



大会

Distr.: General
1 July 2014
Chinese
Original: Arabic/English/Russian/
Spanish

第六十九届会议

暂定项目表* 项目 97(r)

全面彻底裁军

妇女与裁军、不扩散和军备控制

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	3
二. 各国政府的回复	3
阿根廷	3
澳大利亚	5
古巴	5
丹麦	6
厄瓜多尔	7
格鲁吉亚	8
伊拉克	8
黎巴嫩	9
墨西哥	10
巴拿马	11

* A/69/50。



菲律宾	11
葡萄牙	13
瑞士	14
乌克兰	15
三. 从欧洲联盟收到的答复.....	16
四. 来自联合国系统的答复	17
反恐怖主义委员会执行局.....	17
联合国环境规划署.....	17
地雷行动处	18
裁军事务厅	19
联合国促进性别平等和增强妇女权能署.....	21

一. 导言

1. 大会在其题为“妇女与裁军、不扩散和军备控制”的第 68/33 号决议中敦促会员国、相关次区域和区域组织、联合国和专门机构促进妇女有平等机会参与有关裁军、不扩散和军备控制事项，特别是有关防止和减少武装暴力和武装冲突的所有决策进程。
2. 大会欣见联合国机关、机构、基金和方案持续努力高度重视妇女与和平与安全议题，并就此注意到联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在促进执行所有关于妇女与和平与安全的决议方面发挥的作用。
3. 大会还敦促会员国支持并加强妇女在地方、国家、次区域和区域各级裁军领域组织中的切实参与，吁请所有国家包括酌情通过能力建设努力，赋予妇女参与制定和实施裁军、不扩散和军备控制工作的权能。联合国大会还请联合国有关机关、机构、基金和方案应请求协助各国促进妇女在裁军、不扩散和军备控制方面的作用，包括在防止、打击和消除小武器和轻武器的非法贸易方面的作用。
4. 此外，大会还请秘书长就促进妇女在裁军、不扩散和军备控制方面作用的方法和手段征求会员国的意见，并就第 68/33 号决议的执行情况向大会第六十九届会议提出报告。本报告是依照这项要求并根据会员国提供的资料提交的。
5. 2014 年 2 月 12 日向所有会员国发出普通照会，征求他们对此问题的意见。2014 年 2 月 10 日还向联合国系统有关实体发出备忘录。秘书长请会员国和联合国系统有关实体提供有关资料的摘要，以便列入秘书长的报告；如果会员国或联合国系统实体提出要求，则将在裁军事务厅网站上全文登载它们提供的资料。2014 年 6 月之前收到的答复已载入本报告第二节和第四节。来自欧洲联盟的答复也已收悉，根据第 65/276 号决议规定的形式，已被原文载入第三节。后续的答复将作为本报告的增编印发。

二. 各国政府的回复

阿根廷*

[原件：西班牙文]

[2014 年 5 月 28 日]

除了先前提供的资料(见 A/68/166)，应指出在国防部内，第 68/33 号决议中涉及的问题属国防物资审计厅的职责范围，其 50%的工作人员是女性。

* 阿根廷政府所提供信息的全文见裁军事务厅官方网站(www.un.org/disarmament/gender)。提供的摘要列入本报告。

专门处理常规武器和大规模毁灭性武器的工作组也负责当前监测有关裁军、不扩散和军备控制的活动，这些工作组由审计厅、武装部队参谋长联席会议及国防科学和技术研究所的人员组成，其中也包括女性工作人员。此外，十多年来两个工作组一直由一名女性负责协调。

在这方面，应当指出，妇女参与和参加上述工作正在成为现实，不仅如此，妇女还积极参加在军事学院和国防学院开设的课程、举行的研讨会和会议及开展的其他培训活动。

此外，获得必要培训和具有专门知识的妇女往往代表国防部参加关于裁军、不扩散和军备控制的国际论坛。

审计厅的责任是全面履行阿根廷共和国参加各种国际裁军和军备控制制度后承担的义务；审计厅努力让妇女参与执行各项任务，以便培养足够数目的专家。

此外，在武装部队三军中教授的各种相互关联的学习课程系统地探讨和涵盖与裁军有关的问题和信息。

这些基本、普遍或深入的研究取决于所需的知识水平，是陆军、海军和空军提供的培训和进修课程及本科生和研究生学位的部分内容。

例如：

- 国际关系学士学位专攻国际冲突、和平特派团和裁军(陆军，四年)
- 硕士学位专攻战略和地缘政治(陆军，二年)
- 总参谋部特别顾问课程(陆军，一年)
- 专攻战略研究的硕士学位(海军，一年)
- 总参谋部特别课程(海军，一年)
- 司令部和总参谋部课程(空军，一年)

在军事机构提供的所有课程中，女生约占 10%。

国防学院

- 国防硕士学位
- 国防高级课程

每年国防物资审计厅举办数次关于一般裁军问题的讲座。在国防学院各年级中，女生约占 20%。

澳大利亚

[原件：英文]

[2014 年 6 月 3 日]

澳大利亚坚决支持和促进妇女在裁军、不扩散和军备控制上的作用，澳大利亚在安全理事会任期内继续优先重视推出更广泛的妇女与和平与安全议程。

澳大利亚认识到，滥用小武器和轻武器加剧了基于性别的暴力，包括性暴力。出于这一原因，澳大利亚批准了《武器贸易条约》。该条约生效时，将第一次建立一个全球商定制度，根据商定的共同人道主义和其他标准规范国际常规武器贸易。我们再次呼吁所有尚未签署和批准《武器贸易条约》的国家予以签署和批准。

过去几年，澳大利亚积极支持妇女参加区域和国际性的讨论，旨在确保妇女关于裁军和军备控制的意见被倾听。澳大利亚向联合国支持军备管制合作信托基金提供第二笔捐款 100 万澳元。2013 年启动该基金，旨在为若干项目供资，以支持执行和批准《武器贸易条约》，同时辅以执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的活动。

澳大利亚《妇女、和平与安全国家行动计划》的重点是执行安全理事会第 1325(2000)号决议和相关决议，以保护脆弱、冲突中和冲突后局势中的妇女和女童并增强其权能。2014 年将向议会提交进度报告，回顾政府在这一领域采取的行动。

澳大利亚已任命前参议员 Natasha Stott Despoja 担任妇女和女童大使，负责进行高级别国际宣传，推动在政治、经济和社会上增强妇女和女童权能。她的工作重点是促进赋予妇女经济权能以及她们参与预防冲突和建设和平；制止暴力侵害妇女和女童行为；增加获得保健和教育服务的机会。

古巴

[原件：西班牙文]

[2014 年 4 月 22 日]

古巴共和国民族英雄何塞·马蒂古巴写道，“只有赢得妇女的心，人民的斗争才有力”。¹

古巴认识到，必须促进妇女参与国家和国际决策机构中有关国际和平与安全的各级决策。

¹ 何塞·马蒂的著作，第一卷，哈瓦那，社会科学出版社，1975 年，第 17 页。

古巴支持《北京宣言和行动纲要》，呼吁采取步骤确保和平，促进提高妇女地位；承认妇女在和平运动中的主导作用，以及妇女积极努力促进在严格和切实有效的国际管制下实现全面彻底裁军；支持核裁军和全面防止核武器扩散。

在当前国际形势下，实现性别平等和增强妇女权能至关重要。因此，大会和经济及社会理事会在监测联合国会员国在此方面所作国际承诺方面发挥重要作用。

古巴致力于在各级促进妇女机会平等，包括有关裁军、不扩散和军备控制的决策。

由于实施了旨在惠及古巴人民，尤其是妇女的公共政策，古巴在妇女加入劳动力、接受教育和保健及参与政治和经济生活方面已经取得长足进步。

从许多妇女进入古巴国家和政府各机构可看到古巴妇女参与国家政治生活的情况。在 2013 年 2 月举行的最近一次大选中，妇女赢得议会 48.86% 的席位，这一记录让古巴的妇女议员比例名列世界第三，超过《北京行动纲要》规定的指标。此外，在国务委员会成员中，女性占 41.94%。

古巴重申，古巴愿意继续努力在社会各领域中提高妇女地位并增强妇女权能。

丹麦

[原件：英文]

[2014 年 5 月 29 日]

人们普遍认识到，性暴力和基于性别的暴力导致这个世界中许多令人无法忍受的痛苦，特别是非法和无管制的武器贸易造成的痛苦。

最受欢迎的安全理事会第 2117(2013)号决议证实了这一点，其中着重指出非法转让及以破坏稳定的方式积累和滥用小武器和轻武器对暴力侵害妇女和女童造成巨大影响，并加剧了性暴力和基于性别的暴力。

此外，性别暴力在《武器贸易条约》中占据突出位置，这反映在序言部分和执行部分 7(4)条中。因此，每个出口缔约国在评估与出口授权相关的风险时，应考虑到常规武器有可能被用于对妇女和儿童实施或协助实施严重性别暴力或严重暴力，

此外，安全理事会第 1325(2000)号决议认识到，武器和武装冲突对妇女和男子造成的影响不同，他们对裁军努力的贡献将会不同而且相辅相成。

因此，我们重申在政治、社会和经济上增强妇女权能和性别平等的重要作用，同时强调指出，妇女、包括妇女组织在内的民间社会及正式和非正式社区领袖能

够在预防和减少武装暴力和武装冲突以及促进裁军、不扩散和军备控制方面发挥重要作用。

国际社会的这些既定平权和观念规范应更好地反映在大会今后关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的相关决议中。性别平等意识主流化应纳入第一委员会各项努力中。

根据丹麦发展合作署关于性别平等的总体战略和主流化办法，妇女权利和增强妇女权能以及性别平等意识构成丹麦裁军和军备控制援助方案的组成部分，包括 2006 年通过和仍然有效的订正地雷行动。”

厄瓜多尔*

[原件：西班牙文]

[2014 年 2 月 28 日]

《厄瓜多尔宪法》规定促进世界和平和裁军原则，确保性别平等，将性别平等观点纳入国家计划和项目，以确保男女平等。

在这一背景下，厄瓜多尔认为必须强调以下关于促进妇女在裁军、不扩散和军备控制方面所起作用的考虑因素：

(a) 妇女在裁军和不扩散方面的作用与促进平等和无性别歧视之间有着内在联系，而且与保护人权和人道主义法重叠。因此，我们认为采取具体行动促进妇女的作用应植根于宪法保障，使妇女能够参与采取意义深远、改变国家的决定。

(b) 从发展的角度，只能通过教育措施增强妇女权能，以参与拟订和执行裁军举措，这些教育措施提高了对妇女和女童因转让武器和武装冲突而易遭受暴力侵害的认识。

(c) 考虑到妇女和女童在武装冲突中易受伤害，国家在确保她们获得司法保护方面负主要责任，以防止有罪不罚现象造成恶性循环，加剧原有冲突。

(d) 由于裁军具有域外影响，区域倡议非常重要。分享经验可成为采取贯穿各领域的办法处理性别平等和裁军问题的第一步，以期制订共同政策。

* 厄瓜多尔政府所提供信息的全文见裁军事务厅官方网站(www.un.org/disarmament/gender)。提供的摘要列入本报告。

格鲁吉亚

[原件：英文]

[2014 年 6 月 23 日]

格鲁吉亚特别重视妇女在预防和解决冲突、和平谈判、建设和平、维持和平、人道主义应急行动和冲突后重建方面发挥的重要作用，强调她们必须平等参加和充分参与旨在维护和促进和平与安全的各项努力。

关于妇女与和平与安全的安全理事会第 1325 号决议(2000)通过近 14 年之后，以更有力的顾及性别平等的方式进行裁军、不扩散和军备控制可以加强亟需的预防和减少武装暴力和武装冲突势头。男女平等、全面和有效参与是促进和实现可持续和平与安全的重要因素之一。

格鲁吉亚政府认为，妇女在裁军、不扩散和军备控制方面的作用应得到进一步发展。在这方面，我们建议如下：

- 提高妇女的教育和专业知识水平，确保她们担任有关职位并更多地参与决策进程；
- 举办培训和信息会，以采取更详尽的方法进行裁军、不扩散和军备控制(应根据国际经验使用高级课程进行培训)；
- 进行讨论和(或)模拟，使妇女能够在上述培训和信息会议期间试用理论知识；
- 支持妇女参与裁军、不扩散和军备控制的宣传运动，推动她们作为专家和决策者参加相关的国家服务。

伊拉克

[原件：阿拉伯文]

[2014 年 3 月 21 日]

伊拉克确信妇女在社会中的重要作用，无论是在家里还是在工作场所。妇女参与立法机构(议会)的决策；在政府中，妇女在妇女事务部中担任职务；在地方政府中，妇女任省级地方理事会成员。伊拉克政府采取多项措施防止和控制武器扩散，并颁布法律防止武装攻击和武器扩散。这些法律在任何领域都不排斥或歧视妇女。伊拉克是《消除对妇女一切形式歧视公约》的缔约国，因此提交了报告。

妇女是家庭、社会和国家的重要组成部分，在裁军、不扩散和军备控制方案中必须考虑到妇女。“男女战斗人员”“非战斗性职类，包括妇女”和“与武装部队或集团有关联的儿童”这些类别都包括妇女，而且妇女对后一组产生间接影响。大会第 68/33 号决议序言确认妇女对地方、国家、区域和次区域各级防止和减少

武装暴力和武装冲突以及促进裁军、不扩散和军备控制方面采取的实际裁军措施的重要贡献。同时，该决议强调妇女在这方面作用的另一个层面：妇女与男子平等履行责任，促进实现地方、国家和国际和平与安全。

在裁军方面，妇女通过直接影响作为社会基石的家庭，在地方和国家民间社会中发挥重要作用。她们养家并指导家庭，根据责任共担原则对家庭成员利益进行管理。她们灌输自我检查的精神，防止个人滥用武器。她们对通过暴力和恐怖主义表达自己意见的人具有影响力。视其状况而定，她们可以帮助传播非暴力与裁军文化。然而，只有存在下列有利因素，才能实现妇女在家庭和社会中的必要作用：

(a) 妇女应有适当机会在地方和国家安全委员会和议会中担任领导角色；

(b) 妇女组织应开展提高认识运动，强调妇女在裁军和军备控制方面的作用、诉诸武器的法律影响及武器对全社会的消极影响。

伊拉克确信，根据平等原则，妇女应在所有与裁军和不扩散有关的领域中充分、有效地与男子共同努力。这一角色是实现可持续和平与安全的基本条件之一。伊拉克还确信，视其状况而定，妇女可对在地方和国家两级采取的实际裁军措施以及对不扩散和预防冲突产生相当大的影响。

伊拉克已做出重大努力，促进妇女进入涉及解除武装，安全和执法的国家机构。

根据 2005 年《伊拉克共和国永久宪法》，伊拉克政府为妇女提供平等机会，参加有关裁军、不扩散和防止武装暴力的所有国家和国际行动。目前，妇女参与相关决策进程。

黎巴嫩

[原件：阿拉伯文]

[2014 年 5 月 22 日]

为促进妇女在裁军、不扩散和军备控制领域发挥作用，社会事务部开展了下列活动：

提供一些服务，以期在解除武装、不扩散和军备控制的框架内，防止暴力侵害冲突和冲突后局势中的妇女和女童。这些服务包括：

(a) 在该部经管的发展服务中心，社会和保健工作人员为逃离家庭暴力的妇女提供建议，并让她们与专门机构联系。

(b) 该部与民间社会组织或专科医生协调，向逃离暴力的妇女提供免费的心理和法律服务、咨询和指导。

(c) 逃离家庭暴力的妇女在该部经管的发展服务中心获得免费医疗服务。

(d) 2012 年，与国际医疗团和 Abaad 性别平等资源中心合作，设立了黎巴嫩防止暴力侵害妇女国家技术工作组。该工作组履行一系列技术和联络职能，旨在拟订专门的国家机制，尤其是：

(一) 设立综合国家机制，以查明医疗部门确定的性别暴力和家庭暴力案件；

(二) 起草保健工作人员行为守则。该守则是向逃离性别暴力和家庭暴力的妇女提供服务的道德框架。

(三) 编制一种表格，记录社会工作者确定的性别暴力和家庭暴力案件。

(四) 向黎巴嫩所有地区咨询办公室推出统一优秀标准，特别是设在社会事务部经管的发展服务中心和公共卫生部和民间社会团体经管的急救中心的咨询办公室。

(五) 印发准则，确定在发生性别暴力和家庭暴力时提供咨询和进行干预的作用和特权。该准则面向社会事务部发展服务中心及公共卫生部和民间社会团体经管的急救中心的社会工作者。

已采取行动促进妇女的参与和代表权，注重冲突中性别平等、解决冲突及裁军、不扩散和军备控制。最近几年，社会事务部妇女事务科参加了一系列全国协商会议，这些会议是在国际妇女争取和平与自由联盟和联合国驻黎巴嫩临时部队协调下，在区域一级与联合国各实体、研究机构、国际组织和民间社会组织合作举行的。第一次协商会议的主题是“促进安全与和平和消除对妇女歧视的议程”，涉及黎巴嫩安全与和平，以及如何让妇女参与决策、特别是涉及和平与安全的决策。第二次协商会议涉及妇女、和平与安全，会上讨论了关于妇女权利的国家优先事项，以及将其纳入和平、安全与裁军问题。

墨西哥*

[原件：西班牙文]

[2014 年 6 月 3 日]

墨西哥认为，裁军、不扩散和军备控制领域中的性别平等视角至关重要，同时铭记妇女间接地深受武器非法贩运的后果和破坏之害，而且遭受家庭暴力、性暴力和性别暴力。

国际社会应继续呼吁妇女参与和平谈判，增加竞选高级职位的妇女候选人，并开展具有性别平等视角的建设和平进程。

* 墨西哥政府所提供信息的全文见裁军事务厅官方网站(www.un.org/disarmament/gender)。提供的摘要列入本报告。

墨西哥促进妇女公平地在政府各部门和各级任职，特别是在安全部门，同时确认妇女在影响关于安全、裁军和军备控制的公共政策方面发挥关键作用。

在这方面，墨西哥政府提出以下建议：

1. 关于裁军和武器贩运所有的政策应该考虑到保护和尊重人权。
2. 必须促进尊重和遵守国际人道主义法，必须谴责针对妇女的武装暴力行为，无论在何地、由何人以及在何种情况下实施。
3. 女性应参与打击贩运军火的裁军举措和努力。此外，应促进她们的参与，以使和平与安全进程民主化，并整合不同的观点。
4. 武装冲突各方、联合国和国际组织应确保妇女平等参加解决冲突进程、和平进程及解除武装、复员和重返社会方案。
5. 《武器贸易条约》必须生效，以制止武器扩散，减少暴力侵害妇女的行为。
6. 在开展治安、情报和军备控制活动时，应使用性别配额。

巴拿马

[原件：西班牙文]

[2014年6月10日]

为了促进妇女参与裁军、不扩散和军备控制，应让更多妇女参与直接招聘与这些领域相关的决策职位的应聘人员。

目前，巴拿马省省长和其他妇女已参与制订“武器换食物”方案；政府官员表示有意使用他们的平台在国家一级执行该方案。

菲律宾

[原件：英文]

[2014年5月29日]

菲律宾支持将性别平等视角纳入裁军、不扩散和军备控制进程主流。小武器，弹药，炸药及轻重武器的扩散及非法和未加管制的贸易对社会各阶层造成不同的社会、政治、经济和人道主义后果。虽然妇女在火器的经销商、进口商和用户中占少数，因此在裁军和军备控制政策和方案中往往被边缘化，但此类武器扩散构成的危险对她们造成很大影响。常规武器、尤其是小武器和轻武器和弹药的非法贸易助长性暴力和基于性别的暴力蔓延，特别是在家庭中，不仅在冲突时期，即使在冲突后局势中也是如此。然而，突出妇女的脆弱性及保护和促进妇女权利的趋势往往掩盖了妇女能够而且确实在建设和维持和平方面发挥的其他许多作用。

安全理事会第 1325(2000)号决议的通过鼓励将性别平等视角纳入解除武装、复员和重返社会主流，以确保前男女战斗人员及其受扶养人的不同需要得到考虑。安理会在该决议中确认妇女的重要作用及其参加管理冲突、解决冲突和建设和平的重要性。

为进行协调并将安全理事会第 1325(2000)号决议纳入国家政策，以创造有利环境，促进妇女参与和平与安全努力、特别是在国家一级参与裁军、不扩散和军备控制并发挥作用，菲律宾颁布如下政策和法律：

- 第 9710 共和国法令或《妇女大宪章》——菲律宾全面妇女人权法
- 2010 年制定《妇女、和平与安全国家行动计划》(亚洲第一个)。菲律宾《国家行动计划》旨在确保妇女和女童的安全，特别是免受性暴力和基于性别的暴力。作为一项战略，该计划确定了多个机制，以规范武装冲突中暴力工具的转让和使用，特别是小武器和轻武器，旨在预防犯罪和各种形式的性暴力和基于性别的暴力。与此同时，该计划还促进妇女积极、直接参与预防冲突、管理冲突、冲突后重建和建设和平进程，其中设想推动实现一个公正、促进两性平等和非暴力的和平社会。

菲律宾政府在执行《妇女、和平与安全国家行动计划》和各项解除武装、复员和重返社会方案过程中，采取以下措施促进妇女参与裁军和军备控制并发挥作用：

1. 收集和系统整理按性别分列的数据和资料，特别是前战斗人员及其家属以及解除武装计划受益者的数据和资料，作为规划、拟订方案和制订政策的基础；
2. 对武装冲突和武器贸易中妇女和男子的状况和作用进行性别分析，以确保在制订执行提高裁军、不扩散和军备控制进程效率的战略方面，考虑到男女战斗人员及其家属和社区成员的需要和所关切的问题；
3. 安排成立妇女团体并进行协商，以收集关于裁军和军备控制在其特定的社区或地区中的状况和进展的意见；
4. 确保妇女参与和参加监测裁军和军备控制方案机制；
5. 审查安保计划和程序，以确保这些方案和进程促进处理妇女具体关切的问题和权利；
6. 确保将性别层面纳入国家立法，特别是与规范拥有、持有、携带、制造和进口枪支和弹药有关的立法；
7. 在安全部门妇女受雇、晋升、薪酬和待遇方面，废除歧视性法律和政策，并采取暂行特别措施；

8. 实施增强妇女技能和领导能力方案，尤其针对地方或基层妇女，以使她们能够积极参加和平与安全进程和机制；

9. 制订政策，确保妇女在决策机关任职，在国家和地方各级促进和平与安全及解除武装、复员和重返社会方案和举措；

10. 鼓励妇女参与裁军教育和宣传；

11. 编制对性别问题有敏感认识的材料和单元，内容涉及解除武装、复员和重返社会及军备控制，以及进行性别问题敏感性培训和讨论会，内容涉及与妇女、和平与安全、特别是安全部队和其他执法机构成员有关的法律和任务规定，以提高该部门对性别问题的敏感性，并促进接受妇女参与和参加安全和建设和平进程和机制的文化。

葡萄牙

[原件：英文]

[2014 年 5 月 20 日]

葡萄牙承认妇女和男子平等、有效和全面参与促进裁军、不扩散和军备控制至关重要，以促进国际和平与安全。

葡萄牙遵守关于这一问题的国际文书和议定书，还制定了国内立法，旨在促进妇女在上述领域的参与。2011 年 5 月，葡萄牙批准了《打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》，该议定书与联合国《打击跨国有组织犯罪公约》相辅相成。虽然葡萄牙国内立法包括该议定书中的许多安排，但批准该议定书加强了葡萄牙在联合国关切领域的立场，即打击贩运、储存和扩散小武器和轻武器。

葡萄牙还支持 2012 年联合国审查从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会的各项结论，以及《武器贸易条约》中推崇的性别平等标准和与性别暴力(即家庭暴力)有关的标准，后者与这类武器的贩运有内在联系。

葡萄牙一直通过政治和战略指导方针以及与之有关的行动计划促进男女参与决策进程的机会平等，并认识到妇女在裁军、不扩散和军备控制领域作出英勇无畏的贡献，过去几年妇女参加武装部队的人数持续增加。2013 年报告的数据表明，在武装部队中，妇女占 10.7%，在海军中占 8.6%，在空军中占 14.3%。关于国内治安部队，妇女在国民警卫队(共和国警卫队)中占 5.5%，在警察(公安警察)中占 7.6%。

关于家庭暴力和性别暴力，葡萄牙通过了第五个《防止和打击家庭暴力和性别暴力国家计划(2014-2017 年)》，该计划已纳入第十九届宪法政府方案。葡萄牙

一直强调应对参与这一进程的各实体进行协调，无论在保护受害人和培训在这些领域中工作的专业人员方面，还是在研究和惩罚罪行方面。

第五个《防止和打击家庭暴力和性别暴力国家计划》是葡萄牙在联合国组织、欧洲理事会，欧洲联盟和葡萄牙语国家共同体等许多国际机构中所作承诺的框架。此外，《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》)也很重要。2013年2月5日，葡萄牙是第一个批准该公约的国家。

从上述国家计划的角度看，在国家一级执行安全理事会第 1325(2000)号决议特别重要。该计划非常全面，包括在武装冲突中提供人道主义援助；促进协调和阐明国内相关政策，涉及裁军、军备控制和打击使用轻武器、公共安全和打击性别暴力，旨在保护人权，特别是妇女权利。

瑞士*

[原件：英文]

[2014年6月3日]

瑞士在和平与安全领域的外交政策秉持一种对性别问题有敏感认识的立场，并充分、适当地考虑到男性和女性的不同需求。因此，性别平等视角很好地融入瑞士的裁军、不扩散和军备控制努力中，而这些努力都属于国家和平与安全政策的范畴。

瑞士还制定了执行安全理事会关于妇女与和平与安全问题的第 1325(2000)号决议的国家行动计划。通过采取政府一体的方法，瑞士联邦的所有相关行动者都致力于根据这一行动计划落实各项具体措施，并对这些措施进行定期监测和审查。例如，在部署到科索沃国际安全存在之前，瑞士维持和平人员接受关于第 1325(2000)号决议的标准部署前培训。

瑞士联邦外交部还重视项目伙伴对性别问题的敏感性和战略伙伴组织结构的性别均衡。例如，日内瓦民主管制武装力量中心致力于有系统地在其所有方案和项目中实行性别平等主流化，同时考虑到第 1325(2000)号决议。

此外，瑞士地雷行动及小武器和轻武器战略包括对性别问题的敏感性和执行第 1325(2000)号决议，将其作为指导原则。此外，在其他论坛，如《武装暴力与发展问题日内瓦宣言》框架或在核裁军和不扩散领域等，瑞士大力倡导性别包容方法和特定性别的考虑因素，也使民间社会代表得以参与。

在多边一级，瑞士致力于在所有相关框架中提及两性平等问题。在这方面，联邦外交部和瑞士人权中心开发了新的智能手机和平板电脑应用软件，协助寻找

* 瑞士政府所提供信息的全文见裁军事务厅官方网站(www.un.org/disarmament/gender)。提供的摘要列入本报告。

与性别平等、和平与安全相关的共同语言和现有文件。该数据库不仅包括近几十年来在联合国谈判过和通过的文件，而且包括区域文书。今后，将定期向该数据库输入联合国新近通过的文件。

乌克兰

[原件：俄文]

[2014 年 6 月 4 日]

为将性别平等观点纳入公共政策主流，并考虑到负责裁军、不扩散和军备控制的机构承担的任务，目前正在努力为这些机构配置人员，以确保男女应聘人员按比例均衡地任职。

例如，在乌克兰国家边防局，检查站约 25% 的军事人员是女性。对于被派到国家边境查明和防止非法转让核材料和放射性材料的人员，这一比例保持不变。

乌克兰国家出口管制局目前有 44 名工作人员，占总人数的 56%；38 名妇女，占工作人员的 48%。管理部门正使妇女能够有效地参与该局的工作，并让她们参与涉及裁军、不扩散和军备控制的决策进程。

国家出口管制局有 6 名妇女担任领导职务(3 人是司长，2 人是科长，1 人是副司长)，占高级管理人员的 27%。

为了使政府机构的雇员、包括女雇员得到专业发展，积极支持工作人员参加关于裁军、不扩散和军备控制的国家和国际培训课程、讨论会和会议，特别是自 2014 年初以来，工作人员参加了：

- 2014 年 2 月为政府机构举行的一次讨论会，内容涉及开展机构间合作，以防止大规模毁灭性武器扩散，这是美国能源部不扩散和出口管制国际方案的一项内容(基辅)。
- 2014 年 3 月在安全理事会第 1540(2004)号决议十周年之际举行的一次讨论会，涉及的主题是“安全理事会第 1540(2004)号决议对区域和全球裁军和不扩散的贡献”(阿斯塔纳)。
- 2014 年 3 月举行的一次会议，内容涉及对欧洲联盟与第三国在军事物品政府出口管制领域的合作进行中期审查(理事会常规武器出口工作组方案)，以及两用物品出口管制(布鲁塞尔)。

应指出，总体而言，在乌克兰其他政府机构也存在类似情况。例如，乌克兰依照大会第 68/33 号决议执行人员配置政策中有关性别平等的规定。

三. 从欧洲联盟收到的答复*

[原件：英文]

[2014 年 5 月 29 日]

正如欧洲联盟外交事务与安全政策高级代表凯瑟琳·阿什顿所言，如果在关于冲突后重建的某个谈判桌上或会谈中，仅代表半数人口的意愿进行谈判或会谈，则要在任何国家或区域实现持久和平与安全都会更加困难。欧洲联盟认为妇女参与裁军、不扩散和军备控制至关重要。妇女在这些领域中的作用可通过促进性别平等意识、让妇女融入进程等方式得到加强。

继安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议之后，欧洲联盟采取了多项措施，旨在使共同安全与防务政策具有性别意识。欧洲联盟成员国单独和欧盟本身都继续采取行动，在解除武装，复员和重返社会领域促进两性平等意识。同时，欧盟提请注意冲突中妇女的特殊状况，具体方式是任命冲突管理特派团性别平等问题顾问；就若干相关国际倡议与联合国、特别是与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)合作；促进妇女在冲突调解中的作用。

欧洲联盟与妇女署之间的谅解备忘录于 2012 年 4 月 16 日签署，重点是以下(不仅是)专题领域：性别公正、妇女领导能力和政治参与、妇女获得经济权能 and 机会、打击性暴力和基于性别的暴力行为、人道主义援助、妇女与和平与安全、促进性别平等的各项计划和预算、在处理全球问题的框架内促进性别平等和增强妇女权能。在 2014 年联合工作方案中，优先开展有关妇女、裁军、不扩散和军备控制的活动。

根据 2014 年 3 月 11 日制订的《促进和平与稳定文书》提供财政支助，预见尽可能在以下方案拟订中反映出下列贯穿各领域的问题：促进民主、善政及人权法和人道主义法，包括儿童权利和土著人民权利；不歧视、性别平等和增强妇女权能；预防冲突；气候变化。

欧洲联盟及其成员国为世界各地正式和非正式调解努力提供广泛支持，而且欧洲联盟努力通过能力建设等方式让妇女参与调解，包括在调解和谈判技巧方面培训妇女，以及支持妇女参与调解和解决冲突进程。

* 欧洲联盟所提供信息的全文见裁军事务厅官方网站(www.un.org/disarmament/gender)。提供的摘要列入本报告。

四. 来自联合国系统的答复

反恐怖主义委员会执行局

[原件：英文]

[2014 年 4 月 21 日]

安全理事会第 2129(2013)号决议重申，安理会打算在其议程上的所有相关专题工作领域中更多地注意妇女与和平与安全问题，包括在恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁方面注意这些问题。

安全理事会在同一决议中，邀请反恐怖主义委员会执行局酌情并同有关会员国协商，以进一步接触国际、区域和次区域组织及民间社会、学术界和其他实体并加强其与它们的合作伙伴关系。

妇女在执行一项预防冲突中恐怖主义和暴力的全面和综合反恐战略方面以及在所有其他有关部门都发挥着重要作用。

安全理事会规定反恐怖主义委员会及其执行局的任务是监测、促进和推动会员国执行安理会第 1373(2001)和第 1624(2005)号决议。

执行局在与会员国的对话、互动和访问中，提请会员国注意安全理事会有关决议和呼吁的要求，包括必须将性别平等视角充分纳入解决恐怖主义问题和维持国际和平与安全的各项活动中。

反恐怖主义委员会执行局还参加了一些国际和区域讲习班并为之作出贡献，这些讲习班涉及妇女在打击导致恐怖主义的暴力极端主义和激进化现象方面所起的作用。执行局推动向会员国提供技术援助，旨在加强会员国的能力建设，同时继续努力落实安全理事会相关决议的要求。

联合国环境规划署

[原件：英文]

[2014 年 5 月 27 日]

联合国环境规划署与妇女署、联合国开发计划署和建设和平支助办公室开展合作，分析在受冲突影响和建设和平过程中妇女与自然资源之间的关系，除其他专题外，编写了关于妇女与自然资源的政策报告：发挥建设和平的潜力，审查自然资源管理如何能够支持前女战斗人员复员、解除武装和重返社会。报告和辅助材料可查阅 www.unep.org/disastersandconflicts/Introduction/ECP/WomenandNaturalResourcesinPeacebuilding/tabid/131156/Default.aspx。

本报告审查了妇女在冲突期间的各种经验如何产生强大影响，促进预防冲突和建设和平。性别规范发生变化再加上妇女在自然资源管理方面的作用可以极大地影响妇女恢复和参加各种决策过程的能力。例如，如果解除武装、复员和重返社会方案没有认识到这些作用并促进两性平等的具体方案，女性前战斗人员可进一步边缘化，甚至被剥夺向男性前战斗人员提供的支助服务，如获得土地或支付现金购买土地。

此外，确保获得土地等宝贵自然资源是前战斗人员能够自给自足和维持生产性生计的关键所在，特别是因为他们没有回家或返回其原籍社区。在许多受冲突影响的情况中，妇女在获得土地方面面临独特挑战。这仍然是女性战斗人员重返社会的一个重大障碍。

地雷行动处

[原件：英文]

[2014 年 6 月 2 日]

地雷行动机构间协调小组 14 个联合国实体通过的《2013-2018 年联合国排雷行动战略》特别重视加强联合国能力，以顾及并进行性别平等考虑。联合国致力于执行联合国排雷行动方案两性平等指导方针，并特别注意收集按性别和年龄分列的数据，以及遵守联合国合同程序和资金分配中的性别平等要求。^{2 3}

2013 年，维持和平行动部地雷行动处(机构间协调小组组长)与地雷行动性别平等方案建立合作伙伴关系，以完成基线评估，并与各地雷行动处方案共同努力制订阿富汗和南苏丹性别平等主流化战略。此外，该处还是全球保护群组地雷行动协助员，一直推动在人道主义干预中将性别平等考虑纳入地雷行动方案拟订和规划中。2013 年，地雷行动处、地雷行动性别平等方案和机构间常设委员会举行全球保护群组地雷行动特别会议，着重提出这一方法；南苏丹方案被用作个案研究。

认识到必须让妇女参与和平与安全努力，这些活动促进平等和增强权能，确保妇女和女童与男子和男童有相同机会，作为雇员和受益人参加并受益于地雷行动措施。例如，在地雷行动处的支持下，南苏丹在国家一级重点进行这项有针对性的努力。国家技术标准和准则现在包括对性别均衡社区联络组的要求。这项要求可增进对受影响社区妇女、男女儿童和男子的需要、担心、期望和知识的了解，也有助于收集按性别分列的数据，在拟订方案和确定优先次序时可以借鉴这些数据。在西撒哈拉领土，男女都进行扫雷。看到妇女能够达到这项工作对身体和技术的要求对许多人产生了重大影响，特别是最初对妇女担任排雷员持保留的老年

² http://www.mineaction.org/sites/default/files/publications/mine_action_strategy_mar15.pdf。

³ <http://www.mineaction.org/sites/default/files/publications/MA-Guidelines-WEB.pdf>。

男子。对妇女而言，她们说她们的角色提高了其在社区内的地位，她们希望这将导致提高所有妇女的生活水平。此外，妇女参与更广泛的与地雷行动相关的活动，如扫雷、风险教育、污染调查和向受害者提供援助等，对仍然存在的陈规定型观念构成挑战。尽管如此，妇女能够联系和接触所有受益者而男子却不能，这使项目更有效和更可持续。

裁军事务厅

[原件：英文]

[2014 年 6 月 10 日]

一般性意见

裁军事务厅确认第 68/33 号决议的重要性，因为该决议强调必须进行对性别问题有敏感认识的裁军，从而支持该厅将两性平等观点纳入其工作主流。有一项理解是，“将性别问题纳入主流”并非只是针对妇女，而是男女应平等参与。但国际社会承认，促进妇女在国际和平与安全中、包括在裁军和军备控制中的作用是一个值得特别考虑的议程项目。

虽然该厅欢迎探讨性别平等与裁军之间关系的各个方面，控制小武器的性别层面尤为突出。2013 年通过的《武器贸易条约》承认国际常规武器转让与基于性别暴力之间的联系。此外，安全理事会讨论通过了第 2117(2013)号决议，处理性别影响所涉问题。该决议是安全理事会通过的第一个涉及小武器和轻武器非法转让、破坏稳定的积累和滥用问题的决议，其中安理会明确确认小武器在暴力侵害妇女和女童方面所起的作用及其加剧性暴力和性别暴力的影响。安理会还指出，解除武装、复员和重返社会方案非常重要，这些方案敏感地认识到妇女和儿童的需要，以及妇女应充分、有效参与维护和促进和平与安全的一切努力。

同样，秘书长在其最近关于小武器问题的报告(S/2013/503)中回顾了武装冲突对性别角色和关系的负面影响。此外，他承认在无政府状态中，大量不受控制的武器可导致性别暴力，包括强奸、绑架和人口贩运。秘书长在其报告中建议，安全理事会保护平民问题非正式专家组、裁军事务厅和其他相关实体之间定期交流信息，特别是关于滥用小武器对平民、包括妇女的影响的信息。

同样，2013 年 9 月 27 日人权理事会通过了题为“在武装冲突中转让武器对人权的影响”的第 24/35 号决议，其中人权理事会表示深为关切的是，将武器转让给参与武装冲突的人可能严重损害平民、特别是妇女人权，指出这类武器转让可能也增加性暴力和基于性别的暴力的风险。

除了联合国系统各实体通过的决议和任务规定，裁军厅欢迎探讨能够处理对性别问题有敏感认识的军备控制问题的其他渠道。这包括各会员国和民间社会的其他活动和举措，旨在促进妇女参与和表达观点。裁军厅仍深信，应以包容的方

式进行裁军和军备控制，并应认识到与武器有关的问题对男女产生的影响不同，男女参与处理这类武器的方式也不同。

裁军厅的活动和举措

裁军事务厅主要通过执行《实现性别平等主流化行动计划》(2014 年)继续通过对性别问题有敏感认识的方案、活动和政策推进各项裁军目标。根据一项全部部门政策，裁军厅力求确保在总部及其加德满都、洛美和利马区域中心的所有方案和举措中都有一个促进性别平等部门。裁军厅努力协助和支持会员国、民间社会和其他国际组织促进妇女平等参与关于裁军、不扩散和军备控制的所有决策进程。此外，该厅着重指出，妇女能够为实际裁军措施作出宝贵贡献。⁴

裁军厅促进妇女参加裁军方案和活动，以及已获授权的相关论坛，包括裁军研究金方案和政府专家小组等。此外，大力促进和鼓励女专家参加裁军厅根据安全理事会第 1540(2004)号决议开展的活动，包括许多区域讲习班。同样，裁军厅鼓励会员国提名女性参加其为安全部门官员和科技专家举办的裁军、军备控制和不扩散培训课程。

各区域中心在强调妇女参与裁军相关倡议的重要性方面尤为积极。2013 年，联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心于 2013 年 11 月 25 日至 12 月 6 日在圣萨尔瓦多举办了一次妇科培训课程，内容涉及打击非法贩运火器、弹药和爆炸物，旨在增加女官员参加专门培训的机会，因为这方面的特点是男性机会极多。这一举措还确认妇女在促进和平和裁军方面发挥了关键作用，加强其能力能够极大促进控制小武器的方式。

2014 年，拉丁美洲和加勒比和平、裁军与发展区域中心性别平等新建议获得资金，该建议旨在为区域执行大会第 65/69 号决议营造势头和建设国家能力。该中心将呼吁各国家实体提供专门知识和统计资料，如受援国的妇女部、国家观察站、民间社会组织和国际实体。该中心还将借鉴裁军事务厅在全球一级积累的经验，涉及协助会员国执行安全理事会第 1325(2000)号决议、大会第 68/33 号决议及联合国审查从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贩运的行动纲领执行进度大会的最后报告。

联合国和平与裁军区域中心在非洲在庆祝国际和平日之际参加了 2013 年 9 月 20 日为青年妇女举办的培训课程，主题是“青年妇女的公民教育，确保更公平的社会”。来自多哥五个经济区的 30 名青年妇女参加了这次研讨会。该中心介绍了安全理事会第 1325(2000)号决议，特别注意以下条款：禁止性别歧视；除其他外，促进妇女在所有决策层任职，特别是在预防、管理及和平解决冲突。该中

⁴ 2014 年 1 月印发 2003 年性别平等主流化行动计划最新版，其中进一步合并裁军厅所有次级方案中与性别有关的目标，可查阅 www.un.org/disarmament/HomePage/gender/docs/gmap2014.pdf。

心还就 2013 年 10 月 10 日在塔那那利佛举行选举期间使用武力，共同举办警察和其他执法机构培训。该培训包括一个培训模块，内容涉及性别暴力，以及警察应敏感地认识到性别平等考虑因素。

联合国和平与裁军亚洲及太平洋区域中心一直参与 2013 年与尼泊尔教育部共同启动的“和平与裁军教育”项目。该项目主要涉及性别暴力、提高妇女对自身权利的认识及倡导改变性别平等局面的社会规范。该中心通过该项目协助将这些内容和材料纳入国家级 8 年级教科书和 9-10 年级课程。此外，该中心还鼓励在亚太区域批准和执行《武器贸易条约》，包括其中与性别暴力有关的条款。

联合国促进性别平等和增强妇女权能署

[原件：英文]

[2014 年 6 月 11 日]

在规范层面取得非凡成就，确认性别平等、增强妇女权能与维护和平与安全的联系。2013 年，安全理事会通过两项新决议——第 2106(2013)号和第 2122(2013)号决议，以进一步落实妇女与和平与安全议程；作出二个打击冲突中性暴力的高级别政治承诺；建设和平委员会通过关于增强妇女经济权能促进建设和平的宣言(PBC/7/OC/3)，尤其是如 2013 年报告中所述，《武器贸易条约》第 7(4)条包括性别暴力标准，要求缔约国在其武器转让决定中考虑性别暴力的风险。消除对妇女歧视委员会通过关于妇女在预防冲突、冲突及冲突后局势中的作用的第 30 号一般性建议，这是另一个具有里程碑意义的成就，就具体措施向批准《消除对妇女一切形式歧视公约》的国家提供权威性指导，以确保妇女人权在冲突前、期间和之后得到保护。委员会建议缔约国解决武器特别是小武器和非法武器国际转让对男女两性造成的不同影响，包括通过批准和实施《武器贸易条约》。^{5, 6}

今后的挑战——以及衡量标尺——在于确保在规范层面取得的进展转化为实地的具体行动，以及这一积极趋势不逆转。可持续和平需要解除武装，因为再度爆发暴力，包括性别暴力和杀人，往往可归因于容易获得武器。仍应进一步努力进行能力建设，促进性别和冲突分析并收集按性别分列的与解除武装和小武器相关的数据。在最近若干份报告中强调的另一关切问题是性暴力与未适当进行安全部门改革及解除武装、复员和重返社会努力之间的相关性(见 S/2014/181)。在 2005 年对第 1325(2000)号决议的执行情况进行高级别审查之前，妇女署将继续与所有利益攸关方——会员国、区域组织、联合国各实体和民间社会合作伙伴——

⁵ 截至 2014 年 6 月，安全理事会通过了七项专题决议：第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)、1889(2009)、1960(2010)、2106(2013)和 2122(2013)号决议。

⁶ 2013 年 4 月，签署《八国小组防止性暴力宣言》。2013 年 9 月，会员国签署了《致力于终止冲突中性暴力行为宣言》。

共同努力，以加速履行妇女与和平与安全的承诺，并支持妇女充分和有意义地参加和参与涉及军备控制和裁军的所有决策、规划和执行进程。
