



大会

Distr.: General
28 July 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

临时议程* 项目 63(a)

非洲发展新伙伴关系：执行进展

非洲发展新伙伴关系：关于执行情况和国际支持的第十二次
综合进度报告

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 68/301 号决议要求提出，恰逢非洲联盟 2063 议程制订之时，为非洲大陆落实区域一体化和实现非洲复兴构建了新的方向。2063 议程和支持其执行工作的国际承诺为非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的作用提供了额外的推动力，强调了进一步支持的必要性。本报告也恰逢 2014 年 6 月 14 日至 15 日在达喀尔举行促进非洲基础设施融资峰会，在此次会议上，与会者通过了《达喀尔行动议程》，将区域重点基础设施项目的融资列为优先事项。此外，2013 年 5 月 26 日，在非洲统一组织/非洲联盟成立 50 周年之际举行的非洲联盟首脑会议上通过了一项郑重声明，确认了未来 50 年非洲大陆发展的重点优先事项，特别是重视工业化。这也是非洲联盟 2014 年 1 月通过的关于 2015 年后发展议程的《非洲共同立场》的重要支柱之一。因此，随着新伙伴关系规划和协调局成为执行 2063 议程的载体，它的重要性日益增加。

本报告对过去 12 个月内实施新伙伴关系各种项目和方案所取得的进展情况和国际社会所提供的支持情况进行了评估。本报告强调了非洲国家在实施新伙伴关系方面取得的进展，也着重指出，非洲国家需要继续加强国内资源调集以支撑新伙伴关系各种项目和方案的融资。私营部门的参与也将是为新伙伴关系项目，

* A/69/150。



特别是基础设施领域的项目调集必要资金的关键。本报告呼吁国际社会将支持非洲列为优先事项，使其所提供的支助与新伙伴关系的优先事项相一致，包括与载于《非洲共同立场》和即将出台的非洲联盟 2063 议程中的优先事项一致。为加强国际合作促进发展和推动非洲发展新伙伴关系的执行，各发展伙伴应采取紧急步骤成功完成包含发展目标的多哈回合贸易谈判，兑现援助承诺和改进援助实效。鉴于实现千年发展目标的最后期限即将临近，再加上加快非洲实现千年发展目标的进展的紧迫任务，“一切照旧”不应成为非洲或其发展伙伴的选择。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 非洲国家和组织采取的行动.....	4
A. 基础设施	4
B. 农业和粮食安全	5
C. 保健	6
D. 教育和培训	7
E. 环境和旅游业	8
F. 信息和通信技术	9
G. 科学和技术	9
H. 性别主流化、增强妇女权能和民间社会参与.....	10
I. 非洲同行审议机制	10
三. 国际社会的回应：借助国际社会支助非洲发展的势头.....	11
A. 导言	11
B. 官方发展援助	13
C. 债务减免	14
D. 外国直接投资	15
E. 贸易	16
F. 南南合作	16
G. 千年村项目	17
四. 联合国系统提供的支持.....	17
A. 总体情况	17
B. 加强在非洲开展工作的联合国各机构和组织的区域协调机制以支持非洲联盟 及其非洲发展新伙伴关系和群组制度	18
五. 结论和建议	18

一. 导言

1. 大会在题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的第68/301号决议中，请秘书长就该决议的执行情况向大会第六十九届会议提交一份全面报告。本报告系根据该决议要求而提交。
2. 本报告突出介绍了过去一年里非洲国家和组织在执行非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）方面采取的政策措施、国际社会作出的反应和联合国系统提供的支持。本报告还重点介绍了私营部门和民间社会支持新伙伴关系的活动。本报告吸收了各会员国、非洲开发银行（非行）、新伙伴关系规划和协调局、非洲同行审议机制秘书处、区域经济共同体、经济合作与发展组织（经合组织）、非洲事务部门间工作队成员、联合国系统各组织和新伙伴关系的其他利益攸关方提供的信息。

二. 非洲国家和组织采取的行动

3. 新伙伴关系是非洲社会经济集体愿景和战略框架。其主要目的是促进基础广泛的、公平的经济增长，使非洲得以减少贫困并更好地融入全球经济。要把这一愿景变为行动，就要实施非洲发展新伙伴关系的主要部门优先事项。各国应担负起在国家一级实施新伙伴关系方案的责任，制定与新伙伴关系的目标相一致的国家蓝图。此外，作为非洲联盟推动一体化议程的业务部门，区域经济共同体在次区域一级执行项目方面应发挥领先作用。新伙伴关系规划和协调局在协调实施次区域和非洲大陆方案及项目方面起着推动作用。

A. 基础设施

4. 非洲国家认识到基础设施发展的重要性，因而致力于通过执行《非洲基础设施发展方案》（该方案是非洲基础设施发展的总体框架）将其列为头等优先事项。非洲国家履行承诺，在过去 12 个月内继续努力，通过执行该方案加速基础设施发展，旨在通过交通、能源、信息和通信技术以及跨界水道方面的基础设施发展来改变非洲。
5. 《非洲基础设施发展方案》包含了 51 个非洲大陆和区域项目，其中包括由 7 名非洲国家元首和政府首脑倡导的、在《总统基础设施行动倡议》下执行的 7 个项目，通过执行该方案的优先行动计划，新伙伴关系规划和协调局继续协调整个非洲大陆的基础设施发展。
6. 在过去的 12 个月中，工作的重点在于项目筹备和为方案优先行动计划的项目和方案融资。在 51 个项目和方案中，16 个国家和地区优先基础设施项目被确认为融资和执行的速赢项目。6 月 14 日和 15 日在达喀尔举行的促进非洲基础设施融资峰会上展示了这些项目，以期通过公共和私营部门之间的创新协同作用获

得融资。此次峰会通过了《达喀尔行动议程》，将 16 个优先试点基础设施项目融资作为优先事项，启动可行性和项目筹备工作，以加速《非洲基础设施发展方案》的执行。

7. 在执行《总统基础设施行动倡议》方面，“跨撒哈拉公路缺失的一环”项目已取得显著进展，已获得 4 000 万美元的融资，该项目全长超过 4 500 公里，连接阿尔及利亚和尼日利亚。项目实施工作已经开始，预计将于 2016 年完工。项目的光纤部分通过海底电缆连接了阿尔及利亚、尼日利亚和尼日尔，也取得了实质性进展，已完成项目的 60%。埃及在 2013 年 6 月正式启动了“维多利亚湖和地中海之间的航行路线”项目。

8. 尽管非洲国家在调集资金方面已取得进展，但缺乏供资仍是执行《非洲基础设施发展方案》的主要障碍。在此背景下，2014 年 5 月，非洲开发银行在基加利举行的年度会议上启动了“非洲未来 50 年倡议”，以期从公共和私营来源调集超过 1 000 亿美元，用于资助非洲大陆今后五十年的区域优先基础设施项目。该倡议针对的是能源、交通、信息和通信技术以及水领域具有较高影响力的国家和地区项目。

9. 此外，继 2013 年 7 月启动人人享有可持续能源的非洲协调中心之后，新伙伴关系规划和协调局与联合国开发计划署（开发署）、非洲联盟委员会和非洲开发银行组织了专家会议，最终编制和通过了《人人享有可持续能源非洲行动计划指导方针》、《非洲分散能源解决方案战略》和《非洲可持续木炭政策框架》。非洲能源部长会议批准了所有这些倡议。

B. 农业和粮食安全

10. 非洲国家在有关促进农业发展和粮食安全的一些重要承诺方面不断取得进展。在《关于非洲农业和粮食安全的马普托宣言》的框架范围内，非洲国家承诺将国家预算资源的至少 10% 分配给投入农业，并通过《非洲农业发展综合方案》实现农业生产率 6% 的年增长率。2013 年，为纪念该方案通过十周年，同时使各国关注非洲农业，非洲领导人宣布 2014 年为农业、粮食安全和营养年。

11. 在本报告所述期间，非洲国家继续执行《非洲农业发展综合方案》的承诺。《马普托宣言》中提及将国家预算资源的至少 10% 分配给农业的目标，在这方面，12 个国家持续取得进展，达到或超过了这一目标，另有 13 个国家的进展在 5% 至 10% 范围内。截至 2013 年 12 月，共有 45 个非洲国家参与了《非洲农业发展综合方案》进程，其中有 39 个国家已签署方案契约，29 个国家最终确定其国家农业投资计划。包括博茨瓦纳、纳米比亚和南非在内的一些国家利用其国家农业投资计划增加对社会安全网络方案（如学校供餐方案）的供资。

12. 为保持《非洲农业发展综合方案》的势头，新伙伴关系规划和协调局率先制定了一项“成果框架”，以使非洲大陆能够从过去 10 年的方案执行工作中汲取经验教训。这为确定今后 10 年和以后的行动计划奠定了基础——确保非洲大陆农业系统实现可持续转型的决心又使行动计划得到加强。方案的成果框架被设计作为即将出台的非洲联盟 2063 议程的重要组成部分——制订农业生产情况的理想水平和标准，为实现议程目标作出贡献。

13. 为改善整个非洲大陆的粮食安全，2013 年 6 月启动了由以非洲为主导的非洲团结信托基金，赤道几内亚提供了 3 000 万美元的原始资本，该基金由联合国粮食及农业组织（粮农组织）管理。来自安哥拉（1 000 万美元）和刚果共和国一些民间社会组织的额外资金使基金资本总额达到 4 000 万美元。

14. 此外，2013 年 9 月，作为第三次征集公共部门窗口建议的一部分，《全球农业及粮食安全计划》批准了针对 8 个国家、总额约为 2.5 亿美元的供资，其中 4 个是非洲国家（布基纳法索、赞比亚、乌干达和马里）。这使从该计划获得资金的非洲国家总数达到 15 个，已累计收到约 8.7 亿美元的资金。

15. 在全球层面，联合国大会在 2014 年启动了国际家庭农业年，通过便利获得更好的种子、肥料、市场、融资和推广服务的机会，重点支持小农，特别是非洲妇女。

C. 保健

16. 保健仍然是非洲国家的重点优先事项。在动员来自双边合作伙伴的资金用于支持整个大陆的护士和助产士培训及加强非洲保健研究方面，新伙伴关系规划和协调局一直处于最前沿。此外，正如即将出台的非洲联盟 2063 议程中所明确载明，通过强调增加对保健技术和创新方法投资的重要性，非洲联盟提高了对改善保健成果的承诺。

17. 2013 年非洲联盟关于艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾问题的特别首脑会议的宣言重申了非洲各国政府对加快执行现有框架的承诺，例如《非洲减少疟疾阿布贾宣言和行动计划》以及关于加速行动以便在 2010 年之前非洲普及艾滋病毒和艾滋病、结核病和疟疾防治服务的阿布贾呼吁。

18. 在本报告所述期间，《非洲药品监管统一方案》取得了令人瞩目的进展。根据《非洲联盟药品制造行动计划》和 2012 至 2015 年关于非洲艾滋病、结核病和疟疾响应责任分担和全球团结的路线图所载明的原则，该方案旨在通过增加安全和有效药物在非洲的可持续供应来改善公共健康。

19. 在查明非洲儿童营养不足的影响方面也取得了值得关注的进展。在报告所述期间公布了关于非洲饥饿代价的倡议的第一阶段成果。从埃及、埃塞俄比亚、斯威士兰和乌干达这四个第一阶段国家开展的研究中产生了案例研究的初步成果。

本报告显示，与营养不足有关的儿童死亡率占到被分析国家劳动力损失量的近1%至8%。¹

20. 非洲继续开展关于保健系统的研究。非洲保健系统倡议——支助非洲研究伙伴关系方案为10个研究小组提供支助，使其对多个与保健有关的挑战进行调查，其中包括护理质量、保健人员的可用性、获得心理保健服务和保健信息技术的机会。该方案现已进入最后一年，但自其在2008年启动以来，已为非洲国家的研究人员提供了大量支助。

21. 通过多方利益攸关方的合作，防止艾滋病毒/艾滋病流行的努力已得到加强。在扩大艾滋病毒/艾滋病治疗方面取得了显著成果，导致非洲与艾滋病毒有关的死亡人数逐步减少。但是，依然存在显著挑战。在非洲大陆符合抗逆转录病毒治疗条件的人中，仅有54%能够获得治疗机会，在需要艾滋病毒治疗的儿童中，能够获得治疗机会的人越来越少。

D. 教育和培训

22. 非洲国家正在尽一切努力，包括通过《达喀尔全民教育行动框架》，加快实现普及初等教育和教育领域性别平等的千年发展目标。通过可持续公共投资以提高参与率，同时实施学生保有行动（学校供餐方案、现金转移等），已取得尚可接受的成果。

23. 在此背景下，新伙伴关系规划和协调局继续促进用于加强初级保健的培训和教育干预措施，包括通过为科学、数学和技术教师设立培训和发展中心，以及实施关于非洲护理和助产教育方案。目前正在喀麦隆、加蓬和刚果实施该方案，旨在提升护士和助产士的技能。

24. 在加强非洲临床人力资源发展的工作方面，持续的进步是显而易见的。在本报告所述期间，新伙伴关系非洲护理和助产教育方案与喀麦隆政府制定了针对护士和助产士的新的硕士课程。该为期一年的课程在南非斯泰伦博斯大学和喀麦隆雅温得大学之间建立了学术伙伴关系。

25. 在全球教育第一倡议的执行方面也取得了进展，该倡议由联合国秘书长发起，旨在通过鼓励各国政府促进对教育倡议的财政和政治支助来加快落实教育目标。在本报告所述期间，另有两个非洲国家——贝宁和埃塞俄比亚——作为提倡国加入了该倡议，使得总共14个提倡国家中，有5个来自非洲的参与国。

26. 提倡国每年与全球教育第一倡议秘书处合作制定计划活动清单。第十一次全球教育第一倡议报告重点介绍了在2015年之前实现全球教育框架的过程中取得

¹ 见 documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/resources/wfp260859.pdf。

的进展，并查明了持续存在的挑战。根据本报告，许多非洲国家在成人扫盲、性别均等、入学率和教师工资方面的进展缓慢。

27. 非洲大陆不断面临挑战，其中包括大量儿童和青少年失学（特别是女童和青年妇女、处境不利和被边缘化的农村和流动人口）、高等教育领域的地区差距显著和高等教育的过渡率低。

E. 环境和旅游业

28. 新伙伴关系规划和协调局在环境领域的活动重点加强非洲部长级环境会议等区域协调机制的实效和效果，以推进各国间的合作，加强协同作用，促进协调应对现有的和新出现的挑战、能力需求和具体问题。

29. 新伙伴关系规划和协调局通过部长级会议协助推动针对环境管理采取协调和区域方法，特别是通过提高非洲国家参与国际政策进程的程度。该局还在制定国际谈判中的非洲共同立场方面为会议提供支助，最终提升了非洲在国际环境治理领域的参与度和发言权。

30. 联合国可持续发展大会发布了题为“我们希望的未来”的成果文件，作为确保有效执行该成果文件的手段，非洲部长级环境会议和非洲联盟为 5 项区域旗舰方案制定了概念说明，使非洲各国能够推进可持续发展，适应和缓解气候变化造成的影响。2013 年 4 月在坦桑尼亚联合共和国举行的非洲部长级会议专家会议期间审查了上述概念说明，将其用作进一步制定和执行区域旗舰方案的整体区域框架。

31. 2013 年 9 月，在温得和克举行的联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约缔约方大会第十一届会议上，新伙伴关系规划和协调局与非洲联盟委员会共同主办非洲展馆，为非洲的参与和互动提供便利。这使得非洲国家和机构能够展示其在解决非洲大陆荒漠化和土地退化方面所做的努力。

32. 在华沙举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第十九届会议高级别会议期间，新伙伴关系规划和协调局与非洲部长级环境会议秘书处合作，促成部长级会议及其对应方举行会谈，使得非洲集团能够巩固关于 2013 年 10 月在哈博罗内举行的非洲部长级环境会议第五次特别会议成果的共同立场。部长级会议还协助加强了非洲国家对后京都协定路线图的共识。

33. 在旅游业方面，在本报告所述期间，新伙伴关系规划和协调局致力于在各种国家和国际论坛上推动和倡导新伙伴关系旅游行动计划，其中包括在以下会议上与南非政府合作：2013 年 4 月 24 日至 27 日在突尼斯举行第十九届突尼斯旅游博览会“国际旅游市场”；2013 年 6 月在日本横滨举行的非洲发展问题东京国际会

议第五届峰会；2013年8月由赞比亚和津巴布韦共同主办的世界旅游组织第二十届大会。

F. 信息和通信技术

34. 新伙伴关系规划和协调局继续支持非洲国家在非洲大陆发展信息和通信技术。在本报告所述期间，各项行动重点关注在非洲发展新伙伴关系电子非洲方案所有四个支柱内取得进展：即，信息和通信技术基础设施、能力发展、电子商务应用和服务，以及有利的环境和治理。

35. 在报告所述期间，利用影响评价国际研究所提供的赠款开展针对新伙伴关系电子学校倡议的影响评价的设计阶段工作。电子非洲方案与第一空间纤维签订了协议，将塞内加尔用作测试案例，制定针对电子学校的示范框架。根据该协议，第一空间纤维已开始为塞内加尔全部六所电子学校提供完整的解决方案（硬件、培训、内容和维护）。电子学校的试点工作将为向塞内加尔其他学校全面铺开提供信息基础，该试点也将被纳入更广泛的非洲大陆战略。

36. 在电子非洲方案方面也取得了进展。利用农业和农村合作技术中心提供的资金，该方案成功地完成了一项题为“通过信息和通信技术加强基层在农业和农村发展政策进程中的参与”的研究。2013年11月，在基加利举行的农业信息和通信技术会议上传播了此项研究的结果，其中所载的建议将为进一步推进信息和通信技术融入非洲农业发展综合方案进程提供资料。

37. 2013年下半年，电子非洲方案与非洲联盟信息社会处和dotAfrica指导委员会合作，最后确定了dotAfrica保留名称清单政策。因此，非洲国家将能够通过dotAfrica保留名称清单门户保留其本国遗产（地理、文化、历史等）的网站名称，从而保护这些名称。dotAfrica登记处产生的额外资金将注入dotAfrica基金会，该基金会将支持非洲大陆互联网及信息和信息技术的发展。

G. 科学和技术

38. 在本报告所述期间，新伙伴关系规划和协调局通过执行其科学和技术综合行动计划继续开展其科学和技术领域的工作，该计划专注于三大相互关联的支柱：能力建设、知识生产和技术创新。

39. 重新配置了南部非洲生命科学网，使其更紧密地与展示研究成果和发展影响的非洲发展新伙伴关系/非洲生物科学倡议 2016 年愿景战略保持一致。此外，非洲生物安全专门知识网制定了生物安全管理指导方针，供非洲联盟各成员国使用和修改。为创造有利环境，向加纳、肯尼亚、莫桑比克、尼日利亚和多哥这五个国家提供了起草和审议与生物安全有关的各种规章和指导方针方面的技术支持。

40. 在能力建设工作方面，新伙伴关系规划和协调局组织培训，以加强正在进行的针对加纳、马拉维和尼日利亚监管机构的外地和多地点试验性视察、监测和合

规工作的监管能力。最终采纳了监察职能最佳做法，加强了这些国家监管制度的竞争力和信心。在制定和执行生物安全通信战略方面，还为加纳、肯尼亚、马拉维和尼日利亚的国家制度提供了技术支持。

41. 新伙伴关系规划和协调局非洲科学、技术和创新指标倡议致力于提升国家、区域和大陆各级的科学、技术和创新政策的质量。超过 150 名专家接受了研究、开发和创新方面的培训，内容包括测量方法、数据收集和分析，以及科学、技术和创新指标、科学政策和发展之间的联系。培训加强了各国运用国际公认的标准收集其国家科学、技术和创新统计数据的能力。

H. 性别主流化、增强妇女权能和民间社会参与

42. 在过去的 12 个月中，非洲各国政府继续致力于履行关于性别平等和增强妇女权能的重要承诺，包括履行在非洲联盟性别平等政策、《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》、非洲性别平等庄严宣言、非洲妇女十年（2010-2020 年）优先事项中作出的承诺。这些文书激励新伙伴关系规划和协调局在保健、人权、教育、经济发展、治理以及和平与安全领域开展重大行动。

43. 在报告所述期间，性别平等方案所开展的活动重点关注非洲大陆的性别主流化和新伙伴关系/非洲妇女赋权西班牙基金第二次征集建议期间批准的项目的执行工作，这是新伙伴关系性别平等方案的旗舰项目。此外，新伙伴关系性别平等方案参与验证非洲大陆的非洲联盟/新伙伴关系方案及其 4 年行动计划的性别主流化新概念框架设计的范围和方法。

44. 在拨付给新伙伴关系/西班牙基金的 1 000 万欧元经费中，840 万欧元被指定划拨给为期两年的 32 个项目。对第二次征集建议期间涵盖的主题领域进行精简，包括：(a) 增强经济权能；(b) 加强民间团体；(c) 加强体制。

45. 在本报告所述期间，几个新伙伴关系性别平等项目和方案均取得了令人瞩目的成功。苏丹和平与教育方案通过种子供应、经济支助以及针对自给农作和采水的现代技术进行能力建设，改善了摩罗伯县和马圭县妇女农民的粮食安全和可持续生计，使目标区域的农业产量增长了 38%。

46. 虽然在报告所述期间取得了大量成就，但需要付出更多努力来应对相关挑战，这些挑战包括受益人缺乏能力、某些国家无法预料的政治不稳定、实行注重成果的方法时遇到困难。总体来说，还需要设立一个专门致力于非洲性别主流化的基金，以减少工作分散状况和解决性别平等融资方面的差距。

I. 非洲同行审议机制

47. 由于认识到治理不善对发展的负面影响，2002 年非洲国家元首和政府首脑通过了新伙伴关系《民主与政治、经济、企业治理宣言》，他们在宣言中承诺改

善治理机构和推动法治。因此，新伙伴关系国家元首和政府首脑执行委员会在 2003 年 3 月建立了非洲同行审议机制。

48. 在本报告所述期间，非洲同行审议机制继续在整个非洲大陆加强并实现良好的政治、经济和企业治理制度化。2014 年 1 月赤道几内亚加入该体制，使其成员国数量达到 34 个，具体如下：阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、乍得、刚果、吉布提、埃及、赤道几内亚、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、南非、苏丹、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

49. 尽管成员国数量稳步增长，但国家审议工作的开展情况进展缓慢，这部分是由于财政拮据。在 2014 年 1 月举行的非洲同行审议论坛第二十次首脑会议期间，南非和莫桑比克分别提交了关于其国家行动纲领执行情况的进展报告以供论坛审查。截至 2014 年 6 月，以下 17 个国家接受了审议：阿尔及利亚、贝宁、布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、马里、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞拉利昂、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

50. 在 2013 年纪念该机制成立十周年的背景下，该机制的理事机构及其战略伙伴（即开发署、非洲经济委员会（非洲经委会）、非洲问题特别顾问办公室和非洲开发银行）组织了一系列活动，以提高非洲公民和国际社会对其工作重要性的认识，同时对所取得的进步和面临的挑战进行反思。在全球层面，非洲问题特别顾问办公室与非洲联盟新闻部、新伙伴关系规划和协调局和非洲同行审议机制秘书处合作，举办了非洲-新伙伴关系周：2013 年 10 月，在大会关于非洲的辩论期间庆祝非洲同行审议机制成立十周年。这有助于提高国际社会和散居海外的非洲人对非洲通过该机制在治理领域取得进展的认识。

51. 10 年以来，该机制已成为推动善治、持久和平和可持续发展的一个独特和创新的框架。²它为非洲同行创立了一个学习和分享经验和最佳做法的平台，此外，还带来更开放的政体，并加强政府-公民的交流互动。民间社会和其他利益攸关方参与该进程丰富了国家行动纲领的内容。

三. 国际社会的回应：借助国际社会支助非洲发展的势头

A. 引言

52. 国际社会的反响喜忧参半。据国际货币基金（基金组织）称，虽然 2013 年下半年全球经济活动显著增加，但国内生产总值的增长相对保持不变，2013 年的

² 见秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/69/162）。

平均增速为 3%，而 2012 年为 3.2%。2013 年，美国经济显著增强。尽管增速很低，欧元区经济也恢复了正增长。

53. 在这种国际背景下，2013 年，非洲继续呈现出强劲的复原力，国内生产总值平均增速为 4%，比全球平均增速高出 1%。虽然商品价格上涨对帮助非洲从全球经济增长放缓中复苏至关重要，但非洲国家在改革经济、解决冲突和加强治理方面做出的努力也为支持经济增长发挥了重要作用。根据《2014 年非洲经济展望》，非洲大陆的未来前景广阔，经济增长有望恢复到危机前 6.5% 的水平。

54. 虽然业绩有所提高，但非洲经济的增长仍不足以使减贫工作取得显著进展。为使经济增速达到 7% 的目标，还需要做更多的工作，7% 的增速被视为是持久减贫和逐步实现千年发展目标的其他具体指标的关键。先进经济体增长绩效减弱，尤其是非洲最大贸易伙伴增长乏力，再加上新兴经济体增速可能放缓，这些均可能影响实现国际商定的发展目标的进展。

55. 在此背景下，并且考虑到实现千年发展目标的最后期限快速临近，对于维持近期发展成果和加速实现国际商定的发展目标（包括千年发展目标）而言，牢固和持久的全球伙伴关系将非常重要。多年来，发展合作伙伴在非洲发展方面，包括在落实新伙伴关系的优先事项方面，作出了一些承诺。践行这些承诺对于支持非洲国家克服其发展挑战和实现千年发展目标至关重要。

56. 大会认识到执行承诺的重要性，因而通过其第 66/293 号决议，建立了一个监测机制来审查针对非洲发展需求所作承诺的执行情况，随后通过其第 68/247 号决议，加强了非洲问题特别顾问办公室，使其能够有效执行其增加的任务授权。该机制将为与非洲有关的承诺的执行工作提供急需动力，从而提升有利于非洲的国际合作的发展影响。2014 年 9 月在大会第六十九届会议期间，将向大会提交秘书长关于审查对非洲发展需求所作承诺的执行情况的初次临时报告(A/69/163)。

57. 本报告评估非洲国家、传统发展伙伴及新的和刚出现的发展伙伴在农业和粮食安全、发展融资、环境和气候变化以及治理这四个选定专题方面所作承诺的执行进展。临时报告指出，非洲国家及其发展伙伴虽然在执行承诺方面取得了进展，但不同主题和国家集团之间的进展仍然不均衡。本报告还指出，在执行承诺方面存在着巨大差距，从而影响非洲可持续发展目标的实现。

58. 2014 年 5 月，日本政府、非洲联盟委员会、联合国（由非洲问题特别顾问办公室代表）、开发署和世界银行在雅温得共同组织了第五次非洲发展问题东京国际会议第一次部长级后续会议。此次会议评估了实施《2013-2017 年横滨行动计划》所取得的进展，认可了行动计划执行情况汇总表，其中载有 617 项由非洲会员国、非洲区域机构和发展伙伴集体提交的具体发展倡议。

59. 2014 年 6 月 4 日至 5 日，在比利时布鲁塞尔举行了七国集团首脑会议，在刚刚结束的这次会议上，工业化国家承诺通过制定共同全球标准，努力提高采掘

业的透明度，以确保公司向各国政府披露支付情况。它们重申在强有力的非洲领导下对粮食安全和营养新联盟的承诺。还重申通过快速执行关于自动交换税收信息的新的全球统一标准以终止财务保密和逃税的承诺。这些措施如果得到全面实施，将有助于非洲国家收回失去的资源，而这些资源对新伙伴关系议程融资至关重要。

60. 2014 年，在比利时举行的第四届欧洲联盟-非洲首脑会议上，非洲和欧洲国家承诺将进一步加强两大洲之间的贸易和投资关系以及关于和平与安全的合作。欧洲联盟还承诺支助非洲编制抵御气候变化和实现低排放发展的战略。

61. 奥巴马总统在 2013 年 7 月首次访问了非洲，推出了“电力非洲”和“能源非洲”倡议，之后，他于 2014 年 8 月 5 日和 6 日在华盛顿特区召开了第一届美国-非洲领导人峰会。此次峰会寻求加强美非关系，特别是在贸易和投资领域的关系。

B. 官方发展援助

62. 经合组织初步数据(见下图)显示，官方发展援助净值总额从 2012 年的 1 259 亿美元增加到 2013 年的共计 1 348 亿美元，增长近 6.1%。流入非洲的官方发展援助从 2012 年的大约 515 亿美元增加到 2013 年的 541 亿美元，增长 5%。

来自所有捐助方的官方发展援助总额



资料来源：经合组织/发展援助委员会网上数据库，2014 年。

63. 虽然非洲作为一个区域整体，获得了发展援助委员会较大份额的官方发展援助，但这一比例一直保持相对稳定，在 2013 年平均约为 38%。这与在援助拨款时优先考虑非洲的明确承诺存在差异。此外，近年来，援助拨款明显转向了中等收入发展中国家。

64. 2005 年，在大不列颠及北爱尔兰联合王国格伦伊格尔斯举行的八国集团首脑会议上，各国领导人设定了一项宏伟目标，每年增加近 250 亿美元资金用于援助非洲，到 2010 年使官方发展援助水平较 2004 年增加一倍。但它们始终未能达成这一目标。初步数据显示，在过去 3 年，提供给非洲的年均援助金额约为 470 亿美元，比八国集团 2005 年在格伦伊格尔斯作出的承诺中预计的 2010 年援助水平低 150 亿美元（见 A/69/163）。

65. 考虑到对非洲的援助水平不足以提供弥合巨大融资差距所需的资金，援助实效议程的执行工作具有了更大的重要性。2014 年 5 月发布了全球监测框架的首份报告³。此报告测量了落实 2011 年在大韩民国釜山举行的第四次援助实效高级别论坛上商定的承诺的进展情况，指出了在下列领域取得的持续进展：不附带条件的援助、关于援助资金的更开放和透明的信息、发展伙伴为追踪特殊群体（如妇女和女童）在资源分配方面遇到怎样的情况所做的工作。根据该报告，经过议会审查的援助预算的比例由 2010 年的 57% 增至 2013 年的 64%。佛得角、肯尼亚、莱索托和莫桑比克等一些非洲国家取得了实质性进展，均达到了国家预算内预定发展合作的 85% 的最低目标。

C. 债务减免

66. 国际社会致力于帮助非洲发展中国家处理债务问题，但本报告所述期间取得的进展甚微。通过《重债穷国倡议》和《多边减债动议》，在已达到完成点后、过渡期和决定点前的国家中，非洲国家的状态依然没有变化。

《重债穷国倡议》和《多边债务减免倡议》目前和潜在受益人(截至2014年6月)

状况 国家

29个已达到完成点后的国家

贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚

1个过渡期国家

乍得

（在决定点和完成点之间）

3个决定点前的国家

厄立特里亚、索马里、苏丹

资料来源：国际货币基金组织。

³ 见经合组织/开发署（2014 年），《提高发展合作的实效：2014 年进度报告》，经合组织出版物。
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264209305-en>。

67. 从上表可以看出,截至 2014 年 6 月,有 29 个非洲国家已达到完成点后,并且继续获得全部债务减免。乍得依然是唯一处于《重债穷国倡议》过渡期的国家,在报告所述期间未获得额外债务减免。但是,据世界银行称,乍得在实现《重债穷国倡议》规定的完成点触发目标和几个社会指标的具体目标方面取得了一些进展。厄立特里亚、索马里和苏丹这三个国家仍处于决定点前状态。但是,据世界银行称,厄立特里亚已取得有限进展,并且,自 2009 年上一次第四条磋商以来,尚未讨论由基金组织支助的方案。虽然由于长期拖欠,索马里仍没有资格获得财政援助,但是已将其重新接纳为基金组织和世界银行的正式成员。苏丹也处于决定点前状态,将着手开展新的债务和解行动,以确保一旦该国更接近实现决定点要求,这些数据完全可用。

68. 在债务可持续性方面,由基金组织和世界银行进行的一项分析显示,大多数非洲国家债务危机的风险较低,约 40% 的国家为中度风险,约五分之一的国家处于高风险状态。但是,近年来,一些非洲国家(如加纳和赞比亚)通过外部借款提供的资金采取过度的财政扩张,造成负债率上升。

D. 外国直接投资和其他私人资本流入

69. 在报告所述期间,对非洲的外国直接投资复苏,并且稳步提高至官方发展援助的水平。据联合国贸易和发展会议称,流入非洲的外国直接投资从 2012 年的 500 亿美元增至 2013 年的约 563 亿美元。与上一年一样,流入非洲的外国直接投资仍然集中在采掘业,但是,服务业和制造业(包括汽车行业、皮革和医药业)在外国直接投资总额中的份额有所增加。

70. 南非和莫桑比克等南部非洲国家的强劲业绩推动了外国直接投资流入量的增加,这两个国家有注册记录的外国直接投资流入量分别为 100 亿美元和 70 亿美元。其他次区域的外资流入量有所减少。例如,持续的政治和社会紧张态势减少了北非的外资流入量,只有摩洛哥取得 24% 的稳健增长,达到 35 亿美元。

71. 外国直接投资日益推动非洲发展金融全景,可有助于发展生产力和消除基础设施瓶颈。在这方面,非洲国家通过实施改革以提升非洲对外国投资者的吸引力,继续努力吸引外国直接投资。非洲国家已稳步提高其世界银行“做生意方便程度”的排名,2013 年,有 4 个非洲国家被列入十佳改革国家名单。由于认识到投资对非洲发展的重要性,同时为了回应大会第 68/294 号决议,在非洲问题特别顾问办公室的实质帮助下,大会第六十八届会议主席于 2014 年 7 月 17 日举行大会高级别专题辩论,讨论如何促进在非洲进行投资及其在实现非洲发展目标方面的催化作用。此次会议认识到必须促进当地和外国投资为非洲发展优先事项(包括千年发展目标、即将推出的 2015 年后发展议程和可持续发展目标)提供资金。会员国强调指出,有必要吸引投资以支持生产力发展,特别是在基础设施、制造业和农业领域。

E. 贸易

72. 国际社会也承诺促进贸易倡议，包括贸易援助倡议，以解决限制非洲贸易能力的供应方面的制约因素。非洲各国政府也承诺加强区域一体化和非洲内部贸易。

73. 2013年12月，在印度尼西亚巴厘岛举行的第九届世界贸易组织（世贸组织）部长级会议上，部长们通过了“巴厘岛一揽子计划”，这是世贸组织批准的第一个多边贸易协定。该一揽子计划包括10项独立决定⁴，涵盖了贸易便利化、发展中国家和最不发达国家问题、农业和棉花等领域。

74. 具体而言，贸易便利化协议所载的承诺旨在减少贸易交易成本，提高透明度，更好地协调报关手续。这可为增加贸易和减少关税提供更大动力。考虑到贸易的高成本，此举将使非洲获益。例如，对综合贸易成本的分析表明，严重偏高的交易成本不仅阻碍非洲与世界其他地区的贸易，也阻碍了可行的贸易一体化进程，特别是阻碍整个区域经济共同体的贸易一体化。

75. 2013年7月，在瑞士日内瓦举行了贸易援助倡议第四次全球审查，在此之后，贸易援助流入量有所回升，非洲是最大的受益方。承诺予以非洲的贸易资源从2011年的131亿美元增长至2012年的213亿美元，增幅为55%。在2002-2005年间，非洲占贸易援助的份额为30%，到2012年上升至40%。

F. 南南合作

76. 在团结和互惠互利的原则下，作为南北合作的补充，南南合作继续为非洲的增长和可持续发展提供支持。在报告所述期间，非洲与主要新兴经济体的战略伙伴关系继续取得进展，特别是通过会议、贸易、官方发展援助、外国直接投资和体制建设等形式。

77. 在国际层面，2013年11月在内罗毕举行的全球南南发展博览会为该组织提供了一个平台，以展示南方为实现千年发展目标而制定的成功的发展解决方案。其结果是，投资方、绿色企业、政府和其他利益攸关方之间承诺提供4.5亿美元的资金，涵盖各类项目，包括肯尼亚有机肥料厂和清洁能源项目、乌干达的太阳能发电厂以及埃及针对妇女绿色企业。此外，2014年6月，七十七国集团和中国在多民族玻利维亚国圣克鲁斯举行了首脑会议，以纪念七十七国集团成立五十周年（1964年6月成立）。纪念宣言着重指出了合作和伙伴关系对于消除贫穷和应对气候变化的重要性，其目的是建立新的可持续发展框架。

78. 巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非合作通过了《特克维尼宣言和行动计划》，之后成立了500亿美元的开发银行和1 000亿美元的货币储备库，这两个金融

⁴ 世界贸易组织，巴厘部长宣言和决定。可查阅 <https://mc9.wto.org/official-documents-bali-ministerial>。

机构为行动计划提供了主要推动力。该基金将使各国能够应对外汇市场的任何事态发展。

79. 在过去的一年中，非洲加强了与中国在贸易、外国直接投资和援助等关键领域的合作。2013年，中国与非洲的贸易首次超过2 000亿美元。2014年5月，中国重申其对非洲发展的承诺，其中包括成立总部设在内罗毕的中国与非洲开发银行，资本配置额达到25亿美元。

80. 非洲也深化了与全球南方其他主要伙伴（例如巴西）的合作。2014年3月，巴西与世界银行合作举办了第五次南南学习论坛，以促进低收入和中等收入国家的从业者之间就如何改善政策、方案和服务交付层面的社会保护和劳动制度设计进行知识交流。

81. 非洲与印度的合作也持续增长。印度在非洲的投资激增，主要投资于信息和通信技术、能源、工程、化工、制药和汽车行业。同样，非洲与海湾国家的合作也得到加强。2013年11月在科威特城举办了第三届非洲-阿拉伯国家首脑会议，增强了非洲和阿拉伯国家之间的合作。在此次会议上，科威特承诺今后5年向非洲国家提供10亿美元优惠贷款，包括为投资和保险保障提供资金。

G. 千年村项目

82. 千年村项目继续帮助 10 个国家减少赤贫和饥饿，改善教育、卫生和性别平等。在本报告所述期间，在减少饥饿儿童、促进性别平等、降低儿童死亡率和提供安全饮用水方面已取得进展。例如，有了更新、更好的电子保健系统，使该项目的社区保健员方案得到加强。千年村项目促成通过了各项旨在改进制度的战略，以确保提供优质护理，交付拯救生命的保健干预措施和提供农村地区医疗中心和家庭之间的关键纽带。

83. 借助迄今已取得的进展，该项目的战略优先事项转移重点关注进展滞后的领域，同时开始将项目干预措施移交给地方一级，这比完成全部移交提早了一年。在巩固从千年发展目标执行工作中汲取的经验教训方面，对于正在最终敲定 2015 年后发展框架的会员国来说，设想的千年村项目影响评价工作及其结果将是很好的投入。

四. 联合国系统提供的支持

A. 总体情况

84. 联合国系统是国际社会支持实施新伙伴关系的主要支柱之一。联合国系统各实体在区域、次区域和国家各级提供各种形式的支持，包括从技术援助、能力建设、筹资到倡导和规范化工作。秘书长关于联合国系统支持新伙伴关系的最新报告（[E/AC.51/2014/3](#)）详细介绍了过去一年中所提供支持的性质和范围。

B. 加强在非洲开展工作的联合国各机构和组织的区域协调机制以支持非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系和群组制度

85. 在本报告所述期间，联合国系统加强了针对非洲的区域协调机制，以支持实施新伙伴关系和《非洲联盟十年能力建设方案》。该机制的所有9个专题组根据非洲联盟及其新伙伴关系方案的主要优先事项，制定了需求驱动的业务计划和工作方案。在区域一级协调联合国系统投入和支持非洲在重要区域和全球进程中的发展方面，该机制被证明是有用的。

86. 群组制度通过改进信息分享，增强专题组内的活动，以及频繁召开专题组会议，提高了合作水平和质量。将贯穿各领域的问题，尤其是性别平等和青年问题，纳入各专题组主流的工作也得到显著加强。

87. 该机制在2013年11月举行的第十四届会议上决定，今后的届会要与非洲经委会财政、规划和经济发展部长会议及非洲联盟经济和财政部长会议联合年会背靠背举行，以便为联合国领导层直接与非洲部长互动交流提供平台，通过提高参与水平，获得关于非洲发展愿景的更广泛视角，为该机制的活动产生动力。

88. 2014年3月，该机制在阿布贾举行的第十四届会议上强调，该机制的所有专家组有必要与非洲联盟和新伙伴关系2014-2017年战略计划以及即将出台的2063议程保持一致。鉴于《十年能力建设方案》将于2016年到期，非洲联盟委员会、新伙伴关系规划和协调局、区域经济委员会、非洲开发银行和联合国呼吁建立一个技术工作小组以制订用于联合国支持非洲联盟的全面和长期的后续方案。

五. 结论和建议

89. 非洲国家继续在实施新伙伴关系议程方面取得进展。《非洲农业发展综合方案》成立10年以来，一直充当了农业发展的重要框架，帮助将农业部门置于发展的核心。非洲国家还加大力度加快基础设施发展。交通、水利、能源、信息和通信技术领域的重要国家和区域基础设施项目正在整个非洲大陆铺开，这主要是通过调集国内资源来提供资金。包括保健、教育和性别主流化在内的其他新伙伴关系优先领域的执行工作也取得了显著进展。非洲同行审议机制的实施情况表明，越来越多的国家高度重视善治。

90. 在国际前沿，针对非洲的官方发展援助有所增加，扭转了过去两年的下降趋势。尽管全球经济不确定，但外国直接投资继续呈上升趋势。在贸易方面，最近一次世贸组织关于贸易便利化和最不发达国家问题的部长级峰会上取得了进展，但酝酿已久的农业补贴问题仍然没有进展。此外，多哈回合贸易谈判仍然停滞不前。所有这些风险因素令近期的发展成果脱离轨道，包括实现千年发展目标的进展有所偏离。在这方面，考虑下文所载的建议至关重要。

91. 农业是非洲转型的关键。鉴于非洲联盟首脑会议宣布2014年为“农业和粮食安全年”，非洲国家应根据《马普托宣言》，进一步在国家预算中优先考虑农业。为支持这些工作，非洲发展伙伴应该尽一切努力，按照相关承诺，包括载于拉奎拉粮食安全倡议中的承诺，增加对非洲农业的供资。

92. 基础设施发展将是释放非洲增长潜力的关键。虽然在落实《非洲基础设施发展方案》方面已取得进展，但缺乏资金仍是严重挑战。《达喀尔行动纲领》强调指出，有必要通过创新公私伙伴关系促进私营部门参与基础设施发展。非洲发展合作伙伴应履行承诺，鼓励其私营部门参与非洲的基础设施项目，以支持非洲基础设施发展。

93. 性别平等及增强妇女权能可通过提高妇女获得资源的机会和对资源的控制力来加速发展成果，产生更广泛的生产力收益、提升妇女和女童的地位和其他许多发展成果。因此，性别平等和增强妇女权能问题必须被纳入国家发展政策框架的主流，以加强实现性别平等的努力。

94. 虽然在印度尼西亚巴厘岛举行的世界贸易组织第九届部长级会议在贸易便利化、农业和最不发达国家发展等重要问题上取得了令人鼓舞的进展，但仅可通过结束多哈回合来实现较好的贸易利益。在这方面，各会员国应抓住巴厘岛会议创造的势头，锐意进取，以结束多哈回合，同时强调巴厘岛协议的执行。特别是，有必要增加贸易援助以支持非洲执行贸易便利化协定。

95. 在支持非洲实现可持续发展方面，国际支持是不可或缺的。在这方面，非洲的发展伙伴应努力兑现其对非洲的承诺，特别是通过增加官方发展援助、技术转让和直接投资，包括投资于基础设施和其他新伙伴关系优先领域。对它们来说，非洲国家应利用非洲发展援助吸引私营投资，这些投资对执行其变革议程中阐明的非洲大陆的优先事项而言是必要的。

96. 将非洲良好的经济增长转化为可持续的社会发展和减少贫穷需要大胆而有针对性的公共政策措施，以使经济多样化并鼓励提高增加值，这对创造就业机会而言至关重要。工业化构成了非洲变革议程的核心支柱，鉴于这一事实，国际社会有必要使其对非洲的支助与非洲新出现的优先事项保持一致，并相应地重新调整援助分配。

97. 2015 年即将到来，必须加紧努力以加快非洲实现千年发展目标的进展，非洲是唯一一个无法实现大部分千年发展目标的大陆。鉴于正在就 2015 年发展议程制订工作进行政府间谈判，应特别考虑到关于 2015 年后发展议程的非洲共同立场、关于可持续发展目标的非洲区域磋商的成果文件、非洲统一组织/非洲联盟成立五十周年之际发表的郑重声明以及即将出台的 2063 议程所阐明的非洲发展优先事项。在包括融资、能力发展、贸易、南南合作和技术转让在内的执行手段方面，还必须适当考虑非洲的特殊需求。