



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 May 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 70(а) первоначального перечня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации

Доклад Генерального секретаря

Резюме

За период с 1 января по 31 декабря 2012 года для финансирования неотложных мер по спасению жизни людей в 49 странах и территориях Координатор чрезвычайной помощи выделила из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации средства в объеме 485 млн. долл. США. Для реагирования на кризисные ситуации в мире средства Фонда напрямую предоставлялись 15 гуманитарным учреждениям. В соответствии с принятой Генеральной Ассамблеей в декабре 2011 года резолюцией 66/119 размер ссудного фонда Фонда был сокращен с 50 млн. долл. США до 30 млн. долл. США и в январе 2012 года остаток средств, включая процентный доход, был переведен в фонд безвозмездной помощи. В течение отчетного периода Фонд получил от 75 государств-членов, 1 регионального органа власти и 3 частных доноров объявления о взносах или взносы на сумму свыше 427,6 млн. долл. США. Секретариат Фонда продолжает делать немалые успехи в осуществлении плана управленческих мероприятий в ответ на пятилетнюю независимую оценку деятельности Фонда.

* A/68/50.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 67/87 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций», в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить подробный доклад об использовании Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ). В настоящем докладе рассматривается деятельность в период с 1 января по 31 декабря 2012 года.

II. Обзор деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации

A. Обязательства по финансированию

2. В период с 1 января по 31 декабря 2012 года Координатор чрезвычайной помощи выделила 49 странам и территориям субсидии на сумму порядка 485 млн. долл. США. Это самый высокий за весь период существования Фонда показатель объема средств, выделенных в течение одного года, который отражает значительное число заявок на финансирование операций по спасению жизни людей в странах Сахеля, Сирийской Арабской Республике и в соседних странах, а также жизненно важное финансирование мероприятий в связи с хроническими кризисными ситуациями, для урегулирования которых постоянно не хватает средств.

3. Контролер Организации Объединенных Наций перечислил сумму в размере 46,4 млн. долл. США, включая начисленные проценты, из ссудного фонда СЕРФ в фонд безвозмездной помощи, обеспечив Фонд в начале 2012 года дополнительными финансовыми ресурсами для реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации. На 31 декабря 2012 года остаток средств на счетах фонда безвозмездной помощи СЕРФ составил 164,7 млн. долл. США. Сумма начисленных за отчетный период процентов составила 1,6 млн. долл. США.

Таблица 1

Средства, выделенные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации в период с 1 января по 31 декабря 2012 года
(В долл. США)

	По линии быстрого реагирования	По линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования	Итого
Утвержденная сумма	326 792 248	158 195 452	484 987 700
Число стран/территорий-получателей ^a	44	21	49
Число проектов, получивших финансирование	363	167	530
Средняя сумма средств, выделенных на один проект	900 254	947 278	915 071

^a Ряд стран/территорий получили средства по обеим категориям финансирования Фонда и поэтому учтены в колонке «Итого» лишь один раз.

4. Субсидии из Фонда выделялись программам, фондам и специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также Международной организации по миграции (МОМ) (которые в настоящем докладе в совокупности именуются «учреждениями»). За отчетный период объем субсидий Фонда по линии быстрого реагирования составил 326,8 млн. долл. США, а по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования — 158,2 млн. долл. США.

5. С точки зрения географического распределения основным получателем средств СЕРФ вновь стала Африка (286,5 млн. долл. США). Вторым по величине получателем средств является Азия (98,9 млн. долл. США), за которой следуют Ближний Восток (71,6 млн. долл. США) и Латинская Америка и Карибский бассейн (28 млн. долл. США).

6. В целом самыми крупными получателями помощи Фонда в 2012 году стали Южный Судан (40 млн. долл. США) и Пакистан (36,7 млн. долл. США). Еще 48,1 млн. долл. США приходится на Сирийскую Арабскую Республику и регион, затронутый последствиями ситуации в этой стране.

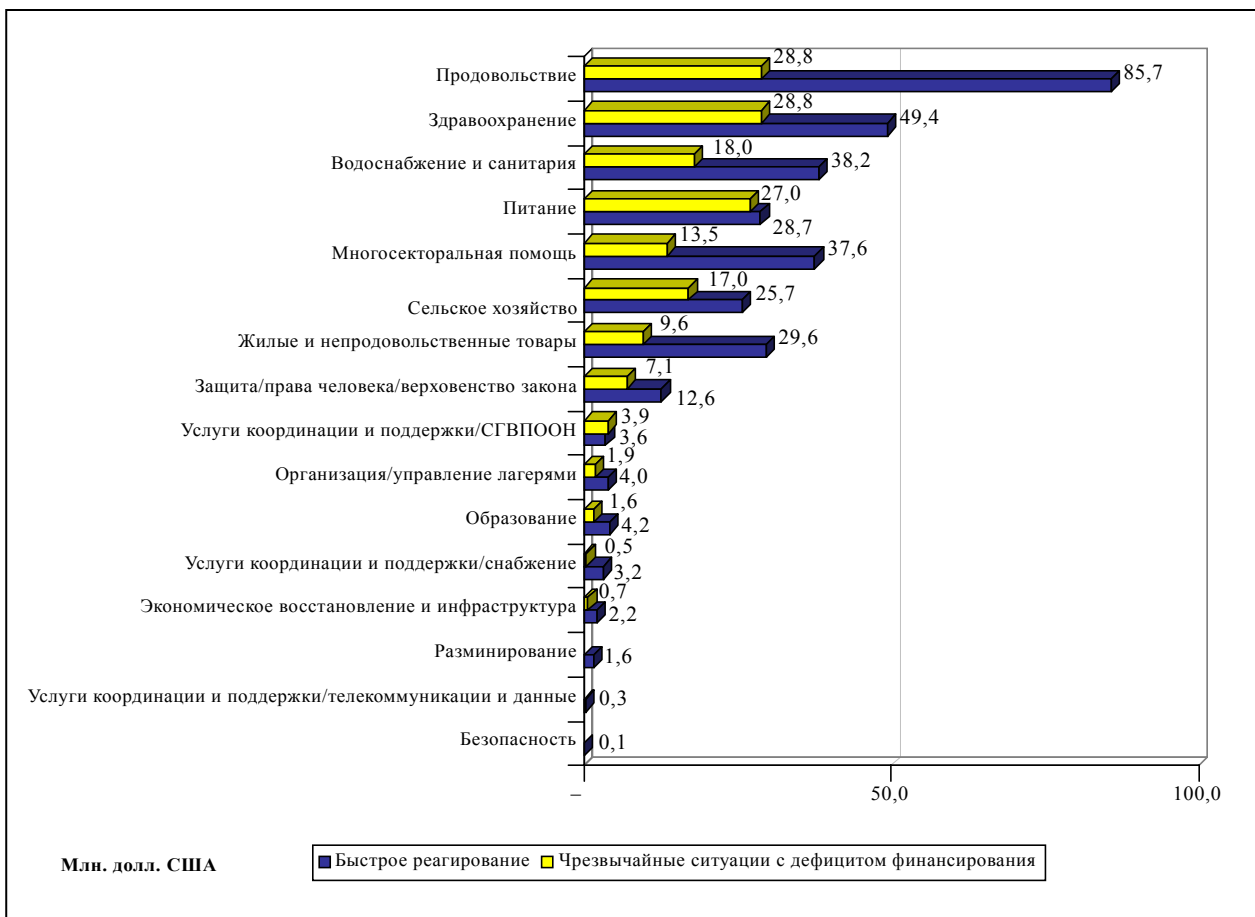
7. Помощь СЕРФ охватывает несколько видов чрезвычайных ситуаций (см. диаграмму I). На ситуации, связанные с перемещением населения в результате конфликта, приходится наибольший объем выделяемой помощи — порядка 198,8 млн. долл. США, или 41 процент общего объема финансирования. Сюда относится помощь в размере 21,6 млн. долл. США для Демократической Республики Конго, где такие учреждения, как Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) обеспечивают удовлетворение неотложных потребностей внутренне перемещенного населения в плане продовольственной безопасности. На втором месте находятся связанные с засухами чрезвычайные ситуации в Африке, для урегулирования которых выделяется 90,4 млн. долл. США (19 процентов). Речь, в частности, идет о Нигере (15,9 млн. долл. США) и Буркина-Фасо (9,2 млн. долл. США), в которых СЕРФ помогает учреждениям решать проблемы отсутствия продовольственной безопасности и заниматься детьми, страдающими от крайнего недоедания. Третье место (57,3 млн. долл. США, или 12 процентов) занимают потребности, вызванные внутренними беспорядками, например гуманитарные операции в Сирийской Арабской Республике (29,5 млн. долл. США), Пакистане (26,8 млн. долл. США) и Мали (1 млн. долл. США). Девятнадцати странам средства СЕРФ выделялись для реагирования на многочисленные чрезвычайные ситуации, например в связи с перемещением населения и вспышками эпидемий в Йемене.

Диаграмма I
Средства, выделенные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации в период с 1 января по 31 декабря 2012 года, в разбивке по виду чрезвычайных ситуаций и категории финансирования



8. Наибольший объем средств (114,5 млн. долл. США в 2012 году) по-прежнему выделяется на продовольственную помощь. Это составляет 23,6 процента общего объема финансирования СЕРФ в 2012 году и почти равно доле средств СЕРФ, выделенных на поддержку данного сектора в 2011 году. Сектор здравоохранения остается вторым по величине получателем средств (78,1 млн. долл. США). Это составляет 16,1 процента выплат, произведенных Фондом за отчетный период, и на 1,6 процента больше показателя за 2011 год. Более 56,2 млн. долл. США было выделено на сектор водоснабжения и санитарии, что на 15,8 млн. долл. США больше показателя за предыдущий год (11,6 процента в 2012 году по сравнению с 9,6 процента в 2011 году). На сектор здравоохранения и питания, который занимает четвертое место, приходится 55,7 млн. долл. США (11,5 процента в 2012 году по сравнению с 13,7 процента в 2011 году), после чего следует многосекторальная категория, на которую было выделено 51,1 млн. долл. США (10,5 процента в 2012 году по сравнению с 12,2 процента в 2011 году) (см. диаграмму II).

Диаграмма II
**Средства, выделенные Центральным фондом реагирования
 на чрезвычайные ситуации в период с 1 января 2012 года по 31 декабря
 2012 года, в разбивке по секторам и категориям финансирования**

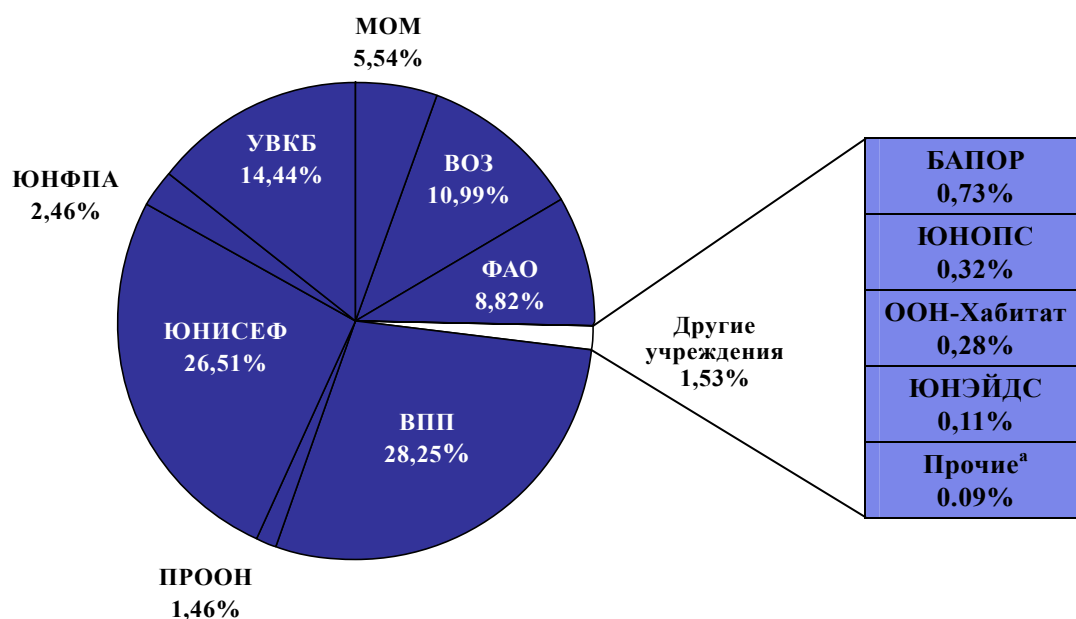


9. В 2012 году средства СЕРФ предоставлялись 15 учреждениям (см. диаграмму III). Самым крупным получателем средств в объеме почти 137 млн. долл. США оставалась ВПП, хотя по сравнению с 2011 годом ее доля несколько снизилась (с 30,1 процента до 28,2 процента). На долю Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) пришлось 128,6 млн. долл. США, или 26,5 процента (25,2 процента в 2011 году), тогда как Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) было выплачено 70 млн. долл. США (14,4 процента) по сравнению с 12,1 процента в 2011 году, что обусловлено кризисами в Сирийской Арабской Республике и Мали. Из-за конфликта в Сирийской Арабской Республике объем средств, выделяемых Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), вырос более чем втрое. На 13,9 млн. долл. США и 4,6 млн. долл. США соответственно увеличился объем средств, выделяемых СЕРФ в поддержку Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и ФАО,

который вырос до 53,3 млн. долл. США и 42,8 млн. долл. США. СЕРФ впервые оказал финансовую поддержку Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), выделив 193 151 долл. США для защиты находящихся в уязвимом положении малолетних детей и женщин, пострадавших в результате конфликта в Мали.

Диаграмма III

Средства, выделенные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации в период с 1 января по 31 декабря 2012 года, в разбивке по учреждениям



Сокращения: БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения, ВПП — Всемирная продовольственная программа, МОМ — Международная организация по миграции, ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, ПРООН — Программа Развития Организации Объединенных Наций, УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций, ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ЮНЭЙДС — Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

^a К категории «Прочие» относятся Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Структура «ООН-женщины» и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

10. В 2012 году средства СЕРФ составили почти 44 процента поступлений гуманитарной программы, осуществляемой Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). СЕРФ является крупнейшим источником донорских средств для финансирования чрезвычайных опера-

ций ВОЗ и ЮНИСЕФ, на которые приходится соответственно 40 и 15 процентов бюджетов этих организаций, а для УВКБ СЕРФ является восьмым по значимости источником поступлений среди других крупных двусторонних доноров. Кроме того, на долю СЕРФ приходилось 3,5 процента средств ВПП.

11. Благодаря наличию в 2012 году большего объема средств СЕРФ смог выделить 21 стране средства в размере 158,2 млн. долл. США по линии механизма выделения средств на чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования (в 2011 году было выделено 143,5 млн. долл. США) (см. таблицу 2). Это самый большой объем выделенных за календарный год средств, на которые приходится почти треть всех выделенных Фондом средств в соответствии с мандатом, регулирующим использование данного механизма. В рамках первого транша 2012 года по линии механизма выделения средств на чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования СЕРФ выделил учреждениям в 13 странах средства в размере 103,5 млн. долл. США, что было сделано с целью обеспечить средствами большинство направлений деятельности. Это позволило координаторам-резидентам/координаторам по гуманитарным вопросам и учреждениям применить стратегический подход к планированию гуманитарных мероприятий в приоритетных областях, в которых ощущается дефицит финансирования. В рамках второго транша в 2012 году восьми странам были выделены средства в размере 54,7 млн. долл. США.

Таблица 2

Средства, выделенные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации в период с 1 января по 31 декабря 2012 года, по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования
(В долл. США)

Страна	2012 год	
	Первый транш	Второй транш
Афганистан		9 995 396
Камерун		1 997 430
Центральноафриканская Республика	5 997 499	
Кот-д'Ивуар	7 958 195	
Чад	7 931 609	
Колумбия		2 990 259
Конго	3 920 678	—
Корейская Народно-Демократическая Республика	10 965 527	
Демократическая Республика Конго		11 770 546
Джибути	4 019 325	
Эритрея	3 998 941	
Эфиопия		9 912 447
Гаити	7 949 515	
Мадагаскар		1 999 893
Непал	4 997 385	
Пакистан	14 845 730	
Филиппины	3 955 432	

<i>Страна</i>	<i>2012 год</i>	
	<i>Первый триместр</i>	<i>Второй триместр</i>
Республика Южный Судан	20 016 635	
Шри-Ланка		1 994 899
Республика Судан		13 994 482
Сирийская Арабская Республика	6 983 629	
Итого	103 540 100	54 655 352

12. На основе рекомендации, вынесенной Консультативной группой Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, и выводов, сделанных по итогам пятилетней оценки, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 66/119, в которой она постановила сократить объем ссудного фонда с 50 млн. долл. США до 30 млн. долл. США. В январе 2012 года Контролер Организации Объединенных Наций перевел сумму в размере 46,4 млн. долл. США, включая начисленные проценты, из ссудного фонда СЕРФ в фонд безвозмездной помощи. Объем ссудного фонда СЕРФ поддерживается на уровне 30 млн. долл. США для обеспечения оперативного выделения средств учреждениям на период до фактического поступления объявленных донорами взносов, однако в течение отчетного периода ни одно из учреждений за ссудами не обращалось.

В. Ключевые результаты в области достижения поставленных целей

13. В своей резолюции 60/124 Генеральная Ассамблея учредила Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и поставила перед ним три основные цели: содействие скорейшему принятию мер и реагированию для уменьшения числа людских потерь, улучшение реагирования на неотложные потребности и укрепление ключевых элементов гуманитарного реагирования на кризисные ситуации с дефицитом финансирования.

1. Содействие скорейшему принятию мер и реагированию

14. Две трети выделяемых средств направляются через механизм быстрого реагирования, поскольку это позволяет СЕРФ оказывать срочную помощь для спасения жизни людей. Выделяемые через механизм быстрого реагирования средства дают жизненно необходимый импульс для быстрого и результативного развертывания деятельности учреждений, которые только начинают принимать меры реагирования. В течение отчетного периода большая часть выделенных средств распределялась в условиях стремительно ухудшающихся сложных чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

15. Через механизм быстрого реагирования СЕРФ была выделена сумма в размере свыше 326 млн. долл. США. Эта сумма включает, в частности, 29,5 млн. долл. США для девяти учреждений на цели финансирования гуманитарных операций непосредственно в Сирийской Арабской Республике, где продолжающиеся гражданские беспорядки и конфликт привели к перемещению населения внутри страны и к ухудшению положения в области образования,

здравоохранения, занятости и продовольственной безопасности. Предоставленные СЕРФ средства использовались для поддержки широкого спектра мероприятий и программ как внутри страны, так и в соседних странах. Например, средства Фонда позволили ЮНИСЕФ наладить снабжение основными школьными принадлежностями и временное обучение не менее 3000 детей. УВКБ получило от СЕРФ в общей сложности более 13 млн. долл. США для удовлетворения потребностей свыше 50 000 сирийских беженцев во всех соседних странах и более чем 200 000 внутренне перемещенных лиц в самой Сирийской Арабской Республике. С помощью средств СЕРФ отделение УВКБ в Иордании закупило 40 сборных жилых зданий и организовало раздачу 6000 матрасов и свыше 5000 одеял. В Ливане УВКБ осуществляло мероприятия по защите и предоставлению услуг здравоохранения. Предоставленные СЕРФ средства помогли ФАО обеспечить домохозяйства кормами для животных, которые являются для них источником дохода. МОМ оказала жизненно необходимую помощь в эвакуации более чем 650 мигрантам, оказавшихся в бедственном положении в Сирии, и организовала снабжение основными непродовольственными товарами 14 000 внутренне перемещенных лиц в районе Дамаска. БАПОР использовало средства СЕРФ для поставок крайне необходимых продуктов питания и непродовольственной помощи палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике.

16. В Ираке предоставленные СЕРФ средства позволили МОМ организовать раздачу более 500 наборов средств первой необходимости для семей для улучшения условий жизни около 2792 сирийских беженцев. УВКБ использовало предоставленные СЕРФ средства на обустройство лагеря для сирийских беженцев в Аль-Каиме для размещения 1200 семей и для предоставления беженцам защиты и возможности пользоваться основными правами, адекватным жильем, непродовольственной помощью и основными услугами.

17. В Уганде Фонд выделил семи учреждениям сумму в размере 6,9 млн. долл. США для оказания чрезвычайной помощи беженцам, которые стали прибывать из Демократической Республики Конго после эскалации насилия в восточной части этой страны. МОМ сотрудничает с ЮНИСЕФ и ВОЗ в организации снабжения конголезских беженцев безопасной и чистой водой и доступа к средствам утилизации отходов. Эти учреждения также занимались повышением информированности в вопросах охраны здоровья и гигиены, восстановлением базовой инфраструктуры и оборудования в медицинских учреждениях и ремонтом школ. ВПП предоставляла новым беженцам продовольственные наборы, состоящие из кукурузной муки, бобовых, обогащенного растительного масла и витаминизированных крупяных продуктов. Она также поддерживала программы дополнительного питания посредством поставок питательных пищевых добавок в медицинские центры для лечения умеренно острого недоедания. ВОЗ занималась активизацией лечения инфекционных и забытых тропических болезней среди беженцев, улучшением эпидемиологического надзора, с тем чтобы отслеживать вспышки эпидемий и своевременно реагировать на них, и повышением квалификации медицинских работников и расширением возможностей медицинских и лечебно-диагностических центров. Благодаря выделенным средствам в размере 2,8 млн. долл. США УВКБ расширило свои возможности по приему и регистрации вновь прибывших беженцев и занялось удовлетворением неотложных потребностей в еде, услугах здравоохра-

нения и питания, улучшением водоснабжения и санитарии, а также жильем и инфраструктурой и оказывало материально-техническую помощь.

18. В Йемене в двух случаях выделенные СЕРФ средства использовались для помощи пострадавшим от конфликта группам населения и в одном — для помощи пострадавшим от вспышки кори. ЮНИСЕФ использовал средства СЕРФ для содействия возвращению примерно 60 000 лиц путем организации снабжения водой и оборудования средствами водоснабжения, санитарии и гигиены мест проживания внутренне перемещенных лиц и пропаганды личной гигиены для предупреждения вспышек переносимых водой заболеваний. УВКБ оказало помощь более чем 28 600 домашним хозяйствам путем предоставления базовых комплектов таких непродовольственных товаров, как матрасы, коврики, одеяла, кухонные принадлежности, водоносные ведра, полиэтиленовая пленка, и около 10 950 наборов инструментов и материалов для оборудования укрытия для почти 54 800 возвращенцев. ЮНФПА способствовал предупреждению избыточной неонатальной и материнской заболеваемости и смертности среди внутренне перемещенного населения и принимал меры для сокращения заболеваемости передающимися половым путем инфекциями и их лечения. ВОЗ и ЮНИСЕФ способствовали вакцинации детей в возрасте от 6 месяцев до 10 лет от кори и полиомиелита. Они также организовали раздачу препаратов витамина А для приема более чем 90 процентами детей в возрасте от 6 месяцев до 5 лет.

19. На Коморских Островах Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) использовала предоставленные СЕРФ средства для подкрепления усилий правительства по оказанию помощи семьям, оказавшимся без крова в результате наводнений или без доступа к надлежащему жилью, путем раздачи полиэтиленовой пленки пострадавшим и принимающим семьям. ВОЗ также проводила оперативную оценку состояния здоровья и питания и организовывала закупки и поставки основных лекарственных средств, основных медицинских и лабораторных принадлежностей и оборудования для пострадавших от наводнения медицинских учреждений. Кроме того, ВОЗ содействовала временному направлению дополнительного медицинского персонала для организации обслуживания в пострадавших от наводнения медицинских учреждениях.

2. Улучшение реагирования на неотложные потребности

20. С учетом результатов анализа мер гуманитарного реагирования на кризисную ситуацию в районе Африканского Рога в 2011 году через механизм выделения средств на чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования и механизм быстрого реагирования СЕРФ предоставил для стран региона Сахеля 104,5 млн. долл. США. В частности, через механизм быстрого реагирования были выделены средства в размере 24,6 млн. долл. США для Нигера, 14,9 млн. долл. США для Буркина-Фасо, 14 млн. долл. США для Мали, 11 млн. долл. США для Мавритании, 9,9 млн. долл. США для Чада, 8,8 млн. долл. США для Камеруна, 6,9 млн. долл. США для Сенегала и 4,8 млн. долл. США для Гамбии.

21. В Нигере выделенные СЕРФ средства в размере 24,6 млн. долл. США использовались для урегулирования ряда сложных кризисных ситуаций, включая засухи и отсутствие продовольственной безопасности, вспышку холеры, наводнения и потоки беженцев в связи с конфликтом в Мали. ВПП использовала средства СЕРФ в объеме свыше 10,3 млн. долл. США для осуществления в течение шести месяцев жизненно необходимых денежных переводов в среднем 184 121 жителю неблагополучных городских районов в месяц. Это позволило улучшить положение с питанием населения, на продовольственной безопасности и питании которого неблагоприятно сказались сложные, медленно развивающиеся кризисные ситуации. ФАО оказала помощь более чем 96 000 семей, предоставив 125 000 коз и 600 тонн корма скотоводческим домохозяйствам, а также корм и помощь в дегельминтизации и вакцинации животных. Благодаря этим усилиям удалось не только сохранить источники средств к существованию скотоводов за счет сокращения падежа скота, но и гарантировать снабжение молоком, особенно детей в возрасте до пяти лет.

22. В Парагвае вызванные проливными дождями сильные наводнения привели к ухудшению продовольственной безопасности и ситуации с питанием и к утрате источников средств к существованию. ЮНИСЕФ использовал предоставленные СЕРФ средства для снабжения комплектами водоочистного оборудования, восстановления туалетов и повышения осведомленности в вопросах гигиены и удаления отходов. Занимаясь распределением продовольственных продуктов, ВПП оказывала пострадавшим семьям жизненно важную и профилактическую помощь. Особое внимание уделялось в первую очередь детям в возрасте до пяти лет и женщинам из числа представителей коренного населения.

23. Обрушившийся на Филиппины в декабре 2012 года тайфун «Бофа» причинил стране значительный ущерб, согнав с насиженных мест более 987 000 людей и оставив их без крова и пропитания. ЮНИСЕФ использовал часть выделенных СЕРФ средств для того, чтобы обеспечить пострадавшему населению, особенно детям, женщинам и другим уязвимым группам, доступ к безопасной питьевой воде, базовой санитарии и гигиене. УВКБ содействовало предоставлению защиты лицам, пострадавшим от тайфуна, и занималось поиском решений для удовлетворения нужд перемещенных лиц. МОМ оказала экстренную поддержку в связи с предоставлением жилья и обеспечила координацию и организацию работы лагерей для 100 000 человек, пострадавших от тайфуна. ВОЗ оказывала жизненно важные услуги здравоохранения, такие как расширение доступа к первичной медицинской помощи.

24. В Камеруне предоставленные СЕРФ средства позволили ВОЗ улучшить лечение вызванных недоеданием состояний у детей в возрасте до пяти лет и беременных и/или кормящих женщин, а также расширить возможности районных учреждений здравоохранения в плане лечения заболеваний и вызванных недоеданием состояний.

3. Укрепление ключевых элементов гуманитарного реагирования на кризисные ситуации с дефицитом финансирования

25. По линии механизма выделения средств на чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования Фонд предоставляет средства для урегулирования затяжных чрезвычайных ситуаций, не обеспеченного адекватным финансированием. Как указано в бюллетене Генерального секретаря об учреждении и

функционировании Фонда (ST/SGB/2010/5), ежегодно для финансирования по линии этого механизма выделяется треть от общего объема субсидий Фонда.

26. Крупнейшим получателем средств по линии механизма выделения средств на чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования стал Южный Судан, которому была предоставлена сумма в 20 млн. долл. США. Эта новая страна столкнулась с рядом гуманитарных проблем, включая увеличение числа беженцев и вынужденных переселенцев, периодические наводнения, вспышки эпидемий и отсутствие продовольственной безопасности. Субсидия СЕРФ в размере 1 млн. долл. США позволила ЮНИСЕФ провести вакцинацию детей в возрасте до пяти месяцев против полиомиелита и кори, организовать курсы повышения квалификации медицинских работников и увеличить запас вакцин. Фонд предоставил ФАО средства в размере свыше 3 млн. долл. США для повышения продовольственной безопасности и сохранения источников средств к существованию населения, относящегося к группе риска. МОМ использовала предоставленные СЕРФ средства для приобретения наборов непродовольственных товаров для 150 000 человек и предоставления дополнительного убежища представителям наиболее уязвимых групп населения в количестве 45 000 человек. ВОЗ использовала средства СЕРФ для снижения заболеваемости и смертности среди перемещенных лиц, возвращенцев, беженцев и принимающего населения и реагирования на быстро ухудшающуюся ситуацию с охраной здоровья населения, относящегося к группе высокого риска и находящегося в горячих точках. УВКБ использовало средства Фонда для направления технических групп для оценки и проведения мероприятий в партнерстве с соответствующими органами и секторальными координаторами и обеспечило приобретение и распространение основных предметов первой необходимости и оборудование лагерей.

27. По оценкам, 92 из 140 общин Гаити пострадали от урагана «Сэнди». В результате урагана возник ряд острейших гуманитарных кризисов, включая отсутствие продовольственной безопасности, острую недостаточность питания и распространение холеры. ЮНИСЕФ использовал средства СЕРФ для снижения смертности и заболеваемости из-за отсутствия санитарных услуг, и МОМ воспользовалась средствами Фонда для оказания жизненно необходимой помощи остающимся в лагерях внутренне перемещенным лицам, которые находятся в крайне неблагоприятном положении. Эти мероприятия включали отслеживание, выявление и удовлетворение потребностей в средствах водоснабжения, санитарии и гигиены, медицинском обслуживании и защите в лагерях с неблагоприятной обстановкой.

С. Административное руководство и управление Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации

28. В соответствии с предложением Генерального секретаря, содержащимся в его докладе о реорганизации Центрального чрезвычайного оборотного фонда (A/60/432) и одобренным Генеральной Ассамблеей, была создана Консультативная группа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Она занимается выработкой специализированных руководящих указаний и рекомендаций для Генерального секретаря и Координатора чрезвычайной помощи по вопросам, касающимся использования средств Фонда, результатов его деятельности и его пополнения.

29. Совещания Консультативной группы СЕРФ проводились в Женеве в мае и октябре 2012 года. В ходе майского совещания Консультативной группы состоялась встреча с группой координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам для обсуждения их функций в связи с координацией мероприятий гуманитарных организаций в ответ на внезапные бедствия. Как на майском, так и на октябрьском совещаниях был рассмотрен ряд программных вопросов, включая финансирование в интересах внутренне перемещенных лиц и беженцев в условиях хронических конфликтов, качество отчетов координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам, подготовку секретариата СЕРФ плана действий в условиях риска и Систему оценки результатов работы и подотчетности Фонда.

30. Формальной основой для определения критериев оценки работы и подотчетности в связи с функционированием Фонда, управления соответствующими процессами и контроля за ними является система оценки результатов работы и подотчетности Фонда. Эта система включает логическую модель, основанную на трех основных задачах Фонда, и показатели для оценки результатов его работы. В ней конкретно предусмотрена необходимость ежегодно проводить три-пять независимых проверок результатов деятельности Фонда на страновом уровне.

31. В 2012 году секретариат СЕРФ заказал предусмотренную системой оценки результатов работы и подотчетности проверку результативности использования средств СЕРФ для гуманитарного реагирования на засуху в районе Африканского Рога, кризисную ситуацию с ивуарийскими беженцами и сложные потребности на Филиппинах. Проведению проверок способствовали поездки в Кот-д'Ивуар, Джибути, Эфиопию, Гану, Кению, Либерию, Сомали и на Филиппины. По итогам всех трех проверок подтвердилась важность предоставления средств СЕРФ и была документально обоснована результативность использования средств Фонда в плане поддержки гуманитарного реагирования на каждую чрезвычайную ситуацию. Было сделано несколько общих выводов, в первую очередь о том, что поддержка со стороны Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата и секретариата СЕРФ сыграла важную роль в подготовке запросов на финансирование из Фонда и что средства Фонда имеют особенно важное значение в плане создания благоприятных условий для гуманитарной помощи в менее масштабных и менее заметных чрезвычайных ситуациях. Так было прежде всего в Джибути, Гане и на Филиппинах, где присутствие доноров было ограниченным. В этих странах СЕРФ стал одним из крупнейших источников гуманитарного финансирования.

32. Секретариат СЕРФ также нанял консультанта для проведения независимой оценки системы оценки результатов работы и подотчетности. Этот процесс должен быть завершен до конца второго квартала 2013 года, после чего будет разработан план по дальнейшему совершенствованию системы.

33. Стремясь постоянно пересматривать и совершенствовать свои процессы и опираясь на рекомендацию по итогам пятилетней оценки Фонда, в 2012 году секретариат СЕРФ поручил провести независимый анализ процесса выделения средств на чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования для пересмотра нынешней методологии, которая используется для выбора стран и распределения средств, и для выявления потенциальных альтернативных или бо-

лее совершенных методов. Упомянутый обзор был проведен двумя независимыми консультантами в период с мая по сентябрь 2012 года.

34. В целом, по итогам обзора был сделан вывод о том, что текущие процессы, лежащие в основе функционирования механизма выделения средств на чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования, являются в принципе обоснованными, предусматривают два раунда выделения средств на чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования в год и совпадают с ежегодным раундом призывов к совместным действиям и их полугодовым обзором. Был также сделан вывод о том, что принятое в ходе первого раунда решение о выделении дополнительных средств дало позитивные результаты. Кроме того, по итогам обзора выяснилось, что процесс отбора стран для выделения средств на чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования основывается на лучших имеющихся оценках гуманитарных потребностей и материалах финансовой отчетности, и было особо подчеркнуто, что данный процесс отбора представляет собой надежную модель для распределения средств на основе фактических данных, которая заслуживает рассмотрения на предмет использования донорами, в основу деятельности которых положен глобальный анализ.

III. Объемы финансирования

35. В 2012 году величина взносов в СЕРФ, объявленных и выплаченных государствами-членами и частным сектором составила 427,6 млн. долл. США. В ходе конференции высокого уровня по объявлению взносов в СЕРФ в декабре 2012 года 40 государств-членов и 1 наблюдатель обязались внести в Фонд на 2013 год взносы на сумму свыше 383,4 млн. долл. США. Это почти на 9 млн. долл. США больше суммы взносов, объявленных во время прошлогодней конференции (374,6 млн. долл. США). По сравнению с 2012 годом размер своих объявленных взносов на 2013 год увеличили 11 государств-членов. С момента своего создания СЕРФ пользуется поддержкой 125 из 193 государств-членов и наблюдателей, а также частных доноров и общественности. Одновременно донором и получателем средств Фонда является 41 страна.

IV. Пятилетняя оценка

36. В 2011 году в соответствии с резолюцией 63/139 Генеральной Ассамблеи была проведена пятилетняя оценка деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, благодаря чему государства-члены получили всеобъемлющие данные о работе Фонда с 2006 по 2011 годы. Оценка включала в себя обзор способности Фонда решать поставленные перед ним задачи, административных аспектов его работы, процесса оценки потребностей и критериев выделения ресурсов. Она позволила выявить сильные и слабые стороны Фонда, и по ее итогам было сформулировано 19 рекомендаций директивного и оперативного характера, направленных на повышение эффективности деятельности Фонда. Для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, секретариат СЕРФ разработал план управленческих мероприятий. Этот план разрабатывался на основе консультаций с заинтересованными сторонами в Секретариате Организации Объединенных Наций и за его пределами и был утвержден Координатором чрезвычайной помощи.

V. Последняя информация об осуществлении плана управленческих мероприятий

37. Перед каждым совещанием Консультативной группы СЕРФ секретариат СЕРФ обновляет план управленческих мероприятий с целью отразить в нем проделанную последующую работу и представляет эту информацию Консультативной группе. Последний вариант плана также размещен на веб-сайте СЕРФ (имеется по адресу: <http://cerf.un.org>).

A. Рекомендации, адресованные Координатору чрезвычайной помощи

38. **Рекомендация 1. При наличии систем совместного финансирования фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и/или общего гуманитарного фонда рекомендуется интегрировать процедуры планирования, осуществления и контроля деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации с учетом существующих примеров передовой практики.** Рекомендация принята. Секретариат СЕРФ проанализировал и прокомментировал новую систему контроля и отчетности для общего гуманитарного фонда, а также общие руководящие принципы для общего гуманитарного фонда и фондов реагирования на чрезвычайные ситуации. Кроме того, секретариат СЕРФ подготовил обзорный документ с описанием основных выводов относительно взаимодополняемости СЕРФ и фондов реагирования на чрезвычайные ситуации/общего гуманитарного фонда, взятых из различных докладов, исследований и оценок, которые были подготовлены как во исполнение внешних мандатов, так и по поручению секретариата СЕРФ или Управления по координации гуманитарных вопросов. На основе этого обзорного документа была разработана инструкция, в которой излагается ряд рекомендаций по согласованию процедур СЕРФ и страновых механизмов совместного финансирования. Эта инструкция будет обсуждаться с руководителями страновых механизмов совместного финансирования в апреле 2013 года в ходе организованного Управлением по координации гуманитарных вопросов практикума для руководителей объединенных фондов, после чего она будет доработана и доведена до сведения всех руководящих групп страновых механизмов совместного финансирования. Данная инструкция будет представлена Консультативной группе СЕРФ на ее совещании в мае 2013 года.

39. Кроме того, СЕРФ инициировал применение пересмотренного формата отчетности и рекомендаций по подготовке ежегодных отчетов координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам об использовании средств СЕРФ в странах. В соответствии с новым принципом страновые группы должны объяснять необходимость и порядок согласования процедур СЕРФ с процедурами страновых механизмов совместного финансирования в тех случаях, где они существуют. В ходе независимых страновых проверок, проводимых согласно системе оценки результатов работы и подотчетности СЕРФ, специально рассматриваются вопросы, касающиеся взаимодополняемости СЕРФ и других механизмов совместного финансирования. В 2012 году в ходе страновых проверок, проведенных в Сомали и Эфиопии, было установлено, что СЕРФ и страновые механизмы совместного финансирования существенно дополняют друг друга. В дополнение к этому СЕРФ проводит регулярные и спе-

циальные практикумы и тренинги с участием специалистов по страновым механизмам совместного финансирования (например ежегодно организуемый Управлением по координации гуманитарных вопросов общий практикум для руководителей объединенных фондов), с тем чтобы обсудить вопросы, касающиеся взаимодополняемости механизмов совместного финансирования.

40. Рекомендация 2. Официально поручить координаторам-резидентам и координаторам по гуманитарным вопросам следить за распределением учреждениями-получателями средств, выделяемых по линии всех механизмов совместного финансирования, которыми заведует Организация Объединенных Наций (включая Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации). Рекомендация принята частично. Впервые отвечая на нее, секретариат СЕРФ отметил, что, насколько он понял, в этой рекомендации подчеркивается необходимость укрепления поддержки, оказываемой координаторам-резидентам/координаторам по гуманитарным вопросам в выполнении ими своей функции контроля. В связи с этим секретариат СЕРФ посчитал, что вопросы контроля за деятельностью, осуществляемой на страновом уровне на средства СЕРФ, затрагиваются в рекомендации № 8, которая является главной рекомендацией в этом отношении. Ответ на рекомендацию № 2 см. в рекомендации № 8 (см. пункт 46).

41. Рекомендация 3. Разработать комплексный подход к действиям в чрезвычайных ситуациях с дефицитом финансирования, который способствовал бы более эффективному и результативному использованию средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Рекомендация принята. Секретариат СЕРФ поручил провести проверку функционирования механизма выделения средств на чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования. Два консультанта завершили работу над докладом по итогам проверки в октябре 2012 года. Доклад был рассмотрен на совещании Консультативной группы СЕРФ, состоявшемся в октябре 2012 года. По итогам проверки был сделан вывод о том, что текущие процессы, лежащие в основе функционирования механизма выделения средств на чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования, являются в принципе обоснованными и что нет необходимости их менять или значительно пересматривать. На рассмотрение были вынесены две основные рекомендации, одна из которых связана с участием неправительственных организаций, а другая — с улучшением качества финансовых данных в Службе финансового контроля. Впоследствии секретариат СЕРФ подготовил план мероприятий по выполнению этих рекомендаций. Соответствующая информация будет представлена Консультативной группе на ее совещании в мае 2013 года.

42. Рекомендация 4. Обеспечить, чтобы членский состав Консультативной группы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации полнее представлял гуманитарный сектор, в том числе на основе обеспечения надлежащей представленности советников с опытом оперативной работы в странах, получающих помощь Фонда. Рекомендация принята. Фонд по-прежнему придает большое значение обеспечению разнообразия членского состава Консультативной группы. Был проведен внутренний обзор процесса отбора, результаты которого были одобрены Координатором чрезвычайной помощи. После этого в вербальную ноту, в которой государствам-членам предлагается выдвигать кандидатов для избрания в члены Группы на 2012 год, были внесены соответствующие изменения с целью особо подчерк-

нуть необходимость обеспечения гендерного и географического разнообразия. Предложение выдвигать кандидатов для избрания в члены Консультативной группы было разослано в июне 2012 года, и в заседании Группы в октябре 2012 года приняли участие девять новых членов.

43. Рекомендация 5. Укрепить финансовую базу на основе позиционирования Фонда перед существующими и потенциальными новыми донорами как эффективного, действенного и отвечающего принципу подотчетности механизма финансирования гуманитарной деятельности. Рекомендация принята. Число участников Фонда увеличилось до 125 государств-членов и наблюдателей, региональных органов власти и предприятий частного сектора. Признавая важность расширения и диверсификации донорской базы, секретариат СЕРФ должным образом пересмотрел свою стратегию мобилизации ресурсов. Проект этой стратегии был представлен Консультативной группе СЕРФ на ее совещании в октябре 2012 года. Эта стратегия включает четыре главных компонента: укрепление традиционных отношений партнерства с правительствами, налаживание и развитие новых отношений, целенаправленное информирование общественности и интеграция внутренней стратегии. Разрабатывается стратегия, направленная на дальнейшее расширение взаимодействия с частным сектором.

44. Рекомендация 6. В процессе проверки документов, касающихся хронических чрезвычайных ситуаций, необходимо запрашивать информацию о том, каким образом краткосрочное финансирование по линии Фонда будет способствовать реализации долгосрочных программ уменьшения уязвимости, которые обычно осуществляются под руководством правительств. Рекомендация принята частично. Фонд проанализировал выборку просьб о финансировании и годовых докладов с целью проверить, демонстрируется ли в них взаимосвязь с долгосрочными усилиями по восстановлению и снижению уязвимости. По итогам этого анализа в типовую форму просьбы о финансировании по линии СЕРФ были внесены изменения с целью включить конкретную информацию о взаимосвязи финансируемых Фондом мероприятий с осуществляемыми в стране долгосрочными программами. СЕРФ будет анализировать и оценивать представляемую информацию в рамках общего процесса рассмотрения предложений.

В. Рекомендации, адресованные секретариату Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации

45. Рекомендация 7. Разработать для координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, а также координаторов деятельности по тематическим блокам руководство по процедуре определения очередности мероприятий. Рекомендация принята. Секретариат СЕРФ занимается подготовкой проекта руководства, в котором определяется порядок действий заинтересованных сторон, участвующих в определении очередности мероприятий на страновом уровне. При подготовке руководства будут использованы данные обзора документов и итоги консультаций с широким кругом заинтересованных сторон, а также результаты отбора тематических исследований и передовой практики. Во втором квартале 2013 года руководство будет направлено отдельным заинтересованным сторонам для проверки и представления замечаний В настоящее время секретариат

СЕРФ занимается также созданием сообщества по обмену практическим опытом в вопросах финансирования гуманитарной деятельности, которое призвано стать дополнительным ресурсом для персонала на местах. В экспериментальном порядке осуществление соответствующие мероприятий будет начато в рамках деятельности Фонда в связи с чрезвычайными ситуациями с дефицитом финансирования во второй половине 2013 года. Окончательное решение о расширении сферы охвата сообщества по обмену практическим опытом будет приниматься в зависимости от результатов упомянутого эксперимента.

46. Рекомендация 8. Укрепить системы контроля и обучения Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации на страновом уровне в целях усиления отдачи от работы Фонда. Рекомендация принята частично. Секретариат СЕРФ полностью согласился с важностью обеспечения подотчетности и необходимостью наличия систем контроля и обучения, позволяющих максимально усилить отдачу от работы Фонда, и предпринял следующие шаги.

47. Секретариат СЕРФ пересмотрел типовую форму и принцип подготовки докладов координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам об использовании средств СЕРФ. В новой форме внимание акцентируется на важности проведения при подготовке доклада интерактивных и открытых консультаций на страновом уровне.

48. В 2012 году секретариат СЕРФ также разработал методические указания и типовые формы для подготовки аналитических отчетов. Процесс подготовки аналитических отчетов должен быть тесно связан с подготовкой годовых докладов координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам, причем аналитические отчеты должны быть надежной основой для докладов координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам. В 2013 году новая форма аналитических отчетов будет в экспериментальном порядке опробована на местах в связи с рядом субсидируемых проектов быстрого реагирования, срок действия которых истекает после завершения процесса подготовки докладов координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам.

49. Независимый обзор системы оценки результатов работы и подотчетности СЕРФ будет проведен консультантом, причем этот обзор должен быть завершен до конца второго квартала 2013 года. На основании рекомендаций по итогам обзора секретариат СЕРФ изучит пути возможного совершенствования системы.

50. Секретариат СЕРФ также изучает способы укрепления систем контроля и обучения СЕРФ, путем установления связей между существующими системами и процессами, включая инициативы в рамках программы преобразований Межучрежденческого постоянного комитета, и системами контроля для гуманитарных операций и страновых объединенных фондов и собственными системами внутреннего контроля и оценки деятельности учреждений.

51. Рекомендация 9. В течение одного года организовать обзор договоренностей об отношениях партнерства различных учреждений Организации Объединенных Наций с партнерами-исполнителями из числа неправительственных организаций. Рекомендация принята частично. СЕРФ обсудил вопрос о проведении обзора механизмов партнерства с учреждениями-партнерами. При этом выяснилось, что данная инициатива пользуется ограниченной

поддержкой с учетом того, что ряд учреждений уже предприняли шаги для улучшения механизмов партнерства со своими партнерами-исполнителями. Вместо этого секретариат СЕРФ направил усилия на двустороннее взаимодействие с учреждениями для получения более качественной информации о процедурах распределения полученных субсидий и о том, как средства СЕРФ вписываются в их более широкие механизмы реализации. Консультативная группа СЕРФ проанализировала первоначальные результаты этого исследования в мае 2012 года. СЕРФ продолжает тесно сотрудничать с учреждениями по этим вопросам и будет использовать в ходе консультаций информацию и результаты страновых обзоров 2013 года в рамках СОП и будущих годовых докладов координаторов по гуманитарным вопросам. После обобщения выводов СЕРФ будет обсуждать их с Консультативной группой на предстоящих совещаниях.

52. Рекомендация 10. Улучшить документальное оформление и распространение информации о причинах принятия тех или иных решений о финансировании. Рекомендация принята. В процессе рассмотрения предложений секретариат СЕРФ стремится обеспечить должное отражение и представление в документах СЕРФ информации со всех уровней процесса принятия решений. Кроме того, пересмотренная форма заявки на выделение средств СЕРФ содержит новшества, призванные повысить качество информации.

С. Рекомендации, адресованные Канцелярии Контролера

53. Рекомендация 11. Выделять определенную долю средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, освободившихся в результате снижения на 3 процента сборов за управленческое обслуживание, выплачиваемых Секретариату Организации Объединенных Наций, на укрепление потенциала в области контроля координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам, а также Управления по координации гуманитарных вопросов на страновом уровне. Представление ответа ожидается. Управление по координации гуманитарных вопросов приняло участие в работе рабочей группы, учрежденной Контролером Организации Объединенных Наций для рассмотрения вопроса о возмещении расходов. Группа рассмотрела весь комплекс вопросов, связанных с возмещением расходов, в Секретариате Организации Объединенных Наций, включая расходы на вспомогательное обслуживание по программе. На состоявшемся в сентябре 2011 года совещании неофициальной рабочей группы по расходам на вспомогательное обслуживание по программе был подведен итог обсуждения, который отражен в меморандуме Контролера от 6 июня 2012 года. В связи с вопросом о распределении поступлений по линии расходов на вспомогательное обслуживание по программе между подразделениями-исполнителями и Канцелярией Контролера в меморандуме говорится, что Контролер или должным образом назначенное должностное лицо может выделять часть средств подразделению-исполнителю и использовать остаток средств для финансирования деятельности центральных административных органов и общесистемных мероприятий. В апреле 2013 года Координатор чрезвычайной помощи встретила с представителями Канцелярии Контролера для обсуждения вопроса о распределении поступлений по линии расходов на вспомогательное обслуживание по программе. Было принято решение о том, что для более подробного обсуждения

этого вопроса заместитель Контролера встретится с Консультативной группой СЕРФ.

54. Рекомендация 12. Ссудный фонд Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации следует сократить до 30 млн. долл. США, переведя средства сверх этой суммы в фонд безвозмездной помощи. Рекомендация принята и выполняется. На основе принципиального предложения, подготовленного секретариатом СЕРФ в ответ на эту рекомендацию, на своем совещании в октябре 2011 года Консультативная группа СЕРФ рекомендовала сократить размер ссудного фонда до 30 млн. долл. США. В соответствии с принятой Генеральной Ассамблеей в 2011 году резолюцией 66/119 в январе 2012 года сумма в размере 46,4 млн. долл. США, включая начисленные проценты, была переведена из ссудного фонда в фонд безвозмездной помощи.

D. Рекомендации, адресованные донорам

55. Рекомендация 13. В подвергающихся повышенному риску странах, где не существует других механизмов совместного финансирования Организации Объединенных Наций, за исключением Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, донорам следует способствовать созданию фондов реагирования на чрезвычайные ситуации или других механизмов совместного финансирования, к которым неправительственные организации имели бы прямой доступ. Рекомендация принята частично. Создание в той или иной стране механизма совместного финансирования часто является важным вкладом в укрепление местной структуры оказания гуманитарной помощи. Вместе с тем этот вопрос необходимо рассматривать отдельно в каждом конкретном случае, поскольку не всегда условия в той или иной стране могут быть подходящими для создания и использования страновых объединенных фондов.

56. Рекомендация 14. Обеспечивать, чтобы будущие оценки охватывали одновременно как работу Фонда, так и работу других механизмов совместного финансирования Организации Объединенных Наций. Рекомендация принята. В пересмотренном круге ведения для проведения независимых страновых проверок согласно системе оценки результатов работы и подотчетности СЕРФ конкретно предусмотрены вопросы, касающиеся взаимодополняемости СЕРФ и других объединенных фондов. В 2012 году секретариат СЕРФ поручил подготовить предусмотренные системой оценки результатов работы и подотчетности оценки по району Африканского Рога (Джибути, Эфиопия, Кения и Сомали), реагированию на кризисную ситуацию с ивуарийскими беженцами (Кот-д'Ивуар, Гана и Либерия) и Филиппинам. При наличии в странах механизмов совместного финансирования (Эфиопия, Кения и Сомали) консультантам было предложено изучить, как они взаимодействуют с СЕРФ и насколько они и СЕРФ дополняют друг друга. В ходе проверки выяснилось, что в Сомали и Эфиопии СЕРФ и страновые механизмы совместного финансирования (общий гуманитарный фонд в Сомали и фонд гуманитарного реагирования в Эфиопии) существенно дополняют друг друга. Полученные в ходе проверок выводы были включены в обзорный документ, упомянутый в рекомендации № 1 (см. пункт 38).

Е. Рекомендации, адресованные учреждениям, возглавляющим деятельность по тематическим блокам

57. **Рекомендация 15. Включить оценку результатов работы механизмов совместного финансирования, которыми заведует Организация Объединенных Наций, в системы оценки результатов деятельности по тематическим блокам.** Рекомендация принята частично. В принятом в августе 2012 года Межучрежденческим постоянным комитетом опорном модуле для осуществления координации между тематическими блоками на страновом уровне предусматривается, что поддержка Координатора по гуманитарным вопросам на уровне тематических блоков в определении очередности совместного финансирования и выделении средств на цели совместного финансирования является одной из основных обязанностей каждого блока. Кроме того, в принципах работы отдельных фондов (например, в круге ведения и руководящих документах) определяются функции и обязанности основных заинтересованных сторон в процедурах совместного финансирования, включая учреждения, возглавляющие деятельность по тематическим блокам, и партнеров по тематическим блокам. В связи с этим принципы работы различных механизмов совместного финансирования представляют собой общие договоренности участвующих организаций и других заинтересованных сторон и поэтому отражают общее понимание функций и обязанностей соответствующих структур.

58. **Рекомендация 16. Следует распространять информацию о передовом опыте и содействовать его тиражированию.** Рекомендация принята частично. Секретариат СЕРФ создал внутреннюю систему для систематического выявления примеров передового опыта, которые надлежит включать в соответствующую базу данных. Содержащаяся в базе данных о передовом опыте информация используется в учебных мероприятиях СЕРФ и при подготовке методических указаний, а также для обмена передовым опытом со специалистами по СЕРФ.

Г. Рекомендации, адресованные учреждениям

59. **Рекомендация 17. Проводить оценку использования учреждениями средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в срок, не превышающий 18 месяцев, с целью определить, какие внутренние факторы, включая стратегии и практику партнерской деятельности, влияют на эффективность финансируемых Фондом проектов.** Рекомендация принята частично. Секретариат СЕРФ просил учреждения сообщить о возможности проведения оценок использования ими средств СЕРФ, схожих с оценкой, проведенной в 2010 году ФАО. МОМ провела такую оценку в 2012 году и направила окончательный проект доклада секретариату СЕРФ в марте 2013 года. ВПП планирует включить вопрос об использовании средств СЕРФ в более широкий обзор, который намечено провести в 2013 году, а УВКБ может провести связанную с использованием средств СЕРФ оценку в 2013 году. Кроме того, секретариат СЕРФ обсуждал с учреждениями возможность включения стандартных вопросов, касающихся использования средств СЕРФ, в оценки отдельных проектов, осуществляемых на средства Фонда. В порядке эксперимента ФАО включила ряд таких вопросов в оценку одного из проектов на Шри-Ланке. Окончательный доклад об оценке был представлен в октябре 2012 года.

60. **Рекомендация 18. Обеспечить разработку и осуществление процедур выделения средств партнерам-исполнителям в чрезвычайном порядке.** Рекомендация принята частично. Распределение средств, выделенных СЕРФ, среди партнеров-исполнителей входит в сферу компетенции получающих помощь учреждений Организации Объединенных Наций, и секретариат СЕРФ не может обеспечить прямой надзор за этим процессом. Вместе с тем Консультативная группа и секретариат СЕРФ в тесном сотрудничестве с учреждениями прорабатывают этот вопрос. Пересмотренная типовая форма докладов координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам об использовании средств СЕРФ в 2011 году позволила значительно улучшить отчетность учреждений о перечислении сумм международным и национальным неправительственным организациям и правительственным учреждениям, выступающим в качестве партнеров-исполнителей, и порядок уведомления о дате начала осуществления мероприятий партнерами-исполнителями. В своих отчетах учреждения указали свыше 600 сумм, выделенных партнерам-исполнителям, тогда как в 2010 году было указано менее 120 сумм. Сознвая, что информация о распределении средств не позволяет составить полное представление о соблюдении установленных сроков, секретариат СЕРФ поддерживает тесные связи с учреждениями, стремясь понять их внутренние механизмы дальнейшего распределения полученных субсидий, с тем чтобы лучше уяснить, каким образом они увязаны с осуществлением программы СЕРФ.

61. **Рекомендация 19. Учреждениям Организации Объединенных Наций, которые не используют внутренние механизмы авансовых платежей, в совокупности с финансовыми средствами, выделяемыми Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации, следует обеспечить двустороннюю связь и взаимодополняемость между такими механизмами и Фондом с целью ускорить начало осуществления проектов.** Рекомендация принята частично. Секретариат СЕРФ подготовил концептуальную записку о возможном использовании ссудного фонда СЕРФ для содействия созданию внутренних механизмов авансовых платежей в тех учреждениях, где такие механизмы еще отсутствуют, и направил ее учреждениям-партнерам. В 2012 году он обсуждал этот вопрос с соответствующими учреждениями для оценки их заинтересованности в таком механизме и его необходимости, причем выяснилось, что к дальнейшей работе в этом направлении проявляется ограниченный интерес. В связи с этим секретариат СЕРФ не считает в настоящее время целесообразным рассматривать вопрос об использовании ссудного фонда для создания подобных механизмов.

Г. Пятилетняя оценка: последующие меры

62. Секретариат СЕРФ планирует выполнить все непосредственно относящиеся к нему рекомендации по итогам пятилетней оценки ко второму кварталу 2013 года. Кроме того, секретариат СЕРФ выступил с инициативами по решению выявленных в ходе оценки более широких проблем, связанных общесистемными процессами. В связи с этим секретариат СЕРФ считает, что план управленческих мероприятий выполнил свое предназначение, и предлагает завершить его на совещании Консультативной группы СЕРФ в четвертом квартале года. Долгосрочные инициативы, связанные с выполнением рекомендаций по результатам оценки, будут включены в процесс планирования регулярной

работы Фонда. Этот план действий будет обсуждаться с Консультативной группой на ее совещаниях в мае 2013 года и в четвертом квартале 2013 года. Секретариат СЕРФ представит Консультативной группе исчерпывающую обновленную информацию и план дальнейшей работы по выполнению оставшихся инициатив в рамках плана управленческих мероприятий. Секретариат СЕРФ продолжит представлять Консультативной группе СЕРФ на ее проводимых два раза в год совещаниях обновленную информацию о прогрессе и изменениях применительно к долгосрочным инициативам, которые связаны с выполнением рекомендаций по итогам пятилетней оценки.

VI. Выводы

63. В течение отчетного периода 2012 года СЕРФ достиг своих трех общих целей. СЕРФ выделил самый большой за всю историю своего существования объем финансирования, оказав большую помощь через свои механизмы быстрого реагирования и выделения средств на чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования. Фонд сыграл важную роль в оперативном и стратегически верном реагировании на гуманитарные кризисные ситуации в странах Сахеля и был на переднем крае деятельности в Сирийской Арабской Республике и Южном Судане. В ходе независимых страновых проверок, проведенных согласно системе оценки результатов работы и подотчетности СЕРФ, реагирования на засуху в районе Африканского Рога, кризисную ситуацию с ивуарийскими беженцами и сложные потребности на Филиппинах было подтверждено, что Фонд вносит ценный вклад в спасение жизни людей и источников средств к существованию.

64. СЕРФ продолжает опираться на результаты пятилетней оценки и добиваться прогресса в осуществлении мер по выполнению плана управленческих мероприятий. Секретариат СЕРФ будет по-прежнему уделять внимание достижению непосредственно относящихся к нему целей плана управленческих мероприятий ко второму кварталу 2013 года. Кроме того, секретариат СЕРФ также выступил с инициативами по решению выявленных в ходе пятилетней оценки более широких проблем, связанных общесистемными процессами.

65. Объем финансовых взносов доноров по-прежнему свидетельствует об их приверженности финансированию СЕРФ, причем величина объявленных и выплаченных ими в 2012 году взносов превысила 427,6 млн. долл. США. СЕРФ высоко ценит эту поддержку, особенно с учетом сложной финансовой обстановки в мире. В 2013 году СЕРФ будет стремиться сохранить объем финансирования на значительном уровне и будет определять пути укрепления и расширения поддержки со стороны государств-членов, частных партнеров и обществ в целом.

Приложение I

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, фонд безвозмездной помощи: Ведомость поступлений и расходов и изменений в резервах и остатках средств за период с 1 января по 31 декабря 2012 года

(В долл. США)

Поступления	
Добровольные взносы	427 346 970
Отчисления из других фондов ^a	306 586
Процентные поступления	1 611 658
Прочие/разные поступления ^b	15 651 215
Итого, поступления	444 916 429
Расходы	
Прочие расходы	453 457 837
Расходы на вспомогательное обслуживание по программе (партнеры-исполнители)	31 741 874
Итого, прямые расходы	485 199 711
Расходы на вспомогательное обслуживание по программе (Организация Объединенных Наций)	13 603 075
Итого, расходы	498 802 786
Превышение поступлений над расходами (расходов над поступлениями)	(53 886 357)
Корректировки, относящиеся к предыдущим периодам ^c	(154 475)
Чистое превышение поступлений над расходами (расходов над поступлениями)	(54 040 832)
Переводы (в другие фонды) из других фондов ^d	190 674
Резервы и остатки средств на начало периода	218 556 447
Резервы и остатки средств на конец периода	164 706 289

^a Отчисления из Фонда международного партнерства Организации Объединенных Наций.

^b Ориентировочная сумма списания обязательств, относящихся к предыдущим периодам (12 904 611 долл. США), корректировки сопутствующих расходов на вспомогательное обслуживание по программе (387 138 долл. США) и курсовой прибыли (2 359 456 долл. США).

^c Корректировки расходов за предыдущий отчетный период на основе данных, представленных партнерами-исполнителями.

^d Перевод средств из ссудного фонда Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с резолюцией 66/119 Генеральной Ассамблеи.

Приложение II

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, фонд безвозмездной помощи: Объявленные взносы за период с 1 января по 31 декабря 2012 года (В долл. США)

Донор	Объявленные взносы ^a
Государства-члены и наблюдатели	
Афганистан	1 000
Албания	50 000
Андорра	26 316
Аргентина	68 000
Армения	5 000
Австралия	16 227 181
Австрия	262 123
Бельгия	19 480 519
Бутан	1 500
Бразилия	750 000
Чили	30 000
Китай	500 000
Колумбия	100 000
Чешская Республика	124 372
Дания	23 260 585
Джибути	1 000
Египет	15 000
Эстония	100 185
Финляндия	8 519 004
Франция	392 670
Германия	19 402 500
Гана	15 000
Гайана	2 196
Исландия	— ^b
Индия	500 000
Индонезия	200 000
Ирландия	11 654 278 ^c
Израиль	20 000
Италия	645 900
Япония	2 700 000
Казахстан	99 945
Кувейт	1 000 000
Лихтенштейн	272 747

<i>Донор</i>	<i>Объявленные взносы^a</i>
Литва	10 000
Люксембург	5 630 027
Малайзия	50 000
Мексика	300 000
Монако	64 715
Черногория	5 000
Мозамбик	2 000
Мьянма	10 000
Нидерланды	52 562 418
Новая Зеландия	1 679 375
Норвегия	71 183 178
Пакистан	10 000
Перу	5 000
Польша	264 200
Португалия	253 520
Катар	3 000 000
Республика Корея	4 000 000
Республика Молдова	2 000
Румыния	92 461
Российская Федерация	2 000 000
Сан-Марино	27 291
Сингапур	50 000
Южная Африка	243 457
Испания	— ^b
Шри-Ланка	10 000
Швеция	72 938 375
Швейцария	6 131 550
Таджикистан	2 000
Таиланд	20 000
Турция	200 000
Объединенные Арабские Эмираты	50 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	94 717 442
Соединенные Штаты Америки	5 000 000
Уругвай	5 000
Вьетнам	10 000
Суверенный Военный Мальтийский Орден	5 000
Итого, государства-члены и наблюдатели	426 961 030

<i>Донор</i>	<i>Объявленные взносы^a</i>
Прочие доноры	—
Правительство Фландрии (Бельгия)	380 940
Частные пожертвования за рамками Фонда Организации Объединенных Наций (до 50 000 долл. США)	5 000
Частные пожертвования через Фонд Организации Объединенных Наций (до 50 000 долл. США)	56 586
Western Union	250 000 ^d
Итого, прочие доноры	692 526
Всего	427 653 556

^a Полученные взносы могут отличаться от первоначально зарегистрированных объявленных сумм ввиду колебаний обменного курса.

^b Взносы Исландии (50 000 долл. США) и Испании (2 000 000 евро) на 2012 год были объявлены и выплачены в 2013 году, в связи с чем они будут отражены в докладе за следующий год.

^c Включая взнос Ирландии на 2013 год (5 000 000 евро), который был объявлен и выплачен в 2012 году.

^d Включая взнос компании Western Union на 2011 год (100 000 долл. США), который был объявлен и выплачен в 2012 году.

Приложение III

Общий объем субсидий, выплаченных из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, за период с 1 января по 31 декабря 2012 года
(В долл. США)

<i>Страна или район</i>	<i>По линии быстрого реагирования</i>	<i>По линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования</i>	<i>Общая сумма выплат</i>
Афганистан	—	9 995 396	9 995 396
Ангола	5 102 132		5 102 132
Буркина-Фасо	14 869 587		14 869 587
Бурунди	1 986 269		1 986 269
Камерун	8 802 092	1 997 430	10 799 522
Коморские Острова	2 522 639		2 522 639
Центральноафриканская Республика	1 993 713	5 997 499	7 991 212
Чад	9 881 234		17 812 843
Колумбия	1 093 884	2 990 259	4 084 143
Конго	6 997 499	3 920 678	10 918 177
Кот-д'Ивуар	1 526 060	7 958 195	9 484 255
Куба	5 522 753		5 522 753
Корейская Народно-Демократическая Республика	2 382 271	10 965 527	13 347 798
Демократическая Республика Конго	19 715 742	11 770 546	31 486 288
Джибути	—	4 019 325	4 019 325
Эритрея	3 291 599	3 998 941	7 290 540
Эфиопия	4 072 334	9 912 447	13 984 781
Гамбия	4 834 117		4 834 117
Гана	312 440		312 440
Гватемала	1 654 130		1 654 130
Гвинея	1 126 380		1 126 380
Гаити	3 947 974	7 949 515	11 897 489
Ирак	2 567 704		2 567 704
Иордания	3 994 809		3 994 809
Кения	2 000 830		2 000 830
Ливан	2 978 910		2 978 910
Лесото	6 220 011		6 220 011
Мадагаскар	—	1 999 893	1 999 893
Мали	13 954 347		13 954 347
Мавритания	10 971 652		10 971 652
Мьянма	16 651 567		16 651 567

<i>Страна или район</i>	<i>По линии быстрого реагирования</i>	<i>По линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования</i>	<i>Общая сумма выплат</i>
Непал	—	4 997 385	4 997 385
Нигер	24 609 716		24 609 716
Пакистан	21 891 110	14 845 730	36 736 840
Парагвай	2 577 014		2 577 014
Перу	2 221 613		2 221 613
Филиппины	11 235 977	3 955 432	15 191 409
Руанда	3 077 082		3 077 082
Сенегал	6 932 070		6 932 070
Сьерра-Леоне	2 461 235		2 461 235
Южный Судан	20 027 456	20 016 635	40 044 091
Шри-Ланка	—	1 994 899	1 994 899
Судан	6 163 967	13 994 482	20 158 449
Сирийская Арабская Респуб- лика	29 493 103	6 983 629	36 476 732
Того	686 120		686 120
Турция	2 086 822		2 086 822
Уганда	6 887 544		6 887 544
Йемен	23 460 436		23 460 436
Зимбабве	2 006 304		2 006 304
Всего	326 792 248	158 195 452	484 987 700

Примечание: Указанная в настоящем приложении общая сумма выделенных средств исчислена количественно-суммовым методом и поэтому отличается от показанной в приложении I суммы расходов, которая исчислена по методу начисления.

Приложение IV

Ссуды Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации: ведомость поступлений и расходов и изменений в резервах и остатках средств за период с 1 января по 31 декабря 2012 года (В долл. США)

Поступления	
Процентные поступления	190 674
Всего	190 674
Расходы	
Расходы на вспомогательное обслуживание по программе (партнеры-исполнители)	—
Итого, прямые расходы	—
Расходы на вспомогательное обслуживание по программе (Организация Объединенных Наций)	
Всего	—
Превышение поступлений над расходами (расходов над поступлениями)	190 674
Переводы (в другие фонды) из других фондов ^a	(190 674)
Резервы и остатки средств на начало периода	30 000 000
Резервы и остатки средств на конец периода	30 000 000

^a Перевод средств в фонд безвозмездной помощи Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с резолюцией 66/119 Генеральной Ассамблеи.

Приложение V

Ссуды Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации за период с 1 января по 31 декабря 2012 года

(В долл. США)

<i>Учреждение</i>	<i>Страна/регион</i>	<i>Год предоставления кредита</i>	<i>Сумма</i>
Невыплаченные ссуды по состоянию на 1 января 2012 года			
ПРООН	Судан	2007	1 016 036
ЮНОПС	Ливия	2011	1 599 565
Всего			2 615 601
Выделенные ссуды, 1 января — 31 декабря 2012 года			
Всего			—
Выплаченные ссуды, 1 января — 31 декабря 2012 года			
ПРООН	Судан	2007	1 016 036
ЮНОПС	Ливия	2011	1 599 565
Всего			2 615 601
Невыплаченные ссуды по состоянию на 31 декабря 2012 года			
Всего			—

Сокращения: ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций;
ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию
проектов.