



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 July 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 97(1) первоначального перечня*

Всёобщее и полное разоружение

Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится информация о новых событиях и о той помощи, которую Секретариат и соответствующие органы Организации Объединенных Наций оказали Монголии за время после выхода в июле 2012 года предыдущего доклада по этому вопросу (A/67/166).

Важной вехой стало подписание 17 сентября 2012 года параллельных заявлений Монголии и пяти государств, обладающих ядерным оружием, а именно, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции, о статусе Монголии как государства, свободного от ядерного оружия. В течение рассматриваемого периода Монголия продолжала добиваться международного признания ее статуса государства, свободного от ядерного оружия, и содействовать достижению других целей в области ядерного разоружения и нераспространения. Она продолжала работу в направлении дальнейшей институционализации своего статуса государства, свободного от ядерного оружия.

Правительство и народ Монголии получают помощь от различных департаментов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, включая Канцелярию Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Управление по координации гуманитарных вопросов, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программу развития Организации Объединенных Наций, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Всемирную организацию здравоохранения и Международное агентство по атомной энергии.

* A/69/50.



I. Введение

1. В резолюции 67/52, озаглавленной «Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия», Генеральная Ассамблея призвала государства-члены продолжать сотрудничать с Монголией в принятии необходимых мер по упрочению и укреплению независимости, суверенитета и территориальной целостности Монголии, нерушимости ее границ, ее независимой внешней политики, ее экономической безопасности и ее экологического баланса, а также ее статуса государства, свободного от ядерного оружия. Ассамблея также обратилась с призывом к государствам-членам в Азиатско-Тихоокеанском регионе поддержать усилия Монголии по присоединению к соответствующим региональным соглашениям по вопросам безопасности и экономики. Ассамблея также просила Генерального секретаря и соответствующие органы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Монголии помощь в принятии необходимых вышеупомянутых мер и представить ей на ее шестьдесят девятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы и основывается на информации об осуществлении резолюции, полученной до настоящего времени от Монголии, Департамента по политическим вопросам, Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Управления по координации гуманитарных вопросов, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

II. Мероприятия, имеющие отношение к статусу Монголии как государства, свободного от ядерного оружия

2. Со времени выхода в июле 2012 года предыдущего доклада Генерального секретаря (A/67/166) произошло знаменательное событие — 17 сентября 2012 года Монголия и пять государств, обладающих ядерным оружием, а именно Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Франция, подписали в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке два параллельных заявления о статусе Монголии как государства, свободного от ядерного оружия (A/67/517-S/2012/760 и A/67/393-S/2012/721). По случаю подписания этих параллельных заявлений Монголия отметила, что они стали результатом обстоятельных консультаций и должным образом отражают интересы всех шести государств и более широкие общие интересы содействия достижению целей нераспространения ядерного оружия и укрепления взаимного доверия и понимания. Монголия также заявила, что с подписанием этих заявлений были преодолены разногласия и создана база для заключения международной договоренности о статусе Монголии как государства, свободного от ядерного оружия. Учитывая добрососедские отношения Монголии с ее непосредственными соседями — Китаем и Российской Федерацией, — с которыми у нее нет никаких территориальных, пограничных или иных политических споров, она предпочитает получить от пяти государств, обладающих ядерным оружием, юридически закрепленные гарантии, но не настаивает на

этом. В своем совместном заявлении пять государств, обладающих ядерным оружием, подтвердили свое намерение уважать статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и не участвовать ни в каких действиях, нарушающих его, до тех пор пока Монголия будет сохранять этот статус.

А. Мероприятия, имеющие отношение к международному признанию статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия

3. 27 сентября 2012 года президент Монголии, выступая на общих прениях в Генеральной Ассамблее, выразил признательность пяти государствам, обладающим ядерным оружием, за подписание совместного заявления, подтверждающего уникальный статус Монголии, и заявил о своей убежденности в том, что диалог по этому вопросу будет и впредь успешно развиваться. Он сообщил, что в 2015 году Монголия проведет на своей территории мероприятие, посвященное этому событию.

4. Монголия принимала участие в работе второй сессии Подготовительного комитета Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, проходившей с 22 апреля по 3 мая 2013 года, и представила на ней рабочий документ (NPT/CONF.2015/PC.II/WRP.22) с информацией о подписании 17 сентября 2012 года двух параллельных заявлений.

5. 26 сентября 2013 года президент Монголии, выступая на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном ядерному разоружению, сообщил, что более 20 лет назад в русле идеи избавления мира от ядерного оружия Монголия провозгласила свою территорию зоной, свободной от ядерного оружия, и что с тех пор страна настойчиво добивается институционализации этого статуса.

6. 27 сентября 2013 года в своем выступлении на шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи президент подчеркнул, что совместное заявление пяти государств, обладающих ядерным оружием, исключает возможность использования Монголии в качестве пешки в любых будущих ядерных планах или стратегиях и что в этом заключается вклад Монголии в укрепление доверия и стабильности в регионе.

7. На шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Монголия провела консультации с пятью государствами, обладающими ядерным оружием, по выдвинутому ею предложению отразить суть совместного заявления в резолюции Генеральной Ассамблеи. В марте 2014 года Монголия представила пяти государствам, обладающим ядерным оружием, памятку, в которой она предложила рассмотреть этот вопрос до начала шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи. В мае 2014 года на «полях» третьей сессии Подготовительного комитета Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора Монголия провела встречу с пятью государствами, обладающими ядерным оружием, для обмена мнениями по данному вопросу. Было принято решение вернуться к нему на шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи.

8. В апреле 2014 года Монголия представила Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540 (2004), свой второй доклад об осуществлении этой резолюции (S/AC.44/2014/4), а Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1718 (2006), — второй доклад об осуществлении резолюций Совета Безопасности 1718 (2006), 1874 (2009), 2087 (2013) и 2094 (2013) (S/AC.49/2014/5).

9. 28 и 29 апреля 2014 года в Монголии проходил практикум по вопросу об осуществлении на национальном уровне Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении и Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, организованный Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Группой имплементационной поддержки Конвенции по биологическому оружию. При обсуждении вопросов, касающихся оружия массового уничтожения, Монголия подчеркнула необходимость дальнейшего распространения информации о ее статусе государства, свободного от ядерного оружия, в том числе о параллельных заявлениях от 17 сентября 2012 года.

В. Признание статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, на двусторонних и многосторонних совещаниях

10. В заключительном документе шестнадцатого саммита Движения неприсоединения, состоявшегося в Тегеране 26–31 августа 2012 года, была выражена поддержка проводимой Монголией политике институционализации ее статуса государства, свободного от ядерного оружия, и принятых ею мер в направлении закрепления и утверждения этого статуса. В этой связи главы государств и правительств одобрили начавшиеся переговоры между Монголией и государствами, обладающими ядерным оружием, направленные на заключение международного соглашения, официально закрепляющего этот статус.

11. Монголия выступала сопредседателем второго подготовительного заседания третьей Конференции государств-участников и государств, подписавших договоры об учреждении зон, свободных от ядерного оружия, и Монголии, которое состоялось в Женеве 26 апреля 2013 года, и участвовала в третьем подготовительном заседании, проведенном 7 мая 2014 года в Нью-Йорке.

12. На второй и третьей сессиях Подготовительного комитета Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора группа государств — участников Договора, являющихся участниками Движения неприсоединения, представила рабочие документы, озаглавленные «Зоны, свободные от ядерного оружия» (NPT/CONF.2015/PC.II/WR.20 и NPT/CONF.2015/PC.III/WR.14). В этих документах Группа выразила мнение о том, что дальнейшая институционализация статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, будет важным шагом в направлении укрепления режима нераспространения в этом регионе.

13. В октябре 2013 года Совет по мировому будущему, Межпарламентский союз и Управление по вопросам разоружения объявили, что закон Монголии о ее статусе государства, свободного от ядерного оружия (2000 год), был удостоен упоминания в тексте послания по случаю присуждения Советом по мировому будущему премии «Политика будущего» за 2013 год, которой отмечают достижения в области разоружения.

14. На 17-м среднесрочном совещании министров стран, входящих в Движение неприсоединения, состоявшемся в Алжире 28 и 29 мая 2014 года, была выражена поддержка статусу Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и проводимой ею политике институционализации этого статуса.

15. В Декларации четвертого саммита Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, состоявшегося в Шанхае 21 мая 2014 года, были одобрены заявления Монголии и пятерки государств, обладающих ядерным оружием, от 17 сентября 2012 года как конкретный вклад в нераспространение и укрепление доверия и предсказуемости в регионе.

С. Нормативное закрепление и реализация статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия

16. 14 сентября 2012 года Монголия организовала национальную конференцию по случаю двадцатой годовщины провозглашения ее территории зоной, свободной от ядерного оружия. На конференции присутствовали члены парламента, представители правительства, исследователи и представители неправительственных организаций, которые рассказали о проделанной работе и намеченных мерах по институционализации статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия.

17. В январе 2014 года постоянный комитет парламента Монголии по вопросам безопасности и внешней политики сформировал рабочую группу для контроля и оценки хода осуществления закона о статусе Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и резолюции парламента № 19 о необходимых мерах в связи с принятием этого закона и других соответствующих нормативных актов. Группа представила документ, в котором правительству было рекомендовано:

а) сотрудничать с пятью государствами, обладающими ядерным оружием, государствами — участниками договоров о зонах, свободных от ядерного оружия, и другими государствами и международными организациями в интересах дальнейшего укрепления статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия;

б) рассмотреть возможность внесения поправок в закон Монголии о ее статусе государства, свободного от ядерного оружия, и при необходимости представить парламенту соответствующие предложения;

в) информировать постоянный комитет по вопросу об осуществлении судами, ходящими под монгольским флагом, о ходе осуществления закона о статусе государства, свободного от ядерного оружия, резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и других взятых юридических обязательств в отношении соблюдения международных правил безопасности судоходства;

d) поддержать предложение Генерального секретаря от 24 октября 2008 года по вопросам ядерного разоружения из пяти пунктов, в частности предложение провести переговоры по эффективным мерам в направлении ядерного разоружения, особенно по конвенции о ядерном оружии;

e) одобрить постановку всех объектов гражданского назначения под гарантии Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

18. В 2013 и 2014 годах монгольская неправительственная организация «Голубое знамя» провела национальные дискуссии за круглым столом для формулирования идей относительно путей и средств дальнейшей институционализации статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и представила свои выводы на рассмотрение правительства.

III. Неядерные аспекты международной безопасности Монголии

19. Неядерные аспекты безопасности — важная составная часть государственной политики Монголии, направленной на укрепление ее национальной безопасности, преимущественно политическими средствами, за счет широкого сотрудничества с учетом ее сравнительных преимуществ и на основе интеграции в региональные механизмы сотрудничества. Концепция национальной безопасности Монголии предусматривает, что национальная безопасность обеспечивается комплексом мер в таких областях, как «безопасность существования Монголии», «экономическая безопасность», «внутренняя безопасность», «безопасность человека», «экологическая безопасность» и «информационная безопасность».

A. Экономическая безопасность

20. Главной предпосылкой достижения и поддержания экономической безопасности Монголии является разработка и принятие такой модели устойчивого развития, которая обеспечивала бы экономическую независимость и условия, благоприятствующие усилению безопасности людей и мирному развитию.

21. Сегодня Монголия — одна из наиболее быстро растущих экономик мира: темпы роста ее валового внутреннего продукта в 2013 году составили 11,7 процента. В стране интенсивно развивается горнодобывающая промышленность, которая все еще далеко не реализовала весь свой потенциал, и правительство заявило о своем твердом намерении использовать получаемые за счет этой отрасли средства для совершенствования инфраструктуры и стимулирования роста в различных секторах, с тем чтобы в конечном итоге улучшить жизнь людей. Вместе с тем в силу зависимости экономики страны от доходов добывающего сектора она подвержена влиянию колебаний цен на сырьевые товары. Экономика по-прежнему развивается однобоко и характеризуется нестабильностью, страна сильно зависит от импорта нефти и некоторых потребительских товаров, а в структуре ее экспорта наибольшую долю составляет сырье.

22. Монголия не имеет выхода к морю и, не считая своих двух непосредственных соседей, физически оторвана от мировых рынков. Предотвращение рисков и угроз, связанных с ростом, требует согласованных действий со стороны всех заинтересованных субъектов. В этой связи за последние два года на национальном уровне была проведена серия дискуссий. 16 октября 2012 года Институт стратегических исследований организовал научную конференцию на тему «Оценка экономической безопасности Монголии». Главная цель конференции заключалась в определении критериев оценки рисков и угроз, стоящих перед экономикой, и поиске путей их устранения. 4 и 5 марта 2013 года и 24 и 25 марта 2014 года независимая неправительственная организация Монгольский экономический форум, провозгласившая своей задачей совершенствование и выработку общей концепции ускоренного развития Монголии, провела соответственно свои четвертый и пятый форумы, посвященные обсуждению, в частности, вопросов экономической безопасности страны.

23. 14 и 15 сентября 2013 года в Улан-Баторе успешно прошел стратегический диалог о будущем Монголии в рамках Всемирного экономического форума. Этот диалог предоставил беспрецедентную возможность собрать вместе представителей правительства и других ведущих национальных и международных субъектов для изучения реальных путей экономического развития. Это мероприятие стало важной частью проекта Всемирного экономического форума под названием «Сценарии для Монголии», результаты которого были представлены на ежегодном заседании Форума в Давос-Клостерсе в январе 2014 года.

В. Безопасность человека

24. В концепции национальной безопасности Монголии безопасность человека определена в качестве одного из основополагающих элементов национальной безопасности. В числе основных факторов обеспечения безопасности человека указаны создание здоровой и безопасной среды обитания для людей, продовольственная безопасность, гарантия безопасности жилища и бытовых условий и защита людей от преступности и посягательств.

25. В последние годы Монголия в сотрудничестве с международными организациями продолжала осуществлять конкретные проекты и программы, направленные на решение задач обеспечения безопасности человека. Так, при содействии Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека и во взаимодействии с ПРООН, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирной организацией здравоохранения был успешно осуществлен проект под названием «Содействие достижению социального равенства в районах Гоби на юге Монголии путем обеспечения безопасности человека с помощью комплексных превентивных подходов» (2010–2013 годы). Этот проект предусматривал комплекс согласованных мероприятий по таким направлениям, как охрана здоровья, образование, водоснабжение, санитария и экономика, направленных на удовлетворение потребностей наиболее уязвимых категорий населения.

26. Для Монголии по-прежнему актуален вопрос продовольственной безопасности, что обусловлено не только негативными последствиями изменения климата и деградации окружающей среды, но и наличием местных специфических неблагоприятных факторов. В 2011 году при поддержке и помощи Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) правительство приняло национальную программу по обеспечению продовольственной безопасности и приступило к ее осуществлению. В настоящее время на национальном уровне и на уровне секторов осуществляются более 20 программ и проектов, направленных на улучшение продовольственного снабжения и обеспечение безвредности пищевых продуктов и продовольственной безопасности.

27. Одной из серьезных задач в Монголии становится борьба с торговлей людьми; это явление относительно новое для страны. Для решения этой нетрадиционной проблемы и повышения осведомленности общественности о торговле людьми правительство предпринимает юридические, административные и другие необходимые меры, действуя в сотрудничестве с неправительственными организациями и при их поддержке. В январе 2012 года парламент страны принял закон о борьбе с торговлей людьми, ставший важной вехой в истории противодействия торговле людьми в стране и итогом более чем трехлетней интенсивной информационно-пропагандистской работы общественных организаций. Спустя два года, в январе 2014 года, вступил в силу принятый парламентом в 2013 году новый закон о защите потерпевших и свидетелей. Учрежден новый национальный подкомитет по борьбе с торговлей людьми в составе представителей министерств, государственных ведомств и организаций гражданского общества, который под руководством Министерства юстиции координирует деятельность по предупреждению и пресечению торговли людьми.

С. Экологическая безопасность

28. В период с 2008 по 2012 год были проведены исследования с целью выявления пробелов, противоречий и дублирования в природоохранном законодательстве. В итоге были внесены поправки в 18 действующих законов и приняты два новых закона. В настоящее время в стране действуют 27 законов и осуществляются более 27 национальных программ природоохранной и экологической направленности.

29. В рамках подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию группе национальных экспертов было поручено оценить ход осуществления повестки дня Монголии на XXI век в области устойчивого развития. Они рассмотрели достигнутые результаты и выявили остающиеся пробелы и проблемы и возможности применительно к устойчивому развитию. При финансовой поддержке ПРООН был подготовлен и в 2012 году опубликован доклад, озаглавленный «Повестка дня Монголии в области устойчивого развития: достигнутые успехи, проблемы и задачи на будущее».

30. В июне 2013 года в Монголии успешно прошел Всемирный день окружающей среды, программа которого включала десятки важных мероприятий, в том числе национальный форум по экологически чистому развитию и серию дискуссий по вопросам управления и транспарентности в горнодобывающей

промышленности, развития энергетики на возобновляемых источниках и участия НПО в природоохранной деятельности.

31. Министерство охраны окружающей среды и «зеленого» развития провозгласило 2013 год годом экологического просвещения, в связи с чем была проведена большая работа для улучшения понимания программы «зеленого» развития страны.

32. Новое ключевое Министерство охраны окружающей среды и «зеленого» развития было создано правительством для более эффективного решения экологических проблем. Это свидетельствует о том большом значении, которое страна придает экологическим проблемам, и о ее готовности принять модель устойчивого развития и встать на путь развития низкоуглеродной экономики. Так, Министерство при поддержке ПРООН занимается разработкой национальной стратегии «зеленого» развития и соответствующей программы действий.

33. 22 мая 2014 года в Улан-Батаре состоялся организованный совместно с ЮНЕП и ПРООН семинар на тему «Моделирование «зеленой» экономики и освоение метода системной динамики применительно к модели T21 для Монголии». Модель «Зеленая экономика — T21 для Монголии» будет полностью разработана к концу 2014 года.

D. Информационная безопасность

34. После принятия в 2010 году национальной программы обеспечения информационной безопасности на период 2010–2015 годов на национальном уровне был принят ряд мер. Так, в 2011 году правительство приняло постановление № 312 «О мерах по обеспечению государственной информационной безопасности». 2 марта 2012 года Государственный департамент связи был преобразован в Департамент кибернетической безопасности в структуре Главного разведывательного управления.

35. 13 августа 2013 года Совет национальной безопасности в сотрудничестве с соответствующими государственными и частными структурами по вопросам информации и коммуникации организовал учебный семинар на тему «Информационная безопасность 2013». На семинаре были приняты конкретные рекомендации относительно мер, которые надлежит принять государству, правительству и структурам по вопросам информации и коммуникации. Основной упор был сделан на дальнейшем повышении осведомленности граждан от информационной безопасности, учреждении национального координационного центра по информационной безопасности и содействии процессу создания необходимой правовой базы для обеспечения информационно-коммуникационной безопасности.

36. Началась работа над законопроектом о кибербезопасности. В этой связи в Главном разведывательном управлении была учреждена рабочая группа. Следует ожидать, что законопроект будет представлен парламенту в 2014 году.

37. С 26 по 28 мая 2014 года в Улан-Батаре на базе Национального управления информационных технологий, почт и телекоммуникации проходил пятый форум по вопросам кибербезопасности, организованный Азиатско-Тихоокеанским сообществом по электросвязи. Цель этого форума заключалась в том,

чтобы собрать вместе представителей структур, отвечающих за системы кибербезопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и обсудить пути повышения эффективности коллективных усилий в масштабах региона по борьбе с киберпреступностью и укреплению кибербезопасности, противодействию распространению спама и другим угрозам. На форум собрались участники из 20 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, которые поделились информацией о практической работе, знаниями и опытом в области кибербезопасности, включая повышение осведомленности общественности. Участники также выразили готовность оказать помощь с осуществлением проекта под названием «Обеспечение безопасности информации», начатого Управлением информационных технологий, почт и телекоммуникации.

Е. Региональная безопасность

38. Исходя из понимания важности мира и стабильности в Северо-Восточной Азии для национальной безопасности, президент предложил провести в апреле 2013 года диалог по вопросам безопасности в Северо-Восточной Азии. Эта инициатива направлена на ослабление недоверия с помощью неофициальных переговоров по таким вопросам, как экономическое сотрудничество, экологические проблемы, нетрадиционные угрозы безопасности и стабильность в регионе. В своем выступлении на шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи президент страны предложил другим странам региона включиться в диалог и открыть дискуссию по вопросам, представляющим общий интерес, включая безопасность.

39. Руководствуясь интересами содействия миру и безопасности в регионе, Монголия ежегодно проводит совместно с Соединенными Штатами многонациональные учения миротворческих сил под названием «Хан квест». На этих учениях подразделения национальных вооруженных сил более 10 стран мира делятся передовым опытом и отрабатывают взаимодействие в многонациональных миротворческих операциях. Учения «Хан квест» проходили с 20 июня по 1 июля 2014 года; в них были задействованы около 1000 военнослужащих, участников и наблюдателей из 23 разных стран.

IV. Помощь организаций системы Организации Объединенных Наций

40. Данный раздел подготовлен на основе информации о помощи, оказанной в течение отчетного периода, которую к настоящему времени представили Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, ПРООН, ЮНЕП и МАГАТЭ. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что оно не будет обновлять информацию, ранее предоставленную для доклада Генерального секретаря.

А. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

41. Поскольку Монголия — развивающаяся страна, не имеющая выхода к морю, ее экономика испытывает на себе сильное влияние соседних стран и поэтому чрезвычайно подвержена воздействию их экономической конъюнктуры. Монголия получает 95 процентов нефтепродуктов и значительную часть электроэнергии из Российской Федерации. Торговля с Китаем составляет более 50 процентов ее внешнеторгового оборота, при этом на Китай приходится более трех четвертей экспорта Монголии. Монголии как и другим развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, необходимо, не ограничиваясь своими непосредственными соседями, диверсифицировать источники и направления импорта и экспорта. Чрезвычайно важно расширить доступ к знаниям и опыту, накопленным в регионе.

42. В этой связи Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам продолжала оказывать помощь правительству Монголии в трех основных областях: а) распространение информации и повышение осведомленности с целью мобилизации международной поддержки Монголии в вопросах, касающихся международной торговли и содействия развитию торговли; б) создание в Монголии и обеспечение функционирования Международного аналитического центра по вопросам развивающихся стран, не имеющих выхода к морю; и с) налаживание диалога по ключевым экономическим вопросам.

43. **Международная торговля и содействие развитию торговли.** При поддержке Канцелярии Высокого представителя и временного секретариата Международного аналитического центра Монголия организовала международный семинар высокого уровня, посвященный значению Соглашения со Всемирной торговой организацией о содействии развитию торговли для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, который проходил 2–3 июня 2014 года в Улан-Баторе. Цель этого мероприятия заключалась в следующем: оценить ход осуществления мер по содействию развитию торговли в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю; проанализировать основные аспекты Соглашения о содействии развитию торговли и его значение для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю; предоставить участникам необходимые знания для эффективного использования в своих интересах положений о содействии развитию торговли, которые их касаются; и сформулировать рекомендации по программным вопросам, которые стали бы существенным вкладом в подготовку к Конференции по всеобъемлющему десятилетнему обзору хода осуществления Алматинской программы действий. На семинаре был сформулирован ряд рекомендаций о поддержке торговли и содействии ее развитию, обеспечении функционирования Аналитического центра и согласовании нормативной базы.

44. **Международный аналитический центр по вопросам развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.** Канцелярия Высокого представителя продолжает оказывать основную поддержку в связи с обеспечением функционирования Международного аналитического центра по вопросам развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, базирующегося в Улан-Баторе. Этот

центр будет проводить высококачественные исследования, давать консультации по программным вопросам и способствовать дальнейшему укреплению аналитического потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и полной реализации потенциала торговли как локомотива устойчивого экономического роста и развития. Канцелярия Высокого представителя продолжает выступать за скорейшую ратификацию Многостороннего соглашения о создании Международного аналитического центра по вопросам развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и содействовать установлению партнерских взаимоотношений между временным секретариатом и партнерами по деятельности в области развития, международными учреждениями и другими аналитическими центрами мира.

45. Диалог по программным вопросам. Канцелярия Высокого представителя также проводит с Монголией диалог по таким ключевым программным вопросам, как торговля и транзитная политика, переговоры по торговле и транзиту и содействие развитию торговли и перевозок, изменение климата и продовольственная безопасность, и другим вопросам развития, стимулируя международную поддержку и содействуя диалогу и сотрудничеству и обмену знаниями в формате Юг-Юг, а также на региональном и субрегиональном уровнях.

В. Программа развития Организации Объединенных Наций

46. Утвержденная в 2011 году страновая программа ПРООН для Монголии на период 2012–2016 годов разделена с учетом национальных приоритетов на три тематических направления: а) уменьшение масштабов нищеты и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; б) демократическое правление и с) охрана окружающей среды и устойчивое развитие. Своей страновой программой отделение ПРООН в Монголии содействует осуществлению резолюции 65/70 Генеральной Ассамблеи в трех ключевых областях — экономическое развитие, устойчивое развитие и обеспечение готовности к стихийным бедствиям.

47. Укрепление экономической безопасности. Для содействия всеохватному росту и укреплению жизнестойкости ПРООН помогает Монголии укреплять экономическую безопасность на национальном и местном уровнях. Проводимые ею мероприятия направлены на укрепление потенциала правительства в том, что касается устранения различий и преодоления уязвимости и хронической нищеты, посредством учета фактической информации при разработке политики, планировании и осуществлении наблюдения.

48. За несколько лет благодаря поддержке ПРООН удалось добиться широкой осведомленности о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и концепции развития человека среди руководителей и гражданского общества, а цели были интегрированы в национальные стратегии и планы. ПРООН оказывает правительству помощь в составлении карт нищеты, укреплении его потенциала в плане анализа данных и разработке комплексной макроэкономической модели, с тем чтобы при разработке политики правительство больше опиралось на объективные данные.

49. ПРООН также поддерживает усилия правительства в направлении улучшения увязки краткосрочных (годовых) бюджетов со средне- и долгосрочными целями развития в форме разработки руководств по планированию и совер-

шенствования механизмов контроля и оценки. Благодаря поддержке ПРООН в стране уже внедрены такие новаторские концепции, как микрострахование и гарантии по займам, которые способствуют совершенствованию механизмов социальной защиты.

50. ПРООН будет также продолжать оказывать Монголии помощь в осуществлении ее инициатив в области глобального и регионального сотрудничества, таких как обеспечение функционирования Международного аналитического центра по вопросам развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и инициатива технического сотрудничества по реке Большая Туманная между Китаем, Монголией, Республикой Корея и Российской Федерацией, направленная на укрепление экономического и технического сотрудничества и стимулирование роста и устойчивого развития в регионе.

51. Экологическое равновесие и долгосрочное устойчивое развитие. ПРООН оказывает Монголии помощь в реализации целого ряда экологических программ, направленных на сохранение экологического равновесия и стимулирование долгосрочного устойчивого развития.

52. ПРООН помогла наладить работу на национальном и местном уровнях в следующих областях: рациональная эксплуатация земельных, водных и лесных ресурсов; управление природоохранной деятельностью; доступ к основным экологическим услугам и координация политики; и оценка стратегий и законодательства на предмет их соответствия международным конвенциям.

53. При поддержке ПРООН Монголия реформировала ряд природоохранных законов. Благодаря технической помощи ПРООН правительство также расширило свои возможности в плане контроля за соблюдением экологических норм.

54. ПРООН также оказывает помощь в области ландшафтного планирования, которое призвано обеспечить рациональную эксплуатацию пастбищных угодий, водных и лесных ресурсов и сохранение биоразнообразия.

55. В области адаптации к изменению климата и смягчения последствий этого явления ПРООН оказывает правительству помощь в осуществлении национальных программ действий в связи с изменением климата и по борьбе с опустыниванием, в разработке соответствующих национальным условиям мероприятий по смягчению последствий и налаживании работы недавно созданного Управления по координации деятельности в связи с изменением климата. Основным элементом в работе ПРООН является демонстрация доказавших свою эффективность мер по адаптации, направленных на поддержание функционального состояния экосистемы и максимальное уменьшение уязвимости местного населения.

56. Что касается сохранения биологического разнообразия, то ПРООН помогает правительству рационально поддерживать режим охраняемых зон путем планового распределения ресурсов и перевода этих зон на хозрасчетное финансирование.

57. Кроме того, совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами по деятельности в области развития ПРООН помогает государственным и негосударственным субъектам организовать безопасное питьевое водоснабжение и улучшить качество санитарных услуг.

58. **Уменьшение опасности бедствий.** На протяжении некоторого времени ПРООН оказывает правительству Монголии помощь в области уменьшения опасности бедствий, что имеет непосредственное отношение к планированию в сфере национальной безопасности.

59. Первоначально помощь ПРООН в области уменьшения опасности бедствий была направлена в основном на укрепление национального потенциала в том, что касается реагирования на чрезвычайные ситуации, и разработку национальной программы предупреждения чрезвычайных ситуаций и национальной стратегии обеспечения готовности к неблагоприятным климатическим явлениям.

60. В настоящее время ПРООН оказывает стране содействие в децентрализации системы мер по уменьшению опасности бедствий. Так, она оказывает помощь в разработке субнациональных механизмов предупреждения, обеспечения готовности и ликвидации последствий и адаптирует их для применения в условиях городских и сельских районов. Цель этой работы — уменьшить опасность и масштабы последствий стихийных бедствий и антропогенных катастроф на национальном и местном уровнях при повышении устойчивости экосистем и уязвимых групп населения к изменению климата.

61. **Демократическое правление и защита прав человека.** В области демократического правления и защиты прав человека ПРООН оказывает правительству и неправительственным субъектам помощь своим участием в ряде проектов.

62. Она помогает местным выборным представителям наладить работу, в том числе путем организации вводных учебных курсов по основным направлениям деятельности, которыми охвачены более 7000 выборных представителей.

63. Она также оказывает помощь парламенту страны в изучении конституции; совершенствовании процессов разработки законов; освоении методики проведения всенародных опросов и анализа политики; и создании потенциала для борьбы с коррупцией.

64. ПРООН также помогает Национальной комиссии Монголии по правам человека совершенствовать ее механизм контроля и отчетности по новым вопросам, связанным с правами человека, таким как последствия бюрократии и деятельности горнодобывающих предприятий для осуществления прав человека и права человека инвалидов и сексуальных меньшинств.

С. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

65. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде продолжает оказывать Монголии содействие в поддержании экологического равновесия в форме технической помощи соответствующим группам субъектов, занимающихся экологической составляющей устойчивого развития, и взаимодействия с ними. 5 июня 2013 года в Улан-Баторе в связи со Всемирным днем окружающей среды ЮНЕП объявила, что Монголия — одна из первых стран, получающих помощь по линии Партнерства за «зеленую» экономику, которое представляет собой межучрежденческий механизм, созданный в русле решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому

развитию для оказания помощи странам с переходом на «зеленую» модель экономического развития. Правительство Монголии при ведущей роли Министерства экономического развития и Министерства охраны окружающей среды и «зеленого» развития и при поддержке ЮНЕП, Международной организации труда, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию и Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций приступило к разработке модели «зеленой» экономики, охватывающей энергоснабжение, добычу полезных ископаемых, развитие городов, сельское хозяйство и ресурсопользование. Результаты работы над этой моделью, полученные в ходе начального этапа существования Партнерства (2013–2014 годы), станут одним из ключевых ориентиров для расчета объема инвестиций, необходимых для осуществления национальной стратегии «зеленого» развития.

66. ЮНЕП также предоставила Монголии техническую и финансовую помощь в связи с разработкой ее проекта стратегии «зеленого» развития и документа с описанием программы «зеленой» экономики и устойчивого потребления и производства. Монголия — одна из стран, в которых ЮНЕП осуществляет Программу содействия переменам в Азии (SWITCH-Asia) — региональную программу помощи в выработке политики, призванную повысить эффективность разработки и осуществления стратегий рационализации потребления и производства в Азии. В частности, Монголия участвует в предварительной оценке потребностей в том, что касается создания потенциала и разработки политики в этой области, и в соответствующих региональных и субрегиональных мероприятиях по созданию потенциала.

67. С привлечением в качестве партнера Глобальной информационной базы данных о ресурсах в Арендале, Норвегия («ГРИД-Арендал»), ПРООН оказала помощь в осуществлении проекта по борьбе с последствиями изменения климата, осуществив мероприятия по повышению устойчивости пастбищных экосистем и источников средств к существованию скотоводов. Смысл этого проекта — в оценке последствий перехода на новый режим землепользования и климатических изменений для жизнедеятельности кочевых скотоводов и вариантов и возможностей адаптации с акцентом на таежное оленеводство и яководство в Монголии и Российской Федерации. Кроме того, этот проект призван содействовать повышению жизнестойкости кочевников и их способности адаптироваться к изменению климата с налаживанием партнерского взаимодействия между оленеводами и яковедами, укреплением местных институтов и расширением участия скотоводов-кочевников в решении вопросов землепользования и ресурсопользования.

68. К числу других мероприятий ЮНЕП по проблематике изменения климата относится помощь Монголии в подготовке третьего национального отчета страны в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, в который будет включена информация о последствиях изменения климата и об уязвимости страны, о выбросах парниковых газов и потенциальных вариантах действий по смягчению последствий. Монголия участвует в Программе сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (ООН-СВОД). Эта программа, осуществляемая совместно ФАО, ПРООН и ЮНЕП, помогает обеспечить готовность Монголии к реализации стратегий преобразований и внедрению механизмов финансирования для сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией

лесов (СВОД-плюс), включая подготовку национальной программы по обеспечению готовности к СВОД-плюс, которая должна быть завершена в июне 2014 года. Весьма вероятно, что в конце 2014 года начнется осуществление рассчитанной на три года программы сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, с бюджетом 4 млн. долл. США.

69. В этой же связи следует отметить, что в июне 2013 года в рамках программы Всемирного дня окружающей среды правительством Монголии было объявлено о запуске ветрофермы мощностью 15 мегаватт на горе Салхит в Центральном аймаке. Известно, что Монголия обладает огромным потенциалом для развития ветроэнергетики — ее ресурсы ветровой энергии, оцениваемые как хорошие и отличные, эквивалентны 1 113 300 МВт электрического потенциала. Ветроустановки производят около 10 процентов всей электроэнергии, производимой с помощью возобновляемых источников энергии.

70. В рамках совместной инициативы ПРООН и ЮНЕП по борьбе с нищетой и охране окружающей среды ЮНЕП поддерживает осуществляемый в Монголии проект под названием «Расширение возможностей правительства в области разработки национальной политики развития и планирования». Предполагается, что этот проект будет способствовать учету экологических соображений при планировании и составлении бюджетов за счет включения в эти процессы на национальном и субнациональном уровнях требований об эффективном ресурсопользовании и снижении уязвимости к изменению климата и налаживанию партнерств в интересах дальнейшей поддержки страны, включая Партнерство за «зеленую» экономику.

71. ПРООН оказала Монголии значительную помощь по линии региональной программы помощи в соблюдении положений об озоновом слое. Монголия полностью выполняет положения Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, к Венской конвенции об охране озонового слоя и с октября 1996 года занимается укреплением организационной базы, а с апреля 2011 года работает над планами поэтапного отказа от применения гидрохлорфторуглеродов. Эти проекты включают, в частности, следующие мероприятия: совершенствование нормативной базы; обучение таможенных работников методам наблюдения и контроля за гидрохлорфторуглеродами и оборудованием, в которых они применяются, и выявлению их; предоставление учебных материалов и комплектов инструментов для обнаружения; обучение техников по обслуживанию холодильного оборудования совершенствованию практики борьбы с утечкой и предоставление им дополнительных инструментов; повышение осведомленности; и координация и контроль в рамках проекта.

D. Международное агентство по атомной энергии

72. В течение отчетного периода МАГАТЭ продолжало оказывать Монголии помощь в выполнении ее обязательств в отношении гарантий и нераспространения, содействуя ей в поддержании эффективной государственной системы учета и контроля ядерного материала.

73. В сентябре 2012 года Департамент МАГАТЭ по гарантиям совместно с Японским агентством по атомной энергии предоставил материалы для организованного правительством страны семинара по атомной энергии и нераспространению. В частности, материалы Департамента по гарантиям были пред-

ставлены на секциях по гарантиям в контексте разработки государственной системы учета и контроля ядерного материала. Кроме того, представители Монголии продолжали посещать учебные мероприятия МАГАТЭ. Так, один из представителей Монголии участвовал в семинаре по ядерной безопасности и гарантиям, организованном Форумом за ядерное сотрудничество в Азии, проходившем в Ханое 18–20 декабря 2012 года.

74. Департамент ядерной безопасности МАГАТЭ совместно с Монгольским агентством по атомной энергии занимался разработкой комплексного плана обеспечения ядерной безопасности, призванного помочь Монголии внедрить структурированный и комплексный подход к созданию потенциала в области ядерной безопасности и улучшить координацию между Агентством, государством и потенциальными донорами. Этот план охватывает все аспекты ядерной безопасности, включая развитие людских ресурсов, создание механизма выявления несанкционированного перемещения ядерных материалов на границе и обеспечение безопасности источников радиоактивного излучения. В 2013 году совместно с МАГАТЭ Агентство по ядерной энергии организовало совещание, призванное содействовать разработке этого плана, который был завершен на совещании, проходившем 23–25 июля 2013 года.

75. В сентябре 2013 года в период работы Генеральной конференции МАГАТЭ Монголия отметила сороковую годовщину своего членства в нем. Была представлена подробная информация о преимуществах, которые получила Монголия от внедрения ядерных технологий, и о технической поддержке со стороны МАГАТЭ. С 1973 года Монголия постоянно получает помощь от МАГАТЭ в форме учебных курсов, консультаций экспертов и оборудования, которое было закуплено на сумму свыше 13 млн. долл. США. За истекшие 40 лет Монголия участвовала приблизительно в 60 национальных проектах и многочисленных региональных проектах технического сотрудничества, преимущественно в области сельского хозяйства, в том числе по улучшению здоровья скота и повышению урожайности культур и применению лучевой терапии и медицинской радиологии для лечения людей. Другими проектами были охвачены такие области, как ядерная и радиационная безопасность, ядерная физика, планирование производства энергии и добыча полезных ископаемых.

76. В 2014 году монгольские власти информировали МАГАТЭ о происшедших в стране вспышках ящура. Для поддержки национальной кампании по борьбе с этим заболеванием и защиты источников средств к существованию фермеров Агентство оказало стране помощь в рамках своей программы технического сотрудничества. С 7 по 11 апреля 2014 года в Монголии работала группа экспертов, которая оценила ситуацию и дала властям консультации относительно срочных мер по ограничению распространения заболевания и среднесрочных и долгосрочных мер, необходимых для предотвращения повторных вспышек в пострадавших районах, и участвовала в разработке и производстве вакцины. Кроме того, создается экспериментальная лаборатория для производства экспериментальных облученных вакцин.

V. Заключение

77. Как отмечено выше, 17 сентября 2012 года с публикацией параллельных заявлений Монголии и пяти государств, обладающих ядерным оружием, относительно статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, был достигнут важный рубеж. Этот статус продолжает укрепляться и приобретать институциональные формы и получил широкое признание.

78. Кроме того, различные департаменты, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций оказали Монголии помощь в связи с различными аспектами ее международной безопасности, связанными с развитием, окружающей средой, экономикой, гуманитарным положением и безопасностью человека.

79. Генеральный секретарь надеется на то, что помощь, оказанная Организацией Объединенных Наций, будет способствовать дальнейшему укреплению статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, ее устойчивому развитию и сбалансированному росту и будет подкреплять ее усилия, направленные на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
