



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 July 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия
Пункт 97(ii) первоначального перечня*
Всеобщее и полное разоружение

Контроль над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Ответы, полученные от государств-членов	2
Азербайджан	2
Боливия (Многонациональное Государство)	3
Чили	4
Куба	4
Грузия	5
Мексика	5
Панама	9
Португалия	10
Сербия	12
Испания	13
Украина	14

* A/69/50.



I. Введение

1. В резолюции 68/56 от 5 декабря 2013 года Генеральная Ассамблея постановила в срочном порядке рассмотреть вопросы, касающиеся контроля над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях, и просила Генерального секретаря запросить мнения государств-членов по этому вопросу и представить доклад Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии.

2. Руководствуясь этой просьбой, Секретариат направил государствам-членам 25 февраля 2014 года вербальную ноту, в которой были запрошены их мнения по этому вопросу. На момент составления настоящего доклада от государств-членов было получено 11 ответов. Эти ответы воспроизводятся в разделе II ниже. Последующие ответы будут опубликованы в виде добавления.

II. Ответы, полученные от государств-членов

Азербайджан

[Подлинный текст на английском языке]
[29 апреля 2014 года]

Режимы контроля над обычными вооружениями являются важными инструментами обеспечения стабильности, взаимного доверия, предсказуемости и транспарентности в военной сфере на различных уровнях. Такие режимы требуют от государств-участников сильной приверженности их основополагающим принципам и строгого соблюдения норм и принципов международного права.

Азербайджан является одной из сторон, подписавших Ташкентское соглашение 1992 года о принципах и порядке выполнения Договора об обычных вооруженных силах в Европе. Хотя Азербайджан не ратифицировал Соглашение, он добровольно применяет и соблюдает положения Договора. В соответствии с Договором и Венским документом 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Азербайджан придерживается мер транспарентности, участвуя в регулярных обменах информацией и уведомлениями и принимая инспекции. Азербайджан активно вовлечен в дискуссии о будущем режима контроля над обычными вооружениями в Европе.

Серьезным препятствием для полного осуществления Договора об обычных вооруженных силах и Венского документа 2011 года является продолжающаяся оккупация Арменией региона Даглык-Карабаг (Нагорный Карабах) и семи прилегающих районов Азербайджана. Армения нарушает основополагающие принципы Договора, в частности обязательство воздерживаться от применения силы или угрозы силой против территориальной целостности или политической независимости любого государства и принцип согласия принимающего государства, который раскрывается в Договоре следующим образом: ни одно государство-участник не может размещать обычные вооруженные силы на территории другого государства-участника без согласия этого государства-участника.

На протяжении десятилетий Армения продолжает наращивание своей военной мощи и регулярно проводит крупномасштабные военные учения на оккупированных территориях Азербайджана. Армения вообще является самой милитаризованной страной Закавказья. Совокупное количество объявленной и необъявленной армянской техники, ограничиваемой Договором, которое размещено в пределах Армении и на оккупированных территориях Азербайджана, намного превысило предельные уровни, разрешаемые по Договору. Несмотря на выводы различных международных инспекций, в том числе проведенных в 2012 и 2013 годах, о значительных закупках оружия Арменией, это государство вот уже несколько лет не объявляло о каком-либо увеличении оружия, имеющегося у него в наличии.

Армения должна немедленно вывести свои вооруженные силы со всех оккупированных территорий Азербайджана, уважать его территориальную целостность и конструктивно включиться в переговоры об урегулировании конфликта, проложив тем самым путь к достижению прочного мира, безопасности и стабильности и установлению эффективного режима контроля над вооружениями в регионе.

Многонациональное Государство Боливия

[Подлинный текст на испанском языке]
[9 апреля 2014 года]

Поскольку международное сообщество задалось целью сократить количество оружия в мире, вопрос об обычных вооружениях носит глобальный характер. Рост количества обычных вооружений сказывается на развитии каждой страны и затрудняет достижение Целей развития тысячелетия, включая цель сокращения масштабов нищеты.

Общемировые расходы на обычные вооружения составляют 5,4 процента от глобального валового внутреннего продукта, причем торговля стрелковым оружием и обычными вооружениями относится к наименее прозрачным и наименее регулируемым занятиям. Поэтому правительства разрабатывают политику, призванную сократить количество обычных вооружений, чтобы увеличить поддержку таких сфер, как здравоохранение и образование.

Убийства, совершаемые в регионе и субрегионе с применением обычного оружия, составляют одну из самых крупных долей происходящих в мире случаев насилия, и в регионе особенно заметно, что незаконная торговля оружием превратилась в один из самых прибыльных видов бизнеса.

Контроль над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях имеет огромное значение, в частности для поддержания мира и безопасности на национальном и международном уровнях. Поэтому на искоренение этой угрозы должны направляться меры и действия, согласованные в рамках двусторонних и многосторонних соглашений.

Поддержание максимально низкого баланса в оборонительных потенциалах государств, вовлеченных в гонку вооружений, поможет сохранить зону мира и стабильности, избавленную от угроз и опасностей.

Гонка вооружений, в которой участвуют в первую очередь страны с более крупным военным потенциалом, создает угрозу для региона и субрегиона, что подчеркивает важность осуществления соглашений для предотвращения нападений различного типа и масштаба.

Чили

[Подлинный текст на испанском языке]
[14 мая 2014 года]

18–19 февраля 2014 года в Парамарибо (Суринам) состоялось девятое совещание Исполнительного органа Южно-Американского совета обороны. На этом совещании были одобрены методологическое исследование по вопросу о повышении транспарентности военных arsenалов южноамериканских государств и заключительный доклад о методологии такого повышения.

Кроме того, было условлено, что к 31 июля 2014 года в южноамериканский регистр военных arsenалов, за который в техническом отношении отвечает Центр стратегических исследований в области обороны, будет представлен первый доклад; это положит начало контролю над вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях во исполнение резолюции 68/56 Генеральной Ассамблеи.

Куба

[Подлинный текст на испанском языке]
[30 апреля 2014 года]

Контроль над вооружениями на основе строгого соблюдения принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, включая равноправие, право народов на самоопределение, право на самооборону, уважение суверенитета и территориальной целостности и невмешательство во внутренние дела государств, имеет критическую значимость для содействия миру и региональной и международной безопасности.

29 января 2014 года на втором саммите Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна, проходившем в Гаване, произошло поистине историческое событие: в рамках инициативы по укреплению регионального мира и безопасности Латинская Америка и Карибский бассейн были официально провозглашены зоной мира.

В декларации о ее провозглашении все латиноамериканские и карибские государства договорились избавить регион от войны и угрозы силой или применения силы и стремиться к урегулированию межгосударственных разногласий мирными средствами и в соответствии с международным правом. В этой декларации также закрепляется твердая приверженность государств региона ядерному разоружению как первоочередной цели и всеобщему и полному разоружению в интересах укрепления доверия между государствами.

Куба, которая никогда не обладала, не обладает и не намерена когда-либо обладать никаким оружием массового уничтожения, располагает только обычными вооружениями в количестве, достаточном для обеспечения ее нацио-

нальной безопасности, и эти вооружения контролируются надлежащими государственными органами.

В регионах, где существует напряженность, немаловажная цель мер контроля над обычными вооружениями должна состоять в устранении возможности для внезапных военных нападений и предотвращении внешних атак.

Во многих регионах одним из препятствий для контроля над обычными вооружениями является относительная легкость, с которой такие вооружения можно приобрести в странах, где нет строгого регулирования их купли-продажи, где недостает бдительности при выдаче разрешений на экспорт и импорт или где неадекватны национальная защита арсеналов и контроль за ними.

При осуществлении усилий по продвижению региональных и субрегиональных соглашений о контроле над обычными вооружениями должны приниматься во внимание добровольность участия затрагиваемых сторон и необходимость уважать международное право и закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций цели и принципы. Государства с крупным военным потенциалом несут особую ответственность за содействие таким соглашениям в интересах региональной безопасности.

Грузия

[Подлинный текст на английском языке]
[7 мая 2014 года]

В случае Грузии вопрос о контроле над обычными вооружениями на региональном уровне регулируется Венским документом 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности, Договором об обычных вооруженных силах в Европе и Договором по открытому небу. На субрегиональном уровне Грузия участвует в мероприятиях, проводимых на основании Документа 2002 года о мерах укрепления доверия и безопасности в военно-морской области на Черном море (см. A/57/82).

Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]
[3 июня 2014 года]

Мексика считает, что контроль над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях имеет критическую значимость для укрепления доверия и предотвращения конфликтов между государствами.

В своей деятельности по контролю над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях Мексика всегда придерживалась национального законодательства и принципов Устава Организации Объединенных Наций и Устава Организации американских государств (ОАГ), выступая за осуществление мер укрепления доверия и выполнение соответствующих обязательств как способ содействия транспарентности и обмену информацией в регионе.

Кроме того, Мексика признает важность поддержания обороноспособности государств на как можно более низком уровне вооруженности, считая это способом поддержать региональный и международный мир и безопасность.

Деятельность на национальном уровне

Мексиканские сухопутные и военно-воздушные силы способствуют контролю над обычными вооружениями путем реализации Федерального закона об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах.

Сообразно с этим Законом правительство стремится усиливать меры противодействия незаконной торговле огнестрельным оружием, ведя национальный регистр и регулируя деятельность по контролю над вооружениями в координации с соответствующими федеральными ведомствами. Кроме того, оно привело национальное законодательство в соответствие со своими международными обязательствами.

Национальное законодательство устанавливает правомерные виды применения каждого типа обычных вооружений и отличает оружие, которое предназначено исключительно для вооруженных сил, от оружия, которым разрешено пользоваться гражданским лицам, включая оружие, используемое для обеспечения общественной и частной безопасности, в спорте, на охоте и для домашней охраны.

Вдоль границ страны размещаются вооруженные силы, которые осуществляют там операции, способствующие контролю над обычными вооружениями, в порядке реализации Федерального закона об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах, обеспечения безопасности жителей этой местности и пресечения притока оружия в страну.

В координации с тремя ветвями государственной власти министерство обороны продолжает осуществлять программу обмена оружия, рассматривая ее как стратегию противодействия незаконному обороту и хранению стрелкового оружия. Эта программа поощряет добровольную сдачу гражданскими лицами имеющегося у них оружия в обмен на денежные выплаты, базовые продукты питания или предметы бытовой техники. С 1 января по 31 декабря 2013 года было сдано 30 993 единицы огнестрельного оружия, 2297 гранат и 778 546 патронов.

В дополнение к программе обмена оружия министерство обороны и министерство внутренних дел развернули кампании регистрации оружия, чья цель состоит в том, чтобы упорядочить и поддерживать строгий контроль за оружием в соответствии с Федеральным законом об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах благодаря использованию точной и надежной базы данных. Ведомства системы юстиции пользуются этой базой данных как инструментом для отслеживания оружия, которое имеет связь с преступной деятельностью и попало в страну законным путем, а также наблюдают и следят за тем, чтобы каждая единица оружия, попадающая в страну, имела клейма импортера и экспортера, облегчающие выяснение ее происхождения и назначения.

При этом с 1 января по 31 декабря 2013 года было изъято 9474 единицы огнестрельного оружия, 1203 гранаты и 1 292 711 патронов.

Контроль законного оружия в Мексике делится на две категории:

а) во-первых, собирается информация об обычных вооружениях, используемых вооруженными силами, включая сведения об их рабочем состоянии, хранении, техническом обслуживании, юридическом статусе или планируемом уничтожении. Эта мера контроля осуществляется на постоянной основе в целях сплошной инвентаризации всего оружия (с момента его изготовления, приобретения или передачи) и ведения его учета (даже после того, как это оружие уничтожено);

б) вторая категория охватывает законное оружие, применяемое в спорте, на охоте и для решения задач общественной или частной безопасности; на такое оружие распространяются те же меры контроля, которые установлены для обычных вооружений, используемых вооруженными силами.

Приобретение оружия для государственных и частных служб безопасности производится исключительно через министерство обороны сообразно с соответствующими положениями федерального законодательства.

В свою очередь, министерство военно-морского флота, действуя через свои разведывательные ведомства, поддерживает различные национальные и международные каналы для обмена информацией, в том числе с теми государствами региона, с которыми Мексику связывают общие интересы, чтобы давать отпор вылазкам криминальных структур, в том числе таким преступлениям, как незаконный оборот обычного оружия.

Кроме того, у министерства военно-морского флота работают центры совместного реагирования на морские и портовые инциденты в крупных портах. Эти центры проверяют ввозимые в страну и вывозимые из нее товары в соответствии с национальным законодательством и соответствующими международно-правовыми актами (конвенции, кодексы и договоры). Руководствуясь национальным и международным законодательством, министерство военно-морского флота также проводит инспекции на море в целях поддержания правопорядка в морских зонах Мексики и предотвращения такой незаконной деятельности, как оборот оружия.

Комиссия национальной безопасности способствует обмену информацией, опытом и наработками, чтобы поддерживать объединение усилий и проведение расследований по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия. В деле пресечения подобной деятельности она также работает в координации с другими ведомствами.

В пределах своей компетенции Комиссия организует между органами, отвечающими за противодействие незаконному обороту оружия, совещания для обсуждения вопроса о проведении исследований, которые помогут выяснить, в частности, новые маршруты и/или тенденции такого оборота. В этой связи Комиссия отвечает за обзор координационных механизмов на предмет создания базы данных о случаях изъятия оружия.

Комиссия осуществляла учебные программы по навыкам выявления оружия и обучала инструкторов по этим вопросам. Она также проводила кампании, агитирующие население против незаконного оборота оружия, и участвовала в скоординированных операциях, в частности по изъятию взрывчатых веществ.

Деятельность на региональном и субрегиональном уровнях

Организация американских государств

Мексика участвует во встречах, проводимых по линии Межамериканской конвенции о транспарентности приобретений обычных вооружений, которая была открыта для подписания в 1999 и вступила в силу в 2002 году. Ее цель — содействовать обмену информацией о производстве, приобретении и продаже обычных вооружений между государствами Западного полушария через механизмы периодических сообщений.

Мексика подписала эту Конвенцию в 1999 году и депонировала в ОАГ свой документ о ее ратификации 7 марта 2011 года, став при этом государством, которое участвует во всех межамериканских нормативных актах по вопросам безопасности. Хотя Мексика стала государством — участником Конвенции только в 2011 году, правительство всегда отсылало в ОАГ копии своих докладов об обычных вооружениях, представлявших им в Организацию Объединенных Наций.

Организация Объединенных Наций

Противодействие незаконному обороту оружия является крупным приоритетом внешней политики Мексики и представляет собой один из наиболее значимых аспектов национальной стратегии в отношении безопасности и организованной преступности. Поэтому сразу же после появления в 2001 году Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней Мексика способствовала ее упрочению и активно работала над ее осуществлением, чтобы укреплять меры контроля, позволяющие предотвращать незаконную торговлю стрелковым оружием и легкими вооружениями и бороться с ней на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Кроме того, стремясь содействовать транспарентности и укреплению доверия, Мексика представляет Генеральному секретарю национальные доклады, предусматриваемые различными резолюциями Генеральной Ассамблеи по вопросу об обычных вооружениях.

Договор о торговле оружием

Мексика принимала активное участие в Заключительной конференции Организации Объединенных Наций по договору о торговле оружием, которая состоялась в Нью-Йорке 18–28 марта 2013 года и была призвана создать крепкий инструмент, отвечающий высоким международным стандартам.

Результатом усилий Мексики и международного сообщества стало то, что 2 апреля 2013 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/234 В приняла Договор о торговле оружием. Мексика поддержала эту резолюцию и выступила одним из ее соавторов.

Правительство Мексики считает, что принятие этого важного договора является историческим достижением, представляя собой первую глобальную попытку обеспечить регулирование торговли обычными вооружениями и задать правовые рамки для подотчетности и транспарентности в международной передаче таких вооружений.

При этом Мексика 3 июня 2013 года подписала Договор о торговле оружием, а 25 сентября 2013 года сдала на хранение свой документ о его ратификации, заявив в тот же день о временном применении ею статей 6 и 7 Договора.

Исходя из своей приверженности Договору, Мексика выразила намерение принять у себя, когда Договор вступит в силу, первую конференцию его государств-участников, а также активно включиться в развитие институтов и процедур, позволяющих обеспечить эффективную реализацию устанавливаемого Договором режима и достичь в ближайшее время реальных результатов.

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

С апреля 2003 года Мексика является государством — участником Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Протокол вступил в силу в июле 2005 года, и на сегодняшний день в нем участвует 109 государств.

Мексика внесла вклад в содействие всеобщему участию в Протоколе, выступив соавтором резолюции 68/193 Генеральной Ассамблеи «Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества», в которой выражена серьезная озабоченность по поводу негативных последствий контрабанды стрелкового оружия и легких вооружений для развития, мира и безопасности государств. Ассамблея также настоятельно призвала государства-члены разрабатывать адекватные национальные и региональные стратегии и внедрять механизмы сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций для эффективного противодействия транснациональной организованной преступности, включая незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия.

Кроме того, в этой же резолюции Генеральная Ассамблея настоятельно призвала Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать государствам-членам, по их просьбе, помощь в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, а также содействовать осуществлению ими национальных и субрегиональных стратегий противодействия транснациональной организованной преступности.

Панама

[Подлинный текст на испанском языке]
[14 мая 2014 года]

Панама поддержала инициативу, подписав Конвенцию о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Она также подписала Кодекс поведения центральноамериканских государств в области передачи оружия, боеприпасов, средств взрыва и других связанных с ними элементов, в котором излагаются, в частности,

меры по укреплению доверия между государствами региона. Кроме того, Постоянное представительство Панама при Организации Объединенных Наций активно участвовало в работе Первого комитета Генеральной Ассамблеи, который целенаправленно занимается вопросами разоружения и международной безопасности.

Правительство Панама привержено реализации региональных соглашений, направленных на появление у государств региональных и субрегиональных правовых инструментов для совместного осуществления строгого контроля в вопросах, касающихся обычных вооружений.

Португалия

[Подлинный текст на английском языке]
[14 мая 2014 года]

Рассматривая на своей шестьдесят восьмой сессии пункт «Контроль над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях», Генеральная Ассамблея признала решающую роль контроля над обычными вооружениями в содействии региональному и международному миру и безопасности, особо отметив инициативы, предпринятые в этом отношении в различных регионах мира.

Государства-члены признали, что контроль над обычными вооружениями должен в первую очередь осуществляться на региональном и субрегиональном уровнях, поскольку многие из угроз миру и безопасности в эпоху после окончания «холодной войны» возникают в отношениях между государствами, расположенными в одном и том же регионе или субрегионе. Генеральная Ассамблея признала, в частности, актуальность Договора об обычных вооруженных силах в Европе.

Ниже описываются применяемые Португалией законодательство и процедуры, касающиеся военных товаров, и процедуры, касающиеся контроля над вооружениями.

Контроль за экспортом военной продукции

Все предметы, фигурирующие в Европейском общем военном списке и в Вассенаарском списке боеприпасов под рубрикой «обычные вооружения», подлежат экспортному контролю. На импорт и экспорт требуется лицензия, выдаваемая министерством обороны, которое является в Португалии ведомством, лицензирующим военную продукцию.

Регулируется и транзит предметов, занесенных в вышеназванные списки. Требуется получение разрешения от лицензирующего ведомства.

Все заявки рассматриваются министерством обороны на индивидуальной основе и оцениваются во всей их полноте. Каждая заявка рассматривается также министерством иностранных дел в свете внешнеполитических интересов. Соответственно, министерство иностранных дел сверяет каждую заявку на импорт и экспорт с критериями, закрепленными в Общей позиции Совета Европейского союза 2008/944/CFSP от 8 декабря 2008 года, которая является юридически обязательной для всех государств — членов Европейского союза. Эти

минимальные стандартные критерии можно резюмировать следующим образом:

- a) уважение международных обязательств государств-членов, в частности ограничительных мер, установленных Советом Безопасности или Европейским союзом, соглашений о нераспространении и по другим вопросам, а также других международных договоренностей;
- b) уважение прав человека в стране конечного назначения, а также уважение ею международного гуманитарного права;
- c) внутренняя ситуация в стране конечного назначения — с точки зрения наличия там напряженности или вооруженного конфликта;
- d) сохранение регионального мира, безопасности и стабильности;
- e) национальная безопасность государства-члена и территорий, за внешние сношения которых оно отвечает, а также национальная безопасность дружественных и союзнических стран;
- f) поведение страны-покупателя применительно к международному сообществу, в частности ее отношение к терроризму, характер ее альянсов и уважение ею международного права;
- g) наличие риска того, что продукция будет в стране-покупателе перенаправлена на иные цели или подвергнется реэкспорту в нежелательном контексте;
- h) совместимость экспортируемых вооружений с техническими и экономическими возможностями страны-получателя — с учетом желательности того, чтобы государство удовлетворяло свои законные нужды в области безопасности и обороны при наименьшем отвлечении людских и экономических ресурсов на вооружения.

Кроме того, импортные и экспортные лицензии не выдаются, если это будет идти вразрез с эмбарго, введенным Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом или ОБСЕ. В случае стрелкового оружия и легких вооружений применяются также руководящие принципы Вассенаарских договоренностей, принятые в 2002 году.

Документация, необходимая для получения экспортной лицензии, зависит, в частности, от экспортера и получателя, страны-импортера, количества оружия и намечаемого использования. Требуемая документация включает импортную лицензию или международный импортный сертификат от компетентных ведомств страны-импортера. В случае военной техники требуется также сертификат конечного пользователя с клаузулой о недопущении реэкспорта.

Регулирование брокерской деятельности

В порядке реализации директивы Европейского парламента и Совета 2009/43/ЕС от 6 мая 2009 года и директивы Европейской комиссии 2010/80/EU от 22 ноября 2010 года, изменяющей директиву 2009/43, Португалия приняла отечественный Закон 37/2011 от 22 июня 2011 года, в котором определены правила и процедуры упрощения контроля за международным оборотом продукции оборонного назначения. В то же время Португалия применяет критерии, изложенные в Общей позиции 2008/944/CFSP в отношении контроля за экспор-

том военных вооружений и технологий и Законе 49/2009 от 5 августа 2009 года, который регулирует условия торговли военными товарами и технологиями и их производства.

На определенные брокерские операции должна быть получена лицензия от министерства обороны, а когда это требуется национальным законодательством — то и от властей, в чьей юрисдикции находится место жительства или регистрации брокера. Учетные записи по всем физическим и юридическим лицам, которые получили такую брокерскую лицензию, должны храниться в течение как минимум 15 лет (это предусмотрено в статье 32.2 Закона 49/2009).

Все брокеры обязаны зарегистрироваться у министра обороны. Брокеры, которым не были выданы разрешения, не допускаются к осуществлению какой-либо брокерской деятельности.

Сербия

[Подлинный текст на английском языке]
[8 мая 2014 года]

Сербия последовательно выполняет все взятые ею обязательства по международным договорам в области контроля над вооружениями, включая Венский документ 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности, Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

Исходя из главы X Венского документа 2011 года («Региональные меры»), Сербия подписала с Венгрией и Болгарией двусторонние соглашения в области контроля над вооружениями. В соответствии с этими соглашениями в 2013 году на территории обеих этих стран было проведено два мероприятия. Во время мероприятия, состоявшегося в Болгарии, между сербским и болгарским министерствами обороны был подписан обновленный протокол о мерах укрепления доверия и безопасности в дополнение к Венскому документу 2011 года. В то же время два мероприятия было проведено и на территории Сербии.

Полностью выполнены все положения статьи IV («Меры субрегионального контроля над вооружениями») приложения 1-B к Дейтонскому мирному соглашению. В 2013 году Сербия приняла участие в пяти инспекциях, проведенных на территории других сторон Соглашения, которые, в свою очередь, приняли участие в пяти инспекциях, проведенных на территории Сербии. На 2014 год запланировано девять инспекций: пять на территории Сербии и четыре на территории других сторон Соглашения. Происходит передача сторонам Соглашения ответственности за реализацию соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями. Этот процесс идет по графику и завершится предположительно к концу 2014 года. Стоит отметить, что это единственное соглашение в области контроля над вооружениями, которое последовательно соблюдается и полностью реализуется.

Проверочным центром министерства обороны Сербии и проверочным центром Германии регулярно проводятся мероприятия, предусмотренные ста-

твией V приложения 1-В к Дейтонскому мирному соглашению. В 2013 году состоялось одно мероприятие в Сербии, а на 2014 год запланировано два мероприятия (одно в Сербии и одно в Германии).

Количество оружия, которым располагают вооруженные силы Сербии, не превышает предела, оговоренного в статье IV приложения 1-В к Дейтонскому мирному соглашению, и продолжает снижаться до минимального уровня, отвечающего нуждам Сербии в части внешней и внутренней безопасности.

Испания

[Подлинный текст на испанском языке]

[5 мая 2014 года]

Конечная цель режима контроля над вооружениями должна состоять в предотвращении конфликтов благодаря снижению риска недопонимания или неверного истолкования военной деятельности других стран, введению мер по воспрепятствованию скрытым военным приготовлениям, а также снижению риска внезапных нападений и открытия боевых действий по случайности. Разоруженческие меры должны быть также направлены на сокращение любых избыточных вооружений и снижение тем самым риска распространения.

Согласованные меры контроля над обычными вооружениями могут быть юридически или политически обязательными, но в любом случае должны отражать следующие принципы:

- конкретность: меры следует согласовывать конкретно для каждого случая и каждой географической области;
- транспарентность: она должна основываться на обмене информацией и налаживании регулярных контактов и свободного общения;
- проверяемость: вводимые меры должны предусматривать систему проверки их выполнения;
- взаимность: приобретение одной стороной преимуществ, создающихся благодаря укреплению доверия, должно сопровождаться приобретением аналогичных преимуществ другими сторонами;
- поступательность: меры следует рассматривать как процесс, при котором по мере укрепления доверия между сторонами постепенно разрабатываются новые и более эффективные меры;
- взаимодополняемость: следует прилагать непрерывные усилия по обеспечению взаимодополняемости между мерами, вводимыми на глобальном (Организация Объединенных Наций), региональном, субрегиональном и двустороннем уровнях, и не допускать дублирования мер.

Кроме того, в региональных и субрегиональных соглашениях о контроле над обычными вооружениями следует учитывать важность:

- установления ограничений в отношении основных категорий систем обычных вооружений и сопутствующего оснащения;
- инвентаризации оружия в странах, где такая инвентаризация не проведена, и уничтожения любых избыточных запасов;

- пропаганды целей соответствующих форумов среди стран региона, которые их еще не одобрили, и содействия всеобщему участию в соглашениях;
- обеспечения строгого соблюдения критериев, определяющих выдачу национальными ведомствами разрешений на экспорт и импорт оружия, и упрочения механизмов для мониторинга тех, кто занимается производством оружия, его поставками, сборкой его компонентов и брокерскими операциями с ним.

Украина

[Подлинный текст на английском языке]
[30 апреля 2014 года]

Актуальность контроля над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях подтверждается агрессивными действиями Российской Федерации против Украины.

Украина сохраняет неизменную приверженность целям укрепления безопасности для всех, в том числе за счет эффективного и поддающегося проверке контроля над вооружениями. Поэтому Украина приветствует все меры в области обычных вооружений — предыдущие, нынешние и будущие.

Украина издавна является ответственным участником общеевропейских, субрегиональных и дополняющих их двусторонних механизмов укрепления доверия, имеющих отношение к контролю над вооружениями, таких как Договор об обычных вооруженных силах в Европе, Договор по открытому небу и Венский документ ОБСЕ 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности, а также отдельные двусторонние соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности с соседями — Польшей, Венгрией, Словакией и Беларусью. 10 марта 2014 года Украина подписала соглашение о двусторонних мерах укрепления доверия и безопасности с Румынией. К сожалению, многочисленные предложения Украины о заключении аналогичных соглашений с Российской Федерацией отвергались российской стороной под предлогом стратегического партнерства между двумя странами, а истинную подоплеку этого обнажили оккупация Крыма Российской Федерацией, концентрация российских вооруженных сил вдоль украинской границы и подрывная деятельность на территории Украины.

Разделяя неудовлетворенность нынешней пробуксовкой усилий по контролю над обычными вооружениями в Европе, которая создалась по вине руководства Российской Федерации, а также замедлением совершенствования мер по укреплению доверия и безопасности, предусмотренных в Венском документе 2011 года, в период своего председательства в ОБСЕ в 2013 году Украина инициировала дискуссию о роли, которую контроль над обычными вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности могут играть в создании современной и будущей архитектуры безопасности в Европе.

Главенствующая идея и основная цель украинской инициативы состояли и состоят в том, чтобы наладить ориентированную в будущее стратегическую дискуссию по вопросу о контроле над обычными вооружениями и о мерах укрепления доверия и безопасности, не предвешая ее исход.

Хотя состоявшиеся обсуждения не дали пока твердого представления о том, какими конкретно будут следующие шаги, украинская инициатива оказалась своевременным начинанием и уже нашла поддержку, в том числе со стороны ныне председательствующей в ОБСЕ Швейцарии. По нашему мнению, будущую работу над достижением этой цели следует рассматривать в контексте соответствующих российских действий.

Украина считает, что укрепление доверия в области обычных вооружений:

- позволяет недорого приобрести набор инструментов, сочетающий транспарентность путем декларирования, проверку на месте и ограничение вооружений,— вместо того, чтобы тратить ресурсы на сбор разведсведений о потенциале соседних стран в сфере обычных вооружений;
- призвано не только контролировать количество оружия и военной техники, но и снижать риск конфликта, повышая доверие между государствами и способствуя большей открытости, предсказуемости и транспарентности в области оборонного планирования и военной деятельности;
- должно включать такие классические, проверенные временем инструменты, как полный, достоверный и своевременный обмен соответствующей информацией и ее проверку на месте (характеризующиеся, соответственно, максимально возможной детализацией и достаточной интрузивностью), зависящие в каждый промежуток времени от уровня доверия между участниками и сопровождающиеся пониманием невозможности проверить то, о чем государства-участники не уведомляют в рамках обмена информацией;
- должно с самого начала охватывать или постепенно охватить все меры, выработанные для Венского документа ОБСЕ 2011 года, который является на сегодняшний день образцом в области укрепления доверия, и дополнительные меры по коллективному обузданию агрессии;
- должно поначалу касаться традиционных категорий обычных вооружений — при учете необходимости ставить под контроль новые категории, когда для этого придет время;
- должно быть рассчитано на как можно большее число участников, а значит, и охватывать как можно большую площадь;
- должно быть предпочтительно облечено в юридически обязывающую форму, чтобы быть более авторитетным. С другой стороны, общий опыт применения Венского документа ОБСЕ 2011 года показал, что может срабатывать и политически обязывающее соглашение;
- должно периодически оцениваться сторонами на предмет жизнеспособности, эффективности и возможности дальнейшего совершенствования путем модернизации.

Изложенное выше видение основывается на следующих доводах:

- стоящая перед международным сообществом задача заключается не только в выявлении крупных угроз и рисков, но и в определении и корректировании той роли, которую могут играть в их преодолении соответствующие инструменты контроля над вооружениями;

- безопасность каждого государства-участника неразрывно связана с безопасностью всех остальных. Каждое государство-участник имеет равное право на безопасность;
- участники должны поддерживать у себя только такой военный потенциал, который соизмерим с их законными нуждами в части индивидуальной или коллективной безопасности;
- недопустимы никакие сферы влияния и такая вещь, как «ветирующее» голосование, когда речь идет об агрессии;
- ограничение, а в необходимых случаях и сокращение сил являются важным элементом продолжающихся поисков того, как обеспечить безопасность и стабильность при более низких уровнях сил. Значимыми элементами поиска стабильности должны оставаться и другие положения о сдерживании вооруженных сил и меры укрепления доверия и безопасности;
- всегда будет важно добиваться взаимодополняемости между общерегиональным и субрегиональным подходами. Региональные усилия по контролю над вооружениями должны основываться, в частности, на конкретных вопросах военной безопасности;
- существенное значение имеют такие конкретные вопросы, как модернизация существующих рамок вместо разработки новых механизмов, определение потенциальных новых элементов в новом режиме и обновление существующих инструментов, и эти вопросы должны рассматриваться в подходящее время и в соответствующем формате;
- постоянные подвижки в военных вопросах обуславливают необходимость фундаментальной модернизации контроля над обычными вооружениями;
- для усиления военно-политической стабильности в соответствующих областях существенное значение имеет твердая приверженность государств-участников полному осуществлению и дальнейшей разработке соглашений о контроле над вооружениями. Необходимо постепенно укреплять позитивные тенденции сотрудничества, транспарентности и предсказуемости.

Изложенные выше подходы, аргументы и принципы могут позволить заинтересованным сторонам продвинуться к миру и безопасности, добиваясь прогресса на всех участках применения мер укрепления доверия в области обычных вооружений.