



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
8 May 2013
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Шестьдесят восьмая сессия
Пункт 61 первоначального перечня*
Постоянный суверенитет палестинского народа
на оккупированной палестинской территории,
включая Восточный Иерусалим, и арабского
населения на оккупированных сирийских
Голанах над своими природными ресурсами**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2013 года
Пункт 11 предварительной повестки дня**
Экономические и социальные
последствия израильской оккупации
для условий жизни палестинского народа
на оккупированной палестинской
территории, включая Восточный
Иерусалим, и арабского населения
на оккупированных сирийских Голанах**

**Экономические и социальные последствия израильской
оккупации для условий жизни палестинского народа
на оккупированной палестинской территории, включая
Восточный Иерусалим, и арабского населения
на оккупированных сирийских Голанах**

Записка Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 2012/23 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии через Совет доклад об осуществлении этой резолюции. Ассамблея в своей резолюции 67/229 также просила Генерального секретаря представить доклад на ее шестьдесят восьмой сессии. Настоящий доклад, который был подготовлен Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, представляется во исполнение указанных резолюций Ассамблеи и Совета.

* A/68/50.

** E/2013/100.



В течение сорок шестого года оккупации палестинской территории Израиль продолжал осуществлять меры и действия, которые представляют собой нарушение его обязательств как оккупирующей державы по международному праву. Подобная дискриминационная политика, которая «равносильна фактической сегрегации», оказывает пагубное влияние на условия жизни палестинцев, нанося серьезный социально-экономический ущерб палестинскому народу, а также его природным ресурсам и окружающей среде.

Продолжается практика чрезмерного и непропорционального применения силы израильскими силами безопасности. Широко распространены случаи жестокого обращения с палестинскими несовершеннолетними заключенными, которые носят систематический и узаконенный характер. Участвовавшие случаи применения Израилем административного задержания равнозначны проведению политики массовых и систематических произвольных арестов. Израильские власти и поселенцы безнаказанно совершают нападения на палестинцев и посягательства на их имущество.

В период после 1967 года Израиль лишил более чем 260 000 палестинцев из оккупированной палестинской территории статуса постоянных жителей, а действия и меры, применяемые Израилем, включая разрушение домов, ведут к вынужденному переселению палестинцев. Акты насилия, совершаемые израильскими поселенцами, тоже направлены в основном на то, чтобы вынудить палестинцев покинуть свои земли.

Масштабное осуществление Израилем проекта по созданию на оккупированных территориях израильских поселений, а также строительство стены на Западном берегу являются незаконными действиями, но при этом они свидетельствуют о намерении Израиля сохранить контроль над большими районами оккупированной палестинской территории. Они противоречат важнейшему принципу Устава Организации Объединенных Наций, запрещающему приобретение территорий путем применения силы или угрозы силой.

Палестинцы, живущие на оккупированной палестинской территории, ежедневно сталкиваются с препятствиями и подвергаются унижениям при поездках внутри и за пределами территории, а блокада Газы равнозначна применению коллективного наказания, которое тоже запрещено международным правом.

Аналогичным образом, продолжающая оккупация Израилем сирийских Голан подкрепляется реализацией мер и действий, направленных на дискриминацию сирийских граждан и поощрение незаконных израильских поселений на этой территории.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии хотела бы отметить существенный вклад в подготовку настоящего доклада Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Управления по координации гуманитарных вопросов, Международной организации труда, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Всемирной организации здравоохранения, Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организации Объ-

диненных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Лиги арабских государств.

I. Введение

1. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2012/23 и Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/229 выразили свою озабоченность по поводу действий Израиля, оккупирующей державы, на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, которые представляют собой нарушение международного гуманитарного права. Такие действия приводят к гибели и ранению людей из числа гражданского населения, включая детей, женщин и мирных демонстрантов, которые должны пользоваться защитой международного гуманитарного права. Подобная политика ведет также к росту числа актов насилия, совершаемых незаконными вооруженными израильскими поселенцами в отношении мирных палестинцев, и потворствует разрушению поселенцами имущества палестинцев. Особого внимания заслуживает длительное нахождение в израильских тюрьмах тысяч палестинцев, включая детей и женщин, которые содержатся в невыносимых условиях. Обеспокоенность Совета и Ассамблеи вызывают также ускоренное строительство Израилем поселений и возведение стены внутри оккупированной палестинской территории, эксплуатация палестинских природных ресурсов, массовый снос домов и хозяйственных построек, разрушение земельных угодий и объектов инфраструктуры, лишение права на постоянное жительство палестинцев, проживающих внутри и вокруг Восточного Иерусалима. Продолжается проведение Израилем политики закрытия районов и жесткого ограничения передвижения людей и товаров, включая фактическую блокаду сектора Газа. В вышеуказанных резолюциях Совет и Ассамблея отметили также пагубное воздействие израильской политики на природные ресурсы и социально-экономические условия жизни палестинцев и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах.

2. В настоящей записке отмечаются действия Израиля, оккупирующей державы, которые продолжались в течение отчетного периода, вызывая озабоченность Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. Несмотря на то, что Израиль всякий раз оправдывает свои действия и меры соображениями безопасности, в записке указывается на то, что многие такие действия, а также оккупационный режим представляют собой непрекращающееся нарушение норм международного права.

II. Оккупированная палестинская территория

Политика Израиля, затрагивающая права палестинцев

3. Политика и действия Израиля на оккупированной территории представляют собой «фактическую сегрегацию», что проявляется, в частности, в виде создания двух совершенно отдельных израильских правовых и административных систем: одна для еврейских общин, обосновавшихся в незаконных поселениях, и другая для палестинского населения, живущего в городах и деревнях в условиях режима израильской военной оккупации. Кроме того, палестинцы лишены равного права пользования дорогами и объектами инфраструктуры, а также равного доступа к основным услугам и водным источникам. Такое разделение конкретно выражается в существовании сложной сети установленных ограничений на передвижение, в использовании раздельных дорог и в применении режима пропусков, который распространяется исключительно на пале-

стинцев¹. Более того, принят целый военных приказов, которые, по закону и на практике, применяются только к палестинцам, регулируя и контролируя большинство сторон их повседневной жизни, в том числе значительно ограничивая их права (A/HRC/22/6, пункт 40).

4. В июне 1967 года Израиль формально, но незаконно аннексировал 70 кв. км земли, в том числе Восточный Иерусалим и соседние палестинские деревни, включив их в расширенные границы Иерусалимского муниципалитета Израиля (там же, пункт 25).

5. В течение десятилетий Израиль осуществлял стратегию, которая привела к полному опустошению Восточного Иерусалима, том числе социально-экономическому². Кроме того, Израиль прибегал к использованию следующих мер и действий: физическая изоляция Восточного Иерусалима от остального Западного берега, отчасти путем строительства стены; дискриминационное планирования и градостроительство; экспроприация земель и снос домов; лишение палестинцев прав на постоянное проживание и получение социальных пособий; и несправедливое распределение средств муниципального бюджета между двумя частями города (A/67/379, пункт 16). Совокупное воздействие этих методов привело к ухудшению условий жизни палестинцев в Восточном Иерусалиме.

6. Согласно данным правозащитных организаций, в период после 2001 года Израильские власти закрыли в Иерусалиме по меньшей мере 28 организаций, которые оказывали помощь палестинцам в Восточном Иерусалиме в образовательной, культурной и социальной сфере^{3, 4}.

Планирование и зонирование

7. Зона С составляет более 60 процентов территории Западного берега, без учета Восточного Иерусалима. Будучи единственной непрерывной территорией, эта зона имеет важнейшее значение для целостного экономического развития, обладая самыми богатыми природными ресурсами на Западном берегу, ибо там сосредоточено большинство водных ресурсов территории, сельскохозяйственных земель, полезных ископаемых и земельных запасов. Израиль осуществляет в зоне С полный контроль в сфере безопасности, а также контроль в области строительства и территориального планирования. В 270 общинах, которые целиком или частично расположены в зоне С, проживает около 150 000 палестинцев⁵.

8. В зоне С режим зонного регулирования, применяемый Израилем, поощряет создание и расширение поселений, но не дает возможности для развития палестинских общин. Этот режим разрешает палестинцам осуществлять строительство на площади менее 1 процента территории зоны С. Поэтому многие палестинцы не имеют иного выбора, кроме как строить без разрешения, вызывая бесчеловечную реакцию Израиля, который прибегает к сносу домов и выселению палестинцев (A/67/379, пункт 15).

¹ CERD/C/ISR/CO/14-16, пункт 24.

² ACRI, Policies of Neglect in East Jerusalem, May 2012, p. 2.

³ Там же, пункты 86-95.

⁴ A/67/372, пункт 41; и см. The Civic Coalition for Palestinian Rights in Jerusalem, Submission to the United Nations.

⁵ Информация представлена Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ).

9. В период с 2005 года по 2009 год палестинским общинам было выдано всего лишь 13 процентов разрешений на строительство жилых домов в Восточном Иерусалиме. В еврейских районах средняя норма жилой площади на одного человека составляет 20 квадратных метров, в то время как в палестинских районах она составляет 11 квадратных метров⁶.

Статус постоянных жителей

10. В период с 1967 года Израиль осуществляет контроль за предоставлением палестинцам права на постоянное проживание на оккупированной палестинской территории. Такой режимный контроль подкрепляется дискриминационной политикой в отношении палестинцев, которая предусматривает различные меры воздействия, вплоть до выселения⁷.

11. До создания палестинской автономии в 1994 году Израиль лишил статуса постоянного жителя у 250 000 палестинцев из Западного берега и сектора Газы, помимо 14 188 палестинцев в Восточном Иерусалиме, которые были лишены разрешений на постоянное проживание в период с 1967 года по 2011 год⁸.

12. Израиль регулирует проживание палестинцев в Восточном Иерусалиме почти так, как будто они являются иностранными гражданами, приживающимися в Израиле, совершенно игнорируя их статус лиц, пользующихся защитой международного гуманитарного права (A/67/372, пункт 38). Палестинцы утрачивают статус постоянных жителей, если они пребывают за пределами Израиля или Восточного Иерусалима в течение семи лет, как это предусмотрено в положениях закона о въезде в Израиль⁹.

13. Нормативно-правовыми актами, применяемыми только к палестинцам, живущим в Иерусалиме, являются закон о въезде в Израиль, в котором устанавливается, что постоянный житель, заключивший брак с нерезидентом, должен подать, от имени супруги/супруга, заявление на «воссоединение семьи» с тем, чтобы партнер мог проживать в Восточном Иерусалиме. Эта процедура почти на 10 лет заморозила въезд таких супругов из Западного берега и Газы¹⁰.

Непропорциональное применение силы

14. На Западном берегу по-прежнему отмечаются случаи чрезмерного и непропорционального применения силы израильскими силами безопасности, в том числе израильской военной и пограничной полицией. Большинство ранений имеют место во время демонстраций, которые запрещены израильским военным приказом № 101 как «незаконные собрания», и израильские войска применяют чрезмерную силу для разгона демонстрантов, нарушая тем самым право палестинцев на мирные протесты. Гибель и ранения мирных граждан могут быть в результате применения чрезмерной силы в ходе осуществления

⁶ ACRI, East Jerusalem in Numbers, <http://www.acri.org.il/en/2012/05/16/east-jerusalem-in-numbers/>

⁷ Информация представлена УКГВ.

⁸ См. *Ceased Residency*, <http://www.hamoked.org/Document.aspx?dID=Updates1175>; информация получена от УКГВ.

⁹ Информация представлена Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ); см. также A/67/372, пункт 38.

¹⁰ Информация представлена УКГВ.

других военных операций, таких как прочесывание районов и проведение об-
лава (A/67/372, пункты 15-24).

15. Помимо воздушных ударов и военных операций, в секторе Газа для укреп-
ления режима районов ограниченного доступа израильские военные приме-
няют другие методы воздействия, включая использование боезарядов, запре-
щенных международным гуманитарным правом, нарушая тем самым принцип
разграничения, не допускающий их применение против гражданских целей
(A/67/372, пункты 8-10).

16. В период с 30 марта 2012 года по 29 марта 2013 года были убиты
268 палестинцев и еще 4483 человека получили ранения. Подавляющее число
жертв были мирными гражданами, пострадавшими от действий израильских
сил безопасности. В числе раненных палестинцев 132 человека были жертвами
нападений израильских поселенцев. Среди палестинских жертв были дети, в
том числе 42 было убито и 615 было ранено. За тот же период было убито
3 израильтянина среди гражданского населения и 279 были ранены, в том чис-
ле 3 ребенка¹¹.

17. В этот период 14 ноября 2012 года Израили развернул наступательную
операцию против сектора Газа, которая продолжалась до 21 ноября, в ходе ко-
торый палестинские боевики тоже обстреливали израильские города и армей-
ские посты в Израиле. В результате израильских военных действий было уби-
то, по меньшей мере, 165 палестинцев, среди которых 99 человек были граж-
данскими лицами, в том числе 12 женщин и 33 ребенка. Еще 1399 палестинцев
получили ранения, большинство из которых, как предполагается, были мирны-
ми гражданами. В ходе наступательной операции были убиты 3 мирных изра-
ильтянина и 224 израильтянина, большинство из которых были тоже мирными
гражданами, получили ранения в результате палестинских обстрелов. Еще
6 мирных палестинцев были убиты шальными снарядами, выпущенными пале-
стинскими боевиками¹².

18. Общей чертой, характерной для всех жертв незаконных актов насилия в
отношении палестинцев, является отсутствие эффективного расследования и
выплаты компенсации жертвам, что позволяет аппарату израильских сил безо-
пасности оставаться практически безнаказанным за совершение таких актов
насилия в отношении палестинцев¹³.

Произвольные акты и задержания

19. Согласно официальной израильской статистике, по состоянию на конец
февраля 2013 года в израильских тюрьмах содержалось порядка 4713 пале-
стинских заключенных и лиц, задержанных по соображениям безопасности, в
том числе 253 ребенка¹⁴.

¹¹ УКГВ, Protection of Civilians: Casualties Database, <http://www.ochaopt.org/poc.aspx?id=1010002>; и УКГВ, *Protection of Civilians Weekly Report*, 19-25 March 2013; число жертв включает раненых и убитых во время наступления в ноябре 2012 года (см. пункт 17 ниже).

¹² Информация представлена УКГВ.

¹³ Информация представлена УКГВ.

¹⁴ См. «Бетцелем», http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners и http://www.btselem.org/statistics/minors_in_custody

20. Как указывается в сообщениях, в ходе судебного разбирательства и во время отбывания наказания палестинские заключенные лишены права на применение к ним должных процессуальных гарантий¹⁵. К тому же в израильской военной судебной системе широко распространена практика оказания на обвиняемых значительного физического и психологического давления с тем, чтобы выбить из них признательные показания в ходе допросов. Методы подобного воздействия включают применение побоев и угроз, изнурение заключенного лишением сна, истязание болезненной позой, длительное содержание в наручниках, запугивание расправой с родственниками и даже, в отдельных случаях, взятие их под арест¹⁶. Подобные методы могут быть приравнены к пыткам (A/67/550, пункт 17).

21. Так, 24 февраля 2013 года во время заточения в израильской тюрьме умер палестинский заключенный по имени Арафат Джарадат, вызвав массовые протесты на Западном берегу в связи с подозрениями, что он умер от пыток и жестокого обращения. Волну возмущения вызвала также смерть еще одного палестинского заключенного по имени Майсара Абу Хамдия, который умер от рака в израильской тюрьме 2 апреля 2013 года. В связи с его смертью появились обвинения в неоказании заключенному медицинской помощи и в жестоком обращении с ним¹⁷. По сообщению Ассоциации в поддержку палестинских заключенных и прав человека (АДДАМЕЕР), в период с 1967 года от пыток умерли 72 палестинских заключенных и еще 53 человека скончались из-за того, что им не оказывалась медицинская помощь¹⁸.

22. Несмотря на то, что израильские военные власти издали приказ о повышении до 18 лет минимального возраста палестинцев, которых можно привлекать к ответственности за совершение преступлений, связанных с вопросами безопасности, палестинские дети по-прежнему подвергаются дискриминационному обращению без учета их возраста, потребностей и особых обстоятельств¹⁹. Получилось наоборот, стала более распространенной, более систематической и узаконенной практика жестокого обращения с детьми-палестинцами, которые подвергаются аресту, задержанию или преследованию израильской военной судебной системой²⁰.

23. Около 60 процентов всех случаев задержания израильскими силами безопасности детей-палестинцев происходит в период с полуночи до 5 часов утра. Палестинским детям, содержащимся под стражей, в 87 процентах случаев отказывают в выпуске под залог, и поэтому они вынуждены находиться под стражей до завершения судебного процесса. В 90 процентах случаев они признают свою вину лишь бы не удлинять свой срок предварительного заключения. В 12 процентах случаев содержания палестинских детей в тюрьмах Израиль использует практику одиночного заключения (A/67/550, пункты 10-12).

¹⁵ Информация представлена УКГВ, см. также озабоченности, отраженные в докладе Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о независимости судей и адвокатов (A/HRC/14/26/Add.1).

¹⁶ Информация представлена УКГВ.

¹⁷ <http://www.guardian.co.uk/world/2013/apr/02/palestinian-prisoners-israel-hunger-strike>

¹⁸ Информация представлена правозащитной организацией «Аддамеер», <http://www.addameer.org/etemplate.php?id=578>

¹⁹ Информация представлена УКГВ.

²⁰ Информация представлена Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Children in Israeli Military Detention, February 2013, p. 1.

24. Обращение Израилем с палестинскими детьми в тюрьмах радикально отличается от характера обращения с малолетними правонарушителями из семей израильских поселенцев на оккупированной палестинской территории. Такая дискриминация проявляется на таких примерах, как минимальный возраст ребенка, когда он может получить тюремный срок или может быть осужден как взрослый; наличие у ребенка права на присутствие родителя при допросе; наличие права на ведение видеозаписи допроса; максимальное время содержания под стражей на стадии предварительного следствия до явки в суд; наличие права иметь адвоката до предъявления обвинений; и максимальный срок между предъявлением обвинения и началом судебного разбирательства (A/67/550, пункт 16). Как указывает ЮНИСЕФ, «Ни в одной другой стране, дети столь систематически не подвергаются преследованию военными судами ювенальной юстиции, которые, по определению, не могут предоставить необходимые гарантии обеспечения соблюдения их прав»²¹.

Административное задержание

25. Участвовавшие случаи использования Израилем практики административных задержаний можно квалифицировать как политику массовых и систематических произвольных задержаний (A/67/550, пункт 20). Одной из серьезных проблем такого задержания является то, что в большинстве случаев материалы доказательства, на основании которых был выдан ордер на арест, держатся в тайне и к ним не имеет доступа ни задержанный, ни его адвокат (A/67/372, пункты 26 и 27). По состоянию на конец февраля 2013 года число палестинцев, подверженных административному задержанию, составляло 169 человек, что несколько ниже числа таких заключенных в 2012 году²².

26. В течение всего 2012 года в голодовках принимали участие более 1200 палестинских заключенных в знак протеста против условий содержания в тюрьмах и жестокого обращения со стороны израильских властей, в том числе против практики повального использования административных задержаний²³.

Перемещение населения, уничтожение и конфискация имущества

27. В секторе Газа главной причиной вынужденного перемещения жителей было проведение Израилем военных операций. В ноябре 2012 года развертывание Израилем наступательных боевых действий привело к вынужденному перемещению еще 3000 палестинцев, чьи дома были разрушены или серьезно повреждены²⁴.

28. В 2012 году на Западном берегу в зоне С израильские власти снесли 540 строений палестинцев, в том числе 165 домов. Это привело к перемещению 815 жителей, включая 474 детей²⁵. Только в январе 2013 года в 20 отдельных случаях было разрушено, по меньшей мере, 139 строений, включая 59 домов и других жилых построек²⁶.

²¹ ЮНИСЕФ, Children in Israeli Military Detention, February 2013, p. 1.

²² См. «Берцелем», http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners

²³ A/HRC/21/33/AUV, пункт 19.

²⁴ Информация представлена УКГВ.

²⁵ Информация представлена УКГВ.

²⁶ УКГВ, Humanitarian Monitor Monthly Report, January 2013, p. 14.

29. В ряде случаев израильскими властями аналогичным образом были уничтожены и/или конфискованы временные жилища и предметы быта, предоставленные палестинцам в виде чрезвычайной помощи²⁷.

30. В 2012 году израильские власти уничтожили 64 строения палестинцев в Восточном Иерусалиме, в том числе 24 жилых строения и 40 других построек, в том числе хозяйственных пристроек и загонов для скота, а также заставили палестинцев самим уничтожить 15 построек²⁸.

31. В целом, в Восточном Иерусалиме насчитывается меньшей мере 93 000 палестинцев, которые проживают в строениях, построенных без разрешения, и потому подвержены потенциальной опасности выселения²⁹.

32. Насильственное выселение палестинцев из их домов израильскими поселенцами, при попустительстве правительства Израиля, само по себе несовместимо с нормами международного правозащитного права (A/67/732, пункт 31), приводя к изменению демографического состава населения Восточного Иерусалима. Правительство Израиля потворствует действиям поселенцев, направляя в эти районы свои силы безопасности для закрепления захвата поселенцами домов палестинцев (A/67/379, пункт 17).

33. В июле 2011 года израильские власти заявили о своем намерении «переселить» приблизительно 27 000 бедуинов и палестинцев-скотоводов, проживающих в зоне С. Если этот план будет реализован, это будет равнозначно индивидуальному и массовому переселению и насильственному выселению людей, противоречащему международно-правовым обязательствам Израиля (A/67/372, пункт 37).

34. За период с начала оккупации Израиль захватил более 1 миллиона дунам³⁰ палестинских земель (приблизительно 40 процентов территории Западного берега) и передал их под юрисдикцию местных и региональных поселенческих советов, запретив доступ палестинцев на эти земли (A/HRC/22/63, пункты 63 и 64).

Израильские поселения и акты насилия со стороны поселенцев

35. Создание поселений на оккупированных территориях является нарушением четвертой Женевской конвенции и Гаагской конвенции V 1907 года. В результате строительства поселений и связанных с ними объектов инфраструктуры Израиль еще больше отягощает нарушение норм международного права экспроприацией имущества палестинцев, которая не оправдана военной необходимостью (A/67/379, пункты 11 и 12).

²⁷ Информация представлена УКГВ.

²⁸ УКГВ, http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_Jerusalem_FactSheet_December_2012_english.pdf

²⁹ См. пункты 7-9 выше; см. также информационный бюллетень УКГВ, *East Jerusalem Key Humanitarian Concerns Update*, декабрь 2012 года, на http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_Jerusalem_FactSheet_December_2012_english.pdf

³⁰ 1 дунам=1000 м²

36. Израиль относит поселения к категории «национальных приоритетных районов», в которых жители получают субсидии на строительство жилья и прямые стимулы (A/HRC/22/63, пункт 22). По сути это означает, что Израиль перемещает свое население на оккупированную палестинскую территорию, что запрещено международным правом³¹.

37. Масштаб израильского поселенческого проекта и объем финансовых инвестиций в его осуществление явно служат подтверждением намерения Израиля сохранить свой контроль над этими районами, в нарушение важнейшего принципа Устава Организации Объединенных Наций, запрещающего приобретение территории путем применения силы или угрозы силой (A/67/379, пункт 12).

38. В настоящий момент на оккупированной палестинской территории насчитывается около 150 израильских поселений вместе с приблизительно 100 несанкционированных аванпостов³². Численность израильских поселенцев на оккупированной палестинской территории в 2011 году составляла 576 932 человека, включая 267 643 человека в Восточном Иерусалиме³³. В последнее десятилетие численность поселенцев (без учета Восточного Иерусалима) увеличивалась в среднем на 5,3 процента в год, а темпы прироста общей численности населения Израиля составили 1,8 процента. В настоящее время израильские поселенцы составляют приблизительно 19 процентов общей численности населения Западного берега (A/67/375, пункты 7 и 12).

39. При этом 30 ноября 2012 года, в день, когда Генеральная Ассамблея предоставила Палестине статус государства-наблюдателя в Организации Объединенных Наций, не являющегося ее членом, правительство Израиля объявило о начале реализации поселенческого плана Е1, предусматривающего строительство нескольких тысяч жилых домов³⁴. Этот план, если будет реализован, приведет к тому, что Восточный Иерусалим будет полностью отрезан от остального Западного берега, и нарушит территориальную непрерывность его северной и южной частей³⁵.

Акты насилия со стороны поселенцев

40. Как оккупирующая держава, Израиль несет обязательство защищать право на жизнь и физическую неприкосновенность палестинцев³⁶. Тем не менее, права палестинцев в различных сторонах жизни существенно ущемляются меньшинством израильских поселенцев, которые совершают акты насилия и запугивания в отношении палестинцев с целью их изгнания с их же земли (A/HRC/22/63, пункт 50).

³¹ A/HRC/22/63, пункт 38; см. также четвертую Женевскую конвенцию, статья 49.

³² Информация представлена УКГВ.

³³ Палестинское центральное статистическое бюро (PCBS), http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/PressRelease/settlmt2011E.pdf

³⁴ Информация представлена УКГВ.

³⁵ См. «Бетцелем», http://www.btselem.org/settlements/20121202_e1_human_rights_ramifications

³⁶ A/67/375, пункты 30-35; см. также статью 43 Гаагского положения о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 года, которое содержится в приложении к четвертой Женевской конвенции.

41. В последнее время на оккупированной палестинской территории участились случаи безнаказанного совершения со стороны еврейских поселенцев «актов расистского насилия и вандализма», направленных против нееврейского населения, включая мусульман и христиан и их святынь³⁷.

42. С 2008 года израильские поселенцы совершили, по меньшей мере, девять нападений с поджогом палестинских мечетей, а также был зарегистрирован 21 случай использования надписей граффити для осквернения мечетей, церквей и мест захоронения (A/HRC/22/63, пункт 60).

43. В 2012 году было зарегистрировано 355 случаев насилия со стороны израильских поселенцев, которые привели к ранению 169 палестинцев, а также 240 случаев причинения ущерба личному имуществу палестинцев³⁸. Во многих инцидентах израильские силы безопасности не стали защищать палестинцев от актов насилия, совершаемых израильскими поселенцами, даже тогда, когда такие акты совершались у них на глазах. Наоборот, в ряде документально подтвержденных случаев, израильские военные бросились разгонять палестинцев (A/67/375, пункт 19).

44. В период с марта 2012 года по январь 2013 года поселенцами было вырублено и вырвано с корнями 5832 дерева³⁹.

45. Акты насилия со стороны израильских поселенцев продолжают совершаться в обстановке полной безнаказанности⁴⁰. Из 162 дел по расследованию случаев вандализма с вырубкой деревьев палестинцев на Западном берегу, проведенных израильской полицией, обвинительное заключение было вынесено лишь только по 1 делу⁴¹.

Стена на Западном берегу

46. Самым существенным препятствием для передвижения палестинцев по территории оккупированного Западного берега по-прежнему остается стена, а также установленный в связи с ее существованием режим прохода через пункты пересечения и введенный пропускной режим⁴². В своем консультативном заключении от 9 июля 2004 года Международный Суд установил, что «стена и связанный с ее существованием режим противоречат международному праву» и что Израиль обязан прекратить строительство стены и выплатить компенсацию за ущерб, причиненный строительством этой стены протяженностью 708 км (A/ES-10/273 и Согг.1). Израиль до сих пор не выполнил требования этого консультативного заключения.

47. Израиль оправдывает строительство стены соображениями безопасности, хотя основная часть ее запланированного маршрута проходит внутри оккупированной палестинской территории, а не по «зеленой линии». Кроме того, маршрут прохода стены указывает на то, что она предназначена охватить

³⁷ CERD/C/ISR/CO/14-16, пункт 28.

³⁸ Информация представлена УКГВ.

³⁹ Информация представлена Ближневосточным агентством для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

⁴⁰ Информация представлена УКГВ.

⁴¹ Yesh Din, Police Investigation of Vandalization of Palestinian trees in the West Bank, Data sheet, October 2012.

⁴² Информация получена от УВКПЧ; см. A/67/372, пункт 43.

как можно больше израильских поселений с тем, чтобы де факто присоединить к Израилю земли, лежащие по израильскую сторону стены⁴³, ⁴⁴.

48. Эти земли составляют 9,4 процента территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и некоторые участки наиболее плодородной земли (238 кв. км сельскохозяйственных угодий) Западного берега⁴⁵. После того, как будет завершено строительство стены по запланированному маршруту ее прохождения, по ту сторону стены окажутся луговые, лесные и кустарниковые участки земли площадью, соответственно, около 21 процента, 31 процента и 13,1 процента⁴⁶.

49. Палестинцы в возрасте от 16 лет и старше должны будут получить у израильских властей разрешение на «постоянное жительство» с тем, чтобы они могли продолжать жить в своих домах, находящихся в так называемой «стыковой зоне»⁴⁷, хотя израильтяне и иностранцы имеют туда неограниченный доступ (A/HRC/22/63, пункт 40).

50. Для строительства стены израильская армия издала военные приказы об экспроприации 30 261 дунама земли, из которых 88 процентов земли (т.е. 26 622 дунама) являются «частными землями, принадлежащими палестинским жителям»⁴⁸. Кроме того, под строительство стены было вырублено 8,4 кв. км оливковых рощ и садов⁴⁹.

51. Тысячи палестинских фермеров, чьи земли находятся в этой зоне, тоже будут вынуждены пройти сложную процедуру получения у израильских властей разрешения на доступ на свои земельные наделы и на их возделывание. Кроме того, фермеры могут не получить разрешения для найма работников для производства сельскохозяйственных работ и им не разрешается хранить рабочий инвентарь на их участках в стыковой зоне⁵⁰.

52. Скотоводы, в большинстве случаев, не могут перегонять для выпаса свой скот на другую сторону стены. Как результат, в 90 процентах случаев затронутые общины заявили, что строительство стены привело к сокращению их поголовья скота⁵¹.

⁴³ «Бетцелем», *Arrested Development: The Long Term Impact of Israel's Separation Barrier in the West Bank*, October 2012, p. 4.

⁴⁴ Информация представлена Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

⁴⁵ «Бетцелем», *Arrested Development: The Long Term Impact of the separation Barrier*, October 2012, p. 13.

⁴⁶ Информация представлена ЮНЕП.

⁴⁷ Информация представлена УКГВ, «Стыковая зона» – это район на Западном берегу, который находится между стеной и «зеленой линией» перемирия 1967 года.

⁴⁸ «Бетцелем», *Arrested Development: The Long Term Impact of the separation Barrier*, October 2012, p. 14.

⁴⁹ Информация представлена ЮНЕП.

⁵⁰ См. ЮНКТАД, документ TD/B/59/2.

⁵¹ Информация представлена БАПОР.

Политика закрытия районов и режим ограничений на передвижение

53. Палестинцы, проживающие на оккупированной палестинской территории, ежедневно сталкиваются с препятствиями и унижениями при проезде внутри и за пределами территории в результате существования стены, установления Израилем режима пропусков, создания военных контрольно-пропускных пунктов и введения запретов на проезд (A/HRC/20/17/Add.2, пункты 61-63).

Блокада сектора Газа

54. Израиль продолжает блокаду сектора Газа, введенную в июне 2007 года⁵². Тем не менее, несмотря на выдвигаемое Израилем оправдание тем, что он руководствовался соображениями защиты своей безопасности и что он будто внес в 2010 году и в 2012 году послабления в ее режим, введение такой блокады можно квалифицировать как коллективное наказание⁵³, когда более 1,6 миллиона людей оказались «запертыми» на территории, которая является одним из наиболее плотно населенных районов на земном шаре. Блокада вызвала также «регресс» в экономическом развитии Газы, резко снизив уровень жизни населения этого района⁵⁴.

55. Кроме исключительных случаев, передвижение людей из Газы через пункт пересечения Бейт-Ханун (Эрез) запрещено. В 2012 году было отмечено послабление режима для доставки больных из Газы через этот пропускной пункт. В тот же период через этот пункт пересечения разрешалось проходить в среднем за день по 200 человек из числа палестинцев и иностранного персонала, по сравнению со средним показателем 2000 года, который составлял 26 000 человек в день⁵⁵. При этом Израиль, как правило, запрещал проезд в Газу духовенству арабских христиан, в том числе епископам и другим священнослужителям высокого чина, для встречи со своей паствой и для посещения приходов, находящихся под их церковной иерархией⁵⁶.

56. Израильские военные власти постепенно расширяли запреты на доступ в районы сельскохозяйственных угодий на стороне Газы от «зеленой линии» 1949 года и в районы рыболовного промысла вдоль побережья сектора Газа. В целом, согласно оценкам, площадь территории с режимом ограниченного доступа составила 17 процентов от общей территории сектора Газа и 35 процентов от площади его сельскохозяйственных земель. На море, рыбакам запрещен доступ в 80 процентов морских районов, на который они имеют право в соответствии с соглашениями, достигнутыми в Осло⁵⁷, что привело к снижению на 80 процентов общего объема вылова рыбы⁵⁸.

⁵² Частичная блокада, которая была введена в отношении сектора Газа в июне 2006 года.

⁵³ Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Валери Амос, 13 июня 2012 года, на <http://ocha.net.unocha.org/p/Documents/USG%20Valerie%20Amos%20Statement%20on%20Gaza%2013Jun12.pdf>

⁵⁴ Информация представлена УКГВ.

⁵⁵ Информация представлена УКГВ.

⁵⁶ Государственный департамент США, доклад о состоянии дел в области свободы религии в мире за 2011 год, на http://www.state.gov/j/drl/rls/irf/religiousfreedom/index.htm?dynamic_load_id=192889#wrapper

⁵⁷ Информация представлена УКГВ.

⁵⁸ A/HRC/21/33/AUV, пункт 16.

57. В период после прекращения наступательной операции в ноябре 2012 года был отмечено расширение доступа в рыболовные и сельскохозяйственные районы, однако при этом не было отмечено никаких существенных послаблений в режиме ограничений на передвижение людей и товаров через израильские контрольно-пропускные пункты⁵⁹.

Ограничения на передвижение на Западном берегу

58. Введение режима ограничений на доступ носит дискриминационный характер, ущемляя в основном право на передвижение палестинских жителей и благоприятствуя интересам израильских поселенцев⁶⁰.

59. В 2012 году число барьеров (например, контрольно-пропускных пунктов, передвижных блокпостов, земляных валов, бетонных заграждений и траншей) незначительно увеличилось с 529 до 542. Несмотря на некоторые меры по смягчению режима доступа, 180 000 палестинцев в 55 общинах по-прежнему вынуждены пользоваться объездными путями, которые бывают в 2-5 раз длиннее прямого маршрут проезда в ближайший город⁶¹.

60. Передвижение по Хеврону внутри его части Н2, контролируемой Израилем, тоже жестко ограничено. Для палестинцев запрещен проезд по большинству дорог, ведущих в израильские поселения, а также запрещено передвижение пешеходов в другие районы, в том числе в те части города, которые когда-то были его главной торговой артерией⁶².

61. Район долины реки Иордан и Мертвого моря составляет 30 процентов территории Западного берега, где проживают почти 60 000 палестинцев и около 9500 израильских поселенцев. Хотя в 2012 году было отмечено некоторое смягчение режима доступа палестинцев в район долины реки Иордан, там по-прежнему действуют жесткие ограничения на доступ, введенные после 2000 года и район отрезан от остального Западного берега десятками физических заграждений⁶³.

62. Израильские военные власти издали 12 ноября 2012 года приказы об установлении «закрытых военных зон», которые запрещают всем, кроме жителей, въезжать или приближаться к деревням Билин, Нилим, Наби-Салах и Кафр-Куддум по пятницам до марта 2013 года. В течение последних нескольких лет во всех этих деревнях еженедельно, обычно по пятницам, проходили массовые демонстрации⁶⁴.

63. Около 40 процентов территории Западного берега, без учета Восточного Иерусалима, были переданы 135 израильским поселениям. Эти районы с их муниципальными границами, были объявлены «закрытыми военными зонами», куда въезд палестинцев строго ограничен. В других случаях, доступ палестинцев в сельскохозяйственные районы вблизи израильских поселений ограничивается их систематическим запугиванием со стороны поселенцев. В течение последних нескольких лет доступ к частным палестинским земельным владе-

⁵⁹ Информация представлена УКГВ.

⁶⁰ Информация представлена УКГВ, см. также A/HRC/22/63, пункты 72-76.

⁶¹ Информация представлена УКГВ.

⁶² Информация представлена УКГВ.

⁶³ Информация представлена УКГВ.

⁶⁴ ACRI, <http://www.acri.org.il/en/2012/11/13/closed-military-zone-orders-delivered-to-activists/>

ниям, находящимся в пределах внешних границ израильских поселений, мог быть разрешен только «по согласованию» с израильскими властями даже в случаях, когда израильские поселенцы сами ломали ограждения вокруг частных земельных участков палестинцев⁶⁵.

64. Приблизительно 18 процентов территории Западного берега были объявлены закрытыми военными зонами, отведенными для проведения военных учений или под стрельбища. Без специального разрешения израильских властей нахождение палестинцев в этих зонах официально запрещено. Разрешения выдаются крайне редко, хотя, как говорят жители, в этих районах практически вообще не проводится никаких военных учений⁶⁶.

65. В районах зон стрельбищ остались в основном только те палестинцы, кто проживал в них до объявления их «закрытыми» зонами. Они сталкиваются с целым рядом других трудностей, в том числе с проблемой конфискации или уничтожения их имущества, угрозой насилия со стороны израильских поселенцев, актами издевательства со стороны израильских солдат, ограничениями доступа на передвижение и/или нехваткой воды. Их положение резко отличается от положения израильских поселенцев на аванпостах, созданных в пределах зон стрельбищ, которые, как правило, не сталкиваются с применением подобных мер⁶⁷.

66. В 2012 году на оккупированной палестинской территории гуманитарные организации зафиксировали около 535 инцидентов, связанных с применением режима ограниченного доступа⁶⁸. Так, в 2012 году только БАПОР сообщило о 235 таких инцидентах, которые произошли с его работниками, учителями, врачами и медсестрами, социальными и гуманитарными работниками, а также с полевым персоналом его местных отделений. Кроме того, был ужесточен режим доступа в районы «стыковой зоны» для мобильных бригад по оказанию медицинской, продовольственной, психической и социальной помощи⁶⁹.

67. Режим ограничений, установленный израильскими властями, препятствует доступу палестинских мусульман и христиан к некоторым местам моления и отправления их религиозных обрядов, прежде всего в Иерусалиме. Кроме того, существование стены сильно мешает доступу христиан из Вифлеема к храму Гроба Господня в Иерусалиме и затрудняет поездки в районы христианских святынь в Вифании и Вифлееме палестинских христиан, которые живут на иерусалимской стороне стены. Более того, иностранные паломники и гуманитарные работники религиозных организаций тоже порой сталкиваются с проблемой получения доступа в районы христианских святынь на Западном берегу из-за установленного Израилем режима ограничений на передвижение на Западном берегу. Израильский пропускной режим, как правило, тоже ограничивает доступ большинства мусульман Западного берега в район Харам-аш-Шариф/Храмовой горы⁷⁰.

⁶⁵ Информация представлена УКГВ.

⁶⁶ Информация представлена УКГВ.

⁶⁷ Информация представлена УКГВ.

⁶⁸ УКГВ, инциденты в связи с ограничением доступа имеются в базах данных гуманитарных организаций, <http://www.ochaopt.org/dbs/acis/index.aspx?id=1010005>.

⁶⁹ Информация представлена БАПОР.

⁷⁰ Государственный департамент США, доклад о состоянии дел в области свободы религии в мире за 2011 год, на http://www.state.gov/j/drl/rls/irf/religiousfreedom/index.htm?dynamic_load_id=192889#wrapper

Доступ в Восточный Иерусалим

68. Несмотря на смягчение режима ограничений на доступ палестинцев из Западного берега в Восточный Иерусалим, особенно в период Рамадана, в 2012 году доступ был дозволен лишь людям, имевшим разрешение, которые могли проходить только пешком через 4 из 16 пропускных пунктов, установленных вдоль стены. Остальные 12 пропускных пунктов были отведены для израильтян, представителей международных организаций, а также для палестинцев, имеющих удостоверение жителя Иерусалима⁷¹.

69. Приблизительно 55 000 палестинцев-жителей Иерусалима, которые проживают на стороне Западного берега от стены, должны проходить через пропускные пункты для получения медицинских, образовательных и других услуг в центре города, на которые они имеют право как жители Иерусалима⁷².

Эксплуатация, деградация и истощение природных ресурсов палестинцев

70. Израиль контролирует практически все водные ресурсы палестинцев и эксплуатирует около 89 процентов имеющегося объема воды, оставляя палестинцам всего лишь 11 процентов запасов⁷³. Недавно полученные цифры говорят о том, что для палестинцев на Западном берегу норма потребления воды на одного человека установлена на уровне менее 70 литров в день, а для израильтян, живущих в незаконных поселениях, уровень потребления составляет 450 литров в день⁷⁴.

71. Как правило, колодцы и родниковые источники воды, доступные палестинцам, уже деградировали, поскольку израильские власти не выдают палестинцам разрешений на строительство, реконструкцию и защиту колодцев для получения достаточного количества воды, хотя они при этом продолжают строить более глубокие и эффективные колодцы для обеспечения водой израильтян⁷⁵.

72. Кроме того, строительство стены на Западном берегу нанесло ущерб, разрушило или сделало недоступными жизненно важные источники воды, такие как колодцы, водосборники и родники, которые, если их повредить, уже не могут быть отремонтированы или заменены из-за действия ограничений на планирование строительных работ⁷⁶.

73. Помимо этого, палестинцы лишены доступа к водным ресурсам реки Иордан, которые предназначены для совместного пользования⁷⁷.

74. В 2012 году было отмечено увеличение случаев уничтожения израильскими властями объектов санитарии и гигиены, в том числе водоочистных и канализационных сооружений, которые были построены с помощью финансирования этих объектов международными донорами. В течение первых девяти

⁷¹ Информация представлена УКГВ.

⁷² Информация представлена УКГВ.

⁷³ Информация представлена ЮНЕП.

⁷⁴ Информация представлена ЮНЕП.

⁷⁵ Информация представлена УКГВ.

⁷⁶ Информация представлена ЮНЕП.

⁷⁷ Информация представлена ЮНЕП.

месяцев 2012 года было уничтожено 33 водоочистительных установки и 16 канализационных сооружений, которыми пользовались 1500 человек⁷⁸.

75. В секторе Газа нарастание демографического давления на водные ресурсы, наряду с последствиями введения блокады и непрекращающихся израильских военных ударов, нанесло значительный ущерб водным ресурсам, обострив кризис водоснабжения в этом районе⁷⁹.

76. Палестинцы в Газе пошли на то, что стали чрезмерно забирать подземные воды в прибрежных районах⁸⁰. Это привело к снижению водного горизонта ниже уровня моря и попаданию в него соленой воды и других загрязнителей, делая непригодной для потребления человеком около 90-95 процентов такой воды⁸¹.

77. Четыре водоочистительные установки в секторе Газа имеют ограниченную мощность и производительность⁸². Как следствие, ежедневно прямо в море сбрасывается около 89 миллионов литров неочищенных или частично очищенных канализационных стоков, что чревато серьезной санитарно-эпидемиологической опасностью⁸³.

78. Санитарно-эпидемиологический кризис усугубляется еще и тем, что в секторе Газа насчитывается примерно 40 000 семей, пользующихся туалетами с выгребными ямами, которые они сами выгребают вручную из-за отсутствия подсоединений к канализационной сети⁸⁴. Только в 2012 году в открытых канализационных коллекторах утонули три ребенка, и эту проблему будет трудно решить в условиях, когда строительству систем канализации препятствует блокада⁸⁵.

79. На Западном берегу, без учета Восточного Иерусалима, к канализационной системе подключено всего 31 процент палестинских домохозяйств. В работе находится всего лишь одна водоочистительная установка из-за того, что израильские власти отказываются давать необходимые разрешения на строительство объектов канализации и водоочистки. Как следствие, каждый год без очистки в естественные дренажные системы сбрасывается около 40-50 кубометров канализационных стоков⁸⁶.

80. Израильские поселения, с учетом Восточного Иерусалима, ежегодно производят 54 миллиона кубических метров бытовых водостоков, которые в их довольно значительной части сбрасываются в естественную среду, не проходя никакой очистки⁸⁷.

⁷⁸ Информация представлена УКГВ.

⁷⁹ Информация представлена ЮНЕП.

⁸⁰ Информация представлена ЮНЕП.

⁸¹ Информация представлена ЮНЕП.

⁸² Информация представлена ЮНЕП.

⁸³ Информация представлена УКГВ.

⁸⁴ Информация представлена УКГВ.

⁸⁵ См. Save the Children-Medical Aid for Palestinians, *Gaza's Children: Falling Behind*, 2012, p. 3.

⁸⁶ Информация представлена УКГВ.

⁸⁷ Информация представлена ЮНЕП.

81. Помимо водостоков, на земли палестинцев, на поля и на обочины дорог сбрасываются без ограничения или сжигаются твердые отходы израильских поселений. Из Израиля на территорию Западного берега были переведены несколько предприятий, загрязняющих окружающую среду, в том числе производство алюминия, тонирующих пленок, пластика и электролитных покрытий, без соблюдения каких-либо требований законов о защите окружающей среды. Промышленные отходы этих предприятий и других израильских промышленных производств на Западном берегу сбрасываются на окрестные сельскохозяйственные земли палестинцев, представляя угрозу для окружающей среды⁸⁸.

82. Стена препятствует также потоку наземной воды, образуя заторы, вызывающие затопление и деградацию прилегающих сельскохозяйственных угодий⁸⁹, если учесть, что палестинцам не разрешается приближаться к стене и устранять засоры в дренажных трубах под стеной⁹⁰.

83. Строительство стены привело не только к физическому разделению территории, но к уплотнению почвы, вырубке деревьев и потере сельскохозяйственных земель. Вырубка деревьев оставляет почву незащищенной и ускоряет деградацию земли⁹¹.

84. Фермеры вынуждены бросать свои земли, ставшие неплодородными из-за строительства стены, теряя важный источник стабильного дохода и подвергая почву дальнейшей эрозии. Трудности доступа вызывают также необходимость чрезмерной эксплуатации общинами оставшейся земли, что тоже ведет к ускоренной деградации почвы⁹².

85. Кроме того, строительство стены привело к изменению и разрушению естественной среды обитания многих видов животных и растений, представляя угрозу потери разнообразия и истощения экосистем. Под угрозой оказались обычные виды флоры и фауны, которые могут стать редкими, а отдельные очень редкие виды могут совсем исчезнуть. Около 22 процентов земных видов животных находятся под угрозой исчезновения, поскольку стена оказывает пагубное влияние на фрагментацию среды обитания и препятствует передвижению млекопитающих животных для поиска пищи и спаривания⁹³.

Экономическое и социальное положение

Экономика

86. Темпы экономического роста на Западном берегу и в секторе Газа остаются неустойчивыми и сдерживаются политикой израильского оккупационного режима, в том числе сохранением ограничений на передвижение и доступ.

⁸⁸ Информация представлена ЮНЕП.

⁸⁹ Информация представлена ЮНЕП.

⁹⁰ UNRWA-ARU, Barrier Impacts on the Environment and Rural Livelihoods, 2012.
<http://www.unrwa.org/userfiles/2012062812240.pdf>

⁹¹ UNRWA-ARU, Barrier Impacts on the Environment and Rural Livelihoods, 2012.
<http://www.unrwa.org/userfiles/2012062812240.pdf>

⁹² UNRWA-ARU, Barrier Impacts on the Environment and Rural Livelihoods, 2012.
<http://www.unrwa.org/userfiles/2012062812240.pdf>

⁹³ Информация представлена ЮНЕП.

87. В связи с экономическим спадом уровень безработицы на Западном берегу и в секторе Газа упорно сохраняется высоким, поднявшись в четвертом квартале 2012 года до 22,9 процента с 21 процента в течение аналогичного периода в 2011 году⁹⁴. Это свидетельствует о том, что трудоемкие секторы экономики испытывают на себе чрезмерное и непропорциональное влияние политики оккупационных израильских властей⁹⁵. Особую тревогу вызывает длительность безработицы, с ее пагубными последствиями в виде сокращения возможностей трудоустройства и увеличения упущенных возможностей дохода. В 2012 году средний показатель длительности безработицы на Западном берегу и в секторе Газа составил 11 месяцев (6,6 месяца на Западном берегу и 16,1 месяца в секторе Газа)⁹⁶.

88. В Газе был отмечен более высокий уровень безработицы (в среднем на уровне 33,5 процента в 2010 и 2011 годах) по сравнению с показателем Западного берега (17 процентов в 2010 и 2011 годах). В конце 2012 года (четвертый квартал) показатели в целом сохранились: на Западном берегу уровень безработицы составил 18,3 процента, а в секторе Газа показатель был на уровне 32,2 процента⁹⁷.

89. Сохранение высокого уровня безработицы на Западном берегу можно объяснить, в частности, низким уровнем инвестиций в частном секторе, прежде всего в зоне С, на которую приходится 60 процентов территории Западного берега, где объем инвестиций оказался крайне ограниченным⁹⁸.

90. В целом, темпы роста заработной платы отставали от темпов роста инфляции, составив в 2011 году средний уровень реального роста, который на 8,4 процента был ниже показателя пять лет назад⁹⁹. За последнее десятилетие снизился также размер реальной заработной платы у работников с любым уровнем образования. Например, в 2009 году среди работников с пятилетним образованием размер заработной платы был на 30 процентов ниже по сравнению с показателем 1999 года, а среди работников с образованием на уровне 16-18 лет размер заработной платы в 2009 году снизился на 10 процентов¹⁰⁰.

91. В 2001 году на Западном берегу и в секторе Газа за чертой бедности жили немногим более одного из четырех человек, составив средний показатель на уровне 25,8 процента (17,8 процента на Западном берегу и 38,8 процента в секторе Газа). Аналогичным образом, в 2011 году средний показатель численности

⁹⁴ Палестинское центральное статистическое бюро, Обследование рынка труда (PCBS, Labour Force Survey, February 2013, p. 36).

⁹⁵ Международный валютный фонд (МВФ), Недавний опыт и перспективы подъема экономики на Западном берегу и в секторе Газа (Recent Experience and Prospects of the Economy of the West Bank and Gaza, 19 March 2013).

⁹⁶ PCBS, Labour Force Survey, February 2013, p. 20.

⁹⁷ PCBS, Labour Force Survey, February 2013, p. 37-38.

⁹⁸ См. МВФ, Recent Experience and Prospects of the Economy of the West Bank and Gaza, September 2012.

⁹⁹ См. ЮНКТАД, документ TD/B/59/20.

¹⁰⁰ См. Всемирный банк, *К экономической стабильности будущего палестинского государства: стимулирование экономического роста на базе привлечения частного сектор*, апрель 2012 года.

людей, живущих в крайней нищете, составил 12,9 процента (7,8 процента на Западном берегу и 21,1 процента в секторе Газа)¹⁰¹.

92. Характерной особенностью в определении уровня бедности населения на Западном берегу и в секторе Газа является то, что многие палестинцы имеют уровни потребления чуть выше черты бедности, а это означает, что в случае экономического потрясения они могут легко скатиться за черту бедности¹⁰².

93. В округе Иерусалим насчитывается 78 процентов палестинцев и 84 процента детей, живущих за чертой бедности - самые плохие показатели за всю историю¹⁰³. Кроме того, данные за 2011 год говорят о том, что в Иерусалиме 40 процентов арабского населения мужского пола и 85 процентов палестинского населения женского пола не участвуют на рынке труда и что в период с 1999 года более 5000 палестинских предпринимателей в Иерусалиме закрыли двери своих предприятий¹⁰⁴.

94. Удерживание и перераспределение Израилем налоговых поступлений, которые он собирает от имени правительства Палестины, а также снижение объемов донорской помощи в 2011 и 2012 годах негативно сказались на темпах роста экономики и обострили глубокий бюджетный кризис. В ноябре и декабре 2012 года Израиль произвел временное удержание налоговых поступлений Палестины как карательной меры в связи с принятием Генеральной Ассамблеей резолюции о предоставлении Палестине статуса государства-наблюдателя в Организации Объединенных Наций, не являющегося ее членом. Это привело к задержке выплат заработной платы гражданским служащим, которые проводят забастовки в знак протеста, начиная с середины декабря 2012 года¹⁰⁵.

95. Главными долгосрочными сдерживающими факторами, препятствующими построению сильной экономики, являются захват оккупационным режимом и израильскими поселенцами природных ресурсов Палестины, ее земель и водных источников и вытеснение палестинских производителей с региональных и мировых рынков, что ограничивает их возможности закупать средства производства и экспортировать свои товары и услуги¹⁰⁶.

Продовольственная безопасность

96. Как указывает ФАО, несмотря на повышение показателей продовольственной безопасности на всей оккупированной палестинской территории, это повышение носит неравномерный и временный характер¹⁰⁷.

¹⁰¹ См. PCBS, Уровень жизни и уровень бедности на палестинской территории, июнь 2012 года.

¹⁰² См. Всемирный банк, *Преодоление конфликта: нищета и инклюзивность на Западном берегу и в секторе Газа*.

¹⁰³ ACRI, East Jerusalem in Numbers, <http://www.acri.org.il/en/2012/05/16/east-jerusalem-in-numbers/>

¹⁰⁴ ACRI, Policies of Neglect in East Jerusalem, May 2012, p.2, 4.

¹⁰⁵ См. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО), материалы брифинга в Совете Безопасности по вопросу о положении на Ближнем Востоке, 23 января 2013 года.

¹⁰⁶ См. ЮНКТАД, документ TD/B/59/2, пункт 5.

¹⁰⁷ Информация представлена ФАО.

97. Более 40 процентов палестинских домохозяйств имеют показатели обеспеченности продовольствием ниже уровня продовольственной безопасности или близко к нему. После того, как перестала поступать помощь, в положении продовольственной незащищенности оказались 1,3 миллиона палестинцев (27 процентов палестинских семей), которые не в состоянии удовлетворять свои основные потребности в питании и оплачивать семейные расходы¹⁰⁸.

98. В период после перекрытия каналов помощи на Западном берегу уровень продовольственной незащищенности по-прежнему доходит до 17 процентов, а в секторе Газа этот показатель достигает 44 процентов¹⁰⁹.

99. В секторе Газа БАПОР распределяет продовольствие среди более чем 700 000 беженцев. Без подъема экономики, который может произойти только при снятии блокады, их число может возрасти до 900 000 человек¹¹⁰. Всемирная продовольственная программа распределяет продовольственную помощь еще среди 300 000 человек¹¹¹. Даже при этом, около 44 процентов получателей продовольственной помощи, по показателям продовольственной обеспеченности, остаются незащищенными¹¹².

Здравоохранение

100. Продолжающаяся оккупация палестинской территории препятствует планированию национального здравоохранения и не позволяет осуществлять программы в области охраны здоровья населения. Это приводит к тому, что многие высококвалифицированные врачи и другие медицинские работники уезжают из страны, создавая нехватку медицинских кадров по многим специальностям¹¹³.

101. Кроме того, блокада сектора Газа оказывает пагубное воздействие на подготовку медицинского персонала и приезд в Газу подготовленных специалистов, а также ограничивает возможности строительства и восстановления медицинских объектов инфраструктуры¹¹⁴.

102. Больные из Газы вынуждены обращаться к израильским властям с просьбой о выдаче им разрешения на выезд, чтобы пройти больничное лечение за пределами сектора Газа. Несмотря на некоторое смягчение режима ограничений, в 2012 году умерли две пациентки, не дождавшись разрешения на выезд для лечения. Были случаи, когда пациентов и/или сопровождающих лиц задерживали на пропускном пункте Бейт-Ханун на границе между сектором Газа и Израилем, хотя они имели действительные разрешения¹¹⁵.

¹⁰⁸ Информация представлена ФАО.

¹⁰⁹ Информация представлена ФАО.

¹¹⁰ Информация представлена БАПОР.

¹¹¹ Информация представлена ЮНЕСКО.

¹¹² См. Страновая группа Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории, *Газа в 2020 году: можно ли здесь будет жить?* август 2012 года, стр. 6.

¹¹³ Информация представлена ВОЗ.

¹¹⁴ Информация представлена ВОЗ.

¹¹⁵ Информация представлена ВОЗ.

103. В период до и во время проведения Израилем наступательной операции в ноябре 2012 года больницы оказались в нехватке 40 процентов лекарственных препаратов, содержащихся в списке обязательных лекарственных средств, и 50 процентов обычных лекарственных средств. Больницы едва справлялись с работой из-за отсутствия лекарств. В некоторых больницах приходилось повторно использовать средства одноразового использования, а также применять заменители или менее эффективные антибиотики при отсутствии нужного препарата^{116, 117}.

104. Тоже во время проведения наступательной операции в ноябре 2012 года был нанесен частичный ущерб 13 поликлиникам и 2 больницам, а в результате прямого попадания снаряда серьезно пострадал полевой лазарет. Кроме того, получили ранения три водителя скорой помощи и в результате обстрела были повреждены шесть машин скорой помощи.

105. После ноябрьского нападения в секторе Газа было зарегистрировано большое количество случаев получения людьми психологических травм, особенно среди детей и подростков. В период с ноября по декабрь было отмечено увеличение вдвое числа людей, получавших помощь в медицинских центрах БАПОР в связи с психологическими травмами, среди которых 42 процента составляли дети в возрасте моложе девяти лет¹¹⁸. В качестве консервативной оценки можно вполне предположить, что в психологической помощи для снятия долгосрочных последствий, вызванных этими боевыми действиями, будут нуждаться приблизительно 25 000–50 000 человек¹¹⁹.

106. Как сообщило БАПОР, в 2012 году на Западном берегу было отмечено большое число обращений за психиатрической помощью в связи с психическими расстройствами, вызванными сильным стрессом. Увеличение случаев обращения за такой помощью может быть напрямую связано с накоплением у людей внутреннего страха в условиях ужесточения режима оккупации, который ассоциируется с актами насилия, возведением разделительной стены, вынужденным переселением и, как следствие, невероятными лишениями¹²⁰. В исследованиях по изучению психологического состояния детей в возрасте 12 лет и моложе указывается на существование тревожно высокой корреляции между ужасом, который испытывает ребенок, видя, как израильские солдаты избивают и унижают его отца или мать, и его нежеланием жить дальше (A/HRC/20/32, пункт 8).

107. Более того, 58,6 процента детей школьного возраста, 68,1 процента детей в возрасте 9–12 месяцев и 36,8 процента беременных женщин страдают анемией. В секторе Газа 10 процентов детей в возрасте до пяти лет страдают дистрофией от длительного хронического недоедания¹²¹. При этом также подсчитано, что 50 процентов младенцев и малолетних детей в возрасте до двух лет на Западном берегу и в секторе Газа страдают анемией от недостаточности железа в их организме, а это свидетельствует о неправильном кормлении детей¹²².

¹¹⁶ См. WHO, Initial health assessment report, Gaza Strip, December 2012.

¹¹⁷ См. WHO, Initial health assessment report, Gaza Strip, December 2012.

¹¹⁸ Информация представлена БАПОР.

¹¹⁹ См. WHO, Initial health assessment report, Gaza Strip, December 2012.

¹²⁰ Информация представлена БАПОР.

¹²¹ См. Save the Children-MAP, Gaza's Children: Falling Behind, 2012, p. 2.

¹²² См. ВОЗ, A65/27/Rev.1, пункт 4

Образование

108. Согласно оценкам, сейчас в секторе Газа необходимо построить 250 новых школ, включая 100 школ БАПОР, а к 2020 году потребуются построить еще 190 школ в связи увеличением числа учеников¹²³. В настоящее время 87 процентов школ БАПОР в секторе Газа работают в две смены. В отдельных случаях в качестве классов для занятий используются грузовые контейнеры¹²⁴.

109. Во время ноябрьского нападения были повреждены или разрушены 286 учебных заведений, включая школы, детские сад и вузы, в результате чего пострадали примерно 249 067 учащихся¹²⁵.

110. На Западном берегу, запретительная градостроительная политика привела к недостаточному количеству или значительной нехватке объектов школьной инфраструктуры, подвергая к тому многие школы угрозе сноса. На данный момент по меньшей мере 38 школ, обслуживающих около 3000 детей в зоне А Западного берега и в Восточном Иерусалиме, получили устные или письменные приказы израильских властей о прекращении работы в связи с их сносом, а это означает, что они находятся под постоянной угрозой сноса. Доступ в школы бывает затруднен созданием израильской армией и поселенцами физических препятствий, а также в результате угроз и нападков с их стороны¹²⁶.

111. Школьная система в Восточном Иерусалиме, которая работает под эгидой министерства образования Израиля и муниципального управления образования Иерусалима, находится в плачевном состоянии из-за отсутствия надлежащего внимания к школам, ограниченного финансирования, переполненности классов, нехватки учебных помещений и многих других негативных факторов¹²⁷.

III. Оккупированные сирийские Голаны

112. Израиль продолжает оккупировать сирийские Голанские высоты. В своей резолюции 497 (1981) Совет Безопасности постановил, что решение Израйля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы (А/67/375, пункт 45).

113. На оккупированных сирийских Голанах проживает приблизительно 19 000 израильтян, обосновавшихся в 33 израильских поселениях. Эта цифра практически равна числу сирийцев, проживающих на оккупированных сирийских Голанах (см. там же).

114. В контексте этой оккупации Израиль принимает меры правового и административного характера с целью создать социально-экономические стимулы, а также обеспечить безопасность, наличие инфраструктуры и системы социальных услуг для своих граждан, проживающих на оккупированных сирийских Голанах, что представляет собой незаконное перемещение своего населения на

¹²³ См. Страновая группа Организации Объединенных Наций, *Газа в 2020 году: можно ли здесь будет жить?*, август 2012 года.

¹²⁴ Информация представлена БАПОР.

¹²⁵ Информация представлена УКГВ.

¹²⁶ Информация представлена УКГВ.

¹²⁷ ACRI, *Policies of Neglect in East Jerusalem*, May 2012.

оккупированную территорию. (см. там же), в то время как пять оставшихся сирийских деревень на оккупированных сирийских Голанах лишены физического пространства, необходимого для естественного роста. Так, в деревне Мадждал-Шамс почти 11 000 сирийских граждан проживают в 1200 домах. Поскольку новое строительство запрещено, то с увеличением членов семьи в домах приходится самовольно делать пристройки или надстраивать новые этажи без требуемых разрешений¹²⁸.

115. Сирийские граждане, живущие на оккупированных сирийских Голанах, страдают от неравенства, которому они подвергаются в получении доступа к земле, жилью и основным услугам. Закон о гражданстве по-прежнему оказывает воздействие на сохранение семейных связей сирийцев, живущих на оккупированных Голанах, которые рвутся в результате последствий незаконной аннексии этой территории в 1981 году¹²⁹.

116. Высокие налоги и ограничения на потребление воды налагают значительное бремя на сирийских фермеров, которые находятся в неравном и невыгодном положении. Израильские поселенцы продолжают получать установленную норму потребления воды из расчета 750 кубометров воды на один дунам земли, тогда как сирийские производители получают 200 кубометров. Стоимость воды для использования в сельском хозяйстве у сирийских фермеров где-то в четыре раза выше, чем у израильских поселенцев. Нехватка воды, как правило, ведет к переброске воды в израильские поселения и, следовательно, к сокращению объемов воды для сирийских фермеров¹³⁰.

117. В феврале 2013 года израильские средства массовой информации сообщили о намерении израильских властей разрешить бурение нефтяных скважин на оккупированных Голанских высотах и выдаче лицензии на разведку нефти американо-израильской компании¹³¹.

IV. Выводы

118. Непрерывающаяся израильская оккупация, дискриминационный режим и практические действия Израиля представляют собой нарушение резолюций Организации Объединенных Наций и норм международного права и не должны безнаказанно продолжаться. Подобные действия и политика и их социально-экономические последствия для палестинского народа и сирийских граждан могут привести лишь к новым страданиям и, как следствие, к подрыву мира и справедливости в регионе, которых можно добиться лишь при полной реализации права на самоопределение народов, находящихся под иностранной оккупацией.

119. Израильские поселения на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах являются не только незаконными, но и представляют собой препятствие на пути к миру. Международное сообщество должно приложить все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить применение норм международного права и положений соответствующих резолюций

¹²⁸ Международная организация труда (МОТ), документ ILC.101/DG/APP, пункт 137.

¹²⁹ CERD/C/ISR/CO/14-16, пункт 29.

¹³⁰ МОТ, документ ILC.101/DG/APP, пункты 131 и 132; и информация ЮНСКО.

¹³¹ Yediot Ahronot, <http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4347549,00.html>

Организации Объединенных Наций. Такие усилия должны предусматривать поддержку инициатив, направленных на то, чтобы добиться прекращения Израилем нарушений норм международного права на оккупированных территориях. В первую очередь, это касается прекращения израильской поселенческой деятельности, как первого шага на пути к достижению окончательного и справедливого урегулирования конфликта на основе прекращения оккупации и предоставления возможности осуществления палестинским народом его неотъемлемых прав, гарантированных международным правом.
