Организация Объединенных Наций A/68/813

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 March 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия
Пункт 147 повестки дня
Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Результаты пересмотра методологии определения стандартных ставок возмещения расходов странам, предоставляющим войска, которые были утверждены Генеральной Ассамблеей в ее резолюцией 67/261 по докладу Консультативной группы высокого уровня о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска

Доклад Генерального Секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 67/261 Генеральная Ассамблея утвердила выводы и рекомендации Консультативной группы высокого уровня по вопросу о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и смежным вопросам, которые изложенные в обобщенном виде в разделе IV доклада (A/C.5/67/10). Рекомендации Консультативной группы высокого уровня главным образом касались использования в странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, пересмотренной методологии для сбора данных об общих, дополнительных и основных расходах, которые они несут при развертывании военного и полицейского персонала в составе миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

II. Справочная информация

2. Консультативная группа высокого уровня была учреждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/289 для рассмотрения вопроса о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и других смежных вопросов. Ее созданию предшествовали шесть месяцев интенсивных межправительственных переговоров по вопросу о стандартных ставках возмещения расходов. Принимая это решение, Ассамблея отметила важность ставок возмещения расходов на персонал для партнерства в области миротворчества в целом и их

Просьба отправить на вторичную переработку

центральную роль в контексте составления бюджетов и финансирования деятельности по поддержанию мира. Созыв Консультативной группы высокого уровня Генеральной Ассамблеей является признанием трудностей, с которыми Ассамблея столкнулась при создании эффективной, транспарентной и справедливой системы для регулярного пересмотра ставок возмещения расходов на персонал странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты.

3. Рекомендации Консультативной группы высокого уровня прежде всего касались механизма возмещения расходов. Кроме того, в пунктах 118–120 своего доклада Консультативная группа высокого уровня вынесла ряд рекомендаций в отношении политики в области поддержания мира, не имеющих прямых последствий для бюджета. В соответствии с первоначальным докладом Генерального секретаря по вопросу о рекомендациях Консультативной группы высокого уровня (A/67/713) информация о ходе выполнения этих рекомендаций будет представляться Генеральной Ассамблее через Специальный комитет по операциям по поддержанию мира.

III. Действующая сегодня система возмещения расходов

4. Действующая сегодня система возмещения расходов состоит из трех отдельных элементов: стандартной ставки денежного довольствия, пособий и надбавок в размере 1028 долл. США на человека в месяц; дополнительной надбавки за «специалистов» в размере 303 долл. США в месяц, которую автоматически получают 25 процентов личного состава подразделений материально-технического обеспечения и 10 процентов личного состава пехотного батальона, ставки возмещения за износ личного обмундирования, снаряжения и другого имущества в размере 68 долл. США в месяц на каждого члена личного состава контингентов и ставки возмещения с учетом коэффициента использования личного оружия в размере 5 долл. США в месяц. Начиная с 2011 года странам, предоставляющим войска, ежегодно производится дополнительный одноразовый платеж. В 2011/12 году и в 2012/13 году такие дополнительные выплаты были покрыты за счет экономного и эффективного расходования средств бюджетов операций по поддержанию мира. В 2013/14 году величина дополнительного платежа составила 6,75 процента от базовой ставки в размере 1028 долл. США, или дополнительно 69 долл. США на человека.

5. В 2013/14 финансовом году общий объем бюджетных средств, выделенных на возмещение расходов на персонал, включая все стандартные категории расходов (денежное довольствие и пособия и надбавки, надбавки специалистам, личное снаряжение и другое имущество и личное оружие, а также одноразовые и дополнительные выплаты), составляет 1,33 млрд. долл. США, а средняя сумма, выплачиваемая ежемесячно каждому члену личного состава контингентов, — приблизительно 1210 долл. США.

6. В дополнение к данным по уже существующим категориям расходов (пособия и надбавки, личное снаряжение и другое имущество, включая оружие) в пересмотренной методологии проведения обследования предусмотрено использование данных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по трем новым категориям расходов: внутренние перевозки; оценка медицинских аспектов предстоящего развертывания; и учебная подготовка перед развертыванием с учетом специфики Организации Объединенных Наций.

7. Генеральная Ассамблея также санкционировала дополнительные прямые выплаты отдельным воинским и полицейским контингентам: ставки суточных в размере 1,28 долл. США, утвержденной в 1974 году, и пособия на отпуск в размере 10,50 долл. США в день на период до 15 дней отпуска, пересмотренного в 2009 году. Такие прямые платежи Организации Объединенных Наций не являются возмещением расходов стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. В пункте 99 своего доклада Консультативная группа высокого уровня отметила, что ставка суточных оставалась неизменной на протяжении почти 40 лет и что Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает пересмотреть размер этой выплаты.

Таблица 1
Стандартные ставки возмещения расходов

	Сумма (в долл. США)	*Дата последней корректировки*
Возмещение странам, предоставляющим войска (на одного члена личного состава контингентов в месяц)		
Денежное довольствие, пособия и надбавки	1 028,00	2002 год
Надбавка за «специалистов»	303,00	2002 год
Износ личного обмундирования, снаряжения и другого имущества	68,00	2002 год
Износ личного оружия	5,00	2002 год
Прямые выплаты военнослужащим (на одного члена личного состава контингентов в месяц)		
Ставка суточных	1,28	1974 год
Пособие на отпуск для отдыха и восстановления сил	10,50	2009 год

8. В пунктах 14 и 15 своего доклада Консультативная группа высокого уровня подчеркнула степень эволюции операций по поддержанию мира, отметив, что сегодня операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира разнообразны как никогда и что их мандаты чрезвычайно сложны и охватывают целый спектр политических целей, а также целей в сфере безопасности и миростроительства. Консультативная группа высокого уровня также отметила, что это оказывает на Организацию Объединенных Наций и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, дополнительное давление, в силу чего задача формирования контингента квалифицированного персонала, его удержания, оснащения и финансирования является очень сложной. В своих замечаниях в отношении нынешней системы возмещения расходов на персонал, содержащихся в пункте 80 доклада, Консультативная группа высокого уровня подчеркнула, что нынешняя система возмещения расходов на персонал практически не пересматривалась с 1974 года и что предусмотренные в ней отдельные платежи необязательно соответствуют оперативным требованиям сегодняшнего дня; нынешняя система не отражает существующие различия между разными видами миссий и не учитывает, что страны, предоставляющие войска для этих миссий, берут на себя при этом разную степень риска. Она также не всегда позволяет обеспечить укомплектование операций Организации Объе-

диненных Наций именно теми военными и полицейскими специалистами, которые им необходимы. Консультативная группа высокого уровня далее отметила, что ряд отдельных элементов не позволяет достичь поставленных перед ними целей и что надбавка за «специалистов» не покрывает расходы на собственно услуги специалистов, а лишь возмещает странам расходы на предоставление определенной доли военнослужащих с более высоким воинским званием, и что нынешнее разделение личного имущества на две категории (личное обмундирование, снаряжение и другое имущество, ставка возмещения за износ которого составляет 68 долл. США, и личное оружие, ставка возмещения за которое составляет 5 долл. США, как это указано в таблице 1) отражает фрагментарность развития нынешней системы возмещения расходов.

9. Цель рекомендаций, принятых Генеральной Ассамблеей, заключается в том, чтобы создать эффективную, транспарентную и справедливую систему регулярного пересмотра ставок возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и чтобы эта система опиралась на фактические данные об общих, дополнительных и основных расходах, понесенных странами, предоставляющими войска. Основополагающими принципами системы и процесса сбора данных, повторно сформулированными Генеральной Ассамблеей при принятии рекомендаций Консультативной группы высокого уровня, являются: простота, справедливость, транспарентность, комплексный подход, право перевода, финансовый контроль и ревизия и подтверждение оказания конкретных услуг.

10. Поэтому, по мнению Консультативной группы высокого уровня, доклад Секретариата по данным обследования является одним из основных элементов новой системы, утвержденной Генеральной Ассамблеей в резолюции 67/261. Цель этого обследования заключается в том, чтобы помочь Генеральной Ассамблее принять по вопросу о ставках возмещения расходов обоснованное решение. Просьба вынести рекомендацию в отношении фактических ставок возмещения расходов в адрес Генерального секретаря не поступала.

11. При утверждении рекомендации Консультативной группы высокого уровня о введении двух надбавок в дополнение к стандартным ставкам возмещения расходов Генеральная Ассамблея признала, что структура возмещения могла бы также отражать изменения условий оперативной деятельности. В частности, при утверждении расходов на обеспечение способности подразделений выполнять свои функции, которая в обязательном порядке предполагает наличие как персонала, так и оборудования, в резолюции указывается их оперативная взаимосвязь. Возможное производство вычетов из сумм возмещения расходов в связи с недостающим или непригодным для использования основным имуществом также требует более тесной интеграции двух систем. Это определяющее оперативное взаимодействие необходимо более полно учитывать в работающих в Секретариате Организации Объединенных Наций системах возмещения расходов стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

IV. Пересмотренная методология обследования

12. Как отмечается в докладе Консультативной группы высокого уровня, Организация Объединенных Наций работает над внедрением системы для регулярного сбора, анализа и проверки данных о расходах на персонал контингентов, понесенных государствами-членами. Прошлые попытки провести обследование наталкивались на многочисленные проблемы, поэтому с 1996 года (см. A/54/763) не было проведено ни одного обследования и соответственно никаких докладов Генеральной Ассамблее не представлялось. Процесс проведения обследования, утвержденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/261, был разработан таким образом, чтобы устранить выявленные в прошлом недостатки; в последний раз Генеральная Ассамблея утвердила методологию в 2009 году в своей резолюции 63/285. Принимая резолюцию 67/261, одобряющую рекомендации Консультативного комитета высокого уровня (см. A/60/725/Add.1), Генеральная Ассамблея заменила процесс обследования, утвержденный в 2009 году, который так и не был завершен. Сегодня он представляет собой сокращенный и упрощенный вариант вопросника, утвержденного в 2009 году; новое обследование знаменует отход от прежнего подхода. Выявленные проблемы и меры, принятые в целях их решения, кратко изложены ниже:

a) низкий показатель респондентов: в пункте 57 своего доклада Консультативная группа высокого уровня излагается причины того, почему спустя более двух лет после начала проведения обследования 2009 года, утвержденного Ассамблеей в ее резолюции 63/289, только 25 стран из общей выборки в 84 страны представили свои ответы. В 2011 году лишь 15 стран из общей выборки в 73 страны представили свои ответы. Утвержденный Ассамблеей в ее резолюции 67/261 процесс, о котором идет речь в настоящем докладе, применялся к более компактной и адресной выборке из 10 стран. Показатель ответов обследования составил 100 процентов;

b) неполные данные: многие вопросники предыдущего обследования были заполнены неполностью, причем по многим из них отсутствовали данные по целым разделам. Противоречивость представленной информации серьезно осложнила проведение ее анализа и сопоставлений и поставила под сомнение эмпирическую достоверность полученных данных. В рамках процесса, речь о котором идет в настоящем докладе, все разделы во всех 10 вопросниках были полностью заполнены, а вопросы, требующие разъяснения и проверки, рассматривались в рамках интерактивного процесса осуществления последующей деятельности;

c) актуальность и сложность: в предыдущем обследовании запрашивалась информация о регулярном денежном довольствии военнослужащих, которое не является дополнительными расходами, связанными с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В нем также не запрашивались какие-либо данные о расходах на профессиональную подготовку, которая является важным, дополнительным вкладом стран, предоставляющих контингенты, в оперативную деятельность. В вопроснике, объемом более 60 страниц, предлагалось также указать весьма большой массив технической информации, что сильно затрудняло проведение анализа ответов стран, предоставляющих войска. В основу пересмотренного обследования был положен принцип обеспечения простоты, который позволил сократить уровень требуе-

мой детализации в вопроснике и предоставил возможность для уточнения и анализа ответов в контексте последующей деятельности посредством диалога между включенными в выборку странами и Секретариатом;

d) сроки: предыдущее обследование, утвержденное Ассамблеей в резолюции 63/285, имело целью определение исходной ставки по результатам четырехлетнего периода. Продолжительность этого процесса обследования и задержки с представлением доклада о его результатах стали причинами разочарования, выраженного странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в адрес Рабочей группы 2011 года по принадлежащему контингентам имуществу (см. A/C.5/65/16, пункты 33–38) и Пятого комитета (A/C.5/65/SR.33). Длительность пересмотренного процесса обследования составила шесть месяцев с момента составления выборки стран для представления данных;

e) механизм обратной связи: Консультативная группа высокого уровня отметила, что предыдущий процесс обследования, утвержденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/289, не предусматривал оказания странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в инициативном порядке какой-либо помощи при заполнении вопросника и что в контексте оказания странам, участвующим в обследовании, содействия в составлении подборок соответствующей информации не был предусмотрен человеческий фактор. В ходе нынешнего обследования по каждой стране, включенной в выборку, был назначен координатор и регулярно проводились брифинги с участием включенных в выборку стран. Посещения таких стран являлись одним из ключевых элементов методологии обследования. Процесс поддержания тесных рабочих контактов с включенными в выборку странами позволил подготовить более точные и последовательные данные, а также улучшить взаимопонимание между соответствующими странами и Секретариатом в отношении системы возмещения расходов.

Выборка

13. В соответствии с порядком, утвержденным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/261, из 20 стран, предоставивших наибольшее число воинских и полицейских контингентов за предшествующий трехлетний период (2010–2012 годы), в выборку было включено 10 стран, в частности пропорционально общей численности военнослужащих, которые, согласно данным и классификации Всемирного банка, отнесены к четырем широким категориям: страны с высоким уровнем дохода, страны с уровнем дохода выше среднего, страны с уровнем дохода ниже среднего и страны с низким уровнем дохода. Включенные в выборку страны должны были в течение предшествовавшего трехлетнего периода предоставить не менее 50 процентов от общего числа военнослужащих и полицейских и были готовы предоставить требуемые данные с помощью группы, проводящей обследование.

14. При составлении выборки была выяснена степень заинтересованности соответствующих 20 государств-членов. Для окончательного определения 10 стран, которые примут участие в этом процессе, проводились брифинги и совещания. Семь из 10 стран предоставляют как сформированные полицейские подразделения, так и воинские контингенты. В соответствии с утвержденными рекомендациями Консультативной группы высокого уровня окончательный

список был препровожден Председателю Генеральной Ассамблеи в письме Генерального секретаря от 25 октября 2013 года.

Таблица 2
Выборка стран, участвующих в обследовании расходов на персонал в 2013/14 году

Страна	*Процентный долевой взнос, 2010–2012 годы*	*Категория стран по уровню дохода*
Бангладеш	11,05	Низкий
Пакистан	10,91	Ниже среднего
Индия	9,8	Ниже среднего
Нигерия	6,04	Ниже среднего
Египет	5,14	Ниже среднего
Непал	4,50	Низкий
Руанда	4,09	Низкий
Уругвай	2,60	Выше среднего
Бразилия	2,42	Выше среднего
Италия	1,79	Высокий уровень
Всего	**57,82**	

Данные

15. В соответствии с решением Генеральной Ассамблеи одобрить рекомендации Консультативной группы высокого уровня данные были собраны по около пяти категориям общих, дополнительных и основных расходов, понесенных странами в связи с развертыванием персонала в операциях по поддержанию мира: a) пособия и надбавки; b) личное снаряжение и другое имущество (включая личное оружие); c) медицинское обслуживание на этапе перед развертыванием; d) наземный транспорт; и e) учебная подготовка перед развертыванием с учетом специфики Организации Объединенных Наций. Странам, включенным в выборку, было также предложено представить информацию о любых других расходах. Данные, приведенные в таблице 3 ниже, включают только эти утвержденные категории.

16. Данные были собраны за аналогичный период времени, с тем чтобы обеспечить их сопоставимость. Расходы было предложено указывать в валюте страны, в которой они были понесены, и применялся операционный обменный курс Организации Объединенных Наций. В вопроснике предлагалось указать информацию о развертывании воинских и полицейских контингентов по состоянию на март 2013 года. Такой подход позволил получить статическое представление о расходах в определенный период времени в предыдущем финансовом году, в результате чего страны, включенные в выборку, имели возможность сообщать сведения о фактических расходах, понесенных в конкретный момент времени. Март 2013 года был выбран по той причине, что это был месяц последнего финансового года и в то же время оставалось достаточно времени для того, чтобы страны, включенные в выборку, могли представить данные о фактических расходах с учетом расходов предыдущих периодов.

17. В вопроснике предлагалось отдельно указать данные о расходах в связи с развертыванием сформированных полицейских подразделений. Первое сформированное полицейское подразделение Организации Объединенных Наций было развернуто в 2001 году. Поскольку нынешняя базовая ставка была введена в 2002 году, было проведено ее специальное повышение, утвержденное Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/274, расходы на сформированные полицейские подразделения никогда не учитывались при проведении обследований данных о расходах. В настоящем докладе эти расходы отражены в совокупных данных об общих расходах. В марте 2013 года численность развернутых сформированных полицейских подразделений составляла 12 936 человек, численность личного состава воинских контингентов — 82 395 военнослужащих. Данные, собранные в рамках процесса, о котором идет речь в настоящем документе, содержат также информацию о размере и числе выплачиваемых старшим офицерам воинских и полицейских контингентов надбавок в связи со службой за границей и других выплат. Эти расходы включены в средние ежемесячные затраты на одного человека по каждой категории расходов.

Метод

18. В своей резолюции 67/261 Генеральная Ассамблея одобрила пересмотренный подход к сбору данных, который обеспечит более тесную увязку процесса сбора данных с проведением аналитической работы. В соответствии с этой методологией данные, представленные в настоящем докладе, были подготовлены с использованием сокращенного и упрощенного варианта вопросника, который был разработан на основе вопросника, утвержденного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/289, после чего приводится комплекс более четко сформулированных вопросов, что облегчит проведение более предметного аналитического обзора.

19. Центральное место в рамках интерактивного подхода занимали контрольные поездки в участвующие страны. В период с ноября 2013 года по февраль 2014 года руководимые Секретариатом группы в составе профильных специалистов по военным, полицейским и бюджетным вопросам посетили все 10 стран. Такие поездки являлись существенно важным элементом методологии с точки зрения проведения, в случае необходимости, обзора и пересмотра данных, испрашиваемых в вопроснике, и полного понимания представленных данных о расходах. После завершения этого интерактивного процесса начальник финансового управления министерства обороны и внутренних дел подписывает пересмотренный вопросник.

20. После того, как все 10 вопросников заполнены, был проведен анализ полноты и целостности данных, с тем чтобы вся соответствующая информация, представленная странами, включенными в выборку, была правильно интерпретирована. При анализе информации главный посыл заключался в том, чтобы данные о расходах касались непосредственно операций по поддержанию мира и напрямую были связаны с развертыванием персонала из стран, включенных в выборку. Данные анализировались с точки зрения фактических расходов, понесенных странами, включенными в выборку, за отчетный период. И хотя данные, в частности о пособиях и надбавках, четко указывают на взаимосвязь между нынешней ставкой возмещения расходов и расходами стран, предоставляющих войска, само обследование не преследовало цель оценки того, как используются возмещенные средства.

21. Для определения расходов, непосредственно связанных с оказанием Организации Объединенных Наций содействия в проведении операций по поддержанию мира, на протяжении всего процесса обследования применялся главный принцип «общих, дополнительных и основных расходов», установленный Генеральной Ассамблеей в резолюции 55/274 и подтвержденный в резолюции 67/261.

22. С Секретариатом сотрудничала Группа технической экспертизы в составе пяти специалистов по финансовым, военным и полицейским вопросам, которая предоставляла консультации по различным аспектам процесса и обеспечивала применение методологии, а также, насколько это возможно, полноту, последовательность и надежность данных в соответствии с инструкциями. Группа технической экспертизы и группы Секретариата по проведению обследования обсуждали полученные результаты, особенно в случае наличия большой разницы в объемах ресурсов. По итогам этого подробного анализа процесса Группа подтвердила, что методология применяется последовательно и что процедура сбора и анализа данных является обоснованной. Во время обсуждений Группа, сообразно обстоятельствам, изучила также данные из других источников информации, в том числе данные из открытых источников и информацию, конкретно касающуюся Организации Объединенных Наций, в том числе в части медицинского обслуживания и разработки Организацией Объединенных Наций модулей учебной подготовки на этапе до развертывания. По ее мнению, представленные данные заслуживают доверия и не требуют пояснений. Кроме того, она отметила, что в результате применения пересмотренной методологии повысилась точность данных и активность участников.

A. Формат представления данных о расходах

23. В пунктах 71 и 72 своего доклада Консультативная группа высокого уровня отметила, что данные, полученные от каждой страны, включенной в выборку, будут сопоставлены, а совокупные расходы будут представлены в разбивке по категориям (а именно: пособия и надбавки, личное снаряжение и оборудование, расходы на медицинское обслуживание до развертывания, наземные перевозки и учебная подготовка) по каждой стране. Применение такого подхода позволило бы Генеральной Ассамблее получать не только данные о средней или медианной величине расходов, но и полную информацию о расходах по каждой включенной в выборку стране.

24. Принимая во внимание законные интересы стран-участниц относительно соображений конфиденциальности и закрытого характера данных, Консультативная группа высокого уровня в своих рекомендациях особо отметила, что при представлении данных не следует указывать, к каким конкретно странам какие данные относятся. В соответствии с этим подходом, данные, представленные в настоящем докладе, является анонимным. В таблицах ниже включенные в выборку страны обозначены буквами “A–J”. Это обозначение используется по всему докладу (страна “A” всегда указывается как страна “A”). На протяжении всего процесса вся информация, представленная включенными в выборку странами, обрабатывалась в условиях полной конфиденциальности, причем только основная группа Секретариата по проведению обследования имела доступ ко всем соответствующим данным.

Вопросы весомости факторов выборки

25. В пункте 21 выше отмечено, что параметры выборки призваны устранить недостатки предыдущего обследования, в первую очередь низкий показатель ответов и отсутствие полноты и последовательности в представленных данных. Страны, включенные в выборку, принимали участие на добровольной основе, и методология составления выборки предусматривала участие стран из различных категорий по уровню дохода, с тем чтобы отразить различную природу и структуру расходов сообщества стран, предоставляющих войска. На долю выборки приходилось более 50 процентов расходов за предыдущие три года, и в ней широко представлены те страны, которые вносят вклад в деятельность по поддержанию мира. Вместе с тем, поскольку выборка составляется с учетом пожелания самих стран, а не произвольно, то она, строго говоря, не может быть статистически репрезентативной. Тем не менее она отвечает требованиям, установленным Генеральной Ассамблеей в контексте принятия рекомендаций Консультативной группы высокого уровня.

26. Консультативная группа высокого уровня рекомендовала, чтобы представляемые данные отражали совокупные расходы в разбивке по категориям по каждой стране и чтобы совокупные данные о ежемесячных расходах по каждой стране, включенной в выборку, также представлялись Генеральной Ассамблее, с тем чтобы она могла составить полное представление о расходах по каждой из этих стран. Сами данные обследования представлены в таблице 3. На каждую из 10 стран приходится различная процентная доля вклада в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и в общие ресурсы стран, включенных в выборку. Среднеарифметические данные по 10 таким странам могут завысить общий объем расходов, понесенных странами, включенными в выборку. Поэтому в пунктах 28, 34, 40, 50, 55 и 59 ниже приведены также взвешенные данные о расходах. Задание весов отражает процентную долю вклада каждой из 10 стран пропорционально общей выборке. Средневзвешенный показатель по всем пяти категориям расходов, который отражает соответствующий вклад стран, предоставляющих войска, составляет 1762,55 долл. США на человека в месяц.

27. В таблицах 3, 5, 6, 7, 8 и 9 представлены только совокупные расходы по каждой стране, включенной в выборку в разбивке по категориям: надбавки и пособия, связанные с операциями по поддержанию мира; личное снаряжение и оборудование (включая оружие); расходы на медицинское обслуживание на этапе до развертывания, наземные перевозки и учебная подготовка по вопросам миротворческой деятельности.

Таблица 3
Сводные данные по 10 странам и пяти категориям данных

Страна, включенная в выборку	*Средняя сумма на одного человека в месяц в разбивке по категориям расходов (в долл. США)*									
	A	*B*	*C*	*D*	*E*	*F*	*G*	*H*	*I*	*J*
Надбавки и пособия	1 075,26	7 820,61	1 108,08	1 827,63	1 119,47	1 439,29	1 083,93	2 280,80	1 207,73	989,41
Личное снаряжение и оборудование	236,79	61,83	200,68	259,23	113,11	123,82	197,21	131,17	199,97	136,57
Медицинское обслуживание на этапе до развертывания	59,82	89,41	68,88	78,28	63,43	60,27	37,15	58,45	43,80	54,80
Наземные перевозки	0,29	1,06	24,70	100,05	13,96	9,34	5,87	24,60	12,53	21,48
Учебная подготовка перед развертыванием с учетом специфики Организации Объединенных Наций	101,17	244,16	138,21	162,41	151,35	87,27	275,86	169,68	156,87	101,39
Всего (на человека в месяц)	**1 473,33**	**8 217,07**	**1 540,56**	**2 427,61**	**1 461,32**	**1 719,99**	**1 600,01**	**2 664,70**	**1 620,91**	**1 303,65**

28. Как отмечалось в пункте 6 выше, три категории, представленные в таблице, являются новыми элементами системы возмещения расходов (наземные перевозки, расходы на медицинское обслуживание на этапе до развертывания и учебная подготовка перед развертыванием с учетом специфики Организации Объединенных Наций). На эти новые расходы приходится 13 процентов от общей средневзвешенной суммы в размере 1762,55 долл. США. Без учета этих новых расходов взвешенные месячные расходы на одного человека составили бы 1536,23 долл. США.

29. В пункте 14 своего доклада Консультативная группа высокого уровня отметила, что со времени последнего обследования данных о расходах миротворческая деятельность претерпела значительные изменения. Усложнились не только задачи, поставленные в мандатах, но и сами условия осуществления миссий во многих случаях стали более враждебными и сопровождаются повышенным риском. В связи с этим в последние два десятилетия Организация Объединенных Наций повышала требования, предъявляемые к странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в том числе путем введения более строгих стандартов в отношении медицинского освидетельствования перед развертыванием и активизации учебной деятельности. В своем докладе на основной сессии 2012 года Специальный комитет по операциям по поддержанию мира подчеркнул, что обучение и надлежащее оснащение миротворческого персонала для выполнения мандатов в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций имеют важное значение как ключевые факторы, позволяющие предотвратить гибель людей и обеспечить безопасность миротворцев. В том же докладе Специальный комитет заявил о важности выработки медицинских стандартов. В консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариат в настоящее время заканчивает работу над пересмотренным руководством по медицинскому обслуживанию, в котором предусмотрены более строгие требования на этапе, предшествующем развертыванию. Предыдущее руководство было опубликовано в 1999 году. Включение новых категорий расходов в пересмотренный во-

просник отражает ожидания Организации Объединенных Наций в отношении стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

30. В соответствии с утвержденной методологией и в порядке выполнения рекомендации сохранить неизменной стандартную ставку из расчета на одного человека были осуществлены мероприятия по сбору и обобщению данных о расходах, с тем чтобы определить их среднемесячную величину из расчета на одного человека в месяц в течение всего периода развертывания по каждой категории расходов, а также их общий объем. Данные по каждой категории взвешиваются с учетом фактической численности и званий развернутого персонала, с тем чтобы, в частности, любые данные о выплате более высоких пособий и надбавок старшим офицерам можно было свести воедино с целью отразить общую численность офицеров, занимающих соответствующую должность. Вместе с тем не менее чем по двум категориям расходы не производятся ежемесячно. Что касается расходов на учебную подготовку, то средства на мероприятия по планированию, разработке и подготовке на этапе до развертывания к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира могут выделяться на постоянной основе, что требует значительных капитальных и текущих расходов. В таблице 4 приводятся данные о единоразовых расходах на учебную подготовку на этапе до развертывания с учетом специфики Организации Объединенных Наций в качестве одного из примеров выделения странами, предоставляющими войска и полицейских, первоначальных средств.

Таблица 4
Единовременные расходы на учебную подготовки на этапе до развертывания с учетом специфики Организации Объединенных Наций

Страна, включенная в выборку	*Общие расходы на учебную подготовку в связи с развертыванием (в долл. США)*
A	3 690 401
B	1 583 595
C	6 889 534
D	2 084 353
E	14 460 576
F	1 486 925
G	14 654 687
H	4 988 683
I	4 378 238
J	10 323 524

Данные о расходах: общие замечания

31. С момента создания системы возмещения расходов на персонал признавалось, что расходы разных стран, предоставляющих воинские контингенты, весьма различны. Также было признано, что в некоторых случаях стандартная

ставка не позволяет полностью возместить расходы, понесенные странами, предоставляющими войска (A/98/25/Add.2, пункт 15). Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, делают это добровольно, и на всем протяжении процесса обследования страны, включенные в выборку, демонстрировали свою приверженность миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и положительно отзывались о своем участии в операциях Организации Объединенных Наций.

32. При анализе данных о расходах важно также учитывать различную историю вклада стран, включенных в выборку, в миротворческую деятельность, а также разнообразие национальных систем и подходов к формированию и содержанию воинских и полицейских контингентов. В некоторых включенных в выборку странах процесс формирования воинских подразделений носит организованный характер, когда уже существующее подразделение проходит учебную подготовку к развертыванию в составе миротворческой операции. В других странах формируются сводные подразделения, причем много времени тратится на прибытие персонала из различных подразделений или даже различных служб. Что касается полиции, то во многих случаях ее подразделения не существуют как штатные структуры; они формируются конкретно для службы в составе той или иной миротворческой операции Организации Объединенных Наций, поэтому в этой ситуации требуется значительно больше времени для подготовки на этапе, предшествующем развертыванию. Разнообразие национальных систем и подходов находит свое отражение в различных данных о расходах.

33. Генеральная Ассамблея утвердила пять категорий расходов: общие, дополнительные и основные расходы. Средства, выделяемые странами, включенными в выборку, на покрытие расходов по этим категориям, во многих случаях трудно отделить от общих расходов на военных/полицию. В конечном счете расходы, хотя и связаны с миротворческой деятельностью, в целом производятся в интересах развертывания войск и полиции. В отдельных случаях категории расходов дублируют друг друга; в качестве примера можно привести средства на личное снаряжение и оборудование, которые выделяются конкретно на период учебной подготовки или в связи с поездкой в целях учебной подготовки. На протяжении всего процесса обследования группы Секретариата и включенные в выборку страны пытались, по возможности, определить соответствующие расходы. С этой целью различные дополнительные и накладные расходы, в частности расходы на текущую поддержку, такие как расходы на перевод материалов, в данных не отражались.

Данные о расходах: надбавки и пособия

Таблица 5
Надбавки и пособия

Страна, включенная в выборку	*Надбавки и пособия из расчета на одного человека в месяц (в долл. США)*
A	1 075,26
B	7 820,61
C	1 108,08
D	1 827,63
E	1 119,47
F	1 439,29
G	1 083,93
H	2 280,80
I	1 207,73
J	989,41

34. В таблице 5 приводится информация об общей средней сумме из расчета на одного человека в месяц по каждой включенной в выборку стране, которая выплачивается этой страной в виде надбавок и пособий персоналу с учетом его службы в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Расходы, связанные с регулярными внутренними выплатами и выплатой надбавок и пособий, не учитывались. Следует отметить, что на долю расходов на надбавки и пособия приходится более трех четвертей общих расходов, понесенных странами, предоставляющими войска. **Средневзвешенная сумма расходов по всем 10 странам, включенным в выборку, составляет 1367,89 долл. США из расчета на одного человека в месяц. Доля надбавок и пособий составляет 77,61 процента от общих расходов, понесенных всеми 10 включенными в выборку странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.**

35. В соответствии с утвержденной методологией в таблице 5 приводятся данные о размере и виде надбавок и пособий за службу за границей, выплачиваемых старшим офицерам, а также о других расходах. В вопроснике предлагается представить подробную информацию о любых надбавках и пособиях, выплачиваемых специалистам, в частности занимающимся вопросами авиационных и морских перевозок или инженерно-техническими работами, а также о любых надбавках и пособиях, выплачиваемых только старшим должностным лицам. Предлагалось также представить конкретную информацию о пособиях и надбавках, выплачиваемых сотрудникам сформированных полицейских подразделений, включая любые выплаты надбавок на специалистов.

36. Существуют некоторые различия в характере и подходе к определению размера дополнительной надбавки, выплачиваемой за службу в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Многие страны

сообщили о выплате фиксированной надбавки, увязанной с текущей ставкой возмещения расходов. Большинство стран, включенных в выборку, пересмотрели размер своих надбавок исходя из стандартной ставки Организации Объединенных Наций и выплачивают их контингентам в форме «сквозного» платежа по стандартной месячной базовой ставке в размере 1028 долл. США. Кроме этого, некоторые страны также выплачивают единовременную надбавку в связи с развертыванием или предоставляют дополнительный стимул для специалистов, на которых существует большой спрос, в частности медицинских работников. Несмотря на то, что после истечения времени, отведенного на сбор данных, одна из стран сообщила о том, что недавно она ввела дополнительную надбавку, выплачиваемую женщинам-полицейским в целях поощрения их более широкого участия.

37. Во время более подробного обсуждения с участием стран, включенных в выборку, вопроса о размере надбавок выяснилось, что на выплату надбавок может влиять целый ряд факторов. Один из них — это собственно стандартная ставка возмещения расходов Организации Объединенных Наций (поскольку нынешняя базовая ставка была установлена в 2002 году и персоналу это хорошо известно). Другой фактор заключается в том, что в отдельных случаях размер и вид надбавки, которая должна выплачиваться военнослужащим, проходящим службу за границей, определяется в национальном законодательстве. В целом размер надбавок увеличивается с увеличением выслуги лет, но в некоторых странах, включенных в выборку, размер ставки остается относительно фиксированным.

Данные о расходах: личное снаряжение и имущество

Таблица 6
Личное снаряжение и имущество

Страна, включенная в выборку	*Личное снаряжение, имущество и оружие, ежемесячная сумма из расчета на одного человека (в долл. США)*
A	236,79
B	61,83
C	200,68
D	259,23
E	113,11
F	123,82
G	197,21
H	131,17
I	199,97
J	136,37

38. В таблице 6 указывается среднемесячная сумма расходов на одного человека, понесенных при обеспечении военнослужащих контингентов личным снаряжением и имуществом, включая личное оружие. Ежемесячные расходы

представляют собой общую среднюю сумму из расчета на одного человека, амортизированную на протяжении периода развертывания. И здесь также следует отметить влияние различных национальных систем на стоимостную структуру обеспечения персонала снаряжением и имуществом.

39. В вопроснике содержится стандартный перечень предметов личного снаряжения и имущества, указанных в приложении II к Руководству по принадлежащему контингентам имуществу. Странам, включенным в выборку, было предложено представить данные о средних расходах из расчета на одного человека. Запрашивались также данные о любых дополнительных расходах, понесенных при обеспечении снаряжением женщин-военнослужащих или женщин-полицейских. В последующих вопросах и во время выездных проверок было предложено представить более детальную информацию о том, как формируются расходы, включая учет амортизации, и какие национальные системы и процессы применяются для обеспечения солдат и/или полицейских снаряжением. Большинство стран, включенных в выборку, представили совершенно новый перечень предметов в связи с развертыванием в составе операций Организации Объединенных Наций. Несмотря на некоторые совпадения предметов, указанных в штатном перечне и в перечне личного снаряжения, в большинстве случаев страны, включенные в выборку, внесли в перечень новые предметы личного снаряжения и имущества (такие как спальные мешки или фляги для воды) для контингентов, развертываемых в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В отдельных случаях техническим специалистам выдавался более специализированный набор предметов личного снаряжения, что приводило к росту расходов.

40. Перечень, прилагаемый к меморандуму о взаимопонимании, является стандартным, однако приведенные в таблице 6 данные о расходах стран, включенных в выборку, весьма отличаются друг от друга. Здесь необходимо отметить целый ряд факторов, включая различия в национальных производственных возможностях и закупочных системах. В большинстве стран, включенных в выборку, расходы на стандартные предметы снаряжения формируются в рамках централизованного процесса, отражая результаты рыночных обследований и торгов с учетом цены и качества. **Средневзвешенные расходы всех 10 стран по этой категории составляют сумму в размере 168,33 долл. США (9,55 процента от общих расходов всех стран, включенных в выборку) из расчета на одного человека в месяц.**

Данные о расходах: медицинские расходы на этапе до развертывания

Таблица 7
Медицинские расходы на этапе до развертывания

Страна, включенная в выборку	*Расходы на медицинское обслуживание на этапе до развертывания из расчета на одного человека в месяц (в долларах США)*
A	59,82
B	89,41
C	68,88
D	78,28

Страна, включенная в выборку	*Расходы на медицинское обслуживание на этапе до развертывания из расчета на одного человека в месяц (в долларах США)*
E	63,43
F	60,27
G	37,15
H	58,45
I	43,80
J	54,80

41. В таблице 7 указана среднемесячная сумма расходов из расчета на одного человека, понесенных в связи с проведением медицинского освидетельствования, тестов и вакцинации на этапе, предшествующем развертыванию. Ежемесячные расходы представляют собой общую среднюю сумму расходов из расчета на одного человека, амортизированную в течение периода развертывания (6, 9 или 12 месяцев). Во многих странах, включенных в выборку, соответствие медицинским требованиям на этапе до развертывания большой численности персонала в составе операций по поддержанию мира проверяется с помощью комплексных процессов и систем, которые требуют дополнительных административных и накладных расходов. **Средневзвешенные расходы всех 10 стран по этой категории составляют сумму в размере 58,87 долл. США (3,34 процента от общих расходов стран, включенных в выборку) из расчета на одного человека в месяц.**

42. В вопроснике содержится перечень стандартных осмотров, тестов и рентгеновских снимков, указанных в стандартной медицинской форме Организации Объединенных Наций. С учетом того, что эти стандарты обязательны для соблюдения во время развертывания персонала в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, соответствующие медицинские расходы являются общими, дополнительными и основными с точки зрения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Несколько стран, включенных в выборку, также представили данные о расходах на проведение дополнительных осмотров или тестов, включая психологические тесты, перед развертыванием, которые не указаны в медицинском руководстве. Поскольку хорошее состояние здоровья военнослужащих и полицейских непосредственно отвечает интересам Организации Объединенных Наций, то указанные расходы включены в общие суммы. Следует также отметить, что Организация Объединенных Наций напрямую возмещает странам, предоставляющим контингенты, расходы на вакцинацию от желтой лихорадки и японского энцефалита на основе отдельных соглашений о возмещении расходов на принадлежащее контингентам оборудование. Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть вопрос о включении этих расходов в систему возмещения расходов на персонал.

43. Несмотря на то, что в вопроснике недвусмысленно предлагается указать расходы, связанные с медицинскими требованиями на этапе до развертывания, страны, включенные в выборку, отметили, что наряду с этим они понесли расходы, связанные с проведением медицинских осмотров и процедур на этапе

после развертывания операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая психологические тесты и консультирование. Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть вопрос о включении в будущие обследования данных о медицинских расходах на этапе после развертывания операций по поддержанию мира.

Данные о расходах: наземные перевозки

Таблица 8
Наземные перевозки

Страна, включенная в выборку	*Наземные перевозки (в долл. США)*
A	0,29
B	1,06
C	24,70
D	100,05
E	13,96
F	9,34
G	5,87
H	24,60
I	12,53
J	21,48

44. В таблице 8 приводится среднемесячная сумма расходов из расчета на одного человека, понесенных при переброске контингента, после его готовности к развертыванию, в пункт дислокации в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Ежемесячные расходы представляют собой общую среднюю сумму расходов из расчета на одного человека, амортизированную в течение периода развертывания. В соответствии с методологией, предусматривающей использование определенного периода времени (или конкретный момент времени), представленные данные о расходах имеют прямое отношение к расходам на переброску военнослужащих и полицейских в миссиях в марте 2013 года.

45. Представляя свои данные, ряд стран представили также информацию о путевых расходах в связи с учебной подготовкой военнослужащих/полицейских с учетом специфики Организации Объединенных Наций. Эти расходы были дезагрегированы и включены в расходы на профессиональную подготовку. В рамках последующего процесса группы по проведению обследования запросили дополнительную информацию о порядке расчета средних затрат на одного человека.

46. В таблице приводятся данные о расходах, связанных с наземными перевозками, которые отражают наличие разнообразных условий в странах, включенных в выборку, с точки зрения размера территории, местности и инфраструктуры, а также различий в национальных системах формирования подразделений военнослужащих и полицейских. Требования Организации Объединенных Наций в отношении одного пункта назначения также предусматривают наземные перевозки персонала как в плане его мобилизации, так и демобили-

зации. В вопроснике предлагалось представить информацию только о мобилизационных расходах на развертывание, исключая расходы на демобилизацию. **Средневзвешенные расходы по всем 10 странам по этой категории составили сумму в размере 19,15 долл. США (1,09 процента от общих расходов стран, включенных в выборку) из расчета на одного человека в месяц.**

Данные о расходах: учебная подготовка с учетом специфики миротворческих операций Организации Объединенных Наций

Таблица 9
Учебная подготовка на этапе до развертывания с учетом специфики Организации Объединенных Наций

Страна, включенная в выборку	*Учебная подготовка на этапе до развертывания с учетом специфики Организации Объединенных Наций (в долл. США)*
A	101,17
B	244,16
C	138,21
D	162,41
E	151,35
F	87,27
G	275,86
H	169,68
I	156,87
J	101,39

47. В последние четыре года Организация Объединенных Наций в сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими государствами-членами сделала многое для того, чтобы повысить и стандартизировать свои требования в отношении профессиональной подготовки. Утверждая рекомендации Консультативной группы высокого уровня, Генеральная Ассамблея рекомендовала в безотлагательном и первоочередном порядке заняться вопросами подготовки военнослужащих и полицейских, направляемых в состав Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, на этапе до развертывания, и внедрить системы, позволяющие эффективно контролировать подготовку личного состава до развертывания.

48. Отметив трудности, связанные с внедрением стандартной методологии определения расходов для учебной деятельности в различных системах и контекстах, в вопроснике предлагается представить информацию по всем видам учебной подготовки с учетом специфики миротворческих операций Организации Объединенных Наций, для персонала перед развертыванием, а также данные по общим категориям расходов, включая расходы на инструкторов, материалы, специализированное оборудование, помещения, и о любых других расходах.

49. В то время как обязательные учебные программы и стандартизованные программы учебной подготовки перед развертыванием, включая оценки персонала, уже действуют для сформированных полицейских подразделений, ситуа-

ция с учебной подготовкой по вопросам поддержания мира для военнослужащих выглядит не так однозначно. Основные модули учебной подготовки на этапе до развертывания Организации Объединенных Наций обеспечивают базовый набор материалов для миротворцев Организации Объединенных Наций, и они широкого используются государствами-членами. Кроме того, в руководстве по пехотным батальонам Организации Объединенных Наций содержатся дополнительные инструкции в отношении основных навыков и учебной подготовки, которые требуются пехотинцам, проходящим службу в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Кроме этого, многие страны, предоставляющие воинские контингенты, разработали для своих собственных нужд и исходя из оперативных требований мандата свои учебные программы, включая моделирование ситуаций и практические занятия с учетом специфики конкретных миссий.

50. Поскольку страны, включенные в выборку, имеют свои собственные национальные системы и требования, а также различную историю и опыт участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и применяют различные методы оценки потребностей в учебной подготовке, определить общие и сопоставимые расходы по этой категории — задача сложная. Данные о расходах, содержащиеся в таблице 9, представляют собой средние расходы на человека, исчисленные путем деления общей суммы расходов, понесенных включенной в выборку страной в связи с учебной подготовкой подразделений, развернутых в марте 2013 года, на общий период продолжительности развертывания, а затем деления полученной величины на продолжительность ротации. **Средневзвешенные расходы, отражающие пропорциональный размер вклада стран, предоставляющих войска, составляют сумму в размере 148,30 долл. США (8,41 процента от общих расходов стран, включенных в выборку) из расчета на одного человека в месяц.**

51. Впервые во время проведения обследования расходов на войска была принята попытка учесть расходы на профессиональную подготовку на таком уровне детализации. Несмотря на то, что при сборе дополнительных данных о разнообразных расходах стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, возникают некоторые вопросы по поводу их сопоставимости и стандартизации, включение учебной подготовки в систему возмещения расходов дает возможность лучше понять виды расходов, которые понесли страны, предоставляющие войска, при организации учебной подготовки перед развертыванием с учетом специфики Организации Объединенных Наций, а также различные подходы, которые они применяют.

Данные о расходах: прочие расходы

52. Помимо пяти утвержденных категорий в вопроснике предлагалось представить информацию о любых прочих расходах. Были представлены данные о целом ряде различных расходов. В большинстве случаев расходы касались только одной страны и поэтому их нельзя было считать «общими», в частности речь идет о «надбавках членам контингентов», выплачиваемых командирам подразделений на покрытие различных расходов. Некоторые из представленных данных о расходах касались супругов и иждивенцев членов контингентов; эти виды расходов нельзя считать основными применительно к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Страны, включенные в выборку, также отметили, что они несут расходы на этапе после развертыва-

ния, включая расходы на демобилизацию наземным транспортом и на медицинские освидетельствования на этапе после развертывания.

53. В соответствии со своими собственными национальными системами и обязательствами перед Организацией Объединенных Наций эти прочие расходы учитываются странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в качестве значительных капиталовложений. Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть вопрос о корректировке данных о расходах, собранных во время проведения будущих исследований. Одним из дополнительных видов расходов, о котором сообщили 9 из 10 стран, включенных в выборку, являлись расходы на выдачу паспортов. Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть вопрос о включении этих расходов в будущие обследования.

B. Женщины в операциях по поддержанию мира: дополнительные факторы, касающиеся женщин в составе контингентов

54. Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности является составной частью всех миротворческих мандатов Организации Объединенных Наций. Среди прочих аспектов, эта резолюция и последующие резолюции Совета Безопасности призывают государства-члены обеспечить равноправное участие женщин и их всемерное вовлечение в обеспечение поддержания мира и безопасности, а также настоятельно призывают все заинтересованные стороны расширить участие женщин. Положительные стороны повышения роли женщин в процессах обеспечения мира и безопасности заключаются в создании благоприятных условий для участия женщин на всех этапах мирных процессов и для противодействия негативным общественным подходам в отношении полного и равного участия женщин в области урегулирования конфликтов и посредничества.

55. Развертывание большего числа женщин в составе миротворческих операций имеет крайне важное значение для: удовлетворения особых потребностей женщин-бывших комбатантов во время процесса демобилизации и реинтеграции в гражданскую жизнь; обеспечения доступности миротворческих сил для женщин в общине; и расширения и набора навыков, востребованных в миротворческих миссиях.

56. В последние четыре года численность женщин, служащих в составе миротворческих сил, увеличилась с 2939 женщин в январе 2010 года до 3801 женщины в январе 2014 года. По состоянию на март 2013 года в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира служили 3552 женщины. Женщины-миротворцы имеют другие потребности и требования с точки зрения их личного снаряжения и имущества и других аспектов развертывания, включая необходимость выделения специальных и других помещений. С этой целью в вопроснике предлагалось представить конкретную информацию о расходах, связанных с развертыванием миротворцев-женщин. Во время последующих поездок была представлена дополнительная обязательная информация и пояснения.

57. В следующем перечне указаны некоторые конкретные расходы по каждой категории, связанные с развертыванием женщин:

a) надбавки и пособия: одна страна, включенная в выборку, сообщила о дополнительной надбавке, выплачиваемой полицейским-женщинам в качестве стимула для развертывания. Другая страна сообщила о дополнительной надбавке на путевые расходы для женщин в составе контингентов, с тем чтобы они могли поддерживать контакты со своими детьми;

b) личное снаряжение и имущество: ряд стран, включенных в выборку, сообщили о конкретных предметах обмундирования, выдаваемых женщинам в составе контингентов и полицейским-женщинам, таких как форменная верхняя одежда и обувь;

c) медицинские расходы на этапе до развертывания: страны, направляющие женщин в состав контингентов и полицейских подразделений, сообщили о дополнительных расходах, связанных с тестированием на беременность и проведением гинекологических осмотров;

d) для целей учебной подготовки женщин выделялись специальные помещения и средства, включая отдельные помещения и санитарно-бытовые блоки.

V. Дополнительные элементы

58. В своей резолюции 67/261 Генеральная Ассамблея утвердила две надбавки, которые могут выплачиваться странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. В своем докладе о ходе осуществления рекомендаций Консультативной группы высокого уровня по вопросу о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и смежным вопросам (A/67/713, пункты 32–51) Генеральный секретарь представил общую информацию о том, каким образом эти выплаты будут осуществляться в период с июля 2014 года. Сумма, которая может быть выплачена по каждой надбавке, ограничена верхним пределом, который устанавливается исходя из процентной доли от общей суммы бюджетных ассигнований, выделенных на цели возмещения расходов на персонал в течение одного финансового года. В случае надбавки за «риск» величина этого верхнего предела не должна превышать 10 процентов от соответствующей ставки выплат 10 процентам от средней численности личного состава контингентов, развернутых в соответствующем установленном для миротворческих операций бюджетном году (A/C.5/67/10, пункт 112). С учетом нынешней стандартной ставки возмещения расходов эта сумма составляет приблизительно 13,3 млн. долл. США в год. В случае предоставления потенциала обеспечения способности подразделений выполнять свои задачи величина верхнего предела не должна превышать 15 процентов от соответствующей ставки выплат 20 процентам от средней численности личного состава контингентов, развернутых в соответствующем установленном для миротворческих операций бюджетном году, которая по текущим ставкам составляет приблизительно 40 млн. долл. США. В настоящем докладе приводится новая и более детальная информация о том, как будет осуществляться выплата этих надбавок с 1 июля 2014 года.

A. Надбавка подразделениям, которые, действуя без каких-либо ограничений и оговорок, успешно решили поставленные перед ними задачи, несмотря на особо опасные условия службы (надбавка за «риск»)

59. В своей резолюции 67/261 Генеральная Ассамблея утвердила рекомендацию Консультативной группы высокого уровня уполномочить Генерального секретаря выплачивать надбавки отдельным подразделениям, которые, действуя без каких-либо ограничений и оговорок со стороны стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, успешно решили поставленные перед ними задачи, несмотря на особо опасные условия службы, а также рекомендовала выплачивать эти надбавки по завершении службы непосредственно соответствующим членам личного состава контингента. Генеральный секретарь утверждает такие надбавки один раз в квартал.

60. Надбавки будут выплачиваться в соответствии с процедурой, изложенной в докладе Генерального секретаря (A/67/613, пункты 32–51). Рекомендации в отношении выплаты надбавки за риск будут формулироваться исходя из количественных и качественных свидетельств, предоставленных существующими источниками информации, и сверяться с текущими отчетами, такими как оперативные сводки и экстренные сообщения. Детальная информация об оперативных факторах для оценки того, как применяются эти критерии и применяются ли они вообще, будет направляться всем полевым службам, включая примеры и определения в качестве иллюстрации обстоятельств, когда то или иное подразделение «успешно решило поставленные перед ним задачи». Согласно рекомендациям Консультативной группы высокого уровня подразделения, претендующие на получение этой надбавки, должны действовать без каких-либо ограничений и оговорок со стороны стран, предоставляющих войска. Формулируя рекомендации в отношении этой надбавки, Специальному представителю Генерального секретаря следует сопроводить их документальными свидетельствами того, что подразделения действуют без каких-либо ограничений и оговорок.

61. Данная рекомендация будет выноситься на уровне подразделения, и каждый военнослужащий подразделения будет иметь право на получение этого финансового вознаграждения. Надбавка в размере 10 процентов от месячной ставки возмещения будет выплачиваться в связи с теми мероприятиями, которые были проведены в течение одного календарного месяца. С учетом исключительного характера надбавки и наличия ограниченных средств не следует рассчитывать на ежеквартальную выплату такой надбавки. Кроме этого, Генеральный секретарь может использовать для вознаграждения военнослужащих подразделений неденежные формы поощрения, в частности пряжку к орденской медали Организации Объединенных Наций и письменную благодарность от лица заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира.

62. Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности будет ежегодно рассматривать вопрос о порядке выплаты и влиянии этой надбавки, а также выносить, по мере необходимости, рекомендации заместителям Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и по полевой поддержки в целях укрепления и повышения эффективности общего процесса.

63. После принятия решения о выплате надбавки Отдел бюджета и финансов полевых операций исчисляет размер суммы, подлежащей выплате, которая затем проверяется Управлением по планированию программ, бюджету и счетам в целях удостовериться в том, что достаточные средства в наличии имеются и что размер выплаты не превышает установленный верхний предел. Поскольку в большинстве случаев такая выплата будет производиться на уровне миссии, то распределением средств в рамках формального процесса оформления этой операции будет заниматься Директор Отдела поддержки Миссии, используя для этого существующие механизмы выплаты средств членам воинских и полицейских контингентов. В тех случаях, когда выплата надбавки за риск санкционируется после репатриации, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций принимают меры к выплате этой надбавки через соответствующее постоянное представительство страны, предоставляющей воинские и полицейские контингенты. Выплата этой надбавки в рамках новой системы возмещения расходов требует внесения изменений в системы и процессы, с тем чтобы обеспечить соответствие оперативной и финансовой информации, а также должный контроль и надзор за производством выплаты надбавки.

Надбавка за предоставление в определенном количестве основных вспомогательных сил и средств

64. В своей резолюции 67/261 Генеральная Ассамблея утвердила рекомендацию Консультативной группы высокого уровня в отношении того, чтобы выплачивалась надбавка за предоставление в определенном количестве основных вспомогательных сил и средств, которые высоко востребованы, но которых при этом предоставляется недостаточно, чтобы Генеральный секретарь решал бы периодически и применительно к каждой конкретной миссии, какие вспомогательные силы и средства относятся к этой категории, если таковые вообще имеются, и определял размер надбавки в каждом конкретном случае (см. A/C.5.67/10, пункт 114). По мнению Консультативной группы высокого уровня, общая сумма таких надбавок в год не должна превышать 15 процентов от соответствующей ставки выплаты 20 процентам от средней численности личного состава контингентов, развернутых в соответствующем установленном для миротворческих операций бюджетном году.

65. Общая цель данной надбавки состоит в том, чтобы дополнительно простимулировать страны, предоставляющие войска, принимать меры в целях удовлетворения неотложных потребностей военных и полицейских контингентов в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Несмотря на то, что размер надбавки увязан с суммами возмещения расходов на персонал, критические потребности миссий в основных вспомогательных силах и средствах обязательно предполагают наличие персонала и оборудования, поскольку для удовлетворения оперативных потребностей один компонент не может действовать без другого. Проблемы, выявленные в докладе Консультативной группы высокого уровня, касаются предоставления авиационных подразделений и персонала и оборудования для госпиталей уровня II и III. Кроме этого, в пункте 87 доклада Консультативной группы высокого уровня особо отмечено, что получение необходимых вспомогательных сил и средств в момент, когда миссия только начинает формироваться, имеет решающее значение для создания потенциала на начальном этапе и позволяет быстрее развернуть все остальные компоненты. Проводящийся в настоящее время Департа-

ментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки анализ деятельности миссий поддерживает вывод о том, что основной оперативный пробел выражается в отсутствии необходимых вспомогательных сил и средств на этапе формирования миссии или в момент резкой активизации деятельности в целях создания условий для быстрого развертывания. Опыт последних 12 месяцев, в частности развертывание новой Миссии в Мали, а совсем недавно переброска контингентов и сформированных полицейских подразделений в Южный Судан, также говорит о том, что сотрудничество между миссиями является одной из областей потенциального дефицита ресурсов, где выплата надбавки могла бы способствовать развертыванию, а странам, предоставляющим воинский и полицейский контингенты, может быть предложено оперативно перебрасывать контингенты между миссиями и с минимальными ограничениями. Надбавка на основные вспомогательные силы и средства будет выплачиваться тем отобранным заранее подразделениям, которые обладают способностью быстрого развертывания.

66. Размер надбавки на основные вспомогательные силы и средства, выплачиваемой стране, предоставляющей войска, будет определяться исходя из того, насколько оперативно эти силы и средства могут быть предоставлены после даты принятия Организацией Объединенных Наций соответствующего решения. Странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, будет выплачиваться дифференциальная надбавка в размере 25, 15 и 10 процентов от общей годовой ставки возмещения расходов — на персонал и имущество — за соответственно 30-дневный, 60-дневный и 90-дневный период развертывания подразделения. Надбавка будет выплачиваться в виде единовременной суммы по линии возмещения расходов на персонал по истечении первой четверти периода развертывания и исчисляться с учетом годовой максимальной фактической ставки возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество и персонал стандартного подразделения в составе того же контингента. Годовой верхний предел размера надбавки увязан с общей суммой возмещения расходов на персонал за год. С учетом нынешней стандартной ставки возмещения расходов этот пороговый уровень составляет приблизительно 40 млн. долл. США. В целях создания эффективных стимулов для оперативного развертывания основных вспомогательных сил и средств при исчислении размера надбавки будет учитываться возмещение расходов как на персонал, так и на имущество соответствующего подразделения. В качестве примера можно отметить, что примерная годовая сумма возмещения расходов на стандартное инженерное подразделение составляет 27,9 млн. долл. США (13,34 млн. долл. США на персонал и 14,54 млн. долл. США на оборудование). 25-процентная надбавка за развертывание подразделения в течение 30 дней составит 6,9 млн. долл. США. Надбавка будет выплачиваться в качестве единовременного платежа через систему возмещения расходов на персонал.

67. Фактическая сумма надбавки будет проверяться в актах проверок миссий, в которых будет подтверждаться прибытие персонала и принадлежащего контингентам имущества в район действия миссии и фактическая доставка соответствующих сил и средств. С помощью существующих механизмов и процедур возмещения расходов надбавка будет выплачиваться в виде годовой суммы или пропорциональными частями в тех случаях, когда фактический период развертывания составляет менее одного года.

68. Механизмы регулярного контроля отчетности обеспечат добросовестность, справедливость и транспарентность при принятии решения о выплате надбавок странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Внедрение этого нового процесса, тесно увязывающего формирование и материально-техническое обеспечение сил и оперативное принятие решений и выделение финансовых средств, требует значительной дополнительной работы. При разработке процессов для введения этой надбавки созданы механизмы координации и коммуникации, которые должны начать функционировать с 1 июля 2014 года.

69. Влияние надбавки на оперативную эффективность и процесс формирования сил будет оцениваться ежегодно, в том числе если поступит соответствующая просьба, с участием Канцелярии по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности.

C. Обеспечение финансирования надбавок

70. Надбавки представляют собой новые платежи, санкционированные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/261. Поэтому в случае принятия соответствующего решения необходимо будет обеспечить целевое финансирование выплаты таких надбавок. Предлагается осуществлять финансирование выплаты надбавки за риск и надбавки за вспомогательные силы и средства за счет создания фонда, управляемого в централизованном порядке. Объем средств такого фонда с учетом текущей стандартной ставки возмещения расходов на персонал (общая сумма надбавки за риск и надбавки на основные вспомогательные силы и средства) или эквивалентной процентной доли любой пересмотренной ставки возмещения расходов на персонал необходимо будет установить на уровне 53,4 млн. долл. США.

71. Целевой фонд позволит повысить степень транспарентности и усилит надзор за выплатой надбавок. Отчет о финансовой деятельности фонда будет ежегодно представляться Генеральной Ассамблее в контексте доклада об общем обзоре финансирования операций по поддержанию мира. С учетом обеспокоенности государств-членов по поводу новых начисленных взносов данный механизм позволил бы обеспечить финансирование надбавок при минимальном повышении начисленных взносов государств-членов за счет неиспользованного остатка средств и прочих поступлений и корректировок в связи с операциями по поддержанию мира.

72. Если Генеральная Ассамблея примет соответствующее решение, то фонд будет создан к 30 июня 2014 года и начнет работать в 2014/15 финансовом году. На первоначальном этапе создания фонда в 2014/15 году будут использованы неизрасходованные остатки средств. В следующем году средства фонда будут пополняться, по мере необходимости и сообразно обстоятельствам, за счет неиспользованного остатка средств и прочих поступлений и корректировок по линии миссий. Фонд будет пополняться в конце каждого финансового года по стандартной ставке возмещения расходов, с тем чтобы поддерживать максимальный совокупный объем средств, утвержденный Генеральной Ассамблеей, и предоставить в распоряжение Генерального секретаря средства для выплаты надбавок в каждом финансовом году. Соблюдение надлежащих процедур отчетности обеспечит эффективное управление финансовыми средствами на про-

тяжении 12-месячного финансового периода в рамках утвержденного финансового лимита в отношении соответствующего финансового года.

D. Вычеты из сумм возмещения расходов на персонал в связи с недостачей или непригодностью для использования основного имущества

73. В своей резолюции 67/261 Генеральная Ассамблея утвердила вычеты из сумм возмещения расходов на персонал с связи с недостающим и непригодным для использования основным имуществом. В резолюции указывается ряд условий применения таких вычетов. Применение этой резолюции осуществляется в соответствии с ее конкретными положениями, в частности:

a) никакие вычеты не будут производиться до тех пор, пока не будут получены два ежеквартальных отчета подряд о проверке принадлежащего контингентам имущества с неудовлетворительными результатами, и в любом случае до 31 октября 2013 года, с тем чтобы страны, предоставляющие войска или полицейских, имели достаточно времени для восполнения недостающего имущества;

b) никакие вычеты не будут производиться в связи с основным имуществом, недостающим или не пригодным для использования по причинам, которые Секретариат считает не зависящими от страны, предоставляющей войска или полицейских;

c) никакие вычеты не будут производиться в связи с недостачей или непригодностью для использования автотранспортных средств, если только доля недостающих или не пригодных для использования средств не превышает 10 процентов автотранспортных средств, предусмотренных в соответствующих меморандумах о взаимопонимании;

d) вычеты в связи с недостачей или непригодностью к использованию принадлежащего контингентам имущества ни в коем случае не должны превышать 35 процентов сумм возмещения для любого подразделения.

74. При осуществлении резолюции странам, предоставляющим войска и полицейских, предоставлено два полных последовательных отчетных периода для восполнения недостающего имущества (июнь-сентябрь и октябрь-декабрь 2013 года). Первые вычеты будут производиться тогда, когда недостающее имущество по линии оперативных потребностей отдельной позиции, указанной в меморандуме о взаимопонимании, будет по-прежнему фигурировать в ежеквартальном отчете о проверке за период с января по март 2014 года. Тогда будут произведены вычеты из сумм возмещения расходов на персонал соответствующего подразделения. В целях обеспечения последовательности и единообразия отчетности миссий по поддержанию мира в части «неудовлетворительной» оценки какой-либо позиции имущество, указанное в меморандуме о взаимопонимании, должно отсутствовать или быть непригодным для использования не менее 10 процентов времени в течение трехмесячного ежеквартального отчетного периода. Одна позиция включает все предметы имущества одной категории, например легковой автомобиль повышенной проходимости с военным радиооборудованием, а не отдельные предметы имущества. Все предметы имущества в рамках одной позиции должны получать оценку «неудовлетворительно» в течение дух последовательных кварталов, прежде чем будут произведены вычеты из сумм возмещения расходов на персонал. В отношении авто-

транспортных средств Генеральная Ассамблея приняла решение применять 10-процентный пороговый показатель. Обоснование этого решения заключается в том, что когда доля недостающих или непригодных для использования автотранспортных средств опускается ниже 90 процентов, то это оказывает негативное влияние на операции. Иными словами, военные/полицейские функции не могут выполняться удовлетворительно без дополнительных затрат со сторон Организации Объединенных Наций (что выражается в финансовых последствиях и/или снижении способности выполнять отдельные поставленные в мандате задачи). Поэтому 10-процентный пороговый показатель, установленный Генеральной Ассамблеей в отношении автотранспортных средств, представляет собой контрольный показатель для определения эффективности использования основного имущества по другим категориям.

75. Кроме этого, факт недостачи или непригодности для использования имущества по причинам, не зависящим от страны, предоставляющей войска или полицейских, не будет приниматься во внимание при расчете вычетов из сумм возмещения расходов на персонал. Для полевых миссий были подготовлены инструкции в отношении оценки обстоятельств, определяемых как «не зависящие от страны, предоставляющей войска или полицейских», с тем чтобы облегчить подготовку отчетов о проверке за рассматриваемый период. В инструкциях содержатся определения и наглядные примеры ситуаций и обстоятельств, которые указывают на то, что факт недостачи или непригодности для использования имущества был вызван причинами, не зависящими от страны, предоставляющей воинские и полицейские контингенты. Такие обстоятельства включают стихийные бедствия, враждебные действия и ущерб, причиненный во время транспортировки или задержек при таможенном оформлении.

76. С учетом того, что первым кварталом, в отношении которого будут применяться вычеты из сумм возмещения расходов на персонал, является январь-март 2014 года, отчеты о финансовых последствиях будут представлены только тогда, когда в мае 2014 года завершится подготовка отчетов о проверке имущества, принадлежащего контингентам. Дополнительная информация может быть представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения настоящего доклада.

77. В период с мая 2013 года 16 стран формально попросили внести изменения в их меморандумы о взаимопонимании, с тем чтобы изъять из них имущество, которое не находится в районе действия миссии, и/или провести инвентаризацию имущества, с тем чтобы обеспечить его соответствие текущим оперативным потребностям. Поэтому меморандумы о взаимопонимании по 45 отдельным подразделениям были либо пересмотрены, либо находятся на окончательном этапе оценки на предмет соответствия испрашиваемых изменений оперативным потребностям, проводимой специалистами по военным и полицейским вопросам и/или вопросам материально-технического обеспечения.

VI. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблеей

78. Генеральной Ассамблее предлагается:

a) принять к сведению доклад Генерального секретаря;

b) выразить признательность странам, включенным в выборку, за их участие в обследовании;

c) провести обзор ставок возмещения расходов странам, предоставляющим военный персонал в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

d) создать целевой фонд для финансирования выплат надбавок странам, предоставляющим войска или полицейских, на основные вспомогательные силы и средства и подразделениям, которые успешно решили поставленные перед ними задачи, несмотря на особо опасные условия службы, объем которого составлял бы 53,4 млн. долл. США, или эквивалентную процентную долю от любой пересмотренной ставки возмещения расходов на персонал;

e) постановить, что фонд должен финансироваться за счет части неиспользованного остатка средств и прочих поступлений и корректировок по линии действующих операций по поддержанию мира за 2012/13 финансовый год;

f) постановить, что фонд пополняется за счет неиспользованного остатка средств и прочих поступлений и корректировок за финансовый период, в котором было принято решение о выплате надбавок.