



第六十八届会议

议程项目 134

2014-2015 两年期方案预算

与 2014-2015 两年期方案预算第 22 款(西亚经济社会委员会)和第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)相关的订正估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于采取缓解措施加强贝鲁特西亚经济社会委员会(西亚经社会)联合国工作人员安全保障的报告(A/68/748)。行预咨委会在审议报告期间会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料并作出澄清,最后于 2014 年 3 月 18 日向行预咨委会提出书面答复。

2. 秘书长根据关于安保措施所涉意外及非常费用的第 66/249 号决议第 1(c)段的授权,针对设在贝鲁特的联合国之家展开全面防爆评估,这次评估由一家专业公司进行。2014 年 1 月 17 日发布的评估结果是秘书长的报告中各项提议(见下文第 10 和 11 段)的基础。

二. 背景

3. 行预咨委会回顾,经济及社会理事会第 1994/43 号决议决定西亚经社会常设总部应从安曼迁往贝鲁特。1997 年 8 月 27 日,联合国和黎巴嫩政府就西亚经社会总部问题缔结协定,黎巴嫩政府同意在贝鲁特为联合国提供常设房地,作为西亚经社会、联合国基金和方案以及专门机构的总部。

4. 秘书长在其报告第 1 段指出,西亚经社会过去 40 年历经了五次搬迁。第一次是 1976 年黎巴嫩内战爆发后从贝鲁特迁往安曼。行预咨委会询问后得到关于



搬迁所涉费用问题的资料，例如，其中显示 1997 年从安曼迁往贝鲁特的费用当时共计 1 490 万美元，按现价计算相当于大约 4 500 万美元。

5. 秘书长在其报告第 5 段指出，2005 年以来，黎巴嫩国内和区域安全局势不断恶化。行预咨委会询问后得到自 2003 年以来为改善大厦实体安保所采取的安保缓解措施清单。这些措施包括：为大厦所有外部和内部玻璃面板安装防碎膜；在大厦周围设置 T 型墙和泽西型混凝土屏障，在大厦所有进出口安装重型金属闸，在一层安装重型防护杆；采用周边进出控制技术，包括闭路电视系统；工作日期间上午 7 时 30 分至下午 5 时关闭大厦西面、东面和南面的公共道路；部署敌情监视和侦察监测能力并建立警犬队。

6. 行预咨委会还获悉，2004 至 2013 年期间安保缓解措施的费用共计 400 多万美元。行预咨委会进一步询问后获悉，虽然政府竭尽全力封闭西亚经社会大厦周围的所有街道，但由于大厦的地理位置，有些街道不能永久关闭。行预咨委会还获悉，东道国政府已采取可行的安保措施，在上班期间，四个相邻街道中的三个街道都被关闭。

7. 秘书长指出，尽管为改善大厦实体安保采取了广泛的安保措施，但联合国和黎巴嫩政府认为，需要将西亚经社会总部从目前位于靠近熙攘公共道路的市中心地点移往贝鲁特附近的另一地点。在这方面，行预咨委会询问后获悉，迄今尚未在贝鲁特市内找到既有适足空间容纳西亚经社会工作人员，又可满足联合国安保标准的替代房舍。行预咨委会还获悉，曾考虑两个临时安置地点，但黎巴嫩政府和西亚经社会认为它们不适合。秘书长在其报告第 6 段指出，2009 年 5 月，黎巴嫩政府划拨了贝鲁特北部符合联合国安保要求的土地，用于建造新房舍。不过，他也指出，出于若干原因，黎巴嫩政府仍无法为建造新大厦容纳西亚经社会和其他组织提供必要的资源。

8. 关于就此事与政府进行磋商的进展情况，行预咨委会获悉，需要长达六个月时间才能就施工问题达成协议，还需要至少三年才能建设房地。这意味着，在此期间需要采取进一步措施减少联合国工作人员目前面临的安全风险。至于联合国支付新房地建造费用的可能性，行预咨委会获悉，秘书长既没有考虑也没有向会员国提交此类提案。行预咨委会还获悉，建造这样一个建筑物的费用估计至少 1 亿美元。

9. 行预咨委会建议大会鼓励秘书长加紧与东道国互动协作，以便设法持久解决西亚经社会总部新的常设地点问题。

三. 防爆评估和结果

10. 秘书长在其报告第 11 至 16 段列述了安全和安保部在其安保评估期间着重提出的安保关切问题，尤其是西亚经社会大院因其建筑设计和地理位置所具有的脆

弱性，容易受到简易爆炸装置或车载简易爆炸装置的破坏。秘书长指出，在安保评估后，一家专业防爆工程公司在中央支助事务厅监督下进行了防爆评估。行预咨委会询问后获悉，防爆工程公司是根据联合国财务条例和细则，特别是关于紧急情况时采用正式邀约方法的例外情况的细则 105.16(a)(b)甄选的。

11. 秘书长表示，防爆评估包括窗口脆弱性分析、防爆构件分析和连锁倒塌分析，分析结果于 2014 年 1 月 17 日发布，确定了可大大减缓工作人员所面临安全风险的结构修复工程。不过，他警告说，虽然这些措施如得到实施，有望大大减缓现有的风险，并减少西亚经社会面临的车载简易爆炸装置风险，但只能将其视为临时措施，因为西亚经社会在其现有地点所面临的更大风险不可能得到充分缓解。

12. 秘书长表示，第一阶段(防爆评估)结束后将开展该项目的第二阶段(要进行详细的设计工作)和第三阶段(要进行施工)。他还指出，施工包括以下活动：(a) 更换玻璃幕墙上现已使用十几年的防碎膜；(b) 加固幕墙，安装缆绳固定系统，包括固定在混凝土天花板和幕墙上下楼层的缆绳；(c) 在混凝土天花板和楼层地板铺设纤维强化聚合板条，以加强部分建筑体因结构支撑柱暴露而易受损的承托能力。行预咨委会询问后获悉，联合国如撤出，将把该大厦完好如初地还给政府，允许有合理磨损。行预咨委会还获悉，按照秘书处的理解，联合国无须将该大厦恢复至联合国或政府可能进行的任何改建或变更以前的状态。

13. 大会如予以核可，该项目将根据截至 2014 年 2 月 3 日的时间排序(见 A/68/748，第 23 段)，在 2015 年 10 月终了 18 个月内完工。秘书长的报告指出，西亚经社会执行秘书将担任项目主管。报告指出，根据总部以外办事处所有建设项目的惯例和程序，西亚经社会项目小组由管理事务部中央支助事务厅提供支持，该厅将提供技术指导和咨询，包括交流本组织类似基本建设项目的经验教训和开展高级别协调。行预咨委会建议大会请秘书长尽一切努力，在不影响工程质量和工作人员安全情况下缩短项目时间轴。

四. 所需资源

14. 秘书长 2014-2015 两年期拟议预算非经常费用所需资源共计 7 3069 00 美元(扣除工作人员薪金税后净额)，按支出构成部分和预算款次汇总于秘书长的报告表 1 和表 2。其中包括：一般临时人员项下 380 100 美元，用于设立 2 个一般临时人员职位(1 个 P-4 和 1 个当地雇员)；工作人员差旅项下 15 000 美元，用于西亚经社会和纽约总部之间的两次旅行；一般业务费用项下 4 000 美元，用于支付一次性办公设备经费(3 000 美元)和项目小组 2 名工作人员的通信费(1 000 元)；以及改建和改良项下 6 907 800 美元，用于为更换防碎膜(1 258 000 美元)、安装缆绳固定系统和土工布石改造(4 760 400 美元)和结构板改造(536 400 美元)供资以及安保改造工程设计费(353 000 美元)。

人员配备

15. 行预咨委会注意到，秘书长的提案包括设立 2 个临时职位：1 个 P-4 职等项目经理，由 1 个地方雇员职等工作人员提供支持，提供总体行政协助。秘书长说明了该项需求的理由，指出西亚经社会不具备每天监督拟议建设活动管理情况的内部能力。行预咨委会提出请求后得到资料，显示根据 2014-2015 年方案预算，西亚经社会共有 358 个核定常设员额，包括第 22 款(西亚经济社会委员会)下 260 个员额和第 34 款(安全和安保)下 98 个员额。此外，在第 22 款核定员额中，119 个属于专业及以上职类、1 个属于外勤职类、3 个为本国干事员额、137 个为一般事务人员(当地雇员)员额。

16. 行预咨委会建议设立 1 个项目经理职位(P-4)，在一般临时人员项下供资。不过，考虑到 2014-2015 两年期核定常设一般事务(当地雇员)员额数目，行预咨委会认为，按照现有配置人数，已有适足能力为拟议项目经理提供必要支持。因此，行预咨委会建议不批准拟议设立 1 个临时当地雇员职位，并相应调整有关业务经费。

间接费用和意外开支准备金

17. 行预咨委会索要后得到的资料显示，施工所需资源估计数 6 907 800 美元包括下列准备金：一般条件、利润和间接费用(30%)；设计意外开支(20%)；施工意外开支(15%)(见附件一)。资料还显示，设计费估计数中已经包含了 20%的意外开支准备金(见附件二)。

间接费用

18. 行预咨委会询问后获悉，更换防爆薄膜、安装缆绳捕捉系统和结构板改造的估计数安排 30%的一般条件、利润和间接费用准备金，是为用于承包商可能在项目中发生的各种费用，包括调动、行政、监督、施工设备、许可证、交税和承包商的目标利润百分比。行预咨委会没有得到关于这些预计费用的进一步详细资料。行预咨委会认为，间接费用准备金应当明确和系统性地确定；否则，行预咨委会建议把一般条件、利润和间接费用降为 20%。

意外开支

19. 如上午第 17 段所述，所得资料显示，更换防爆薄膜、安装缆绳捕捉系统和结构板改造的估计数安排了 20%和 15%的设计意外开支和施工意外开支准备金。行预咨委会所得资料还显示，设计费中已经包含了 20%的意外开支准备金。

20. 行预咨委会获悉，20%的设计意外开支准备金，是因为在详细设计工作完成之后确定的项目费用，可能比按构思设计所定的项目费用增加。行预咨委会又获悉，15%的施工意外开支是为用于项目授标后发生的意外问题，这会引起执行所定工程规模的费用发生变化。行预咨委会还获悉，意外开支数额是经过防爆工程

师对具体场址和项目条件进行分析确定的(见上文第 10-11 段)。行预咨委会另外获悉,对于本组织近期实施的基本建设项目,根据项目在设立意外开支准备金时所处的时间和阶段以及项目的具体情况,安排的意外开支准备金在 10%至 20%之间。

21. 行预咨委会注意到,秘书长的报告拟议的所需资源中没有提及意外开支。行预咨委会只有在索要补充资料时才得知,估计数中含有大量意外开支准备金。行预咨委会对呈报项目所需资源时遗漏如此重要的信息表示遗憾。

22. 行预咨委会从所得资料注意到,对于更换防爆薄膜、安装缆绳捕捉系统和土工织物改造以及结构板改造,施工费用已经包含了 30%的间接费用准备金,又安排了 20%的设计意外开支准备金。行预咨委会还注意到,15%的施工意外开支准备金是在复合数额基础上计算的,而复合数额中除了 30%的间接费用准备金,还包括 20%的设计意外开支准备金。行预咨委会认为,在复合费用估计数基础上计算意外开支准备金,不当增加了项目施工活动的所需资源。因此,行预咨委会对计算意外开支准备金的办法表示质疑。

23. 行预咨委会再次回顾审计委员会如下意见:意外开支是一种特定的预算准备金,分配这个款项的目的是为了项目能够快速应对可能出现的项目风险对费用产生的影响,而无需延迟项目或解决增加经费问题。行预咨委会又回顾审计委员会如下意见:不得用意外开支准备金来消化项目费用的一般性增加,并且须明确报告这些准备金的使用方式和时间(A/68/585,第 77 段)。此外,行预咨委会回顾审计委员会建议:行政当局应根据现代项目管理的最佳做法,制定基于风险的确定、分配和报告应急基金做法(A/68/5(Vol. V),第 39 段)。因此,鉴于该项目没有使用基于风险的办法系统性地确定意外开支准备金数额,而且该项目工期相对较短,行预咨委会建议,项目每项修建活动的设计和施工意外开支准备金以及设计费的意外开支准备金应定为非复合估计费用的 10%。

其他事项

24. 行预咨委会询问后获悉,按照关于意外及非常费用的大会第 66/249 号决议第 1(c)段授权,秘书长已获准为项目第 1 阶段(初步防爆评估)承付至多 226 800 美元。根据所得的解释,在编写 2012-2013 两年期方案预算第二次执行情况报告时,预计 226 800 美元准备金用于防爆评估和构思设计工作(100 500 美元)、详细设计(88 500 美元)以及意外开支和准备金(37 800 美元)。但行预咨委会获悉,后来确定不需要意外开支准备金,在两年期结束前不能进行计划的详细设计工作。行预咨委会还获悉,2012-2013 两年期的防爆评估和构思设计工作实际开支为 100 500 美元。

25. 行预咨委会询问后还获悉,2014-2015 两年期方案预算第 33 款核准的地下室升级改造所需资源 66 500 美元和 374 000 美元维修费,与秘书处根据 2013 年进行的防爆评估结果提出的结构修缮无关。行预咨委会获悉,地下室升级改造的 66 500

美元是为改善工作人员的工作条件，包括改善照明、内墙分隔和增加工作台；因为下午 5 点以后大楼所邻的街道对交通开放，工作人员出于安全原因要转移到地下室。行预咨委会获悉，374 000 美元所需资源是为技术维修和支持现有的周边出入控制技术设施提供的。

26. 行预咨委会希望能在相关的执行情况报告中收到关于该项目执行情况的详细资料。

五. 建议

27. 有待大会采取的行动载于秘书长的报告第 34 段。考虑到在上述段落中提出的意见和建议，行预咨委会建议大会：

(a) 核准秘书长的提议，但须考虑到在上文第 9、13、16 和 21-23 段中提出的意见和建议；

(b) 核准在 2014-2015 两年期方案预算第 22 款(西亚经济社会委员会)项下设立一个 P-4 职等临时职位；

(c) 在 2014-2015 两年期方案预算内批款追加一笔 5 722 400 美元的非经常性经费，包括在第 22 款(281 800 美元)和第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)(5 440 600 美元)项下的增加额。

附件一

建筑、改建和装修所需资源

更换薄膜

项别	数量	单价(美元)	数额(美元)
拆除现有日光膜；清理并准备上光	4 250m2	40.00	170 000
新日光膜(3M 安全窗膜 Ultra 600 或类似产品)	4 250m2	120.00	510 000
其它拆除、防护和临时工作	4 250m2	5.00	21 250
小计			701 250
一般条件、利润和间接费用	30%		210 375
小计			911 625
设计意外开支	20%		182 325
小计			1 093 950
施工意外开支	15%		164 093
更换薄膜费用共计			1 258 043

安装缆绳捕捉系统和土工织物改造

项别	数量	单价(美元)	数额(美元)
上光外立面			
缆绳捕捉系统(Arpal Defender 或类似产品)	4 250m2	370.00	1 572 500
其它拆除、防护和临时工作	4 25m2	25.00	106 250
土石外立面			
拆下墙上保温板和壁骨	1 280m2	210.00	268 800
高强度土工布	1 280m2	105.00	134 400
新的石膏墙上保温板和壁骨	1 280m2	231.00	295 680
机械、电工和管道修改和临时工作	1 280m2	52.50	67 200
临时内墙分隔、防尘和防护	1 280m2	100.00	128 000
拆除和整理遮阳篷；完成后重新安装	448 units	180.00	80 640
小计			2 653 470
一般条件、利润和间接费用	30%		796 041
小计			3 449 511
设计意外开支	20%		689 902
小计			4 139 413
施工意外开支	15%		620 912
安装缆绳捕捉系统和土工织物改造费用共计			4 760 325

结构板改造

项别	数量	单价(美元)	数额(美元)
拆除和更换模块内墙分隔	200m2	125	25 000
拆除地面和顶板	200m2	275	55 000
新的混凝土顶板；与现有顶板砌合	200m2	250	50 000
玻璃纤维强化聚合物条	200m2	325	65 000
乳胶自平复合	200m2	100	20 000
地毯地面(假设每改造 1m2 用 4m2)	200m2	220	44 000
其它电工和机械	200m2	100	20 000
临时内墙分隔、防尘和防护	200m2	100	20 000
小计			299 000
一般条件、利润和间接费用	30%		89 700
小计			388 700
设计意外开支	20%		77 740
小计			466 440
施工意外开支	15%		69 966
结构板改造费用共计			536 406

附件二

设计费所需资源

设计阶段 (8 周)

级别	收费标准(美元/小时)	时数	数额(美元)
主设计师	250	60	15 000
2 级工程师	200	105	21 000
3 级工程师	150	210	31 500
电脑辅助设计和草图专业人员	125	320	40 000
小计			107 500
20%意外开支			21 500
共计(设计阶段)			129 000

采购阶段 (技术支持)

级别	收费标准(美元/小时)	时数	数额(美元)
主设计师	250	20	5 000
2 级工程师	200	80	16 000

施工管理阶段 (36 周)

级别	收费标准(美元/小时)	时数	数额(美元)
主设计师	250	36	9 000
2 级工程师	200	144	28 800
3 级工程师	150	576	86 400
电脑辅助设计和草图专业人员	125	360	45 000
小计			169 200
意外开支			33 840
共计(施工管理阶段)			203 040
设计费共计			353 040