

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
31 May 2013  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят восьмая сессия**

Пункт 70(а) первоначального перечня\*

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций**

**Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от оказания чрезвычайной помощи до развития**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 67/231 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать повышать эффективность международного реагирования на стихийные бедствия и представить Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии доклад по этому вопросу. В нем содержится общая информация о стихийных бедствиях, вызванных опасными природными явлениями, и освещаются факторы, усиливающие риск бедствий в будущем, и их влияние на оказание гуманитарной помощи. В докладе рассматривается подход к оказанию гуманитарной помощи, основанный на управлении рисками, и приводится новая информация о прогрессе в деле укрепления потенциала противодействия бедствиям и в других областях. В заключительной части доклада содержатся рекомендации относительно повышения эффективности реагирования на стихийные бедствия.

\* A/68/50.



## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 67/231 Генеральной Ассамблеи, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать повышать эффективность международного реагирования на стихийные бедствия. Он охватывает период с июня 2012 года по май 2013 года.

## II. Обзор событий за год

### A. Данные о бедствиях за 2012 календарный год

2. В 2012 году Научно-исследовательский центр по эпидемиологии стихийных бедствий зарегистрировал около 310 стихийных бедствий, в результате которых погибло свыше 9300 человек и пострадали 106 миллионов человек. По данным Центра по наблюдению за процессами внутреннего перемещения, в 2012 году в результате внезапных стихийных бедствий стали перемещенными лицами около 32,4 миллиона человек, что почти вдвое превышает соответствующий показатель 2011 года (16,4 миллиона человек) и превосходит среднегодовой показатель за период 2008–2012 годов (28,8 миллиона человек)<sup>1</sup>. Что касается числа стихийных бедствий, то наиболее подверженным им регионом является Азия (42 процента от общемирового показателя), на нее же приходится и самая высокая доля смертей (64 процента) и пострадавших и перемещенных лиц (68 процентов и 22,2 миллиона человек, соответственно). Относительно небольшое число жертв, особенно в сравнении с 2010 и 2011 годами, которые были в числе самых смертоносных и дороже всего обошедшихся за все время отслеживания таких событий, в значительной мере объясняется отсутствием крупных бедствий в странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах, для которых, как правило, характерны более высокая уязвимость и большие людские потери<sup>2</sup>. В то же время значительный экономический ущерб и высокий уровень перемещения населения в отсутствие крупных бедствий указывают, по-видимому, на растущую уязвимость людей, их средств к существованию и имущества по отношению к опасным природным явлениям. В глобальном масштабе объем экономических потерь, вызванных стихийными бедствиями, достиг, по оценкам, 138 млрд. долл. США, что указывает на сохранение недавно наметившейся тенденции роста, и это первый случай, когда годовые экономические потери превышают 100 млрд. долл. США на протяжении трех лет подряд. Эти потери затронули главным образом промышленно развитые страны из-за высокой концентрации в них уязвимых экономических активов, но поразили также и страны с относительно небольшой

<sup>1</sup> По данным Центра по наблюдению за процессами внутреннего перемещения, на конец 2012 года общее количество лиц, вынужденных покинуть свои дома в результате вооруженных конфликтов и повсеместных проявлений насилия, достигло, по оценкам, 28,8 миллиона человек, что превышает показатель 2011 года (26,4 миллиона человек) и является самым высоким из зарегистрированных им показателей.

<sup>2</sup> Снижение уровня смертности в связи со стихийными бедствиями может также объясняться повышением эффективности мер по уменьшению опасности бедствий, в частности, совершенствованием систем раннего предупреждения и повышением готовности к бедствиям.

по масштабам экономикой, такие как Самоа, где экономический ущерб от стихийных бедствий составил 19 процентов от годового валового внутреннего продукта.

## **В. Краткая информация о крупных стихийных бедствиях за отчетный период**

3. Наиболее смертоносным стихийным бедствием за отчетный период был тайфун «Бофа», который обрушился на восточную часть острова Минданао, Филиппины, 4 декабря 2012 года. По данным из правительственных источников, не менее 1900 человек погибли или пропали без вести и около 233 000 домов получили повреждения. Пострадали более 6,2 миллиона человек, в том числе почти 1 миллион человек были перемещены. В целом считается, что благодаря мерам по обеспечению готовности, включая раннее предупреждение, превентивную эвакуацию и заблаговременное создание самых необходимых запасов и подготовку персонала по вопросам реагирования, удалось спасти больше людей, чем во время тропического циклона «Ваши» в 2011 году, несмотря на то, что во время тайфуна «Бофа» скорость ветра была больше в три раза, а количество осадков — в два раза, чем во время циклона «Ваши».

4. Бедствием, причинившим за рассматриваемый период наибольшие убытки, стал ураган «Сэнди». Обрушившись на своем пути на Багамские Острова, Кубу, Гаити и Ямайку в Карибском бассейне, ураган в октябре 2012 года достиг восточного побережья Соединенных Штатов Америки, где причинил ущерб, оцениваемый более чем в 50 млрд. долл. США. Соединенные Штаты Америки также пострадали от жестокой засухи, которая поразила значительную часть территории страны и причинила ущерб в размере 20 млрд. долл. США в результате потерь сельскохозяйственных культур, а также привела к росту цен на основные продукты питания, затронувшему людей во всем мире.

5. Засуха, усугублявшаяся хронической нищетой, отсутствием продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания, низкими объемами производства сельскохозяйственной продукции и высокими ценами на продукты питания, затронула в 2012 году во всем Сахельском регионе более 18 миллионов человек, в том числе 1,1 миллиона детей, которые в результате подверглись риску серьезного и хронического недоедания. Раннее предупреждение и оперативная мобилизация средств позволили принять меры на раннем этапе в девяти странах, что содействовало предотвращению более тяжелой гуманитарной катастрофы. Так, в период с июня по сентябрь 2012 года до 5 миллионов человек ежемесячно получали продовольственную помощь; в 2012 году 915 000 детей во всем Сахельском регионе были помещены в центры лечебного питания.

6. Наводнения привели к гибели людей и разрушениям во многих странах. В Нигерии произошло сильнейшее наводнение за более чем 40 лет, которое, по данным правительства, привело к гибели 363 человек и появлению 2,1 миллиона зарегистрированных внутренне перемещенных лиц, причем в общей сложности от наводнения пострадали приблизительно 7,7 миллиона человек. Пакистан вновь пострадал в результате широкомасштабных сезонных наводнений, которые затронули около 5 миллионов человек и привели к тому, что 473 человека погибли, 2900 человек получили ранения и 466 000 зданий по-

страдали. От наводнений также пострадали Индия, где в июле 2012 года в Ассаме погибло более 100 человек и были перемещены свыше 2 миллионов человек, и Корейская Народно-Демократическая Республика, где в августе 2012 года не менее 170 человек погибли и 200 000 покинули места своего постоянного проживания.

7. Несколько общин также серьезно пострадали в результате землетрясений. Наиболее смертоносное землетрясение в отчетном периоде поразило 11 августа 2012 года Исламскую Республику Иран, где погибло более 300 человек. В результате землетрясения, произошедшего 7 ноября в Гватемале и Мексике, погибло почти 140 человек. 20 апреля 2013 года землетрясение произошло в городе Янь в китайской провинции Сычуань, в результате чего погибло 193 человека, ранения получили более 12 000 человек и пострадали почти 2 миллиона человек.

### **С. Тенденции в области финансирования деятельности, связанной со стихийными бедствиями**

8. По данным Службы отслеживания финансовых данных, в 2012 году на гуманитарную деятельность, связанную со стихийными бедствиями, было выделено лишь 385 млн. долл. США (как в рамках, так и за рамками призывов к совместным действиям) из общего объема гуманитарного финансирования в размере 12,7 млрд. долл. США, что представляет собой резкое сокращение по сравнению с 6,4 млрд. долл. США, выделенными в 2010 году, и 1,5 млрд. долл. США, выделенными в 2011 году, но практически соответствует объему средств, выделенных в 2009 году, в котором не произошло каких-либо крупных стихийных бедствий, и был зарегистрирован аналогичный уровень смертности в результате стихийных бедствий. В 2012 году был сделан лишь один призыв об оказании экстренной помощи в связи со стихийными бедствиями: в связи с засухой в Лесото было выделено в общей сложности 23 млн. долл. США, что составляет 59 процентов от запрошенных 38 млн. долл. США.

9. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 485 млн. долл. США, рекордную сумму за всю историю его существования, из которых свыше 154 млн. долл. США выделялись на цели реагирования на стихийные бедствия. Эта сумма включает 90 млн. долл. США для принятия мер реагирования в связи с засухой, 53 млн. долл. США для ликвидации последствий наводнений и ураганов, 9,5 млн. долл. США для ликвидации последствий землетрясений и 1,5 млн. долл. США для ликвидации последствий нашествия саранчи. Пять наиболее крупных грантов по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для принятия мер реагирования в связи со стихийными бедствиями получили Нигер (18,6 млн. долл. США), Гаити (11,9 млн. долл. США), Филиппины (11,2 млн. долл. США) и Пакистан и Чад (по 9,9 млн. долл. США).

### III. Снижение уязвимости и управление рисками

#### A. Факторы, усиливающие опасность бедствий в будущем, и их влияние на оказание гуманитарной помощи<sup>3</sup>

10. Хотя в деле уменьшения опасности бедствий и снижения связанного с ними уровня смертности был достигнут определенный прогресс, в ближайшие годы потребуются дальнейшие инвестиции в укрепление потенциала противодействия им. Три главных фактора, усиливающих опасность бедствий<sup>4</sup> в будущем, которые ведут к повышению уязвимости людей, их средств к существованию и имущества по отношению к опасным природным явлениям и их подверженности воздействию этих явлений, могут быть выявлены с учетом их весьма негативных последствий. Этими факторами являются глобальное изменение окружающей среды (изменение климата и деградация окружающей среды), демографические тенденции (например, рост численности населения) и быстрая и стихийная урбанизация.

11. В совокупности эти факторы риска будут отражаться на условиях оперативной деятельности по оказанию гуманитарной помощи; иными словами, они будут определять, где и как эта помощь будет оказываться. Кроме того, эти факторы риска и другие проблемы, такие как крайняя нищета, социально-экономическое неравенство, гендерное неравенство, дефицит водных ресурсов и резкий рост цен на продовольствие и топливо, взаимосвязаны. Когда несколько из них происходят одновременно, возникают новые факторы уязвимости и новые потребности, а существующие факторы уязвимости еще более обостряются. Они также могут привести к значительной нестабильности и отсутствию безопасности. Крайне важно в полной мере учитывать взаимозависимость этих факторов, тенденций и проблем и их последствия для опасности бедствий и кризисов на местном уровне.

12. Если уровень инвестиций в деятельность по уменьшению опасности бедствий, повышению потенциала противодействия им и адаптации к изменению климата будет отставать от возросшей опасности бедствий, будет увеличиваться число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи в период после бедст-

<sup>3</sup> С учетом общей направленности настоящего доклада в данном разделе рассматривается риск опасных природных явлений и не рассматриваются риски, связанные с комплексными чрезвычайными ситуациями и конфликтами (рассматривающиеся в ежегодном докладе Генерального секретаря об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций), которые зачастую усугубляют последствия бедствий и затрудняют задачу управления их рисками и укрепления потенциала противодействия им в долгосрочной перспективе, и поэтому должны рассматриваться в рамках всеобъемлющего подхода в вопросах управления рисками.

<sup>4</sup> Опасность бедствий может быть определена как совокупное воздействие опасных явлений (явлений, которые создают угрозу для жизни людей и их средств к существованию и могут быть природными или антропогенными), уязвимости и подверженности им, в сопоставлении с потенциалом противодействия им или мерами по сокращению или преодолению их возможных негативных последствий. Уязвимость — это вероятность того, что подверженность опасным явлениям приведет к негативным последствиям для отдельных лиц или общин. Она обусловлена многочисленными и зачастую издавна существующими физическими, социальными, культурными, экономическими и экологическими факторами.

вий. По мере расширения масштабов гуманитарной деятельности гуманитарная система должна помогать все большему числу людей в новых местах проживания, располагая при этом меньшими ресурсами и действуя в условиях повышенного спроса и ожиданий в отношении эффективных мер реагирования. Определение ситуаций, в которых необходима гуманитарная помощь, может становиться все более трудным делом, поскольку продолжительные и регулярные бедствия могут привести к возникновению групп уязвимых лиц, для которых кризисы станут новыми «нормальными условиями существования». Кроме того, гуманитарным организациям будет необходимо адаптировать и разрабатывать инструменты, методы и подходы для удовлетворения потребностей новых демографических групп, таких, как растущее городское и пожилое население. Могут отсутствовать нормативно-правовые или программные рамки, необходимые для оказания поддержки новым видам уязвимых групп, таким как лица, перемещенные или мигрирующие в результате изменения климата.

## **В. Управление рисками бедствий и гуманитарная помощь**

13. Существующие в настоящее время международные гуманитарные системы рассчитаны главным образом на принятие мер в связи с конкретными событиями, происходящими на местном уровне, такими как внезапные бедствия, а также конфликты с применением насилия и другие потрясения, способные привести к гуманитарным кризисам. В целях достижения большей эффективности в свете изменения факторов, влияющих на опасность бедствий, и продолжительного характера многих кризисов гуманитарные организации, а также правительства и сектор развития, должны работать в целях уменьшения опасности бедствий и кризисов и управления связанными с ними рисками, а не просто реагировать на их воздействие после их возникновения.

### **Понимание рисков и управление ими**

14. Управление рисками бедствий охватывает как опасные явления, так и факторы уязвимости, и направлено на прогнозирование, избежание, уменьшение или перенаправление негативного воздействия опасных явлений посредством мер профилактики, смягчения последствий и обеспечения готовности при одновременном укреплении необходимого потенциала. Управление рисками — это систематический подход к управлению факторами неопределенности и сведению к минимуму потенциального ущерба и убытков. Оно включает следующие элементы: а) выявление, оценку и приоритизацию рисков; б) снижение степени рисков и обеспечение готовности к ним; и с) преодоление бедствий, когда они происходят.

15. Первый элемент предусматривает оценку и анализ опасных явлений, уровня подверженности их воздействию и факторов уязвимости, которые могут способствовать возникновению гуманитарного кризиса. После установления рисков возможна их приоритизация и разработка стратегий по управлению ими. Второй элемент включает принятие решений и осуществление мер, направленных на прогнозирование, избежание, смягчение последствий и перераспределение рисков. Это включает, в том числе, разработку и осуществление таких мер по уменьшению опасности бедствий, как раннее предупреждение, обеспечение готовности, поддержка средств к существованию и использование механизмов страхования, которые содействуют уменьшению уязвимости людей

и имущества и их подверженности воздействию бедствий, а также смягчению последствий реально возникших рисков. Третий элемент включает традиционные меры по оказанию гуманитарной помощи, содействие скорейшему восстановлению, а также деятельность, связанную с восстановлением и развитием в более долгосрочной перспективе.

16. К управлению рисками необходимо подходить как к непрерывному циклу действий, осуществляемых и приоритизируемых в соответствии с положением на местах и изменяющимся уровнем опасности и потребностей. Так, уменьшение опасности бедствий, и в частности обеспечение готовности к ним, следует рассматривать как непрерывную деятельность, которая является составной частью мер реагирования, особенно во время продолжительных или повторяющихся кризисных ситуаций, дополнением к мерам реагирования и важнейшим условием повышения их эффективности.

### **Препятствия для управления рисками**

17. В настоящее время существуют два главных препятствия для эффективного управления рисками гуманитарных кризисов. Во-первых, предпринимаемые в настоящее время действия и выделяемые ресурсы направлены преимущественно на принятие мер реагирования. Предотвращения бедствий и смягчения их последствий не удастся добиться, пока не будет обеспечено повышение значимости деятельности по уменьшению опасности бедствий, и в частности мер по обеспечению готовности к ним (при этом необходимо признать, что острая нужда в странах, подверженных бедствиям, часто будет обуславливать необходимость выделения большего объема ресурсов на цели реагирования). Несмотря на информационно-пропагандистскую деятельность и ясные свидетельства того, что предотвращение бедствий и обеспечение готовности к ним являются более эффективными и менее дорогостоящими, чем меры реагирования, на эти виды деятельности по-прежнему хронически не хватает финансовых средств. Так, в 2006–2010 годах лишь 3 процента от объема гуманитарной помощи было израсходовано на предотвращение бедствий и обеспечение готовности к ним и лишь 1 процент помощи в целях развития был израсходован на деятельность по уменьшению опасности бедствий.

18. Во-вторых, управление рисками, как правило, осуществляется не систематически или не на всесторонней основе. Управление рисками кризисов требует вовлечения всех структур и секторов, поскольку они действуют, ориентируясь на разные шкалы времени, и обладают различающимся опытом. Гуманитарные организации по определению не могут нести ответственность за управление рисками кризисов в долгосрочной перспективе. За это отвечают правительства при поддержке организаций, занимающихся вопросами развития. Вместе с тем гуманитарные организации могут действовать таким образом, чтобы внести максимальный вклад в управление рисками и содействовать наращиванию потенциала правительств в плане самостоятельного управления рисками.

## **Применение подхода к оказанию гуманитарной помощи, основанного на управлении рисками бедствий**

### *Национальное руководство и укрепление потенциала*

19. Национальные, субнациональные и местные органы управления и общины первыми реагируют на бедствия и должны руководить процессами управления рисками бедствий. Многие правительства, прежде всего в странах со средним уровнем дохода, наращивают свой потенциал в плане обеспечения готовности к бедствиям и принятия мер реагирования, что помогает им преодолевать бедствия, или обращаются за консультациями и поддержкой в деле укрепления этого потенциала к международной гуманитарной системе и другим структурам. Международная гуманитарная система должна и далее поддерживать правительства в деле наращивания потенциала на основе обмена опытом и инструментами для обеспечения существования эффективных планов по управлению рисками бедствий и соответствующего потенциала. Скоординированная международная поддержка (между гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития, в тесном сотрудничестве с международным финансовыми учреждениями и двусторонними донорами) должна способствовать обеспечению надлежащего обмена информацией, совместного планирования и приоритизации, а также увязки ресурсов с национальными приоритетами в области управления рисками бедствий.

### *Партнерские отношения*

20. Для обеспечения прогнозирования и анализа соответствующих рисков и управления ими структуры, занимающиеся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, должны найти пути для работы на более стратегической основе с широким кругом партнеров, таких как пострадавшие люди, гражданское общество, местные органы власти, частный сектор, средства массовой информации, военные структуры, академические и научные круги. Многие из этих структур обладают опытом и потенциалом, позволяющим им анализировать более долгосрочные тенденции (например, исследователи, занимающиеся вопросами климата или экономическим анализом), управлять рисками бедствий на местном уровне (например, общинные организации) и работать в конкретной гуманитарной обстановке (например, неформальные городские поселения) и с новыми видами рабочей нагрузки (например, работа с бедными слоями городского населения, пожилыми людьми и людьми, ставшими беженцами или мигрантами в результате изменения климата). Эти структуры, как правило, действуют в рамках своих соответствующих тематических областей или подчас исключены из ключевых процессов, поэтому необходимо обеспечить их согласованное и всестороннее участие в анализе и мониторинге рисков и в планировании и принятии мер.

### *Координация и планирование*

21. Необходимо наладить более эффективную координацию между организациями, занимающимися гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, прежде всего в части, касающейся функций и обязанностей, связанных с уменьшением опасности бедствий, принятием мер на раннем этапе и поощрением устойчивого восстановления. В целях повышения согласованности процессов национального планирования и планирования деятельности в

области развития и гуманитарной деятельности необходимо обеспечивать более тесную увязку гуманитарной помощи и помощи в целях развития, следуя примеру правительств, которые приступили к созданию надежных структур по противодействию бедствиям. Необходимо, чтобы подход на основе управления рисками был отражен в различных процессах планирования, проходящих на страновом уровне, таких как процессы подготовки призывов к совместным действиям, процессы подготовки общих планов гуманитарной деятельности и процессы по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которые, в свою очередь, должны быть согласованы с другими ключевыми планами, такими как национальные планы адаптации к изменению климата и стратегии сокращения масштабов нищеты, и входить в них в качестве взаимосвязанных компонентов в случае такой необходимости.

#### *Анализ рисков*

22. При наличии надлежащих данных и при проведении необходимого анализа многие кризисы в определенной мере предсказуемы. Хотя определенные указания могут быть получены при помощи прогнозных моделей и инструментов, важнее всего обеспечить общее понимание ситуации с точки зрения рисков, метод отслеживания изменений в уровне рисков и способ обеспечить, чтобы повышение степени риска вело к конкретным действиям, т.е. к подготовке надлежащих, своевременных предупреждений, влекущих за собой мобилизацию ресурсов, как людских, так и финансовых.

23. Необходимо обеспечить более тесную увязку анализа рисков, проводимого правительствами и организациями, занимающимися деятельностью в области развития и гуманитарной деятельностью. Общий и всесторонний анализ рисков опасных явлений, факторов уязвимости и потенциала, включая гендерный анализ и дезагрегацию данных по полу, возрасту, инвалидности и другим актуальным характеристикам, поможет в составлении программ управления рисками кризисов в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Это потребует распространения информации о рисках и инвестирования в укрепление потенциала, особенно на национальном и субнациональном уровнях, в целях анализа рисков и оповещения о них, а также совершенствования механизмов совместного анализа рисков, результаты работы которых должны использоваться для разработки соответствующих политики, стратегий и программ для повышения потенциала противодействия всем рискам.

#### *Обеспечение готовности*

24. Когда происходят бедствия, способность реагировать на них и принимать соответствующие меры зависит от уровня готовности гуманитарной системы затронутой страны и международной гуманитарной системы. Повышенная готовность позволяет принимать эффективные действия на раннем этапе, что, в свою очередь, приводит к сокращению связанных с бедствиями потерь, снижению уровня смертности и более быстрому восстановлению. Таким образом, обеспечение готовности к бедствиям является составной частью эффективных мер реагирования, а также важнейшим компонентом укрепления потенциала противодействия бедствиям.

25. Организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, должны налаживать более эффективную координацию своих действий и оказывать коллективную поддержку государствам-членам, прежде всего странам, подверженным бедствиям, с тем чтобы они могли укреплять свой национальный, субнациональный и местный потенциалы в плане обеспечения готовности к бедствиям, а также самостоятельного управления рисками бедствий и реагирования на них. Необходимо оказывать правительствам поддержку в разработке долгосрочных стратегий и многолетних оперативных планов по обеспечению готовности, которые должны быть составной частью стратегий уменьшения опасности бедствий и укрепления потенциала противодействия им.

*Раннее предупреждение и принятие мер на раннем этапе*

26. Эффективный анализ и мониторинг рисков должны включать четкие механизмы контроля за достижением пороговых показателей и приведения в исполнение мер профилактики и смягчения воздействия на раннем этапе. Они также требуют изменения подхода в рамках организаций в целях создания стимулов для своевременного принятия решений и осуществления надлежащих мер в условиях неопределенности. Уроки, извлеченные из недавнего кризиса, вызванного засухой в районе Африканского Рога, показывают, что, хотя информация в области раннего предупреждения была точной и своевременной, надлежащие и достаточные меры не были приняты до тех пор, пока бедствие не произошло, чрезвычайные пороговые показатели были превышены и возможность осуществления эффективных с точки зрения затрат действий в сфере раннего предупреждения и смягчения последствий была упущена. При принятии мер реагирования в связи с продовольственным кризисом в Сахеле были отмечены обнадеживающие успехи в устранении этих недостатков и в принятии мер на раннем этапе, однако дальнейшие согласованные усилия все еще необходимы для повышения оперативности и эффективности реагирования на подобные кризисы.

27. Системы раннего предупреждения обеспечивают общинам возможность принятия своевременных мер для избежания полномасштабного воздействия опасных явлений и получения помощи до того, как они исчерпают возможности своих механизмов выживания. Для этого требуется решительное руководство со стороны правительства и вовлечение общества. Для перехода от раннего предупреждения к принятию мер на раннем этапе требуются инвестиции в национальные системы раннего предупреждения, обмен информацией о региональных угрозах и возможность оперативного принятия надлежащих мер реагирования. Важной предпосылкой для этого является наличие гибких механизмов для выделения ресурсов и финансирования, с помощью которых можно выделять средства на основе показателей раннего предупреждения, не дожидаясь начала кризиса. Для преодоления ситуации неопределенности, возникающей после того как получены ранние предупреждения, приоритет в планах необходимо отдавать «беспроектным» мерам, способствующим повышению потенциала противодействия бедствиям независимо от того, начнется кризис или нет. Решения о мерах реагирования должны приниматься на основе фактов, всеохватывающих консультаций со всеми слоями подвергающихся риску общин, а также глубокого понимания местных потребностей, приоритетов, факторов уязвимости, потенциала и механизмов выживания.

### *Восстановление на раннем этапе*

28. Восстановление на раннем этапе, будучи безотлагательной мерой по укреплению потенциала противодействия в период после бедствия, является важнейшим составным элементом эффективного обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них. Увязка подхода восстановления на раннем этапе с гуманитарными операциями — принятие в рамках важнейших и безотлагательных действий по спасению жизней мер по обеспечению готовности и мер реагирования, учитывающих более долгосрочные потребности, такие как уменьшение опасности бедствий в будущем, — имеет чрезвычайно важное значение для первоначальных усилий общины по выходу из кризиса и поиску долгосрочных решений для преодоления его последствий. Это также готовит почву для эффективного и беспрепятственного перехода от оказания чрезвычайной помощи к более долгосрочному восстановлению и укреплению потенциала противодействия будущим кризисам. Усилия по скорейшему восстановлению должны обеспечивать людям больший потенциал противодействия, чем до бедствия, путем устранения долгосрочных причин и факторов уязвимости, которые изначально способствовали возникновению бедствия. Для того чтобы гуманитарная помощь содействовала обеспечению долгосрочных выгод для пострадавших, она с самого начала должна быть всеобъемлющей и осуществляться под руководством местных общин, включая наиболее уязвимые слои населения, а также национальных и местных органов власти.

### *Новаторство и технологии*

29. Новаторство и технологии могут содействовать повышению эффективности управления рисками, способствовать укреплению систем раннего предупреждения и обеспечения готовности и изменить характер мер реагирования путем создания новых инструментов для смягчения и преодоления гуманитарных кризисов и расширения возможностей для оказания более эффективной и действенной гуманитарной помощи. Использование спутниковых изображений и геоинформационных систем позволило улучшить картирование угроз и рисков, раннее предупреждение и оценку потребностей; гуманитарной системе необходимо расширить свои возможности в плане сбора, анализа и распространения такой информации и обеспечить, чтобы она эффективно использовалась для обоснования принимаемых решений. Все более широкое использование мобильных телефонов/смартфонов может помочь предупреждать людей об опасных явлениях в режиме реального времени; позволить им делать пожертвования при помощи службы коротких сообщений; предоставить лицам, получающим помощь, возможность более активно предоставлять свои отклики; и облегчить распределение помощи, предоставив возможность использовать электронные ваучеры и более точно определять ее получателей. Все большая распространенность использования социальных сетей в подверженных стихийным бедствиям странах открывает для пострадавших общин новые возможности в плане доступа, коммуникации и распространения информации. Гуманитарные организации должны понимать, использовать и активно стимулировать такие нововведения.

### *Финансирование*

30. При финансировании управления рисками и деятельности по повышению потенциала противодействия им необходимо отказаться от финансирования методов, направленных на принятие краткосрочных мер реагирования в связи с одноразовыми бедствиями. Это особенно важно в ситуациях продолжительных или повторяющихся бедствий. Инвестиции в деятельность по управлению рисками необходимо активизировать посредством использования национальных каналов и каналов деятельности в области развития и гуманитарной деятельности, а также обеспечить надлежащую направленность этих инвестиций на основе принятия решений о финансировании на страновом и/или региональном уровнях. В целях повышения готовности и содействия переходу от раннего предупреждения к мерам реагирования на раннем этапе необходимо обеспечить предсказуемое и легкодоступное финансирование в тех случаях, когда существует достаточно свидетельств повышения риска и близящейся опасности. Необходимо наладить более эффективную координацию финансирования, поступающего по различным каналам, для удовлетворения потребностей как в отношении краткосрочных/настоятельно необходимых действий по обеспечению готовности, таких как планирование на случай чрезвычайных ситуаций, так и в отношении долгосрочных мер по повышению национальной, субнациональной и международной готовности и укреплению потенциала реагирования, а также мероприятий по восстановлению на раннем этапе.

### *Программа развития на период после 2015 года*

31. В настоящее время идет ряд процессов определения приоритетов в рамках глобальной программы развития на период после 2015 года, когда подойдут к концу сроки достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Хиогской рамочной программе действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин. Программа развития на период после 2015 года открывает уникальную возможность для обеспечения того, чтобы стратегиям и программам, которые могут способствовать уменьшению опасности гуманитарных кризисов и управлению связанными с ними рисками, уделялось достаточно приоритетное внимание и чтобы помощь в целях развития активно использовалась в деятельности по предотвращению стихийных бедствий, обеспечению готовности к ним и восстановлению, в том числе благодаря адекватному финансированию и способности гибко реагировать на ухудшение ситуации. Она также открывает возможность более полного согласования подходов на основе управления рисками, включая уменьшение опасности бедствий, адаптацию к изменению климата и миростроительство, в качестве ключевых стратегий, направленных на укрепление потенциала противодействия различным потрясениям, а также установить важнейшие межсекторальные партнерские связи. Программа развития на период после 2015 года также предоставляет возможность более эффективного решения проблем и учета прав и потребностей маргинализированных и уязвимых групп населения.

## С. Прогресс в повышении потенциала противодействия бедствиям

32. Потенциал противодействия бедствиям является примером концепции, объединяющей вопросы управления рисками и снижения уязвимости в рамках системного подхода<sup>5</sup>. Потенциал противодействия указывает на способность систем и людей — общин, домашних хозяйств и отдельных лиц — выдерживать и контролировать негативные воздействия и потрясения и преодолевать их последствия. Он предполагает, что люди способны поддерживать выполнение базовых функций и существование базовых структур во время негативных воздействий и потрясений; имеют доступ к знаниям и ресурсам, позволяющим им адаптироваться к изменяющимся обстоятельствам; и обладают возможностью прогнозировать и предотвращать негативные воздействия и кризисы, готовиться к ним, принимать меры реагирования и ликвидировать их последствия без ущерба для их долгосрочных перспектив, повышая при этом свой потенциал противодействия будущим потрясениям путем снижения уязвимости и уменьшения опасности бедствий.

33. Повышение потенциала противодействия бедствиям требует всеобъемлющего подхода, способствующего наращиванию потенциала более эффективного управления рисками; решению физических, социальных, культурных, экономических и экологических проблем, способствующих уязвимости; и созданию гибких систем реагирования на потрясения, когда таковые происходят. Речь идет о долгосрочном и ориентированном на развитие процессе, требующем стабильной приверженности всех соответствующих участников. Этот процесс, ответственность за который несут правительства, происходит при поддержке как гуманитарных программ, так и программ в области развития и требует более тесной интеграции процессов национального планирования и планирования деятельности в области развития и гуманитарной деятельности, соответствующих стратегий и такой мобилизации ресурсов, в рамках которой были бы увязаны краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные мероприятия, а также наращивания национального, субнационального и местного потенциала. Для поддержки этих усилий необходимо стратегическое, гибкое и, в идеале, многолетнее финансирование.

34. В ходе отчетного периода велось осуществление нескольких инициатив, нацеленных на повышение потенциала противодействия бедствиям. В декабре 2012 года руководители, входящие в состав Межучрежденческого постоянного комитета, постановили: а) разрабатывать механизмы для увязки механизмов планирования гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и повышения общесистемного потенциала согласованного стратегического планирования; б) более активно взаимодействовать с Международной стратегией уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций в целях

<sup>5</sup> В развитие определения, предложенного в Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, в плане действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях повышения потенциала противодействия им приводится следующее определение потенциала противодействия бедствиям: «способность системы своевременно и эффективно смягчать, предотвращать, прогнозировать и преодолевать последствия опасного явления, адаптироваться к ним и восстанавливаться после них, в том числе путем обеспечения сохранения, восстановления или усовершенствования своих базовых структур и функций» (см. СЕВ/2013/4, приложение III).

содействия наращиванию национального потенциала в плане готовности и реагирования; с) поддерживать экспериментальные инициативы (Гаити, Непал, Нигер и Чад) по укреплению связей между национальными и гуманитарными программами; и d) укреплять потенциал тематических блоков и учреждений по эффективной интеграции мер уменьшения опасности бедствий, включая обеспечение готовности и скорейшее восстановление, в целях наращивания потенциала противодействия бедствиям. Кроме того, План действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия им, утвержденный в апреле 2013 года Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций, будет способствовать ускорению осуществления Хиогской рамочной программы действий, интеграции мер по уменьшению опасности бедствий во все операции, осуществляемые Организацией Объединенных Наций на страновом уровне, и повышению ответственности.

35. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) приступили к реализации инициативы «Политические активисты за укрепление потенциала противодействия бедствиям» в целях уделения повышенного политического внимания деятельности по укреплению потенциала противодействия бедствиям и увеличения инвестиций. В соответствующую неофициальную группу высокого уровня входят правительственные министры и представители региональных и международных организаций и частного сектора. Эта инициатива направлена на укрепление потенциала противодействия бедствиям в районах, наиболее подверженных бедствиям, путем поддержки национальных планов укрепления потенциала противодействия бедствиям и предоставления финансовых средств для осуществления стратегий по уменьшению опасности бедствий. Она также направлена на улучшение координации между гуманитарной помощью и помощью в целях развития и стимулирование участия частного сектора. В рамках этой инициативы ведется работа по трем широким направлениям: наращивание регионального потенциала противодействия бедствиям, прежде всего в странах Африканского Рога и в Сахеле; наращивание потенциала противодействия бедствиям в конкретных странах (включая Гаити и Непал); и обеспечение учета мер по противодействию бедствиям при распределении донорских инвестиций на гуманитарную деятельность и деятельность в области развития.

36. Европейская комиссия в 2012 году приступила к осуществлению инициативы «Глобальный альянс в поддержку потенциала противодействия бедствиям — Сахель». В совместной декларации, подписанной представителями более 30 стран, учреждений Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, Африканского банка развития, Организации исламского сотрудничества, Экономического сообщества западноафриканских государств и Западноафриканского экономического и валютного союза, излагается программа действий по укреплению потенциала противодействия бедствиям в Сахеле, предусматривающая потенциальные инвестиции в размере 750 млн. евро за трехгодичный период, предназначенные для создания сезонных систем защиты; инвестиций в медицинское обслуживание и другие социальные услуги и в функционирование продовольственных рынков; а также в деятельность по расширению прав и возможностей женщин, включая работниц сельскохозяйственного сектора. Аналогичным образом Глобальный альянс в поддержку действий по укреплению

нию потенциала противодействия засухе и содействия росту стремится положить конец регулярно происходящим на Африканском Роге засухам. Глобальный альянс, состоящий из крупнейших международных доноров и других партнеров по процессу развития и действующий под руководством Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, объединил организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, и соответствующие ресурсы в целях принятия совместных мер в поддержку осуществления разработанных под руководством стран планов, делая упор на укреплении потенциала противодействия бедствиям и поощрении экономического роста.

37. Состоялась серия заседаний в рамках Диалога по вопросам наращивания потенциала противодействия бедствиям, приуроченных к ежегодным заседаниям Группы Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ). Последние заседания в рамках Диалога, состоявшиеся в апреле 2013 года, были посвящены настоятельной необходимости учета соображений управления рисками бедствий и климатическими рисками при составлении программ в области развития и в повестке дня Совместного комитета по развитию Международного валютного фонда и Всемирного банка, а также обсуждению того, как обеспечить учет потенциала противодействия бедствиям в рамочной программе развития на период после 2015 года.

38. С тем чтобы увязать основные чрезвычайные меры реагирования с более долгосрочной деятельностью по укреплению потенциала противодействия бедствиям, Всемирная продовольственная программа (ВПП) разработала новые руководящие принципы оказания продовольственной помощи в обмен на работу по созданию материальных активов. Ряд мероприятий содействуют обеспечению более широкого доступа к продовольствию и наращиванию потенциала противодействия бедствиям путем обеспечения восстановления или реабилитации основных материальных активов, принадлежащих общинам или домашним хозяйствам. В 2012 году в рамках деятельности ВПП по выделению продовольствия или выплаты наличных средств в обмен на работу по созданию материальных активов были охвачены более 15 млн. человек, что способствовало восстановлению физической инфраструктуры (например, систем орошения и линий ливневой канализации) и внесло вклад в управление природными ресурсами при помощи мер, направленных на сбор воды, высаживание деревьев, охрану почв и борьбу с наводнениями. Эта деятельность привела к уменьшению опасности бедствий и заложила основу для налаживания масштабных партнерских связей.

39. В Нигере стратегия укрепления общинного потенциала противодействия бедствиям, разработанная совместно Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (структура «ООН-женщины») и ВПП, направлена на развитие и диверсифицирование сельскохозяйственного производства и принадлежащих общинам активов; внедрение пересмотренной программы школьного питания, увязывающей образование, питание и местное производство; профилактику недоедания и медицинский уход в случае недоедания; и укрепление потенциала правительства и его партнеров в деле картирования и контроля продовольственной безопасности, обеспечения готовности и принятия мер реагирования.

Это и другие сходные усилия, принимаемые в других странах, подчеркивают, что потенциал противодействия бедствиям может быть создан лишь на основе согласованных действий, направленных на обеспечение участия общин, объединение активов и опыта многих организаций и активизации усилий по укреплению национального и местного потенциала.

#### **IV. Прогресс в укреплении деятельности по оказанию гуманитарной помощи в связи со стихийными бедствиями**

##### **A. Укрепление потенциала в области обеспечения готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них**

40. Государства-члены существенно укрепили свой потенциал в области реагирования и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и бедствиям при поддержке Организации Объединенных Наций и ее партнеров. В целях поддержки национальных усилий по управлению рисками бедствий Межучрежденческий постоянный комитет ведет разработку Общей рамочной программы наращивания потенциала в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, при помощи которой организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, смогут объединить свои усилия на страновом уровне для наращивания, поддержки и дополнения потенциала национального правительства и местных органов управления и общин в области прогнозирования чрезвычайных ситуаций, подготовки к ним и реагирования на них.

41. В рамках Программы преобразований Межучрежденческого постоянного комитета Рабочая подгруппа по вопросам обеспечения готовности разработала подход на основе обеспечения межучрежденческой готовности к чрезвычайным ситуациям. Речь идет об ориентированном на действия подходе, целью которого является повышение степени готовности к принятию мер гуманитарного реагирования и усиление эффективности таких мер. Он также способствует повышению предсказуемости, распределяя и закрепляя роли и сферы ответственности и создавая механизмы координации в рамках гуманитарного сообщества и правительств и между ними. В рамках этого ориентированного на страновой уровень подхода действия по обеспечению готовности распределяются по четырем ключевым компонентам: выявление рисков и мониторинг в целях раннего предупреждения; меры по обеспечению минимального уровня готовности; планирование действий на случай чрезвычайных обстоятельств; и выработка стандартных оперативных процедур для первоначальных мер реагирования в связи с чрезвычайными ситуациями в рамках тематических блоков/секторов и между ними.

42. В рамках региональных учебных мероприятий и учений по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям национальные, региональные и международные структуры, отвечающие за меры реагирования, объединяют свои усилия в целях укрепления сотрудничества между структурами всех уровней и достижения взаимопонимания относительно того, что необходимо сделать для обеспечения согласованности действий и готовности к принятию мер реагирования, на основе недавно разработанных руководящих принципов для проведе-

ния учений по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям для правительств. По просьбе Межучрежденческого постоянного комитета Управление по координации гуманитарных вопросов разработало систему отслеживания степени готовности, онлайн-инструмент для управления информацией о межучрежденческой готовности и обмена этой информацией между организациями, входящими в Межучрежденческий постоянный комитет, и прежде всего для обмена сведениями о предстоящих учебных мероприятиях и учениях по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям.

43. За прошедший год региональные отделения Управления по координации гуманитарных вопросов добились прогресса во внедрении комплекса минимальных мер по обеспечению готовности. Этот комплекс, являющийся инструментом для внутреннего пользования Управления, дополняет подход на основе обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. Для внедрения этого комплекса мер было отобрано в общей сложности 29 стран из всех регионов на основе оценки приоритетности рисков, факторов уязвимости и потенциала с использованием системы глобального мониторинга, используемой Управлением для приоритизации стран. В рамках этого внедрения особое внимание уделяется уточнению роли, сфер ответственности и определению потенциала принятия мер в случае чрезвычайных ситуаций на основе анализа рисков и созданию всеобъемлющих механизмов для координации гуманитарной деятельности. В рамках дополнительной поддержки внимание будет уделяться оценке и анализу потребностей; стратегии коммуникации в чрезвычайных ситуациях; и укреплению координации между национальными и международными гуманитарными организациями, вооруженными силами и гражданским обществом.

44. Для содействия в выявлении подвергающихся риску стран и обеспечения возможности более эффективной приоритизации ресурсов при осуществлении инвестиций в целях обеспечения готовности к бедствиям и укрепления потенциала, в том числе путем проведения учений по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и по преодолению чрезвычайных ситуаций, Межучрежденческий постоянный комитет, в сотрудничестве с Совместным исследовательским центром Европейской комиссии и партнерами и с опорой на систему глобального мониторинга Управления по координации гуманитарных вопросов, занимается разработкой индекса гуманитарных рисков, в рамках которого будет представлена общая фактологическая база по гуманитарным рискам на страновом уровне на основе анализа подверженности опасным явлениям, факторов уязвимости и потенциала.

45. Организация Объединенных Наций и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца продолжают сотрудничество в целях поощрения осуществления Руководства по внутригосударственному содействию и регулированию международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ. Это сотрудничество предусматривает завершение подготовки типового закона по содействию и регулированию международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ (разработкой которого совместно занимаются Межучрежденческий постоянный комитет, Межпарламентский союз и Управление по координации гуманитарных вопросов) и начало процесса разработки типового закона о чрезвычайной ситуации как инструмента для государств, которые на момент стихийного бедствия еще не приняли соответствующее всеобъемлющее законодательство. За отчетный период Мек-

сика и Намибия ввели с опорой на Руководство новые правовые механизмы; еще в более десяти государствах соответствующие законы находятся на этапе рассмотрения. В большинстве государств все еще необходимо ввести четкие правила и процедуры для предотвращения наиболее распространенных проблем регулирования, возникающих в ходе крупномасштабных международных операций реагирования, таких как задержки в выдаче виз для персонала и в прохождении таможенной очистки для товаров и оборудования организаций по оказанию помощи, а также налоги и сборы на деятельность по оказанию помощи. Хотя понимание пробелов в юридической базе существенно улучшилось на техническом уровне, необходимо привлечь более пристальное политическое внимание к этому вопросу в целях обеспечения более быстрого прогресса. Государства, входящие в Форум тихоокеанских островов и Ассоциацию карибских государств, показали пример в этом отношении, рассмотрев данный вопрос в ходе ряда саммитов, состоявшихся в прошедшем году.

46. Недавно начавший свою работу онлайн-центр чрезвычайных экологических ситуаций<sup>6</sup> предлагает программный подход к укреплению регионального и национального потенциала в области обеспечения готовности и принятия мер реагирования в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями, включая промышленные и техногенные катастрофы. Центр предлагает профессиональную подготовку для специалистов по планированию действий в чрезвычайных ситуациях и оказанию помощи в случае стихийных бедствий, а также для сотрудников национальных и местных государственных органов в уязвимых странах, касающуюся, к примеру, применения комплексного подхода, основанного на учете наличия многочисленных угроз, в процессе национального планирования деятельности по обеспечению готовности к промышленным катастрофам и деятельности в случае связанных с ними непредвиденных обстоятельств. Признавая, что укрепление общинного потенциала противодействия бедствиям невозможно без рационального использования природных ресурсов, Центр также ведет работу по предоставлению сотрудникам гуманитарных организаций навыков и знаний, необходимых для укрепления системы подотчетности и повышения эффективности и устойчивости гуманитарной деятельности путем решения ключевых экологических проблем.

## **В. Перемещение и защита населения в случае стихийных бедствий**

47. Стихийные бедствия остаются наиболее существенной причиной перемещения населения. По данным Центра по наблюдению за процессами внутреннего перемещения, в 2012 году в результате внезапных стихийных бедствий стали перемещенными около 32,4 миллиона человек, что почти вдвое превышает соответствующий показатель 2011 года (16,4 миллиона человек) и превосходит среднегодовой показатель на период 2008–2012 годов (28,8 миллиона человек). Однако это число не отражает всей картины. Оно не включает перемещения, связанные с утратой среды обитания или отсутствием продовольственной безопасности или возможности получения средств к существованию,

<sup>6</sup> Центр чрезвычайных экологических ситуаций ([www.eecentre.org](http://www.eecentre.org)) — это онлайн-инструмент, разработанный для наращивания потенциала национальных структур, отвечающих за реагирование на чрезвычайные ситуации, путем укрепления их механизмов с опорой на ресурсы и услуги, предоставляемые партнерами Центра.

обусловленными медленно прогрессирующими бедствиями или постепенной деградацией окружающей среды, включая засуху и опустынивание. Кроме того, это число включает лишь новые перемещения населения, произошедшие в 2012 году. Выявление ситуаций затяжного перемещения населения, в том числе сбор данных о лицах, остающихся перемещенными после бедствий, произошедших в предыдущие годы, позволило бы устранить серьезный пробел в знаниях, особенно с учетом риска, которому подвергаются люди, и потерянных ими за время затяжного перемещения возможностей. Еще одним крупным пробелом в знаниях, является ограниченный сбор данных в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и местонахождению, что снижает эффективность реагирования на конкретные потребности отдельных групп внутренне перемещенных лиц. В целях наращивания потенциала для устранения этих пробелов Объединенная служба профилирования внутренне перемещенных лиц<sup>7</sup> может оказывать техническую помощь государствам-членам и организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, в получении, поддержании и обновлении достоверных дезаггегированных данных.

48. Уменьшение опасности бедствий, включая обеспечение готовности к ним, является важнейшим условием для предотвращения перемещения населения и уменьшения его масштабов, продолжительности и последствий. После окончания этапа чрезвычайной ситуации необходимо направлять усилия на поиск долгосрочных решений, способствующих возвращению внутренне перемещенных лиц, их интеграции на местах или обустройству в других районах страны на добровольной основе и в условиях безопасности и уважения достоинства. В зависимости от ситуации и последствий бедствия возвращение домой в сжатые сроки не всегда возможно. В тех случаях, когда уровень готовности невысок, разрушения носят широкомасштабный характер и национальный и местный потенциал недостаточен, люди могут оставаться перемещенными на протяжении многих лет. Рамки МПК по достижению долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц предоставляют национальным властям и гуманитарным организациям руководящие указания по вопросам оказания помощи внутренне перемещенным лицам в возвращении к нормальной жизни, в том числе после произошедших бедствий. Достижению долгосрочных решений способствует несколько факторов, в том числе восстановление местной экономики и средств к существованию, обеспечение перехода на раннем этапе от оказания гуманитарной помощи к скорейшему восстановлению и реконструкции, поощрение опоры пострадавших общин на собственные силы и их участия в деятельности на всех этапах перемещения. В ситуации переселения и перемещения важное значение имеют стратегии в отношении земли, жилья и средств к существованию, а также общинный подход, в рамках которого учитываются потребности принимающих общин.

49. Во многих случаях бедствий из-за усугубления существовавших ранее факторов уязвимости могут возникнуть риски в отношении защиты. Эти риски включают доступ к помощи, особенно для женщин и девочек, пожилых людей, инвалидов, внутренне перемещенных лиц, и других лиц с особыми потребно-

<sup>7</sup> Объединенная служба профилирования внутренне перемещенных лиц ([www.jips.org](http://www.jips.org)) предлагает поддержку на местах по вопросам профилирования внутренне переселенных лиц (включая инструменты для сбора дезаггегированных данных и соответствующее обучение), оказываемую в партнерстве с гуманитарными страновыми группами и адаптированную к потребностям запрашивающих помощь пострадавших стран.

стями, включая детей, разлученных с их семьями, и неполные семьи. Обеспечение безопасности и предупреждение и реагирование на насилие по признаку пола, вспышки которого зачастую происходят в чрезвычайных ситуациях, также весьма важны. Кроме того, весьма важна замена удостоверений личности (которые зачастую необходимы для получения доступа к основным услугам). Необходимо обеспечивать защиту прав на жилье, землю и имущество, поскольку обусловленные бедствиями перемещения создают опасность принудительного выселения, а также конфискации, захвата земель и мошеннической продажи или захвата этих активов. Все пострадавшие люди должны обладать минимальным уровнем правового обеспечения проживания, даже если они не обладают официальными документами на дома и землю, особенно в тех случаях, когда их права могут носить неофициальный характер, как, например, в городских трущобах и других несанкционированных поселениях. Необходимо усиливать усилия по воссоединению разделенных семей и предотвращению торговли женщинами и детьми, ранних браков и незаконных усыновлений/удочерений. Кроме того, стихийные бедствия оказывают существенное психологическое и социальное воздействие, а услуги в области охраны психического здоровья и психосоциальная помощь после бедствий оказываются весьма редко. Пересмотренные оперативные руководящие принципы по защите людей в условиях стихийных бедствий, утвержденные Межучрежденческим постоянным комитетом, служат важным руководством для национальных властей и гуманитарных организаций при обеспечении защиты в ходе мер по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению.

50. Новые виды уязвимых групп, такие как лица, перемещенные или мигрирующие в результате изменения климата, должны обладать нормативно-правовыми или программными рамками для их поддержки. В соответствии с обязательствами, принятыми в ходе состоявшегося в декабре 2011 года заседания на уровне министров по случаю шестидесятой годовщины Конвенции о статусе беженцев 1951 года, Норвегия и Швейцария в октябре 2012 года объявили о начале осуществления Инициативы им. Нансена «Разработка программы действий по защите населения в случае трансграничных перемещений, вызванных бедствиями». Общая цель Инициативы заключается в том, чтобы сформировать консенсус в отношении ключевых принципов и элементов, касающихся защиты лиц, перемещенных через границу в результате стихийных бедствий, в том числе бедствий, связанных с последствиями изменения климата. Она направлена на то, чтобы определить программу для будущих действий на национальном, региональном и международном уровнях. С середины 2013 года в пяти регионах, в которых изменение климата уже приводит к перемещению людей, будут проходить проводимые государствами консультации по принципу «снизу вверх» с участием многих заинтересованных сторон.

51. Важнейшим предварительным условием принятия эффективных ответных мер в связи со стихийными бедствиями остается обеспечение доступа, особенно в тех случаях, если речь идет о ситуации конфликта, характеризующейся перемещением населения и его повышенной уязвимостью. В ситуациях стихийных бедствий ограничения в плане доступа могут включать ограничение физического доступа в районы бедствия в связи с разрушением инфраструктуры, сообщениями безопасности и административными требованиями в отношении въезда сотрудников и ввоза оборудования и предметов снабжения для оказания чрезвычайной помощи, такими как получение виз и «сертификатов об

отсутствии возражений». Промедления, вызванные этими факторами, зачастую могут быть сокращены благодаря их урегулированию в рамках усилий по обеспечению готовности к бедствиям, в частности планирования действий на случай непредвиденных обстоятельств.

### **С. Решение гуманитарных проблем в городских условиях**

52. Численность и плотность городского населения, прежде всего бедных слоев городского населения, в наиболее уязвимых районах, таких как трущобы и неофициальные поселения, являются серьезной проблемой для гуманитарных организаций. Высокая концентрация людей, имущества и производственных объектов может привести к усилению последствий бедствий и требует более глубоких знаний о физической и социальной структуре городов и их культуре.

53. Подавляющее большинство инструментов, стратегий и видов практики было разработано для гуманитарной деятельности в сельских районах и нуждается в адаптации или расширении для повышения результативности и эффективности мер обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них в сложных условиях городских районов. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) направляет старших советников по вопросам деятельности в городах для совместной работы с гуманитарными страновыми группами и национальными организациями-партнерами во всех секторах и тематических блоках в целях укрепления стратегического планирования на случай чрезвычайных ситуаций и разработки чрезвычайных мер реагирования в городских условиях. В 2012 году Всемирный банк и Глобальный фонд по уменьшению опасности бедствий и восстановлению опубликовали документ «Города и наводнения: пособие по борьбе с наводнениями в городских районах и управлению рисками в XXI веке», в котором предлагаются оперативные руководящие указания, касающиеся борьбы с наводнениями и интеграции гуманитарной деятельности и деятельности в области развития в стратегии борьбы с наводнениями в городских условиях, обеспечивающие информированность и вовлеченность всех ключевых заинтересованных сторон.

54. Оценка факторов уязвимости городов и их устранение на основе консультаций с общинами — это ключевой способ повышения степени готовности к стихийным бедствиям и потенциала противодействия им и направления гуманитарной помощи наиболее нуждающемуся в ней бедному городскому населению, включая людей, которые оказались в городских районах после перемещения населения, вызванного стихийными бедствиями. ООН-Хабитат приступила к осуществлению Программы оценки потенциала городов в области противодействия бедствиям в целях разработки подхода к оценке и повышению такого потенциала, а кенийское отделение организации «Консерн» возглавляет межучрежденческий процесс, осуществляемый в Найроби и других городских центрах в целях более эффективного выявления и оценки факторов уязвимости городов.

55. Кроме того, несколько сторон и прочно укоренившиеся государственные институты также могут выступать в качестве партнеров муниципальных и национальных правительств, гражданского общества и общин в деле оказания помощи, прежде всего в тех случаях, когда они были созданы в местах с по-

вышенным риском до бедствий и в полной мере вовлечены в совместные усилия по уменьшению опасности бедствий, в том числе в планирование деятельности по обеспечению готовности к ним. В регионе арабских государств ПРООН сотрудничает с муниципальными властями в целях решения проблем, обусловленных миграцией населения из сельских районов в городские, ростом численности населения, стихийными бедствиями и изменением климата. Многие города региона, подвергающиеся опасности стихийных бедствий, признают важность повышения эффективности городского управления, планирования и обеспечения готовности к стихийным бедствиям и, при поддержке ПРООН, создают системы и укрепляют потенциал в целях уменьшения опасности бедствий и повышения безопасности граждан, инвестиций и инфраструктуры.

## **D. Налаживание и укрепление оперативных партнерских связей**

### **Группа Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности и Международная поисково-спасательная консультативная группа**

56. Группа Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности и Международная поисково-спасательная консультативная группа стали неизменными элементами международной системы обеспечения готовности и реагирования. На начальных этапах реагирования на чрезвычайные ситуации Группа Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности обеспечивает эффективную координацию национальных и международных действий путем создания центров координации операций на местах. Методология Группы, используемая для подготовки специалистов по вопросам управления деятельностью в связи с бедствиями, работающих в правительствах, региональных и международных организациях и партнерских неправительственных организациях, содействует обеспечению всеохватности и взаимодействия. По мере того как все большее число стран и регионов развивают свой собственный потенциал реагирования, Группа Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности может поделиться с ними своим опытом в деле координации поступающей международной помощи, а также составления реестра специалистов, их подготовки и управления ими.

57. Международная поисково-спасательная консультативная группа ведет пересмотр своих руководящих принципов для обеспечения того, чтобы глобальные стандарты поисково-спасательных операций в городах отражали современные технические возможности и системные потребности. Консультативная группа устанавливает глобальные стандарты и поощряет использование общих оперативных руководящих принципов при проведении поисково-спасательных операций в городах и, при помощи разработанного Консультативной группой процесса внешней классификации, предоставляет систему коллегиального обзора для обеспечения того, чтобы международные группы, занимающиеся поисково-спасательными операциями в городах, удовлетворяли этим минимальным стандартам оперативной деятельности и поддерживали их, а также следовали оперативным руководящим принципам, международным процедурам и принципу сопоставимости. Процесс внешней классификации используется многими национальными группами, занимающимися поисково-спасательными операциями в городах, а также стал ориентиром для других органов, первыми

оказывающих помощь, таких как группы по оказанию медицинской и травматологической помощи, которые рассматривают возможность введения аналогичного процесса классификации.

### **Роль частного сектора и партнерские отношения с ним при реагировании на стихийные бедствия**

58. Частный сектор может быть важнейшим элементом решения проблем, с которыми сталкивается гуманитарная система, и его роль особенно велика в странах, подверженных бедствиям и характеризующихся слабой инфраструктурой и управлением. Частный сектор обеспечивает устойчивость своего функционирования путем уменьшения опасности бедствий и смягчения их разрушительных последствий в районах своей деятельности, а также постоянно изыскивает новаторские подходы и новые и эффективные решения для того, чтобы удержаться на рынке. Партнерские отношения между государственным и частным секторами могут позволить международной системе и общинам извлечь пользу из этих новаторских подходов, поддерживающих национальные усилия по укреплению потенциала в области противодействия бедствиям. Несмотря на это, частный сектор зачастую плохо интегрирован в гуманитарную деятельность, хотя даже минимальный уровень взаимодействия между государственным и частным секторами может повысить эффективность использования имеющихся ресурсов и помочь уменьшить системные и оперативные трудности.

59. Кроме того, частный сектор может сыграть ключевую роль в повышении эффективности усилий по управлению рисками в интересах наиболее уязвимых групп населения. Организации «Оксфам Америка» и «Сюис Ре» и ВПП расширяют основанный на укреплении потенциала противодействия бедствиям подход, объединяющий создание систем социальной защиты, деятельность по уменьшению опасности бедствий и микрострахование. В 2012 году это партнерство между государственным и частным секторами преодолело важнейший рубеж, когда почти 12 000 пострадавших от засухи эфиопских домохозяйств получили страховые выплаты, позволившие им преодолеть это потрясение, погасить займы и вложить средства в ресурсы для сельскохозяйственного производства на следующий сезон.

### **Прогресс и основные проблемы в области материально-технического обеспечения**

60. Независимая оценка тематического блока материально-технического обеспечения, проведенная в 2012 году, свидетельствует о повышении эффективности и результативности его реагирования во время стихийных бедствий. За прошедшее после этого время этот тематический блок расширил масштабы своей работы на глобальном и на местном уровнях посредством формализации резервных механизмов, разработки таких оперативных инструментов, как приложение для отслеживания местонахождения предметов чрезвычайной помощи и инструменты для проведения быстрой оценки, а также подготовки соответствующих руководящих указаний.

61. В состав Группы экстренного материально-технического обеспечения, созданной в рамках сотрудничества между этим тематическим блоком и коммерческими компаниями «Эджилити», «Маерск», «Ти-эн-ти» и «Ю-пи-эс», за-

нимающимися материально-техническим обеспечением, входят специалисты по материально-техническому обеспечению из этих компаний, готовые к быстрому развертыванию в рамках реагирования на бедствия. Эта группа объединяет потенциал и ресурсы отрасли материально-технического снабжения с опытом и экспертными знаниями гуманитарного сообщества, с тем чтобы обеспечивать большую эффективность и действенность операций по оказанию экстренной помощи.

62. Вместе с тем в области материально-технического обеспечения сохраняются определенные проблемы, отчасти обусловленные большим количеством участвующих сторон и сложным характером цепочки поставок товаров гуманитарного назначения. Значительные проблемы в плане эффективности и подотчетности по-прежнему возникают в связи с предоставленными без соответствующей просьбы или неуместными предметами первой необходимости. В сотрудничестве с тематическим блоком материально-технического обеспечения и более чем 50 гуманитарными организациями Управление по координации гуманитарных вопросов разработало для решения этой проблемы стратегический план в отношении пожертвований натурой, предоставленных без соответствующей просьбы, и других неуместных гуманитарных товаров. Кроме того, в целях предотвращения затруднений при транспортировке предметов первой необходимости, Управление и Всемирная таможенная организация разработали типовое таможенное соглашение для импорта грузов чрезвычайной помощи (до настоящего момента подписанное девятью странами).

63. В продолжении сотрудничества Управления с «Дойче пост Ди-эйч-эл» были развернуты две группы реагирования на бедствия «Ди-эйч-эл» в целях оказания поддержки правительствам Гватемалы и Панамы после наводнений. В настоящее время более 400 добровольцев «Ди-эйч-эл» прошли подготовку и готовы к развертыванию для оказания безвозмездной помощи в вопросах материально-технического обеспечения, требующих специализированного опыта. «Дойче пост Ди-эйч-эл» также помогает Управлению повысить эффективность управления информацией о гуманитарных грузах, а партнерство этой компании с ПРООН способствовало до настоящего момента наращиванию потенциала национальных властей и подготовке аэропортов для приема поступающих партий гуманитарных грузов в пяти странах.

## **Е. Отношения между гражданскими и военными структурами в области обеспечения готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них**

64. Эффективная и действенная координация между гуманитарными и военными структурами в деле обеспечения готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них остается одним из приоритетов для Организации Объединенных Наций и государств-членов. Национальные и международные вооруженные силы и вооруженные силы Организации Объединенных Наций обладают уникальным потенциалом реагирования и могут сыграть важную роль, поддерживая гуманитарные операции по реагированию на стихийные бедствия. Все большее внимание уделяется укреплению национального, регионального и субрегионального потенциала в плане развертывания, получения и использования военных ресурсов и средств для эффективной поддержки опера-

ций по обеспечению готовности и по реагированию. Это включает создание региональных центров передового опыта в целях укрепления профессиональной подготовки, сбора и распространения опыта, разработки стандартных оперативных процедур и руководящих принципов, а также создания реестров специалистов по вопросам региональной координации действий гражданских и военных структур.

65. Одной из проблем государств-членов и гуманитарных организаций является значительное количество стихийных бедствий, происходящих в районах, охваченных конфликтами. Опыт, накопленный в ходе недавних операций реагирования, свидетельствует о важном значении адаптирования согласованных на международном уровне руководящих принципов сотрудничества между гражданскими и военными структурами в гуманитарной сфере, таких как Руководящие принципы использования военных ресурсов и средств гражданской обороны для оказания помощи в случае бедствий (Ословские принципы) и Руководящие принципы использования военных ресурсов и средств гражданской обороны в целях поддержки гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций в сложных чрезвычайных ситуациях (Руководящие принципы по ВРСГО), к особенностям конкретных стран, а также согласования национальной политики и/или законов с принципами и концепциями, содержащимися в Ословских принципах. Разработка руководящих принципов для конкретных стран является ответом на необходимости обеспечить последовательный и постоянный диалог между гуманитарными и военными структурами и углубляет понимание надлежащих способов взаимодействия между ними в ходе операций по реагированию на бедствия. Кроме того, на начальном этапе чрезвычайных ситуаций Управление по координации гуманитарных вопросов предоставляет государствам-членам и гуманитарным организациям руководящие принципы, адаптированные к условиям конкретных стран, делая упор на требуемых отношениях в области поддержки и сотрудничества между гуманитарными и военными структурами.

## V. Рекомендации

66. Государствам-членам, Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, настоятельно предлагается наращивать свой потенциал и активизировать усилия по укреплению потенциала людей и систем в плане противодействия всем потрясениям и негативным воздействиям.

67. Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, настоятельно предлагается изучать способы дальнейшей координации мер в области планирования и оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития, в том числе на основе подходов, способствующих выявлению и реализации многосекторальных решений по вопросам ликвидации рисков и факторов уязвимости.

68. Государствам-членам, Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, предлагается налаживать партнерские отношения в области управления рисками бедствий и исходя в большей мере из стратегических предпосы-

лок строить свою работу с участием большого количества партнеров, таких как пострадавшие люди, гражданское общество, местные органы управления, частный сектор, военные структуры, академическое и научное сообщество.

69. Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, предлагается координировать их совместные усилия на страновом уровне в целях поддержки национальных процессов управления рисками бедствий, в том числе путем укрепления, поддержки и дополнения потенциала национальных, субнациональных и местных органов управления и общин планировать свои действия на основе информации о рисках, прогнозировать стихийные бедствия, готовиться к ним и реагировать на них.

70. Государствам-членам, Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, предлагается активизировать усилия по сбору, анализу и распространению данных по последствиям бедствий и понесенным в их результате потерям, в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и другим показателям, с тем чтобы добиться более глубокого понимания опасности бедствий и потенциала и факторов уязвимости общин, включая различные группы внутренне перемещенных лиц.

71. Государствам-членам, региональным организациям, Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, рекомендуется и далее совершенствовать выявление, картирование и анализ рисков и факторов уязвимости, включая местное воздействие факторов, повышающих вероятность стихийных бедствий в будущем, а также разработку и осуществление соответствующих стратегий и программ в целях их устранения.

72. Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, рекомендуется оказывать поддержку национальным, субнациональным и местным органам управления и общинам в деле разработки долгосрочных стратегий и многолетних планов оперативной деятельности в целях повышения готовности, являющихся элементами стратегий уменьшения опасности бедствий и наращивания потенциала противодействия им.

73. Государствам-членам, региональным организациям, Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, настоятельно предлагается обеспечивать существование действенных механизмов принятия решений и координации на всех уровнях в целях повышения эффективности их реагирования на информацию, получаемую по линии раннего предупреждения, и обеспечения того, что эта информация приводит к принятию на раннем этапе своевременных, результативных и уместных мер, опирающихся на своевременное, адекватное и предсказуемое финансирование, в особенности для «беспроигрышных» мер, способствующих повышению потенциала противодействия бедствиям и потрясениям будущего.

74. Государствам-членам рекомендуется обеспечивать своевременное, гибкое, предсказуемое и многолетнее финансирование в целях разработки и осуществления программ в поддержку укрепления потенциала противодействия общин

бедствиям, в том числе принять меры по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению на раннем этапе, посредством использования существующих механизмов финансирования деятельности в области развития и гуманитарной деятельности.

75. Государствам-членам и другим донорам рекомендуется вносить целевые финансовые вклады на осуществление усилий по повышению готовности, реагированию и восстановлению в рамках согласованного и гибкого подхода, в полной мере использующего возможности и потенциал финансирования гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Это включает рассмотрение государствами-членами их собственных механизмов финансирования гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, в случае такой необходимости, для обеспечения более оперативного и гибкого финансирования с учетом необходимости учета долгосрочных перспектив при осуществлении мер гуманитарного реагирования, включая содействие в деле наращивания потенциала противодействия бедствиям, ослабления угрозы опасных явлений и смягчения последствий бедствий в будущем.

76. Государствам-членам, Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, настоятельно предлагается обеспечить комплексное управление рисками и наращивание потенциала противодействия бедствиям в рамках программы развития на период после 2015 года и содействовать взаимодополняемости и согласованности этой программы действий и рамочной программы действий по уменьшению опасности бедствий на период после 2015 года.

77. Государствам-членам рекомендуется провести соответствующую оценку и при необходимости содействовать укреплению правовых рамок обеспечения готовности к международному сотрудничеству в области борьбы со стихийными бедствиями, используя Руководство по внутригосударственному содействию и регулированию международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ и такие справочные инструменты, как типовый закон по содействию и регулированию международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ.

78. Государствам-членам рекомендуется принять надлежащие таможенные меры для повышения эффективности мер обеспечения готовности и реагирования на стихийные бедствия, в том числе путем подписания типовых соглашений между Организацией Объединенных Наций и государством/правительством о мерах по ускорению ввоза, вывоза и транзита грузов чрезвычайной помощи и имущества персонала по оказанию чрезвычайной помощи в случае бедствий и чрезвычайных ситуаций.

79. Государствам-членам рекомендуется сотрудничать в деле сокращения количества и разработки более эффективных способов использования пожертвований натурой, предоставленных без соответствующей просьбы, а также других неуместных товаров, поставляемых в рамках оказания помощи путем осуществления стратегического плана в отношении пожертвований натурой, предоставленных без соответствующей просьбы, и других неуместных гуманитарных товаров и поощрения изложенных в нем принципов и передовых методов.

80. Государствам-членам рекомендуется разрабатывать внутренние программы по внутренне перемещенным лицам, согласующиеся с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны и Рамочной программой Межучрежденческого постоянного комитета по достижению долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, включая противодействие медленно прогрессирующим и внезапным бедствиям, с тем чтобы более четко определить обязанности на национальном и местном уровнях, а также обеспечить применение его всеобъемлющего подхода, начиная с мер предотвращения и заканчивая оказанием помощи и обеспечением защиты на этапе перемещения, а также в процессе выработки долгосрочных решений.

81. Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, рекомендуется продолжать работу по адаптиванию и разработке инструментов, выработке подходов и стратегий для осуществления гуманитарной деятельности в городских условиях и налаживания партнерских отношений с муниципальными органами власти, гражданским обществом и общинами в целях оценки и наращивания их потенциала, углубления их знаний о рисках, характерных для городских условий, и повышения эффективности мер обеспечения готовности к бедствиям и реагирования.

82. Государствам-членам рекомендуется продолжать поддерживать адаптированные к конкретным странам и, в случае необходимости, региональные руководящие принципы сотрудничества гражданских и военных структур в гуманитарной сфере, согласовывать национальные стратегии и/или законы с принципами и концепциями, содержащимися в Ословских руководящих принципах, а также создавать региональные центры передового опыта и содействовать налаживанию между ними партнерских связей, включая составление реестров специалистов по вопросам региональной координации действий гражданских и военных структур.

---