



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 July 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 63(а) предварительной повестки дня*

**Новое партнерство в интересах развития Африки:
прогресс в осуществлении и международная поддержка**

Новое партнерство в интересах развития Африки: двенадцатый сводный доклад о прогрессе в осуществлении и международной поддержке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представленный во исполнение резолюции 68/301 Генеральной Ассамблеи, совпадает по времени с разработкой Африканским союзом повестки дня в области развития до 2063 года, в которой намечено новое направление движения континента в сторону региональной интеграции и африканского возрождения. Повестка дня до 2063 года и заявленная международным сообществом приверженность делу ее осуществления придают дополнительный вес роли Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) и подчеркивают необходимость оказания дальнейшей поддержки. Доклад также совпадает по времени с состоявшимся 14–15 июня 2014 года в Дакаре Саммитом по финансированию африканской инфраструктуры, участники которого приняли Дакарскую программу действий, устанавливающую порядок финансирования ключевых проектов региональной инфраструктуры. Кроме того, в торжественном заявлении, которое было принято саммитом Африканского союза 26 мая 2013 года по случаю пятидесятой годовщины Организации африканского единства/Африканского союза, были определены основные приоритеты развития континента на последующие 50 лет с особым упором на индустриализацию. В этом заключается также важный компонент Общей позиции африканских стран по повестке дня в области развития на период после 2015 года, которая была принята Африканским союзом в январе 2014 года. Как следствие этого, повышается роль Агентства планирования и координации НЕПАД, которое становится важным инструментом осуществления повестки дня в области развития до 2063 года.



В настоящем докладе дается оценка прогресса, достигнутого в осуществлении проектов и программ НЕПАД, и поддержки, оказанной международным сообществом в прошедшие 12 месяцев. Наряду с прогрессом, достигнутым африканскими странами в осуществлении НЕПАД, в докладе отражена сохраняющаяся потребность в дальнейшей мобилизации ими внутренних ресурсов, которые должны быть положены в основу финансирования программ и проектов НЕПАД. Ключевым средством мобилизации требуемого финансирования проектов НЕПАД, особенно в области инфраструктуры, является вовлечение в процессы частного сектора. В докладе содержится призыв к международному сообществу придать приоритетный характер своей поддержке африканских стран и привести ее в соответствие с приоритетами НЕПАД, в том числе задачами, поставленными в Общей позиции африканских стран и будущей повестке дня Африканского союза в области развития до 2063 года. Для дальнейшего укрепления международного сотрудничества в целях развития и содействия осуществлению НЕПАД партнерам по развитию следует предпринять безотлагательные шаги к успешному завершению Дохинского раунда торговых переговоров в его аспектах, касающихся развития, выполнить обязательства по оказанию помощи и повысить ее эффективность. Учитывая скорое наступление установленных сроков достижения Целей развития тысячелетия наряду с необходимостью безотлагательного решения задачи ускорения прогресса в достижении Целей в Африке, вариант "обычного хода деятельности" не является для африканских стран и их партнеров по развитию реальной альтернативой.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Меры, принятые африканскими странами	4
А. Инфраструктура	4
В. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность	6
С. Здравоохранение	7
D. Образование и профессиональная подготовка	8
Е. Окружающая среда и туризм	9
F. Информационно-коммуникационные технологии	11
G. Наука, техника и инновации	12
H. Учет гендерной проблематики, расширение прав и возможностей женщин и участие гражданского общества	12
I. Африканский механизм коллегиального обзора	13
III. Отклик международного сообщества: дальнейшая активизация международной поддержки в интересах развития Африки	15
А. Введение	15
В. Официальная помощь в целях развития	17
С. Облегчение бремени задолженности	18
D. Прямые иностранные инвестиции и другие потоки частного капитала	20
Е. Торговля	21
F. Сотрудничество Юг-Юг	21
G. Проект "Деревни тысячелетия"	23
IV. Поддержка, оказываемая по линии системы Организации Объединенных Наций	23
А. Общая информация	23
В. Укрепление механизма региональной координации учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке, в целях поддержки Африканского союза, его программы Нового партнерства в интересах развития Африки и многокомпонентной системы	24
V. Выводы и рекомендации	25

I. Введение

1. В своей резолюции A/68/301, озаглавленной «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции, в соответствии с которой и представляется настоящий доклад.

2. В докладе освещаются политические меры, принятые африканскими странами и организациями в контексте осуществления программы Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), а также ответные меры, принятые международным сообществом, и поддержка, оказанная системой Организации Объединенных Наций в прошедшем году. Освещена также деятельность частного сектора и гражданского общества в поддержку НЕПАД. В докладе использована информация, предоставленная государствами-членами, Африканским банком развития (АБР), Агентством по планированию и координации НЕПАД (Агентством НЕПАД), секретариатом Африканского механизма коллегиального обзора, региональными экономическими сообществами, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), организациями системы Организации Объединенных Наций, входящими в Межведомственную целевую группу по африканским вопросам, и другими заинтересованными участниками.

II. Меры, принятые африканскими странами и организациями

3. НЕПАД выступает в качестве инструмента коллективного видения и стратегических рамок социально-экономического развития Африки. Главная цель НЕПАД заключается в обеспечении широкого и справедливого экономического роста, который позволил бы африканским странам сократить масштабы нищеты и в большей степени интегрироваться в мировую экономику. Для воплощения такого видения на практике необходимо выполнить ключевые секторальные задачи НЕПАД. Ожидается, что каждая страна возьмет на себя ответственность за осуществление НЕПАД на национальном уровне и разработку национального плана в соответствии с задачами НЕПАД. Помимо этого, ведущую роль в реализации проектов на субрегиональном уровне играют региональные экономические сообщества, служащие оперативным инструментом Африканского союза в вопросах осуществления интеграционной повестки дня. Ключевую роль в координации мер по осуществлению субрегиональных и континентальных программ и проектов играет Агентство НЕПАД.

A. Инфраструктура

4. Признавая значение развития инфраструктуры, африканские страны заявили о своей приверженности решению в самом приоритетном порядке связанных с ним вопросов в контексте осуществления Программы развития инфраструктуры в Африке, которая служит всеобъемлющей основой для развития африканской инфраструктуры. В соответствии со своими обязательствами аф-

риканские страны на протяжении прошедших 12 месяцев продолжали усилия по ускорению развития инфраструктуры посредством осуществления Программы с целью преобразования Африки через развитие инфраструктуры в областях транспорта, энергетики, информационно-коммуникационных технологий и трансграничных водных путей.

5. Агентство НЕПАД продолжало координировать вопросы развития инфраструктуры на территории континента в контексте осуществления Плана первоочередных действий Программы, включающего 51 континентальный и региональный проект, в том числе семь проектов, отобранных семью главами африканских государств и правительств и реализуемых в рамках Президентской инициативы развития инфраструктуры.

6. На протяжении последних 12 месяцев основные усилия были сосредоточены на подготовке и финансировании проектов и программ в рамках Плана первоочередных действий Программы. Из общего числа 51 проекта и программы для финансирования и реализации были определены 16 приоритетных национальных и региональных проектов в области инфраструктуры как позволяющих добиться скорейших результатов. По этим проектам на Саммите по финансированию африканской инфраструктуры, который состоялся 14-15 июня в Дакаре, были сделаны специальные сообщения с целью обеспечения финансирования за счет использования инновационного синергического эффекта взаимодействия между государственным и частным секторами. Для обеспечения приоритетного финансирования 16 пилотных проектов в области инфраструктуры и начала проведения технико-экономических обоснований и подготовки проектов с целью ускорения осуществления Программы развития инфраструктуры в Африке на Саммите была принята Дакарская программа действий.

7. Говоря об осуществлении проектов Президентской инициативы развития инфраструктуры, следует отметить значительный прогресс в осуществлении проекта "Недостающее звено транссахарской автомагистрали", предусматривающего строительство 4500 километров трассы, соединяющей Алжир с Нигерией, благодаря гарантированному финансированию в размере 40 млн. долл. США. Процесс осуществления проекта уже начался, и его завершение ожидается в 2016 году. Имел место также существенный прогресс в осуществлении проекта прокладки подводного оптоволоконного кабеля, связывающего Алжир, Нигерию и Нигер, — он завершен на 60 процентов. В июне 2013 года Египет официально приступил к осуществлению проекта, предусматривающего прокладку судоходного маршрута от озера Виктория до Средиземного моря.

8. Несмотря на прогресс, которого удалось достичь африканским странам в мобилизации финансирования, нехватка финансовых средств остается главным препятствием на пути реализации Программы развития инфраструктуры в Африке. В этой связи АБР на своем ежегодном совещании, состоявшемся в мае 2014 года в Кигали, выступил с инициативой "Африка 50" по мобилизации на протяжении следующих 50 лет за счет средств государственного и частного секторов более 100 млрд. долл. США для финансирования приоритетных региональных проектов в области инфраструктуры. Инициатива нацелена на финансирование многообещающих национальных и региональных проектов в областях энергетики, транспорта, информационно-коммуникационных технологий и водных ресурсов.

9. Кроме того, после начала работы в июле 2013 года Африканского координационного центра по вопросам устойчивого энергоснабжения для всех Агентство НЕПАД в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций, Комиссией Африканского союза и АБР организовало ряд совещаний экспертов, результатом которых стали разработка и принятие руководящих принципов подготовки планов действий африканских стран по вопросам устойчивого энергоснабжения для всех, Стратегии государств Африки, касающейся децентрализованного решения проблем энергоснабжения, и Политических рамок африканских стран для устойчивого использования угольных ресурсов. Все эти инициативы были одобрены Конференцией министров энергетики африканских стран.

В. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

10. Африканские страны продолжали добиваться прогресса в осуществлении ряда существенных обязательств по содействию сельскохозяйственному развитию и продовольственной безопасности. В рамках осуществления Мапутской декларации о развитии сельского хозяйства и обеспечении продовольственной безопасности в Африке африканские страны обязались выделять в своих национальных бюджетах не менее 10 процентов ассигнований на развитие сельского хозяйства и по линии реализации Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке добиться темпов роста сельскохозяйственного производства на 6 процентов в год. В ознаменование десятой годовщины принятия Программы в 2013 году и с целью привлечь внимание национальной общественности к сельскому хозяйству в Африке лидеры африканских стран объявили 2014 год годом сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания.

11. В рассматриваемый период африканские страны продолжали выполнять свои обязательства по Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке. Что касается достижения содержащегося в Мапутской декларации целевого показателя, предусматривающего выделение не менее 10 процентов средств национального бюджета на цели развития сельского хозяйства, то отмечался дальнейший прогресс, причем 12 стран достигли или превосходили данный показатель, а еще 13 стран достигли уровня 5-10 процентов. По положению на декабрь 2013 года в процессе реализации Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке участвовали 45 африканских стран, из которых 39 подписали соглашения о Программе и 29 завершили разработку своих национальных планов по вопросам инвестиций в сельское хозяйство. Некоторые страны, в том числе Ботсвана, Намибия и Южная Африка, использовали свои национальные планы по вопросам инвестиций в сельское хозяйство для расширения финансирования программ социальной защиты, в частности программ школьного питания.

12. Агентство НЕПАД сосредоточило внимание на разработке ориентированных на результаты рамок сохранения темпов осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке как основы для оценки результатов осуществления Программы в последние 10 лет. Это создавало основу для разработки плана действий на следующие 10 лет и последующий период с учетом решимости обеспечить устойчивое преобразование сельскохозяйственных систем континента. Основа для оценки результатов осуществления Программы

разработана в качестве неотъемлемого компонента будущей повестки дня Африканского союза в области развития до 2063 года, определяющего желаемый уровень и темпы сельскохозяйственного производства в контексте содействия достижению ее целей.

13. Для повышения продовольственной безопасности в масштабах всего континента в июне 2013 года был создан Целевой фонд солидарности с Африкой, ведущую роль в котором играют африканские страны. Его начальный капитал в размере 30 млн. долл. США был предоставлен Экваториальной Гвинеей, и управляет им Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). Дополнительные финансовые средства, поступившие от Анголы (10 млн. долл. США) и группы организаций гражданского общества в Республике Конго, позволили увеличить размеры Фонда до 40 млн. долл. США.

14. В сентябре 2013 года в рамках третьего призыва к выделению средств для деятельности в частном секторе Глобальная программа в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности утвердила объем финансирования для восьми стран в размере около 250 млн. долл. США. Четыре из них являются странами Африки (Буркина-Фасо, Замбия, Уганда и Мали). В результате общее число стран, получающих финансирование по линии Глобальной программы, составило 15, а общая сумма полученных средств — порядка 870 млн. долл. США.

15. На глобальном уровне Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций объявила о проведении в 2014 году Международного года семейных фермерских хозяйств, с тем чтобы сосредоточить оказание поддержки на мелких землепользователях, особенно женщинах в Африке, за счет содействия доступу к более высококачественным семенам, удобрениям, рынкам, финансированию и услугам по распространению сельскохозяйственных знаний.

С. Здравоохранение

16. Здравоохранение остается одним из главных приоритетов для африканских стран. Агентство НЕПАД продолжает играть ключевую роль в получении от двусторонних партнеров финансовых средств для поддержки подготовки медицинских сестер и акушеров на всей территории континента и для усиления проводимых в Африке медицинских исследований. Кроме того, Африканский союз расширил свои обязательства по улучшению результатов медицинского обслуживания, подчеркнув важность увеличения инвестиций в медицинские технологии и инновации, как об этом говорится в повестке дня Африканского союза в области развития до 2063 года.

17. В декларации 2013 года, принятой Специальным саммитом Африканского союза по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, была подтверждена приверженность правительств африканских стран делу ускоренного осуществления основополагающих документов, в частности, Абуджийской декларации и Плана действий по сокращению масштабов заболеваемости малярией в Африке и Абуджийского призыва к ускорению действий по обеспечению всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию больных ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией в Африке к 2010 году.

18. В рассматриваемый период заметные результаты были достигнуты в реализации Африканской программы согласования действий по регулированию оборота лекарственных средств. Эта Программа направлена на совершенствование государственного здравоохранения путем расширения доступа к устойчивым поставкам безопасных и эффективных лекарственных средств в Африке на основе принципов, определенных в Плане действий Африканского союза в области фармацевтического производства и в дорожной карте единой ответственности и всеобщей солидарности в борьбе против СПИДа, туберкулеза и малярии в Африке в 2012-2015 годах.

19. Заметный прогресс достигнут и в определении последствий недоедания среди детей в Африке. В рассматриваемый период были опубликованы результаты первого этапа инициативы, касающейся последствий голода в Африке. Предварительные результаты были получены в ходе обследования, проведенного в четырех странах первого этапа: Египте, Свазиленде, Уганде и Эфиопии. В докладе говорится, что в странах, где проводилось обследование, детская смертность, связанная с недоеданием, обуславливает потери рабочей силы в размере приблизительно 1-8 процентов¹.

20. В странах Африки продолжают исследования систем здравоохранения. В рамках программы по инициативе, касающейся систем здравоохранения стран Африки, в поддержку африканских исследовательских партнерств была оказана помощь десяти исследовательским группам, изучавшим многие проблемы здравоохранения, в том числе связанные с качеством медицинской помощи, наличием медицинского персонала, доступом к психиатрической помощи и медико-информационным технологиям. Программа осуществляется последний год и с момента начала в 2008 году оказала существенную поддержку исследователям в африканских странах.

21. Благодаря сотрудничеству многих заинтересованных сторон активизировались усилия по борьбе с эпидемией ВИЧ/СПИДа. Значительно повысилось качество лечения от ВИЧ/СПИДа, что привело к сокращению числа связанных со СПИДом смертей в Африке. Вместе с тем, сохраняются серьезные проблемы. Только 54 процента имеющих право на лечение антиретровирусными препаратами на африканском континенте пользуются доступом к ним, причем среди них все меньше детей, нуждающихся в лечении от ВИЧ.

D. Образование и профессиональная подготовка

22. Африканские страны делают все от них зависящее для скорейшего достижения Целей развития тысячелетия в области всеобщего начального образования и гендерного равенства в образовании, в том числе в соответствии с Даккарскими рамками действий: Образование для всех. Достижение результатов стало возможным благодаря устойчивым государственным инвестициям, направленным на увеличение числа учащихся при одновременной реализации мер по его поддержанию (программы школьного питания, перевод наличных средств и т.д.).

23. В этих условиях Агентство НЕПАД продолжало оказывать содействие мерам по профессиональной подготовке и образованию, направленным на

¹ См. documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/resources/wfp260859.pdf.

укрепление первичного медико-санитарного обслуживания, включая создание центра подготовки и повышения квалификации учителей в области науки, математики и техники и осуществление учебной программы для медицинских сестер и акушеров в Африке. В настоящее время такая программа повышения квалификации медицинских сестер и акушеров осуществляется в Габоне, Камеруне и Конго.

24. Дальнейший прогресс наблюдается в укреплении кадрового потенциала медицинских работников в Африке. В рассматриваемый период силами программы НЕПАД по обучению медицинских сестер и акушеров в Африке и правительства Камеруна была разработана новая программа для медицинских сестер и акушеров на уровне магистра. В рамках программы установлены партнерские отношения научного сотрудничества между Стелленбосским университетом Южной Африки и Яундским университетом Камеруна.

25. Отмечается прогресс и в осуществлении глобальной инициативы "Образование прежде всего", с которой выступил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций для ускорения прогресса в достижении целей в области образования за счет поощрения правительств к усилению финансовой и политической поддержки инициатив в данной области. В рассматриваемый период еще две африканские страны - Бенин и Эфиопия - присоединились к Инициативе в качестве ответственных исполнителей, и таким образом, число африканских стран, участвующих в качестве ответственных исполнителей, достигло пяти из 14.

26. Страны-ответственные исполнители на ежегодной основе взаимодействуют с секретариатом Глобальной инициативы в составлении перечня плановых мероприятий. В одиннадцатом докладе по мониторингу осуществления глобальной инициативы «Образование прежде всего» был отмечен прогресс в создании глобальных рамок в области образования к 2015 году и определялись актуальные проблемы. Согласно докладу, прогресс во многих африканских странах в областях грамотности взрослого населения, гендерного равенства, охвата школьным обучением и заработной платы учителей идет медленными темпами.

27. Страны континента продолжают сталкиваться с проблемами большого числа детей и подростков, не посещающих школы, особенно девочек и молодых женщин, представителей обездоленных и маргинализированных и кочевых общин, значительными различиями в показателях получивших высшее образование между регионами и низкой численностью стремящихся получить среднее специальное и высшее образование.

Е. Окружающая среда и туризм

28. Деятельность Агентства НЕПАД в области окружающей среды была сосредоточена на вопросах повышения эффективности и результативности региональных координационных механизмов, таких как Конференция министров африканских стран по проблемам окружающей среды, и преследовала цель содействия сотрудничеству между странами, усиления синергического эффекта и поддержки скоординированных действий в ответ на существующие и возникающие вызовы, потребности в потенциале и специфические вопросы.

29. Агентство НЕПАД через Конференцию министров содействовало внедрению скоординированного регионального подхода к экологическому регулированию, в частности, посредством усиления участия африканских стран в международных политических процессах. Оно также оказывало поддержку Конференции в разработке общих позиций африканских стран на международных переговорах, что позволило расширить их участие и сделать их мнение более заметным в рамках международного регулирования природопользования.

30. Для обеспечения эффективного осуществления итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленного "Будущее, которого мы хотим", Конференция министров африканских стран по проблемам окружающей среды и Африканский союз подготовили концептуальные записки по пяти ведущим региональным программам, в которых рассматривались пути содействия устойчивому развитию африканских стран и их адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Концептуальные записки, рассмотренные на совещании экспертов Конференции министров африканских стран в апреле 2013 года в Объединенной Республике Танзании, станут общей региональной основой для дальнейшей разработки и осуществления ведущих региональных программ.

31. В сентябре 2013 года Агентство НЕПАД содействовало участию африканских стран в одиннадцатой сессии Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, состоявшейся в Виндхукке, организовав совместно с Комиссией Африканского союза работу павильона Африки. Эта поддержка позволила африканским странам и организациям наглядно продемонстрировать свои усилия по борьбе с опустыниванием и деградацией земель на континенте.

32. В партнерстве с секретариатом Конференции министров африканских стран по проблемам окружающей среды Агентство НЕПАД содействовало проведению совещаний участников Конференции с представителями других сторон во время сегмента высокого уровня девятнадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Варшаве, Польша, что позволило Африканской группе консолидировать общую позицию африканских стран в отношении итогов пятой специальной сессии Конференции министров африканских стран по проблемам окружающей среды, состоявшейся в октябре 2013 года в Габороне. Совещание на уровне министров способствовало также укреплению консенсуса африканских стран в отношении заключения посткиотских соглашений.

33. Что касается туризма, то в рассматриваемый период Агентство НЕПАД предпринимало шаги к распространению информации о Плане действий НЕПАД в области развития туризма и его поддержке на различных национальных и международных форумах, в том числе, с участием представителей правительства Южной Африки, на девятнадцатой Тунисской ярмарке по туризму "Международный рынок туризма", состоявшейся 24-27 апреля 2013 года в Тунисе; на пятой Токийской международной конференции по развитию Африки в июне 2013 года в Йокогаме, Япония; и на двенадцатой сессии Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации в августе 2013 года, которую принимали у себя совместно Замбия и Зимбабве.

Е. Информационно-коммуникационные технологии

34. Агентство НЕПАД продолжало оказывать содействие африканским странам в развитии информационно-коммуникационных технологий на континенте. В рассматриваемый период его деятельность сосредоточивалась на достижении прогресса во всех четырех основных областях Программы НЕПАД по информатизации Африки, а именно: в области инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий, создания потенциала, электронных видов применения и услуг и создания условий и управления, стимулирующих расширение возможностей.

35. В рассматриваемый период благодаря субсидии, предоставленной Международной инициативой по оценке воздействия, был проведен этап разработки методов оценки результатов Инициативы НЕПАД, касающейся "электронных школ". Программа по информатизации Африки подписала соглашение с провайдером услуг спутниковой и оптико-волоконной связи (First Space Fiber) о разработке модельных рамок для "электронных школ", испытания которых пройдут в Сенегале. В соответствии с соглашением провайдер First Space Fiber уже приступил к предоставлению всем шести "электронным школам" в Сенегале всего необходимого (аппаратуры, средств обучения, программного обеспечения и ремонтно-технической базы). Испытания в электронных школах Сенегала позволят передать информацию более широкому кругу заинтересованных пользователей в других школах этой страны и использовать ее в более широких рамках стратегии континента.

36. Прогресс был достигнут также и в отношении Программы по информатизации Африки. Благодаря финансированию Техническим центром сотрудничества в области сельского хозяйства и сельских районов Программа успешно завершила исследование, озаглавленное "Усиление участия на низовом уровне в политических процессах, касающихся развития сельского хозяйства и сельских районов, посредством информационно-коммуникационных технологий". Результаты исследования были распространены на конференции "Информационно-коммуникационные технологии в интересах сельского хозяйства", состоявшейся в Кигали в ноябре 2013 года, и изложенные в исследовании рекомендации будут учитываться в дальнейшей работе при внедрении информационно-коммуникационных технологий в процессы Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке.

37. Во второй половине 2013 года Программа по информатизации Африки в сотрудничестве с отделом по вопросам информационного общества Африканского союза и руководящим комитетом домена dotAfrica завершила разработку документа по принципам составления перечня резервных наименований домена. В результате этого африканские страны смогут осуществлять охрану используемых электронных наименований своих объектов национального наследия (географических, культурных, исторических и т. д.) путем регистрации их через портал перечня на dotAfrica. Незадействованные средства, полученные за счет регистрации на портале dotAfrica, будут направляться в фонд dotAfrica, который, в свою очередь, будет содействовать развитию Интернета и информационно-коммуникационных технологий на Африканском континенте.

Г. Наука, техника и инновации

38. В рассматриваемый период Агентство НЕПАД продолжало работу в области науки и техники посредством реализации Сводного плана действий в области науки и техники, в центре которого находятся три главных взаимосвязанных компонента: создание потенциала, получение знаний и технологические инновации.

39. Преобразована структура Сети бионаук южной части Африки, которая приведена в большее соответствие с изложенным в стратегии Агентства НЕПАД/Африканской инициативы в области бионаук на период до 2016 года видением процессов демонстрации результатов исследований и воздействия разработок. Кроме того, Африканская экспертная сеть по вопросам биобезопасности разработала руководящие принципы управления биобезопасностью для использования и адаптации государствами-членами Африканского союза. В целях создания условий, стимулирующих расширение возможностей, пяти странам - Гане, Кении, Мозамбику, Нигерии и Того - была предоставлена техническая помощь в составлении и пересмотре разного рода положений и руководств, касающихся биобезопасности.

40. Что касается усилий по созданию потенциала, то Агентство НЕПАД с целью укрепления нормативного потенциала для проведения на местах, в том числе одновременно в нескольких местах, пробных инспекций, мониторинга и обеспечения его соответствия организовало учебную подготовку для сотрудников нормативных органов в Гане, Малави и Нигерии. В результате этого были приняты наилучшие виды практики в вопросах проведения инспекций, укреплены функции и повышено доверие к нормативным системам указанных стран. Поддержка оказывалась также национальным системам Ганы, Кении, Малави и Нигерии в разработке и осуществлении коммуникационных стратегий в сфере биобезопасности.

41. На повышение качества характеристик политики в области науки, техники и инновационной деятельности на национальном, региональном и континентальном уровнях направлена инициатива Агентства НЕПАД по разработке системы показателей в области науки, техники и инновационной деятельности в Африке. Было подготовлено более 150 специалистов по проведению исследований, разработок и инновационной деятельности, в том числе, по методологиям оценки, сбора и анализа данных, а также по взаимосвязям между показателями науки, техники и инноваций, политикой в научной области и развитием. Подготовка укрепила возможности стран в плане применения международно приемлемых стандартов при сборе национальных статистических данных в области науки, техники и инноваций.

Н. Учет гендерной проблематики, расширение прав и возможностей женщин и участие гражданского общества

42. На протяжении прошедших 12 месяцев правительства африканских стран продолжали работу по осуществлению существенных обязательств в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе провозглашенных в Гендерной политике Африканского союза, Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов, касающемся прав женщин в

Африке, и в торжественном заявлении о гендерном равенстве в Африке, продолжалась работа и по решению первоочередных задач Десятилетия африканских женщин (2010-2020 годы). Эти документы мобилизуют Агентство НЕПАД на серьезные шаги в области охраны здоровья, соблюдения прав человека, образования, экономического развития, участия в управлении и обеспечения мира и безопасности.

43. Деятельность Программы по гендерным вопросам в рассматриваемый период была сосредоточена на учете гендерной проблематики в масштабах континента и осуществлении проектов, утвержденных в ходе второго призыва НЕПАД/Испанского фонда для расширения прав и возможностей африканских женщин, который является ведущим проектом Гендерной программы НЕПАД, которая участвовала в процессе подтверждения сферы охвата и методологии разработки новой концептуальной основы для учета гендерной проблематики в континентальных программах Африканского союза/НЕПАД и его четырехлетнем плане действий.

44. Из 10 млн. евро, предоставленных Испанскому фонду НЕПАД, 8,4 млн. евро были предназначены для финансирования 32 проектов в течение двух лет. Тематические области, охваченные в рамках второго призыва к выделению средств, были систематизированы, и в их число вошли: а) расширение экономических прав и возможностей женщин; б) укрепление гражданского общества; и с) укрепление организационной структуры.

45. В рассматриваемый период заметные успехи были достигнуты в осуществлении ряда гендерных проектов и программ НЕПАД. В рамках Суданской программы мира и образования удалось повысить продовольственную безопасность и устойчивость средств к существованию женщин-фермеров в районах Моробо и Магви за счет предоставления семян, экономической поддержки и обучения современным методам ведения натурального фермерского хозяйства и сбора поверхностного водостока, что привело к увеличению урожайности сельскохозяйственных культур в целевых регионах на 38 процентов.

46. Хотя в рассматриваемый период были достигнуты ощутимые результаты, многое еще предстоит сделать для решения, в частности, проблем отсутствия потенциала для освоения получаемых средств, преодоления непредвиденных ситуаций политической нестабильности в некоторых странах и трудностей с введением в практику подхода, ориентированного на результаты. В целом ощущается потребность в учреждении фонда, предназначенного исключительно для финансирования деятельности по учету гендерной проблематики в Африке в целях сокращения разобщенности усилий и преодоления разрыва в финансировании деятельности по укреплению гендерного равенства.

I. Африканский механизм коллегиального обзора

47. В 2002 году, с учетом негативного воздействия неэффективного управления на темпы развития, главы государств и правительств африканских стран приняли Декларацию НЕПАД о демократии, политическом, экономическом и корпоративном управлении, в которой они обязались совершенствовать институты управления и укреплять принцип верховенства права. Результатом этого стало создание Комитетом глав государств и правительств по осуществлению НЕПАД Африканского механизма коллегиального обзора.

48. В ходе рассматриваемого периода Механизм продолжал заниматься укреплением и внедрением в масштабах всего континента принципов эффективного политического, экономического и корпоративного управления. В январе 2014 года в Механизм вступила Экваториальная Гвинея, и, таким образом, в настоящее время в его состав входят следующие 34 страны: Алжир, Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гана, Джибути, Египет, Замбия, Камерун, Кения, Конго, Лесото, Либерия, Маврикий, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Чад, Экваториальная Гвинея, Эфиопия и Южная Африка.

49. Несмотря на постоянный рост членского состава, темпы проведения национальных обзоров остаются медленными, что отчасти объясняется причинами финансового характера. На рассмотрение форума Африканского механизма коллегиального обзора в ходе двадцатой встречи на высшем уровне, состоявшейся в январе 2014 года, были представлены доклады Южной Африки и Мозамбика о ходе осуществления их национальных программ действий. По состоянию на июнь 2014 года коллегиальные обзоры были проведены по следующим 17 странам: Алжиру, Бенину, Буркина-Фасо, Гане, Замбии, Кении, Лесото, Маврикию, Мали, Мозамбику, Нигерии, Объединенной Республике Танзании, Руанде, Сьерра-Леоне, Уганде, Эфиопии и Южной Африке.

50. В ознаменование десятой годовщины Механизма в 2013 году его руководящие органы и стратегические партнеры, а именно: ПРООН, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Канцелярия Специального советника по Африке и АБР, организовали ряд мероприятий по повышению осведомленности о его задачах и важности его работы среди широкой общественности африканских стран и международного сообщества, в ходе которых были отмечены достигнутые результаты и нерешенные проблемы. На глобальном уровне Канцелярия Специального советника по Африке в сотрудничестве с Департаментом общественной информации, Африканским союзом, Агентством НЕПАД и секретариатом Африканского механизма коллегиального обзора организовала в октябре 2013 года Неделю Африки-НЕПАД "Мероприятия, посвященные десятилетию АМКО" на полях ежегодно проводимых Генеральной Ассамблеей специальных прений по Африке. Ее проведение способствовало повышению осведомленности международного сообщества и африканской диаспоры о результатах в сфере управления, достигнутых Африкой с помощью Механизма.

51. Сегодня, по прошествии десяти лет, можно утверждать, что Механизм зарекомендовал себя как уникальная инновационная платформа для пропаганды принципов эффективного управления, прочного мира и устойчивого развития в Африке². Он служит также площадкой для коллегиального обмена африканскими странами своими знаниями, опытом и передовой практикой, а также для формирования более открытой политики и налаживания тесного взаимодействия между правительствами и гражданским обществом. Участие гражданского общества и других заинтересованных сторон обогатило содержание национальных программ действий.

² См. доклад Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/69/162).

III. Отклик международного сообщества: дальнейшая активизация международной поддержки в интересах развития Африки

A. Введение

52. Отклик международного сообщества носит неоднозначный характер. Согласно данным Международного валютного фонда (МВФ), несмотря на то, что во втором полугодии 2013 года глобальная экономическая деятельность значительно активизировалась, рост валового внутреннего продукта (ВВП) оставался практически на неизменном уровне, составив 3 процента в 2013 году по сравнению с 3,2 процента в 2012 году. В 2013 году значительно укрепилась экономика Соединенных Штатов. Позитивный, хотя и небольшой рост экономики возобновился в странах еврозоны.

53. В этих международных условиях в странах Африки вопреки общей тенденции по-прежнему наблюдался стойкий рост ВВП, составивший в среднем 4 процента в 2013 году, что на 1 процент больше среднемирового показателя. Хотя важную роль в выходе африканских стран из экономического спада сыграло восстановление уровня цен на сырьевые товары, улучшившиеся экономические показатели были также результатом огромных усилий африканских стран по преобразованию их экономики, сдерживанию конфликтов и укреплению систем управления. По мнению издания *African Economic Outlook 2014* (Перспективы экономического развития Африки, 2014 год), у континента имеются реальные перспективы развития, при этом ожидается, что рост экономики может вернуться к докризисному уровню 6,5 процента.

54. Несмотря на улучшение экономических показателей, темпы роста в африканских странах по-прежнему недостаточны для совершения прорыва в борьбе за сокращение масштабов нищеты. Многие еще предстоит сделать для достижения цели повышения темпов роста до 7 процентов — уровня, который считается критическим для устойчивого сокращения масштабов нищеты, равно как и для достижения других показателей Целей развития тысячелетия. Незначительный рост показателей в странах с развитой экономикой, особенно вялый рост экономики крупнейших торговых партнеров африканских стран, вкупе с возможным замедлением роста в странах с формирующейся рыночной экономикой могут подорвать достижение согласованных на международном уровне целей в области развития.

55. В этих условиях, с учетом быстро приближающихся сроков, установленных для достижения Целей развития тысячелетия, сохранение недавних результатов в области развития и ускорение достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе Целей развития тысячелетия, будут во многом зависеть от укрепления и сохранения глобального партнерства. На протяжении ряда лет партнеры по развитию принимали на себя обязательства в отношении развития Африки, в том числе в отношении осуществления приоритетных задач НЕПАД. Выполнение этих обязательств будет играть решающую роль в поддержке стран Африки в их усилиях по решению задач в области развития и достижению Целей развития тысячелетия.

56. Подтвердив важность выполнения этих обязательств, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/293 учредила механизм контроля Организации Объединенных Наций за выполнением обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития и позднее, в своей резолюции 68/247, постановила укрепить Канцелярию Специального советника по Африке, с тем чтобы она могла эффективно решать возлагаемые на нее растущие задачи. Механизм контроля позволит придать крайне необходимый импульс процессам выполнения обязательств по удовлетворению потребностей Африки и усилить воздействие международного сотрудничества на решение вопросов развития в интересах африканских стран. Первый промежуточный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития (A/69/163) будет представлен Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии в сентябре 2014 года.

57. В докладе дается оценка ходу выполнения обязательств африканскими странами, партнерами по развитию и новыми появляющимися партнерами по развитию в четырех выбранных областях: сельского хозяйства и продовольственной безопасности, финансирования в целях развития, окружающей среды и изменения климата, и управления. В промежуточном докладе показано, что, хотя в выполнении обязательств африканскими странами и их партнерами по развитию имеет место прогресс, последний носит неравномерный характер как в рамках тематических областей, так и среди групп стран. В докладе указано также на значительные пробелы в выполнении обязательств, подрывающие процессы достижения африканскими странами целей Африки в области устойчивого развития.

58. Первое совещание министров по осуществлению решений пятой Токийской международной конференции по развитию Африки, организованное совместно правительством Японии, Комиссией Африканского союза, Организацией Объединенных Наций, которая была представлена Канцелярией Специального советника по Африке, ПРООН и Всемирным банком, состоялось в Яунде в мае 2014 года. На совещании была проведена оценка прогресса в осуществлении Йогогамского плана действий на 2013-2017 годы и был одобрен график осуществления плана действий, включающего 617 конкретных инициатив в области развития, совместно представленных африканскими государствами-членами, африканскими региональными организациями и партнерами по развитию.

59. На прошедшем 4-5 июня 2014 года в Брюсселе, Бельгия, саммите Группы 7 промышленно развитые страны обязались работать над повышением прозрачности в добывающей промышленности путем разработки общих глобальных стандартов, предусматривающих раскрытие информации о платежах компаний правительствам. Они подтвердили свое обязательство в отношении Нового альянса в области продовольственной безопасности и питания при ведущей роли африканских стран. Они также подтвердили свое обязательство в отношении снятия секретности в финансовых вопросах и вопросах уклонения от уплаты налогов путем скорейшего применения нового единого глобального стандарта автоматизированного обмена информацией по налоговым вопросам. Эти меры в случае их полного осуществления будут содействовать африканским странам в возврате утраченных средств, крайне необходимых для финансирования повестки дня НЕПАД.

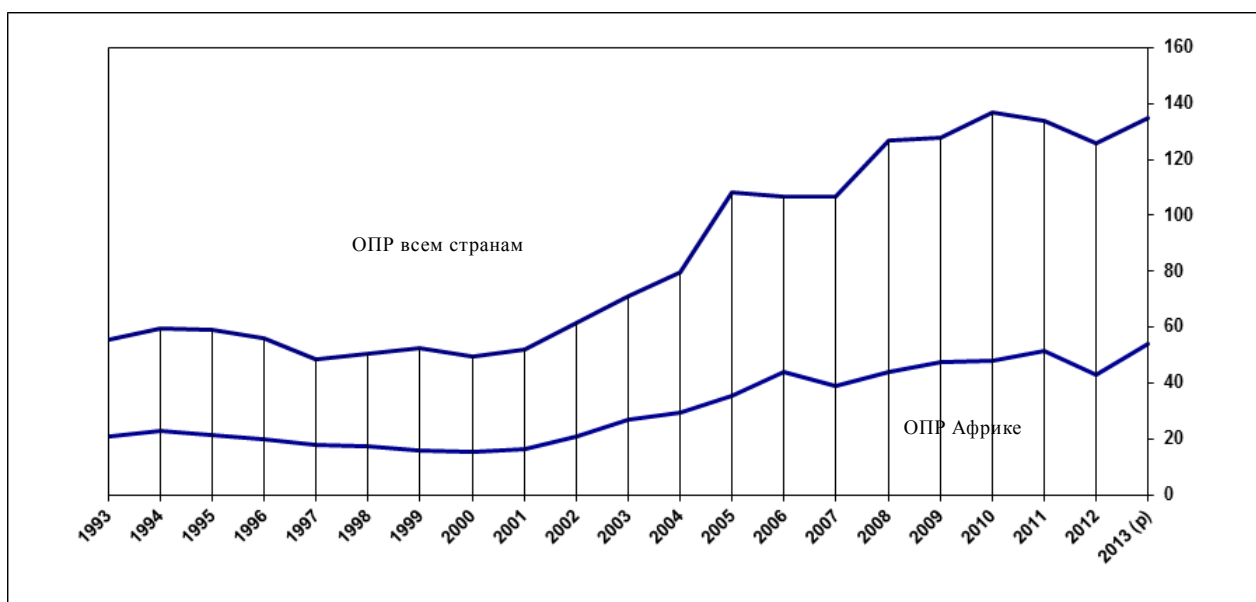
60. На четвертой встрече Европейского союза-Африки на высшем уровне, созванной в Брюсселе в 2014 году, африканские и европейские страны обязались расширять торговые и инвестиционные связи между двумя континентами, а также сотрудничество в вопросах мира и безопасности. Европейский союз обязался также оказать поддержку Африке в разработке стратегий в области развития, предусматривающих климатостойкость и низкий объем выбросов в окружающую среду.

61. По итогам своего первого визита в Африку в июле 2013 года, в ходе которого он выступил с инициативами электрификации Африки и развития торговли в Африке, президент Обама 5-6 августа 2014 года созвал в Вашингтоне, О.К., первую встречу лидеров Соединенных Штатов-Африки. Встреча преследовала цель укрепить отношения между США и Африкой, в частности, в областях торговли и инвестиций.

В. Официальная помощь в целях развития

62. Согласно предварительным данным ОЭСР (см. диаграмму ниже), чистый совокупный объем официальной помощи в целях развития (ОПР), полученной от стран-членов Группы содействия развитию, составил в 2013 году 134,8 млрд. долл. США, увеличившись по сравнению с 125,9 млрд. долл. США в 2012 году, т.е., почти на 6,1 процента. Поступления в рамках ОПР в Африку возрасли с порядка 51,5 млрд. долл. США в 2012 году до 54,1 млрд. долл. США в 2013 году, т.е., на 5 процентов.

Общие суммы поступлений в рамках официальной помощи в целях развития от всех доноров



Источник: Электронная база данных Группы содействия развитию ОЭСР, 2014 год

63. Хотя Африка, как регион, получает большую часть ОПР Группы содействия развитию, ее доля в 2013 году оставалась относительно неизменной на уровне в среднем 38 процентов. Данный показатель не соответствует заявленному обязательству выделять помощь Африке в приоритетном порядке. Кроме того, в последние годы наблюдается заметная тенденция к выделению помощи развивающимся странам со средним уровнем дохода.

64. На состоявшемся в 2005 году саммите Группы 8 в Глениглсе, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, лидеры стран-участников наметили амбициозную цель увеличить объем помощи Африке почти на 25 млрд. долл. США в год, удвоив к 2010 году уровни ОПР по сравнению с 2004 годом. Этой цели они пока ни разу не достигли. Предварительные данные свидетельствуют о том, что объем помощи Африке на протяжении последних трех лет в среднем составлял порядка 47 млрд. долл. США в год, т.е., примерно на 15 млрд. долл. США меньше уровня 2010 года, предусмотренного обязательствами, которые были приняты Группой 8 в Глениглсе в 2005 году (см. A/69/163).

65. Учитывая, что объем оказываемой Африке помощи не соответствует уровню, необходимому для преодоления огромной нехватки финансирования, более важное значение приобретает осуществление повестки дня по повышению эффективности помощи. В первом докладе³ Глобального механизма контроля, опубликованном в мае 2014 года, приводится оценка выполнения обязательств, согласованных на четвертом форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, проходившем в Пусане, Республика Корея, в 2011 году, говорится об устойчивом прогрессе в отказе от обусловливания помощи, приводится более открытая и транспарентная информация о потоках помощи, усилиях партнеров по развитию, направленных на отслеживание того, какое место в распределении ресурсов занимают отдельные группы, такие как женщины и девочки. Согласно докладу, доля бюджетных ассигнований на оказание помощи, которые должны проходить скрупулезное рассмотрение в парламентах, возросла с 57 процентов в 2010 году до 64 процентов в 2013 году. Такие страны Африки, как Кабо-Верде, Кения, Лесото и Мозамбик, добились существенных результатов, достигнув минимального предусмотренного показателя 85 процентов от запланированного сотрудничества в целях развития в своих национальных бюджетах.

С. Облегчение бремени задолженности

66. Хотя международное сообщество обязалось помочь в решении проблем задолженности развивающихся стран Африки, в рассматриваемый период в данной области был достигнут весьма незначительный прогресс. Реализация Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе не привела к каким-либо изменениям ни в статусе африканских стран, достигших момента завершения процесса, ни стран, находящихся на промежуточном этапе, ни стран, находящихся на этапе, предшествующем принятию решения.

³ См. Всемирная торговая организация, Балийское заявление и решения Конференции министров. Размещено на <https://mc9.wto.org/official-documents-bali-ministerial>.

Нынешние и потенциальные бенефициары Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (по состоянию на июнь 2014 года)

<i>Статус</i>	<i>Страны</i>
29 стран, достигших момента завершения процесса	Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камерун, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Эфиопия
1 страна, находящаяся на промежуточном этапе (между принятием решения и моментом завершения процесса)	Чад
3 страны, находящиеся на этапе, предшествующем принятию решения	Сомали, Судан, Эритрея

Источник: Международный валютный фонд.

67. Судя по данным таблицы выше, по состоянию на 29 июня 2014 года 29 стран по-прежнему имеют статус достигших момента завершения процесса и продолжают получать все льготы в рамках облегчения бремени задолженности. Чад остается единственной страной, находящейся на промежуточном этапе Инициативы в отношении стран, имеющих большую задолженность, и в рассматриваемый период ей не было предоставлено никаких дополнительных льгот по облегчению бремени задолженности. Вместе с тем, по сообщениям Всемирного банка, Чад добилась некоторого прогресса в выполнении показателей, связанных со сроками завершения процесса Инициативы в отношении стран, имеющих большую задолженность, и в достижении ряда целей, связанных с социальными показателями. Три страны — Сомали, Судан и Эритрея — остаются на этапе, предшествующем принятию решения. Однако, как сообщает Всемирный банк, Эритрея добилась весьма ограниченного результата и никаких обсуждений программы, осуществляемой при поддержке МВФ, после консультаций по статье IV в 2009 году не проводилось. Вместе с тем, Сомали была вновь признана активным членом МВФ и Всемирного банка, хотя она по-прежнему не имеет права на получение финансовой помощи вследствие давно просроченной задолженности. Судан, также находящийся на этапе, предшествующем принятию решения, приступит к проведению новых консультаций по урегулированию задолженности с целью обеспечения полной доступности данных сразу после приближения страны к выполнению требований, обуславливающих принятие решения.

68. Что касается приемлемого уровня задолженности, то согласно анализу, проведенному МВФ и Всемирным банком, большинство африканских стран подвергаются невысокому риску попасть в бедственное положение в связи с задолженностью, в то время как 40 процентов подвергаются умеренному риску, а около одной пятой — высокому риску оказаться в таком положении. Вместе с тем, некоторые африканские страны, такие как Гана и Замбия, произвели в последние годы чрезмерные финансовые вливания за счет внешних заимствований, в результате чего их коэффициент задолженности увеличился.

D. Прямые иностранные инвестиции и другие потоки частного капитала

69. В рассматриваемый период прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в африканские страны сохраняли устойчивый характер и постепенно приближались к уровням ОПР. Согласно данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, потоки прямых иностранных инвестиций в Африку увеличились (по оценке) с 50 млрд. долл. США в 2012 году до 56,3 млрд. долл. США в 2013 году. Как и в предшествующем году, прямые иностранные инвестиции в Африку продолжали направляться главным образом в добывающие отрасли, в то время как доля сферы услуг и производства продукции, в том числе, в автомобильном секторе, производстве кожаных изделий и фармацевтических препаратов в общем объеме ПИИ возросла.

70. Рост потоков ОПР обуславливался высокими показателями в странах южной части Африки, таких как Южная Африка и Мозамбик, где был зарегистрирован рекордный приток ПИИ в объеме, соответственно, 10 млрд. долл. США и 7 млрд. долл. США. В других субрегионах произошло сокращение притока ПИИ. Так, например, сохранявшаяся политическая и социальная напряженность по-прежнему приводили к сокращению притока ПИИ в Северную Африку, где только в Марокко был отмечен устойчивый рост на 24 процента — до 3,5 млрд. долл. США.

71. ПИИ во все большей степени сказываются на ситуации в области финансирования развития в африканских странах и могут играть решающую роль в развитии производственного потенциала и преодолении проблем в сфере инфраструктуры. В этой связи африканские страны продолжают стремиться привлекать ПИИ путем проведения реформ, делающих Африку более привлекательной для иностранных инвесторов. Африканские страны постепенно улучшают свои позиции в ежегодной таблице рейтингов Всемирного банка "Легкость ведения бизнеса", при этом четыре из них в 2013 году занимали места в первой десятке мировых реформаторов. Признавая важную роль инвестиций в развитии Африки и в ответ на резолюцию 68/294 Генеральной Ассамблеи Председатель Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят восьмой сессии при субстантивной поддержке со стороны Канцелярии Специального советника по Африке организовал проведение 17 июля 2014 года тематических прений высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросу о содействии инвестициям в Африку и их стимулирующей роли в достижении стоящих перед Африкой целей развития. В ходе прений было признано важное значение содействия местным и иностранным инвестициям для финансирования приоритетных задач развития африканских стран, в том числе задач по достижению Целей развития тысячелетия, будущей повестки дня в области развития на период после

2015 года и целей в области устойчивого развития. Государства-члены подчеркнули необходимость привлечения инвестиций для поддержки развития производственного потенциала, особенно в сфере инфраструктуры, обрабатывающих отраслях и сельском хозяйстве.

Е. Торговля

72. Международное сообщество обязалось также способствовать реализации инициатив в области торговли, в том числе Инициативы по оказанию помощи в торговле, с целью решения проблем с поставками, которые ограничивают потенциал африканских стран в сфере торговли. Правительства африканских государств обязались также укреплять региональную интеграцию и расширять межафриканскую торговлю.

73. На девятой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО), состоявшейся на Бали, Индонезия, в декабре 2013 года, министры приняли Балийский пакет мер — первое многостороннее торговое соглашение, одобренное ВТО. Пакет, содержащий десять отдельных решений³, охватывает области содействия развитию торговли, развития и вопросы наименее развитых стран, сельского хозяйства и производства хлопка.

74. В частности, в соглашении о содействии развитию торговли предусмотрены обязательства по сокращению связанных с торговлей операционных расходов, повышению транспарентности и согласованию таможенных процедур. В результате могут возникнуть дополнительные стимулы для расширения торговли и сокращения тарифов. Такое положение может предоставить дополнительные выгоды африканским странам, учитывая высокие накладные расходы, связанные с торговлей. Например, анализ совокупных издержек в связи с торговлей показывает, что непропорционально высокие операционные расходы препятствуют не только развитию торговли стран Африки с другими странами мира, но и жизнеспособной региональной интеграции, в частности, в рамках региональных экономических сообществ.

75. После того, как в Женеве, Швейцария, в июле 2013 года состоялся четвертый Глобальный обзор инициативы "Помощь в торговле", потоки ресурсов в помощь торговле возобновились, и их крупнейшим получателем вновь стала Африка. Выделенные для Африки ресурсы в помощь торговле выросли с 13,1 млрд. долл. США в 2011 году до 21,3 млрд. долл. США в 2012 году, увеличившись на 55 процентов по сравнению с 2011 годом. Доля Африки в общем объеме помощи в торговле, составлявшая 30 процентов в 2002-2005 годах, возросла до 40 процентов в 2012 году.

Е. Сотрудничество Юг-Юг

76. Основанное на принципах солидарности и взаимной выгоды сотрудничество Юг-Юг продолжало содействовать росту и устойчивому развитию стран Африки в дополнение к сотрудничеству Север-Юг. В рассматриваемый период продолжали развиваться стратегические партнерства африканских стран с ключевыми странами с формирующейся рыночной экономикой, в частности, за счет проведения совещаний, торговли, ОПР, ПИИ и организационного строительства.

77. На глобальном уровне проведение в ноябре 2013 года в Найроби всемирной выставки "Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг-Юг" предоставило возможность для демонстрации успешных возникших на Юге решений в области развития, направленных на достижение Целей развития тысячелетия. В результате инвесторы, экологичные предприятия, правительства и другие заинтересованные стороны объявили взносы на общую сумму 450 млн. долл. США на осуществление проектов начиная от строительства заводов по производству органических удобрений и производства экологически чистой энергии в Кении до солнечных электростанций в Уганде и экологичных предприятий для женщин в Египте. Кроме того, в июне 2014 года Группа 77 и Китая провела в Санта-Крус, Многонациональное Государство Боливия, встречу на высшем уровне, посвященную пятидесятой годовщине образования Группы в июне 1964 года. В торжественном заявлении подчеркивалась важность сотрудничества и партнерства для сокращения неравенства, ликвидации нищеты и борьбы с последствиями изменения климата с общей целью создания новых рамок устойчивого развития.

78. В результате принятия декларации Этеквини и плана действий был придан существенный импульс сотрудничеству между Бразилией, Российской Федерацией, Индией, Китаем и Южной Африкой благодаря созданию двух финансовых учреждений: банка развития с капиталом 50 млрд. долл. США и валютно-резервного фонда в размере 100 млрд. долл. США. Фонд позволит странам решать любые возникающие проблемы на рынке иностранной валюты.

79. За последний год Африка расширила сотрудничество с Китаем в таких ключевых областях, как торговля, ПИИ и помощь. В 2013 году объем торговли Китая со странами Африки впервые превысил 200 млрд. долл. США. В мае 2014 года Китай подтвердил свое обязательство в отношении развития африканских стран, включая строительство центрального офиса Китайско-африканского банка в Найроби, предусматривающее выделение ассигнований на сумму 2,5 млрд. долл. США.

80. Вместе с тем, страны Африки углубили сотрудничество с другими ключевыми партнерами глобального Юга, такими как Бразилия. В марте 2014 года Бразилия в сотрудничестве с Всемирным банком организовала пятый учебный форум Юг-Юг для развития обмена между специалистами-практиками из стран с низким и средним уровнем дохода знаниями о путях совершенствования разработки систем социальной защиты и труда на уровне политики, программирования и предоставления услуг.

81. Продолжало расширяться сотрудничество африканских стран с Индией. Объем индийских инвестиций в Африку заметно увеличился, при этом их основная доля пришлась на сферу информационно-коммуникационных технологий, энергетики, инженерного проектирования, производства химических веществ, фармацевтических препаратов и автомобилестроения. Расширилось также сотрудничество со странами Залива. Третий африкано-арабский саммит, состоявшийся в ноябре 2013 года в Кувейте, позволил раздвинуть рамки сотрудничества между африканскими и арабскими государствами. На саммите Кувейт обязался выделить 1 млрд. долл. США в виде льготных заимствований африканским странам в течение следующих пяти лет, включая финансирование гарантий для капиталовложений и страхования.

Г. Проект "Деревни тысячелетия"

82. В рамках проекта "Деревни тысячелетия" продолжалось оказание помощи десяти странам в сокращении масштабов крайней нищеты и голода, улучшении образования, медицинского обслуживания и достижении гендерного равенства. В рассматриваемый период был достигнут прогресс в сокращении масштабов голода среди детей, содействии гендерному равенству, сокращении детской смертности и предоставлении доступа к безопасной питьевой воде. Так, например, была укреплена предусмотренная проектом программа для местных медработников благодаря созданию новых, более современных электронных систем оказания медицинской помощи. Проект "Деревни тысячелетия" способствовал принятию стратегий совершенствования системы в целях обеспечения качественного обслуживания, использования жизнеспасающих методов предоставления медицинской помощи и установления жизненно необходимой связи между медицинскими центрами и семьями, проживающими в сельских районах.

83. На основе достигнутого прогресса выполнение приоритетных задач Проекта в настоящее время должно быть, прежде всего, сосредоточено в областях, где прогресс наименее очевиден, с одновременным началом перевода мероприятий по проекту на местный уровень за год до полной передачи. В попытках закрепить вынесенные в ходе осуществления Целей развития тысячелетия уроки запланированное проведение оценки результатов Проекта "Деревни тысячелетия" станет хорошим подспорьем для государств-членов в окончательной доработке ими рамочной программы развития на период после 2015 года..

IV. Поддержка, оказываемая по линии системы Организации Объединенных Наций

А. Общая информация

84. Система Организации Объединенных Наций является одним из основных столпов международной поддержки в осуществлении задач НЕПАД. Поддержка, оказываемая ее учреждениями на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, принимает самые разные формы - от технической помощи, наращивания потенциала и финансирования до информационно-пропагандистской работы и нормотворческой деятельности. В недавнем докладе Генерального секретаря о поддержке НЕПАД системой Организации Объединенных Наций (E/АС.51/2014/3) содержится подробная информация о характере и масштабах поддержки, оказанной за прошедший год.

В. Укрепление механизма региональной координации учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке, в целях поддержки Африканского союза, его Нового партнерства в интересах развития Африки и многокомпонентной системы

85. В рассматриваемый период система Организации Объединенных Наций принимала меры к укреплению регионального координационного механизма для Африки в поддержку НЕПАД и Десятилетней программы Африканского союза по созданию потенциала. Все девять блоков механизма составили с учетом существующих потребностей планы деятельности и программы работы исходя из ключевых приоритетов Африканского союза и его программы НЕПАД. Механизм доказал свою полезность при координации вклада системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне и поддержки в решении проблем развития Африки в рамках серьезных региональных и глобальных процессов.

86. Система блоков позволила повысить уровень и качество взаимодействия за счет совершенствования процессов обмена информацией, расширения внутривербальной деятельности и регулярного проведения совещаний. Учет сквозных вопросов в рамках тематических блоков, в особенности блоков гендерной и молодежной тематики, также существенно усилился.

87. На четырнадцатой сессии механизма, состоявшейся в ноябре 2013 года, было принято решение о проведении последующих сессий сразу же после совместных ежегодных совещаний Конференции министров финансов, планирования и развития государств — членов ЭКА и Конференции министров экономики и финансов стран-членов Африканского союза с целью обеспечения условий для того, чтобы руководители Организации Объединенных Наций могли непосредственно взаимодействовать между собой и с министрами африканских стран, получать более широкое представление об ожиданиях Африки в области развития и придавать дополнительный стимул деятельности механизма за счет более высокого уровня участия.

88. Состоявшаяся в марте 2014 года в Абудже, Нигерия, пятнадцатая сессия механизма подчеркнула необходимость приведения всех его тематических блоков в соответствие со стратегическим видением Африканского союза и стратегическими планами НЕПАД на 2014-2017 годы, а также будущей повесткой дня в области развития до 2063 года. Принимая во внимание окончание в 2016 году периода Десятилетней программы создания потенциала, к Комиссии Африканского союза, Агентству НЕПАД, региональным экономическим сообществам, АБР и Организации Объединенных Наций был обращен призыв учредить техническую рабочую группу для разработки новой всеобъемлющей долгосрочной программы, предусмотрев ее преемственность с нынешней, в рамках которой Организация Объединенных Наций оказывала бы поддержку Африканскому союзу.

V. Выводы и рекомендации

89. Африканские страны продолжали добиваться прогресса в осуществлении повестки дня НЕПАД. На протяжении десяти лет, прошедших с момента ее принятия, Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке играла роль важной основы для сельскохозяйственного развития и способствовала занятию сельскохозяйственным сектором центрального места в процессах развития. Африканские страны активизировали усилия по ускорению развития инфраструктуры. На континенте повсеместно осуществляются немаловажные проекты в области инфраструктуры транспорта, водоснабжения, энергетики и информационно-коммуникационных технологий, которые получают финансирование главным образом за счет мобилизации внутренних ресурсов. Очевиден прогресс и в других приоритетных секторах НЕПАД, в частности в области здравоохранения, образования и гендерной интеграции. Все большее число стран придают большое значение эффективному руководству, что подтверждается результатами работы Африканского механизма коллегиального обзора.

90. На международном уровне увеличился объем ОПР странам Африки, что означает разворот понижательной тенденции последних двух лет. Тенденция к росту потоков ОПР продолжалась, несмотря на неясные перспективы мировой экономики. В сфере торговли, хотя на последнем совещании министров ВТО по вопросам содействия развитию торговли и наименее развитых стран был достигнут определенный прогресс, давно назревший вопрос о субсидиях сельскому хозяйству остается без внимания. Зашел в тупик Дохинский раунд торговых переговоров. Все эти факторы создают риск того, что достигнутые на сегодняшний день результаты в области развития, в том числе прогресс в достижении Целей развития тысячелетия, будут сведены на нет. В этой связи представляется важным рассмотрение ниже следующих рекомендаций.

91. В преобразовании Африки ключевая роль принадлежит сельскому хозяйству. С учетом решений саммита Африканского союза, провозгласившего 2014 год годом сельского хозяйства и продовольственной безопасности, африканским странам следует отдавать еще большую приоритетность в своих национальных бюджетах вопросам сельского хозяйства в соответствии с Мапутской декларацией. В поддержку этих усилий партнерам Африки по развитию необходимо делать все возможное для увеличения финансирования ее сельского хозяйства согласно соответствующим обязательствам, в том числе обязательствам, зафиксированным в Аквилейской инициативе по продовольственной безопасности.

92. Развитие инфраструктуры будет ключевым фактором высвобождения потенциала Африки в сфере экономического роста. Хотя в осуществлении Программы развития инфраструктуры в Африке достигнут определенный прогресс, серьезной проблемой остается нехватка финансирования. Необходимо стимулировать участие частного сектора в развитии инфраструктуры посредством инновационных государственно-частных партнерств, как это подчеркивалось в Дакарской программе действий. Партнерам Африки по развитию следует оказывать поддержку развитию африканской инфраструктуры, выполняя свои обязательства и поощряя частный сектор своих стран к участию в проектах инфраструктуры в Африке.

93. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин могут способствовать ускоренному достижению результатов в области развития за счет более широкого доступа женщин к ресурсам и их контролю над ними, а также обеспечить получение более существенных результатов в плане производительности, повысить статус женщин и девушек и обеспечить многие другие результаты в области развития. В этой связи гендерные вопросы и вопросы расширения прав и возможностей женщин должны учитываться в основах национальной политики в области развития в поддержку усилий по достижению гендерного равенства.

94. Хотя на девятой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации на Бали, Индонезия, был достигнут обнадеживающий прогресс по таким немаловажным вопросам, как содействие развитию торговли, развитие сельского хозяйства и наименее развитых стран, более существенных выгод от торговли можно достичь лишь после завершения Дохинского раунда переговоров. В этой связи государствам-членам следует воспользоваться импульсом, созданным на Бали, и принять меры к завершению раунда, в то же время сосредоточив свои усилия на осуществлении балийских договоренностей. В частности, для поддержки Африки в осуществлении соглашения о содействии развитию торговли потребуется более широкое участие в Инициативе по оказанию помощи в торговле.

95. В оказании Африке содействия в достижении устойчивого развития важнейшую роль будет играть международная поддержка. В этой связи партнеры Африки по развитию должны стремиться к выполнению своих обязательств в отношении континента, особенно обязательств по увеличению ОПР, передаче технологий и ПИИ, в том числе инвестиций в инфраструктуру и другие приоритетные сектора НЕПАД. Со своей стороны, африканским странам следует использовать ОПР для привлечения частного финансирования, необходимого для решения первоочередных задач континента, сформулированных в его программе преобразований.

96. Для того чтобы существенные темпы роста в Африке привели к практическим результатам в устойчивом социальном развитии и сокращении масштабов нищеты, необходимо предпринять смелые целенаправленные политические шаги на государственном уровне по диверсификации экономики и стимулированию создания добавленной стоимости, что, в свою очередь, будет способствовать созданию рабочих мест. Учитывая, что в программе преобразования Африки одно из основных мест занимает индустриализация, международному сообществу следует привести свою поддержку в соответствие с возникающими приоритетами Африки и надлежащим образом переориентировать предоставляемую помощь.

97. Учитывая стремительное приближение 2015 года, следует активизировать усилия по ускорению достижения Целей развития тысячелетия в Африке - единственном регионе, который сегодня далек от достижения большинства из них. Принимая во внимание проводимые межправительственные переговоры по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, следует особо учитывать приоритетные задачи в области развития Африки, как это предусмотрено в Общей позиции африканских стран по повестке дня в области развития на период после 2015 года, в итоговом документе африканских региональных консульта-

ций по целям в области устойчивого развития, торжественном заявлении по случаю пятидесятой годовщины Африканского союза/Организации африканских государств и будущей повестке дня в области развития до 2063 года. Особые потребности стран Африки также следует рассматривать с учетом средств их удовлетворения, включая финансирование, развитие потенциала, торговлю, сотрудничество Юг-Юг и передачу технологий.
