

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
28 July 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 63(а) предварительной повестки дня*

**Новое партнерство в интересах развития Африки:
прогресс в осуществлении и международная поддержка**

**Двухгодичный доклад об обзоре выполнения
обязательств по удовлетворению потребностей Африки
в области развития**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 66/293 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят девятой сессии первый двухгодичный доклад об обзоре выполнения обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития. В этом докладе, промежуточном по своему характеру, но всеобъемлющем по существу, в общих чертах освещается процесс создания и введения в действие механизма контроля Организации Объединенных Наций и представляется первый двухгодичный обзор, проведенный в его рамках. Механизм контроля Организации Объединенных Наций — первый механизм такого рода в системе Организации Объединенных Наций, направленный на осуществление контроля за выполнением обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития, включая выполнение обязательств, взятых африканскими странами и их партнерами по процессу развития.

Своевременность доклада обусловлена тем, что он представляется на последнем этапе работы по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и во время обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года и целей устойчивого развития, а также выработки ряда важных ориентированных на Африку инициатив, включая общую позицию африканских государств по повестке дня в области развития на период после 2015 года и повестку дня на период до 2063 года — программу будущих преобразований на континенте на ближайшие 50 лет.

* A/69/150.



В докладе представлен подробный анализ выполнения обязательств в четырех тематических областях: а) сельское хозяйство, продовольственная безопасность и питание; б) финансирование развития; в) обеспечение экологической устойчивости и изменение климата; и д) эффективное управление. В докладе освещается выполнение наиболее значимых обязательств, взятых правительствами африканских стран и их партнерами по процессу развития, анализируется достижение успехов при выполнении этих обязательств, выявляются пробелы и нерешенные проблемы и предлагаются меры по обеспечению ускоренного выполнения этих обязательств и достижению результатов, ожидаемых по его итогам.

I. Введение

1. В 2008 году главы государств и правительств, министры и представители государств-членов приняли политическую декларацию, озаглавленную «Потребности Африки в области развития: ход выполнения различных обязательств, проблемы и путь вперед» (резолюция Генеральной Ассамблеи 63/1). В этой декларации подтверждалось обязательство государств-членов учитывать потребности Африки в области развития и высказывалась просьба к Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии всеобъемлющий доклад, содержащий рекомендации по выполнению этих обязательств в целях разработки механизма для обзора полного и своевременного выполнения всех обязательств, касающихся развития Африки.

2. На своей шестьдесят шестой сессии после обсуждения доклада Генерального секретаря о механизме контроля за выполнением обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития (A/65/165) Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 66/293, которой она учредила механизм контроля Организации Объединенных Наций за выполнением обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития. В этой резолюции Генеральная Ассамблея просила Канцелярию Специального советника по Африке выполнять функции секретариата для проведения обзора на основе координации усилий с соответствующими структурными подразделениями системы Организации Объединенных Наций.

3. В соответствии с резолюцией 66/293 механизм контроля Организации Объединенных Наций: а) опирается на существующие механизмы контроля; б) функционирует с учетом решающего значения соблюдения принципов взаимной подотчетности и партнерства с особым упором на обязательства как партнеров в области развития, так и африканских стран; в) основан на надежной, доступной и актуальной информации, в том числе на страновом уровне, с тем чтобы позволить проводить оценку результатов и отдачи; и д) направлен прежде всего на обеспечение контроля за выполнением многосторонних обязательств как партнеров в области развития, так и африканских стран, взятых, в частности, на крупных конференциях и саммитах Организации Объединенных Наций, посвященных экономическим, социальным и смежным вопросам.

4. Имеющиеся обязательства по удовлетворению потребностей Африки в области развития охватывают все сферы устойчивого развития. С учетом значительных трудностей, с которыми по-прежнему сталкивается континент, выполнение этих обязательств имеет решающее значение для обеспечения устойчивого развития Африки. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим» (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение) государства-члены: а) подчеркнули решающее значение поддержки усилий Африки в области устойчивого развития со стороны международного сообщества; и б) признали, что необходимо уделять больше внимания Африке и выполнению ранее согласованных обязательств, касающихся ее потребностей в области развития. Учреждение механизма контроля Организации Объединенных Наций следует рассматривать как важный шаг в этом направлении.

5. В рамках этого механизма основное внимание уделяется выполнению обязательств, вытекающих, в частности, из решений крупных конференций

Организации Объединенных Наций, включая Международную конференцию по финансированию развития, состоявшуюся в 2002 году; Всемирный саммит 2005 года; Международную конференцию по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, состоявшуюся в 2008 году; Конференцию Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, состоявшуюся в 2009 году; пленарное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, состоявшееся в 2010 году; четвертую Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшуюся в 2011 году; и Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшуюся в 2012 году.

6. Выводы, сделанные в настоящем докладе, имеют большое значение для текущих процессов, связанных с повесткой дня в области развития на период после 2015 года, включая подготовку рамочной программы ускоренного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, деятельность Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития, работу Межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития и процессы структурированного диалога по вопросам создания механизма содействия в области технологий, в соответствии с призывом, содержащимся в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Кроме того, в рамках механизма контроля будет также оказываться поддержка обеспечению контроля и проведению оценки осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года совместно с механизмом по последующей деятельности, который должен быть создан политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию. Кроме того, механизм контроля заложит основу содействия Организации Объединенных Наций в осуществлении повестки дня до 2063 года — программы будущих преобразований на континенте на ближайшие 50 лет, отражающей стремления стран Африки, о которых говорится в Торжественном заявлении по случаю пятидесятилетия Африканского союза, принятом на саммите Африканского союза в мае 2013 года. Своевременное выполнение всех обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития имеет большое значение для оказания содействия осуществлению краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной повестки дня в области развития Африки.

7. В разделе II доклада освещается процесс создания и введения в действие механизма контроля Организации Объединенных Наций, а также процесс подготовки и сфера охвата настоящего доклада. В разделе III приводится подробная оценка выполнения обязательств в каждой из четырех тематических областей, выбранных для рассмотрения в докладе, и освещается выполнение важнейших обязательств, принятых африканскими странами и их партнерами по процессу развития, и успехи в деле их выполнения, а также анализируются все пробелы в их выполнении. В разделе IV представлены конкретные рекомендации по активизации полного и своевременного выполнения этих обязательств.

II. Учреждение и введение в действие механизма контроля Организации Объединенных Наций

A. Совокупность существующих механизмов контроля

8. На сегодняшний день существует широкий спектр глобальных, региональных и национальных механизмов контроля за выполнением обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития, включая Совместный обзор эффективности развития в Африке, проводимый Экономической комиссией для Африки (ЭКА) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Африканский механизм коллегиального обзора, процесс подготовки “Global monitoring report” («Доклада о глобальном мониторинге») Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ), процесс подготовки “Africa Progress Panel Report” («Доклада группы по вопросам прогресса в Африке»), процесс подготовки публикации “Development support monitor” («Обозреватель по вопросам помощи развитию») организацией «Африканский обозреватель», Международную инициативу в отношении транспарентности помощи и процессы подготовки различных докладов по вопросам подотчетности, опубликованных Группой восьми и Группой двадцати относительно их обязательств по удовлетворению потребностей развивающихся стран в области развития вообще и в Африке в частности (см. дополнительную информацию в приложении к настоящему докладу).

9. Созданные с различными целями, существующие механизмы контроля существенно различаются: а) по тематическому охвату; б) по сосредоточению внимания на участии или на результатах; с) по широте их анализа или доказательной базы; d) по полноте используемых данных; и e) по степени вовлеченности заинтересованных сторон в процесс контроля.

10. Для большинства существующих механизмов характерна направленность на конкретные секторы, что позволяет охватить лишь ограниченное число обязательств по определенной конкретной теме. В тех механизмах, которые характеризуются более широким секторальным охватом, внимание зачастую уделяется лишь выполнению обязательств, взятых на себя немногими партнерами по процессу развития, такими как страны — члены ОЭСР, Европейский союз и Группа восьми. В целом контроль, осуществляемый в рамках этих механизмов, не охватывает выполнение обязательств всех партнеров в области развития, и в особенности обязательств новых партнеров Африки в области развития. Еще одним важным пробелом в работе существующих механизмов контроля является недостаточно полная вовлеченность важнейших заинтересованных сторон. В работе существующих механизмов редко участвуют важнейшие негосударственные субъекты, такие как организации гражданского общества, частный сектор, научные круги, средства массовой информации и другие группы, деятельность которых имеет существенное значение для проведения контроля на страновом уровне.

11. Процессы контроля во все большей степени зависят от количественного анализа, хотя значительные пробелы в статистических данных в плане охвата и своевременности по-прежнему сохраняются. Что касается партнеров по процессу развития, то несмотря на большой объем данных, которые может предоставить в настоящее время Организация Объединенных Наций, ОЭСР и другие

национальные и региональные организации, из-за их значительной нехватки отмечается недостаток поддающейся независимой проверке информации о выполнении обязательств. Кроме того, отмечается недостаток отчетности о выполнении обязательств со стороны новых партнеров Африки в области развития, а также конкретных данных об этой деятельности. На уровне африканских стран, за исключением начального образования, ряда сфер здравоохранения и других областей развития, контроль за которыми осуществляется в рамках достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, секторальные данные по-прежнему не отвечают требованиям, и им необходимо будет вновь уделять постоянное внимание.

12. В своей совокупности существующие механизмы обеспечивают широкий охват различных обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития, взятых на себя африканскими странами и их партнерами по процессу развития.

В. Механизм контроля Организации Объединенных Наций

13. С учетом вышеупомянутых пробелов в работе существующих механизмов контроля Генеральная Ассамблея своей резолюцией 66/293 учредила механизм контроля Организации Объединенных Наций — механизм, который будет обеспечивать всеобъемлющий охват деятельности, направленной на выполнение обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития. Это будет осуществляться посредством обобщения результатов работы многих имеющихся разрозненных механизмов, с тем чтобы выявить пробелы и составить четкую и всеобъемлющую картину, отражающую общее положение дел с выполнением обязательств. Для африканских стран и их партнеров по процессу развития такой механизм контроля станет важным инструментом отслеживания общего хода выполнения обязательств и всесторонней и всеобъемлющей работы по определению пути продвижения вперед, особенно с учетом широкого спектра существующих обязательств, а также будущих обязательств, которые будут приняты в рамках программы развития на период после 2015 года и повестки дня на период до 2063 года.

14. Широта охвата структуры механизма контроля Организации Объединенных Наций и характер его двухгодичных обзоров обеспечат тщательную оценку выполнения обязательств во всех тематических областях, имеющих значение для развития Африки. В рамках механизма контроля обзор выполнения обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития будет проводиться с уделением особого внимания выполнению многосторонних обязательств, вытекающих, в частности, из решений крупных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях. Поскольку в рамках механизма контроля особое внимание будет уделяться соблюдению принципов взаимной подотчетности и партнерства, важное место в его работе будет занимать выполнение обязательств как африканскими странами, так и их партнерами по процессу развития. В результате механизм контроля будет обеспечивать систематический обзор выполнения самого широкого спектра обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития, а также усилий соответствующих субъектов, включая новых партнеров по процессу развития, которые играют все более важную роль в деле содействия развитию Африки.

15. В своей резолюции 66/293 Генеральная Ассамблея предложила организациям гражданского общества, частному сектору, парламентариям, средствам массовой информации, научным кругам и фондам вносить свой вклад в двухгодичный обзор, проводимый в рамках механизма контроля Организации Объединенных Наций, обеспечивая участие максимально широкого спектра неправительственных заинтересованных сторон. Кроме того, в рамках механизма контроля двухгодичные обзоры будут проводиться под эгидой Генеральной Ассамблеи, всеобщность членского состава которой усилит всеохватный характер механизма и предоставит ему возможность активизировать крайне важное участие со стороны всех соответствующих государственных учреждений и структурных подразделений Организации Объединенных Наций.

16. Как рекомендовано в вышеупомянутом докладе Генерального секретаря (A/65/165), будущие доклады о двухгодичном обзоре будут опираться на обстоятельные консультации с широким кругом заинтересованных сторон в целях привлечения важнейших участников и сбора количественных и качественных данных. В частности, будут проводиться консультации с представителями государств-членов, включая представителей стран Африки, традиционных и новых партнеров по процессу развития, а также с различными заинтересованными сторонами, включая региональные и международные организации и организации гражданского общества. Сведения, полученные в ходе консультаций с каждой из этих заинтересованных сторон будут использоваться в качестве материалов к двухгодичному докладу, который будет обсуждаться в Генеральной Ассамблее по пункту ее повестки дня, касающемуся развития Африки.

III. Процесс подготовки и сфера охвата настоящего доклада

17. Несмотря на то, что в бюджете на двухгодичный период 2014–2015 годов Генеральная Ассамблея выделила на механизм контроля Организации Объединенных Наций дополнительные ресурсы, для проведения первого двухгодичного обзора оставалось слишком мало времени. Из-за этого настоящий первый доклад о механизме контроля был подготовлен на основе процесса консультаций, отличающегося от того, который, как предполагается, будет использоваться при проведении обзоров в будущем. В данном разделе освещается процесс подготовки этого доклада, а также сфера его тематического охвата.

A. Процесс подготовки

18. Для подготовки промежуточного доклада в рамках работы механизма контроля Организации Объединенных Наций проводился анализ и обобщение данных и выводов, полученных в результате деятельности более чем 50 существующих механизмов соответствующего контроля, включая глобальные и региональные механизмы.

19. В связи с недостатком времени в рамках механизма контроля проводились широкие консультации, участие в которых все соответствующие заинтересованные стороны принимали посредством заполнения всеобъемлющих вопросников. Подробные вопросники, предназначенные для проведения обзора были направлены правительствам, в том числе правительствам африканских стран, а также традиционным и новым партнерам по процессу развития. Кроме того,

всеобъемлющие вопросники были также направлены большой представительной группе важнейших заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества и другие неправительственные субъекты. Вопросники были нацелены на выяснение мнений респондентов о том, в какой степени выполнялись обязательства, касающиеся четырех тем, охватываемых в данном докладе; с какими существенными препятствиями пришлось столкнуться при их выполнении; каковы главные итоги и последствия выполнения этих обязательств; и какие дополнительные меры необходимо принять для того, чтобы в полной мере воспользоваться преимуществами их выполнения. Кроме того, важные консультации проводились с представителями структурных подразделений системы Организации Объединенных Наций, в частности в рамках деятельности Междепартаментской целевой группы по вопросам Африки. Сведения, полученные в ходе этих консультаций, в значительной степени легли в основу анализа, представленного в разделе IV настоящего доклада, а также содержащихся в нем выводов и рекомендаций.

В. Сфера охвата

20. После обстоятельных консультаций в рамках Междепартаментской целевой группы по вопросам Африки для настоящего промежуточного доклада были отобраны четыре тематические области. Четыре темы, о которых идет речь ниже, были выбраны из-за их большой значимости для важнейших межправительственных процессов, которые будут осуществляться в течение следующего двухгодичного периода, включая переговоры по повестке дня в области развития на период после 2015 года и целям устойчивого развития, — процессов, которые тесно связаны со всеми четырьмя тематическими областями. Кроме того, эти четыре тематических области тесно увязаны с тематическими первоочередными задачами, о которых говорится в стратегических программах Африканского союза и Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) на период 2014–2017 годов.

21. В докладе анализируются следующие четыре тематические области:

а) *Сельское хозяйство, продовольственная безопасность и питание.* В 2014 году исполняется десять лет с начала осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА) — одного из ведущих проектов НЕПАД. Кроме того, на саммите Африканского союза 2014 год был провозглашен Годом сельского хозяйства и продовольственной безопасности в Африке, а Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций — Международным годом семейных фермерских хозяйств (см. резолюцию 66/222). В 2015 году завершается осуществление Аквильской инициативы по продовольственной безопасности, принятой Группой восьми. Сельское хозяйство, продовольственная безопасность и питание были важными темами обсуждений Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития, а также обсуждений общей позиции африканских государств по вопросу о повестке дня в области развития на период после 2015 года. В ходе обзора должное внимание уделялось осуществлению положений Декларации Всемирного саммита по продовольствен-

ной безопасности¹, пяти Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности¹, выполнению обязательств, принятых в рамках КПРСХА, аквильских и других обязательств;

б) *Финансирование развития.* Эта тема является крайне важной с учетом предстоящей третьей Международной конференции по финансированию развития, а также продолжения работы Межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития. В ходе обзора должно внимание уделяться выполнению важнейших обязательств, принятых на ранее состоявшихся форумах, включая Монтеррейский консенсус, Дохинскую декларацию, Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, Конференцию Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, также выполнению принятых Группой восьми в Глениглсе обязательств по оказанию Африке помощи в целях развития;

в) *Экологическая устойчивость и изменение климата.* Эта тема является особенно актуальной с учетом того, что на настоящем этапе продолжается осуществление итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а также межправительственные переговоры о целях устойчивого развития, о финансировании устойчивого развития и создании механизма содействия передаче технологий. Как предполагается, в 2015 году участники Рамочной конвенции об изменении климата примут новое глобальное соглашение об изменении климата. Перед этапом заседаний высокого уровня шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь созывает саммит по климату, с тем чтобы подтолкнуть лидеров к принятию далеко идущих мер на местах в целях сокращения выбросов, повышения устойчивости к последствиям изменения климата и мобилизации политической воли для принятия к 2015 году перспективного юридически обязывающего глобального соглашения. В ходе обзора должно внимание уделяться выполнению положений итоговых документов крупных конференций, включая Рио-де-Жанейскую декларацию по окружающей среде и развитию, Повестку дня на XXI век, Программу действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, Йоханнесбургскую декларацию по устойчивому развитию, План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию;

г) *Эффективное управление.* В различных решениях международных конференций и встреч на высшем уровне подчеркивалась необходимость проведения обзора успехов, достигнутых в деле поощрения и поддержания эффективного управления, прежде всего из-за укрепляющегося глобального консенсуса, который поддержали сами лидеры африканских стран, относительно того, что такое управление играет существенно важную роль в деле упрочения демократии, укрепления мира и безопасности, обеспечения всеохватного и справедливого экономического роста и содействия постконфликтному миростроительству. В ближайшие несколько лет мы станем свидетелями усилий, предпринимаемых правительствами африканских стран и их партнерами по процессу развития в целях расширения их обязательств по совершенствованию

¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, документ WSFS 2009/2.

управления на континенте. В рамках обзора рассматривалось выполнение различных международных обязательств, касающихся управления, а также осуществление важнейших африканских инициатив, таких как Африканский механизм коллегиального обзора, Торжественное заявление по случаю пятидесятилетия Африканского союза, Панафриканская архитектура управления, Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и государственного управления и Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней.

22. С учетом важного значения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для каждой из выбранных тематических областей успехи в деле достижения соответствующих целей будут рассматриваться в качестве сквозного вопроса при анализе каждой из четырех тем.

IV. Оценка выполнения важнейших обязательств в отношении этих четырех тем и сделанные в этой связи выводы

23. В настоящем разделе представлена оценка успехов в деле выполнения обязательств, взятых африканскими странами и их партнерами по процессу развития в четырех тематических областях, о которых говорится в предыдущем разделе. Рекомендации в отношении политических мер, вынесенные на основе выводов, сделанных по итогам анализа, подробно излагаются в заключительном разделе. В перечне обязательств, взятых правительствами африканских стран и партнерами по процессу развития в четырех тематических областях, было выявлено 13 репрезентативных обязательств, выполнение которых было подвергнуто системной оценке. В докладе дается оценка того, в какой степени было выполнено каждое из обязательств, и в соответствующих случаях отмечаются пробелы в их выполнении с указанием возможных причин их возникновения.

A. Сельское хозяйство, продовольственная безопасность и питание

24. В связи с сохраняющимися проблемами в области сельского хозяйства и повсеместным отсутствием продовольственной безопасности правительства африканских стран и партнеры по процессу развития, в том числе новые партнеры по этому процессу, вновь приняли на себя обязательства по поддержке роста сельского хозяйства, активизации капиталовложений в этот сектор, повышению уровня продовольственной безопасности и улучшению положения дел в сфере питания, с тем чтобы добиться искоренения нищеты и ликвидации голода. Кроме того, предпринимались усилия в целях содействия повышению производительности труда и увеличению добавленной стоимости, с тем чтобы создать новые возможности для получения дохода и обеспечить занятость для безработных, в особенности из числа молодежи. Поскольку в течение последних 50 лет Африка подвергается серьезному демографическому давлению, на сегодняшний день она в состоянии удовлетворить свои потребности в продовольствии только на 80 процентов, при этом положение в области продовольственной безопасности ухудшилось.

25. Для оказания содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Африканский союз учредил КПРСХА — комплексную рамочную программу НЕПАД в интересах развития сельского хозяйства, опираясь на опыт осуществления положений Заявления по вопросу о сельском хозяйстве и продовольственной безопасности в Африке, принятого в Мапуту в 2003 году. В 2013 году Африканский союз принял стратегию, направленную на поддержание динамики выполнения КПРСХА и объявил 2014 год Годом сельского хозяйства и продовольственной безопасности в Африке. В Торжественном заявлении по случаю своего пятидесятилетия, принятом в 2013 году, Африканский союз взял на себя обязательство сделать развитие сельского хозяйства одной из важнейших составляющих повестки дня преобразований на континенте. На двадцать третьем саммите Африканского союза, состоявшемся в июне 2014 года в Малабо, его члены взяли на себя обязательство к 2025 году удвоить производительность труда в сельском хозяйстве континента и вдвое сократить потери после сбора урожая. Кроме того, на этом саммите было объявлено о создании в рамках НЕПАД альянса различных партнеров для увеличения числа семейных фермерских хозяйств до 6 миллионов благодаря климатосберегающим методам ведения сельского хозяйства. Эта группа, известная под названием Африканского альянса за климатосберегающее сельское хозяйство, будет участвовать в оказании помощи 25 миллионам фермеров в целях повышения устойчивости их хозяйств и уровня их продовольственной безопасности к 2025 году.

26. Поддержка усилий Африки, предпринимаемых в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, оказывается в рамках многих инициатив, включая программу «Нулевой голод», о начале осуществления которой Генеральный секретарь объявил на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. К этой программе подключились 23 структурных подразделения системы Организации Объединенных Наций, представители которых входят в состав Целевой группы высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности. Генеральная Ассамблея также приняла ряд резолюций, касающихся сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, в том числе резолюцию 65/178 о сельскохозяйственном развитии и продовольственной безопасности.

27. В 2012 году лидеры стран, входящих в Группу восьми, подтвердили обязательства своих стран по оказанию помощи в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности в рамках Аквильской инициативы по продовольственной безопасности и договорились в течение трех лет мобилизовать на эти цели 20 млрд. долл. США. Также в 2012 году Группа двадцати уделяла большое внимание совершенствованию функционирования рынков продовольствия и сельского хозяйства за счет повышения качества информации и уровня транспарентности в плане координации регулирования, сокращения чрезмерных ценовых колебаний и устранения экспортных ограничений и пошлин на продовольствие, вывозимое в гуманитарных некоммерческих целях.

28. Поддержка в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности в Африке также включает в себя конкретные программы, инициированные партнерами по процессу развития в рамках двустороннего сотрудничества. В Йогогамской декларации 2013 года, принятой на пятой Токийской международной конференции по развитию Африки, содержатся конкретные обязательства по оказанию поддержки в области развития сельского хозяйства в Африке

в рамках КПРСХА, в том числе путем совершенствования сельскохозяйственных технологий, переработки сельскохозяйственной продукции и методов хранения урожая, и обеспечения доступа к рынкам и удобрениям, а также к другим ресурсам в целях повышения сбалансированности сельскохозяйственной производственно-сбытовой цепочки в Африке и перехода от натурального хозяйства к сельскому хозяйству, нацеленному на получение прибыли. В плане действий, содержащемся в Декларации, подтверждается поставленная в рамках КПРСХА задача добиться роста объемов сельскохозяйственного производства в Африке на 6 процентов, вдвое увеличив к 2018 году производство риса на континенте. В числе других примеров следует привести мероприятия, осуществленные в рамках реализуемой при ведущей роли Соединенных Штатов инициативы «Гарантированная продовольственная безопасность будущих поколений», деятельности Продовольственного фонда Европейского союза и африканской инициативы «Наука, техника и инновации» в целях содействия обеспечению продовольственной безопасности и безопасности питания и неистощительному ведению сельского хозяйства в Африке, а также программы, финансируемые международными неправительственными организациями (НПО), такие как инициатива «Остановим голод», осуществляемая при ведущей роли «Оксфам», а также «Альянс за зеленую революцию в Африке», финансируемый Фондом Рокфеллера и Фондом Билла и Мелинды Гейтс.

29. В последние годы сотрудничество Юг-Юг открывает новые возможности для взаимного обучения в области сельского хозяйства, а также для передачи новых технологий. В рамках этих партнерств используются различные модели и подходы, ориентированные на экономическое сотрудничество, на агропромышленную индустрию, на семейные фермерские хозяйства и на научные исследования и инновации. Вместе с тем данные о сотрудничестве, поступающие от новых партнеров, отличаются разрозненностью, отсутствием единообразия и не всегда удовлетворительным качеством.

Обязательство: достичь ежегодных темпов роста сельского хозяйства в 6 процентов и выделять 10 процентов национальных бюджетных ресурсов на развитие сельского хозяйства²

30. В соответствии с Мапутской декларацией африканские страны продолжают добиваться прогресса в деле осуществления взятых обязательств по КПРСХА. Что касается установленного в КПРСХА целевого показателя в 6 процентов роста сельскохозяйственного производства, то 10 африканских стран достигли или превысили этот целевой показатель, а в 4 странах этот рост составил 5–6 процентов (см. A/69/161). В период с 2003 по 2011 год средний показатель роста сельскохозяйственного производства на континенте составил 3,6 процента, в то время как за предыдущие 20 лет этот показатель составил 4,7 процента. Таких показателей роста удалось добиться в основном благодаря использованию больших площадей земельных угодий и большего объема трудовых ресурсов, а не повышения производительности и внедрения технических новшеств.

² Заявление по вопросу о сельском хозяйстве и продовольственной безопасности в Африке, принятое на второй очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, которая состоялась в Мапуту в 2003 году (Assembly/AU/Decl. 7(II)).

31. Что касается бюджетных ассигнований, то 12 африканских стран достигли или превысили целевой показатель, составляющий 10 процентов, а показатели еще 13 стран составили от 5 до 10 процентов. Даже те страны, которые не вышли на этот показатель, сумели все же продвинуться вперед. Вместе с тем государственные инвестиции национальных правительств в значительной степени увязаны с усилиями партнеров по процессу развития, направленными на поддержку сельского хозяйства через официальную помощь в целях развития (ОПР). К сожалению, объем ОПР, выделяемой странами — членами ОЭСР/Комитета содействия развитию (КСР) на развитие сельского хозяйства, сократился с 16 процентов от общего объема ОПР в 1980 году до 3 процентов в 2006 году. В 2013 году объем ОПР, выделяемой на развитие сельского хозяйства, превысил 10 процентов от общего объема направляемой в страны ОПР лишь в 8 африканских странах и оказался ниже 5 процентов в 29 африканских странах. Тем не менее после кризиса цен на продовольствие 2008 года ситуация улучшилась и объем ОПР, выделяемой на развитие сельского хозяйства, увеличился с 1,9 млрд. долл. США в 2008 году до 3 млрд. долл. США в 2011 году.

32. В связи с этим в июле 2009 года в рамках Аквильской инициативы по продовольственной безопасности члены Группы восьми обязались значительно увеличить объем помощи, выделяемой на развитие сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности, в том числе на основе многолетних обязательств в отношении выделения ресурсов. В частности, они договорились в течение трех лет мобилизовать 20 млрд. долл. США посредством реализации согласованной, всеобъемлющей стратегии, ориентированной на устойчивое развитие сельского хозяйства, сохраняя при этом твердую приверженность делу оказания необходимой чрезвычайной продовольственной помощи. Фактический обещанный объем помощи, предназначенной для обеспечения продовольственной безопасности в Африке в рамках Инициативы, в конечном итоге составил 22,2 млрд. долл. США. Вместе с тем из этого общего объема обещанной помощи лишь 6,8 млрд. долл. США представляют собой дополнительные ресурсы, в то время как остальная сумма приходится на финансирование, обещанное ранее. По состоянию на март 2013 года объем фактически выделенных ресурсов на реализацию конкретных инициатив составил 67 процентов от общего объема обещанной помощи. Согласно заключительному докладу Аквильской инициативы по продовольственной безопасности 2012 года, из 13 стран-доноров, которые взяли на себя обязательства в рамках Инициативы, 7 стран — Испания, Италия, Канада, Нидерланды, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция — полностью выполнили свои обязательства.

33. Глобальная программа в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности представляет собой многосторонний механизм оказания содействия в выполнении обещаний, данных Группой 20 в Питтсбурге в сентябре 2009 года. Цель Программы заключается в повышении уровня доходов и укреплении продовольственной безопасности и безопасности питания в странах с низким уровнем дохода посредством повышения производительности труда в сельском хозяйстве. С 2010 года государствам и частным компаниям было обещано выделить 1,5 млрд. долл. США на реализацию проектов в 12 африканских странах. Страны-доноры также обязались использовать КПРСХА в качестве основы для поддержки развития сельского хозяйства в

Африке, в том числе путем финансирования процесса КПРСХА. В задачи Целевого фонда КПРСХА с участием многих доноров, деятельность которого обеспечивается Всемирным банком, входит укрепление потенциала структур КПРСХА и финансирование соответствующих процессов. На сегодняшний день участниками Целевого фонда являются шесть доноров, в том числе Агентство Соединенных Штатов по международному развитию, Европейская комиссия, Ирландия, Нидерланды, Соединенное Королевство и Франция, которые по состоянию на 2012 год из обещанных 50 млн. долл. США в совокупности выделили 35 млн. долл. США. Помимо этого, страны — члены ОЭСР осуществили крупные реформы, направленные на либерализацию рынков сельскохозяйственной продукции. Хотя за последнее десятилетие общий объем поддержки, выделяемой на развитие сельского хозяйства, в номинальном выражении не уменьшился и в период 2009–2011 годов в среднем составлял около 389 млрд. долл. США, доля мер, приводящих к диспропорциям рынка, таких как ценовая поддержка и субсидии на средства производства, значительно сократилась: если в 1980-х годах она составляла 90 процентов, то в 2011 году — лишь 58 процентов. Несмотря на этот прогресс, значительные диспропорции сохраняются.

34. Новые партнеры Африки по процессу развития³ (правительственные и неправительственные структуры) также активизировали содействие развитию сельскохозяйственного производства и обеспечению продовольственной безопасности в Африке, хотя эти усилия в основном носили двусторонний характер. В последние годы новые партнеры, такие как Бразилия, Индия, Китай и Турция, увеличивали объем средств, выделяемых на цели технического сотрудничества, и поощряли направление новых инвестиций в сельское хозяйство в Африке. Страны БРИК (Бразилия, Российская Федерация, Индия и Китай) увеличили объем инвестиций в проекты в области сельского хозяйства, что положительно повлияло на занятость в сельских районах, производительность сельского хозяйства и экспорт. Тем не менее сводная информация об обязательствах этих партнеров по развитию сельского хозяйства в Африке отсутствует. В тех случаях, когда данные о фактических обязательствах имеются, они, как правило, разрознены и не самого высокого качества, что в значительной степени обусловлено тем, что сотрудничество осуществляется в различных формах. Например, сотрудничество в области развития сельского хозяйства, осуществляемое Бразилией и Китаем в Гане, Зимбабве, Мозамбике и Эфиопии, предусматривает широкий спектр механизмов оказания поддержки, в том числе субсидии, кредиты на льготных условиях, торговые сделки и коммерческие инвестиции, а также техническую помощь и обмен информацией об успешном опыте в области развития сельского хозяйства.

35. Хотя вышеупомянутые меры, которые предпринимались африканскими странами и их партнерами по процессу развития в течение последних нескольких лет, способствовали улучшению сельскохозяйственных показателей в Африке, серьезные проблемы в этой сфере по-прежнему сохраняются. Урожай зерновых в Африке по-прежнему один из самых низких в мире. Растущему населению не хватает пахотных земель, только 6 процентов из которых оро-

³ Большая часть имевшейся систематизированной информации о конкретном вкладе новых партнеров Африки по процессу развития, связанном с сельским хозяйством, продовольственной безопасностью и питанием, в основном касается двусторонних инициатив на уровне проектов.

шаются, и именно этим объясняется высокая зависимость от неорошаемого земледелия и уязвимость перед изменением климата. Кроме того, возможности стран континента развивать сельское хозяйство еще больше ограничиваются из-за отсутствия доступа к глобальным и региональным рынкам сельскохозяйственной продукции.

Обязательство: усилить продовольственную безопасность на основе создания продовольственных запасов на случай чрезвычайных обстоятельств и укрепить системы информирования и раннего предупреждения по вопросам наличия продовольствия

36. В рамках принятия мер по решению задач, касающихся изменения климата и биоэнергетики, на Конференции высокого уровня «Всемирная продовольственная безопасность», состоявшейся в 2008 году, лидеры стран призвали международное сообщество увеличить объем помощи, выделяемой развивающимся странам, в частности наименее развитым странам и тем странам, которые в наибольшей степени пострадали от высоких цен на продовольствие, в целях укрепления всемирной продовольственной безопасности и обратились с просьбой увеличить объем инвестиций в сельское хозяйство, повысить производительность сельского хозяйства и укрепить процесс соответствующего финансирования. Конференция стала решающим моментом для того, чтобы международное сообщество взяло на себя обязательства по обеспечению продовольственной безопасности, когда многие правительства объявили о твердых финансовых обязательствах выделить помощь странам, которые больше всего пострадали от мирового продовольственного кризиса.

37. В связи с этим африканские страны и их партнеры по процессу развития предприняли ряд инициатив, направленных на повышение эффективности обеспечения продовольственной безопасности в африканском регионе. Одной из этих инициатив стало создание Африканским союзом Африканской системы оценки рисков в качестве специализированного учреждения Африканского союза, с тем чтобы помочь его государствам-членам в укреплении их потенциала по более эффективному планированию на случай возникновения экстремальных погодных явлений и стихийных бедствий, подготовке к ним и реагированию на них. В ее задачи входит оказание помощи государствам — членам Африканского союза в защите продовольственной безопасности их уязвимых групп населения. Помимо этого, для уменьшения рисков, связанных с отсутствием продовольственной безопасности, были созданы системы социальной защиты. Весьма полезным оказалось создание стратегических резервов зерна, в том числе усилия Экономического сообщества западноафриканских государств по созданию целевых региональных продовольственных резервных систем на случай возникновения чрезвычайных ситуаций. Тем не менее, несмотря на эти усилия, объем резервов составляет лишь 17 процентов от общего объема спроса на зерновые культуры в странах Африки к югу от Сахары.

38. Международное сообщество поддерживает эти усилия посредством инициатив, которым оказывают содействие учреждения системы Организации Объединенных Наций и партнеры по процессу развития, способствовавшие внедрению Информационных систем по обеспечению продовольственной безопасности и безопасности питания на национальном и региональном уровнях. После Конференции высокого уровня «Всемирная продовольственная безопасность» все более широкие масштабы приобрело осуществление Инициативы

по проблеме повышения цен на продовольствие Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), в рамках которой работа главным образом ведется с мелкими фермерами, с тем чтобы увеличить производство продовольствия путем улучшения качества семян и удобрений.

39. Хотя период объявления взносов в рамках Аквильской инициативы по продовольственной безопасности завершился, масштабность и безотлагательность мер, необходимых для достижения устойчивой глобальной продовольственной безопасности, по-прежнему так же важны сегодня, как и в 2009 году. Отчасти с учетом этой задачи в 2012 году Группа восьми создала Новый альянс в области продовольственной безопасности и питания, с тем чтобы за 10 лет вывести 50 миллионов человек из состояния нищеты и решить проблему отсутствия продовольственной безопасности и недоедания на основе применения более скоординированного подхода на страновом уровне в Африке. Новый альянс представляет собой совместные обязательства: а) руководства африканских стран — по реализации эффективных страновых планов и стратегий обеспечения продовольственной безопасности; б) партнеров из частного сектора — по увеличению объема инвестиций, если для этого существуют благоприятные условия; и с) партнеров по процессу развития (стран Группы восьми) — по расширению потенциала Африки для быстрого и устойчивого сельскохозяйственного роста. В рамках Нового альянса была оказана поддержка в осуществлении пакета мер под названием «Действия, предоставляющие возможности» в ряде африканских стран, при этом особое внимание было уделено мелким фермерам и женщинам.

40. Для решения проблемы продовольственной безопасности африканские страны осуществляют различные стратегии, направленные на смягчение последствий нехватки продовольствия и защиту наиболее уязвимых слоев населения. В число принимаемых мер входит создание стратегических резервов зерна, реализация программ социальной защиты и упразднение налогов на импорт продовольствия.

41. Для решения проблемы неустойчивости цен на продовольствие в 2011 году министры сельского хозяйства стран Группы двадцати согласовали план действий по решению проблемы неустойчивости цен, в том числе взяли на себя обязательства по принятию широкого спектра мер в целях стимулирования сельскохозяйственного роста и повышения устойчивости сельского хозяйства с особым упором на положение мелких фермеров. В число этих мер входит совершенствование системы снабжения продовольствием, укрепление систем сельскохозяйственных исследований и развитие инноваций, активизация исследований в области рисоводства и наращивание производства риса и создание благоприятных условий для увеличения объема государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство. С 2011 года в этом направлении были предприняты значительные шаги, в том числе создание: а) Международной научно-исследовательской инициативы по улучшению сортов пшеницы; б) Инициативы по глобальному геомониторингу состояния сельского хозяйства; и с) Системы информации о сельскохозяйственных рынках, которая направлена на создание систем раннего предупреждения о надвигающихся продовольственных кризисах по всему миру посредством предоставления механизма для мониторинга страновых данных о производстве, спросе, ценах, торговле и запасах.

42. Несмотря на эти инициативы, Африка по-прежнему отстает от графика выполнения задачи ликвидации голода, установленной в цели 1 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Данные последнего доклада об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, свидетельствуют о том, что доля населения стран Африки, живущего в условиях крайней нищеты, сократилась с 56 процентов в 1990 году до 48 процентов в 2013 году. В течение данного периода доля страдающих от недоедания в странах Африки также снизилась незначительно: с 33 процентов до 25 процентов. Доля детей с отставанием в весе среди детей в возрасте до пяти лет уменьшилась несущественно: с 29 процентов в 1990 году до 21 процента в 2013 году. Хотя большинство африканских стран вряд ли выполнит эти задачи к 2015 году, по данным ФАО, задачу ликвидации голода, установленную в цели 1 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, выполнили следующие 12 африканских стран: Алжир, Ангола, Бенин, Гана, Джибути, Камерун, Малави, Марокко, Нигер, Нигерия, Сан-Томе и Принсипи и Того.

43. Одних только национальных усилий без скоординированной субрегиональной стратегии для эффективного реагирования на широкомасштабную нехватку продовольствия недостаточно. Например, в 2011 году от засухи в районе Африканского Рога, согласно оценкам, пострадали 13 миллионов человек в Джибути, Кении, Сомали, Уганде и Эфиопии. Хотя в некоторых районах этих стран и других стран региона был получен рекордный урожай, эти избыточные запасы продовольствия не смогли поступить в каналы распределения в пострадавших странах из-за неэффективной инфраструктуры и обременительных ограничений на границе.

Обязательство: поддержка нормативно-правового обеспечения питания и его улучшение на национальном, региональном и континентальном уровнях

44. Африканские страны и их партнеры по процессу развития укрепили свою приверженность поддержке учета вопросов питания в их деятельности. Программа Агентства НЕПАД по вопросу продовольствия и питания представляет собой важное усилие, направленное на повышение уровня продовольственной безопасности и увеличение воздействия на питание планов КПРСХА по выделению инвестиций на развитие сельского хозяйства путем поощрения применения многоотраслевого подхода. Стратегические планы Африканского союза и НЕПАД на период 2014–2017 годов предусматривают оказание поддержки в области питания. Этот все больший акцент на питании в рамках инициатив по обеспечению продовольственной безопасности перекликается с аналогичной тенденцией, наблюдающейся в международном сообществе и ряде двусторонних и многосторонних организаций, что говорит об их важной роли в решении вопросов питания на основе многоаспектного подхода, который включает в себя не только реализацию новых стратегий, но и осуществление активной информационно-пропагандистской деятельности.

45. Хотя измерить объем этих обязательств довольно трудно, многие национальные планы КПРСХА по инвестированию ресурсов в развитие сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности содержат цели, касающиеся питания. Вместе с тем в большинстве из них не предусматриваются конкретные действия, необходимые для обеспечения безопасности питания, а

основной упор делается на предоставлении продовольствия и ликвидации голода. НЕПАД предприняло инициативу по укреплению своего потенциала по решению вопросов питания при разработке и реализации национальных планов путем обеспечения учета проблематики питания на основе проведения ряда практикумов и осуществления схожих информационно-пропагандистских инициатив, направленных на повышение осведомленности о важности включения вопросов питания в политику, стратегии и программы обеспечения продовольственной безопасности в Африке. Кроме того, государства-члены подготовили и утвердили страновые доклады о ситуации в области питания. В этих докладах приводится обзор ситуации в области питания в отдельных африканских странах, определяются основные стратегии и программы и приводятся примеры возможных страновых «дорожных карт» по учету проблематики питания в национальных планах по инвестированию ресурсов в развитие сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности.

46. На сегодняшний день деятельность, направленная на учет проблематики питания в стратегиях и инициативах обеспечения продовольственной безопасности, еще только начинается, и имеется лишь небольшой объем информации о достигнутых результатах, трудностях, проблемах и возможностях. На страновом уровне информация о потребностях, связанных с питанием и питательными микроэлементами, возможно, имеется в наличии и используется для поддержки стратегического планирования, однако в целом о выделении ресурсов на мероприятия в области питания на национальном, региональном и глобальном уровнях известно не много.

47. В контексте своих усилий по оказанию поддержки в области питания в Африке НЕПАД в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой (ВПП), Всемирным банком и Партнерством в интересах развития детей начало в рамках КПРСХА реализацию программ организации школьного питания с использованием местной продукции сельского хозяйства. Такие программы увязывают организацию школьного питания с развитием местного сельского хозяйства, что позволяет улучшить распределение ресурсов для обеспечения продовольственной безопасности, качества питания и развития детей. В число других инициатив НЕПАД в области питания входит реализация Программы защиты интересов сирот и уязвимых детей; проведение Всемирной недели грудного вскармливания в Южной Африке; и осуществление экспериментального анализа в Египте, Зимбабве, Свазиленде и Уганде для оценки объема расходов, связанных с решением проблемы голода в Африке, с особым акцентом на проблеме недоедания среди детей.

48. В более глобальном масштабе движение «Усиление внимания к проблеме питания», которое было инициировано на ежегодном совещании Всемирного банка/МВФ в апреле 2010 года и поддержано более чем 100 структурами, в том числе правительствами, научно-исследовательскими учреждениями, учреждениями по сотрудничеству в целях развития, учреждениями Организации Объединенных Наций и НПО, содействует учету проблематики питания в мировых усилиях по обеспечению продовольственной безопасности. В настоящее время в этом движении, представляющем собой коллективные усилия по улучшению питания, которые предпринимают правительства, гражданское общество, Организация Объединенных Наций, доноры, представители деловых кругов и ученые, участвуют 34 африканских страны. В рамках этого движения национальные лидеры уделяют первоочередное внимание усилиям по решению про-

блемы недоедания путем проведения надлежащей политики, осуществления сотрудничества с партнерами в деле реализации программ, имеющих общие цели в области питания, и мобилизации ресурсов для эффективного усиления внимания к проблеме питания, при этом основной упор делается на расширении прав и возможностей женщин. НЕПАД поддерживает присоединение африканских стран к движению «Усиление внимания к проблеме питания», с тем чтобы можно было начать оценку стоимости расширения масштабов запланированной деятельности в области питания в целях мобилизации большего объема ресурсов.

В. Финансирование развития

49. Монтеррейский консенсус, принятый на Конференции Организации Объединенных Наций по финансированию развития, содержит всеобъемлющие рамки финансирования развития, в том числе согласованные на международном уровне цели в области развития. В нем определены следующие ключевые элементы финансирования развития: а) мобилизация национальных финансовых ресурсов на цели развития; б) мобилизация прямых иностранных инвестиций и других международных частных ресурсов; с) международная торговля как движущая сила развития⁴; d) активизация международного финансового и технического сотрудничества в целях развития; е) внешняя задолженность; и f) повышение согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития для национальной и международной деятельности в области развития. В консенсусе мировые лидеры настоятельно призвали страны ОЭСР предпринять конкретные усилия для достижения целевого показателя выделения развивающимся странам ОПР в объеме 0,7 процента от валового национального продукта (ВНП) и в объеме 0,15–0,20 процента от ВНП на нужды наименее развитых стран. Они также призвали к полному осуществлению Расширенной инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. Эти обязательства были позднее подтверждены на Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития, которая состоялась в Дохе в 2008 году.

50. Партнеры по процессу развития взяли на себя значительные обязательства по этим шести направлениям деятельности. В 2005 году страны Группы восьми обещали удвоить к 2010 году объем помощи в целях развития, направляемой Африке. В 2005 году они также обязались в рамках Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе списать 100 процентов непогашенной задолженности перед тремя многосторонними учреждениями⁵ отвечающим установленным критериям бедным странам с крупной задолженностью. В Совместном заявлении Группы восьми и африканских стран 2011 года лидеры Группы восьми вновь обратились с призывом со-

⁴ Хотя роль международной торговли как движущей силы развития является одним из шести основных направлений деятельности и основополагающих элементов процесса финансирования развития, в частности с учетом возрастающего значения помощи в торговле, было решено, что вопрос о международной торговле, в том числе помощи в торговле, будет рассмотрен в будущем докладе о двухгодичном обзоре.

⁵ Международная ассоциация развития Всемирного банка, Международный валютный фонд и Африканский фонд развития.

хранить приемлемый уровень задолженности в Африке. В 2012 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию, в которой она подчеркнула важность ответственного кредитования и заимствования (см. резолюцию 67/198).

51. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию мировые лидеры призвали к поиску новаторских подходов к тому, как надлежащим образом обеспечить необходимое финансирование развития, в частности в контексте разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года и целей в области устойчивого развития.

52. Что касается стран Африки и других стран с низким уровнем дохода, то в последние несколько десятилетий ОПР имела большое значение в содействии тому, чтобы ускорить экономический рост и вывести людей из состояния крайней нищеты, и, как предполагается, она останется одним из основных источников финансирования развития, особенно для беднейших стран и стран, переживающих или переживших конфликт, которые имеют ограниченный доступ к рынкам капитала или вообще его не имеют. Сокращение объема глобальной ОПР в 2011 и 2012 годах, частично вызванное кризисом в еврозоне, поставило под большой вопрос надежность ОПР в будущем.

53. В то же время глобальная архитектура финансирования развития претерпела серьезные изменения, в результате которых значительно увеличилось число участников — двусторонних и многосторонних, государственных и частных — и появились новые и нетрадиционные механизмы финансирования. В частности, в последние годы увеличилось значение, охват и масштабы сотрудничества по линии Юг-Юг.

54. Задачи, стоящие перед Африкой, состоят в том, чтобы активизировать мобилизацию внутренних поступлений и в то же время принять на вооружение эффективные стратегии и создать надежные институты для привлечения дополнительных ресурсов из внешних государственных и частных источников.

Обязательство: предпринять конкретные усилия для достижения целевого показателя выделения развивающимся странам ОПР в объеме 0,7 процента от валового национального дохода и обеспечить эффективное использование ОПР для содействия достижению целей и целевых показателей в области развития

55. Согласно предварительным данным ОЭСР, после сокращения объемов помощи в 2011 и 2012 годах, когда доноры Комитета содействия развитию принимали меры строгой экономии, в 2013 году объем ОПР увеличился на 6,1 процента и составил 134,8 млрд. долл. США. Это составляет около 0,30 процента от общего объема валового национального дохода, выделяемого на оказание помощи в целях развития, что по-прежнему ниже целевого показателя в 0,7 процента. Вместе с тем ряд стран, в том числе Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия и Швеция, по-прежнему выделяют 0,7 процента от своего валового национального дохода в качестве ОПР. Что касается Африки, то предварительные данные свидетельствуют о том, что в последние три года объем помощи странам Африки в среднем составлял порядка 50 млрд. долл. США, что приблизительно на 11 млрд. долл. США меньше объема, который планировалось выделить в 2010 году в соответствии с обязательствами Группы восьми 2005 года. В докладе по итогам работы саммита Группы восьми в

2013 году донорская помощь по этому показателю получила лишь удовлетворительную оценку.

56. Хотя доля Африки в объеме помощи по линии ОЭСР/Комитета содействия развитию является самой высокой, ее доля в общем объеме этой помощи остается относительно постоянной, в среднем на уровне 37 процентов в последние три года. Эти данные свидетельствуют о том, что в предоставлении помощи доноры не ставят Африку в число своих приоритетов, несмотря на свои заявления на этот счет. Такой подход вызывает обеспокоенность, если учесть, сколь важную роль играет такая помощь в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Африке.

57. Помимо этого, за последнее десятилетие в системе оказания помощи важную роль стала играть группа различных новых партнеров, в том числе группа стран БРИКС (Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка), Республика Корея, Саудовская Аравия и Турция. Все более важным дополнительным источником финансирования развития становится сотрудничество по линии Юг-Юг. В целом, согласно оценкам, к 2011 году объем потоков финансовых ресурсов, ежегодно выделяемых на льготных условиях странами с формирующейся рыночной экономикой странам с низким уровнем дохода, достигал от 12 млрд. долл. США до 15 млрд. долл. США, что составило приблизительно 10 процентов от объема помощи, предоставляемой странами — членами ОЭСР/Комитета содействия развитию. Китай, который выделяет около половины от общего объема потоков помощи от стран БРИКС, ежегодного увеличивал объем субсидий на оказание технической помощи на 25–30 процентов, в результате чего ежегодный объем таких субсидий составил 67 млрд. долл. США, причем примерно 40 процентов от общего объема этих потоков приходится на страны Африки к югу от Сахары.

58. Африканские страны и их партнеры по процессу развития продолжают выполнять свои обязательства по повышению эффективности внешней помощи в соответствии с Парижской декларацией, Аккрской программой действий и Пусанским планом партнерства в целях эффективного сотрудничества в области развития. Наряду с определенными успехами в таких областях, как расширение ответственности стран-реципиентов за результаты развития и увеличение случаев предоставления необусловленной помощи, остается много нерешенных проблем. Общий прогресс в деле повышения эффективности внешней помощи для достижения большинства целевых показателей, установленных в Парижской декларации, недостаточен.

59. В подготовленном в 2014 году докладе ОЭСР/Программы развития Организации Объединенных Наций о ходе осуществления обязательств, согласованных в Пусане, Республика Корея, был сделан вывод о том, что, несмотря на проблемы, вызванные мировым финансовым кризисом, приверженность повышению эффективности внешней помощи осталась неизменной. В докладе было отмечено, что в оказании необусловленной помощи по-прежнему наблюдается прогресс, при этом доля необусловленной помощи в ОПР, предоставляемой членами Комитета содействия развитию, увеличилась с 77 процентов в 2010 году до 79 процентов в 2012 году.

60. Доля необусловленной помощи африканским странам незначительно возросла и в период 2010–2012 годов в среднем составляла 84–85 процентов. Существенно возросла доля помощи наименее развитым странам Африки: если в

2010 году она в среднем составляла 86 процентов, то в 2012 году — 90 процентов. Кроме того, был достигнут некоторый прогресс в отношении предсказуемости помощи. Например, среди стран, представивших доклады в рамках глобального механизма мониторинга в 2013 году, в запланированные сроки было выделено 84 процента от обещанного объема помощи (в течение соответствующего финансового года).

61. Хотя на сегодняшний день ОПР играет менее важную роль в Африке, чем на момент подготовки Монтеррейского консенсуса, последние тенденции в направлении потоков ОПР, в том числе с точки зрения объема, распределения ресурсов по странам и предсказуемости, вызывают тревогу. Помимо этого, повышение эффективности внешней помощи, в частности ее транспарентности, по-прежнему представляет собой проблему для развивающихся стран по таким аспектам, как получение самой последней информации о помощи в целях развития, необходимой для планирования и эффективного управления этими ресурсами. Такое отсутствие информации еще больше затрудняет процесс, в рамках которого граждане могут контролировать то, как их правительства используют государственные ресурсы. Международная инициатива в отношении транспарентности помощи — добровольная инициатива с участием многих заинтересованных сторон, которая направлена на улучшение положения, касающегося транспарентности помощи, развития и гуманитарных ресурсов, объединила доноров и страны-получатели помощи, организации гражданского общества и других экспертов для работы по повышению транспарентности помощи.

Обязательство: необходимость энергичного и быстрого принятия мер по уменьшению задолженности, включая оперативное, эффективное и полное осуществление инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью

62. Достигнут существенный прогресс в реализации инициативы БСКЗ и инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе. Кроме того, Фонд сокращения задолженности Всемирного банка способствовал в рамках БСКЗ погашению коммерческих долгов со значительной скидкой. В рамках Эвианского подхода партнеры по развитию поддержали усилия африканских стран, не относящихся к БСКЗ, по решению их проблем задолженности, в том числе на основе частичного списания. Из 33 африканских стран, которые в настоящее время имеют право на облегчение бремени задолженности в рамках БСКЗ или могут претендовать на получение такого права, 29 достигли момента завершения процесса и получили безотзывную помощь по линии облегчения бремени задолженности в рамках БСКЗ и 100-процентное аннулирование задолженности в рамках инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе. К концу 2012 года общий объем помощи в рамках усилий по облегчению бремени задолженности всех имеющих на это право африканских стран в рамках БСКЗ составил 105 млрд. долл. США в номинальном выражении. Более 5,5 млрд. долл. США внешней коммерческой задолженности, которая не охватывается инициативой БСКЗ, были также списаны в 15 африканских БСКЗ, получивших поддержку со стороны Фонда сокращения задолженности. В результате таких действий платежи в счет обслуживания задолженности, выраженные как доля экспорта, сократились с 11,5 процента в 2000 году до 4,5 процента в 2012 году.

63. Однако ряд проблем сохраняются. Четырем африканским странам (Чад, Эритрея, Сомали и Судан), которые еще не выполнили требований для полного облегчения задолженности, в переходный период необходимо осуществлять постоянные усилия на национальном уровне и требуется постоянная поддержка со стороны международного сообщества. Во-вторых, по-прежнему не решен вопрос обеспечения участия частных кредиторов и двусторонних доноров, не входящих в Парижский клуб, в процессе БСКЗ. Кроме того, совокупный объем внешней задолженности африканских стран возрос на 70 процентов от уровня на момент принятия в 2006 году инициатив БСКЗ/по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе и достиг в 2012 году 331 млрд. долл. США, причем наибольший рост был вызван коммерческой задолженностью. Это привело к ухудшению приемлемого уровня задолженности 30 африканских стран, которые завершили процесс БСКЗ, при этом 15 стран столкнулись с умеренным риском и 4 с высоким риском возникновения кризиса задолженности. Хотя благодаря инициативам БСКЗ и по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе удалось сократить огромное долговое бремя многих африканских стран, международное сообщество по-прежнему не располагает международной процедурой банкротства для реструктуризации суверенной задолженности стран с низким доходом. Такое положение дел может оказать серьезное воздействие на затраты и время решения долговых проблем в будущем, что является вполне реальным развитием событий с учетом нынешних тенденций приемлемого уровня задолженности стран с низким доходом в Африке. Кроме того, в результате более диверсифицированных источников международного финансирования управление международной задолженностью в странах с низким доходом в Африке становится более сложным и проблематичным.

Обязательство: увеличение налоговых поступлений с помощью усовершенствованных систем налогообложения, повышения эффективности сбора налогов, расширения налоговой базы и эффективного ведения борьбы с уклонением от уплаты налогов; содействие международному сотрудничеству в налоговых вопросах; усиление национальных и многосторонних усилий в целях борьбы с бегством капитала

64. Правительства африканских стран обязались увеличивать государственные доходы и вести борьбу с незаконными финансовыми потоками (в докладе рассматривается в рамках темы «Благое управление»). Компонент мобилизации национальных ресурсов многолетнего плана действий Группы 20 в области развития, принятого в Сеуле в 2010 году, включает обязательства поддерживать создание более эффективных налоговых систем и содействовать деятельности по предотвращению размывания баз налогообложения.

65. Многие африканские страны повысили эффективность и действенность своих усилий по мобилизации поступлений на основе расширения их базы налогообложения и создания самостоятельных налоговых служб. Большинство африканских стран ввели налоги на добавленную стоимость, а некоторые из них приняли закон о трансфертном ценообразовании. Двадцать четыре богатые ресурсами африканские страны присоединились к инициативе прозрачности в добывающих отраслях, которая направлена на обеспечение более эффективного управления на основе проверки и полного обнародования платежей и поступлений. Африканский форум налоговых ведомств, членами которого явля-

ются 36 стран, создал платформу для оказания налоговым ведомствам африканских стран помощи в обмене передовой практикой, определении приоритетных задач в области налогообложения и усилении законности в бюджетно-финансовых вопросах.

66. Активизируются также международные усилия по вопросам налогообложения. Целевая группа ОЭСР по вопросам налогообложения и развития оказывает развивающимся странам поддержку в деле борьбы с уклонением и уходом от налогов и создания эффективных режимов трансфертного ценообразования. В настоящее время Глобальный форум по вопросам транспарентности и обмена информацией в целях налогообложения включает 17 африканских стран. В дополнение к мерам, направленным на поощрение обмена налоговой информацией, создан Глобальный форум по трансфертному ценообразованию, а Организация Объединенных Наций опубликовала «Практическое руководство по трансфертному ценообразованию для развивающихся стран», которое служит руководством по политике и административным аспектам применения анализа трансфертного ценообразования к операциям многонациональных предприятий.

67. С момента проведения Конференции в Монтеррее Африка почти в четыре раза увеличила объем внутренних бюджетных поступлений, который превысил в 2013 году 570 млрд. долл. США, что более чем в 10 раз больше уровня помощи в области развития. Все группы африканских стран добились прогресса в мобилизации национальных ресурсов, причем наиболее заметное увеличение наблюдалось в богатых ресурсами странах. С точки зрения доли ВВП общий объем государственных поступлений, за исключением грантов, увеличился с 24,2 процента в 2002 году до рекордного показателя в почти 33 процента в 2008 году, чему способствовали высокие цены на сырьевые товары. Мировой экономический кризис вызвал резкое сокращение государственных поступлений в 2009 году, однако с тех пор произошла частичная стабилизация. С точки зрения процентной доли ВВП государственные поступления сократились в 2013 году на два процентных пункта до 26,7 процента, однако такое сокращение главным образом коснулось крупных экспортеров нефти.

68. Несмотря на устойчивый прогресс в деле мобилизации внутренних поступлений, между африканскими и развитыми странами сохраняется существенный разрыв. В сравнении с более развитыми странами база налогообложения в большинстве африканских стран остается относительно узкой и большое число компаний осуществляют свою деятельность в неофициальном секторе и поэтому не платят налоги. Бюрократические препоны во многих странах зачастую вынуждают мелкие фирмы осуществлять свою деятельность в неофициальном секторе. Кроме того, расширение соглашений о свободной торговле и налоговая конкуренция для привлечения иностранных инвестиций еще больше сузили базу налогообложения во многих странах. В результате на выплачивающие налоги компании, осуществляющие свою деятельность в официальном секторе, ложится основное бремя налогообложения с наиболее высокими в мире ставками налогообложения. Кроме того, незаконные финансовые потоки ограничивают способность многих стран мобилизовывать внутренние ресурсы на цели развития.

Обязательство: создание необходимых внутренних и международных условий для обеспечения притока прямых инвестиций и активизации усилий по оказанию развивающимся странам помощи в привлечении частного капитала и прямых иностранных инвестиций

69. Африканские лидеры обязались поощрять и увеличивать потоки частного капитала в качестве долгосрочного подхода к решению проблемы дефицита ресурсов в Африке. Многие африканские страны ввели стимулы для привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Африканские страны подписали более 1300 двусторонних инвестиционных договоров и других соглашений о международном инвестировании в целях обеспечения защиты иностранных инвесторов. Согласно докладу Всемирного банка “Doing Business 2014” («Ведение бизнеса, 2014 год»), 31 из 47 правительств в странах Африки к югу от Сахары провели в период 2012–2013 годов как минимум одну регулируемую реформу и из 20 стран, которые с 2009 года добились наибольших успехов в сокращении разрыва на основе мер регулирования, 9 — расположены в Африке.

70. Улучшение макроэкономических и регулирующих условий повысили привлекательность региона для международных инвесторов. Это является основным фактором в деле мобилизации иностранных инвестиций. Согласно информации Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, приток ПИИ в Африку возрос в 2013 году на 4 процента и составил 57 млрд. долл. США. Хотя это является скромным показателем с точки зрения мирового масштаба, приток ПИИ в Африку оказывает важное воздействие. На долю ПИИ приходится более 20 процентов от общего объема инвестиций в более чем треть африканских стран и с конца 1990-х годов он позволил повысить показатель инвестирования почти на четыре процентных пункта. Хотя добывающие сектора получают основную часть инвестиций, в настоящее время на долю обрабатывающего сектора и сектора обслуживания приходится около двух третей стоимости объявленных проектов ПИИ в 2013 году. Технологические фирмы также начали инвестировать в новаторскую деятельность в Африке. Оценки Африканского банка развития, подготовленные на основе выборки в 34 странах за период 2004–2008 годов, показывают, что воздействие ПИИ на накопления и инвестиции в 5–7 раз выше, чем ОПР. Ожидания дальнейшего устойчивого экономического роста и укрепления среднего класса способствуют повышению заинтересованности инвесторов в Африке.

71. Объем портфельных инвестиций в страны Африки к югу от Сахары, который сократился во время мирового кризиса, в период 2009–2010 годов восстановился до уровня 2007 года, чему способствовало создание ряда фондов частных инвестиций, ориентированных на Африку. Хотя в результате кризиса 2011 года в странах еврозоны темпы роста замедлились, с тех пор наблюдается оживление экономики, и в 2013 году объем инвестиций составил почти 10 млрд. долл. США. Хотя Южная Африка и Нигерия традиционно являются основными получателями портфельных инвестиций в Африке, в последние годы ряд других африканских стран получили портфельные инвестиции в объеме более 500 млн. долл. США в год.

72. Правительства африканских стран расширили свою финансовую базу посредством выхода на международные рынки ценных бумаг. Помимо Южной Африки, которая имеет богатый опыт доступа на этот рынок, за последние

три года еще 16 африканских стран разместили суверенные облигации. Большинство этих облигаций превысили первоначально намеченную сумму, что позволило некоторым странам вновь выйти на рынок с дополнительными ценными бумагами. В 2013 году чистый приток еврооблигаций для Африки оценивался в 10 млрд. долл. США. Вместе с тем крупный приток частного капитала может привести к осложнению и затруднению функционирования национальных систем управления долгом и может повысить риск неприемлемо высокого уровня задолженности.

73. Хотя развивающиеся страны принимают все более активное участие в мировых производственно-сбытовых цепочках для получения преимуществ добавленной стоимости от инвестиций — доля развивающихся стран в мировой торговле товарами с добавленной стоимостью возросла с 20 процентов в 1990 году до более 40 процентов в 2014 году, — Африка по-прежнему сталкивается с трудностями в получении доступа к глобальным производственно-сбытовым цепочкам, за исключением экспорта природных ресурсов, а их доля в мировой производственно-сбытовой цепочке составляет 6 процентов. С учетом этого Африканский союз определил индустриализацию в качестве основного компонента программы преобразований в Африке наряду с развитием инфраструктуры. В Дакарской программе действий, принятой на Саммите по финансированию африканской инфраструктуры 15 июня 2014 года в Сенегале, была подчеркнута крайняя необходимость создания национальной и региональной инфраструктуры для достижения долгосрочных целей роста континента.

С. Экологическая безопасность и изменение климата

74. Африка демонстрирует прогресс в деле достижения цели 7 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, однако обеспечение экологической безопасности по-прежнему представляет проблему, что обуславливает неравномерность прогресса. Хотя континент показывает хорошие результаты в деле ограничения выбросов углекислого газа и сократил потребление веществ, разрушающих озоновый слой, площади лесного покрова сокращаются и континент по-прежнему далек от выполнения целевых показателей, связанных с водоснабжением и санитарией. Помимо цели 7 Африка сталкивается с серьезными экологическими проблемами, включая обезлесение, эрозию почв, опустынивание, деградацию земель, засухи, утрату биоразнообразия, истощение рыбных запасов и последствия изменения климата. В то же время такие проблемы создают возможности для изменений. Концепция «зеленой экономики» получила широкую поддержку в Африке, однако требует значительной поддержки со стороны партнеров в области развития, в том числе на основе мобилизации новых финансовых ресурсов государственных и частных инвесторов и передачи технологий.

75. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию мировые лидеры признали важность трех принятых в Рио-де-Жанейро конвенций для достижения целей в области устойчивого развития и в этой связи настоятельно призвали все стороны полностью выполнять свои обязательства по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии и

Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке. Они также рассмотрели ряд вызывающих беспокойство проблем в рамках экологического компонента и подчеркнули важное значение обеспечения сбалансированного учета всех трех компонентов устойчивого развития — в экономической, социальной и экологической областях. Кроме того, они решительно подтвердили все принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, в частности принцип общей, но дифференцированной ответственности.

Обязательство: обеспечение учета экологической безопасности при планировании развития

76. Африканские страны обязались обеспечивать учет экологической безопасности при планировании развития, начиная с Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году⁶, и такое обязательство было подтверждено в итоговом документе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, проведенной в 2002 году, Декларации тысячелетия и итоговом документе Всемирного саммита 2005 года.

77. На национальном уровне африканские страны включили вопрос об экологической безопасности в интересах бедноты в национальные планы развития и секторальные планы. Около половины африканских стран выполнили целевой показатель защиты как минимум 10 процентов своих территорий и морских районов по сравнению с 20 странами в 1990 году. В общей сложности 53 африканские страны завершили разработку национальных стратегий и планов действий в области биоразнообразия, а две трети разрабатывают или осуществляют национальные программы в области лесного хозяйства. Кроме того, по состоянию на 2013 год 31 африканская наименее развитая страна разработала национальные программы действий по адаптации к изменению климата и 21 из них осуществляет проекты по адаптации к изменению климата. Хотя начато осуществление ряда национальных стратегий и планов действий в области биоразнообразия и национальных программ действий по адаптации к изменению климата, в большинстве стран осуществление ведется медленными темпами, а эффективность является ограниченной. Достижение прогресса затрудняется в связи с ограниченным институциональным потенциалом, отсутствием надлежащих данных и неэффективным определением приоритетных задач, что усугубляется ограниченными политическим влиянием и бюджетными ресурсами министерств по вопросам окружающей среды.

78. На региональном уровне Агентство НЕПАД продолжало поддерживать разработку субрегиональных планов действий в области окружающей среды, а также осуществление основных региональных программ в рамках плана действий в области окружающей среды Африканского союза-НЕПАД, включая программы борьбы с деградацией земель, опустыниванием и засухой, сохранение африканских водно-болотных угодий и усиление трансграничного регулирования водоснабжения и управления природными ресурсами. В сотрудниче-

⁶ В принципе 7 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию говорится: «Для достижения устойчивого развития защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него».

стве с Комиссией Африканского союза и Сообществом сахело-сахарских государств Агентство НЕПАД содействует осуществлению инициативы по возведению «Великой зеленой стены» для Сахары и Сахеля, которая призвана решить проблемы наступления пустынь в 11 африканских странах на основе восстановления жизнеспособности экосистем и систем производства в сельских районах к 2025 году.

79. Хотя правительства африканских стран играют ведущую роль в разработке и осуществлении национальных и региональных стратегий устойчивого развития, международная поддержка по-прежнему имеет исключительно важное значение. В последние годы усилилась поддержка партнеров в области развития в целях комплексной защиты окружающей среды в Африке. С 1991 года Глобальный экологический фонд (ГЭФ) оказал поддержку в осуществлении более 872 проектов в Африке стоимостью 2,3 млрд. долл. США. Другие инициативы также способствуют мобилизации значительной поддержки. Инициатива «ТерАфрика», представляющая собой международное партнерство, созданное в 2005 году НЕПАД и Африканским банком развития, позволила мобилизовать 1,2 млрд. долл. США в целях устойчивого земле- и водопользования в 24 странах. Фонд по защите лесов бассейна реки Конго утвердил финансирование для более чем 41 проекта в пяти странах.

80. Несмотря на такие усилия, в среднем правительства африканских стран выделяют министерствам по вопросам окружающей среды менее 3 процентов национальных бюджетов и поддержка в области окружающей среды составляет менее 2 процентов от общей ОПР Африке. Кроме того, барьеры на пути передачи технологий являются комплексными, и проблемы, связанные с режимом прав интеллектуальной собственности, по-прежнему по большей части не решены. Серьезными барьерами продолжают оставаться также недостаточный потенциал и ноу-хау, необходимые для адаптации и использования технологий. Для обеспечения полного выполнения упомянутого обязательства необходимо устранить все эти недостатки.

Обязательство: ослабление последствий изменения климата на основе сокращения выбросов парниковых газов

81. В Африке изменение климата представляет серьезную угрозу для экономического, социального и экологического развития. В пятом докладе об оценке Межправительственной группы по изменению климата представлены веские доводы того, что за последние 50–100 лет потепление в Африке стало еще более значительным, оказывая очевидное воздействие на здоровье, жизнь и продовольственную безопасность людей на континенте. В связи с этим континент столкнулся с серьезными медицинскими и экономическими проблемами, включая повышение дефицита воды и более широкое распространение болезней, обусловленных погодой, а также сокращение урожаев и производительности животноводства. Ожидается, что экстремальные погодные явления, включая засухи, наводнения и аномальную жару, станут еще более частыми и, согласно имеющимся прогнозам, потери урожая в сельском хозяйстве в странах Африки к югу от Сахары достигнут 22 процентов при одновременном повышении частотности и распространенности сезонов неурожая.

82. Киотский протокол Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, участниками которого по состоянию на

2013 года являются 192 страны, является основным глобальным обязательством смягчения последствий изменения климата. В рамках Киотского протокола многие развитые страны согласились на юридически обязательные ограничения/сокращения выбросов парниковых газов. В рамках первого периода обязательств Протокола 37 промышленно развитых стран, включая 15 государств Европейского союза, обязались сократить к 2012 году выбросы парниковых газов в среднем на 5 процентов по сравнению с уровнем 1990 года. В рамках второго периода обязательств развитые страны обязались сократить в течение восьмилетнего периода с 2013 по 2020 год выбросы как минимум на 18 процентов по сравнению с уровнем 1990 года.

83. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию мировые лидеры с обеспокоенностью отметили серьезный разрыв между сокращением к 2020 году ежегодных объемов выбросов парниковых газов в мире, которое может быть достигнуто в случае выполнения сторонами своих обязательств по смягчению последствий, и динамикой совокупных выбросов, которое давало бы нам реальный шанс не допустить повышения среднемировой температуры более чем на 2 градуса по Цельсию выше доиндустриального уровня. В целом с 1990 по 2011 год развитые страны и страны с переходной экономикой сократили выбросы на 9,3 процента, главным образом в результате значительного сокращения в странах с переходной экономикой. Если исключить страны с переходной экономикой, то в течение этого же периода выбросы в других промышленно-развитых странах возросли на 4,9 процента. Спрос на энергоресурсы, на долю которых приходится более двух третей выбросов парниковых газов в мире, в последние годы продолжал повышаться ввиду усиления индустриализации и повышения уровня жизни и, как ожидается, будет продолжать повышаться. Несмотря на такую реальность, призывы к ускоренному сокращению выбросов и заявления обязательств промышленно развитых стран выработать более амбициозные цели по сокращению выбросов к настоящему моменту не дали каких-либо серьезных результатов.

84. Учитывая важность обязательств по Киотскому протоколу, стороны, взявшие на себя такие обязательства, должны принять серьезные меры по смягчению негативных последствий. Несколько стран сделали этого, приняв разные меры, включая взимание платы за промышленные выбросы и принятие обязательств по снижению углеродоемкости. Такие и другие успешные усилия необходимо активизировать и дублировать.

Обязательство: мобилизация до 2020 года 100 млрд. долл. США в год по линии новых и дополнительных источников финансирования в связи с изменением климата и обеспечение 30 млрд. долл. США по линии оперативного финансирования на период 2010–2012 годов

85. В Балийском плане действий, принятом на Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в 2007 году, особо подчеркивается необходимость усиления мер по обеспечению финансовых ресурсов в поддержку мероприятий, касающихся ослабления последствий адаптации и сотрудничества в области технологий в развивающихся странах. В Копенгагенской договоренности 2009 года развитые страны обязались выполнять цель по совместной мобилизации 100 млрд. долл. США в год к 2020 году в целях удовлетворения потребностей развивающихся стран. Развитые страны также обя-

зались выделять новые и дополнительные ресурсы, включая лесное хозяйство и инвестиции через международные институты, которые в период 2010–2012 годов приблизились к 30 млрд. долл. США, при сбалансированном распределении средств между адаптацией и смягчением последствий (известно как оперативное финансирование).

86. Большая часть финансовых ресурсов для Африки в связи с изменением климата поступает из четырех фондов, созданных под эгидой Конвенции об изменении климата и Киотского протокола; к ним относятся Фонд для наименее развитых стран, Специальный фонд для борьбы с изменением климата, Адаптационный фонд и Целевой фонд Глобального экологического фонда⁷. В 2010 году стороны Конвенции об изменении климата учредили Зеленый климатический фонд в качестве оперативной структуры финансового механизма Конвенции. Зеленый климатический фонд призван поддерживать проекты, программы, политику и другие виды деятельности в развивающихся странах-участниках, и в настоящее время страны ведут работу по обеспечению его полного задействования и обеспечения первоначальным капиталом. Помимо Конвенции об изменении климата целевые многосторонние климатические фонды, средства которых направляются через Группу Всемирного банка и четыре региональных банка развития, выделяют в Африке ограниченные ассигнования. В целях содействия сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов создан ряд специальных фондов, таких как Фонд по защите лесов бассейна реки Конго, Фонд для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (Программа ООН-СВОД).

87. В целом объем выделяемых странам Африки финансовых средств для решения проблемы изменения климата крайне недостаточен для удовлетворения финансовых потребностей континента. По оценкам Всемирного банка, до 2020 году странам Африки потребуется 8 млрд. долл. США на цели адаптации; континент же получил от многосторонних климатических фондов примерно 750 млн. долл. США. Кроме того, подавляющая часть выделенных средств была направлена не на адаптацию и технологии, а на цели ослабления последствий. Что касается оперативного финансирования, около половины из общего объема выделенных средств — это займы, гарантии и страховые выплаты, включая кредитное финансирование экспорта для компаний развитых стран. Кроме того, процедуры получения финансовых средств являются сложными и длительными.

⁷ Совокупные взносы в Фонд для наименее развитых стран и Специальный фонд для борьбы с изменением климата составили в феврале 2014 года соответственно 879 млн. долл. США и 333 млн. долл. США. Из этих двух фондов в общей сложности было выделено соответственно 726 млн. долл. США и 242 млн. долл. США. Порядка 69 процентов средств Фонда для наименее развитых стран и 28 процентов средств для Специального фонда для борьбы с изменением климата были выделены Африке. Из 50 стран, которые завершили свои национальные программы действий по обеспечению адаптации, 48 получили доступ в общей сложности к 817 млн. долл. США на цели 150 проектов для удовлетворения срочных и безотлагательных потребностей, связанных с адаптацией.

D. Благое управление

88. В докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/69/162) особо подчеркивается, что африканские страны признают, что благое управление является основным залогом политической стабильности и демократии и имеет исключительно важное значение для устойчивого экономического роста и развития. В связи с этим правительства африканских стран взяли на себя ряд обязательств в области поощрения и сохранения благого управления. Такие обязательства отражены в разных региональных рамках и инструментах, таких как Африканский механизм коллегиального обзора; Африканская архитектура управления; Африканская хартия демократии, выборов и государственного управления; Декларация о демократии, политическом, экономическом и корпоративном управлении; Декларация принципов Африканского союза, регулирующих демократические выборы в Африке; Конвенция Африканского союза по предотвращению коррупции и борьбе с ней и План добычи полезных ископаемых в Африке в целях транспарентной и равноправной эксплуатации природных ресурсов. Африканские страны и их партнеры в области развития, через Организацию Объединенных Наций и другие механизмы партнерства, также присоединились к соответствующим международным инструментам и инициативам, таким как Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции и Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности.

89. В торжественном заявлении по случаю пятидесятой годовщины Африканского союза подтверждена решимость африканских стран обеспечить, чтобы их правительства и учреждения руководствовались следующими принципами: уважение законности, права человека, достоинство, участие широких слоев населения и управление разнообразием и инклюзивная демократия. В общей позиции африканских стран по повестке дня в области развития на период после 2015 года самое приоритетное внимание уделяется миру и безопасности в качестве важнейшего условия достижения устремлений континента в области развития, в частности решению проблем экономического и социального неравенства и маргинализации; усилению благого и инклюзивного управления; борьбе со всеми формами дискриминации и усилению единства на основе разнообразия посредством демократических процедур и механизмов. Прогресс в решении этих вопросов будет исключительно важен для осуществления повестки дня 2063 года.

Обязательство: проводить регулярные свободные, честные и транспарентные выборы и создать независимые национальные избирательные органы, ответственные за управление процессом выборов

90. Выборы являются краеугольным камнем управления политическими переходными процессами в Африке. Африканский союз оказывает африканским странам различные виды поддержки в их усилиях по проведению выборов. В 2013 году долгосрочная миссия наблюдателей Африканского союза на экспериментальной основе наблюдала за выборами в пяти странах. Его краткосрочная миссия наблюдателей наблюдала за выборами в 13 странах Африки. Африканский союз также провел в рамках Проекта по расширению базы ресурсов в сфере укрепления демократии, управления и проведения выборов (BRIDGE)

практикумы для должностных лиц органов по управлению избирательным процессом из восьми стран.

91. По состоянию на февраль 2014 года соглашение об участии в Африканском механизме коллегиального обзора подписали 34 африканских страны. Тем самым эти страны взяли на себя обязательства по соблюдению широкого спектра международных и региональных стандартов в области государственного управления. Что касается выборов, избирательных органов и управления избирательным процессом, то страны — участники Африканского механизма коллегиального обзора обязуются регулярно проводить свободные и честные выборы в качестве одного из основных способов обеспечения всенародного участия в формировании правительства и контроля за его работой. Страны-участники проходят обзор прогресса в осуществлении Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и управления, Декларации о принципах проведения демократических выборов в Африке и других документов. При проведении обзора, который был завершен в 17 странах — участниках Африканского механизма коллегиального обзора из 31, страны оцениваются на предмет эффективности их избирательной системы, при этом особое внимание уделяется независимости институтов управления избирательным процессом, политической коррупции и эффективности в проведении выборов, которые считаются в целом свободными и честными. Для управления национальным процессом выборов большинство африканских стран создали органы по управлению избирательным процессом, общеизвестные как избирательные комиссии.

92. В качестве особенно значительного улучшения отмечается активизация усилий по обеспечению участия женщин в политической жизни и их представленности в избирательных процессах. Одним из основных показателей этой тенденции является число женщин-представителей в парламентах Африки. По состоянию на 1 мая 2014 года женщины-представители составляли более трети членов нижней или единственной палаты парламента в семи африканских странах⁸. Эти положительные тенденции свидетельствуют о решимости правительств стран Африки выполнять свое обязательство по проведению регулярных, свободных, честных и транспарентных выборов. Партнеры Африки в области развития демонстрируют поддержку свободных и честных выборов в регионе, направляя миссии наблюдателей, финансируя избирательный бюджет некоторых стран и оказывая техническую и финансовую помощь в укреплении потенциала национальных избирательных органов.

93. В последние годы Африка добилась существенных успехов в проведении выборов и управлении избирательными процессами. В двухгодичный период 2012–2013 годов выборы в законодательные органы власти были проведены в 19 африканских странах, а президентские выборы — в 8 странах. Большая часть выборов проводилась в запланированные сроки и завершилась без значительных происшествий. Такая положительная тенденция резко отличается от ситуации в первом десятилетии этого века, когда гражданские беспорядки и насилие сопровождали выборы в Кении в 2007 году, в Зимбабве в 2008 году и в Кот-д'Ивуаре в 2010 году. Масштабы насилия в контексте выборов в Африке вызывают сомнения относительно того, является ли господствующий в некото-

⁸ Руанда — 63,8 процента; Южная Африка — 48,9 процента; Сейшельские Острова — 43,8 процента; Сенегал — 43,3 процента; Мозамбик — 39,2 процента; Объединенная Республика Танзания — 36,0 процента; Уганда — 35,0 процента.

рых африканских странах принцип «победитель забирает все» наиболее подходящим для организации демократического процесса после выборов.

94. Несмотря на достигнутый в Африке прогресс в проведении выборов и создании избирательных комиссий, сохраняются серьезные проблемы. В частности, для избирательных органов характерны отсутствие финансовой самостоятельности, чрезмерное вмешательство исполнительной власти в их действия и отсутствие у членов избирательных комиссий гарантий от увольнения. До, во время и после проведения некоторых выборов отмечалось запугивание оппонентов. Средства на проведение выборов часто выделяются в недостаточном количестве и с большими задержками, а во многих странах остается медленным процесс урегулирования споров по итогам выборов. Все эти проблемы были отмечены в ходе обзоров в рамках Африканского механизма коллегиального обзора.

Обязательство: осуществлять положения Конвенции Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней

95. Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней направлена на предупреждение, выявление, наказание и искоренение коррупции и связанных с нею нарушений в Африке. На сегодняшний день Конвенцию подписали 45 стран, а 31 страна ее ратифицировала. Согласно Конвенции, страны должны включать ее положения в национальное законодательство, назначать, создавать и укреплять национальные органы по предупреждению коррупции и борьбе с ней, а также прилагать усилия по возвращению средств, приобретенных государственными служащими незаконным путем. Хотя в некоторых африканских странах антикоррупционные законы уже вступили в силу, большинство государств — участников Конвенции еще не приняли законодательных и других мер для осуществления на практике таких ключевых положений Конвенции, как положения о недопущении финансирования политических партий незаконными и коррупционными способами, соблюдении принципа транспарентности в финансировании политических партий и обязанности государственных служащих декларировать свое имущество.

96. Для оказания правительствам африканских стран поддержки в принятии требуемых политических мер Консультативный совет по коррупции Африканского союза вместе с Экономической комиссией для Африки разработал региональную программу борьбы с коррупцией в Африке на 2011–2016 годы, в рамках которой особое внимание будет уделяться обмену знаниями и опытом, технической поддержке и наращиванию потенциала. Кроме того, в 2012 и 2013 годах Консультативный совет направил в несколько африканских стран миссии для проведения информационно-пропагандистских кампаний в целях повышения осведомленности о необходимости антикоррупционных мер, а также для оценки прогресса государств-участников в осуществлении Конвенции и анализа проблем, с которыми они при этом столкнулись.

97. Согласно предварительным выводам созданной в 2012 году Группы высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки, незаконные финансовые потоки имеют «серьезные негативные последствия для развития Африки, наиболее очевидным из которых является потеря государственных доходов». По данным ЭКА, объем незаконных финансовых пото-

ков из Африки, связанных только с махинациями с трансфертным ценообразованием, приближается к 60 млрд. долл. в год.

98. Партнеры Африки в области развития поддерживают усилия стран континента по борьбе с коррупцией посредством комплекса политических мер, в том числе включения в свое национальное законодательство положений о борьбе с взяточничеством и оказания помощи в возвращении похищенных активов. Например, Группа 20 приняла План действий по борьбе с коррупцией и уже издала несколько докладов о его выполнении. Предусмотренные Планом действия обязательства включают борьбу с отмыванием денег, поддержку в возвращении похищенных активов и содействие обеспечению транспарентности в добывающем секторе. Работа Всемирного банка и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках Инициативы по возвращению похищенных активов (StAR) значительно способствует усилиям по борьбе с коррупцией, помогая развивающимся странам создавать институты и использовать соответствующие правовые средства и каналы для возвращения похищенных активов.

99. Усилия по борьбе с коррупцией в Африке начинают влиять на государственную политику, способствуя ее переориентации в сторону большей транспарентности и подотчетности в управлении государственными финансами. Это важный шаг в правильном направлении, равно как и крепнущая решимость партнеров Африки в области развития отслеживать и пресекать потоки средств, приобретенных государственными служащими незаконным путем.

100. Национальные антикоррупционные органы в Африке сталкиваются с огромными проблемами. Их работе по-прежнему препятствует нехватка финансирования. Кроме того, во многих национальных антикоррупционных органах отсутствуют квалифицированные специалисты, которые были бы способны вести сложные расследования, и это не позволяет им готовить убедительные доказательства для преследования в суде. В результате суды отказываются рассматривать подготовленные антикоррупционными органами дела или не выносят по ним обвинительных приговоров, что подрывает уверенность общества в эффективности работы этих органов.

Обязательство: обеспечить справедливую эксплуатацию природных ресурсов и транспарентное управление ими

101. Правительства стран Африки все чаще принимают законы, повышающие транспарентность в присуждении контрактов или концессий в добывающих отраслях, с целью повысить показатели сбора доходов и эффективности расходования средств. Такое законодательство обычно предусматривает наличие механизмов контроля и правоприменения. В 2013 году был создан Африканский исследовательский центр по вопросам политики в области эксплуатации природных ресурсов, который является органом осуществления Программы развития горнодобывающей промышленности — континентального инструмента для налаживания процесса рационального, транспарентного и эффективного освоения минеральных ресурсов Африки и управления ими.

102. Некоторые партнеры Африки в области развития приняли законодательство и другие политические меры для повышения транспарентности деятельности их юридических лиц в этих странах. Например, такие крупные партнеры в области развития, как Соединенные Штаты Америки и Европейский союз,

приняли законы, обязывающие корпорации, акции которых торгуются на их фондовых биржах, раскрывать информацию и данные о комиссиях, налогах и отчислениях, уплачиваемых властям страны пребывания по каждому проекту. Ожидается, что в 2015 году вступит в силу директива Европейского союза, требующая от горнодобывающих и лесозаготовительных компаний отчитываться по их деятельности в каждой стране и по каждому проекту. Эта директива будет применима ко всем компаниям, действующим в юрисдикции страны пребывания, независимо от того, котируются ли их акции на бирже. Европейский союз также оказывает содействие по вопросам государственного управления природными ресурсами, в частности минеральными, в целях повышения транспарентности поступлений, включения предприятий добывающих отраслей в производственно-сбытовые цепочки и улучшения навыков и знаний в области геологии.

103. Законодательные и другие политические меры стран Африки и их партнеров в области развития способствуют не только повышению осведомленности о важности финансовой прозрачности в управлении природными ресурсами, но и ведут к постепенному сокращению потенциала для финансовых злоупотреблений.

104. Несмотря на прогресс, достигнутый правительствами африканских стран и их партнерами в области развития, сохраняется ряд проблем. В Африке по-прежнему наблюдается значительный разрыв между намерениями, отраженными в законодательстве, и их реализацией, о чем свидетельствуют периодические сообщения о пропаже поступлений из сектора природных ресурсов в некоторых африканских странах и финансовых махинациях государственных должностных лиц, работающих в этом секторе. Что касается партнеров в области развития, то с их стороны по-прежнему присутствуют значительные юридические и административные препятствия для быстрого изъятия и репатриации в африканские страны незаконно выведенных средств. Кроме того, часто встречаются случаи сговора между иностранными фирмами и должностными лицами правительств африканских стран для завышения расходов по контрактам, что приводит к сокращению доходов африканских стран и незаконным потокам средств из них.

V. Выводы и рекомендации

105. В настоящем промежуточном докладе признается необходимость в активизации коллективных усилий для создания глобального партнерства в интересах Африки, которое должно основываться на более высоком уровне взаимной отчетности и более жестком контроле за выполнением обязательств. Сегодня в Африке отмечается сочетание положительных факторов, таких как беспрецедентный и устойчивый экономический рост во многих странах, происходящий благодаря продуманной макроэкономической политике, структурным реформам и увеличению потоков прямых иностранных инвестиций. На фоне такого благоприятного краткосрочного прогноза Повестка дня на период до 2063 года — будущая долгосрочная концепция преобразований на континенте в целях развития — задаст всеобъемлющие стратегические рамки для всеохватного роста и устойчивого развития в Африке.

106. Хотя новые партнеры Африки в области развития продолжают вносить значительный вклад в развитие континента, нехватка надежных данных об их участии затрудняет оценку результативности этих расширяющихся партнерских отношений. Новым партнерам Африки в области развития следует активизировать усилия по контролю за своей деятельностью в области сотрудничества в целях развития и отчетности о ней в соответствии с Пусанским планом партнерства в целях эффективного сотрудничества в области развития.

107. Кроме того, необходимо усилить поддержку для обеспечения существенных результатов в указанных ниже четырех избранных областях.

а) В области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания:

- Для расширения сельскохозяйственной торговли в регионе африканские страны должны укрепить региональное сотрудничество и сократить число препятствий для трансграничной торговли. Важными шагами в этом направлении станут проведение политики региональной интеграции, создание предлагаемой континентальной зоны свободной торговли к 2017 году и выполнение принятого на саммите Африканского союза в 2012 году плана действий по активизации внутриафриканской торговли.
- Для улучшения ситуации с сельскохозяйственным производством, продовольственной безопасностью и питанием на континенте африканским странам и их партнерам в области развития следует удвоить усилия по поддержке осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке. Конкретные меры для этого должны включать повышение технологического потенциала, сокращение потерь на этапах после сбора урожая, расширение доступа к кредитам и рынкам, а также учет вопросов питания во всех программах и стратегиях в области продовольственной безопасности. Также следует поддерживать усилия по решению проблем, связанных с изменением климата, путем повышения производительности в сельском хозяйстве, повышения устойчивости и, по возможности, уменьшения выбросов.
- Африканским странам следует активизировать усилия по достижению поставленной в Мапутской декларации цели инвестирования 10 процентов национальных бюджетных ресурсов в сельскохозяйственное развитие.

Для поддержки этих усилий партнерам Африки в области развития следует активизировать усилия по увеличению доли их официальной помощи в целях развития, выделяемой на сельскохозяйственное развитие, и незамедлительно предоставить обещанные средства.

- Африканским странам также следует укреплять региональную координацию путем совершенствования региональных систем продовольственных запасов, региональных систем сбора и обработки информации и данных о питании и систем раннего предупреждения.
- Партнерам в области развития следует выполнять обязательства в рамках Аквилской инициативы по продовольственной безопасности и Нового альянса в области продовольственной безопасности и питания. Дополнительные меры на международном уровне должны включать дальнейшее реформирование сельскохозяйственных рынков с целью позволить африканским фермерам свободно торговать на глобальных рынках и обеспечение принятия масштабных, всеобъемлющих и сбалансированных решений по итогам Дохинского раунда переговоров по вопросам развития.
- Партнерам в области развития следует заняться проблемой негативного воздействия субсидий, которые препятствуют увеличению объема африканского сельскохозяйственного экспорта на их рынки, и продолжать усилия по устранению торговых барьеров для такого экспорта. Им также следует поддерживать развитие африканской агропромышленности и ее продвижение в производственно-сбытовой цепочке, с тем чтобы стимулировать экспорт африканских агропромышленных товаров.

b) В области финансирования развития:

- Правительствам африканских стран следует активизировать усилия по мобилизации внутренних ресурсов, включая расширение налоговой базы, сокращение числа льгот и повышение эффективности системы налогообложения в рамках управления природными ресурсами.
- Для привлечения инвестиций из частного сектора в больших объемах и извлечения из них большей выгоды правительствам африканских стран следует активизировать усилия по улучшению делового климата, в том числе путем реформирования и совершенствования процессов регулирования и укрепления правовых институтов.
- Правительствам африканских стран и их партнерам в области развития следует и впредь прилагать усилия для повышения эффективности помощи в соответствии с Парижской декларацией, Аккрской программой действий и Пусанским планом партнерства в целях эффективного сотрудничества в области развития. В частности, африканским странам следует прилагать усилия для укрепления институтов, включая национальные механизмы подотчетности. Традиционным партнерам в области развития следует стремиться к более широкому использованию систем финансового управления стран-реципиентов и оказывать африканским странам соответствующую поддержку для укрепления их государственных институтов.
- Для повышения надежности оценок приемлемого уровня задолженности правительствам африканских стран и их партнерам в области развития

следует вместе работать над повышением оперативности и расширением охвата данных о суверенной задолженности, основанных на системах отчетности кредиторов и должников.

- Партнеры в области развития должны активизировать усилия по борьбе с незаконными финансовыми потоками из Африки. Партнерам в области развития также следует расширять международное сотрудничество в налоговых вопросах и увеличить финансовую поддержку и помощь в наращивании потенциала в связи с усилиями африканских стран в области налогообложения.
- Традиционным партнерам в области развития следует удвоить усилия по выполнению связанных с ОПР обязательств перед Африкой, достичь согласованного в Монтеррее целевого показателя выделения официальной помощи в целях развития в размере 0,7 процента валового национального дохода и обеспечить предсказуемость и транспарентность помощи африканским странам.
- Международное сообщество должно более активно добиваться разработки согласованного подхода/механизма в области урегулирования суверенной задолженности, создав правовую основу для обеспечения предсказуемости и своевременной реструктуризации долга при справедливом разделении бремени. Для снижения затрат на урегулирование задолженности и ускорение этого процесса международному сообществу следует также рассмотреть возможность учреждения международной процедуры банкротства с целью реструктуризации суверенного долга стран с низким уровнем дохода.
- Существует настоятельная необходимость в мобилизации как государственных, так и частных инвестиций на цели структурных преобразований в регионе, особенно в областях индустриализации и развития инфраструктуры. Для достижения этой цели африканским странам и их партнерам в области развития следует заниматься мобилизацией финансовых ресурсов на выполнение задач Программы развития инфраструктуры в Африке и Дакарской программы действий.

с) В области экологической устойчивости и изменения климата:

- Всем странам, особенно индустриализированным, следует сотрудничать с целью обеспечить успешное заключение к 2015 году масштабного юридически обязательного глобального соглашения, которое ограничит повышение глобальной температуры двумя градусами Цельсия.
- Правительствам африканских стран и региональным и континентальным организациям необходимо в большей степени учитывать соображения устойчивого развития при распределении ресурсов согласно национальным приоритетам и потребностям. Африканским странам следует активизировать осуществление своих национальных стратегий и планов действий в области биоразнообразия и национальных программ адаптации к изменению климата, в частности путем увеличения выделяемых на них бюджетных ресурсов, повышения институционального потенциала и уточнения данных и расстановки приоритетов их министерствами окружающей среды.

- Правительствам и частному сектору следует укреплять сотрудничество в рамках инициативы «Устойчивая энергетика для всех» для достижения тройного эффекта: сокращения масштабов нищеты, обеспечения экономического роста и уменьшения выбросов парниковых газов.
- Помимо уменьшения выбросов, партнеры в области развития должны принять комплексные меры по поддержке африканских стран в повышении устойчивости к изменению климата, в том числе в областях адаптации, передачи технологий, уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития городов и транспорта.
- Для соблюдения обязательств по финансированию необходимо добиться осязаемого прогресса в финансировании деятельности, связанной с изменением климата. Для первоочередного финансирования мероприятий по противодействию изменению климата были объявлены взносы на сумму 30 млрд. долл. США, однако необходимо повысить прозрачность процессов их распределения и выдачи. Что касается долгосрочного финансирования, то в рамках усилий по мобилизации 100 млрд. долл. США в год до 2020 года следует делать упор на государственных, частных и инновационных источниках, обеспечивая при этом предсказуемость финансирования. Что касается финансирования деятельности, связанной с изменением климата в целом, то также следует незамедлительно выделить средства для тех областей, в которых они наиболее необходимы, обеспечивая при этом сбалансированность между смягчением последствий, адаптацией и передачей технологий. Для африканских стран особое значение имеет незамедлительная первоначальная капитализация Зеленого климатического фонда.
- Необходимо повысить прозрачность финансирования деятельности, связанной с изменением климата, как в развитых, так и развивающихся странах, чтобы обеспечить взаимную подотчетность и понимание того, выполняют ли страны свои обязательства.
- Помимо оказания финансовой поддержки, партнерам в области развития следует активизировать усилия по устранению препятствий для передачи технологий африканским странам. Новым партнерам в области развития также следует активизировать усилия по передаче подходящих технологий и поддержке наращивания потенциала в странах Африки.

d) В области благого управления:

- Африканским странам, которые еще не стали участниками Африканского механизма коллегиального обзора, следует это сделать и активно участвовать во всех его мероприятиях, включая периодические обзоры. Партнерам африканских стран в области развития и Организации Объединенных Наций следует усилить поддержку Африканского механизма коллегиального обзора, в том числе путем оказания финансовой помощи и помощи в наращивании потенциала.
- Африканским странам следует внимательно рассмотреть возможность пропорционального представительства в качестве альтернативы принципу «победитель забирает все», который применяется на выборах во многих странах, а также активизировать усилия по национальному примирению после выборов.

- Правительствам африканских стран следует сделать избирательные органы более независимыми путем укрепления их технического потенциала и обеспечения достаточного финансирования их деятельности. В этом отношении большое значение будет иметь техническая и финансовая поддержка со стороны партнеров в области развития, Африканского союза и региональных экономических комиссий, а также Организации Объединенных Наций.
- Африканским правительствам следует активизировать их индивидуальные и коллективные усилия по обеспечению исполнения и/или усовершенствованию законодательства в целях увеличения финансирования, повышения потенциала и расширения оперативной независимости антикоррупционных органов, с тем чтобы они могли выполнять свою основную обязанность по выявлению, предупреждению и преследованию в суде случаев коррупции как в государственном, так и в частном секторах.
- Хотя реформы в области государственного управления открывают большие возможности для Африки, меры по совершенствованию систем управления всегда следует принимать с учетом полного уважения различных религиозных и этических ценностей и культурных особенностей народа.
- Для борьбы с коррупцией национальные и международные усилия должны быть по-прежнему сосредоточены не только на принятии соответствующего законодательства, но и на ужесточении контроля за раскрытием финансовой информации и наращивании потенциала для обеспечения исполнения законов. Правительствам африканских стран и их партнерам в области развития следует продолжать усилия не только по принятию соответствующего законодательства, но и по усилению контроля и обеспечению соблюдения законов и нормативных положений, нацеленных на повышение транспарентности в горнодобывающем секторе.
- Партнерам в области развития следует дополнять усилия африканских стран путем ужесточения национального законодательства, чтобы не допускать использования своей юрисдикции для отмывания денег, и запретить своим банковским учреждениям хранить незаконно нажитые средства. Всем государствам-членам следует содействовать изъятию и репатриации незаконно нажитых средств, хранящихся в их финансовых учреждениях.

Приложение

Перечень основных контрольных механизмов

Всеобъемлющие контрольные механизмы

Форум африканского партнерства

“Global Monitoring Report” («Всемирный доклад по мониторингу») (Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ))

“The Mutual Review of Development Effectiveness in Africa Report” («Доклад о совместном обзоре эффективности развития Африки») (Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР))

Секторальные контрольные механизмы

Потоки официальной помощи в целях развития и эффективность помощи

Международная статистика в области развития (ОЭСР)

“Survey on Monitoring the Paris Declaration” («Обзор хода осуществления Парижской декларации») (ОЭСР)

Управление и безопасность

“African Governance Report” («Доклад об управлении в Африке») (ЭКА)

Африканский механизм коллегиального обзора (Африканский союз)

«Афробарометр»

База данных по правам человека Сингранелли-Ричардса

Индекс приверженности развитию (Центр глобального развития)

Индекс восприятия коррупции; или Индекс взяточничества («Транспэрэнси интернэшнл»)

Индекс оценки институтов и политики страны (Всемирный банк)

Индекс эффективности в области электронного управления; доклады о глобальном электронном управлении или доклады о готовности к использованию электронных средств в государственном управлении (Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата)

База данных об избирательных квотах для женщин (Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов)

Индекс недееспособных государств (журнал «Форин полиси» и Фонд мира)

“Freedom of the Press survey” («Обзор свободы печати») («Фридом Хаус»)

“Gaps in Workers’ Rights” («Пробелы в области прав трудящихся») (Международная организация труда)

Показатель степени реализации прав женщин (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН))

Исследовательская сеть «Глобальный барометр» (Стратклайдский университет)

Глобальный индекс добросовестности («Глобал интегрити»)

“Government at a Glance” («Краткий обзор государственного управления»)
(ОЭСР)

Показатели в области прав человека (Датский центр по правам человека)

Индекс управления африканских государств (Фонд Мо Ибрагима)

Индекс политических затруднений (Пенсильванский университет)

“Political Freedom” («Политическая свобода») («Фридом Хаус»)

Шкала политического террора (Университет Пердью)

Индекс добросовестности государственных служащих (Центр по вопросам добросовестности государственных служащих)

Показатель эффективности и качества работы государственного сектора (Европейский центральный банк)

Модель определения ценности работы государственного сектора («Аксенчер»)

База данных по проблемам недееспособных государств (Мэрилендский университет)

База данных программы изучения конфликтов Уппсальского университета

Индекс управления городским хозяйством (Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам)

Архив статистических данных о представленности женщин в национальных парламентах (Межпарламентский союз)

Оценка управления в мире (Университет Организации Объединенных Наций)

Показатели управления в мире (Всемирный банк)

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

Доклады о прогрессе в достижении Целей развития тысячелетия в Африке

Доклады Форуму по сотрудничеству в целях развития

“Global Monitoring Report” («Доклад о мониторинге глобального развития»)
(Всемирный банк, МВФ)

“Global Monitoring Report: Education for All” («Доклад о глобальном мониторинге по вопросу образования для всех») (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры)

Доклад о развитии человека (ПРООН)

Доклад Целевой группы по оценке прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Глобальный доклад: доклад ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа (Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу)

Доклад о народонаселении мира (Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения)

Экономические показатели

“African Economic Outlook” («Перспективы африканской экономики») (ОЭСР, Африканский банк развития и ЭКА)

Рейтинги страновых рисков (Исследовательская группа журнала «Экономист») или Международный справочник по страновым рискам (Группа по оказанию услуг по вопросам политических рисков)

Индекс свободы предпринимательской деятельности (Всемирный банк)

“Economic Report on Africa” (Экономический доклад по Африке) (ЭКА и Африканский союз)

“Global Development Finance” («Глобальное финансирование развития») (Всемирный банк)

“Global Economic Prospects” («Глобальные экономические перспективы») (Всемирный банк)

“Global Employment Trends” («Глобальные тенденции в сфере занятости») (МОТ)

“Global Entrepreneurship Monitor” («Глобальный мониторинг в области предпринимательства») (Лондонская школа бизнеса)

“Global Financial Stability Report” («Доклад о глобальной финансовой стабильности») (МВФ)

Индекс конкурентоспособности роста (Всемирный экономический форум)

Индекс экономической свободы (Фонд наследия и «Уолл стрит джорнал»)

“International Trade Statistics” («Международная торговая статистика») (ВТО)

Индекс непрозрачности («Прайс Уотерхаус Куперс»)

Обследование деловой среды и показателей деятельности предприятий (Европейский банк реконструкции и развития и Всемирный банк)

“World Competitiveness Yearbook” («Ежегодник по вопросам конкурентоспособности в мире») (Институт развития менеджмента)

Доклад о мировом развитии (Всемирный банк)

“World Economic Outlook; Regional Economic Outlook” («Перспективы мировой экономики»; «Перспективы региональной экономики») (МВФ)

Контрольные механизмы гражданского общества

Группа по прогрессу в Африке , возглавляемая бывшим Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Кофи Аннаном

«Африканский обозреватель», неправительственная организация, базирующаяся в Южной Африке. Издает раз в два года публикацию “Development Support monitor” («Обозреватель по вопросам помощи развитию»)

Debt, AIDS, Trade Africa (DATA) (Долг, СПИД, Торговля, Африка). Ежегодный доклад британской неправительственной организации «Уан» о прогрессе во всех аспектах развития (социальные, политические и экологические показатели)
