



Distr.: General
24 June 2013
Chinese
Original: Arabic/English/Russian/
Spanish

第六十八届会议

暂定项目表* 项目 99 (bb)

全面彻底裁军

区域和次区域建立信任措施

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 从会员国收到的答复	2
中国	2
古巴	2
德国	5
约旦	6
墨西哥	7
乌克兰	9

* A/68/50。



一. 引言

1. 大会第 67/61 号决议重申裁军审议委员会 1993 年会议的报告所述建立信任和安全措施的途径和方法，并吁请会员国不断进行协商和对话，致力于采用这些途径和方法，同时避免采取可能阻碍或妨碍这类对话的行动。此外，大会敦促各国严格遵守其参加的所有双边、区域和国际协定，包括军备控制和裁军协定。大会又强调建立信任措施的目标应有助于加强国际和平与安全，符合在最低军备水平上安全不受减损的原则，并鼓励在有关各方同意和参与下，促进双边和区域建立信任措施，以避免冲突并防止非蓄意和意外爆发敌对行动。大会请秘书长向大会第六十八届会议提出载有会员国对区域和次区域建立信任措施的看法的报告。本报告就是据此提交的。

2. 2013 年 2 月 28 日向所有会员国发出普通照会征求意见。目前已收到中国、古巴、德国、约旦、墨西哥和乌克兰政府的答复，转载于下文第二节。以后收到的答复，将作为本报告增编印发。

二. 从会员国收到的答复

中国

[原件：英文]
[2013 年 5 月 31 日]

中国支持在区域和国际上建立信任措施。中国在东南亚国家联盟地区论坛框架内积极参加了裁军和不扩散事务，在此领域促进亚太区域的这一进程。2009 年至 2011 年，中国担任东盟地区论坛首次防扩散与裁军会间会共同主席。2012 年，中国参加了在悉尼举行的东盟地区论坛第四次防扩散与裁军会间会，在越南举行的东盟地区论坛首次空间安全讲习班以及在大韩民国举行的第十一届联合国-大韩民国裁军和不扩散问题联合会议；在这些会议上，中国阐述了其关于相关问题的政策和立场，并同其他与会者进行了深入交流。

古巴

[原件：西班牙文]
[2013 年 5 月 3 日]

建立信任措施对国际和平与安全作出贡献，具有很大价值。

古巴不仅支持在所有各级建立适当信任措施，而且认为，必须加强、改进和扩大此类措施，因为它们对促进各国间的谅解、透明与合作以及加强稳定与安全作出宝贵贡献。

采取区域和次区域建立信任措施时，只要充分尊重《联合国宪章》宗旨和原则并得到有关各方同意和参与，即可有助于避免冲突，防止无意和意外爆发敌对行动，增进区域稳定和实现各种发展目标，包括消除贫穷和保护环境。

古巴重申，建立信任措施具有自愿性，不能强加于人；也不存在任何一刀切的解决办法。这些措施的成功在很大程度上取决于参与执行措施的国家之间达成真正的共识。它们必须与各个区域的地理、政治、社会、文化和经济条件相结合。

虽然建立信任措施能有助于建立有利于实施裁军承诺并加以核查的环境，但古巴重申，这些措施绝不能取代裁军和军控措施以及在本地区实施的区域和次区域条约，也不是执行后一类措施的先决条件。

存在着 19 000 件核武器，世界军事支出高入云霄，2012 年达 1.75 万亿美元，这些因素造成不信任的气氛和合理的国际关切。

目前军事支出至少一半应分配用于设立由联合国管理的基金，以满足有需要的国家的经济和社会需求。

在建立信任措施范畴内，古巴强调，军事能力大的国家责任也大。

对本半球所有国家武装部队加以质和量的限制，同时尊重每个国家拥有能够保卫其主权和领土完整、维持国内秩序的武装部队的主权权利——这可以成为争取建立信任措施制度的另一个步骤。

在可能并不对有关国家国家安全造成任何影响的情况下，应采取措施，促进本地区武装部队之间的相互理解，确保在所有可能领域提升透明度。军力强大的国家应保证不攻击军力弱小的国家。

各国必须拥有保障其国家主权的必要的武装部队，并认为没有任何军事袭击、政治施压或经济胁迫的危险，上述情形才有可能实现。

古巴认为，要在军事领域建立信任措施，就必须减缓有关区域或次区域的紧张局势，有关国家必须加强合作，不论是多么复杂的情形，都必须通过谈判加以解决。例如，在边界监测方面，鉴于各国彼此距离相近，有船只、飞机和其他单位汇聚在邻近地区，邻近国家必须要有一个适当的沟通系统，以避免可能的冲突源。

在缓和紧张局势的某些最起码的条件下，可以执行下列措施：

1. 就在本区域进行的所有演习和行动而言，特别是涉及在邻近其他国家的地区从空中和海上运送部队和装备的情形下，提前发出通知。

2. 采取措施逐步降低参与这些演习的部队和设备规模；减少远程武器系统的实弹射击，因为它可能误中海陆空目标。
3. 就在海上和空中举行此种演习或其他军事活动发出通知。此种通知应通过既定渠道发出，并为所有有关各方留出足够的时间。
4. 在批准某一规模的演习和行动时，解释其目标、所涉战术和业务问题以及参加部队数量。
5. 在可能的情况下，请本区域各国军事代表以观察员身份参加一些活动或这些演习的行动。
6. 武装部队举行预备性战斗活动时，要与其他国家的海岸或边界保持谨慎的距离，除非后者参与这些活动或事先对举行活动方表示同意。尤其是在邻近其他国家地区进行的空中活动风险很大。
7. 在大量开展商业、渔业、旅游业、科学研究或其他活动的地区，达成禁止演习和行动协议。
8. 就在邻近其他国家地区集体或个别使用军舰(特别是航空母舰和两栖部队)的情形，提前发出通知。
9. 就此类部队通过繁忙的通道或海峡(包括尤卡坦运河、佛罗里达海峡和向风海峡)的情形，设立预先通报制度。
10. 在具体领域就核动力船只的存在设定限制，并对能运载核武器的船只和飞机作出更严厉的限制。
11. 在本区域各国政府和军事指挥官之间设立热线，以便及时解决本区域出现的任何紧急情况。
12. 为专业人员定期组织双边和多边接触和活动，以改善本地区军事部队之间的关系并营造军事领域互信气氛。
13. 涉及本区域其他国家军事基地的问题特别重要。可以就此类设施的状况采取初步措施。可以就撤走违背本地区各国政府和人民意愿而部署的设施事宜开展宣传工作；特别是就(除其他因素外)此类设施侵犯其所在国主权和领土完整的情形而言。

尊重国际法、充分遵守《联合国宪章》和国际条约、和平解决争端、各国主权平等、尊重各国主权、不干预和不干涉内政、不以武力相威胁或威胁使用武力、各国开展合作，以解决国际(和区域)问题——上述各项是和平共处和国际安全的基础，并成为制定真正有效的建立信任措施的不可缺少的框架。

德国

[原件：英文]
[2013 年 4 月 30 日]

1. 引言

德意志联邦共和国于 2012 年 12 月 3 日为常规武器领域建立信任措施数据库 (第 67/49 号决议) 提供了 2012 年的资料, 高度重视裁军和军备控制领域的建立信任措施, 并强调区域和次区域此类措施的重要性。

2. 德国参加有关区域和次区域建立信任措施的条约和协定及相关活动的情况

- (a) 《欧洲常规武装力量条约》;
- (b) 《开放天空条约》;
- (c) 维也纳文件;
- (d) 欧安组织关于安全的政治-军事方面的行为守则;
- (e) 《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议》(《代顿和平协定》), 附件 1-B;
- (f) 欧安组织关于小武器和轻武器问题的文件;
- (g) 欧安组织关于常规弹药库存问题的文件;
- (h) 欧安组织关于常规武器转让原则的文件。

3. 2012 年德国在建立信任措施方面的其他活动(会议和讨论会)(并非详尽清单)

德国还特别关注有关建立信任措施、地雷、小武器和轻武器及其弹药等所涉问题的区域和次区域对话。2012 年的活动包括:

- 继续支持在萨格勒布区域军备控制核查和执行协助中心开办的培训课程和讨论会
- 德国积极协助欧安组织常设理事会第 1039 号决定所设欧安组织非正式工作组, 争取就网络空间第一批建立信任措施达成共识
- 继续支持北约学校在小武器和轻武器以及常规弹药领域的培训课程
 - 继续支持塔吉克斯坦在小武器和轻武器领域的培训课程。

进一步具体情况见 2013 年 4 月 30 日发表的德国 2012 年报告, 标题为“关于常规武器领域建立信任措施的信息”(大会第 67/49 号决议)。

4. 德国认为,大会决议(其中包括秘书长关于征求各会员国对该专题的意见的请求)的发起国或提案国及时和全面地向秘书长提出相应报告——这是很自然的。

约旦

[原文:阿拉伯文]
[2013年5月24日]

区域和次区域建立信任措施

1. 约旦哈希姆王国政府支持联合国旨在推动区域和次区域建立信任措施,以在全世界促进和平与安全。约旦一贯支持大会关于各级的和平,和平解决争端、在各级建立信任措施和提高透明度措施以及裁军和军备控制的所有决议,以避免在本区域各国之间埋下不信任的种子,因为这有可能导致未来的武装冲突。约旦鼓励通过谈判、调查、调停、和解、仲裁、司法解决、诉诸区域机构或安排或各当事方选择的其他和平手段解决争端。

2. 约旦遵守安全理事会所有有关大规模毁灭性武器、裁军、扩散和对平民使用武力的决议以及关于不扩散大规模毁灭性武器的以往各项有关决议(包括被视为在区域和全球两级防止大规模毁灭性武器扩散工作基础的第1540(2004)号决议)。约旦还促进其他国家遵守联合国决议以及双边、区域和国际文书。

3. 约旦制定有遵守有关控制常规武器和大规模毁灭性武器文书的政策,这对其区域一级和国际一级的安全政策有着直接影响。约旦是若干国际文书的缔约国,并支持关于常规武器、大规模毁灭性武器、防扩散和反对恐怖主义的众多举措。约旦还支持防止小武器和轻武器贸易的国际努力,以推动本区域和世界各国之间的信任与合作,并建立和平与安全。以下是约旦加入的部分文书:

- 不扩散核武器条约
- 全面禁止核试验条约
- 禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约
- 关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约
- 关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约
- 打击核恐怖主义全球倡议
- 防扩散安全倡议

4. 约旦认识到,恐怖主义是对全球和平与安全的重大威胁。约旦政府认为,必须打击一切形式的恐怖主义,强调指出,恐怖主义在宗教里找不到依据。鉴于约

旦采取宽容、合理、明智和有远见的立场，约旦国防政策把恐怖主义视为对国家安全的重大潜在挑战。因此，约旦已通过打击恐怖主义的国家立法，并加入了所有国际反恐文书和倡议。

5. 约旦缔结了关于军事事项的若干区域和国际文书，以期建立区域和平与安全。与约旦缔结文书的国家和组织有美利坚合众国、联合王国、北大西洋公约组织和欧洲联盟。为保卫本国基本的安全利益，约旦政府为军队配置了保卫国土所需的足够设备和武器，但不是为了攻击其他国家。约旦武装部队还在世界各地参与联合国在世界各地建立和平、安全与稳定的行动；约旦还被视为主要部队派遣国之一。

6. 约旦通过与区域内邻国在共同利益的基础上维持有力的合作关系，努力在中东建立安全与和平。1994年，约旦与以色列缔结和平条约。自那时起，约旦总是在区域内率先加入关于军备控制和大规模毁灭性武器防扩散国际文书，以期建立中东无大规模毁灭性武器区。1998年，约旦签署了《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》。随后，约旦便开始努力清除沿以色列边界一带所有的地雷，并建立了全国排雷和复原委员会，以监测排雷工作，确保到2012年约旦将没有可能对平民造成伤害的地雷爆炸物，并向地雷受害者提供援助。

7. 约旦是本区域提供国际人道主义援助的主要国家之一，并且一直在努力减轻这一地区人民的痛苦。约旦从本地区饱受冲突战乱之苦的各个国家接受了大量难民和背井离乡者，包括最近接纳的近500 000叙利亚难民。此外，约旦武装部队在联合国主持下，并在阿富汗、伊朗、日本、黎巴嫩和巴基斯坦、西岸和加沙地带，提供免费医疗服务，派遣医生并建立野外医院。其中一些医院目前仍在运作。

8. 约旦认为，建立信任和安全措施将增强稳定、和平与安全，而且将推动和加强平等、自由和民主。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2013年5月24日]

墨西哥坚决维护美洲的和平、稳定与安全，将一如既往地支持区域和次区域建立信任措施。

国家行动

墨西哥政府开展防止犯罪和减少暴力的活动，以协助在国家、次区域和区域各级维持和平与安全。

墨西哥采取打击有组织犯罪综合战略，没收武器弹药和毒品及化学前体，并摧毁地下提炼厂和大麻及罂粟种植园等。

在这方面，墨西哥实施了管制民用武器弹药生产、储存、运输和使用的作业程序，涉及司法、公安以及狩猎、体育和家庭保安武器。

国防部在严格的安全措施下，继续销毁所没收的陈旧过时武器，如各种类型的炸药(包括军用和自制)和没收的克莱莫地雷，以此对军备控制作出有效贡献。国防部按照《联邦火器和爆炸物法》和《执行条例》及国际法，专门管辖本国公共保安机构和私营保安部门所需武器弹药的营销。

此外，国防部正在进行教育和移交武器运动，旨在减少公众拥有的火器，从而有助于平民和平、自愿地上缴武器。

在这方面，上述法规措施和运动符合区域和次区域关于建立信任措施的承诺，对各种形式的武器弹药及爆炸物进出口进行管制。

双边行动

墨西哥参加了与伯利兹、危地马拉及美利坚合众国的联合委员会，通过这些委员会采取具体的协调与合作行动，加强共同边境地区的安全。这些活动帮助墨西哥政府履行其区域和次区域承诺，有助于增进信任。

在双边合作和建立信任活动的范畴内，墨西哥海军部于2012年6月18日同哥伦比亚共和国国防部和海军签署了海事合作协定。2012年4月26日，墨西哥海军部与美国海岸警卫队第八区签订了加以更新的墨美海湾(MEXUSGULF)地理附件，作为墨西哥和美国关于碳氢化合物和其他有害物质排放污染海洋环境问题的联合应急计划的一部分。

区域行动

在美洲国家组织(美洲组织)的框架内，墨西哥支持并执行《圣地亚哥宣言》(1995年)、《萨尔瓦多宣言》(1998年)和《迈阿密共识》(2003年)所载的建立信任措施，《美洲安全宣言》(2003年)对所有这些措施均表赞同。上述各项文书为在美洲体系内建立信任和安全措施奠定了基础。

在这方面，墨西哥按照根据美洲国家组织决议提出报告的建立信任和安全措施综合清单(CP/CSH-1043/08 rev.1)，自2009年以来向美洲国家组织提交年度报告。最近的一次报告题为《墨西哥按照建立信任和安全措施综合清单提出的报告》，是在国防部和海军协助下起草的，于2012年9月11日提交。

墨西哥加入了所有美洲安全协定和公约，从而促进在西半球执行建立信任和安全措施。墨西哥继续参加西半球专门讨论由美洲国家组织成员国商定的建立信任和安全措施的论坛。

通过海军部，并经参议院授权，墨西哥政府参加了以下海军演习：

太平洋盆区演习，2012年6月29日至8月7日在夏威夷沿海举行；

“大西洋 UNITAS LIII”，2012年9月17日至28日在美利坚合众国佛罗里达州基韦斯特举行；

“PASSEX”：2012年10月16日在格雷罗州阿卡普尔科举行，大韩民国海军一个培训中队参加；2013年2月10日在哥伦比亚卡塔赫纳举行，哥伦比亚海军一个中队参加；2013年3月15日恰帕斯港附近，同法国海军协办；

2013年计划参加以下海军演习：

“太平洋 UNITAS LIII”，5月14日至25日在秘鲁利马举行；

“大西洋 UNITAS LIII”，9月17日至28日在美利坚合众国佛罗里达州基韦斯特举行。

乌克兰

[原件：俄文]

[2013年5月31日]

乌克兰坚定致力于在合作的基础上实施全面、平等和不可分的安全政策，注重常规军备控制制度和建立信任和安全措施在确保军事领域稳定、可预测性和透明度方面的关键作用。在这方面，乌克兰严格遵守《欧洲常规武装力量条约》、《开放天空条约》和2011年关于就军队和军事活动建立信任和安全措施的维也纳文件所规定的义务。此外，乌克兰正在双边和区域两级采取更多措施，以加强军事领域的信任和透明度。

乌克兰在2013年任欧洲安全与合作组织主席期间，在其所有会员国之间发起对话，讨论常规军备控制和建立信任和安全措施在当前和未来的欧洲安全架构中的作用。

1. 2011年关于建立信任和安全措施的维也纳文件是欧洲安全与合作组织成员国就其军队、军备、军事活动和国防规划执行建立信任和安全措施而开展合作的基础。

政府在区域安全制度下，正在加强双边和多边合作，以在乌克兰周边建立稳定和互信区。

除了在整个欧洲安全与合作组织范围内实施的措施外，乌克兰根据2011年维也纳文件第十章（“区域措施”），正在与邻国执行双边建立信任和安全措施。

乌克兰通过以下政府间双边协定，同匈牙利、斯洛伐克、波兰和白俄罗斯积极协作：

(a) 乌克兰内阁与匈牙利政府关于建立信任和安全措施以及发展双边军事联系的协议；

(b) 乌克兰内阁与斯洛伐克共和国政府关于建立信任和安全补充措施的协议；

(c) 乌克兰内阁与波兰共和国政府关于建立信任和安全措施的协议；

(d) 乌克兰内阁与白俄罗斯共和国政府关于建立信任和安全补充措施的协议。

这些协定，除其他外，规定预先通报军事活动，邀请观察员观察演习，以及视察和访问军事单位。

根据这些协定，除了 2011 年维也纳文件规定的视察配额外，每一方每年在本国执行两到三项建立信任和安全措施。

协定生效(2001 年对斯洛伐克、2002 年对白俄罗斯和匈牙利、2004 年对波兰)以来，在乌克兰和别处执行力 140 项措施。

每年举行工作会议评估协定执行情况，这为进行公开对话讨论建立新合作机制事宜提供了机会。

协定各方不在边界附近进行营级和营级以上战术军事演习——这是一项重要的建立信任步骤。

乌克兰为缔结乌克兰内阁和罗马尼亚政府关于建立信任和安全措施的协定，已完成国内筹备程序。

2. 鉴于黑海沿海国在确保黑海安全方面的关键作用和特殊责任，乌克兰作为海军大国，发起了起草和通过关于建立黑海地区信任和安全措施文件的进程；该文件于 2003 年开始生效。除乌克兰外，所有黑海国家——保加利亚、格鲁吉亚、罗马尼亚、俄罗斯联邦和土耳其——都是该文件的签署国。

鉴于黑海的特点，这是一项与参加者所加入的其他国际协定和倡议无关的、独立的区域倡议。

在执行该文件方面，乌克兰发展海军伙伴关系和接触，积极参加年度磋商，对海军基地进行定期参观，并就海军进行年度情况交流。

3. 为了促进海军合作和黑海国家间的睦邻关系、加强区域和平与稳定，乌克兰积极参加另一项区域倡议，《黑海海军合作特别集团(Blackseafor)协定》，其参加者进行搜索和救援、监测海上航行、人道主义援助、环境保护以及开展一年两次的联合演习和训练。

4. 此刻，乌克兰通过参与黑海协调一致行动和其他多边倡议，以打击地中海和世界其他海洋洋区恐怖主义和海盗行为，从而帮助建立和发展新的建立信任和安全措施。
