает важную роль миротворческих миссий и других партнеров в поддержке деятельности по укреплению органов правосудия и пенитен-

циарной системы, наряду с развитием полицейских служб, с целью создания логичной и всеобъемлющей системы правосудия, повышающей способность государства выполнять свои важнейшие функции в этих областях.

174. Специальный комитет отмечает, что для установления и поддержания стабильности в постконфликтной ситуации требуется устранить коренные причины конфликта. Очень важно проводить оценку, восстановление и укрепление потенциала общенациональных и местных учреждений по обеспечению верховенства права, когда это требуется, с самого начала миротворческой операции Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они могли устранить причины конфликтов. В этой связи Специальный комитет напоминает о важности уважения принципа верховенства права, которое в значительной степени способствует укреплению мира и справедливости, а также борьбе с безнаказанностью, и отмечает необходимость выделения достаточных ресурсов для укрепления верховенства права.

175. Специальный комитет вновь заявляет о необходимости того, чтобы миротворческие мандаты Организации Объединенных Наций, связанные с обеспечением верховенства права, имели более ясный и конкретный характер, и просит Департамент операций по поддержанию мира и далее учитывать, когда это предусмотрено мандатом, положения, касающиеся верховенства права и правосудия в переходный период, в процессе стратегического и оперативного планирования миротворческих операций. Такой мандат должен выполняться в полном объеме в интересах обеспечения и усиления ответственности и руководящей роли самих стран при участии гражданского общества, и при этом нужно признать, что ответственность за восстановление и соблюдение верховенства права лежит на правительствах и соответствующих национальных органах. Специальный комитет принимает к сведению используемые в недавно принятых миротворческих мандатах новаторские подходы, направленные на поддержание основ правопорядка и борьбу с безнаказанностью посредством укрепления органов национальной полиции, правосудия и пенитенциарной системы в целях восстановления верховенства права.

176. Специальный комитет признает важность оказания принимающим странам всесторонней и комплексной поддержки в целях укрепления верховенства права с самого начала процесса учреждения новых миротворческих миссий. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению роль Постоянной судебно-пенитенциарной структуры, размещающейся в одном здании с Постоянным полицейским резервом, которую она играет в ряде миротворческих миссий. В связи с этим Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению обновленную информацию о Постоянной судебно-пенитенциарной структуре, предоставленную Службой консультирования по вопросам уголовного права и судопроизводства Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности. Кроме того, Специальный комитет отмечает, что сохраняется потребность в содействии со стороны Постоянной судебно-пенитенциарной структуры, а также признает необходимость ее укрепления в соответствии с существующими правилами и положениями Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит провести к январю 2016 года оценку и обзор хода и результатов работы Службы консультирования по вопросам уголовного права и судопроизводства Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности,

а также работы Постоянной судебной-пенитенциарной структуры. В связи с этим Специальный комитет вновь подтверждает соответствующие положения резолюций 61/279, 63/250 и 65/247 Генеральной Ассамблеи.

177. Специальный комитет отмечает, что в миротворческих миссиях растет потребность в деятельности, касающейся верховенства права, полиции, реформы силовых структур, а также разоружения, демобилизации и реинтеграции. Специальный комитет отмечает существующую практику использования реестров гражданских экспертов, прикомандированных сотрудников национальных судебных органов и исправительных учреждений и групп по поддержке судебного преследования, а также задействования Постоянной судебной-пенитенциарной структуры в целях содействия созданию надлежащей системы верховенства права. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки использовать кадровые ресурсы, предоставляемые правительствами государств-членов по линии прикомандирования согласно правилам и положениям Организации Объединенных Наций и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, а также с использованием существующих реестров экспертов в составе групп быстрого развертывания, по просьбе принимающих стран и в тесном сотрудничестве с их имеющимися кадровыми ресурсами, в целях укрепления национального потенциала. Специальный комитет приветствует создание группы быстрого развертывания по обеспечению верховенства права в составе экспертов по проблемам сексуального насилия в качестве новаторского метода удовлетворения потребностей принимающих стран по их просьбе и подчеркивает необходимость того, чтобы в ходе этой работы надлежащим образом учитывался соответствующий потенциал развивающихся стран.

178. Специальный комитет отмечает важность разработки директивных документов, касающихся оперативной деятельности по обеспечению верховенства права, и просит Секретариат сообщать государствам-членам о начале подготовки любых таких документов и регулярно информировать их о ходе этой работы. Специальный комитет принимает к сведению Руководство для сотрудников по судебным вопросам, служащих в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и Руководство по принятию мер в случае возникновения нештатных ситуаций в тюрьмах.

179. Специальный комитет отмечает руководящую роль Департамента операций по поддержанию мира в проведении миротворческих операций в тех случаях, когда это предусмотрено мандатом. Специальный комитет вновь заявляет о необходимости укрепления сотрудничества и координации между всеми заинтересованными подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе при посредничестве Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, с тем чтобы выработать целостный и согласованный подход Организации Объединенных Наций к обеспечению верховенства права, а также эффективно объединить усилия по планированию и оказанию помощи в сфере обеспечения верховенства права. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря и далее прилагать усилия по уточнению функций и обязанностей по обеспечению верховенства права на основе сравнительных преимуществ соответствующих компонентов системы Организации Объединенных Наций и просит провести консультации с государствами-членами и соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

180. Специальный комитет отмечает назначение Департамента операций по поддержанию мира и Программы развития Организации Объединенных Наций в качестве объединенного глобального координационного центра по вопросам, касающимся органов полиции, правосудия и пенитенциарной системы.

181. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и далее повышать способность своих сотрудников по судебным и пенитенциарным вопросам вносить максимальный вклад в поддержку национальных учреждений, обеспечивающих верховенство права. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность продолжения реализации учебной программы по верховенству права для сотрудников по судебным вопросам и важность подготовки прикомандированных сотрудников исправительных учреждений на этапе, предшествующем разворачиванию. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и далее поддерживать разработку и проведение специализированных учебных курсов для сотрудников по судебным вопросам и персонала исправительных учреждений, направляемых в миротворческие миссии. В этой связи Специальный комитет далее просит Департамент операций по поддержанию мира включать в доклад Генерального секретаря Специальному комитету фактологическую информацию об укомплектовании полевых миссий сотрудниками по судебным вопросам и работе исправительных учреждений.

182. Специальный комитет с признательностью отмечает проведение мероприятий Управлением по делам органов обеспечения законности и безопасности и отмечает, что его работа способствует повышению согласованности и взаимодополняемости усилий его подразделений и других структур Организации Объединенных Наций в интересах более эффективного выполнения мандатов, касающихся верховенства права.

183. Специальный комитет отмечает важные шаги, предпринимаемые в тесном сотрудничестве с властями принимающих стран с целью обращения более пристального внимания на деятельность пенитенциарных учреждений в рамках миротворческих операций и увеличения объема ресурсов, выделяемых по этой статье, в тех случаях, когда это предусмотрено мандатом. В частности, Комитет признает важность дальнейшего увеличения числа стран, предоставляющих персонал исправительных учреждений, чтобы Секретариат мог реагировать на ситуации, возникающие на местах.

184. Специальный комитет с признательностью отмечает разработку механизма показателей Организации Объединенных Наций в области верховенства права. Специальный комитет рекомендует Секретариату применять эти показатели в ходе миротворческих операций в соответствии с намеченным планом. Специальный комитет просит периодически предоставлять обновленную информацию об использовании таких показателей и оценку того, в какой степени они способствуют осуществлению национальных стратегий в области правосудия, с тем чтобы укрепить верховенство права и содействовать планированию и оказанию помощи в этой сфере в ходе осуществления миротворческой деятельности.

185. Специальный комитет принимает к сведению необходимость оказания поддержки органам правосудия и пенитенциарной системы своевременным и эффективным образом, а также принимает к сведению те проблемы, с которыми они сталкиваются при оказании поддержки судам и тюрьмам в странах, вы-

ходящих из состояния конфликта, в частности важность удовлетворения особых потребностей женщин и детей в системе правосудия. Специальный комитет принимает к сведению усилия Департамента операций по поддержанию мира, направленные на разработку концепции оказания помощи национальным властям в создании или возобновлении работы судов и мест заключения сразу же по завершении конфликта или при устранении последствий стихийных бедствий, когда это необходимо, и с учетом конкретной ситуации в данной стране. Специальный комитет просит Секретариат до начала его следующей сессии представить более подробную информацию о своей деятельности в этой области по мере ее осуществления, в частности о соответствующих концепциях и технических руководящих принципах. Специальный комитет призывает продолжать консультации с государствами-членами в течение всего процесса разработки этой концепции.

6. Гендерный фактор и миротворческая деятельность

186. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения полного и эффективного осуществления всех соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2122 (2013), всех соответствующих заявлений Председателя и всех соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, особенно резолюций 65/187 и 66/130, а также ее предыдущих резолюций, принятых по пункту повестки дня, озаглавленному «Улучшение положения женщин».

187. Специальный комитет рассчитывает на доработку и осуществление перспективной пятилетней стратегии Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки, касающейся женщин, мира и безопасности. Специальный комитет подчеркивает, что эта стратегия должна всесторонне и эффективно способствовать выполнению повестки дня системы Организации Объединенных Наций, относящейся к женщинам, миру и безопасности, которая осуществляется под общим руководством Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») с акцентом на областях, где миротворческая деятельность может иметь особенно большое значение.

188. Специальный комитет принимает к сведению отчетность Департамента операций по поддержанию мира и Секретариата, относящуюся к женщинам, миру и безопасности, и рекомендует продолжать практику представления отчетности и проведения брифингов по женщинам, миру и безопасности с использованием в соответствующих случаях набора показателей в соответствии с заявлением Председателя PRST/2010/22.

189. Специальный комитет приветствует «дни открытых дверей», проведенные несколькими полевыми миссиями в прошлом году в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины», и призывает Департамент операций по поддержанию мира и далее регулярно проводить в соответствующих случаях «дни открытых дверей» в полевых операциях. Специальный комитет признает, что «дни открытых дверей» являются еще одним полезным инструментом для установления контактов с местным населением, особенно с женскими группами.

190. Специальный комитет признает важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве и подчеркивает большое значение их всестороннего, эффективного и равноправного участия во всех

усилиях по поддержанию и укреплению мира и безопасности, в том числе в принятии решений. Специальный комитет с удовлетворением отмечает увеличение доли женщин на старших руководящих должностях. Специальный комитет вновь выражает свою озабоченность по поводу в целом низкой процентной доли женщин во всех категориях и на всех уровнях должностей миротворцев Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и на местах. В этой связи Специальный комитет приветствует инициативу Отдела полиции Организации Объединенных Наций «Глобальные усилия» и его намерение увеличить к 2014 году долю полицейских-женщин до 20 процентов. Специальный комитет еще раз настоятельно призывает государства-члены, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки принимать все меры для увеличения представленности женщин во всех областях и на всех уровнях миротворческих операций на основе поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, участвующих в миротворческих операциях. Специальный комитет еще раз призывает государства-члены и в дальнейшем выдвигать больше кандидатов из числа женщин, в том числе на должности самого высокого уровня, и призывает Секретариат назначать больше женщин на руководящие должности.

191. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира и далее осуществлять скоординированное сотрудничество со Структурой «ООН-женщины» и всеми другими соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций с целью обеспечения полного выполнения своего мандата, касающегося учета интересов женщин в ходе миротворческих операций, а также резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и всех последующих резолюций, касающихся женщин, мира и безопасности, в интересах повышения эффективности и отдачи усилий Организации Объединенных Наций в этой области.

192. Специальный комитет вновь подчеркивает, что учет гендерного фактора в ходе миротворческой деятельности является обязанностью высшего руководства миссий, и в этой связи призывает Департамент операций по поддержанию мира доработать и принять контрольный список задач высшего руководства по учету гендерной проблематики. Специальный комитет подтверждает свой призыв к активизации и поощрению усилий по более широкому учету в многоплановой миротворческой деятельности гендерного фактора всеми категориями персонала.

193. Специальный комитет с признательностью отмечает текущую работу по осуществлению стратегии учебной подготовки по гендерной тематике и экспериментальному опробованию проектов учебных модулей для военнослужащих. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира доработать и внедрить обязательный онлайн-учебный курс по гендерной тематике для гражданского персонала. Специальный комитет с признательностью отмечает также разработку на базе передовой практики унифицированного учебника по гендерной проблематике и деятельности полиции в составе миротворческих миссий. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира распространять имеющиеся учебники по гендерной проблематике среди государств-членов и призывает государства-члены активно использовать их в соответствующих случаях. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира предоставить ему письменную информацию о ходе и результатах этой учебной деятельности на местах.

194. Специальный комитет с признательностью отмечает также распространение типовой учебной программы для сотрудников полиции по расследованию и профилактике сексуального и гендерного насилия, в том числе посредством проведения курсов подготовки инструкторов, и призывает Департамент операций по поддержанию мира и далее распространять учебную программу через проведение таких курсов. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира применять в соответствующих случаях современные технологии в интересах распространения своей типовой учебной программы среди учебных заведений по подготовке миротворцев.

195. Специальный комитет рекомендует Секретариату включать экспертов по гендерным вопросам в состав миссий по технической оценке с целью обеспечить учет гендерной проблематики при планировании новых миссий и обзоре уже действующих.

196. Специальный комитет вновь обращает внимание на серьезность всех актов сексуального и гендерного насилия, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и подчеркивает важность применения комплексного подхода к удовлетворению потребностей всех пострадавших от таких актов. Специальный комитет вновь обращается к Генеральному секретарю с просьбой и далее систематически включать в свои письменные доклады о ситуациях, рассмотрением которых занимается Совет Безопасности, замечания и рекомендации по вопросу о сексуальном насилии и защите женщин и девочек. В этой связи Специальный комитет с признательностью принимает к сведению завершение подготовки руководства о создании механизмов мониторинга, анализа и отчетности применительно к сексуальному насилию в условиях конфликтов, включая случаи изнасилования, в ситуациях, связанных с осуществлением резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и все соответствующие полевые миссии активно содействовать внедрению таких механизмов в тесном взаимодействии со всеми соответствующими подразделениями и должностными лицами системы Организации Объединенных Наций, включая Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и инициативу «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта». Специальный комитет подчеркивает далее, что при сборе данных и подготовке отчетности необходимо неизменно руководствоваться принципами обеспечения безопасности пострадавших, этичного отношения к ним и уважения их достоинства в соответствии с призывом Председателя Совета Безопасности, содержащимся в его заявлении от 23 февраля 2012 года (S/PRST/2012/3).

197. Специальный комитет принимает к сведению разработку круга ведения советников по вопросам защиты женщин. Специальный комитет признает большое значение их роли во внедрении механизмов мониторинга, анализа и отчетности и призывает к скорейшему выявлению и направлению таких специалистов во все соответствующие полевые миссии в соответствии с призывом Совета Безопасности, содержащимся в его резолюциях 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010). Специальный комитет просил предоставить не позднее октября 2012 года справку с обновленной информацией о направлении во все

соответствующие полевые миссии советников по вопросам защиты женщин и их работе в составе таких миссий.

198. Специальный комитет дает высокую оценку аналитическому описанию миротворческой практики, а также доработке и применению сценарных учебных модулей, озаглавленных «Предупреждение случаев сексуального насилия в условиях конфликта и порядок реагирования на них: обучение военных миротворцев на базе конкретных сценариев», рекомендует продолжать эту работу во взаимодействии со всеми соответствующими участниками из системы Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, активно использовать эти учебные материалы. Специальный комитет с удовлетворением отмечает обновление учебных программ для военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников миротворческих миссий, которые в настоящее время включают в себя оперативное руководство по защите женщин и девочек от сексуального насилия, и настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира обеспечить эффективное применение этого оперативного руководства по предотвращению сексуального насилия, защите от него и реагированию на него в условиях вооруженного конфликта. Специальный комитет просит предоставить информацию о ходе и результатах применения этого оперативного руководства на местах.

199. Специальный комитет с удовлетворением отмечает инициативу по разработке и апробации механизмов предотвращения сексуального насилия с целью охвата ею, при необходимости, всех соответствующих полевых миссий и рассматривает, что информация об этой инициативе будет представлена ему на рассмотрение.

200. Специальный комитет высоко оценивает текущую работу Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по выполнению руководящих принципов учета гендерной проблематики в деятельности воинских контингентов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в соответствии со специальной стратегией, предусматривающей задействование имеющихся советников по гендерным вопросам и назначение военных советников по таким вопросам и младшего эксперта по гендерным вопросам в Управлении по военным вопросам. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира, и в частности Управление по военным вопросам, предоставить информацию о реализации и степени соблюдения упомянутых руководящих принципов и их воздействии на работу военных компонентов различных миротворческих миссий.

201. Специальный комитет подчеркивает большое значение мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и высоко оценивает ее работу по выполнению этого мандата согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира и миротворческие миссии оказывать все необходимое содействие и поддержку Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, в том числе посредством своевременной передачи всей информации с мест в Центральные учреждения, и осуществлять тесную координацию деятельности с другими соответствующими участниками из системы Организации Объединенных Наций, включая Структуру «ООН-

женщины», в интересах поддержки выполнения их соответствующих мандатов. Специальный комитет вновь предлагает Специальному представителю провести брифинг для его членов о своей работе до его следующей основной сессии и просит Департамент операций по поддержанию мира предложить Специальному представителю в соответствующих случаях проводить брифинги на организуемых Департаментом совещаниях по конкретным миссиям с участием представителей соответствующих стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

7. Дети и миротворческая деятельность

202. Специальный комитет отдает должное усилиям, которые предпринимает Секретариат в связи с вопросом о детях и миротворческой деятельности, и вновь подтверждает резолюции 66/139 и 67/152 и все предыдущие резолюции Генеральной Ассамблеи, принятые по пункту повестки дня, озаглавленному «Поощрение и защита прав детей», и резолюции 1539 (2004), 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011) и 2068 (2012) Совета Безопасности. Специальный комитет вновь подтверждает важную роль, которую играют советники по вопросам защиты детей в миротворческих миссиях, непосредственно подчиняясь старшему руководству миссии в соответствии с программной установкой об учете задач, касающихся защиты, прав и благополучия детей, затронутых вооруженным конфликтом. Специальный комитет рекомендует в соответствующих случаях включать в мандаты миротворческих миссий конкретные положения о защите детей и призывает направлять советников по вопросам защиты детей во все соответствующие миротворческие миссии. Специальный комитет рекомендует Секретариату включать специалистов по вопросам защиты детей в состав технических миссий по оценке. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения дальнейшего сотрудничества между Департаментом операций по поддержанию мира (в том числе при посредстве назначаемого им координатора по защите детей), Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также с соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, в особенности с Детским фондом Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения последовательной и эффективной защиты детей системой Организации Объединенных Наций.

203. Специальный комитет приветствует усилия Департамента операций по поддержанию мира, направленные на включение мер по защите детей в мандаты миротворческих миссий, приветствует завершение работы над планом осуществления программной установки об учете задач, касающихся защиты, прав и благополучия детей, затронутых вооруженным конфликтом, и просит организовать в предстоящем году брифинг о достигнутых на местах результатах выполнения плана Департамента операций по поддержанию мира. Специальный комитет просит Департамент подготовить письменную справку об итогах, передовой практике, извлеченных уроках и трудностях, связанных с осуществлением данной установки, в качестве вклада в его обзор, проводимый до следующей основной сессии Комитета в 2015 году.

204. Специальный комитет подтверждает важность дальнейшего обеспечения того, чтобы все миротворцы проходили надлежащую подготовку по вопросам защиты и прав детей в целях усиления защиты детей в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. Специальный комитет с признательностью отмечает также усилия по обновлению учебных программ и материалов, все из которых имеют огромное значение для обеспечения эффективного и всестороннего реагирования в области защиты детей, включая меры профилактики. Специальный комитет приветствует разработку унифицированных учебных модулей по вопросам защиты детей для всех категорий личного состава миротворческих миссий, просит Департамент операций по поддержанию мира обеспечивать их наличие и призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, а также региональные и национальные учебные центры по подготовке миротворцев при необходимости в полной мере использовать их.

205. Специальный комитет вновь подчеркивает важную роль миротворческих и других соответствующих миссий Организации Объединенных Наций, которую они играют в рамках своих мандатов в плане содействия внедрению — в тесной консультации с соответствующими странами — механизмов мониторинга и отчетности, затрагивающих вопрос о детях и вооруженных конфликтах, как это предусмотрено в резолюциях 1612 (2005), 1882 (2009) и 1998 (2011) Совета Безопасности, и высоко оценивает работу Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира и полевые миссии продолжать оказывать всю необходимую поддержку Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и тесно сотрудничать с ними в деле использования механизмов мониторинга и отчетности как ключевых компонентов общих усилий по защите детей. Специальный комитет признает важную роль соответствующих органов Организации Объединенных Наций и представителей гражданского общества в этой области. Специальный комитет предлагает Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах провести для Специального комитета до его следующей основной сессии соответствующий брифинг и просит Департамент операций по поддержанию мира предложить Специальному представителю проводить, в случае необходимости, брифинги на совещаниях по конкретным миссиям, организуемых Департаментом операций по поддержанию мира, с участием представителей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

8. Проблемы со здоровьем и миротворческая деятельность

206. Специальный комитет с озабоченностью отмечает, что некоторые проблемы со здоровьем по-прежнему находятся в числе главных причин смертности на местах.

207. Специальный комитет вновь напоминает о своей убежденности в том, что Организации Объединенных Наций следует установить как можно более высокие медицинские стандарты защиты миротворцев на местах от инфекционных болезней и защиты как миротворцев, так и местного населения от ВИЧ/СПИДа. В этой связи Специальный комитет признает важную работу, проводимую советниками и координаторами по ВИЧ/СПИДу в миротворческих

операциях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет вновь подчеркивает ответственность стран, предоставляющих воинские контингенты, за надлежащее медицинское освидетельствование и допуск всего личного состава национальных контингентов, предоставляемых в распоряжение Организации Объединенных Наций, в соответствии с медицинскими нормативами для миротворческих операций. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, активизировать свои усилия по согласованию информационно-разъяснительных программ, осуществляемых на этапе, предшествующем развертыванию, и во время пребывания в стране, и обеспечивать неукоснительное соблюдение инструкций Организации Объединенных Наций в отношении допуска по медицинским показаниям и состояния здоровья, исключающего службу в миссиях. В этой связи Специальный комитет признает важность ознакомления всех миротворцев Организации Объединенных Наций с факторами риска для здоровья в районе действия миссии согласно соответствующим инструкциям и отмечает также проводимую Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки работу, в том числе в рамках вводно-ознакомительных курсов в миссиях и программ взаимного обучения, которая позволила сократить смертность от ВИЧ/СПИДа.

208. Специальный комитет подтверждает свою просьбу о том, чтобы Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки и Отдел медицинского обслуживания в Департаменте по вопросам управления продолжали практику проведения ежегодных обстоятельных брифингов для членов Специального комитета, посвященных прогрессу, достигнутому в решении связанных с охраной здоровья проблем в миротворческих операциях, и в этой связи рассчитывает на получение до своей следующей основной сессии информации о причинах и распространенности заболеваний, случаев травматизма и смертности на местах, а также о ходе внедрения системы унификации и систематизации порядка представления медицинских данных во всех миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, которые должны включать в себя, в частности, данные о репатриации и смертности.

209. Специальный комитет отмечает продолжающееся внедрение системы “EarthMed” и рассчитывает на ее полное задействование во всех миротворческих операциях уполномоченным медицинским персоналом.

210. Специальный комитет отмечает усилия, по-прежнему предпринимаемые Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и Отделом медицинского обслуживания в Департаменте по вопросам управления, по разработке инструкций и политики в области гигиены труда в качестве одного из возможных способов снижения заболеваемости и травматизма, а также повышения безопасности и благосостояния личного состава миротворческих миссий. Специальный комитет повторяет свой запрос на представление ему информации о прогрессе в этой области, в том числе о результатах применения на местах инструкций по гигиене труда и о любом обусловленном этим снижении показателей заболеваемости и травматизма.

211. Вспышка болезни, вызванной вирусом Эбола, в районе действия миссий свидетельствует о том, что такой кризис в области здравоохранения может повлечь прямые и косвенные последствия для текущих миротворческих операций. Специальный комитет с удовлетворением отмечает, что были приняты

надлежащие меры для защиты персонала Организации Объединенных Наций в районах, затронутых Эболой, и выражает признательность всем миссиям и персоналу Организации Объединенных Наций, а также ее партнерам за помощь, оказанную при предоставлении поддержки правительствам пострадавших стран. Специальный комитет просит, чтобы накопленный практический опыт был отражен в следующем ежегодном докладе о выполнении рекомендаций Специального комитета.

9. Проекты с быстрой отдачей

212. Признавая взаимозависимость между безопасностью и развитием, Специальный комитет приветствует осуществление проектов с быстрой отдачей в рамках миротворческих операций и подчеркивает их крупный вклад в успешное выполнение мандатов, который они вносят благодаря удовлетворению неотложных потребностей местного населения, укреплению доверия к миротворческим миссиям, их мандатам и мирному процессу и расширению оказываемой им поддержки. Специальный комитет признает, что проекты с быстрой отдачей играют важнейшую роль в осуществлении комплексной стратегии миссий, укреплении связей между миссиями и местным населением и в достижении их целей и что в контексте их реализации следует учитывать ситуацию и потребности на местах.

213. Специальный комитет призывает обеспечить выполнение в полном объеме положений раздела XVIII резолюции 61/276 Генеральной Ассамблеи, отмечает директивные указания Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по проектам с быстрой отдачей, которые были утверждены 21 января 2013 года, и подчеркивает, что проекты с быстрой отдачей являются неотъемлемым элементом как планирования миссий, так и разработки и проведения в жизнь всеобъемлющих стратегий, направленных на решение задач, которые стоят перед многоплановыми миротворческими операциями.

214. Специальный комитет подчеркивает большое значение координации усилий с партнерами по гуманитарной деятельности и развитию во избежание дублирования деятельности миротворческих миссий и партнеров по гуманитарной работе и развитию на местах.

215. Специальный комитет выражает признательность контингентам из стран, предоставляющих войска и полицейские силы, за добровольное внесение ими дополнительного вклада в финансирование проектов, реализуемых в рамках миротворческих миссий.

216. Специальный комитет вновь подтверждает свою рекомендацию о том, чтобы процедура отбора проектов с быстрой отдачей была более гибкой и осуществлялась на местах под контролем Специального представителя Генерального секретаря. Он подчеркивает необходимость максимально эффективного планирования этих проектов и управления ими на основе консультаций с местными жителями, чтобы обеспечить удовлетворение их потребностей. Специальный комитет подчеркивает необходимость применения ускоренных и гибких процедур для реализации проектов с быстрой отдачей, а также надлежащего выделения средств.

217. Специальный комитет приветствует успехи Секретариата в деле пересмотра директив по проектам с быстрой отдачей, который ему было предложено предпринять в пункте 142 доклада Комитета за 2010 год (A/64/19) с учетом всех относящихся к делу аспектов, и просит Секретариат обеспечить, чтобы указания по данному вопросу, которые получают миротворцы, соответствовали этим директивам. Специальный комитет приветствует также усилия, предпринимаемые Секретариатом с целью организации учебы персонала миссий, привлекаемого к управлению проектами с быстрой отдачей, и обращает особое внимание на важную роль, которую играет такая учеба в осуществлении комплексной стратегии миссий.

10. Защита гражданского населения и другие предусмотренные мандатами задачи

218. Специальный комитет вновь подтверждает, что все предусмотренные мандатами миротворческие задачи должны выполняться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и руководящими принципами проведения миротворческих операций. Содействие такому выполнению должен обеспечивать всеобъемлющий мирный процесс, который охватывает все заинтересованные стороны, основан на принципе национальной ответственности и пользуется поддержкой международного сообщества. Специальный комитет признает, что в мандатах миссий имеется целый ряд важных задач, включая, в частности, оказание поддержки в целях восстановления и распространения государственной власти, содействие политическим процессам и обеспечение защиты гражданских лиц, подвергающихся непосредственной угрозе физического насилия, без ущерба для главной ответственности правительства принимающей страны за защиту гражданского населения. Специальный комитет подчеркивает решающее значение тесного сотрудничества с национальными органами власти в выполнении соответствующих предусмотренных мандатами задач. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость сохранения акцента на улучшении знания, уважения и выполнения всеми государствами и другими соответствующими сторонами (в зависимости от конкретных обстоятельств) своих обязанностей, вытекающих из Устава Организации Объединенных Наций и других норм международного права, включая международное право прав человека, международное беженское и международное гуманитарное право.

219. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного и полного осуществления мандатов, включая защиту гражданского населения, и подчеркивает также необходимость тесного сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом в целях обеспечения ясности и выполнимости миротворческих мандатов. Поэтому миротворческие миссии Организации Объединенных Наций должны своевременно и эффективно обеспечиваться всеми необходимыми ресурсами. Они должны включать в себя общую и конкретную для каждой миссии учебную программу с учетом извлеченных уроков и передового опыта миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и государств-членов по всем соответствующим оперативным вопросам в интересах укрепления оперативного потенциала. В этой связи Специальный комитет отмечает внедрение и дальнейшее обновление Секретариатом специализирован-

ных учебных материалов для проведения подготовки до направления в миссию и в ходе миротворческой операции.

220. Специальный комитет обращает особое внимание на то, что для успешного осуществления мандатов по защите гражданского населения в ходе миротворческих операций требуется тесное сотрудничество между военным, полицейским и гражданским компонентами, и признает важную роль, которую полицейские компоненты Организации Объединенных Наций могут играть, когда перед ними ставится такая задача, — в консультации с принимающим государством и в сотрудничестве с другими компонентами — в поддержке усилий принимающего государства по защите гражданского населения, за которую оно несет главную ответственность. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг по событиям в этой области.

221. Специальный комитет подчеркивает необходимость четкой оценки достаточности людских и материальных ресурсов и возможностей, имеющихся в распоряжении миссий, мандаты которых предусматривают защиту гражданского населения, и способности миссии выполнить свой мандат в полном объеме на основе комплексного подхода. Специальный комитет вновь подтверждает, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций с такими мандатами должны получать все необходимые ресурсы и подготовку для выполнения этой задачи, включая кадры и средства для обеспечения мобильности и сбора информации. В этой связи Специальный комитет с признательностью принимает к сведению прогресс в работе над матрицей сил и средств, необходимых для выполнения поручаемых миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций задач по защите гражданского населения, как эталонным инструментом определения сил и средств, требующихся для выполнения задач по защите гражданского населения, когда это предусмотрено мандатом. Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы при продолжении работы над такой матрицей она и далее подвергалась рассмотрению всеми соответствующими сторонами, включая государства-члены, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и полевые миссии, с учетом событий на местах и накопленного опыта.

222. Специальный комитет просит Генерального секретаря и далее представлять на постоянной основе предложения, касающиеся в том числе выполнения задач по защите гражданского населения, в целях повышения способности действующих миротворческих миссий реагировать на ситуации, неблагоприятно сказывающиеся на гражданском населении, включая все необходимое логистическое обеспечение и учебную программу, требующуюся странам, предоставляющим воинские контингенты.

223. Специальный комитет отмечает, что защита гражданского населения в настоящее время предусмотрена мандатами ряда миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Специальный комитет признает, что главную ответственность за защиту гражданского населения несет принимающая страна, и в этой связи подчеркивает, что соответствующие миротворческие миссии с таким мандатом должны выполнять свои задачи без ущерба для главной ответственности правительства принимающей страны за защиту гражданского населения. Специальный комитет признает также, что для успешного выполнения задач по защите мирных жителей, над которыми нависла реальная угроза физического насилия и которые находятся непосредственно в районе дей-

ствия миссии, когда на это имеется мандат Организации Объединенных Наций, требуется принятие скоординированных мер реагирования всеми соответствующими компонентами миссии. Специальный комитет, как и прежде, признает большое значение разработки и обновления (в зависимости от обстоятельств) всеми миротворческими миссиями, мандаты которых предусматривают защиту гражданского населения, всеобъемлющих стратегий защиты, включаемых в общие планы действий миссий и в их многовариантные планы, в консультации с правительством принимающей страны, местными органами власти, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими соответствующими сторонами и просит те миссии, которые еще не сделали этого, выполнить эту задачу.

224. Специальный комитет принимает к сведению основные принципы составления проектов стратегий всеобъемлющей защиты гражданского населения в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций как практический инструмент для разработки стратегий защиты, применяемых в рамках всей миссии. Специальный комитет с признательностью отмечает распространение этих основных принципов в миротворческих миссиях и рекомендует миротворческим миссиям и далее использовать их при разработке и обновлении (в зависимости от обстоятельств) комплексных стратегий защиты, применяемых в рамках всей миссии. Специальный комитет просит Секретариат продолжать консультации с государствами-членами, включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, а также личный состав развернутых контингентов и все другие соответствующие стороны, по таким основным принципам в интересах их дальнейшего совершенствования с учетом событий на местах и извлеченных уроков и с должным отражением всего спектра мнений государств-членов. Специальный комитет просит Секретариат представить обновленную информацию о ходе работы в этой области.

225. Специальный комитет признает важность оценки и отчетности миссий по всем поставленным перед ними задачам, включая защиту мирного населения, и просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы миротворческие миссии совершенствовали свою отчетность обо всех инцидентах, связанных с защитой гражданского населения, с учетом их возможностей и сферы ответственности. Вся соответствующая информация должна своевременно доводиться до сведения Централных учреждений Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность применения установленных с учетом специфики каждой миссии контрольных показателей, опираясь на которые миротворческие миссии должны отчитываться о работе по выполнению своих мандатов.

226. Специальный комитет отмечает существующие меры, разработанные различными миротворческими миссиями на оперативном уровне с целью выполнения мандатов, связанных с защитой гражданского населения. Специальный комитет признает необходимость установления базовых руководящих принципов защиты гражданского населения, на основе которых миротворческие миссии могли бы разрабатывать собственные руководящие принципы с учетом своей специфики. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать эту работу в тесной консультации с миссиями и с их участием в интересах учета их потребностей в дополнительных руководящих принципах деятельности по защите гражданского населения и просит представить обновленную информацию по этому вопросу до его следующей сессии.

227. Специальный комитет признает сохраняющуюся необходимость проведения эффективной регулярной оценки стратегий защиты гражданского населения, осуществляемых миротворческими миссиями, с учетом мнений соответствующих сторон, участвующих в разработке таких стратегий, включая государства-члены, принимающую страну, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат.

228. Специальный комитет подчеркивает важность совершенствования процессов планирования и учебных модулей для миротворцев, в том числе для старшего руководства миссий, применительно ко всем предусмотренным мандатами задачам, включая защиту гражданского населения, до и во время развертывания миссии на основе изучения опыта прошлых и нынешних миротворческих миссий и результатов анализа конкретных ситуаций. Специальный комитет отмечает достигнутый прогресс и с признательностью принимает к сведению работу по распространению относящихся к защите гражданского населения учебных модулей по теме «Защита гражданских лиц и предотвращение случаев сексуального насилия в условиях конфликта и реагирование на них», а также отмечает текущую работу в связи с учебными модулями для миротворцев и старшего руководства миссий на основе конкретных сценариев на этапе, предшествующем развертыванию. Специальный комитет отмечает работу, проводимую Департаментом операций по поддержанию мира/Департаментом полевой поддержки в целях обеспечения последовательного учета задачи по защите гражданского населения в процессах планирования, осуществляемого в Центральных учреждениях и миссиях, в том числе в концепции операций.

229. Специальный комитет рекомендует учебным центрам подготовки миротворцев в соответствующих случаях использовать в своих программах обучения миротворцев учебные модули по защите гражданского населения и призывает Секретариат продолжать консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях получения отзывов об эффективности таких модулей. Специальный комитет просит представить до его следующей основной сессии обновленную информацию об использовании этих учебных материалов на этапе, предшествующем развертыванию, и в процессе обучения в миссиях, включая оценку необходимости удовлетворения каких-либо дополнительных учебных потребностей или устранения каких-либо недостатков в этой области.

230. Специальный комитет принимает к сведению работу Секретариата по сбору информации об извлеченных уроках и применяемой практике в области защиты гражданского населения и призывает Секретариат изучить пути активизации обмена передовой практикой и накопленным опытом между миротворческими миссиями и периодически информировать государства-члены о проделанной работе.

231. Специальный комитет подчеркивает большое значение наличия у миссий возможностей для тесного взаимодействия с правительством принимающей страны, местными органами власти и местным населением в целях повышения уровня их информированности и осведомленности о мандате и мероприятиях той или иной миссии, связанных с защитой гражданского населения. В этих целях Специальный комитет просит миротворческие операции, имеющие такие мандаты, продолжать, действуя через соответствующие компоненты миссии и в тесном сотрудничестве с национальными органами власти, работу в области

общественной информации и осуществлять стратегии информационно-пропагандистской деятельности в соответствии с резолюцией 1894 (2009) Совета Безопасности. В этой связи Специальный комитет отмечает также резолюцию 66/81 В Генеральной Ассамблеи. Специальный комитет приветствует такие методы, как направление на места совместных групп по защите, помощников по связи с общинами принимающей страны и сотрудников по гражданским вопросам, что повышает качество проводимого на местах анализа и позволяет должным образом учитывать ожидания местного населения, связанные с ролью и реальными возможностями той или иной миротворческой миссии.

232. Специальный комитет отмечает, что усилия миротворческих сил Организации Объединенных Наций предпринимаются в дополнение к работе, проводимой национальными органами власти, а не вместо нее. Специальный комитет признает важность того, чтобы миротворческие миссии оказывали содействие, добивались синергетического эффекта и координировали свои действия по защите гражданского населения с усилиями правительств принимающих стран, в том числе на местном уровне. Специальный комитет просит Секретариат организовать до его следующей основной сессии брифинг по передовому опыту в области принятия мер в миротворческих операциях в целях упрочения сотрудничества с органами власти принимающих стран.

233. Специальный комитет подчеркивает важную роль Департамента операций по поддержанию мира в скоординированном и целенаправленном продвижении работы, связанной с защитой гражданского населения в контексте миротворческих операций, включая работу, проводимую по просьбе Комитета. Специальный комитет подчеркивает далее большое значение координации всеми соответствующими субъектами Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и на местах, согласно их соответствующим мандатам, вопросов, касающихся защиты гражданских лиц в контексте миротворческих операций. Специальный комитет предлагает Секретариату и далее активизировать усилия в области координации в Центральных учреждениях и на местах с учетом различных функций и обязанностей соответствующих участников. Специальный комитет призывает также обеспечить дальнейшую координацию действий Организации Объединенных Наций и соответствующих региональных механизмов в области защиты гражданских лиц в контексте миротворческих операций.

Н. Сотрудничество со странами, предоставляющими войска

234. Специальный комитет подчеркивает необходимость полного и эффективного осуществления положений, содержащихся в резолюциях Совета Безопасности 1327 (2000), 1353 (2001) и 2086 (2013) и записках Председателя Совета Безопасности по вопросу о сотрудничестве со странами, предоставляющими войска, в целях оптимального использования этих механизмов для укрепления отношений между Советом и странами, предоставляющими войска.

235. Специальный комитет вновь призывает Секретариат своевременно проводить консультации со странами, предоставляющими войска, при планировании любых изменений в военных задачах, правилах применения вооруженной силы в конкретной миссии, оперативных концепциях или структуре командования и управления или при планировании задач на начальном этапе миростроительства, если это может отразиться на потребностях в личном составе, технике,

профессиональной подготовке и материально-техническом обеспечении, с тем чтобы страны, предоставляющие войска, имели возможность выносить свои рекомендации в процессе планирования и обеспечивать, чтобы их контингенты располагали силами и средствами, необходимыми для удовлетворения новых требований.

I. Трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты

236. Специальный комитет принимает к сведению меняющийся и сложный характер обстановки в районе действия многих миротворческих миссий и подчеркивает важность конструктивных отношений между теми, кто занимается постановкой задач, планированием, управлением и проведением миротворческих операций Организации Объединенных Наций. С учетом существующего расширенного трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом в области миротворчества Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы эти отношения способствовали укреплению духа партнерства, сотрудничества, уверенности и взаимного доверия и обеспечению наличия у Совета Безопасности информации о мнениях тех, кто несет службу на местах, при принятии решений в отношении миротворческих мандатов.

237. Специальный комитет вновь отмечает необходимость организации Секретариатом регулярных всесторонних брифингов для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по положению дел в каждой миротворческой миссии и необходимость быстрого удовлетворения Секретариатом просьб о предоставлении информации от этих стран о последних изменениях в текущих операциях и технических миссиях по оценке и о чрезвычайных ситуациях, которые сказываются на их деятельности, особенно в том, что касается безопасности их личного состава. Специальный комитет рекомендует оптимально использовать консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы их опыт и знания способствовали своевременному принятию правильных и эффективных решений в отношении миротворческих операций Организации Объединенных Наций при полном задействовании этого опыта и знаний на начальном и всех последующих этапах миротворческих операций, в частности до возобновления, корректировки, перестроения или сокращения той или иной миссии Советом Безопасности. Это положительно скажется и на деятельности национальных контингентов.

238. Специальный комитет подчеркивает необходимость повышения эффективности планирования, связи и взаимодействия в отношении существующих площадок для консультаций между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариатом и Советом Безопасности в целях оценки численности и состава миротворческих миссий и хода выполнения их мандатов, с тем чтобы при необходимости вносить соответствующие коррективы в зависимости от достигнутого прогресса или изменения обстановки на местах.

239. Специальный комитет признает существующую необходимость увеличения числа стран, вносящих вклад в миротворческие операции Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает Секретариат и далее совершенствовать процессы обмена информацией и консультаций со всеми государствами-членами. Специальный комитет просит Секретариат принимать участие в консультациях по просьбе стран, которые уже вносят свой вклад в миротворческие операции или могли бы вносить его, для обсуждения, в частности, вопроса об оценке угроз на этапе, предшествующем развертыванию, концепций операций и правил применения вооруженной силы уже действующих или новых миссий в целях оказания содействия этим странам, прежде чем они объявят о своих обязательствах в отношении этих миссий.

240. Специальный комитет вновь призывает Секретариат своевременно проводить консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, при планировании любых изменений в военных и полицейских задачах, правилах применения вооруженной силы в конкретной миссии, оперативных концепциях или структуре командования и управления или при планировании задач на начальном этапе миростроительства, если это может отразиться на потребностях в личном составе, технике, профессиональной подготовке и материально-техническом обеспечении, с тем чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, имели возможность выносить свои рекомендации в процессе планирования и обеспечивать, чтобы их контингенты располагали силами и средствами, необходимыми для удовлетворения новых требований.

241. Специальный комитет приветствует организацию Председателем Совета Безопасности открытых тематических прений с широким составом участников по вопросам миротворческой деятельности и подчеркивает важность как можно более эффективного участия в таких прениях стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет отмечает успешное обсуждение в ходе открытых прений в Совете вопроса «Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций: многоаспектный подход», состоявшихся 21 января 2013 года.

242. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат выполнять задачи, порученные ему в записке Председателя Совета Безопасности (S/2013/630) в связи с консультациями со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

243. Специальный комитет отмечает усилия Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, приветствует играющую важную роль практику непрерывного взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и призывает к ее продолжению. Кроме того, Специальный комитет указывает на необходимость своевременного установления широкого взаимодействия между Рабочей группой и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях обеспечения того, чтобы их мнения и вопросы, вызывающие у них озабоченность, не оставались без внимания.

244. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат соблюдать установленные сроки представления документов и распространять экземпляры докладов Генерального секретаря по конкретным миротворческим операциям Организации Объединенных Наций на всех официальных языках. Специаль-

ный комитет принимает к сведению заявление Председателя Совета Безопасности (S/PRST/2011/17), в котором Совет просил Секретариат распространять не позднее 15 числа каждого месяца среди стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, уведомления о предстоящих совещаниях Совета с этими странами, запланированных на следующий месяц для рассмотрения мандатов отдельных миротворческих миссий, и приглашения на них. Это позволит странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, проводить надлежащую подготовку к таким совещаниям и принимать более активное участие в них.

245. Специальный комитет приветствует улучшения, которых добился Совет Безопасности благодаря своевременному проведению конфиденциальных заседаний с участием представителей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и призывает эти страны активно участвовать в этих заседаниях, представляя, в частности, оценки и отзывы своих военнослужащих и персонала на местах.

246. Специальный комитет подчеркивает, что Секретариату следует информировать Совет Безопасности, предоставляющие воинские и полицейские контингенты страны и другие ключевые заинтересованные стороны о результатах заблаговременной оценки потенциала, о ходе формирования сил и потребностях в материально-технических ресурсах до начала той или иной новой миротворческой миссии или масштабного реформирования какой-либо действующей миротворческой миссии.

247. Специальный комитет подчеркивает важность регулярного обновления Секретариатом по мере необходимости оперативных документов в целях обеспечения их соответствия мандатам Совета Безопасности и важность информирования стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о таких обновлениях и просит Секретариат в соответствующих случаях применять такой подход к планированию, который позволял бы учитывать особенности конкретной миссии, и затем информировать об этом страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты.

248. Специальный комитет с удовлетворением отмечает еженедельное проведение Оперативным центром брифингов для государств-членов и ценный вклад, который вносят в них различные учреждения Организации Объединенных Наций. Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить наличие соответствующих механизмов для своевременного реагирования в связи с оперативными вопросами, поднимаемыми государствами-членами на этих брифингах. Кроме того, Специальный комитет призывает Секретариат своевременно рассылать членам Комитета уведомления о проведении таких брифингов.

249. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить своевременное распространение среди членов Специального комитета и сотрудников Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки программной документации, руководящих и учебных документов, пособий и регламентов и вновь просит Секретариат обеспечить к концу 2014 года сведение такой документации воедино, ее обновление и внесение в единую защищенную базу данных, в которой можно было бы легко найти необходимую информацию.

250. Специальный комитет считает, что предшествующие развертыванию поездки для оценки соответствия воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений предъявляемым требованиям играют важную роль в процессе формирования сил. Для повышения эффективности применяемых методов Специальный комитет вновь рекомендует доработать положения стратегической директивы и регламента действий Департамента операций по поддержанию мира, касающихся таких поездок, и принять меры для их надлежащего проведения.

251. Специальный комитет принимает к сведению резолюцию 67/287 Генеральной Ассамблеи и отмечает создание Канцелярии по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности и первоначально возложенные на Канцелярию функции. Специальный комитет подтверждает важность эффективного осуществления координации, консультаций и диалога между Канцелярией и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, для обеспечения результативности ее работы и подтверждает необходимость согласования с соответствующими межправительственными органами, включая Комитет 34, любых последующих решений, касающихся Канцелярии, в том числе в ходе обзора ее мандата и функций, и их регулярного информирования о последних событиях в этой связи.

252. Специальный комитет подчеркивает, что Секретариату следует и далее расширять свою информационно-разъяснительную работу со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях обеспечения более глубокого понимания ими внутренних процедур Организации Объединенных Наций, включая поддержание контактов между столицами, штабами миссий и Секретариатом, и информирования их об имеющихся вакансиях и процессе набора кадров в Организации Объединенных Наций.

Ж. Сотрудничество с региональными механизмами

253. С учетом того, что Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Специальный комитет вновь заявляет о том, что согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций региональные механизмы и учреждения могут в соответствующих случаях вносить важный вклад в поддержание мира, когда их мандаты и возможности позволяют делать это.

254. Специальный комитет подчеркивает, что региональные организации несут ответственность за обеспечение себя людскими, финансовыми, материально-техническими и иными ресурсами, в том числе благодаря взносам своих членов и поддержке со стороны партнеров.

255. Специальный комитет признает важность работы этих региональных механизмов и учреждений по оказанию поддержки Организации Объединенных Наций в ее миротворческой деятельности и укреплению общей способности их государств-членов вносить вклад в проведение миротворческих операций, в том числе путем наращивания соответствующего потенциала. Специальный комитет принимает к сведению деятельность отделений Организации Объединенных Наций по связям с Африканским союзом и Европейским союзом, направленную на укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и этими двумя региональными организациями, и отмечает теку-

щие усилия Африканского союза и Европейского союза в поддержку миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Кроме того, Специальный комитет приветствует принятие Совместной декларации о всестороннем партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии. Специальный комитет принимает к сведению намерение Организации Договора о коллективной безопасности рассмотреть возможность оказания помощи Организации Объединенных Наций в деятельности по поддержанию мира, а также приветствует подписание 28 сентября 2012 года меморандума о взаимопонимании. Специальный комитет призывает Секретариат изыскивать новые возможности для взаимодействия с другими региональными механизмами.

256. Специальный комитет отмечает усилия Секретариата по поиску новых возможностей использования взаимодополняющих партнерских отношений с региональными механизмами, которые со временем могут приносить все более значительную пользу для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Специальный комитет отмечает, что эти усилия позволили обеспечить более существенную поддержку при проведении некоторых миротворческих операций и могут способствовать решению проблем в области быстрого реагирования, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций в рамках миротворческой деятельности, благодаря тому, что в каждом регионе есть свои силы и средства быстрого реагирования.

257. Специальный комитет признает все более важную роль партнерских отношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами в области планирования и проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Специальный комитет предлагает Секретариату и далее разрабатывать стратегии проведения учений и боевой учебы с этими региональными механизмами для повышения оперативной совместимости войск. Специальный комитет принимает к сведению работу, проводимую Секретариатом в целях обобщения опыта, накопленного в рамках сотрудничества, и обеспечения готовности Секретариата расширять имеющиеся и изыскивать новые возможности для взаимодействия с региональными механизмами по целому ряду вопросов. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжить изучение возможностей обмена соответствующей информацией в целях повышения оперативной совместимости и эффективности.

258. Специальный комитет отмечает расширение сотрудничества в вопросах миротворчества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами и прогресс, достигнутый в координации действий Организации Объединенных Наций и региональных механизмов в области планирования операций, проводимых одновременно или последовательно, и подчеркивает необходимость изучения всех аспектов опыта, приобретенного за время перехода от региональной миротворческой операции к миротворческой операции Организации Объединенных Наций.

К. Укрепление миротворческого потенциала в Африке

259. В контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций Специальный комитет признает значимость партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, сложившегося в области миротворческих операций на стратегическом и оперативном уровнях и способствующего эффективному реагированию на конфликтные ситуации. Специальный комитет высоко оценивает огромный вклад Африканского союза и субрегиональных организаций в усилия по урегулированию конфликтов и их роль в этой области и заявляет о своей поддержке их миротворческой деятельности на Африканском континенте. Специальный комитет призывает к тому, чтобы оперативное партнерство и впредь основывалось на сравнительных преимуществах, взаимодополняемости и оптимальном использовании ресурсов, сил и средств.

260. Специальный комитет подчеркивает важность удовлетворения потребностей Африканского союза и субрегиональных организаций в контексте миротворческой деятельности на континенте. В этой связи Комитет принимает к сведению следующее: доклад группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций (см. A/63/666-S/2008/813); доклад Генерального секретаря о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности (S/2011/805); доклад Председателя Комиссии Африканского союза о партнерстве между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности, о котором говорится в резолюции 2033 (2012) Совета Безопасности, и резолюцию 67/302 Генеральной Ассамблеи. Специальный комитет подчеркивает необходимость повышения предсказуемости, стабильности и гибкости финансирования Африканского союза при осуществлении им миротворческих операций в рамках мандата Совета Безопасности, учитывая, что Африканский союз и субрегиональные организации вносят вклад в поддержание международного мира и безопасности, действуя в соответствии с положениями главы VIII Устава.

261. Памятуя о том, что Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Специальный комитет признает значимость стратегических взаимоотношений между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза и приветствует укрепление взаимодействия, сотрудничества и связей между ними в интересах обеспечения правильного и быстрого реагирования на возникающие проблемы и разработки эффективных стратегий предотвращения конфликтов и деятельности по установлению, поддержанию и укреплению мира. Специальный комитет также признает важную роль Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности в содействии координации и диалогу между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и соответствующими органами африканских субрегиональных организаций.

262. Специальный комитет призывает Организацию Объединенных Наций и региональные организации, особенно Африканский союз, предпринимать конкретные шаги в целях укрепления их взаимоотношений и налаживания более эффективного партнерства для решения вопросов, представляющих взаимный интерес, и подчеркивает необходимость совершенствования осуществляемых ими процессов совместного планирования в период до развертывания и совместной оценки деятельности миссий в интересах выработки общего понима-

ния и повышения эффективности миротворческих миссий. Специальный комитет призывает предпринимать шаги, о которых говорится выше, с тем чтобы партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций имело более стратегический характер при решении вопросов, касающихся поддержания международного мира и безопасности.

263. Специальный комитет приветствует создание Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в Аддис-Абебе, непосредственным образом способствующего укреплению взаимоотношений между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза, и отмечает, что полномочия и функции, в частности, Отделения связи Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Группы по поддержке миротворческих операций Африканского союза были объединены в рамках Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе.

264. Специальный комитет признает, что помимо налаживания партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в связи с ныне осуществляемыми миротворческими операциями необходимо оказывать непрерывную поддержку Комиссии Африканского союза в оперативной деятельности, планировании и долгосрочном создании потенциала в связи с проводимыми ею миротворческими операциями в рамках рассчитанной на 10 лет программы наращивания потенциала. Это предполагает оказание содействия в планировании текущих и возможных будущих операций и управлении ими и предоставление технических консультаций и поддержки в области разработки политики, руководящих принципов, доктрины и учебных мероприятий для Африканских резервных сил в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности. Специальный комитет рассчитывает на вклад Африканских резервных сил и входящих в их состав сил быстрого развертывания, а также Африканских сил быстрого реагирования на кризисы в дело мира и безопасности в Африке и в этой связи призывает к поддержке усилий Африканского союза по обеспечению полного задействования Сил к 2015 году.

265. Специальный комитет вновь подтверждает необходимость усиления учебной, логистической и иной поддержки, оказываемой Африканскому союзу в области миротворчества, и в этой связи отмечает усилия Объединенной службы учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира, направленные на повышение возможностей Африканского союза в области подготовки миротворцев. Специальный комитет приветствует нынешнее взаимодействие между Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Комиссией Африканского союза, затрагивающее планирование миссий, разработку концепций и политики, воинские и полицейские контингенты, логистику, медицину, людские ресурсы, закупки и прочую поддержку миссий. Специальный комитет приветствует усилия Африканского союза по решению вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности, благодаря принятию пятилетней программы по гендерным вопросам и вопросам мира и безопасности.

266. Специальный комитет подчеркивает, что уроки, извлеченные из прошлого опыта сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза в сфере миротворчества, необходимо принимать во внимание в ходе будущего взаимодействия между ними в соответствии с рекомендациями, содержащимися в разделе V.B доклада Генерального секретаря о сотрудничестве между

Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности (S/2011/805).

267. Специальный комитет признает вклад африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и подчеркивает важность наращивания миротворческого потенциала африканских государств-членов. Специальный комитет признает необходимость повышения роли новых африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и укрепления их потенциала при поддержке со стороны партнеров.

268. Специальный комитет призывает к усилению международной поддержки африканских центров подготовки миротворцев, которые являются важнейшими инструментами обеспечения развертывания африканских миротворческих сил.

269. В связи с наращиванием миротворческого потенциала африканских стран Специальный комитет подчеркивает важность укрепления Организацией Объединенных Наций способности региональных и субрегиональных организаций быстро развертывать на континенте миротворческие силы для поддержки миротворческих операций Организации Объединенных Наций и африканских миротворческих операций, санкционированных Советом Безопасности, и приветствует соответствующие инициативы, предпринятые с этой целью.

L. Укрепление механизмов полевой поддержки Организации Объединенных Наций

270. Специальный комитет принимает к сведению меры реагирования на вызовы, с которыми сталкивается Организация, оказывая поддержку миротворческим операциям в таких областях, как материально-техническое обеспечение, административное обслуживание и информационно-коммуникационные технологии. Специальный комитет отмечает принятые в рамках глобальной стратегии полевой поддержки меры, направленные на повышение качества и эффективности предоставления услуг комплексным, подотчетным и прозрачным образом.

271. Специальный комитет отмечает прогресс, о котором было сообщено в пятом ежегодном докладе Генерального секретаря об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки (A/69/651), содержащем обзор проведенных мероприятий и достигнутых результатов в течение прошлого года в рамках осуществления этой рассчитанной на пять лет стратегии.

272. Принимая во внимание планируемое завершение реализации глобальной стратегии полевой поддержки в июне 2015 года, Специальный комитет просит Секретариат принять участие во всеобъемлющем процессе консультаций с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, при разработке новых инициатив. Специальный комитет просит, чтобы передовая практика, основанная на анализе извлеченных уроков, использовалась при разработке будущих инициатив с опорой на опыт государств-членов, в частности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Следует уделять приоритетное внимание качеству, скорости реагирования, подотчетности, прозрачности, эффективности с точки зрения затрат и операционной эффективности при предоставлении услуг в рамках миротворческих миссий.

273. Специальный комитет просит Секретариат включить в один из своих брифингов, которые планируется провести до следующей основной сессии, обновленную информацию о достижениях на всех направлениях оказания поддержки на местах, включая подробную оценку достигнутых результатов, извлеченных уроков и передовой практики в деле разработки и осуществления глобальной стратегии полевой поддержки. На брифинге также должна быть представлена информация о способах повышения оперативности на начальном этапе развертывания миссий и при размещении личного состава и материально-технических средств всех типов.

274. Специальный комитет по-прежнему готов к рассмотрению любых новых предложений, способствующих повышению способности Организации Объединенных Наций выполнять свои обязанности в области миротворческой деятельности в соответствии с ее полномочиями по всестороннему обзору всего вопроса о миротворческих операциях во всех его аспектах. Специальный комитет отмечает, что глобальная стратегия полевой поддержки, разработанная Генеральным секретарем, призвана в течение пяти лет преобразовать порядок обслуживания полевых миссий Организации Объединенных Наций.

275. Специальный комитет признает, что цель готовых модулей и пакетов услуг заключается в повышении темпов и предсказуемости на начальном этапе функционирования миссий и в обеспечении возможности быстрого создания инфраструктуры поддержки развертываемых контингентов. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат продолжать работу в тесной консультации с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по дальнейшей разработке готовых модулей и пакетов услуг в целях повышения качества и ускорения темпов оказания услуг полевым миссиям. Специальный комитет отмечает инструменты, предусмотренные в модели предоставления услуг, разработанной в соответствии с глобальной стратегией полевой поддержки, которые перечислены в пятом ежегодном докладе Генерального секретаря, и просит Секретариат предоставить больше информации и материалов по этим инструментам, особенно по «модульным пакетам».

276. Специальный комитет рассчитывает на возможное внедрение подтвержденных модулей, создаваемых на основе стратегических запасов материальных средств для развертывания по мере необходимости и соответствующих пакетов услуг в действующих миссиях в интересах повышения эффективности адекватной и гибкой материально-технической поддержки контингентов.

277. Специальный комитет отмечает, что глобальная модель оказания услуг призвана обеспечить предоставление вспомогательных услуг полевым миссиям и решение вопросов безопасности персонала Организации Объединенных Наций там, где высока степень угрозы.

278. Отмечая положительные результаты обслуживания миссий Региональным центром обслуживания в Энтеббе (Уганда), Специальный комитет рекомендует всем миротворческим миссиям рассмотреть вопрос об обслуживании в региональном или совместном центре обслуживания в целях достижения бесперебойного функционирования, повышения степени стандартизации, обеспечения постоянства и контроля качества, усиления эффекта масштаба в отношении предоставляемых услуг, приведения своей деятельности в соответствие с изменениями глобальной модели обслуживания и гарантирования быстрой под-

держки новых миссий. Специальный комитет подчеркивает, что для создания каких-либо новых региональных центров обслуживания требуются дополнительные консультации с государствами-членами.

279. Специальный комитет просит Секретариат продолжить разработку реформы управления системой поставок и устранить недостатки в области управления. Специальный комитет также просит Секретариат по мере необходимости консультироваться с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, при разработке и осуществлении управления системой поставок в целях улучшения обслуживания миротворческих миссий.

280. Специальный комитет подчеркивает важность неофициальных брифингов по достижениям в рамках глобальной стратегии полевой поддержки, касающимся всех ее оперативных аспектов, и в целях обеспечения возможности организации конструктивных дискуссий со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, просит Секретариат и далее проводить ежеквартальные неофициальные брифинги по вопросам глобальной стратегии полевой поддержки во всех ее оперативных аспектах. Специальный комитет отмечает, что брифинги являются важным элементом консультативного процесса, но не представляют собой процесс утверждения.

281. Что касается Регионального центра обслуживания в Энтеббе, то Специальный комитет просит Секретариат включить в неофициальные брифинги справку о текущей работе.

282. Специальный комитет подчеркивает важность прозрачных процессов закупок для обеспечения эффективного предоставления услуг полевым миссиям. В связи с этим Специальный комитет отмечает положительное влияние проводимых должным образом процессов закупок и подчеркивает, что сотрудники, занимающиеся закупками, должны быть хорошо подготовлены и должны придерживаться принципов добросовестности, честности и прозрачности.

М. Передовая практика и обучение

283. Специальный комитет подчеркивает, что Организации Объединенных Наций нужны эффективные процедуры обобщения накопленного опыта в целях формулирования главных выводов и разработки передовых методик для их последующего внедрения и распространения во всех миротворческих миссиях. Специальный комитет отмечает, что сделанные выводы стали основой для недавно разработанных нормативных, руководящих и учебных материалов, и подчеркивает важность отслеживания последствий этих изменений в рамках непрерывного цикла улучшений. Специальный комитет надеется заслушать брифинг по вопросу о процедурах обобщения накопленного опыта в Организации Объединенных Наций, о его применении в Центральном учреждении и в миссиях, об имеющихся материалах о накопленном опыте, таких как база данных по политике и практике, инструкции и учебные пособия, и о дальнейших усилиях Секретариата в целях успешного применения этих процедур.

284. Специальный комитет подчеркивает важность обучения миротворцев Организации Объединенных Наций, чтобы они могли успешно решать миротворческие задачи на местах и обеспечивать свою безопасность в быстро меняю-

щейся обстановке. Специальный комитет вновь особо подчеркивает роль Департамента операций по поддержанию мира как главного органа, отвечающего за разработку, утверждение и выполнение учебных нормативов и рекомендаций в области миротворческой деятельности усилиями своего Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира продолжать совершенствовать программы подготовки миротворцев благодаря изучению — в консультации с государствами-членами, особенно странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, и в сотрудничестве с другими соответствующими партнерами в зависимости от обстоятельств — потенциальных новых моделей сотрудничества в области разработки и организации учебных программ по вопросам миротворчества, с тем чтобы оптимально использовать потенциал стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты, в сфере подготовки миротворцев, и проинформировать Специальный комитет на следующей сессии о возможных улучшениях в этой области.

285. В рамках продолжающегося осуществления проекта по созданию системы подготовки миротворцев Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира изучить соответствующим образом учебные программы, разработанные всеми государствами-членами, организациями системы Организации Объединенных Наций и другими организациями, занимающимися подготовкой миротворцев. Специальный комитет надеется заслушать на своей следующей основной сессии брифинг Департамента, — подготовленный с учетом рекомендаций, выработанных в ходе этого проекта, — об успехах в деле обеспечения согласованности программ обучения миротворцев, в том числе посредством выделения ресурсов на эти цели, с тем чтобы определить наиболее эффективные формы поддержки этих усилий государствами-членами.

286. Специальный комитет подчеркивает важность надлежащей подготовки личного состава до его отправки в миссию и вновь призывает Секретариат в полной мере задействовать группы по оценке в составе Объединенной службы учебной подготовки и Управления по военным вопросам на этапе, предшествующем отправке в миссию, в целях выявления всех имеющихся недостатков и содействия их устранению, а также для своевременного предоставления наглядных и всеобъемлющих учебных модулей с учетом приоритетов обучения, закрепленных в директиве Командующего Силами/Комиссара полиции данной миссии по вопросам организации учебного процесса. Сюда входят методы улучшения координации в области осуществления, согласования и утверждения эффективных учебных программ для миротворцев. Специальный комитет вновь настоятельно призывает Секретариат содействовать усилиям по наращиванию потенциала с использованием обновленных учебных пособий и комплектов методических пособий для подготовки инструкторов. Эта работа также включает в себя организацию выездов на места на этапе, предшествующем отправке в миссию, для того чтобы те, кто отвечает за проведение миротворческих операций, могли сосредоточиться на потребностях конкретной миссии и еще до отправки в миссию соответствующим образом адаптировать комплекты методических пособий.

287. Специальный комитет подчеркивает, что в ходе всех миротворческих операций Организация Объединенных Наций должна применять передовой опыт. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира улучшать и регулярно обновлять веб-сайт Отдела по вопросам политики, оцен-

ки и учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира под названием “Peacekeeping Resource Hub: Policy, Lessons Learned and Training for the Peacekeeping Community” («Информационный центр по вопросам миротворчества: политика, сделанные выводы и обучение миротворцев»). Специальный комитет подчеркивает, что этот веб-сайт должен способствовать укреплению глобального миротворческого потенциала, обеспечивая миротворческому сообществу возможность своевременного ознакомления с соответствующими учебными нормативами, материалами и пособиями, а также с соответствующими директивными документами, и в этой связи призывает руководителей миссий делиться накопленным опытом на основе докладов с мест и докладов, поступающих после возвращения из миссии. Специальный комитет настоятельно призывает далее предоставить государствам-членам, в частности странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, и соответствующим членам миротворческого сообщества доступ к внутренней базе данных Организации Объединенных Наций по политике и практике. Специальный комитет подчеркивает, что по мере необходимости следует переводить эти документы на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций. Специальный комитет с сожалением отмечает, что указанный веб-сайт по-прежнему ведется только на одном официальном языке, и просит Секретариат организовать до конца 2014 года брифинг о мерах, принимаемых для того, чтобы материалы, размещаемые на этом веб-сайте, были доступны на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

288. Специальный комитет вновь заявляет об общей ответственности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и Секретариата за предоставление должным образом подготовленного личного состава, обладающего профессиональным опытом, знаниями и навыками по стандартам Организации Объединенных Наций. Отмечая все более сложные задачи миротворческих операций и преимущества сотрудничества между государствами-членами в области подготовки миротворцев, Специальный комитет вновь настоятельно призывает Секретариат помогать укреплять потенциал и в этой связи приветствует усилия, прилагаемые в настоящее время Секретариатом и государствами-членами в целях разработки стандартов для формирований, обычно используемых в миротворческих миссиях.

289. Специальный комитет приветствует заключительный доклад и рекомендации по итогам проведенной Департаментом операций по поддержанию мира оценки потребностей обучения на период 2012–2013 годов (размещена на сайте: <http://repository.un.org/handle/11176/89581>), в ходе которой была рассмотрена эффективность существующих учебных программ в области миротворческой деятельности и были выявлены требующие устранения недостатки в организации учебного процесса и формировании навыков и знаний, необходимых для эффективного выполнения мандатов, и были сделаны рекомендации о принятии конкретных мер соответствующими сторонами. Специальный комитет отмечает, что сейчас подготовкой миротворцев занимается ряд сторон, а именно: государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и неправительственные учебные центры. Вышеупомянутая оценка дала хорошие возможности обеспечить согласованность и общее понимание функций и обязанностей различных структур, занимающихся подготовкой миротворцев. Специальный комитет рассчитывает получить на своей следующей основной сессии обновленную информацию о мерах, принятых для выполне-

ния рекомендаций, которые были сделаны по итогам оценки потребностей в обучении.

290. Специальный комитет вновь отмечает, что обучение контингентов и отдельных военнослужащих и полицейских на этапе, предшествующем отправке в миссию, по-прежнему относится к сфере национальной ответственности, но за предоставление типовых учебных материалов по вопросам миротворческой деятельности отвечает Департамент операций по поддержанию мира. Специальный комитет просит предоставить обновленную информацию о состоянии дел с такими материалами, включая материалы для конкретных миссий, и о любых проектах, планируемых или реализуемых Департаментом в связи с такими материалами. Комитет призывает также государства-члены продолжать в полном объеме использовать эти материалы в рамках обучения, предшествующего отправке в миссию. Специальный комитет отмечает некоторое продвижение работы по переводу этих материалов на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций и просит провести до начала его следующей основной сессии брифинг по вопросу о ходе и сроках выполнения этой работы.

291. Специальный комитет отмечает растущую сложность миротворческих операций и постоянное увеличение потребностей в ресурсах, что обуславливает необходимость дальнейшего сотрудничества между государствами-членами в области подготовки миротворцев, включая создание условий для организации учебы, развитие партнерских связей с учреждениями, занимающимися подготовкой миротворцев по всему миру, и оказание помощи странам, которые недавно начали предоставлять воинские и полицейские контингенты или еще только рассматривают такую возможность. Комитет просит Секретариат продолжать содействовать усилиям по наращиванию потенциала посредством применения концепции подготовки инструкторов и оптимального использования возможностей учреждений, занимающихся подготовкой миротворцев по всему миру, и имеющихся ресурсов, в том числе на основе целенаправленного обучения по конкретным сценариям с учетом специфики миссий, в первую очередь с использованием накопленного опыта. Подчеркивая необходимость совершенствования учебы с учетом специфики миссий на этапе, предшествующем отправке в миссию, Специальный комитет призывает Секретариат настойчиво продолжать сотрудничать со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с целью решения новых задач, которые не были поставлены в ходе подготовки различных предлагаемых учебных модулей на базе конкретных сценариев.

292. Специальный комитет подчеркивает большое значение усилий по повышению эффективности организуемых на базе миссий вводно-ознакомительных курсов по гендерной проблематике и вопросам защиты детей. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира обеспечить национальные и региональные центры подготовки миротворцев адекватными обновленными учебными материалами по гендерной проблематике и защите детей.

293. Специальный комитет продолжает поддерживать усилия государств-членов и региональных организаций по улучшению подготовки миротворцев в специализированных учебных центрах. Специальный комитет приветствует инициативу по обеспечению доступа к современным материалам и обмену передовым опытом при помощи веб-сайта сообщества специалистов-практиков

по обучению миротворцев (<http://pktdcop.unlb.org>). Комитет отмечает рост посещаемости этого веб-сайта и просит объединить усилия по разработке и обновлению нормативной документации, инструкций, учебных материалов, пособий и положений и их сведению воедино в рамках защищенной базы данных с целью обеспечить удобный доступ к информации. Специальный комитет просит также ежегодно предоставлять ему обновленную информацию о ходе реализации этого проекта и его использовании различными центрами подготовки миротворцев.

294. Специальный комитет принимает к сведению усилия Секретариата по унификации программ подготовки сформированных полицейских подразделений до их отправки в миссию, включая, в частности, разработку временных стандартов обучения сформированных полицейских подразделений и проведение Департаментом операций по поддержанию мира серии соответствующих региональных курсов подготовки инструкторов. Специальный комитет рекомендует заблаговременно давать странам, предоставляющим полицейские контингенты, доступ к таким учебным материалам в их окончательной редакции для возможного использования в целях обучения до отправки полицейских контингентов в миссию.

295. Специальный комитет отмечает выводы первоначальной независимой оценки программы обучения старшего персонала миссий навыкам администрирования и распоряжения ресурсами (СМАРТ). Принимая к сведению рекомендацию Секретариата о проведении в ближайшие два года оценки более долгосрочных перспектив, Специальный комитет просит предоставить ему до его следующей основной сессии обновленную информацию об этой программе.

296. Специальный комитет отмечает неуклонное расширение полицейской деятельности в ряде миссий и вновь подчеркивает необходимость устранения дефицита кадров, особенно сотрудников полиции, обладающих специальными знаниями, для укомплектования постоянных полицейских сил в составе миротворческих миссий. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира проанализировать меры, принятые для удовлетворения дополнительных потребностей в учебе, и сообщить Специальному комитету о результатах этой аналитической работы до начала его следующей основной сессии.

297. Специальный комитет приветствует технологические новшества, включая электронное обучение, которые дополняют традиционную методику обучения и обеспечивают доступ к унифицированным учебным материалам военным, полицейским и гражданским миротворцам, где бы они не были. В этой связи Специальный комитет приветствует вводный электронный курс по миротворчеству, разрабатываемый в настоящее время Объединенной службой учебной подготовки. Специальный комитет приветствует бесплатное и многоязычное электронное обучение миротворцев Институтом подготовки кадров для миротворческих операций, включая курс электронного обучения миротворцев из Африки и курс электронного обучения миротворцев из Латинской Америки и Карибского бассейна. Специальный комитет приветствует также комплексные программы заочного обучения, предлагаемые этим Институтом напрямую миротворческим миссиям. Специальный комитет вновь призывает государства-члены поддерживать такие инициативы своими добровольными финансовыми

вносами и рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира вместе со всеми заинтересованными сторонами разрабатывать последовательную стратегию экономического электронного обучения, одобренного Организацией Объединенных Наций, в целях дальнейшего повышения эффективности миротворческих операций.

298. Специальный комитет приветствует вклад, вносимый Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций в обучение миротворцев в рамках своей программы подготовки инструкторов, осуществляемой в настоящее время в Африке. Эта программа предусматривает постоянное содействие передаче знаний и навыков национальным и региональным учебным центрам, а также содействие укреплению потенциала. Специальный комитет просит распространить эту программу подготовки инструкторов на другие регионы, включая Азию и Латинскую Америку.

299. Специальный комитет подчеркивает, что усилия Объединенной службы учебной подготовки должны быть направлены в первую очередь на улучшение обучения миротворцев, в том числе в целях выполнения мандатов, и что все подразделения системы Организации Объединенных Наций, которые предлагают учебные курсы, предназначенные специально или исключительно для миротворцев, должны координировать эту деятельность с помощью Объединенной службы учебной подготовки. Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира продолжать тесное сотрудничество с государствами-членами, Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций, Университетом мира, Институтом подготовки кадров для миротворческих операций, другими партнерами по учебной работе и соответствующими действующими миротворческими миссиями, чтобы своевременно давать участникам миротворческих операций оптимальные директивные указания.

300. Специальный комитет подтверждает значение Устава Организации Объединенных Наций и признает важность, в частности, международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и международного беженского права. Поэтому Комитет поощряет как можно более широкое распространение среди участников миротворческих операций информации об Уставе, международном гуманитарном праве, международных нормах в области прав человека и международном беженском праве, в том числе содержащейся в учебных материалах, с тем чтобы миротворцы понимали, как выполнение порученных им задач соотносится с этими областями права, и действовали соответствующим образом.

301. Признавая возрастающую роль сотрудников по гражданским вопросам в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций и необходимость постоянного содействия их работе, Специальный комитет приветствует инициативы Секретариата в этой области. В частности, Специальный комитет приветствует текущую работу Секретариата по подготовке учебных материалов и инструкций по гражданским и смежным с ними вопросам.

Н. Персонал

302. Специальный комитет признает усилия, прилагаемые Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в целях обеспечения сбалансированного набора персонала в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Положениями и Правилами о персонале Организации Объединенных Наций и резолюциями Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, и настоятельно призывает Генерального секретаря продолжать свои усилия. Специальный комитет вновь заявляет, что в соответствии со статьей 101 Устава при приеме на службу следует руководствоваться, главным образом, необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности и что должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе. Специальный комитет отмечает, что следует и далее учитывать интересы женщин согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи.

303. Специальный комитет ссылается на пункт 7 резолюции 65/290 Генеральной Ассамблеи и просит Генерального секретаря предпринимать дальнейшие конкретные усилия для обеспечения должного представительства стран, предоставляющих войска, в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки с учетом их вклада в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. Специальный комитет считает, что для обеспечения надлежащего представительства в миротворческих миссиях следует также учитывать вклад государств-членов, и настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечивать справедливое представительство стран, предоставляющих воинские контингенты, при подборе персонала на такие штатные должности.

304. Ссылаясь на резолюции 63/250 и 65/247 Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет выражает озабоченность по поводу сохранения низкой доли женщин в Секретариате, в частности низкой доли женщин из развивающихся стран, особенно на должностях высокого уровня, и подчеркивает необходимость учета в процессе найма того, что женщины из некоторых стран, особенно развивающихся стран, по-прежнему не представлены или недопредставлены, а также того, что этим женщинам должны предоставляться равные возможности в полном соответствии с положениями соответствующих резолюций.

305. Специальный комитет просит Генерального секретаря принять надлежащие меры по подбору наиболее квалифицированных кандидатов на должности высшего и директивного уровней с должным учетом географического разнообразия, с тем чтобы содействовать укреплению партнерства в миротворческой деятельности.

306. Специальный комитет приветствует усилия, предпринимаемые Департаментом полевой поддержки в целях решения проблемы, обусловленной наличием значительного числа вакантных должностей в миротворческих миссиях, и повторяет свою просьбу к Секретариату ускорить процесс набора и утверждения персонала, в том числе на старшие должности. Специальный комитет ссылается на резолюции 63/250, 65/247 и 65/248 Генеральной Ассамблеи и вновь просит Генерального секретаря без промедления выполнить решения относительно системы контрактов и унификации условий службы в качестве одного

из средств решения проблем, связанных с наличием вакантных должностей в миротворческих миссиях.

307. Специальный комитет приветствует усилия, предпринимаемые Секретариатом в целях совершенствования процесса отбора специалистов из числа военнослужащих и полицейских и их приема на работу в Департамент операций по поддержанию мира, в том числе путем повышения транспарентности на всех этапах этого процесса, а также вновь настоятельно призывает Секретариат ускорить этот процесс. Специальный комитет просит Секретариат ежегодно распространять перечень таких вакансий в специальных областях среди государств-членов на своевременной и транспарентной основе.

308. Специальный комитет подчеркивает, что при отборе кандидатов на должности специальных представителей Генерального секретаря и другие старшие должности в миссиях одним из важнейших критериев, согласно статье 101 Устава Организации Объединенных Наций, являются и должны оставаться профессиональные качества руководителей.

309. В контексте управления людскими ресурсами и проводимой в этой области реформы Специальный комитет напоминает, что в пункте 4 раздела VIII своей резолюции 63/250 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить предложения в отношении стратегии внедрения результативной и эффективной программы учебной подготовки и повышения квалификации. Специальный комитет вновь заявляет о своей согласии с тем, что этот вопрос надо изучить в интересах повышения качественного уровня персонала и улучшения положения дел в плане удержания ценных кадров в составе структур Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами миротворчества.

310. Специальный комитет признает, что миротворческим миссиям по-прежнему нужны компетентные сотрудники, входящие в состав гражданских компонентов, и отмечает, что Генеральный секретарь в своем докладе о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (A/63/881-S/2009/304) подчеркивает необходимость улучшения работы по подбору соответствующих кадров.

311. Ссылаясь на пункт 6 раздела XI резолюции 59/296 Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет просит Генерального секретаря и далее с учетом действующих правил и положений о персонале уделять должное внимание вопросу о более широком использовании национального персонала в миротворческих миссиях и влиянии этого вопроса на отношения с принимающей страной. Специальный комитет подчеркивает преимущества набора местного персонала в миротворческие миссии и позитивное влияние такого персонала на отношения со страной пребывания.

312. Специальный комитет напоминает, что английский и французский языки являются двумя рабочими языками Секретариата. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного взаимодействия между Центральными учреждениями и подразделениями на местах в целях обеспечения эффективной связи и безопасности всех участников миротворческих операций. В этой связи он призывает Генерального секретаря предпринять шаги в целях найма в Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки сотрудников, владеющих рабочими языками Секретариата.

313. Специальный комитет признает необходимость взаимодействия воинских, полицейских и гражданских контингентов Организации Объединенных Наций с местным населением для обеспечения эффективного и успешного проведения миротворческих операций. В этой связи нужны языковые знания, которые должны быть важным фактором, учитываемым в процессе отбора и подготовки персонала. Поэтому Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки прилагать дальнейшие усилия по набору для работы в командировках сотрудников и экспертов, владеющих языками, которые используются в районе действия той или иной конкретной миссии, куда они будут направлены, для удовлетворения конкретных потребностей миротворческих операций. В частности, хорошее владение официальным языком конкретной страны должно рассматриваться в ходе вышеупомянутых процессов как необходимое требование.

314. Специальный комитет напоминает Секретариату, что сотрудники, направляемые в полевые миссии Организации Объединенных Наций для принятия экзаменов у находящихся в командировках экспертов, в частности экзаменов по иностранному языку и вождению автомобиля, должны обладать подтвержденной квалификацией и придерживаться экзаменационных критериев, основанных на стандартных программах Организации Объединенных Наций.

315. Специальный комитет с признательностью отмечает информационно-разъяснительную работу, проводимую Отделом полевого персонала с государствами-членами в целях поощрения подачи заявлений на вакантные должности в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций большим числом кандидатов, особенно из развивающихся стран, и рекомендует продолжать и активизировать эту работу.

О. Финансовые вопросы

316. Специальный комитет ссылается на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи по сквозным вопросам и настоятельно призывает к быстрой и правильной обработке требований о компенсации, подаваемых странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в случаях болезни, утраты трудоспособности или смерти в результате службы в миротворческих миссиях, с целью обеспечить своевременное урегулирование всех соответствующих требований в течение трех месяцев с даты их подачи.

317. Специальный комитет напоминает о том, что Пятый комитет является надлежащим главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за рассмотрение административных и бюджетных вопросов. Специальный комитет также ссылается на правило 153 правил процедуры Генеральной Ассамблеи.

318. Специальный комитет вновь подчеркивает, что все государства-члены обязаны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и безоговорочно. Он вновь подтверждает обязанность государств-членов согласно статье 17 Устава нести расходы Организации Объединенных Наций по распределению, установленному Генеральной Ассамблеей, с учетом особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности за поддержание мира и безопасности, как указывается в резолюции 1874 (S-IV) Генеральной Ассамблеи от 27 июня 1963 года.

319. Специальный комитет выражает озабоченность по поводу значительных сумм невыплаченных компенсаций, которые причитаются на сегодняшний день от Организации Объединенных Наций странам, предоставляющим воинские контингенты, а также отмечает, что на протяжении вот уже более десятилетия имеются страны — участницы миротворческих операций, расходы которых в связи с их участием в текущих и уже закрытых миссиях еще не возмещены.

320. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения своевременного возмещения странам, предоставляющим войска для миротворческих миссий. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечивать быструю обработку требований и выплату возмещений, памятуя о том, что задержки с оплатой негативно сказываются на возможностях стран, предоставляющих воинские контингенты, продолжать участие в таких операциях.

321. Специальный комитет обращает внимание на принятие резолюции 67/261, в которой утверждается рекомендация Консультативной группы высокого уровня, учрежденной для рассмотрения вопроса о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и изучения других смежных вопросов. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/281 с удовлетворением отмечает результаты проведенного по пересмотренной методике обследования и постановляет установить единую ставку возмещения расходов странам, предоставляющим персонал контингентов для полевых операций Организации Объединенных Наций, в размере 1332 долл. США на человека в месяц с 1 июля 2014 года, повысить ее до 1365 долл. США на человека в месяц с 1 июля 2016 года и до 1410 долл. США на человека в месяц с 1 июля 2017 года. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просит Генерального секретаря производить платежи, которые он утвердит для выплаты надбавок, со счетов отвечающих соответствующим требованиям миссий (см. A/68/813, пункты 59–69) и просит также Генерального секретаря представить информацию о таких платежах и любых последствиях для утвержденных объемов финансирования в докладе об исполнении бюджета каждой операции по поддержанию мира.

322. Специальный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/282 одобрила рекомендации проведенного в 2014 году заседания Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу.

Р. Прочие вопросы

323. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать работу по обеспечению более точного соблюдения сроков представления документов, с тем чтобы Специальный комитет мог продолжать активизировать свою работу, максимально повышая ее актуальность и эффективность.

324. Специальный комитет приветствует прогресс, достигнутый его членами в деле обсуждения и принятия мер, направленных на совершенствование методов работы Комитета и его Рабочей группы полного состава. Специальный комитет принимает к сведению работу, которая была проделана межсессионной группой открытого состава «друзей Председателя», учрежденной для рассмотрения методов работы Комитета, и по итогам которой было принято решение относительно этих методов работы (см. приложение к настоящему докладу). Специальный комитет рекомендует своим членам продолжить неофициальный

диалог в рамках этой группы с целью определить меры по дальнейшему совершенствованию его методов работы при одновременном выполнении уже вынесенных рекомендаций. Специальный комитет рекомендует Бюро и далее содействовать этому диалогу и держать государства-члены в курсе связанных с ним событий.

325. Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы миротворческие миссии принимали меры по применению экологически безопасных методов работы в целях уменьшения общего влияния миротворческих операций Организации Объединенных Наций на окружающую среду. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость соблюдения правил и положений Организации Объединенных Наций, установленных для миротворческих миссий.

326. Специальный комитет отмечает, что, хотя брифинги являются важной частью процесса консультаций, они не подменяют собой процесс утверждения, когда он необходим.

Приложение

Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Члены: В состав Специального комитета в настоящее время входит следующий 151 член: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, бывшая югославская Республика Македония, Вануату, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Ливан, Ливия, Литва, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

Наблюдатели: Латвия, Панама, Южный Судан, Святой Престол, Африканский союз, Европейский союз, Международный комитет Красного Креста, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международная организация франкоязычных стран, Организация исламского сотрудничества, Суверенный Военный Мальтийский орден.

15-04507 (R) 110515 110515



Просьба отправить на вторичную переработку 