联合国 A/68/PV.67

大 会
第六十八届会议

正式记录

第六十七次全体会议
2013年12月13日星期五上午10时举行
纽约

主席: 约翰·阿什先生..... (安提瓜和巴布达)

因主席缺席，副主席米库列斯库夫人（罗马尼亚）主持会议。

上午10时开会。

议程项目70和71（续）

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

秘书长的报告（A/68/489）

决议草案（A/68/L.24）

(a) 加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告（A/68/84、A/68/87和A/68/89）

决议草案（A/68/L.25和A/68/L.27）

(b) 援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告（A/68/76）

决议草案（A/68/L.22）

(c) 向个别国家或区域的特别经济援助

(d) 加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果

秘书长的报告（A/68/498）

决议草案（A/68/L.21）

对1994年卢旺达境内灭绝种族幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力行为受害人的援助

秘书长的报告（A/68/497）

汗先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：印度尼西亚赞同文莱达鲁萨兰国代表以东南亚国家联盟成员国名义所作的发言（见A/68/PV.66）。

首先，我国代表团要感谢秘书长提交报告，全面评述了今天所审议的议程项目。这些报告提请我们关注的一个主要问题是，受到人道主义紧急情况（包括与自然灾害有关的紧急情况）影响的人数不断增加。除受灾人数增加外，实地局势也变得更加复杂。因此需要在全球人道主义结构内加大努力，以改进方式，增强能力，有效应对日益增长的人道主义援助需求。

在国际人道主义领域，众多行为体（包括政府、私营部门、社区领袖、政府间组织和非政府组织，甚至军队）彼此互动关联，在这种情况下，改进各行为体之间的协调与合作，为任何复杂的紧急状况制定一个协调一致的应对方案，是很关键的，尤其是在外勤一级。必须强化有效和负责任的国际人道主义应急行动，继续努力建设能力、框架和资

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

源。尽管情况复杂，但我国代表团谨重申，人道主义援助的指导原则，即人道、中立、公正和独立的原则，仍然具有现实意义，所有行为体都应在一切人道主义行动中充分遵守和尊重。

我们赞赏对中央应急基金(应急基金)最新工作情况的介绍，并赞扬基金最近在应对菲律宾兄弟姐妹在台风“海燕”肆虐期间所遭受令人心碎的破坏方面发挥的作用。中央应急基金设立不到十年，已经发挥重要作用，协助针对世界各地几乎每一次重大紧急状况展开人道主义行动，包括进行多部门干预。我国代表团强调必须继续努力确保和提高应急基金资金的可测性、可持续性和迅速拨付，以补充现有各种人道主义供资机制。

据境内流离失所问题监测中心估计，2012年，有82个国家3000多万人口因自然灾害而流离失所，比2011年几乎增加一倍。此外，经济损失超过1380亿美元，这说明在2012年，自然灾害造成的经济损失连续第三年超过1000亿。2012年发生了一系列不幸事件，造成各种复杂的紧急状况，进一步说明需要及时采取有效且目标明确的人道主义应急措施。这些令人震惊的数字也有力地说明，需要使紧急救援与早期恢复和发展无缝衔接，从而使受灾国能够弥补其经济损失。这也有助于受灾民众度过危机并开始重建其生活，保障生计，规划未来。因此，应当把资源和投资引向加强人道主义援助及减少灾害风险和备灾的能力，尤其是在发展中国家。

减少灾害风险既有助于应对错综复杂的人道主义紧急状况，又可减轻对经济和社会发展的破坏。因此，让我们继续加大力度，减少灾害风险，建设抗灾能力，并探讨各种可能途径，将全面、有效和包容性减灾措施纳入发展框架，包括2015年后发展议程。

我国代表团重申，在发起、组织、协调和实施人道主义援助方面，起主要作用的是相关国家。然而，联合国在提供领导，协调国际社会对受灾国家的支持方面可起核心作用。联合国具有普遍性和授权，因而必须能够在全球人道主义结构中发挥关键作用，不仅在融资方面，而且在协调、落实和报告对人道主义危机的反应方面。我国代表团强调，在发挥这一作用时，联合国与各区域组织之间必须进行合作与协调，包括在确保及时有效地提供人道主义援助方面。

联合国系统及相关行为体应继续加强人道主义能力、知识和机构，包括为此向发展中国家转让技术和专门知识。国际社会、联合国系统各发展实体以及其它有关机构和组织应当支持国家当局增强其复原力，以及减轻灾害风险、备灾和应灾的能力。

各国政府以及人道主义和发展组织需要对可能导致人道主义危机的各种风险达成共识。在这方面，必须制定借助地方社区的知识并注重教育和机构建设的地方、国家和区域应急计划。在制定全面计划时需要调动有关各方的参与，这其中包括当地民众、妇女、残疾人和私营部门。

最后，我要重申我国代表团支持秘书长关于2016年召开世界人道主义峰会的倡议，重申我们承诺建设性地参与峰会的筹备工作。

Kim Saeng先生（大韩民国）（*以英语发言*）：我国代表团愿衷心感谢潘基文秘书长领导我们处理国际人道主义事务，感谢他就人道主义援助问题提交全面报告。我要感谢瓦莱丽•阿莫斯女士及其在人道主义事务协调厅（人道协调厅）的工作人员尽职尽责地协调人道主义援助。

近来，随着气候变化的影响加大，自然灾害的频度和严重程度一直在上升。我们还看到大规模人为冲突，它们严重影响到受影响者的生活。在此背景下，日益需要联合国发挥更有力的领导作用，来应对国际人道主义问题。特别是，鉴于包括国家、非政府组织和国际组织在内的人道主义行为体增多，联合国有效协调国际救灾工作正变得日益重要。

在这方面，我们赞赏人道协调厅在菲律宾的有效协调，菲律宾11月曾遭受超强台风“海燕”重创。自危机开始以来，人道协调厅就在与菲律宾政府密切合作的基础上，成功协调了国内外救灾活动。大韩民国也与联合国合作在菲律宾开展了人道主义活动。我们派出了韩国救援队，并向菲律宾受灾民众提供了必需品。

我国代表团认为，要加强联合国紧急人道主义援助的协调，本组织就必须继续执行《机构间常设委员会改革议程》所载的建议。这将促使实地人道主义工作的领导、协调和问责得到加强。

自然灾害日益严重的情况有力地表明，必须确保易发灾害国家拥有适当的备灾水平。增强备灾能力对于迅速、有效地作出应急反应是不可缺少的。此类努力应当主要在国家和地方层面开展，并得到国际系统的协调支持。建设国家和地方备灾能力以及建立有准备的防范系统并非选择而是必需。为此，努力建设国家和地方备灾能力应当受到更大关注，并应当成为议程上的优先项目。

自叙利亚危机于2011年3月开始以来，已经过去了两年半时间。我们对叙利亚境内目前人道主义状况深感关切。我们欢迎将于2014年1月在科威特举行第二次叙利亚国际人道主义认捐高级别会议。当前的危机不仅对叙利亚而且也对收留叙利亚难民的国家产生深远影响。国际社会应当通过加强人道主义行为体与发展行为体之间的协调，更多地突出收容国的长期社会经济需要。因此，我们需要制定新框架，使人道主义机构与发展机构之间建立能够使各种行为体协同增效并提高援助实效的、更具包容性的伙伴关系。

妇女、残疾人和儿童受人道主义危机的影响要比其他群体大，这使得了解这些弱势群体的各种需要非常重要。发生基于性别的暴力的风险加大，特别是因为在紧急情况下，身体和社会保护受到削弱或破坏。我们希望人道组织和各国政府能够做更多工作，通过提供和资助消除基于性别的暴力问题的具体方案，来保护身处人道主义危机之中的妇女。

最后，我们欢迎秘书长倡议2016年在伊斯坦布尔举行世界人道主义峰会，以便交流人道主义领域的经验和最佳做法，从而提高人道主义应急措施的有效性。我们希望人道协调厅能够确保峰会筹备进程具有包容性、协商性和透明度。大韩民国也将尽自己的一份力量，积极参与全球和区域协商。

里什琴斯基先生（加拿大）（*以英语发言*）：世界各地的民众继续遭受自然灾害和人为冲突的破坏性影响。鉴于全球受影响民众日益增加，必须做更多工作，以确保联合国尽可能有效运作。加拿大赞扬瓦莱丽•阿莫斯女士及其人道主义事务协调厅同事面对全球多场人道主义危机所作的努力。我们注意到迄今在改进人道主义反应模式的改革议程指引下所取得的进展。

然而，仍需做更多工作，确保这些规范性原则——特别是关于领导、协调和问责的原则——在实地得到充分落实和执行。加拿大特别希望看到采取更多的绩效措施，以便更好地评估我们作为一个系统所产生的集体影响，并且更好地向广大民众宣传我们的成果。对受灾民众负责对于改进我们的应对方式和满足救生需要至关重要。加拿大仍承诺与各种利益攸关方合作，加强国际努力和协调，以保护和更好地满足包括宗教少数群体在内的弱势群体的需要。这包括努力防止和应对人道主义紧急情况中的性暴力，并消除童婚、早婚和强迫婚姻的祸患。

（*以法语发言*）

加拿大采取了果断措施，与救援机构和菲律宾政府密切合作，为那些最需要的人持续提供支助，以减轻“海燕”台风在菲律宾造成的破坏性后果。我们始终牵挂着菲律宾受到 “海燕” 台风影响的人，并继续为他们祈祷。

目前，加拿大正提供援助以确保该区域最脆弱者立即得到所需的紧急援助。继发生 “海燕”台风之后，加拿大采取了干预措施，提供了2000万美元的人道主义援助，这些援助正在帮助满足灾区各地受台风影响民众的需求。此外，加拿大人还以个人方式或是通过公司向加拿大的注册慈善组织捐助了3500多万美元，以支持它们努力应对危机。

（以英语发言）

我们依然对叙利亚的持续人道主义危机及其给难民收容国和整个区域稳定造成的影响深感关切。我们确认难民流入给难民收容国和社区带来巨大的压力。我们高度赞扬土耳其、约旦、黎巴嫩、伊拉克和埃及等邻国慷慨地迎接逃离叙利亚暴力的难民。它们的慷慨之举源于真正的人道主义精神。

（以法语发言）

加拿大赞扬人道主义行为体在叙利亚和世界各地其它人道主义紧急情况中的勇敢努力，他们甘愿冒着生命危险，为身陷危机的民众提供必不可少的援助。我们深切感谢并诚挚慰问那些为拯救他人而献出生命者的家属、朋友及组织。

（以英语发言）

我们敦促叙利亚政府充分执行安全理事会10月2日改善叙利亚人道主义准入的呼吁（S/PRST/2013/15），允许包括医疗救护服务提供者在内的各人道主义行为体能够充分和安全地接触那些受暴力影响的人，并排除运送援助物资方面的障碍。必须保护叙利亚人民的安全，使其免受压迫和袭击。被剥夺获取生活必需品机会的平民需要人道主义援助来满足其基本需求。我们敦促冲突各方充分履行其各项义务，特别是其随时注意保护平民免受敌对行动伤害的义务。

麦克莱先生（新西兰）（以英语发言）：新西兰向今年在工作中以身殉职或受伤的联合国人道主义工作人员的家属和同事表示最深切的慰问。我们赞扬所有无论是在联合国内部还是与联合国一道努力的本国及国际人道主义工作者所作的奉献。他们在危险和困难的环境下努力为那些需要人道主义援助的人提供支持。

鉴于一些人献出了生命，而许多人仍在从事人道主义工作，新西兰欢迎在加强联合国安保管理系统和管理工作人员所面临风险方面取得进展。我们还要向自然灾害和人为灾害的所有受害者表示同情，这些无辜的受害者需要人道主义救济，其中尤其包括最近数周蒙受巨大痛苦的菲律宾朋友。

2013年，我们看到了许多广为传播而且令人深感不安的图像，它们展现了儿童和成人陷于骇人听闻人道主义局势的场景。但是，这一年也是媒体极少关注其它人道主义紧急情况的一年——所有这一切都揭示出人道主义行为体所运作环境的复杂。与其它国家一样，新西兰也秉持“中立、公正和独立”这些核心人道主义原则，并认为，我们在与新行为体建立新伙伴关系时，必须注意遵守这些原则。它们对于确保及时、安全和不受阻碍地为那些需要人道主义援助的人提供援助而言至关重要。

我们还认为，我们——会员国和联合国系统——必须处理人道主义紧急情况中的性别暴力问题，确保采取措施以保护受害者和幸存者，包括提供性保健和生殖保健服务。

保护所有需要人道主义援助的人极其重要。必须在没有无谓延误的情况下，准许人道主义行为体接触需要帮助者，而且免受袭击、绑架或骚扰威胁。新西兰特别要谴责越来越多把医务人员作为目标的行为。保护医务人员对于确保为伤员和病人提供必要、常常是救命的治疗护理至关重要。

新西兰感到高兴的是，今天我们将通过决议草案A/68/L.24，重申各国和武装冲突各方有义务保护和尊重医务人员、设施和车辆，并确保避免无谓拖延，为伤员和病人提供他们需要的治疗护理。我们还赞扬许多与冲突影响地区相邻的国家愿意为大批需要帮助的民众提供安全与援助。

至关重要的是，我们要提高社区的复原力，建设其应对冲击的能力，从而尽可能在任何地方和任何时候防止紧急情况发生。与立陶宛、马来西亚、泰国和其它国家一样，新西兰也认识到，减少灾害风险是减轻人道主义危机影响和减少生命及生计损失的最经济有效投入。在预防方面投入的1美元估计可节省多达7美元的人道主义应急支出。

正如印度尼西亚最近所强调的那样，气候变化的影响和自然灾害频度与强度的增加凸显出有必要加强从事人道主义、发展、政治以及安全方面工作的各方之间的协调与合作。新西兰欢迎把侧重点放在这些方面的彼此联系上，我们今天将通过的人道主义决议草案也确认了这一点。

新西兰支持秘书长建议于2016年召开世界人道主义峰会，并祝贺土耳其成功申办这次峰会。我们期待与其它国家一道努力，使人道主义行动适应2015年和其后的挑战。我们还赞扬瓦莱丽•阿莫斯副秘书长及其团队做出给人留下深刻印象的努力，以提高人道主义应急行动的效率、速度和协调性，也赞扬她对中央应急基金的领导和改进。她担负着艰巨的任务，我们支持她的工作。

切维克先生（土耳其）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢秘书长提交有关联合国系统人道主义活动进展的各份报告。我们也要赞扬瓦莱丽•阿莫斯副秘书长为有效协调提供人道主义援助而不懈努力。

近来，世界面临与日俱增的自然和人为灾害。尽管应对这些挑战的全球能力也在同时增强，但各种灾害导致的巨大破坏和生命损失仍令人感到关切。有效协调人道主义援助以及相关各方之间开展合作至关重要。人道主义事务协调厅(人道协调厅)在实现这些目标方面发挥着中心作用。

备灾工作大大减少风险和破坏，并由此确保经济和社会生活继续下去。人道主义努力必须采用全面办法，包括灾害风险管理、早期反应以及恢复。减灾和救灾努力必须成为全面发展议程的一部分。

这一认识应体现在世界人道主义峰会之前的进程中，峰会将于2016年在土耳其举行。峰会进程将讨论援助实效、为需要帮助的人提供服务、创新以及风险管理问题，以便分享最佳做法，并且扩大人道主义领域的伙伴关系。我们赞扬秘书长与人道协调厅一道制订整体、包容性和综合的办法，我们也期待与包括民间社会机构和非政府组织在内的所有人道主义伙伴合作努力。

我们认为，世界人道主义峰会以及制订2015年后发展议程的努力将标志着我们理解和进行风险管理和人道主义援助的一个新时代。在这些领域取得成功的关键无疑在于加强当地和国家机构的能力以及建设社区的复原力。

叙利亚危机即将进入第三个年头，叙利亚人民的苦难出现加剧，冲突的影响也变得更加令人不安。我们仍然希望找到叙利亚危机的长期政治解决办法，与此同时，土耳其将与联合国各个机构密切合作，继续为叙利亚人民提供必要援助。

过去四年来，土耳其提供的人道主义援助从3100万美元增加到了2012年的逾10亿美元。从海地到菲律宾，从马来西亚到索马里，土耳其向全球各地提供援助，仅在过去两年，我们就为叙利亚难民提供了20多亿美元援助。《2013年全球人道主义报告》指出，土耳其是2012年的第四大政府捐助方。土耳其还为中央应急基金提供捐助。自设立该基金以来，土耳为其提供的捐助已达200万美元。

土耳其也愿意交流与人道主义问题有关的经验和知识。由土耳其、多米尼加共和国和卡塔尔提出的“HOPEFOR”倡议是一个典型例子。这一倡议旨在加强自然灾害救济行动中民用和军事资产的协调。

最后，我要重申，土耳其将继续与国际社会和联合国系统合作，特别是在召开世界人道主义峰会之前这样做。正如居尔总统在大会高级别活动周期间所强调的那样（见A/68/PV.5），人道主义外交是土耳其外交政策的一个主要目标。

Derderian女士（美利坚合众国）（以英语发言）：美国欢迎秘书长提交的各份报告，这些报告介绍了国际人道主义援助工作取得的成就和继续面临的挑战。

我们要承认，各国和国际人道主义工作人员承受着巨大压力，并且正在作出巨大牺牲，以便应对当前世界各地的各种危机。同样必须承认受冲突影响的人们即使在非常危险的环境中作出的贡献。

美国很高兴成为一个主要人道主义捐助方，并为应对世界各地的危机提供支持。我们继续有力地支持国际人道主义系统。我们仍坚定致力于与联合国以及其它伙伴合作，以便保护和援助因冲突失去家园和受自然灾害破坏性影响的平民。我们完全支持《机构间常设委员会改革议程》，我们也敦促联合国所有机构、非政府组织以及其它人道主义行为体继续推行议程的各项内容，使我们能够共同提高整个系统的一致性、协调性以及效力。

与秘书长一样，我们感到关切的是，2012年年底，冲突和其它暴力造成的流离失所者人数增加到2880万人，这是境内流离失所问题监测中心有记录以来的最高数字。由于叙利亚、马里、中非共和国以及其它地方出现了新的流离失所者，有理由相信这个数字在2013年只会增加。我们呼吁联合国难民事务高级专员公署、人道主义事务协调厅(人道协调厅)、儿基会、联合国人权事务高级专员办事处以及联合国其它行为体加强对此类人口的关注和救援努力，特别是因为他们关系到持久解决办法以及与发展行为体的合作。我们坚定支持境内流离失所者人权问题特别报告员的任务授权，并敦促所有会员国充分支持报告员的努力。

我们继续注意到，世界变得越来越城市化，同时，人道主义危机也在城市化。在2012年110多万新增难民之中，许多人在难民营之外，在城市和其它地方找到了庇护所。我们敦促联合国及其人道主义伙伴继续重新考虑它们在非难民营环境中的应对措施，并且制订为需要帮助者提供最佳服务的适当工具、战略和规划。这往往意味着要把难民和其他人与服务连接起来，而不是提供直接援助。

美国很高兴在今年10月参加了与副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽•阿莫斯的小组讨论，议题是人道协调厅最近公布的反恐措施对有原则人道主义行动影响的相关报告。正如我们在该次于哥伦比亚特区华盛顿举行的活动中所指出的那样，美国已采取若干措施来处理这些问题，并且期待继续就制裁、反恐以及人道主义援助问题进行对话和合作。

美国完全支持旨在加强遵守国际人道主义法、人权法以及难民法的各种各样的努力。我们赞同秘书长的意见，即保护人们免受伤害需要人道主义界作出全面应对，涉及法律、政策、行动以及宣传等要素。有必要采用此类办法来解决从准入、法律文件到性别暴力的一系列问题。

在我们回顾总结过去一年来的人道主义应急措施时，我们仍然对缺少准入、人道主义工作人员安全保障面临风险以及医疗卫生工作人员、医院和受适用国际法保护的其它医疗设施遭到袭击深感不安。这些袭击是不可接受的，并且提醒我们，人道主义工作人员每天履行其基本职责时都面临极高危险。为帮助减少此类风险，人道主义行为体必须能够以独立、中立和不偏不倚的方式采取行动，而且必须让当地民众看到他们在这样做。

我们也要求有关国家和冲突各方为人道主义和医务人员迅速和畅通无阻地救助需要援助者提供便利，包括简化和加快涉及人道主义人员和货物的手续。此外，有关国家和冲突各方决不应当武断地拒绝同意救助要求。这些和其他问题是我们希望秘书长将考虑在2016年世界人道主义峰会上推动探讨的一些问题，我们完全支持这次峰会。

美国计划深入参与峰会前的协商，并期待同联合国、会员国、其他人道主义组织和受影响民众一道努力，使国际人道主义系统更具包容性、更顺应需要而且更有效力。

梅本先生（日本）（以英语发言）：首先，我谨赞扬副秘书长瓦莱丽•阿莫斯在协调人道主义机构的紧急人道主义援助方面所提供的卓越领导，并赞扬她对任何需要联合国人道主义援助的地方进行了访问，从而展现了奉献精神。我也谨表示，我国政府对所有参与紧急人道主义援助的联合国人员的不懈努力表示赞赏。

我国政府谨特别赞赏阿莫斯女士在上月“海燕”台风造成破坏之后两度访问菲律宾，以及联合国人道主义界为支持受台风影响的民众所作的不懈努力。

日本方面向菲律宾提供了各种支持，包括提供共计5600万美元的救济物质和资金、派遣医疗队和自卫队部队运送人道主义物资和受影响民众，以及提供医疗援助。此外，恢复和处理溢油事故领域的两个专家组也在实地开展工作。正在同联合国人道主义界的密切协调下进行这种援助。我国政府谨赞扬人道主义事务协调厅（人道协调厅）在协调救济活动时所做的出色工作，这亦是今天合并辩论的主题。

很不幸，联合国人道主义系统现在不堪重负。除了菲律宾的紧急情况之外，该系统本已竭尽全力援助受叙利亚冲突影响的民众。日本已经为叙利亚冲突造成的人道主义需求提供了超过1.55亿美元，包括安倍首相在9月大会发言中（见A/68/PV.12）承诺的六千万美元。我们仍然致力于帮助受这场冲突影响的人民。日本期盼着修订后的人道主义规划，并准备积极参加即将在科威特举行的叙利亚问题认捐会议。

但是需求太大，光靠传统捐助者的财政捐款是根本不够的。这就是为什么我们不仅必须讨论如何资助人道主义需求，而且也必须讨论如何更好地满足这些需求。因此，今天的辩论和我们将要通过的各项决议草案的重要性，再怎么强调也不为过。

在这方面，日本非常欢迎秘书长倡议召开旨在交流人道主义领域中的知识和最佳做法的世界人道主义峰会，以便改进人道主义应急行动的协调、能力和有效性。我们欣见土耳其准备担任2016年峰会的东道主，我们准备明年在日本主办东北亚的区域协商进程。我们也将积极参加峰会筹备进程中的专题讨论。我们特别乐于分享从2011年3月东日本大震灾经历中总结出的任何最佳做法。

2016年世界人道主义峰会之前有两个密切相关的进程，即拟定2015年后发展议程的进程和将于2015年3月在日本仙台举行的第三次减少灾害风险世界会议筹备进程。众所周知，光靠人道主义界无法解决联合国人道主义系统目前面临的挑战。我们必须确保把减少灾害风险明确纳入2015年后发展议程的框架。我们也必须确保这三个进程之间的协同作用。日本作为联合国第三次减少灾害风险世界会议东道国，将积极参加为此开展的所有相关讨论。

鉴于这些关切，我国政府大力欢迎我们今天审议的各项决议草案。日本积极参加了这些草案的谈判，并且我们向每个草案谈判进程的协调人表示赞赏。

今年，日本就各项决议草案提出了有关人道主义应急行动中性别观点之重要性的几点建议，因为我们认为，根据我们在东日本大震灾中的经验，这样一种观点是确保该系统有效性和对受影响民众负责的关键。在这方面，我们目前正在考虑，在即将举行的妇女地位问题委员会第五十八届会议上，再次提交一项有关自然灾害与性别问题的决议。我们期待所有代表积极参加会议和进行非常建设性的讨论。

最后，请允许我重申日本对加强联合国人道主义系统的承诺。日本今后也将继续是一个主要支持者。

埃拉苏里斯先生（智利）（以西班牙语发言）：今天，联合国会员国再次汇聚在一起，重申人道主义问题是本组织的核心领域之一。在这方面，智利参与联署了题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”(A/68/L.25)、“人道主义人员的安全保障

和对联合国人员的保护”(A/68/L.24)和“加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果”(A/68/L.21)的几项决议草案。

尤其是，我国代表团重视这样一个事实，即，通过决议草案A/68/L.25，我们将继续加强关于依照国际人道主义法，尤其在一切应急行动中保护人道主义人员特别是医务人员和医疗援助设施的措辞。与此同时，我们欣见大会在决议草案A/68/L.24中再次承认，必须适当处理旨在确保联合国人道主义人员的安全与保护的各项因素。

此外，我们认为，决议草案A/68/L.25强调必须牢记受影响人口不同阶层的具体人道主义需求的重要性，这是至关重要的，这些阶层包括女孩、男孩、妇女、老人和残疾者。我们也赞赏草案中提到改革议程——这是一个谋求通过加强可预测性、问责制、责任与合作来改进人道主义应急行动的效率的进程。

同样，鉴于需要应对人道主义系统所面临的新挑战，我们认为，至关重要的是，应持续强调必须将创新纳入包括私营部门在内的各类利益攸关方所提供的人道主义援助的各个阶段。此外，当人道主义挑战不断增多而资源不断减少时，为处理筹资问题，我们再次呼吁主要捐助方在不对促进发展的国际合作可用资源产生消极影响的情况下继续信守其目前对人道主义方案的承诺。我们还认为，至关重要的是，应强调适当处理被忽视、资金不足的人道主义紧急情况的必要性。这一必要性应当与为从救济向发展过渡创造长期条件的必要性相一致。

在多边体系的各种论坛，智利一直强调，在支助受人道主义紧急情况影响的国家和民众方面，联合国系统所代表的国际社会必须作出协调一致的反应。在这方面，副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽•阿莫斯女士的领导一直至关重要，她在人道主义事务协调厅的团队也是如此。我们感谢他们所作的努力。

我们借此机会重申我们对各区域和次区域组织的承诺。这些组织在人道主义紧急情况中发挥着重要作用。它们的目标应当是以协调和合作的方式行事，以避免工作重叠和实现完全恢复。在这方面，我们注意到最近在牙买加金斯敦举行的关于拉丁美洲和加勒比国际人道主义援助机制的第六次区域会议。

我国代表团认为，人道主义援助应当重视人权、人的安全以及促进和遵守人道、中立、公正和独立的原则。它还应当确保人道主义工作人员和人道主义援助迅速、畅通无阻地到达受影响民众那里。我们认识到我们今天所面临的各种人道主义挑战，欢迎在土耳其举行2016年世界人道主义峰会，并同意在决议草案A/68/L.25第45段中提到，该次活动必须便于

> “分享人道主义领域的知识和最佳做法，改进人道主义应急行动的协调、能力和效力”。

我们希望，峰会的筹备工作将以包容、协商和透明的方式进行。

巴格波先生（卢旺达）（*以英语发言*）：首先，卢旺达要感谢秘书处组织召开今天适时的关于对1994年卢旺达境内种族灭绝幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力行为受害人的援助的联合辩论会。我们还要借此机会赞扬秘书长根据第66/228号决议向大会提交详细和全面的报告（A/68/497）。该报告提供关于联合国及其伙伴向1994年卢旺达境内灭绝种族罪行幸存者提供救济和复原援助目前所面临各种挑战的情况报告和分析，并对满足这些幸存者其余需求的适当途径提出建议。

明年4月，国际社会将与卢旺达人民一道纪念20年前发生的悲惨事件——1994年针对图西人犯下的灭绝种族罪行。这些事件导致在仅三个月里就有100多万无辜的卢旺达人死亡，而全世界却犹豫不决，不知所措地袖手旁观。自那次灭绝种族罪行发生以来，近20年过去了。现在，卢旺达人，特别是幸存

者，在恢复由于那次灭绝种族罪行而四分五裂的社会结构方面继续取得巨大进步。然而，那次灭绝种族罪行对卢旺达人产生的创伤后影响需要一个持续不断的愈合过程。

2003年12月23日在1994年卢旺达境内灭绝种族罪行发生十周年之际通过第58/234号决议，以及此后决定将2004年4月7日定为卢旺达境内灭绝种族罪行国际反思日，被卢旺达人民、尤其是那次灭绝种族罪行的幸存者视为一个表示声援和承认国际社会共同失败的姿态。秘书长的报告使国际社会产生希望，坚信如果有意志、决心和毅力，就没有克服不了的逆境，而这正是选择生活而不是绝望和失望的卢旺达人已经向世界其他人证明的一点。此外，2007年挑选卢旺达为八个“一体行动”国家之一，是对卢旺达政府在这方面所取得的令人注目的成就的明确肯定。

在这方面，卢旺达政府欢迎秘书长的报告以及关于今后向卢旺达境内灭绝种族罪行的幸存者提供援助的实质性建议，特别是涉及满足这些幸存者其余基本需求的建议，尽管卢旺达政府继续通过政府援助幸存者基金将其经常预算的一部分用于满足灭绝种族罪行幸存者的迫切需求。为使大会了解情况，我要指出，自1998年设立该基金起至2012年，卢旺达政府已从其经常预算中花费约3900万美元。

然而，卢旺达政府仍然面临与重建卢旺达境内灭绝种族罪行幸存者的生活这一艰巨任务有关的重大严峻挑战。这些挑战包括找到一个办法将卢旺达政府以前向灭绝种族罪行幸存者提供的支助纳入国家社会保护战略。在这一战略中，幸存者与若干其他弱势群体一道在住房、医疗保健、教育和福利支助等方面优先获得支助。

第二项挑战是，由于那次灭绝种族事件渐渐成为往事，尤其是有关各方预计民众将克服他们所遭受的事件造成的眼下后果，筹措资金支助幸存者正变得日益困难。

第三项挑战是，那次灭绝种族罪行的年轻受害者，其中许多人是孤儿，在确保可持续就业方面有极大的困难。他们若能确保可持续就业，就能养活自己，而且往往还能养活他们所负责的家庭。

最后一个挑战是，尽管政府的资源有限，但要满足灭绝种族幸存者，尤其是残疾人和老年人不断增加的需求。在这方面，卢旺达赞同秘书长报告中提出的各项建议，但我们特别鼓励将来侧重于弱势群体，如寡妇、孤儿和因遭受人身伤害而导致精神和身体残疾者，以及灭绝种族老龄幸存者的需求。我们鼓励通过能力建设、小额信贷和市场准入来支持这些群体建立可持续的企业和开展其它创收活动，以促进自给自足和自力更生。

最后，请允许我借此机会呼吁会员国和整个国际社会再次承诺”永不再现”，在世界各地预防和打击灭绝种族行径。

彼得森先生（挪威）（*以英语发言*）：自然灾害造成的灾难日趋严重，导致成千上万人丧生，数百万人受灾。几个星期前，菲律宾遭受最大台风袭击，造成数千人死亡，基础设施和千百万人的生计遭到巨大破坏。紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯和菲律宾政府发挥坚定的领导作用，宣布3级危机，迅速启动人员、计划和支持。我们期待着评价和总结从此次国际人道主义应对行动中吸取的经验教训。

这次菲律宾灾难也提醒我们看到地方减少灾害风险和应急准备计划的重要性。若不疏散近70万人口，这次台风本会造成更严重的后果。多年来，在许多论坛上一再强调，减少灾害风险和备灾可拯救生命，且成本效益高。我们可能无法避免灾害，但一个社区如果准备充分，可减轻灾情。尽管如此，减少灾害风险的措施仍然资金不足，未能被有系统地纳入现行战略和融资机制办法。

我们欢迎宣布中非共和国进入3级危机，希望继续提高认识，使国际社会能够作出更大承诺。中非共和国人民已经遭受长期苦难，迫切需要援助和保护。

尽管数百万民众迫切需要人道主义援助，尽管人道主义行为体随时准备采取应对行动，但政府继续制止平民获得救命援助。叙利亚被困地区就是一个特别严重的例子，那里成千上万的女孩、男孩、妇女和男子的处境继续危急。

我们特别关切卫生工作者提供人道主义援助、挽救生命和减轻痛苦的能力。因为缺乏医疗服务，叙利亚、马里、阿富汗、刚果民主共和国、苏丹和索马里境内许多人得不到救助。

在武装冲突局势中，攻击医务人员、设施及运输的事件不断增加。不了解和无视国际人道主义法，使基本的人道主义原则和价值，以及民众获得医疗服务的权利受到挑战。在任何情况下，医务人员和需要医疗救助的人都必须受到尊重和保护。

挪威决心加强该领域我国的人道主义政策，并与其他伙伴合作，加强对医疗设施和保健人员的保护，并确保受灾民众够获得医疗救助。我们必须重申，冲突各方有义务遵守《日内瓦四公约》及其各项《附加议定书》。我们必须使各国跨越地区和政治鸿沟，共同推进这项工作，以减轻无辜平民的苦难。

尽管联合国在协调和提供国际人道主义援助方面发挥领导作用，但保护需要保护者的首要责任当然在于政府。但在一些危机中，政府继续无视巨大的保护需求。为履行其职责，政府必须按照国际法履行其义务，投资于备灾和抗灾能力。这归根结底是一个政治优先轻重缓急的问题，即必须优先投资改善所有人，包括穷人和弱势群体的利益。

帕特里奥塔先生（巴西）（以英语发言）：巴西政府高度赞赏人道主义事务协调厅（人道协调厅）和紧急救济协调员的工作，并有幸成为关于加强联合国人道主义系统协调的决议草案（A/68/L.25）的共同提案国。

通过协调中央应急基金和其他联合国专门机构（如联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署）的工作，得以有效应对去年发生的部分最严重的人道主义局势，如叙利亚人道主义危机和菲律宾海啸，以及2012年萨赫勒地区粮食安全危机和2001年非洲之角粮食安全危机。

巴西代表团欣见今年的决议草案确认经济增长和可持续发展对预防和防备自然灾害和其他紧急情况必不可少。我们也高兴地看到，今年的决议草案按照第46/182号决议所载的人道主义援助指导原则，鼓励会员国、联合国和人道主义组织以有利于恢复和长期发展的方式提供紧急援助。特别是，决议草案直接提到有助于加强复原力的政策，包括如提供现金转移、实行当地采购粮食和服务，以及建立社会安全网。

正如在昨天的人道协调厅人道主义问题研讨会及秘书长的报告中所指出的那样，已有大量证据显示，提供现金转移行之有效，因为它可为灾民提供重建生计的手段。更重要的是，现金转移可产生良性循环，刺激地方经济，提高应急反应的速度及成本效益。

各国政府对印度洋海啸和东南亚地震所采取的救灾措施包括了大量的现金援助。为了应对美国的“卡特琳娜”和“丽塔”飓风，美国政府自己为受灾家庭提供了逾40亿美元的现金赠款。目前，也正在使用现金转移方式为叙利亚和菲律宾提供人道主义援助。

采购当地粮食和服务是可用于实现人道主义发展目标的另一项工具。正如秘书长报告(A/68/84)指出的那样，使用当地生产的物品对于物流和基础设施造成的影响较小。就地采购可以刺激当地经济，在一些情况下可以减少极高的运输支出，从而提高成效比。联合国难民事务高级专员公署已开始对苏丹、津巴布韦、肯尼亚、纳米比亚和巴基斯坦的难民营实行就地采购，作为持久解决办法的一部分。

通过“采购促进步倡议”，世界粮食计划署正在运用采购权及其在物流和粮食质量方面的知识专长，增强小农户的抗灾力。“采购促进步倡议”通

过提高农民收入，将世界粮食计划署的就地采购变为从结构入手处理饥饿问题的一个重要工具。

巴西还相信安全网所具有的长期社会惠益，它们能降低面临长期或反复人道主义危机的国家对于外部人道主义援助的需求。比如，埃塞俄比亚富有成效的安全网方案为家庭提供了足够收入来弥补粮食缺口，从而保护财产不会枯竭，使受援者得以摆脱粮食长期无保障的情况。

社会安全网方案没有涵盖的地区依赖包括联合国各机构和非政府组织在内的传统人道主义行为体，以高得多的成本来满足紧急粮食需要。针对2011年粮食危机所提供的紧急人道主义援助，据估每帮助一位受益者需要169美元的成本，而采用埃塞俄比亚安全网方案应对该危机，据估每帮助一位受益者总共仅需33美元。过去整个十年间巴西实施的现金转移和社会安全网方案证明，它们对于减少和根除贫困以及使4000多万民众成为中产阶级，起到了极其有效的作用。

最后，我要重申，巴西坚定致力于奉行人道主义合作政策，通过以相辅相成的方式实现援助和发展目标，减少不平等现象和风险因素以及增强抗灾力，并努力通过注重旨在实现自力更生的政策和方案，根除依赖援助的风险。

鲁伊斯先生（哥伦比亚）（*以西班牙语发言*）：哥伦比亚认识到在紧急情况下人道主义援助的价值和相关活动的广泛性。世界上很少有国家遭遇过哥伦比亚在40多年冲突和自然灾害期间所遭遇的挑战。我们所获得的众多经验教训——尽管是在艰难、复杂的情况下获取的——使我们得以乐观地展望在和平与安全的环境下建设我国社会。这些挑战也给我们留下了宝贵的经验，使我们拥有必要的权力，坚定、认真地处理今天摆在大会面前的第A/68/L.25号决议草案所述问题。

无疑，共识是此类决议草案所必需的合法性的一个基本内容，该草案触及国家存在的根本理由——使国家得以存在的人。哥伦比亚的立场体现为以下看法，即应当在人道、中立和公正的人道主义原则基础上提供和管理国际人道主义援助，同时要尊重受灾国在本国境内启动、组织、协调和执行本国境内人道主义援助方面的首要作用。我们希望今后案文能够明确体现这一点。

联合国各机构、各国和其它有关方面提供人道主义援助必须征得受灾国同意，而且原则上应当基于受灾国请求。在这方面，国际合作努力不仅必须吸收各国在灾害或冲突情况下必须与之打交道的地方和国家机构参与，而且也必须支持加强负责提供人道主义援助的地方和国家一级协调机制。

开展这种协调以及将地方和国家行为体知识与经验运用于国际人道主义应急战略和活动，有助于增强受灾国能力，确定良好做法和经验教训，建立国际人道主义行为体与政府机构之间的信任和互补。此类行动会使应灾工作、注意力和覆盖面得到有效加强，同时不会造成工作重复。

面对人道主义准入问题，必须重申人道主义人员的准入和提供援助须在受灾国请求下实施，这是1991年第46/182号决议的规定。进出不受限制并不能确保有效提供人道主义援助，如不与相关国家协调，更无法确保。相关国家有责任根据地理、文化、社会和人口等方面的具体特征，确定在本国境内提供援助的优先顺序和标准。

哥伦比亚愿强调，国家协调机制不应被视为万不得已，而应被视为首选。因此，我国认为，在改革联合国系统和努力加强其一致性方面，整个系统必须建立机构间协调机制，以便启动各机构可为应灾工作提供的技术能力、人力和财力。然而，该工作必须符合国家预防和人道主义机制的拟议方案和战略，并与之保持连贯一致。

哥伦比亚还认为，应当从整体角度提供人道主义援助。我们认为此类援助应推动制定和开展一项进程，帮助重建受灾民众的社会和经济结构，同时促进在紧急情况发生后建立可持续的结构。

最后，在从应急转向发展时，必须考虑到恢复特别是重建工作，这些工作是提供新技能和生计，从而避免更大依赖和援助的关键步骤。提供人道主义援助的一个基本方面必须是，纳入并加强基于权利和差异化援助的做法。

代理主席（以英语发言）：根据1994年10月19日的大会第49/2号决议，我现在请红十字会与红新月会国际联合会观察员发言。

吉拉尼先生（红十字会与红新月会国际联合会）（以英语发言）：在去年辩论这个议程项目时，我在发言中首先反思了去年12月袭击菲律宾的台风“宝霞”造成的破坏性影响和它对500多万民众的生活造成了怎样的影响。今年，我们又是在菲律宾继续处理一场超强台风登陆后果的时候展开关于紧急人道主义援助的辩论。“海燕”台风影响了近1500万民众的生活，使400多万人流离失所，造成数百万人失去生计。菲律宾人民的坚韧不拔精神令人赞叹。我们向菲律宾政府及人民表示声援，并决心继续与他们携手努力进行灾后恢复。

国际红十字与红新月运动（红十字与红新月联会）为应对“海燕”台风发出了总额为8700万瑞士法郎的募捐呼吁，以支持菲律宾的救济和恢复工作。在此项整体呼吁范围内，红十字与红新月联会正争取把7200万瑞士法郎用于在今后18个月中为10万个家庭提供食品、住房、其它重要救济以及早期恢复方面援助。

由于要满足当今从亚洲太平洋到非洲、中东、欧洲和美洲各种人道主义紧急情况日益增多的需求，人道主义预算和人道主义机构面临明显的压力。媒体的关注会从某个灾害转移到最近一次灾害，而人道主义界如今却需要继续为受到各种长期存在和新出现紧急情况影响的千百万民众提供人道主义援助，冲突、台风、洪灾、热带气旋和粮食无保障只是其中的一些。

这些灾害大多数与气候有关。可以通过更好地投资于备灾和减少风险来减轻这些灾害的影响，减少它们造成的人员和物质损失。最近发表的世界银行报告《加强抗灾力：把气候与灾害风险纳入发展》强调指出，从1980年到2012年，世界各地灾害造成的损失达38000亿美元。大约87%的已报灾害、74%的损失以及61%的死亡是由极端气候造成的。世界银行的报告还指出，穷国和迅速增长的中等收入国家受灾害影响尤其严重，原因是风险地区的资产价值日益上升。根据该报告，例如，到本世纪中叶，规模最大的沿海城市有可能遭受合计达1万亿美元的损失。

如果不采取减少风险的措施，气候变化有可能破坏减贫目标，在未来几十年里加剧不平等。红十字与红新月联会大会刚刚在澳大利亚悉尼召开了其第十九次会议，189个国家红会成员参加了会议。它通过了关于2015年后人道主义议程的《宣言》，呼吁各国政府采取行动，为子孙后代保护环境，应对气候变化的不利影响，并加强弱势民众的复原力。

红十字与红新月联会与各国红十字会和红新月会合作，支持它们发挥作为人道主义领域公共机关辅助机构的作用。红十字与红新月联会与各国红会共同努力，通过加强社区备灾工作和提高社区能力以更有效应对灾害并实现灾后恢复来减少灾害风险，推广减轻灾害不利影响的行动，并保护发展成果不受灾害的影响。

我们认为，各国当局应在建设复原力方面投入充足的资金，并推广加强各级抗灾力的方案。我们还认为，当灾害的规模和受影响民众的需求超出本国当局的能力时，各国政府有义务请求国际援助。

在此背景下，大会多年来一直欢迎红十字与红新月联会在制订《国内便利和管理国际救灾和初期恢复援助工作导则》和诸如《便利和管理国际救灾和初期恢复援助工作示范法》等其它工具方面所做的工作。这些救灾法方案和过去15年中与各国当局合作所积累的经验已被证明极有必要，如果加以执行，将获益匪浅。

为应对“海燕”台风而采取的行动就是这方面的一个例子。多年来，菲律宾红会及红十字与红新月联会一直与当局合作，通过借鉴红十字与红新月联会所拟定国际指导方针框架内所确定有关建议以及相关示范立法，制订人道主义救济方面的简化规则与程序。

根据这些建议，菲律宾政府在受台风影响地区设立了一站式服务小组。这些小组由负责监管人道主义物资、设备和运输工具入境的各种国家及地方政府部门和机构的代表组成，以加快救济物资的运入。在印度尼西亚和危地马拉等其它国家遭遇灾害后，这种做法被证明是有效的，大大减少了官僚程序上的延误。如果未设立诸如上述的机制，国际救济物资和工作人员需满足的各种法律规定，如海关、税务以及移民程序等，有可能使重要救济物资运送遭到延误。

菲律宾红十字会会长、《全国减少和管理灾害风险法》的共同编写者理查德•戈登回顾这些规章的执行时说：“发生这场巨大灾害后，外界纷纷向菲律宾人民提供支持”，“我们的目标是成为一个把可用援助与所有需要帮助者连接起来的有效环节，这些规章对于做到这一点至关重要。”

代理主席（*以英语发言*）：根据1990年10月16日大会第45/6号决议，我现在请红十字国际委员会观察员发言。

博纳米先生（红十字国际委员会）（*以法语发言*）：今年是红十字国际委员会（红十字委员会）成立150周年。明年，我们将庆祝《改善战地武装部队伤员境遇公约》通过150周年。这些周年纪念证明了各国对战时尊重中立与公正人道主义行动的持久承诺。

今年，所有国家均已批准1949年日内瓦四公约。在使其它重要文书得到普遍加入方面，也正在不断取得进展。此外，世界各地有189个国家级红会以及红十字会与红新月会国际联合会和红十字委员会，它们继续努力减轻和防止人类的痛苦。

然而，这些周年纪念不应导致我们自我满足。千百万人仍受到武装冲突的影响，这些冲突常常持续数年甚至几十年，而且它们以极端暴力、无视平民生命和普遍藐视人道主义法为特点。

红十字委员会的任务是保护和帮助武装冲突的受害者，这就需要能够接触需要帮助的人。在一些情况中，接触受影响民众正变得日益困难，有时甚至根本不可能。武装冲突当事方有时明确拒绝让我们进入某些地区，包括拘押中心。他们还可能通过施加不可接受的限制或对我们设置各种行政障碍，间接拒绝准入。在其它情况下，红十字委员会开展工作受阻，或者由于缺少最起码的安全条件，只能在非常困难的情况下开展工作。

最后，某些办法把人道主义应对措施、政治措施以及军事行动结合在一起，这或许会让人怀疑人道主义行为体的真正目的，使他们为需要帮助的民众提供帮助的努力复杂化。红十字委员会认为，在极其两极分化和政治化的背景下，必须采取真正中立和独立的人道主义行动，这对于为所有受影响的民众提供帮助来说更加重要。

红十字委员会清楚认识到有关人道主义准入问题的政治争议。作为一个严格中立的人道主义组织，我们不打算参与这些争议。但是，我们经常在与各国当局的双边对话中提出这个问题，以便了解它们对于这个问题的看法，并且就真正非政治性人道主义行动达成政治协商一致。

基础设施遭到破坏、有技能人员逃离以及对民众生存来说至关重要的经济活动受到干扰，它们常常是武装冲突的一些主要后果。在这种情形下，如果不能获准为需要帮助的弱势群体提供帮助，就会导致范围广泛的苦难，很容易造成生命损失，主要原因是缺少饮用水、食物、住所或医疗保健等基本物资和基本服务。如果红十字委员会不能与军队、武装团体或文职当局进行保密对话，它将由于敌对活动而无法在人们受到威胁、骚扰或面临伤害时采

取行动。由于红十字委员会没有能力采取行动，被关押者或许更有可能遭受虐待，或者被迫失踪。

人道主义法载有多项有关为脆弱平民提供救济的规定。这些规定的一个共同之处是，救济活动必须得到有关当事方的同意。一个国家可以拒绝接受救济，但只能出于合理原因，例如军事上必须考虑的因素，或者所提供的救济不被认为是人道主义性质或不偏不倚的救济，不需要救济，或者已由其它行为体提供救济。

红十字委员会不断与各方谈判，并力求与其进行保密对话。我们之所以这样做，完全是为了确保我们的存在得到接受，并与有关各方建立信任关系，以便说服它们尊重人道主义法。我们的经验表明，严格遵守国际红十字与红新月运动的基本原则，即人道、不偏不倚、中立以及独立，是履行我们的职责和为受影响民众利益服务的最佳办法。

这对红十字运动的其它实体来说同样如此，这些实体也根据同样的基本原则开展工作。我们在实地的主要伙伴是国家红十字和红新月会，它们对当地情况十分了解，其志愿者具有奉献精神，因此往往能够在其它机构无法进入时获得准入。这种准入是宝贵的，必须得到保证。因此，维护在此类环境中工作的国家红十字会的中立性和独立性是至关重要的。

对有关政府来说，这意味着让国家红十字会能够在有必要自主权的情况下开展工作。国家红十字会必须能自由决定如何最好地满足普遍的人道主义需求。对在实地积极开展工作的其它组织来说，这还意味着调整协调机制和合作协定，使人们不会觉得国家红十字会是在它们的控制之下开展行动，或者为政治或军事目标服务。

仅凭人道主义行动无法预防或解决人道主义问题。包括国家和非国家武装团体在内的武装冲突当事方负有尊重国际人道主义法和使平民免遭不必要苦难的法律义务。我们呼吁各国政府和武装团体允许并帮助我们畅通无阻地为需要帮助的人提供帮助，使红十字委员会以及其它中立人道主义组织可以通过中立和独立的方式提供援助与保护。

红十字委员会还对我们经常看到的公然无视医疗人员和设施的行为深感不安。2012年，红十字委员会与红十字运动其它成员一道启动了“医疗救护面临危险”项目。来自23个国家的不完全数据表明，从2012年1月到2013年5月，发生了1200多起影响提供和接受医疗救护服务的事件、有112名医务人员丧生，其中约有250起事件涉及袭击，或者是不允许提供紧急援助，而且往往是拯救生命的救护车进入。在大多数事件中，受影响的是当地医务人员。

副主席埃拉苏里斯先生（智利）主持会议。

医务人员以及伤者和病人或许会因担心遭到逮捕、胁迫、骚扰、侵犯甚至丧命而避开医疗设施。这给全体民众带来严重和长期的后果，特别是如果这种情况导致基础设施毁损、有技能人员逃离以及医疗卫生系统遭到扰乱。武装冲突的间接受害者人数显著增加。我们呼吁各国政府帮助改善这种情况，并采取必要措施来制止违反人道主义法的行为。

最后，我们重申，尊重人道主义法的责任主要在国家以及武装冲突其它当事方身上。红十字委员会吁请它们展现政治意愿，主动开展或积极支持各种努力，应对我刚才提到的紧急人道主义关切问题，并尽可能说服其他人也这么做。

我们希望，在这方面，即将举行的世界人道主义峰会将使世界各地承受武装冲突后果的成百上千万人的生活得到切实改观。在大会20多年前在第46/182号决议中建立的紧急援助体系的基础上，峰会应推动认真分析当前人道主义行动全球化过程中的事态发展，由此帮助确定富有成效的办法，以解决所找到的问题。我们的共同目标仍应是促进尊重人道主义法和有效保护所有武装冲突受害者。

代理主席（以英语发言）：根据1993年10月16日第47/4号决议，我现在请国际移民组织观察员发言。

安内特·所罗门夫人（国际移民组织）（以英语发言）：国际移民组织很高兴在今天发言，谈一谈秘书长的各份报告以及有关如何协调联合国人道主义和救灾援助的讨论。

近来发生的以及长期存在的各种危机迫使数百万人逃离家园，他们要么留在自己国家境内，要么逃离国境，这需要国际社会作出集体反应。作为移徙问题方面的全球牵头机构，国际移民组织继续为世界各地的难民、境内流离失所者以及受危机影响的其他移徙者提供拯救生命的援助。在秘书长全面报告的基础上，我要提出三点意见，供大家思考。

首先，我们在危机期间提供人道主义援助时，所采取的应对措施必须考虑到移徙者的具体需要，无论他们是难民、境内流离失所者，还是经济移民。最近的紧急情况表明，越境者以及被困或无法离开者的处境脆弱。在这些人当中尤为脆弱的是妇女、男孩和女孩、残疾人以及土著人民，他们或许应当得到特殊关注和援助。此类人道主义紧急状况常常可以被视作移徙危机，它们造成复杂、而且经常是大规模的移民流动和流动模式。这些情况表明，必须迅速采取包容性的应对措施，立即提供救生援助以及长期生活规划和准备措施。国际移民组织的移徙危机行动框架为改进此一多层面应对措施并使之制度化创造了条件。

第二，移徙具有多层面特点，因而需要与各国政府、国际社会中具有广泛专门知识的伙伴组织以及民间社会中从学术界到直接援助服务提供者在内的许多行为体建立强有力伙伴关系，并且进行协调。与合作伙伴共同努力并利用专长来满足受影响民众的保护、援助以及恢复需求，对国际移民组织的业务工作来说至关重要。

我们高兴地看到，会员国在有关加强联合国紧急人道主义援助的协调的决议草案A/68/L.25中确认，与相关人道主义行为体接触和协调，以便改进人道主义应对措施有效性的做法是有益的。国际移民组织致力于在全球、区域、国家以及地方层面加强与所有相关行为体的伙伴关系。国际移徙组织高度重视国家政府的领导作用，并继续为它们提供支持。强有力和有连贯性的伙伴关系使我们能够制订长期解决办法。

第三，正如秘书长在其关于加强人道主义援助的报告（A/68/84)中所指出的那样，考虑到危机的驱动因素不断改变，并且相互关联，各国政府、各个人道主义以及发展行为体必须努力降低和管理危机风险，而不仅仅是应对危机产生的影响。长期发展，包括通过减少灾害风险举措来这样做，是减少今后对提供紧急救援需求的关键所在。因此，对国际移民组织来说，至关重要的是把人道主义行动与发展领域行动联系起来，以便建设国家和地方的备灾和救灾能力，并且提高受影响民众的复原力。因此，我们支持在有关自然灾害领域人道主义援助的决议草案A/68/L.27中提及必须加强国际合作，以便在从救灾到发展的灾害各个阶段，及时提供人道主义援助。

移徙者面临多层面而且往往是长期的挑战，不能简单地把这些挑战划分为两个阶段。流动人口常常发现，他们既需要人道主义援助，也需要发展援助，二者互不排斥。此外，为确保可持续性，我们必须认识到，过渡是一个渐进过程，既需要灵活性，也需要包容性。参与这两个领域工作的行为体必须共同努力，以确保顺利地从救灾过渡到发展。

最后，请允许我重申，国际移民组织致力于帮助最脆弱者。为此，国际移民组织要表示，我们完全致力于2016年世界人道主义峰会及其筹备进程。我们仍然致力于加强伙伴关系和协调，并且坚信，作为紧急人道主义援助的提供者，我们能够并且必须继续为长期发展解决办法作贡献。

代理主席（以英语发言）：我们听取了关于议程项目70及其分项(a)至(d)以及议程项目71的辩论中最后一位发言者的发言。

我们现在着手审议题为“加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果”的决议草案A/68/L.21。

我请秘书处代表发言。

博特纳鲁先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/68/L.21提交以来，除该文件所列代表团外，下列国家也已成为提案国：安道尔、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、智利、埃及，冰岛、拉脱维亚、卢森堡、马来西亚、马耳他、摩纳哥、蒙古国、黑山、挪威、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、塞尔维亚，斯洛伐克、瑞典、前南斯拉夫的马其顿共和国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/68/L.21？

决议草案A/68/L.21获得通过（第68/99号决议）。

代理主席（以英语发言）：大会现在就题为“援助巴勒斯坦人民”的决议草案A/68/L.22作出决定。

我现在请秘书处代表发言。

博特纳鲁先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/68/L.22提交以来，除该文件所列代表团外，下列国家也已成为提案国：安道尔、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、冰岛、日本、拉脱维亚、列支敦士登、摩纳哥、黑山、挪威、秘鲁、大韩民国、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、圣马力诺，塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/68/L.22？

决议草案A/68/L.22获得通过（第68/100号决议）。

代理主席（以英语发言）：大会现在就题为“人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护”的决议草案A/68/L.24作出决定。

博特纳鲁先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/68/L.24提交以来，除该文件所列代表团外，下列国家也已成为提案国：阿根廷、亚美尼亚、巴西、哥斯达黎加、格鲁吉亚、危地马拉、墨西哥、摩纳哥、蒙古国、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、塞尔维亚和突尼斯。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/68/L.24？

决议草案A/68/L.24获得通过（第68/101号决议）。

代理主席（以英语发言）：大会现在就题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案A/68/L.25作出决定。

我现在请秘书处代表发言。

博特纳鲁先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/68/L.25提交以来，除该文件所列代表团外,下列国家也已成为提案国：安道尔、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、智利、哥斯达黎加、格鲁吉亚、危地马拉、以色列、墨西哥、摩纳哥、蒙古国、黑山、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、塞尔维亚、瑞士和前南斯拉夫的马其顿共和国。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/68/L.25？

决议草案A/68/L.25获得通过（第号决议）。

代理主席（以英语发言）：大会现在就题为“围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展”的决议草案A/68/L.27作出决定。

我现在请秘书处代表发言。

博特纳鲁先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/68/L.27提交以来，除该文件所列或先前在介绍决议草案时提到的代表团外，下列国家也已成为该决议草案提案国：澳大利亚、冰岛和新西兰。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/68/L.27？

决议草案A/68/L.27获得通过（第68／103号决议）。

代理主席（以英语发言）：我现在请要求行使答辩权的代表发言。我谨提醒各代表团，行使答辩权的发言第一次以十分钟为限，第二次以五分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

我现在请观察员国巴勒斯坦观察员发言。

汉图里先生（巴勒斯坦）（以阿拉伯语发言）：我要发言对占领国以色列代表昨天的发言（见A/68/PV.66）作出回应。

我们昨天听到的话，包括对以色列人道主义活动的描述，丝毫改变不了目前的现实，即以色列是我们时代最后一个军事占领当局。它有着一长串侵犯人权和违反人道主义法的记录，包括可被认为是战争罪的对平民犯下的罪行。因此，以色列的掩饰活动难以改变对巴勒斯坦土地和巴勒斯坦人民实行殖民占领的现实。

说服国际社会相信以色列是国际社会一个正常成员的唯一剩下的选项就是它停止对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦土地的占领，并遵守和执行有关实现公正、持久和全面和平的联合国相关决议。但是，很显然，以色列无意这样做，而且采用这一选项无助于该国的利益。以色列每天都在变本加厉地推行其违反国际法的做法和政策。

巴勒斯坦人民及其领导人在1988年作出了一个历史性的决定，接受两国解决方案并在历史上巴勒斯坦面积的22%领土上建立巴勒斯坦国。这个国家将同以色列国毗邻相处。从那以来，我们一直致力于遵守在和平进程框架内开展的政治进程和谈判。

但是，逾25年后，已经很清楚的一点是，以色列不关心和平进程。它只想维持这个进程。它阻挡为实现和平而采取任何认真的举措。当已故以色列总理伊扎克•拉宾为实现和平作出真诚努力时，他们把他杀死。当以色列前总理埃胡德•奥尔默特接近达成一项和平协议时，他被赶下台，并被逐出政治生活。这就是以色列的现实。如果国际社会不像它在终止南非种族隔离政权时所做的那样，采取有效措施，这一现实就不会改变。

最后，我谨告诉占领国以色列的代表，我们昨天谈到的针对援助巴勒斯坦人民实行的限制是一个实际现实，反映在有关机构特别是联合国通过的所有宣言和决定中。关于巴勒斯坦人民的能力和愿望，我们谨重申，必须结束以色列的残暴占领，以便我们能够在和平与安全中生活。让我们在和平与安全中生活。那么我们的能力和愿望就会是无限的。

尼灿先生（以色列）（以英语发言）：我不得不对我们刚才听到的巴勒斯坦的发言作出回应。我必须说，听到巴勒斯坦的发言令我惊愕，其中尽是虚伪和冷嘲热讽之辞。在以色列刚刚加入以协商一致意见通过关于援助巴勒斯坦人民的第68／100号决议之后，这一发言充满了针对我国政府的谎言、攻击和指控。

我们从巴勒斯坦人那里听到过哪怕一句关于以色列每年都加入关于这项决议的协商一致的话了吗？我们昨天在他们的发言（见A/68/PV.66）中或今天在他们的答辩中听到一句关于这一点的话了吗？我们没有听到一句这样的话。他们的发言执意

利用一次关于人道主义事务的专业和有所侧重的辩论，以便以损害联合国会员国的利益为代价推进他们的政治议程，并完全违背我们期望从我们的伙伴那里看到的谈判和对话的精神。

如果鉴于我们刚才所听到的情况，我们可以称他们为谈判伙伴，那么这就是一个很好的问题。他们的发言没有反映对话精神，因而遭到谴责。巴勒斯坦代表先前所作的发言本可以取自一本巴勒斯坦宣传手册，而不是一次实质性的联合国辩论。

在巴勒斯坦人忙于在联合国谴责以色列时，以色列忙于支持巴勒斯坦的经济和发展其基础设施。以色列现在，此时此刻，正在援助加沙境内的巴勒斯坦人。我们听到巴勒斯坦人昨天和今天谈到加沙。他们只字未提加沙境内哈马斯的统治以及哈马斯对该地区局势的责任。当然，这是他们每次如此恶毒地抨击以色列时都惯常使用的语言。不过，他们持续指责以色列和利用这一舞台。

谈到加沙，他们只字未提以色列批准加沙海上天然气田这一进程，而该天然气田将为巴勒斯坦的经济作出实际贡献。他们为什么这样做？因为他们极为虚伪和极为玩世不恭。我希望，今后在散布不实指控之前，巴勒斯坦代表团将铭记一个事实，即时间也是一种珍贵的自然资源，我们正在进行谈判。让他们积极和建设性地利用时间。我认为，双方都期望实现和平。让巴勒斯坦不要如此玩世不恭地利用联合国舞台为巴勒斯坦进行政治宣传。

汗先生（沙特阿拉伯）(以阿拉伯语发言）：叙利亚代表声称，沙特阿拉伯王国支持恐怖主义，并且正在损害它在支助其兄弟的叙利亚人民方面的人道主义作用。我国代表团要对这一不实指控作出回应。

第一，我们提供了5000万美元，用于支助叙利亚境内流离失所者。通过我们向叙利亚境内我们的兄弟提供支助的全国运动，我们以粮食、医疗物资、帐篷以及包括毛毯和其他此类物品在内的过冬物品的形式提供了5.52亿美元的支助。此外，我国政府向约旦境内的叙利亚难民捐助了1000万美元。此外，我们通过叙利亚人民之友小组会议提供了1亿美元，以支助叙利亚人民。在科威特举行的捐助方会议上，我们认捐了3亿美元。

第二，关于叙利亚公民以及他们进入我国领土的问题，我们向叙利亚公民签发了20000份签证。

第三，关于叙利亚代表团提出的我们正在破坏他们领土的指控，我们希望该代表团重新考虑这一指控，以便看到叙利亚人生活于其中的现实，并确认是谁在真正对其人民实施酷刑、将他们杀害和迫使他们流离失所。

这只是一个旨在澄清问题的简短发言。然而，我们申明，叙利亚代表的谎言和指控意在引起大会的关切，并分散大会对实地正在发生的事件的注意力。我国代表团认为，继续回应此类指控毫无意义，这样做只会延长大会对这一问题的关切。

阿勒萨利赫女士（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我要为要求发言以回应沙特阿拉伯政权的代表刚才所作的行使答辩权的发言表示抱歉。

在我开始作行使答辩权的发言之前，我要向沙特阿拉伯代表提出一个问题。他是否确信，他的政府提供他刚才所列举的资金是为了支持为叙利亚人民所作的人道主义努力，抑或这些资金只是为了资助为恐怖分子购买武器和军事装备，而这些恐怖分子则使用这些武器和军事装备来杀害叙利亚人？

沙特阿拉伯公然、野蛮地干预叙利亚事务这一事实现已昭然若揭，尤其因为沙特阿拉伯外交大臣公开声明，他的国家正在向恐怖分子提供援助，以使这些恐怖分子能够杀害叙利亚人和真正活食他们的肝脏。

沙特阿拉伯情报机构正在招募恐怖主义极端分子，尤其是那些曾被囚禁在沙特阿拉伯监狱的拥有不同国籍的恐怖主义极端分子。他们是罪犯，是基

地组织成员。把他们从监狱中放出来，是为了派他们去杀害叙利亚人。

这一切已在沙特政权发表的声明中暴露无遗，但现在该政权的代表却告诉我们，他的政府正在向叙利亚人民提供数百万美元的援助。沙特阿拉伯外交大臣告诉世界，很明显，沙特政权正在为叙利亚反对派提供武器。此时国际社会却保持沉默。这是多么严重的忽视。这严重违反国际法各项规则以及《联合国宪章》各项规定。

厄兹卡亚先生（土耳其）（以英语发言）：这一平台再次被滥用，以便肆意歪曲事实、颠倒黑白。土耳其已对此断然拒绝。我们再次拒绝接受一个代表团提出的无端指控。

土耳其的立场以及它为国际社会努力向叙利亚人民伸出援手所作的贡献众所周知。在这一悲惨时期，我们将继续站在叙利亚国家一边。

阿勒汗图利先生（巴勒斯坦）（以阿拉伯语发言）：我要说，我并不认为占领国以色列的反应是奇怪的。任何罪犯，只要在世界和国际社会面被揭露和出丑，都会作出这种反应。

我仅用已故诗人马哈茂德·达尔维什的一段诗来结束发言，他在诗中谈到以色列的占领。

（以英语发言）

> “现在你们应该走了.....
> 因为在我们的土地上我们还有工作要做
> 这里有我们的过去
> 我们的生命在此诞生
> 我们有现在、现在及未来
> 这里有我们今世后代的世界
> 所以，离开我们的国家
> 我们的土地，我们的海洋
> 我们的小麦，我们的盐，我们的伤口
> 离开一切，仅留下
> 对往事的回忆”。

萨利赫女士（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：很抱歉再次要求发言，但我要回答土耳其代表刚才的发言。

土耳其代表如此假惺惺地对叙利亚人民的苦难表示同情，这种做法是相当可耻的，因为该国对叙利亚推行的是侵略和恐怖主义政策。土耳其和国际报刊报道了土耳其政府对其本国人民和邻国的所作所为。土耳其现在已经成为基地组织和其他许多恐怖组织的基地。我谨提及一则报道称，数百名土耳其国民现已进入叙利亚，与基地组织和其他恐怖团体并肩作战，而土耳其各级政府是知情的。土耳其对恐怖主义的支持不局限于在叙利亚，而且扩大到利比亚、突尼斯及埃及。有报道指出，在土耳其当局的监督下向姐妹的阿拉伯埃及共和国西奈境内的恐怖主义团体偷运武器。我还可以举出其他许多事例。

我希望土耳其代表代表兄弟的土耳其人民的利益，而土耳其人民坚决反对其政府推行的区域政策，并建议该国政府努力建设区域和平与安全，而不是扩大混乱和散布恐怖主义。我也要提醒土耳其代表，土耳其政府的区域作用得到加强，其主要原因是因为叙利亚，但土耳其政府却利用这种作用对朋友背后插刀，阴谋反对叙利亚。土耳其阴谋反对叙利亚，是导致土耳其政府的作用变得令人反感之极的主要原因，这种作用有损睦邻友好关系和土耳其人民的利益。

尼灿先生（以色列）（以英语发言）：我很抱歉不得不再次发言以回答巴勒斯坦代表的第二次发言。我希望我们能在巴勒斯坦代表的第二次发言中听到一些新东西，而不是重复空洞的政治言论。不厌其烦地重复谎言，不能使谎言变成事实。所有各方面问题应该、而且将在以色列和巴勒斯坦之间的双边直接谈判框架内讨论和谈判解决。我们参与这些谈判，并致力于这种对话。在联合国大会上散布任何谎言，都不能改变事实。以色列参与并致力于以色列和巴勒斯坦之间的接触和直接对话。

不幸的是，巴勒斯坦代表团再次发言，却没有实际回答我所提出的问题，或提及例如在超现实离奇的联合国大会上，以色列实际上加入了关于一项援助巴勒斯坦人民的决议的共识。然而，我们听到巴勒斯坦代表团使用如此玩世不恭、咄咄逼人、激烈的语言。这是我所无法理解的，我认为，我们都应该谴责他们的言辞和说话的语气。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目70及其分项目（a）至（d）和议程项目71的审议。

中午12时15分散会。