



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 July 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия
Пункт 83 предварительной повестки дня*
**Верховенство права на национальном
и международном уровнях**

Укрепление и координация деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/116 Генеральной Ассамблеи. В нем говорится о деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права и событиях в этой области на национальном и международном уровнях за последний год, а также содержатся примеры широкого круга мероприятий, осуществляемых структурами Организации Объединенных Наций, которые входят в Координационно-консультативную группу по вопросам верховенства права. В нем содержится информация об осуществлении мер по усилению координации и согласованности в работе Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права. В нем также содержится раздел, посвященный деятельности Организации Объединенных Наций по расширению доступа к правосудию в свете рассматривавшейся на шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи подтемы «Обмен национальным практическим опытом государств в области укрепления верховенства права путем обеспечения доступа к правосудию».

* A/69/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Поощрение верховенства права на международном уровне	3
A. Кодификация, развитие и распространение международной базы норм и стандартов	3
B. Международные суды и трибуналы	5
C. Международные и смешанные уголовные суды и трибуналы	6
D. Несудебные механизмы привлечения к ответственности и поддержки, включая механизмы Совета Безопасности	7
III. Поддержка Организацией Объединенных Наций верховенства права на национальном уровне	8
A. Верховенство права в конфликтных и постконфликтных ситуациях	8
B. Верховенство права в интересах устойчивого развития	13
C. Инициатива по содействию разработке конституций	18
D. Доступ к правосудию	19
IV. Общесистемная координация и согласованность	22
A. Усиление координации и согласованности на уровне Центральных учреждений	22
B. Поддержка Центральными учреждениями запросов на страновом уровне: глобальный координационный центр	23
C. Механизмы в области верховенства права на страновом уровне	24
D. Укрепление верховенства права в Организации	25

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/116 Генеральной Ассамблеи. Он содержит информацию о работе Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, ее членов, а также Группы по вопросам верховенства права. В докладе содержится раздел, где рассказывается о деятельности Организации Объединенных Наций по расширению доступа к правосудию в связи с рассмотрением на шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи подтемы «Обмен национальным практическим опытом государств в области укрепления верховенства права путем обеспечения доступа к правосудию».

II. Поощрение верховенства права на международном уровне

2. Международное право, воплощенное в Уставе Организации Объединенных Наций, составляет саму основу Организации. Поощрение его развития и соблюдения международных обязательств всегда было одним из ключевых аспектов деятельности Организации Объединенных Наций. Усилия в этой области включают поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации, поддержку растущей сети международных договоров, механизмов урегулирования международных споров, а также обучение и образование в области международного права. Эти усилия, базой для которых являются основные ценности и принципы Организации Объединенных Наций, вносят значительный вклад в коллективные международные усилия по поддержанию международного мира и безопасности, соблюдению прав человека и обеспечению устойчивого развития.

A. Кодификация, развитие и распространение международной базы норм и стандартов

3. Организация Объединенных Наций продолжает играть ключевую роль в развитии и распространении международных норм и стандартов. 14 апреля 2014 года вступил в силу Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений. Он позволяет подавать в Комитет по правам ребенка индивидуальные жалобы. На сегодняшний день этот факультативный протокол был ратифицирован 11 государствами. Еще два государства ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

4. 10 октября 2013 года была принята и открыта для подписания Минаматская конвенция о ртути. Ее цель — защитить здоровье человека и окружающую среду от вредного воздействия ртути. Двадцать государств дали согласие на обязательность Нагойского протокола к Конвенции о биологическом разнообразии, регулирующего доступ к генетическим ресурсам и совместное использование на справедливой и равной основе выгод от их применения. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) добивается увеличения числа ратификаций, с тем чтобы обеспечить его скорейшее вступление в силу.

5. Участником Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву стало еще одно государство. Число участников этого документа продолжает увеличиваться, что свидетельствует об универсальном характере данной конвенции. Одно государство также стало участником Соглашения об осуществлении части XI Конвенции. Четыре государства стали участниками Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающихся сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими.

6. Три государства стали участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; три государства стали участниками Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; одно государство стало участником Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху; и шесть государств и одна организация региональной экономической интеграции стали участниками Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Международные документы по борьбе с терроризмом ратифицировало еще 29 субъектов. Четыре государства присоединились к Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года, и четыре государства стали участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

7. Три субъекта присоединились к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и шесть — к Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, в результате чего в общей сложности с 2011 года к конвенциям о безгражданстве присоединилось 32 субъекта. Пять новых государств присоединились к Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи или ратифицировали ее.

8. В июле 2014 года Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) приняла проект конвенции о прозрачности в контексте арбитражных разбирательств по спорам между инвесторами и государствами на основе международных договоров и препроводила его для принятия Генеральной Ассамблеей. Эта конвенция предназначена для содействия применению к существующим инвестиционным договорам Правил ЮНСИТРАЛ о прозрачности в контексте арбитражных разбирательств между инвесторами и государствами, принятых в 2013 году. С 1 апреля 2014 года Генеральный секретарь в соответствии со статьей 8 Правил о прозрачности начал выполнять функцию хранилища информации о прозрачности.

9. Секретариат ЮНСИТРАЛ продолжает оказывать поддержку государствам в согласовании применения Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи посредством пересмотра и обзора, где это уместно, заявлений в отношении Конвенции. Два государства отозвали свои заявления, и одно государство присоединилось к Конвенции; одно государство ратифицировало Конвенцию Организации Объединенных Наций о договорах полностью или частично морской перевозки грузов, и одно государство присоединилось к ней, и одно государство приняло Конвенцию Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах.

10. Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял общую рекомендацию № 35 о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, в которой изложены критерии для объявления идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, преступлением, наказуемым по закону, и где установлено обязательство бороться с ненавистническими высказываниями расистского толка в контексте защиты других прав, включая право на свободу выражения мнения. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял общую рекомендацию № 30, в которой уточнена сфера применения обязательства защищать права женщин до, во время и после конфликта и подчеркнута ответственность за преступления против женщин. Комитет по правам инвалидов принял замечания общего порядка №№ 1 и 2. В первом, касающемся равенства перед законом, подтверждается правоспособность инвалидов. Государствам-участникам предлагается заменить субститутивную модель принятия решений моделями, в рамках которых инвалиды получают поддержку при осуществлении своей правоспособности и реализации своей воли и предпочтений. В замечании общего порядка № 2 подтверждается, что доступность является предварительным условием независимой жизни инвалидов, их полного и равного участия в жизни общества и неограниченного использования ими своих прав человека и основных свобод. Комитет по правам ребенка принял замечания общего порядка №№ 14 и 16. В первом определены критерии для оценки наилучших интересов ребенка и социальные гарантии для обеспечения их осуществления. Во втором приводятся руководящие указания для обеспечения того, чтобы предпринимательская деятельность не оказывала отрицательного влияния на права ребенка.

В. Международные суды и трибуналы

11. Мирное урегулирование международных споров является одним из ключевых элементов верховенства права на международном уровне. Ведущую роль в этой области играет Международный Суд, являющийся главным судебным органом Организации Объединенных Наций. По состоянию на 18 июля 2014 года в списке дел Суда значилось 13 дел. В течение последнего года Суд вынес два решения. Продолжается кампания Генерального секретаря по расширению юрисдикции Суда, и Управление по правовым вопросам продолжает содействовать расширению особой роли Суда в урегулировании международных споров.

12. Международный трибунал по морскому праву рассмотрел четыре дела, касающиеся целого ряда вопросов, включая обязательства и ответственность в связи с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, просьбы об освобождении задержанных судов и экипажей, требования о возмещении ущерба в связи с арестом судов и временные меры. По состоянию на май 2014 года в его списке дел находилась одна просьба о вынесении консультативного заключения.

13. Ряд арбитражей, учрежденных в соответствии с приложением VII Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, рассматривал несколько вопросов, включая делимитацию морских границ, охраняемые морские районы, морскую юрисдикцию и досмотр и задержание судов, при этом функции секретариата для некоторых из них выполняла Постоянная палата Третейского суда.

С. Международные и смешанные уголовные суды и трибуналы

14. В настоящее время участниками Римского статута Международного уголовного суда являются 122 государства. Семнадцать из них ратифицировали поправку к статье 8 о военных преступлениях, а 14 — ратифицировали поправку о преступлении агрессии. Организация Объединенных Наций продолжает сотрудничать с Судом, в частности путем оказания материально-технической поддержки в осуществлении деятельности на местах и сборе информации и доказательств в ответ на запросы Прокурора и адвокатов защиты. В октябре 2014 года будет отмечаться десятая годовщина с момента вступления в силу Соглашения о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Судом.

15. Суд вынес свое третье решение, приговорив Жермена Катангу к 12 годам тюремного заключения за его участие в преступлениях в Богоро, Демократическая Республика Конго, которые, как было установлено, совершались с особой жестокостью и привели к многочисленным жертвам среди гражданского населения. Организация Объединенных Наций предоставила значительный объем информации для использования в ходе судебного разбирательства. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжали оказывать помощь Суду в проведении его расследований в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре и Мали.

16. Специальный суд по Сьерра-Леоне вынес свое окончательное решение по апелляции по делу бывшего президента Либерии Чарльза Тейлора, который был осужден за планирование и содействие совершению военных преступлений и преступлений против человечности, включая вербовку детей. После прекращения функционирования 31 декабря 2013 года Специального суда свои функции начал выполнять Остаточный механизм Специального суда по Сьерра-Леоне, включая исполнение наказаний, защиту свидетелей и сохранение архивов. Важно, чтобы государства-члены продолжали оказывать финансовую поддержку Остаточному механизму Специального суда, с тем чтобы он мог выполнять свою работу.

17. Международный уголовный трибунал по Руанде завершил все свои судебные разбирательства и в настоящее время занимается только рассмотрением апелляций. Он направил ряд дел для судебного преследования в органы Руанды. Международный трибунал по бывшей Югославии продолжает как проведение крупных судебных разбирательств, так и рассмотрение апелляций. С 1 июля 2013 года оба отделения Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов функционируют в полном объеме. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») оказывает поддержку обоим трибуналам в осуществлении проектов наследия, с тем чтобы документально зафиксировать опыт, накопленный при расследовании и судебном рассмотрении дел, связанных с сексуальным насилием.

18. Вскоре ожидается вынесение судебного решения по первому этапу производства по второму эпохальному делу, которое рассматривали Чрезвычайные палаты в судах Камбоджи. По третьему и четвертым делам продолжается судебное расследование. В марте 2014 года Генеральная Ассамблея предоставила Генеральному секретарю в качестве исключения полномочия на принятие обя-

зательств на 2014 год для покрытия нехватки финансовых средств в связи с международным компонентом. Как национальный, так и международные компоненты Чрезвычайных палат по-прежнему требуют постоянных ресурсов в виде добровольных взносов, с тем чтобы они могли завершить оставшиеся разбирательства.

19. Специальный трибунал по Ливану приступил к заочному рассмотрению дел четырех лиц, которым предъявлены обвинения в убийстве бывшего премьер-министра Ливана Рафика Харири. После начала разбирательства в деле появился пятый обвиняемый.

D. Несудебные механизмы привлечения к ответственности и поддержки, включая механизмы Совета Безопасности

20. Комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов, учреждаемые национальными и международными органами, вносят принципиально важный вклад в дело получения независимых фактологических отчетов о событиях, позволяющих принимать решения на международном уровне и устанавливать ответственность за серьезные нарушения прав человека. Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) оказывало поддержку комиссиям по расследованию по Сирийской Арабской Республике и Корейской Народно-Демократической Республике, занимавшимся рассмотрением заявлений о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права. В Мали и Центральноафриканской Республике Управление провело ряд миссий по установлению фактов для фиксации грубых нарушений прав человека и представления докладов Совету по правам человека со своими рекомендациями. Структура «ООН-женщины» ведет список экспертов в области правосудия, специализирующихся на сексуальном и гендерном насилии, организуя их обучение и командирование. Эксперты были направлены в ряд следственных органов, включая комиссии по расследованию в Кот-д'Ивуаре, Ливии, Сирийской Арабской Республике и Корейской Народно-Демократической Республике, а также в миссию по установлению фактов в Центральноафриканскую Республику. Кроме того, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах содействовала направлению в 2013 году специалистов по защите детей в миссию по установлению фактов в Центральноафриканскую Республику.

21. Механизм наблюдения и отчетности в связи с грубыми нарушениями в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта, учрежденный резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, является важным орудием для защиты детей в вооруженных конфликтах. Один план действий, направленный на прекращение вербовки и использования детей, был подписан Йеменом, и подобные планы были осуществлены в семи странах: Афганистане, Демократической Республике Конго, Мьянме, Сомали, Центральноафриканской Республике, Филиппинах и Южном Судане. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросам о детях и вооруженных конфликтах продолжали давать указания и оказывать техническую поддержку в их осуществлении. Совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирной организацией здравоохранения они издали руководящие указания по наблюдению и сообщению о нападениях на школы и больницы.

22. В соответствии с резолюцией 1960 (2010) стороны, которые обоснованно подозреваются в систематическом совершении актов сексуального насилия, были выявлены в Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Мали, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике. Кроме того, в целях дальнейшего содействия решению вопросов, связанных с обеспечением верховенства права в условиях конфликта, в Центральноафриканскую Республику, Мали, Сомали и Южный Судан были направлены советники по защите женщин.

III. Поддержка Организацией Объединенных Наций верховенства права на национальном уровне

A. Верховенство права в конфликтных и постконфликтных ситуациях

23. Конфликтные и постконфликтные ситуации требуют постепенного восстановления верховенства права, включая институты в сфере безопасности, способные защищать жизнь и права всех людей, а также функционирования систем правосудия, которые ведут борьбу с серьезными нарушениями прав человека и обеспечивают компенсацию жертвам. Помощь в вопросе верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях должна быть целенаправленной и соответствовать конкретным национальным условиям и приоритетам.

Системы правосудия

24. Расширение потенциала национальных властей имеет принципиально важное значение для обеспечения непрерывной международной поддержки. Департамент операций по поддержанию мира, руководствуясь интересами мира, безопасности и стабильности, обеспечивает поддержку для устранения явных пробелов, распространения власти государства и укрепления систем правосудия в Афганистане, Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуаре, Дарфуре, Демократической Республике Конго, Гаити, Либерии, Ливии, Мали, Сомали и Южном Судане. Например, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике сосредоточила свои усилия на восстановлении системы уголовного правосудия в этой стране, в том числе путем принятия срочных временных мер для поддержки властей в том, чтобы положить конец насилию и привлечь исполнителей серьезных преступлений к ответственности. С тем чтобы сориентировать ее работу на месте, Департамент подготовил пособие для специалистов по вопросам правосудия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В Тиморе-Лешти Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжает оказывать поддержку жизнеспособной, современной системе правосудия. С марта 2013 года национальные судьи рассматривают большинство гражданских дел, которыми раньше приходилось заниматься международному персоналу. В Гватемале ПРООН, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Структура «ООН-женщины» при финансовой поддержке Фонда миростроительства сотрудничают с прокуратурой и национальной гражданской полицией в целях расширения их возможностей в борьбе с преступностью в более широком смысле и ликвидации преступных сетей. В результате прогрес-

са в этой области удалось добиться снижения уровня безнаказанности за убийства с 95 процентов в 2010 году до 72 процентов в 2013 году, а также осуждения проходящих по резонансным делам лиц, совершивших уголовные преступления и нарушения прав человека.

Сектор безопасности

25. Реформа сектора безопасности направлена на усиление безопасности посредством повышения эффективности и подотчетности органов безопасности, которые контролируются гражданскими лицами и функционируют в соответствии с требованиями прав человека и верховенства права. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии оказывает помощь в укреплении надзора, подотчетности, управления и финансовой устойчивости сектора безопасности в этой стране, а Комиссия по миростроительству содействует учреждению пяти региональных центров правосудия и безопасности при финансовой поддержке Фонда миростроительства. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали содействует разработке стратегии по перестройке сектора безопасности в этой стране и координирует поддержку международного сообщества в этой области. В Мьянме ПРООН и УНП ООН поддерживают осуществление реформы полиции и проведение обсуждения по вопросам управления сектором безопасности. В Сальвадоре оказываемая ПРООН поддержка способствовала значительному снижению уровня насилия в ряде самых опасных городов этой страны.

Полиция

26. Полиция Организации Объединенных Наций способствует реформе, реструктуризации и перестройке национальных полицейских служб и других правоохранительных органов. Недавно служащие постоянного полицейского компонента были направлены в Центральноафриканскую Республику, Мали, Сомали и Южный Судан. В Демократической Республике Конго Организация Объединенных Наций вместе с международными партнерами оказала поддержку осуществлению плана реформы национальной полиции, включая пересмотр правовой базы и подготовку офицеров полиции, а также осуществление полицейской деятельности на базе общин в экспериментальных районах. В Гаити полиция Организации Объединенных Наций содействовала переводу полиции на профессиональную основу, расширению оперативных возможностей и укреплению институционального потенциала. Опираясь на стратегические концептуальные рамки деятельности международных полицейских и миротворческих сил, призванные обеспечить согласованность и последовательность деятельности полиции Организации Объединенных Наций, полиция Организации Объединенных Наций в настоящее время заканчивает подготовку оперативного руководства по созданию потенциала, операциям и администрации.

Исправление правонарушителей

27. Тюремные системы должны обеспечивать надежное осуществление судебных решений при соблюдении прав человека. Например, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) провела подготовку около 300 сотрудников тюрем по вопросам кризисного регулирования, здравоохранения и другим проблемам. В Ираке УНП ООН провело учебные курсы для исправительной службы и укрепило учебный потенциал Националь-

ной академии по подготовке сотрудников исправительных учреждений. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) оказала поддержку в перестройке 22 тюрем и разработке тюремного регламента. В Камбодже УВКПЧ содействовало принятию четырехлетнего стратегического плана, который является базовым документом для управления тюрьмами и обращения с заключенными. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане поддержала разработку тюремного регламента, осуществила программу профессиональной подготовки для 100 новых сотрудников тюрем и содействовала разработке учебного плана. Новые дидактические материалы включают справочник по порядку действий в случае происшествий в тюрьмах, подготовленный Департаментом операций по поддержанию мира, и контрольный перечень для оценки тюрем в постконфликтных ситуациях, разработанный совместно УНП ООН и ПРООН.

Борьба с безнаказанностью и правосудие переходного периода

28. В странах, переживающих переходный период после конфликта, Организация Объединенных Наций поддерживала целый ряд процессов в области правосудия переходного периода, включая национальные консультации, установление истины, уголовное преследование, выплату компенсаций, проверку кадров и институциональные реформы. Борьба с безнаказанностью за международные преступления является одним из центральных компонентов надежного перехода к миру и примирению. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и УВКПЧ продолжают поддерживать усилия властей Демократической Республики Конго по привлечению виновных в совершении нарушений прав человека к ответственности, а также по проведению реформы органов безопасности и правосудия. В Того УВКПЧ содействует процессу правосудия переходного периода с момента его установления и в настоящее время оказывает поддержку механизму последующих действий, занимающемуся осуществлением рекомендаций Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению, включая ее программу по выплате компенсации и примирению. В Гондурасе УВКПЧ оказывает поддержку осуществлению и принятию последующих мер в связи с рекомендациями, содержащимися в докладе Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению.

29. Для того чтобы процедуры правосудия переходного периода были эффективными и легитимными, они должны устанавливаться при участии всех соответствующих заинтересованных сторон. В Афганистане Организация Объединенных Наций оказывает поддержку инициативе «Диалог афганского народа по вопросам мира». К концу 2013 года около 6500 афганцев были опрошены по вопросам мира, примирения, безопасности, экономического развития, прав человека, правосудия и верховенства права.

30. На региональном уровне УВКПЧ и Специальный докладчик по вопросу содействия установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений организовали региональные консультации по вопросам отправления правосудия в переходный период в Африке. Это было третье региональное мероприятие после совещаний на Ближнем Востоке, в Северной Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне.

31. УВКПЧ издало публикацию «Правосудие переходного периода и экономические, социальные и культурные права», в которой рассматриваются способы реагирования в рамках правосудия переходного периода на нарушения экономических, социальных и культурных прав и даются рекомендации заинтересованным сторонам.

32. Переходный период часто требует принятия новых законов для осуществления согласованных стратегий преодоления последствий конфликтов. В Тунисе УВКПЧ и ПРООН содействовали разработке закона о правосудии переходного периода, принятого в декабре 2013 года после всеохватного процесса консультаций с участием более 4000 представителей органов правосудия и гражданского общества, и в настоящее время они оказывают поддержку Комиссии по установлению истины и достоинства, созданной в июне 2014 года. В Ливии Организация Объединенных Наций предоставляет консультации по вопросу разработки закона о правосудии переходного периода и проведения законодательных реформ, которые будут охватывать такие преступления, как пытки и насильственные исчезновения, и не допускать распространение военной юрисдикции на гражданских лиц. При поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по содействию в Афганистане идет пересмотр Уголовного кодекса Афганистана с целью включения в него всех уголовных законов, принятых с 2001 года. В Кыргызстане в рамках проекта Фонда демократии Организации Объединенных Наций ведется работа по созданию антидискриминационного законодательства, а ПРООН оказывает помощь канцелярии президента в рассмотрении ключевых законодательных актов, касающихся системы правосудия.

Гендерное насилие

33. Борьба с безнаказанностью в затронутых конфликтом странах часто требует применения специализированных подходов с учетом особых параметров отдельных преступлений и жертв. Организация Объединенных Наций вносит важный вклад в принимаемые органами правосудия меры по борьбе с гендерным насилием. В Демократической Республике Конго и Либерии ПРООН содействовала оказанию помощи пережившим насилие лицам и расширению потенциала органов следствия и прокуратуры. На оккупированных палестинских территориях Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку прокуратуре в расширении доступа женщин, ставших жертвами насилия, к правосудию и сотрудничает с Палестинской ассоциацией адвокатов в целях разработки руководства по оказанию юридической помощи женщинам. Специализированные группы полиции Организации Объединенных Наций оказывали поддержку своим коллегам в Гвинее-Бисау, Либерии, Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти в обработке дел, связанных с сексуальным и гендерным насилием. В Кот-д'Ивуаре, Либерии и Южном Судане миротворцы из полиции Организации Объединенных Наций при участии своих коллег из принимающей страны, осуществляли профилактику сексуального насилия посредством открытого патрулирования и разъяснительной работы с общинами. ЮНИСЕФ оказал поддержку более 30 000 женщин и детей, ставших жертвами гендерного насилия. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) оказывало юридическую помощь пережившим насилие лицам и предоставляло безопасные убежища жертвам и поддерживало проекты по созданию потенциала для общинных работников в рамках многих операций во всем мире.

34. Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта продолжает оказывать помощь национальным властям в устранении безнаказанности в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта в Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуаре, Колумбии, Демократической Республике Конго, Гвинее, Либерии, Сомали и Южном Судане. В Демократической Республике Конго и Сомали Группа оказала поддержку разработке плана осуществления совместных коммуникации по вопросам сексуального насилия, подписанных в 2013 году. В Колумбии Группа содействовала разработке закона о доступе жертв сексуального насилия к правосудию, принятого 18 июня, и способствовала разработке руководства для полицейских и военных по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта. В Гвинее в результате поддержки Группой Коллегии судей, созданной для расследования и преследования в связи с преступлениями, совершенными 28 сентября 2009 года, удалось предъявить обвинения ряду высокопоставленных должностных лиц и провести свыше 300 слушаний с участием жертв сексуального насилия. В Центральноафриканской Республике Группа оказывает поддержку жандармерии и полиции в создании смешанного подразделения быстрого реагирования для принятия мер и расследования инцидентов, связанных с сексуальным насилием.

35. УВКПЧ и Структура «ООН-женщины» совместно разработали записку Генерального секретаря по вопросу о руководящих принципах предоставления возмещения жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом, с тем чтобы обеспечить директивные и оперативные ориентиры для участия Организации Объединенных Наций в решении вопроса о выплате возмещения жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом. В ней указываются соответствующие нормативные рамки и содержатся руководящие принципы оперативного участия, а также установки в отношении того, каким образом использовать различные формы возмещения.

Защита детей

36. Усилия по защите детей в чрезвычайных обстоятельствах в более чем 50 странах, затронутых вооруженными конфликтами и стихийными бедствиями, распространились на крупномасштабные чрезвычайные ситуации в Центральноафриканской Республике, Филиппинах и Сирийской Арабской Республике. ЮНИСЕФ поддерживал усилия в 16 странах по демобилизации детей, связанных с вооруженными силами или группами, и их реинтеграции в семьи и общины. Согласно глобальным оценкам, благодаря поддержке ЮНИСЕФ 13 500 детей, потерявших связь с семьей в ходе вооруженных конфликтов или стихийных бедствий, в течение года были воссоединены со своими семьями. Свыше 7300 детей, связанных с вооруженными силами или группами, были воссоединены со своими семьями и реинтегрированы в общины. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и ЮНИСЕФ начали кампанию «Дети, а не солдаты» с целью пресечь и прекратить вербовку и использование детей национальными силами безопасности к 2016 году. УНП ООН провело оценку потребностей в области правосудия для детей в Парагвае и Сомалиленде и в вопросе проведения реформ, касающихся задержания детей в шести странах. УНП ООН также осуществляет проекты, связанные с правосудием в отношении несовершеннолетних, в пяти странах.

Внутренне перемещенные лица

37. Во время и после конфликта защита внутренне перемещенных лиц вызывает огромные проблемы, которые все более обостряются, поскольку процессы внутреннего перемещения во многих странах приобретают хронический характер. Эти проблемы обсуждались в ходе ежегодного диалога Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в 2013 году. В результате этого удалось точнее определить пробелы в осуществлении и выявить практические способы их устранения. УВКБ поддержало принятие национальной стратегии или законодательства в Афганистане, Нигерии и Йемене и в настоящее время оказывает поддержку разработке законодательных актов в Демократической Республике Конго и Грузии. Совместно с Межпарламентским союзом УВКБ опубликовало «Справочник по внутреннему перемещению: ответственность и принятие мер» для содействия странам в разработке национальных процедур и законодательства по защите внутренне перемещенных лиц.

В. Верховенство права в интересах устойчивого развития

38. Во всем мире устойчивое развитие должно поддерживаться хорошо разработанной нормативной базой и действенными институтами. Правосудие и верховенство права представляют собой как цели развития, так и насущно необходимый аспект для достижения многих результатов в области развития. Помощь Организации Объединенных Наций включает широкий диапазон инициатив, в том числе реформу конституции и законодательства, укрепление судебных систем, борьбу с коррупцией и расширение возможностей государств по осуществлению их обязательств в области прав человека применительно ко всему комплексу прав — от гражданских и политических до экономических, социальных, культурных и экологических прав.

Предотвращение конфликтов

39. В течение этого года было начато осуществление инициативы Генерального секретаря «Права — это главное». Данная инициатива отражает подход, с помощью которого Организация Объединенных Наций намеревается более эффективно реагировать на опасность серьезных нарушений международных прав человека или международного гуманитарного права, с тем чтобы обеспечить выполнение системой Организации Объединенных Наций своих обязанностей, установленных Уставом и государствами-членами. Через эту призму Организация изучает угрозы серьезным нарушениям и реагирует на них, определяя необходимые меры для их предотвращения. Другим центральным аспектом инициативы «Права — это главное» является совершенствование организационной готовности для обеспечения того, чтобы структуры системы Организации Объединенных Наций как на местах, так и в Центральных учреждениях, были надлежащим образом готовы к устранению возникающих кризисных ситуаций.

40. Канцелярия специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите разработала аналитические рамки для анализа опасности геноцида, военных преступлений, этнической чистки и преступлений против человечности, которые могут содей-

ствовать национальным, региональным и международным органам в оценке опасности этих преступлений для целей их предупреждения. Канцелярия поддерживает усилия на национальном уровне для предотвращения геноцида и злодеяний и наказания за них в Кении, Южном Судане, Уганде, Объединенной Республике Танзания и Замбии и для принятия законодательства в Аргентине и Парагвае.

41. В рамках оказания помощи в вопросе верховенства права в целях предотвращения конфликтов были разработаны новаторские подходы, такие как оказание ПРООН помощи Филиппинам в подписании в мае 2014 года всестороннего соглашения по Бангсаморо с Исламскими силами освобождения морю.

Система правосудия и реформа права

42. Независимая, эффективная и профессиональная судебная система играет ключевую роль в обеспечении верховенства права, предоставляя законные и мирные средства для урегулирования конфликтов, обеспечения подотчетности и выплаты компенсации. ПРООН поддерживала усилия по реформе правовых и директивных рамок в целях устранения изоляции и дискриминации в 33 странах. В 55 странах Азии и Африки Программа оказывает помощь в осуществлении всеобъемлющих стратегий в области правосудия, включая неформальную и традиционную системы правосудия на общинном уровне. В Беларуси ПРООН поддерживает специализацию судов и совершенствование законодательства, касающиеся судебной системы, а в Турции Программа оказывает помощь в совершенствовании управления судами. Важной частью усилий по созданию потенциала также являются инициативы по обучению применению на национальном уровне международных стандартов в области прав человека. УВКПЧ оказывало поддержку судебным академиям в Чили, Доминиканской Республике и Перу в вопросе включения подготовки по правам человека в их учебные планы, а также Судейскому совету Боливии в вопросе пересмотра правил, регулирующих работу судей.

Национальные правозащитные учреждения

43. Национальные правозащитные учреждения и канцелярии омбудсменов играют ключевую роль в поощрении соблюдения на национальном уровне международных обязательств в области прав человека, а также в борьбе с безнаказанностью и поощрении верховенства права. УВКПЧ поддерживало процессы создания национальных правозащитных институтов в Сомали и Йемене и укрепляло существующие национальные правозащитные институты в Эквадоре, Гаити, Косово¹, Мьянме, Сенегале, Сьерра-Леоне и Уганде. Организация Объединенных Наций также поддерживала разработку и осуществление национальных планов действий по правам человека, например в Гондурасе, Малайзии, Парагвае и Таиланде. В Бурунди Фонд миростроительства продолжает оказывать поддержку Национальной независимой комиссии по правам человека.

¹ Все ссылки на Косово следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности и как не предпрещающие статус Косово.

Смертная казнь

44. УВКПЧ продолжало свою серию глобальных групповых мероприятий, касающихся смертной казни, с тем чтобы создать базу для предстоящего обсуждения в Генеральной Ассамблее резолюции, касающейся моратория на применение смертной казни. К числу трех тематических вопросов, которые обсуждались в прошлом году, относятся случаи ошибочного осуждения, сдерживание и общественное мнение и дискриминация.

Борьба с терроризмом

45. Поддержка усилий государств-членов по предотвращению терроризма и борьбе с ним по-прежнему является одним из главных приоритетов Организации Объединенных Наций. Структуры всей системы Организации Объединенных Наций оказывали поддержку широкому кругу усилий по созданию потенциала. Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий работает над усилением координации и согласованности помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций государствам-членам в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Она разработала модель проектов и мероприятий, осуществляемых структурами Организации Объединенных Наций. Под руководством со стороны УВКПЧ она осуществляет проект профессиональной подготовки и укрепления потенциала сотрудников правоохранительных органов в области прав человека, верховенства права и предотвращения терроризма для стран Ближнего Востока, Северной Африки и Сахеля, а также обновила информационно-справочное руководство по основным правам человека, посвященное вопросам задержания и обыска лиц в условиях борьбы с терроризмом, а также инфраструктуре безопасности.

46. Контртеррористический комитет и его Исполнительный директорат продолжали оказывать поддержку государствам-членам в содействии осуществлению международных обязательств по борьбе с терроризмом, оценке основных проблем и приоритетов и выявлению ключевых областей для оказания технической помощи, работая совместно с другими международными и региональными партнерами в целях удовлетворения потребностей в создании потенциала. УНП ООН обеспечило обучение свыше 2500 сотрудников системы уголовного правосудия по вопросам расследования и преследования в связи с террористическими актами и расширения международного судебного сотрудничества, а также разработало учебные модули по правам человека и мерам по борьбе с терроризмом в сфере уголовного правосудия и по борьбе с преступлениями терроризма на транспорте. На сегодняшний день более 1000 сотрудников системы уголовного правосудия и правоохранительных органов из почти 120 стран воспользовались сетевой учебной платформой по борьбе с терроризмом.

Коррупция

47. Подотчетные и транспарентные учреждения представляют собой каналы оказания услуг в соответствии с принципами прав человека и верховенства права. Коррупция отвлекает ресурсы, необходимые для развития и подрывает общественное доверие к институтам. УНП ООН оказывает помощь государствам-членам по вопросам национального законодательства в целях осуществ-

ления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также в вопросе укрепления потенциала для предотвращения, обнаружения и расследования случаев коррупции. УНП ООН содействует доступу к знаниям и обмену информацией через Интернет-портал «Трек» и другие каналы и осуществляет программы по повышению транспарентности, добросовестности и подотчетности в органах уголовного правосудия и обеспечения законности.

Торговля наркотиками

48. Продолжается осуществление инициатив Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей наркотиками под руководством УНП ООН, которые включают совместную инициативу для стран западноафриканского побережья, поддержку создания отделов по борьбе с транснациональной преступностью, трехстороннюю инициативу с участием Афганистана, Ирана (Исламская Республика) и Пакистана по содействию координации правоохранительной деятельности на региональном уровне, инициативу в области региональной безопасности на море, инициативу Парижского пакта, объединяющего в настоящее время различные программы для регионов, затронутых наркотиками, вывозимыми из Афганистана; программу по контролю за контейнерным перевозками и проект по обеспечению связи между аэропортами. УНП ООН опубликовало доклад о торговле наркотиками через Юго-Восточную Европу.

Торговля людьми

49. УНП ООН продолжало оказывать помощь государствам-членам в осуществлении протоколов к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, в том числе при помощи руководства по оценке принимаемых в системе уголовного правосудия мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, продолжении фиксации в правовой базе данных, охватывающей более 75 государств, случаев торговли людьми, а также в усилиях, непосредственно нацеленных на защиту детей от торговли. Координация работы по этим проблемам между структурами Организации Объединенных Наций продолжает усиливаться с помощью Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми и Группы по проблемам глобальной миграции. ЮНИСЕФ поддерживал осуществление учебного проекта в Камбодже, по итогам которого между правительствами Камбоджи, Малайзии, Таиланда и Вьетнама был подписан меморандум о взаимопонимании, касающийся защиты жертв торговли людьми. УВКБ оказывает поддержку осуществлению национальных планов по борьбе с торговлей людьми и их незаконным ввозом в Эфиопии, Кении и Судане в соответствии со своей региональной стратегией и планом действий 2013 года по борьбе с незаконным ввозом и торговлей людьми из Восточной Африки и стран Африканского Рога.

Незаконный оборот огнестрельного оружия

50. УНП ООН инициировало подготовку глобального исследования по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия и в соответствии со своей Глобальной программой против огнестрельного оружия обеспечивает подготовку сотрудников системы уголовного правосудия и юридическое консультирование. УНП ООН поддерживает осуществление Протокола по огнестрельному оружию к Конвенции Организации Объединенных Наций против трансна-

циональной организованной преступности посредством поставки оборудования для маркировки огнестрельного оружия.

Защита детей

51. Защита прав детей по-прежнему является одним из важных компонентов работы Организации в области верховенства права и прав человека. В 51 стране ЮНИСЕФ оказывает поддержку правительствам в разработке политики, законодательства и стратегий в области правосудия для детей, в результате чего принято не менее 12 национальных законов о защите прав детей в судебных системах, которые могут затронуть 410 миллионов детей. Был достигнут прогресс в осуществлении Руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей — жертв и свидетелей преступлений, причем в настоящее время 54 страны сообщают, что ими были приняты законы и директивы в поддержку этих руководящих принципов. Обучение по вопросам правосудия для детей включало осуществляемую УНП ООН подготовку в Колумбии по вопросам восстановительного правосудия для детей и в Кабо-Верде по управлению информационными системами в рамках правосудия для несовершеннолетних. ЮНИСЕФ и УНП ООН в настоящее время разрабатывают учебный план для судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов по вопросам обращения с детьми, ставшими жертвами и свидетелями сексуальных злоупотреблений в отношении детей в четырех странах Юго-Восточной Азии. ЮНИСЕФ оказал поддержку регистрации рождений примерно 30,6 миллиона детей, отчасти посредством совершенствования механизмов оказания услуг, включая комплексные подходы, сочетающие регистрацию деторождения и услуги в секторах здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Беженцы

52. УВКБ оказало поддержку разработке и осуществлению нормативных рамок по обеспечению защиты беженцев более чем в 50 странах. С тем чтобы положить конец произвольным задержаниям лиц, ищущих убежище, и других мигрантов УВКБ преступило к осуществлению пятилетней стратегии, которая первоначально будет распространяться на 13 стран. К числу руководящих указаний, разработанных в этой области, относится руководство по временной защите или пребыванию; новое руководство по международной защите: ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с военной службой; справочник УВКБ по защите, который содержит свод руководящих указаний и директивных документов УВКБ, и версия на русском языке “Refworld”.

Лица без гражданства

53. Для того чтобы система носила правовой характер, необходимо, чтобы законы и политика в отношении гражданства и безгражданства согласовывались с международными стандартами в целях предотвращения безгражданства и защиты лиц без гражданства, а также согласовывались с международными стандартами в области прав человека. УВКБ обеспечило консультирование более чем в 65 странах в целях содействия принятию или исправлению законов о гражданстве и защиты и выявления лиц без гражданства. Важные реформы для устранения безгражданства были осуществлены в Кот-д’Ивуаре, Венгрии, Се-

негале, Турции, Туркменистане и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

Устойчивое развитие городов

54. Более 50 процентов населения мира в настоящее время проживает в городских районах, и темпы процесса урбанизации ускоряются. Устойчивое развитие городов создает возможности для достижения целей в области развития. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) содействует государствам в укреплении верховенства права и включении принципов прав человека в их законы и политику, касающиеся жилья, обеспечения базовых услуг и экстренного реагирования, включая разработку методов для урегулирования конфликтов по земельным вопросам. ООН-Хабитат поддерживает также планирование развития городов, содействуя созданию качественной правовой базы, равенству и эффективному управлению.

Природные ресурсы и окружающая среда

55. В резолюции, принятой на первой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в июне 2014 года, государства-члены призвали ЮНЕП и другие государства — члены Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права укреплять верховенство права в экологической области. В контексте Ассамблеи ЮНЕП организовала симпозиум по вопросам экологического правосудия и устойчивого развития. Было подчеркнуто важное значение права и действенных правоохранительных учреждений, чтобы можно было реагировать на усугубляющиеся экологические проблемы при уважении основных прав и принципов справедливости, включая будущие поколения. ЮНЕП, УВКПЧ и независимые эксперты по правам человека и окружающей среде предприняли инициативы, позволяющие усилить связь между окружающей средой и правами человека. К их числу относятся консультации по праву на здоровую окружающую среду с уделением особого внимания Африке, которые осуществляются с учетом итогов, проводившихся ранее соответственно в Найроби и Панаме консультациям по процедурным правам, связанным с экологической защитой, и по взаимоотношению между экологической защитой и группами, находящимися в уязвимом положении.

С. Инициатива по содействию разработке конституций

56. Конституции представляют собой фундаментальную базу, на которой зиждется система верховенства правительства. Разработка конституций или процессы реформ часто имеют основополагающее значение для заключения соглашений о мире и миротворческих усилий. На страновом уровне Организация Объединенных Наций оказывает конституционную поддержку более чем в 15 странах. В Сомали и Йемене она оказывает поддержку процессу пересмотра конституции, а в Либерии и Сьерра-Леоне Организация поддерживает участие в процессе пересмотра посредством гражданской подготовки и всеохватного процесса разработки конституции. В Тунисе ПРООН оказывала техническую помощь Национальному учредительному собранию в процессе разработки конституции и поддерживала диалог на национальном уровне, в ходе которого бы-

ло опрошено более 30 000 граждан. В Ливии Организация Объединенных Наций оказывает поддержку Ассамблее по разработке конституции и более широкому диалогу, в рамках которого идет обсуждение конституции. Во Вьетнаме ПРООН обеспечивала консультирование на основе сравнительного опыта по таким вопросам, как функционирование конституционного суда, модели местного управления и широкий круг положений в области прав человека. УВКПЧ консультировало по вопросам включения международных стандартов в конституции Фиджи и Туниса.

57. Для выявления сильных и слабых сторон правовой базы на предмет гендерного аспекта Структура «ООН-женщины» создала глобальную базу данных, включающую все положения, касающиеся гендерного равенства, из конституций государств мира. Структура «ООН-женщины» также подготовила углубленное тематическое исследование по процессу конституционной реформы в Зимбабве, где руководство в лице женщин сыграло ключевую роль во включении в конституцию прогрессивных статей, касающихся гендерного равенства.

58. Для общесистемного расширения обмена информацией, координации и партнерских отношений в вопросе конституционной помощи Департамент по политическим вопросам и Департамент операций по поддержанию мира, УВКПЧ, ПРООН, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» учредили внутреннюю координационную структуру для усиления конституционной поддержки государств-членов со стороны Организации Объединенных Наций. Группа начала издавать бюллетень “The UN Constitutional”, с тем чтобы углубить понимание, обеспечить обмен информацией по широкому кругу вопросов конституционной поддержки, оказываемой миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций, и усилить помощь в конституционных вопросах.

D. Доступ к правосудию

59. В декларации совещания на высоком уровне по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях 2012 года главы государств и правительств подчеркнули право на равный доступ к системе правосудия для всех, включая представителей находящихся в уязвимом положении групп, вновь подтвердили обязательство государств-членов принимать все необходимые меры для оказания справедливых, транспарентных, эффективных, недискриминационных и подотчетных услуг, которые способствуют доступу к системе правосудия для всех, включая юридическую помощь. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержке усилий государств-членов в целях обеспечения доступа к правосудию является одним из ключевых компонентов работы в области верховенства права.

Географический аспект доступа

60. Во многих отдаленных районах расстояние, которое необходимо преодолеть, чтобы попасть в учреждения правосудия, не позволяет получить доступ к правосудию. С учетом этой проблемы ряд операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира поддерживают инициативы по созданию передвижных судов. В Ираке ПРООН разрабатывает программу по расширению доступа к правосудию посредством распространения правовых знаний, до-

ступных юридических услуг в сельских и отдаленных районах и юридической помощи. В Сомали ПРООН поддержала функционирование 13 передвижных судов в районах, где формальная система правосудия ранее отсутствовала. Жителям почти 100 деревень и внутренне перемещенным лицам в лагерях с помощью этих передвижных судов был предоставлен доступ к правосудию, в результате чего было заслушано общей сложности 1824 дела.

61. Обеспечение доступности судебных услуг может также включать строительство помещений для судов в районах, где их ранее не существовало. Смешанная операция Африканского союза — Организация Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) оказала поддержку строительству четырех зданий для судов в сельской местности в Дарфуре, а в Демократической Республике Конго МООНСДРК поддержала открытие первого государственного суда в районе Шабунда.

Юридическая помощь

62. Одним из главных препятствий в доступе к правосудию является стоимость юридических услуг и представительства. Программа юридической помощи является одним из центральных компонентов стратегии расширения доступа к правосудию. МООНСГ в Гаити содействует созданию и функционированию юридических консультаций, а ООНКИ в Кот-д'Ивуаре поддерживает открытие шести юридических консультаций, которые провели семинары для более чем 15 000 человек и бесплатно проконсультировали почти 3000 человек. УВКПЧ обеспечило консультирование по разработке и принятию законов о юридической помощи в Казахстане, а в Азербайджане Управление консультировало рабочую группу, созданную для подготовки закона о юридической помощи. В Сомалиленде УНП ООН поддержала разработку закона о юридической помощи, руководства для практиков и программы для обеспечения качества предоставляемых юридических услуг. В Пакистане ПРООН поддержала создание передвижных юридических консультаций и отделов юридической помощи в 14 судах, услугами которых воспользовались в общей сложности 21 140 человек. ЮНИСЕФ содействовал в 26 странах оказанию юридической помощи детям, ставшим жертвами и свидетелями правонарушений, включая Египет, где юридическая помощь предоставлялась совместно с местными партнерами 1160 детям, находящимся в заключении, включая 222 сирийских ребенка, содержащихся в полицейских участках без предъявления обвинений. На оккупированных палестинских территориях Фонд демократии Организации Объединенных Наций развернул проект по расширению доступа к юридической помощи на Западном берегу, а в Гватемале Фонд принимал усилия для обеспечения коренным народам доступа к правосудию.

63. Инициативы в поддержку программ оказания юридической помощи также могут быть частью более широких стратегий обеспечения верховенства права. В Эфиопии ПРООН оказывала поддержку в разработке новой стратегии юридической помощи в рамках национального плана действий в области прав человека; в Объединенной Республике Танзания, осуществлявшаяся в Занзибаре стратегия реформы юридического сектора включала расширение доступа к юридической помощи для самых уязвимых групп населения; в Руанде в рамках расширения потенциала министерства юстиции и органов правосудия предоставлялись услуги по оказанию юридической помощи для уязвимых групп населения.

Доступ к правосудию для конкретных групп

64. В число мероприятий, осуществляемых Организацией Объединенных Наций в этой области, входят также усилия по расширению доступа к правосудию для удовлетворения потребностей беженцев, детей, женщин и других конкретных групп. Например, в рамках своей стратегии 2012 года по расширению доступа к правосудию УВКБ оказало поддержку созданию передвижных юридических консультаций и передвижных судов в Кении для рассмотрения случаев сексуального и гендерного насилия. В конце июня 2013 года общие юридические консультации в этих передвижных пунктах получили свыше 4000 беженцев. УВКБ также приступило к осуществлению экспериментальной программы создания передвижных судов для беженцев в Уганде, с тем чтобы стимулировать сообщение гражданами о таких имеющих особое значение преступлениях, как изнасилования, сексуальные посягательства и бытовое насилие. ЮНИСЕФ активно поддерживал усилие по расширению доступа к правосудию для детей в 115 странах. В Объединенной Республике Танзания ЮНИСЕФ содействовал осуществлению программы юридической помощи, оказывая такую помощь задержанным детям, в результате чего в течение 12 месяцев удалось освободить 240 детей. В Ираке ПРООН оказывает поддержку расширению доступа к правосудию для сирийских женщин и девочек-беженцев посредством предоставления услуг, которыми воспользовались свыше 3000 человек. В Китае ПРООН осуществляет деятельность по расширению доступа к юридическим услугам для лиц, живущих с ВИЧ. В Индии ПРООН содействует повышению правовой грамотности и расширению юридических услуг, особенно для маргинализированных женщин, посредством осуществления программ юридического обслуживания на общинном уровне.

65. Структура «ООН-женщины» поддерживает меры, направленные на расширение доступа к правосудию для женщин в 16 странах. В Афганистане эта структура оказывает поддержку созданию отдела по гендерным вопросам в Верховном суде и содействует координации и функционированию отделений по гендерным вопросам в судебных органах путем проведения учебных мероприятий. Во Вьетнаме УНП ООН и Структура «ООН-женщины» способствуют предупреждению преступности и осуществлению инициатив в области уголовного правосудия с уделением особого внимания женщинам. После издания Структурой «ООН-женщины» доклада «Улучшение положения женщин в мире в 2011–2012 годах: обеспечение справедливости» (2011 год) ПРООН, УВКПЧ и Структура «ООН-женщины» приступили к осуществлению пятилетней совместной глобальной программы (2013–2018 годов) для расширения доступа к услугам в области правосудия для женщин посредством проведения всесторонних скоординированных реформ сектора правосудия.

Инструменты и руководящие материалы

66. Публикация материалов с руководящими указаниями для директивных органов и практиков также является частью усилий Организации Объединенных Наций в поддержку государств-членов в их стремлении расширить доступ к правосудию. ПРООН и УНП ООН разработали справочник для скорейшего доступа к юридической помощи в уголовном процессе. ПРООН также завершает работу над руководством по юридической помощи для практиков, опираясь на свой опыт программирования в отношении юридической помощи в Аф-

рике. Кроме того, ПРООН и УНП ООН приступили к осуществлению глобального исследования, с тем чтобы собрать данные и выявить тенденции в отношении доступа и наличия юридической помощи во всем мире.

67. Структура «ООН-женщины» при поддержке ПРООН и участии и одобрении со стороны Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права завершила проведение исследования о расширении доступа женщин к правосудию во время и после конфликта: картирование деятельности Организации Объединенных Наций в области верховенства права. В этом исследовании дается обзор подхода Организации Объединенных Наций к вопросу доступа женщин к правосудию в затронутых конфликтом районах и предлагаются конкретные рекомендации для усиления деятельности системы Организации Объединенных Наций в этой области.

68. ПРООН подготовила серию руководящих материалов по расширению юридических прав, экологической справедливости и прав женщин на землю, в том числе: “Legal Empowerment Strategies at Work: Lessons in Inclusion from Country Experiences”; “Environmental Justice: Comparative Experiences in Legal Empowerment”; “Engendering Access to Justice: Grassroots Women’s Approaches to Securing Land Rights”. По вопросу о правосудии в Африке было опубликовано следующее: “Rethinking the Role of Law and Justice in Africa’s Development” и “Rule of Law and Access to Justice in Eastern and Southern Africa: Showcasing Innovations and Good Practices”.

IV. Общесистемная координация и согласованность

69. Усилия по расширению координации и согласованности в вопросах верховенства права во всей системе Организации Объединенных Наций продолжались как на уровне Центральных учреждений, так и на страновом уровне. Осуществление мероприятий в области верховенства права, предусмотренных в сентябре 2012 года, было еще более активизировано, и был достигнут важный прогресс в создании механизма под названием «Права — это главное», созданного для повышения эффективности общесистемного реагирования в кризисных ситуациях.

A. Усиление координации и согласованности на уровне Центральных учреждений

70. Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права по-прежнему отвечает за осуществление стратегического подхода к работе Организации в области верховенства права в более широком смысле. С учетом масштабов работы Организации Объединенных Наций в области верховенства права членский состав Группы был увеличен до 20 подразделений, в мандатах которых предусмотрены важные нормативные компоненты.

71. Помимо своей постоянной функции обмена информацией по вопросам верховенства права, в прошлом году Группа принимала меры по разработке стратегий, с тем чтобы сориентировать подразделения Организации Объединенных Наций в их работе в областях компенсации за сексуальное насилие во время конфликта и поощрения верховенства права в торговых отношениях.

Группа провела мероприятия по обобщению опыта по оказанию Организацией Объединенных Наций поддержки судебным механизмам в целях борьбы с безнаказанностью и содействия выплате компенсации за международные преступления, по результатам которого она составит директивную записку.

72. Для поддержки обсуждений между государствами-членами вопросов верховенства права в рамках повестки дня на период после 2015 года Группа поддержала организацию мероприятий, открытых для всех государств-членов, с тем чтобы создать базу для этих обсуждений. Обсуждения были сосредоточены на теме верховенства права в качестве одной из движущих сил создания возможностей для инклюзивного развития, а также на методах оценки верховенства права, с тем чтобы содействовать программированию и принятию решений. Группа будет продолжать способствовать обсуждению государствами-членами вопроса о том, как эффективнее инкорпорировать вопросы верховенства права в повестку дня в области развития на период после 2015 года.

73. В сентябре 2013 года Генеральный секретарь выступил с новой глобальной инициативой «Предприниматели за верховенство права», с тем чтобы мобилизовать поддержку верховенства права со стороны деловых кругов. Группа по вопросам верховенства права и Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права поддерживают глобальный договор в плане разработки рамок, которые обеспечат ориентиры и будут содействовать диалогу по вопросу о том, каким образом компании могут оказывать поддержку верховенству права в регионах, в которых они работают. Эти рамки будут включать предлагаемые мероприятия для деловых кругов и примеры того, каким образом компании во всем мире и в различных секторах принимают меры для оказания активной поддержки верховенству права в их деятельности и взаимоотношениях.

74. В рамках своих координационных усилий Группа по вопросам верховенства права взаимодействует с рядом межучрежденческих групп, занимающихся вопросами верховенства права, с тем чтобы содействовать обменам по всему спектру их деятельности. Такие координационные механизмы включают программу координации по стрелковому оружию; целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий; целевую группу по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков; межучрежденческую рабочую группу по вопросам демократии Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности; межучрежденческую целевую группу по реформе сектора безопасности; межучрежденческую целевую группу по разоружению, демобилизации и реинтеграции; и межучрежденческую группу по координации деятельности, связанной с разминированием.

В. Поддержка Центральными учреждениями запросов на страновом уровне: глобальный координационный центр

75. В рамках механизма совместного глобального координационного центра по вопросам деятельности полиции, судебной системы и системы исправительных учреждений ПРООН и Департамент операций по поддержанию мира координируют деятельность системы Организации Объединенных Наций по оказанию более эффективной, определяемой на национальном уровне поддержки в области верховенства права в условиях кризиса и последующий пе-

риод. Глобальный координационный центр представляет собой механизм полевой поддержки в Центральных учреждениях, который обеспечивает полевое присутствие Организации Объединенных Наций со всеми необходимыми ресурсами в плане специализированных знаний, опыта и консультирования по оценкам, планированию, финансированию и налаживанию партнерских связей в ответ на запросы властей страны пребывания для обеспечения поддержки органов полиции, правосудия и исправительных учреждений.

76. Департамент операций по поддержанию мира и ПРООН достигли заметного прогресса в создании глобального координационного центра. В целом в настоящее время 12 подразделений Организации Объединенных Наций и 4 международные организации вовлечены в усилия в рамках механизма глобального координационного центра, включая обеспечение надлежащего учета гендерного аспекта в программировании в области верховенства права на страновом уровне. Совместно с другими партнерами Организации Объединенных Наций глобальный координационный центр оказывает поддержку по вопросам верховенства права властям страны пребывания в 19 государствах. Эта деятельность включает совместные визиты по оценке, совместное планирование и создание партнерств, направление персонала и консультирование по программным структурам и финансовым потокам. Укрепление этих совместных усилий по-прежнему зависит от наличия дополнительных ресурсов и поддержки со стороны государств-членов и других партнеров.

77. Глобальный координационный центр направил 13 совместных миссий и 8 технических экспертов и оказал поддержку совместным усилиям по планированию в 11 странах. В Сьерра-Леоне партнеры глобального координационного центра осуществляют совместную деятельность в сфере охраны порядка, стремясь не допускать разрыва в оказании жизненно важных услуг в области безопасности. В Бурунди и Демократической Республике Конго глобальный координационный центр содействует передаче функций от миссий к страновой группе Организации Объединенных Наций. В Кот-д'Ивуаре глобальный координационный центр обеспечил присутствие экспертов по судебному надзору и правам на землю для обслуживания как миссии, так и страновой группы, что позволило им заниматься устранением этих основных причин конфликта. В Чаде партнеры по глобальному координационному центру осуществляют совместные действия по подготовке полицейских по вопросам сексуального и гендерного насилия.

С. Механизмы в области верховенства права на страновом уровне

78. Старшие руководители Организации Объединенных Наций на страновом уровне отвечают за управление и наблюдение за осуществлением стратегий Организации в области верховенства права и за координацию страновой поддержки Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права. Вот несколько недавних примеров деятельности по осуществлению стратегий в области верховенства права на страновом уровне по линии глобального координационного центра. В Сомали глобальный координационный центр содействовал разработке структур, через посредство которых миссия Организации Объединенных Наций может осуществлять свой мандат в области обеспечения правосудия и безопасности. В рамках этого процесса была разработана все-

объемлющая национальная общесекторальная программа реформ; создана единая группа Организации Объединенных Наций; и установлен единый финансовый канал по линии Целевого фонда с участием многих партнеров, учрежденного для финансирования осуществления договоренностей по «новому курсу» для Сомали. В Афганистане структуры Организации Объединенных Наций учредили в рамках механизма глобального координационного центра группу по результатам деятельности в области правосудия и верховенства права, а Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития включала итоговую область по вопросам верховенства права и разработала совместный рабочий план по вопросам правосудия и верховенства права. В Демократической Республике Конго также по линии механизма глобального координационного центра было начато осуществление многолетней программы правительства и Организации Объединенных Наций (ПРООН, МООНСДРК и УНП ООН) в поддержку сектора правосудия. В Бурунди глобальный координационный центр содействовал разработке стратегии в области верховенства права в рамках совместного плана Организации Объединенных Наций на переходный период.

D. Укрепление верховенства права в Организации

79. Внутренняя система отправления правосудия является важнейшим компонентом обеспечения уважения принципа верховенства права в отношениях между Организацией и ее сотрудниками. По состоянию на 23 июня 2014 года Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций вынес 993 решения, а Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций — 427 решений.