



# 大会 经济及社会理事会

Distr.: General  
8 May 2013  
Chinese  
Original: English

大会

第六十八届会议

暂定项目表\* 项目

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦  
被占领土上的巴勒斯坦人民和  
被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民  
对其自然资源的永久主权

经济及社会理事会

2013 年实质性会议

临时议程\*\* 项目

以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴  
勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被  
占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条  
件造成的经济和社会影响

## 以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的 巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件 造成的经济和社会影响

秘书长的说明

### 摘要

经济及社会理事会在其第 2012/23 号决议中请秘书长通过经社理事会，就该决议执行情况向大会第六十七届会议提交报告。大会在其第 67/229 号决议也请秘书长向其第六十八届会议提交一份报告。本报告由西亚经济社会委员会编写，根据大会和经社理事会的决议要求提交。

在其占领巴勒斯坦领土的第 46 年，以色列继续实行违反国际法规定的占领国义务的做法和政策。这些歧视性政策“相当于事实上的隔离”，对巴勒斯坦人民的生活状况造成了不利影响，并严重影响到巴勒斯坦各个社会和经济部门以及巴勒斯坦的自然资源和环境。

\* A/68/50。

\*\* E/2013/100。



以色列安全部队继续过度和不相称地使用武力。虐待巴勒斯坦被拘留儿童的现象似乎普遍和系统地存在，并且已经制度化。以色列频繁使用等同于广泛和系统性任意拘留政策的行政拘留。以色列当局和定居者犯下了针对巴勒斯坦人及其财产的违法行为，却有罪不罚。

自 1967 年以来，以色列已经注销了超过 260 000 名来自巴勒斯坦被占领土的巴勒斯坦人的居民身份，而以色列包括拆除房屋在内的政策和做法导致巴勒斯坦人被迫流离失所。定居者暴力也主要是为了迫使巴勒斯坦人离开其家园。

以色列在被占领土上大规模修建定居点，以及在西岸修建隔离墙，这不仅是非法的，而且似乎证明以色列打算长期保持对大部分巴勒斯坦被占领土的控制，而这违反了《联合国宪章》的一项核心原则，即第二条第四款——禁止通过使用或威胁使用武力取得领土。

生活在巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人每天都面临着障碍和屈辱，无法自由地在该领土内外通行，而对加沙的封锁无异于集体惩罚，这也违反了国际法。

以色列继续占领叙利亚的戈兰，其中同样包括歧视那里的叙利亚公民和鼓励在那里修建非法的以色列人定居点的政策和做法。

西亚经济社会委员会感谢下列机构做出实质性贡献和提供协助：政治事务部、联合国贸易和发展会议、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、人道主义事务协调厅、国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织、联合国中东和平进程特别协调员办事处、联合国环境规划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国人权事务高级专员办事处、联合国人口基金以及阿拉伯国家联盟。

## 一. 引言

1. 经济及社会理事会第2012/23号决议和大会第67/229号决议表示了对占领国以色列在巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰违反国际人道主义法的做法的关切。这些做法包括采取造成包括儿童和妇女在内的平民伤亡——而所有这些人必须根据国际人道主义法予以保护——的行动，以色列非法武装定居者对巴勒斯坦平民及其财产的暴力事件不断增加，以及包括儿童和妇女在内数以千计的巴勒斯坦人继续被关押，且关押条件恶劣。经社理事会和大会关切的还有：以色列加速修建定居点；在巴勒斯坦被占领土内修建隔离墙；开采巴勒斯坦人的自然资源；越来越多地毁坏住房、经济机构、农地和基础设施；在被占领的东耶路撒冷及其周边地区取消巴勒斯坦人的居住权；以色列继续奉行封闭和严格限制人员和货物出入的政策，包括等同于封锁加沙地带的行动。经社理事会和大会还通过上述决议强调了以色列的做法对巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的自然资源和社会及经济条件所造成的有害影响。

2. 本说明强调经社理事会和大会关切的并且在报告期内持续存在的占领国以色列的做法。虽然以色列援引各种安全问题为其大多数政策和做法进行辩解，但本说明注意到，其中许多做法以及占领制度构成了持续违反国际法的行为。

## 二. 巴勒斯坦被占领土

### 影响巴勒斯坦人的以色列政策

3. 以色列在巴勒斯坦被占领土实行“相当于实际隔离的”政策及做法，包括建立完全不同的两套法律制度和两套机构：一套针对由非法定居点组成的犹太人社社区；另一套针对城镇和乡村在以色列军事占领下生活的巴勒斯坦居民。此外，巴勒斯坦人无法享受到平等使用道路和基础设施或平等获得基本服务和水资源的权利。通过实行一系列复杂的流动限制，各自使用不同的道路和仅对巴勒斯坦人口适用的通行证制度，形成了这种隔离的切实状况。<sup>1</sup> 此外，一系列军事命令，根据法律或惯例，仅适用于巴勒斯坦人，以对日常生活的大多数方面进行管理和控制，包括通过限制广泛的权利（A/HRC/22/63，第40段）。

4. 1967年6月，以色列正式但非法地吞并了70平方公里的土地，将东耶路撒冷和附近的一些巴勒斯坦村庄纳入以色列耶路撒冷市的扩大版图（同上，第25段）。

5. 几十年来，以色列一直奉行一种在各个方面，包括从社会经济上，削弱东耶路撒冷的战略。<sup>2</sup> 此外，以色列还采取了下列政策和做法：通过修建隔离墙从实

<sup>1</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16，第24段。

<sup>2</sup> 以色列民权协会，《耶路撒冷的忽视政策》，2012年5月，第2页。

体上将东耶路撒冷与西岸其余地区隔开；在规划和建设方面进行歧视；征用土地和拆除房屋；撤销巴勒斯坦人的居住权和社会福利；以及在耶路撒冷的两个区域之间不公平地划拨市政预算（A/67/379，第16段）。这些方法的影响日积月累，导致巴勒斯坦东耶路撒冷的状况恶化。<sup>3</sup>

6. 据人权组织称，自2001年以来，以色列当局关闭了至少28个在耶路撒冷运作、为东耶路撒冷的巴勒斯坦人提供教育、文化和社会活动的巴勒斯坦组织。<sup>4</sup>

#### 规划和划区

7. C区占西岸领土的60%，但不包括东耶路撒冷。作为唯一的毗连领土，它是经济凝聚力的关键，是西岸资源最丰富的地区，因为它拥有领土内的大部分水、农地、自然资源和土地保留区。以色列保持对C区全面的安全管制以及对其建设和规划的控制。大约有150 000名巴勒斯坦人生活在完全或部分位于该区的270个社区。<sup>5</sup>

8. 在C区，以色列实行的划区制度有利于建立和发展定居点，但阻止了巴勒斯坦社区的发展。该制度实际上仅允许巴勒斯坦人在C区1%的土地上建造建筑物。因此，许多巴勒斯坦人别无选择，只能在未获许可的情况下建造建筑物，导致“以色列采取涉及拆除和流离失所的不人道应对措施”（A/67/379，第15段）。

9. 从2005年至2009年，在东耶路撒冷，以色列只有13%的住房建造许可证是发给巴勒斯坦人社区的。犹太人社区居民人均住房面积为20平方米，而巴勒斯坦人社区只有11平方米。<sup>6</sup>

#### 居民身份

10. 自1967年以来，以色列一直保持着对巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦居民的身份的控制，实行通常导致巴勒斯坦人流离失所的各种歧视性政策。<sup>7</sup>

11. 在1994年建立巴勒斯坦权力机构之前，以色列已经注销了来自西岸和加沙地带的250 000名巴勒斯坦人的居民身份，此外在1967年至2011年期间，有14 188名东耶路撒冷巴勒斯坦人的居住许可被撤销。<sup>8</sup>

<sup>3</sup> 同上；见下文第86-95段。

<sup>4</sup> A/67/372，第41段；以及耶路撒冷巴勒斯坦人权利公民联盟，提交给联合国的文件。

<sup>5</sup> 从人道协调厅获取的信息。

<sup>6</sup> 以色列民权协会，通过数字了解东耶路撒冷，<http://www.acri.org.il/en/2012/05/16/east-jerusalem-in-numbers/>。

<sup>7</sup> 从人道协调厅获取的信息。

<sup>8</sup> 见《被吊销的居民身份》，<http://www.hamoked.org/Document.aspx?dID=Updates1175>；从人道协调厅获取的信息。

12. 以色列像对待居住在以色列的其他外国人一样管理东耶路撒冷的巴勒斯坦居民，几乎无视其根据国际人道主义法应当具有的被保护人身份（A/67/379，第38段）。根据2003年的《以色列入境条例》的规定，巴勒斯坦居民若在以色列或东耶路撒冷以外居住7年，即失去其永久居民身份。<sup>9</sup>

13. 只适用于耶路撒冷巴勒斯坦居民的政策包括《以色列入境法》。该法规定，永久居民若与非永久居民结婚，为了让其伴侣能够居住在东耶路撒冷，必须代表其配偶提交一份“家庭团聚”申请，而该程序已经使来自约旦河西岸和加沙的20位这类配偶的申请被冻结了近十年。<sup>10</sup>

### 不相称地使用武力

14. 包括以色列军队和边防警察在内的以色列安全部队继续在西岸过度和不相称地使用武力。大部分伤害发生在示威期间，其中《以色列第101军事命令》将“集会”宣布为非法，而以色列军队过度使用武力驱散他们，从而侵犯了巴勒斯坦人的和平抗议权利。有一些平民伤亡是因为在包括突击搜查和逮捕在内的其他形式的军事行动中过度使用武力所致（见A/67/372，第15-24段）。

15. 除了空袭和军事行动之外，以色列军队为在加沙地带强制设立限制进出区域使用了各种方法，包括使用实弹，这违反国际人道法的区分原则——该原则规定不得针对平民（见A/67/372，第8-10段）。

16. 从2012年3月30日至2013年3月29日，有268名巴勒斯坦人被打死，4 483人受伤。大多数伤亡涉及平民，由以色列安全部队所致。因定居者袭击受伤的巴勒斯坦人共有132人。在伤亡人员中，有42名巴勒斯坦儿童死亡，615人受伤。在同一期间，有3名以色列平民被打死，279人受伤，包括3名受伤儿童。<sup>11</sup>

17. 2012年11月14日，以色列对加沙地带发动了军事进攻，行动一直持续到11月21日。其间，巴勒斯坦激进分子也对以色列的以色列人城镇和军队驻地进行了炮击。至少有165名巴勒斯坦人在以色列的军事行动中被打死，其中99名为平民，包括13名妇女和33名儿童。另外有1 399名巴勒斯坦人受伤，其中大多数被认为是平民。在这次进攻期间，有3名以色列平民在巴勒斯坦人的炮击中被炸死，224名以色列人——其中大部分也是平民——被炸伤。另有6名巴勒斯坦平民被来自巴勒斯坦激进分子的流弹击中身亡。<sup>12</sup>

<sup>9</sup> 从联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）获得的信息；另见 A/67/372 第 38 段。

<sup>10</sup> 从人道协调厅获取的信息。

<sup>11</sup> 人道协调厅，保护平民：伤亡数据库，<http://www.ochaopt.org/poc.aspx?id=1010002>；以及人道协调厅，《保护平民周报》，2013年3月19日至25日；伤亡包括在2012年11月期间被打伤或被打死的人员（见下文第17段）。

<sup>12</sup> 人道协调厅提供的信息。

18. 影响对巴勒斯坦人的非法暴力行为所有受害者的一个共同之处是，缺乏有效的调查和对受害者的救济，从而使以色列安全机构对巴勒斯坦人犯下这类暴力行为却明显能够逍遥法外。<sup>13</sup>

#### 任意逮捕和拘留

19. 根据以色列的官方数字，2013年2月底大约有4713名涉及安全问题的巴勒斯坦被拘留者和囚犯被关押在以色列监狱中，其中包括253名儿童。<sup>14</sup>

20. 除了巴勒斯坦被拘留者在以色列军事法院系统的审判和定罪期间被剥夺正当的程序权利之外，<sup>15</sup> 据称被告在审讯过程中被施加相当大的生理和心理压力，以迫使签署供词。这方面的做法包括殴打和威胁、剥夺睡眠、姿势虐待、长期佩带镣铐、威胁（在一些情况下逮捕）家属。<sup>16</sup> 其中一些做法相当于酷刑（见A/67/550，第17段）。

21. 2013年2月24日，一名被囚禁在以色列监狱的巴勒斯坦囚犯Arafat Jaradat死亡，在整个西岸激起了广泛的抗议，人们纷纷指控称，是酷刑和虐待导致他死亡。2013年4月2日，另一名被囚禁在以色列监狱的巴勒斯坦囚犯Maysara Abu Hamdiyeh在医疗疏忽和虐待指控中死于癌症。<sup>17</sup> 巴勒斯坦囚犯支援和人权协会认为，自1967年以来，总共有72名巴勒斯坦囚犯死于酷刑，53人死于医疗疏忽。<sup>18</sup>

22. 虽然以色列军方发布命令，在与安全有关的问题上，将巴勒斯坦人的成年年龄提高到18岁，但在对待儿童时并未采取虑及他们的年龄、需要和特殊情况的方式。<sup>19</sup> 相反，以色列军事系统虐待被逮捕、拘留或起诉的巴勒斯坦儿童的现象似乎是普遍的、系统性的和制度化的。<sup>20</sup>

23. 在所有以色列安全部队拘留巴勒斯坦儿童的行动中，60%发生在午夜和凌晨5时。87%的巴勒斯坦儿童被拘留者被剥夺保释权，因此一直被拘留到法律程序结束。90%的儿童为避免审前拘留延长而认罪。以色列对12%的巴勒斯坦儿童被拘留者采用了单独监禁（见A/67/550，第10-12段）。

24. 以色列给予巴勒斯坦儿童被拘留者的待遇与其给予巴勒斯坦被占领土上的以色列定居者的子女的待遇严重不一致。这种歧视包括：儿童接受监禁刑罚或成

<sup>13</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>14</sup> 以色列占领领土人权信息中心，[http://www.btselem.org/statistics/detainees\\_and\\_prisoners](http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners)；以及[http://www.btselem.org/statistics/minors\\_in\\_custody](http://www.btselem.org/statistics/minors_in_custody)。

<sup>15</sup> 人道协调厅提供的信息；另见联合国法官和律师独立性特别报告员的报告中提出的关切（A/HRC/14/26/Add.1）。

<sup>16</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>17</sup> <http://www.guardian.co.uk/world/2013/apr/02/palestinian-prisoners-israel-hunger-strike>。

<sup>18</sup> Addameer, <http://www.addameer.org/etemplate.php?id=578>。

<sup>19</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>20</sup> 儿基会，《以色列军事拘留中的儿童》，2013年2月，第1页。

人刑罚的最低年龄；在被审讯期间让父母在场的权利；对审讯进行音像记录；在送交法官审理之前、在获得律师帮助之前，以及在没有被提出指控的情况下的被拘留时限；指控和审判之间的最长时间（见A/67/550，第16段）。儿基会报告称：“系统性地由少年军事法院对儿童进行审判，而这种法院并没有提供必要保障以确保尊重他们的权利，这种情况在任何其他国家都不会发生。”<sup>21</sup>

#### 行政拘留

25. 以色列经常使用行政拘留，这实际上是一种广泛和系统的任意拘留政策（A/67/550，第20段）。对于这类拘留，最可疑的问题之一是，在多数情况下，拘留令所依据的证据并不公开，被拘留者及其律师都无法查看（见A/67/372，第26-27段）。截至2013年2月底，有169名巴勒斯坦人仍被行政拘留——该数字与2012年的被行政拘留人数相比有所下降。<sup>22</sup>

26. 据报道，2012年全年，有超过1 200多名巴勒斯坦囚犯参加了一系列的绝食，抗议以色列当局对他们适用的拘留条件和待遇，包括广泛使用行政拘留。<sup>23</sup>

#### 居民流离失所、财产破坏和没收

27. 以色列的军事行动一直是加沙地带被迫流离失所的主要原因。2012年11月的进攻又导致3 000名巴勒斯坦人因住房被摧毁或严重损坏而流离失所。<sup>24</sup>

28. 2012年，以色列当局在西岸C区拆除了540座巴勒斯坦人的建筑物，其中包括165栋住房。这导致815人流离失所，其中包括474名儿童。<sup>25</sup> 仅在2013年1月，就至少有包括59栋住房和其他住宅结构在内的139座建筑物在20起单独的事件中被拆毁。<sup>26</sup>

29. 在一些情况下，作为一种应急措施提供的应急住房和其他项目也同样被以色列当局拆毁和/或没收。<sup>27</sup>

30. 2012年期间，以色列当局拆毁了64座巴勒斯坦人在东耶路撒冷的建筑物，其中24座为住宅，40座为其他建筑物，其中包括生计用建筑物和畜舍，以及15座被这些当局强加的“自毁”建筑物。<sup>28</sup>

31. 总共至少有 93 100 名居住于在没有许可证的情况下建造的房屋东耶路撒冷居民面临潜在的流离失所风险。<sup>29</sup>

<sup>21</sup> 儿基会，《以色列军事拘留中的儿童》，2013年2月，第1页。

<sup>22</sup> 以色列占领区人权资料中心，[http://www.btselem.org/statistics/detainees\\_and\\_prisoners](http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners)。

<sup>23</sup> A/HRC/21/33/AUV，第19段。

<sup>24</sup> 从人道协调厅获取的信息。

<sup>25</sup> 从人道协调厅获取的信息。

<sup>26</sup> 人道协调厅，《人道主义月报》，2013年1月，第14页。

<sup>27</sup> 从人道协调厅获取的信息。

<sup>28</sup> [http://www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_Jerusalem\\_FactSheet\\_December\\_2012\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_Jerusalem_FactSheet_December_2012_english.pdf)。

32. 定居者在政府的支持下强行将巴勒斯坦人逐出家园，这本身就不符合国际人权法（见A/67/372，第31段），并致使东耶路撒冷的人口结构发生了变化。以色列政府通过派遣安全部队陪同霸占巴勒斯坦人的家园，支持定居者的行动（A/67/379，第16段）。

33. 2011年7月，以色列当局表示计划“重新安置”生活在C区的大约27 000名贝都因人和巴勒斯坦牧民。如果该计划被执行，它将等同于对个人和群体的强迫转移和强迫驱逐，这与以色列的国际法义务背道而驰（A/67/372，第37段）。

34. 自占领以来，以色列已经没收了超过100万德南<sup>30</sup> 巴勒斯坦人的土地（占西岸总面积的40%）并将其交给地方和区域定居点委员会管辖，禁止巴勒斯坦人进入（A/HRC/22/63，第63-64段）。

#### 定居点和定居者暴力

35. 在被占领土上修建定居点违反了《日内瓦第四公约》和1907年的《海牙第四公约》。在修建定居点和相关基础设施方面，以色列在无合理军事必要性的情况下侵吞巴勒斯坦人的财产，进一步违反了国际法（见A/67/379，第11-12段）。

36. 以色列将定居点界定为“国家优先领域”，其居民受益于住房和教育补贴以及直接激励（A/HRC/22/63，第22段）。以色列这样做等同于将其人口转移到巴勒斯坦被占领土内（A/67/375，第10段），而这是国际法所禁止的。<sup>31</sup>

37. 以色列定居点项目规模大，财政投资多，这似乎证明，以色列打算长期控制这些地区，而这违反了《联合国宪章》的一项核心原则，该原则禁止通过使用或威胁使用武力取得领土（A/67/379，第12段）。

38. 目前大约有150个定居点以及近100个未经授权的前哨。<sup>32</sup> 2011年，巴勒斯坦被占领土上的定居者人数达536 932人，包括在东耶路撒冷的267 643人。<sup>33</sup> 在过去十年里，定居者人口（不包括东耶路撒冷）平均年增长率为5.3%，而以色列总人口的年增长率只有1.8%。现在，以色列定居者占西岸人口总数的近19%（见A/67/375，第7段和第12段）。

39. 2012年11月30日，即联合国大会给予巴勒斯坦联合国非会员观察员国地位的第二天，以色列政府宣布推进E1定居点计划，其中包括几千个住房单元。<sup>34</sup> 该

<sup>29</sup> 见上文第7-9段；另见人道协调厅的实况报道，《东耶路撒冷：关键人道主义关切的最新情况》，2012年12月，[http://www.ocha-opt.org/documents/ocha\\_opt\\_Jerusalem\\_FactSheet\\_December\\_2012\\_english.pdf](http://www.ocha-opt.org/documents/ocha_opt_Jerusalem_FactSheet_December_2012_english.pdf)。

<sup>30</sup> 1德南=1000平方米。

<sup>31</sup> A/HRC/22/63，第38段；《日内瓦第四公约》，第49条。

<sup>32</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>33</sup> 巴勒斯坦中央统计局，[http://www.pcbs.gov.ps/Portals/\\_pcbs/PressRelease/settlmt2011E.pdf](http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/PressRelease/settlmt2011E.pdf)。

<sup>34</sup> 人道协调厅提供的信息。

计划如获执行，将彻底将东耶路撒冷与西岸其余地区隔开，并使西岸北部和南部之间的领土毗连区缩小。<sup>35</sup>

#### 定居者暴力

40. 作为占领国，以色列有按国际人权法保护巴勒斯坦人生命权和身体不受侵犯权的义务。<sup>36</sup> 然而，巴勒斯坦人生活的各个方面都受到参与暴力和恐吓的少数定居者的严重影响，其目的是迫使巴勒斯坦人离开他们的土地（A/HRC/22/63，第50段）。

41. “巴勒斯坦被占领土上犹太定居者针对非犹太人，包括穆斯林和基督教徒及其圣地的种族主义暴力行为和打砸损毁行为”日趋加剧，而施暴者却可逍遥法外。<sup>37</sup>

42. 自2008年以来，以色列定居者至少实施了9起针对巴勒斯坦人清真寺的纵火袭击和21起使用涂鸦亵渎清真寺、教堂和墓地的事件（见A/HRC/22/63，第60段）。

43. 2012年，被记录在案的有355起定居者暴力事件，它们导致169名巴勒斯坦人受伤，另有240起事件导致巴勒斯坦人的私人财产受损。<sup>38</sup> 在许多事件中，以色列国防军未能保护巴勒斯坦人免受以色列定居者犯下的暴力行为的伤害，有时这些行为甚至发生在他们在场的情况下。相反，在一些有记录的案件中，以色列军队只顾驱散巴勒斯坦人（见A/67/375，第19段）。

44. 从2012年3月至2013年1月，总共有5 832颗树被定居者摧毁或拔掉。<sup>39</sup>

45. 在有罪不罚风气盛行的情况下，定居者暴力得以继续。<sup>40</sup> 在自2005年以来由以色列监测针对西岸巴勒斯坦人所有的树木的破坏案件进行的162宗警方调查中，只有一宗以起诉结案。<sup>41</sup>

#### 西岸的隔离墙

46. 隔离墙及其出入口和许可证制度仍是巴勒斯坦人在西岸被占领土内行动的最大障碍。<sup>42</sup> 国际法院在其2004年7月9日的咨询意见中得出结论认为，“隔离墙及其相关制度违反了国际法”，以色列有义务停止修建隔离墙和将已建隔离墙拆

<sup>35</sup> 以色列占领区人权资料中心，[http://www.btselem.org/settlements/20121202\\_e1\\_human\\_rights\\_ramifications](http://www.btselem.org/settlements/20121202_e1_human_rights_ramifications)。

<sup>36</sup> 见 A/67/375，第 30-35 段；另见 1907 年 10 月 18 日《日内瓦第四公约》所附关于陆战法规和习惯的《海牙章程》第 43 条。

<sup>37</sup> 见 CERD/C/ISR/CO/14-16，第 28 段。

<sup>38</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>39</sup> 从近东救济工程处获取的信息。

<sup>40</sup> 从人道协调厅获取的信息。

<sup>41</sup> Yesh Din，警方对西岸破坏巴勒斯坦人树木案件的调查，2012年10月。

<sup>42</sup> 从人权高专办获取的信息；见 A/67/372，第 44 段。

除，并为因修建这708公里的隔离墙造成的损害做出赔偿（见A/ES-10/273和Corr.1）。以色列尚未履行该咨询意见。

47. 以色列以安全为由为修建隔离墙进行辩解，尽管其规划路线的大部分位于巴勒斯坦被占领土内，而不是绿线沿线。此外，隔离墙的路线表明，其目标是尽可能将许许多多的以色列定居点圈在墙内，以便使位于隔离墙以色列一侧的土地被并入以色列成为事实。<sup>43</sup>

48. 这些土地占西岸领土的9.4%，其中包括东耶路撒冷和西岸最肥沃的一些土地（238平方公里的农地）。<sup>44</sup> <sup>45</sup> 在隔离墙工程按照规划路线完工之后，大约21%的草原、31%的森林和13.1%的灌木林地也将被并到隔离墙后。<sup>46</sup>

49. 如果家位于接合区内，16岁和16岁以上的巴勒斯坦人要继续住在自己的家里，必须持有以色列当局颁发的“长期居留”许可证，<sup>47</sup> 而以色列人和外国访客可以不受限制地进出接合区（见A/HRC/22/63，第40段）。

50. 为了促进隔离墙的修建，以色列军队发布了关于征用30 261德南土地的军事命令，而这些土地有88%（即26 622德南）是“属于巴勒斯坦居民的私有土地”。<sup>48</sup> 此外，隔离墙已经导致8.4平方公里的小树林和果园被毁掉。<sup>49</sup>

51. 数以千计的巴勒斯坦农民的土地位于该区域内，他们也需要获得以色列当局颁发的许可证才能进入并耕种自己的土地，而这种许可证很难获取。农民还可能无法为从事农业工作的工人取得许可证，并且被禁止在自己位于“接合区”的土地上存放设备。<sup>50</sup>

52. 牧民在大多数情况下被禁止带牲畜越过隔离墙去放牧，因此90%直接受到影响的社区报告称，隔离墙已经导致他们的牲畜数量减少。<sup>51</sup>

### 封锁政策和行动限制

53. 由于以色列的隔离墙、军事检查站许可证要求和旅行禁令，生活在巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人每天都面临着障碍和屈辱，无法自由地在该领土内外旅行（A/HRC/22/17/Add.2，第61-63段）。

<sup>43</sup> 以色列占领领土人权信息中心，《发展受阻：以色列隔离墙的长期影响》，2012年10月，第4页。

<sup>44</sup> 环境署提供的信息。

<sup>45</sup> 以色列占领领土人权信息中心，《发展受阻：以色列隔离墙的长期影响》，2012年10月，第13页。

<sup>46</sup> 环境署提供的信息。

<sup>47</sup> 从人道协调厅获取的信息；接合区是西岸位于隔离墙和1967年停火绿线之间的区域。

<sup>48</sup> 以色列占领领土人权信息中心，《发展受阻：以色列隔离墙的长期影响》，2012年10月，第14页。

<sup>49</sup> 从环境署获取的信息。

<sup>50</sup> 见贸发会议，TD/B/59/2号文件。

<sup>51</sup> 近东救济工程处提供的信息。

### 对加沙地带的封锁

54. 以色列继续维持自2007年6月以来对加沙地带的封锁。<sup>52</sup> 然而，尽管以色列以安全考虑为由，并在2010年和2012年放宽了其规定，但这种封锁等同于对平民进行集体惩罚，<sup>53</sup> 并且将超过160万人“锁定”在地球上人口最稠密的地区之一。这还导致加沙“无法发展”，生活条件恶化。<sup>54</sup>

55. 除特殊情况外，来自加沙的人们被禁止通过贝特哈农（埃雷兹）过境点。2012年，在通过该过境点转移加沙病人方面，情况有所改善。同期，获许通过该过境点的巴勒斯坦人和国际人士平均每天不到200人，而2000年平均每天为26 000人。<sup>55</sup> 与此同时，以色列一般禁止包括主教和其他高级神职人员在内的阿拉伯基督教神职人员进入加沙拜访其管辖教区的会众和牧师。<sup>56</sup>

56. 以色列军方逐渐扩大了对进出1949年“绿线”加沙一侧的农田以及进出加沙地带沿海捕鱼区的限制。受限土地总面积估计包括加沙地带陆地总面积的17%及其农业用地的35%。在海上，渔民被禁止进入大约85%根据《奥斯陆协议》他们有权进入的海域，<sup>57</sup> 从而导致捕获总量下降了80%。<sup>58</sup>

57. 自2012年11月的军事进攻结束以来，在改善进出渔业和农业区域的记录方面，对人员和货物经由以色列控制的过境点流动的限制没有任何明显的松动。<sup>59</sup>

### 西岸内的行动限制

58. 进出限制的实行带有歧视性，主要是针对巴勒斯坦居民，目的是维护以色列定居者的利益。<sup>60</sup>

59. 2012年，障碍（如检查站、临时检查站、土堆、混凝土块和沟渠）的数量略有增加，从529处增至542处。尽管采取了一些措施放松出入限制，但55个社区的180 000名巴勒斯坦人仍被迫绕道才能到达最近的城市，其路程是直接路线的二至五倍。<sup>61</sup>

<sup>52</sup> 2006年6月加沙地带被部分封锁。

<sup>53</sup> 联合国主管人道主义事务副秘书长，Valerie Amos，2012年6月13日，<http://ochanet.unocha.org/p/Documents/USG%20Valerie%20Amos%20Statement%20on%20Gaza%2013Jun12.pdf>。

<sup>54</sup> 从人道协调厅获取的信息。

<sup>55</sup> 从人道协调厅获取的信息。

<sup>56</sup> 美国国务院，2011年国际宗教自由报告，[http://www.state.gov/j/drl/rls/irf/religiousfreedom/index.htm?dynamic\\_load\\_id=192889#wrapper](http://www.state.gov/j/drl/rls/irf/religiousfreedom/index.htm?dynamic_load_id=192889#wrapper)。

<sup>57</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>58</sup> 见A/HRC/21/33/AUV，第16段。

<sup>59</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>60</sup> 人道协调厅提供的信息；另见A/HRC/22/63，第72-76段。

<sup>61</sup> 从人道协调厅获取的信息。

60. 在希伯伦市以色列控制区（H2区），行动也仍然受到极大的限制，巴勒斯坦的交通车辆被禁止使用通往以色列定居点的大部分道路，行人也被禁止来往于其他城区，包括曾经是巴勒斯坦商业动脉的一些区域。<sup>62</sup>

61. 约旦河谷和死海地区占西岸面积的30%，是近60 000名巴勒斯坦人和9 500名以色列定居者的家园。虽然2012年间在巴勒斯坦人进出约旦河谷方面，情况有所改善，但它仍是受自2000年以来实行的进出限制影响最严重的地区之一，它与西岸其余部分之间仍被几十处物理障碍隔开。<sup>63</sup>

62. 2012年11月12日，以色列军方颁布了“军事禁区”命令，禁止除居民以外的任何人在星期五进入或接近下列村庄：Bil'in、Ni'lin、Nabi Salah和Kafr Quddum。该禁令一直持续到2013年3月。这些都是过去几年里每个星期五定期举行示威活动——均被安全部队暴力驱散——的村庄。<sup>64</sup>

63. 西岸大约40%的土地（不包括东耶路撒冷）已经被划归135个定居点，其市政边界被指定为军事禁区，巴勒斯坦人进入受到限制。在其他情况中，巴勒斯坦人进入定居点附近的农地一直受到以通过以色列定居者进行有系统的恐吓为手段的限制。在过去几年里，要进出位于定居点外围限制区内的巴勒斯坦人的私有土地，必须与以色列当局进行“事先协调”，甚至在隔开巴勒斯坦人私有土地的围栏是由以色列定居者擅自修建的情况下也是如此。<sup>65</sup>

64. 西岸约有18%地区被以色列指定为用于训练的军事禁区或“射击区”。巴勒斯坦人被明令禁止在未经以色列当局许可的情况下出现在这些地区，而这种许可很难获得。许多居民报告称，实际上在这些区域内几乎或根本没有军事训练。<sup>66</sup>

65. 住在射击区内的巴勒斯坦人大多在该地区被指定为“禁区”之前就已经居住在那里。他们面临各种其他困难，包括没收和拆除财产、定居者暴力、士兵骚扰、进出和行动限制和/或缺水。与此形成鲜明对比的是，建在射击区内的以色列非法定居点正常情况下不会面临这类措施的困扰。<sup>67</sup>

66. 人道主义组织报告称，2012年在巴勒斯坦被占领土上发生了大约535起进出事件。<sup>68</sup> 仅近东救济工程处就报告称，2012年共发生了235起涉及其工作人员的这类事件，受影响的有教师、医生和护士、社会和救灾人员以及外地办事处工

<sup>62</sup> 从人道协调厅获取的信息。

<sup>63</sup> 从人道协调厅获取的信息。

<sup>64</sup> 以色列民权协会，<http://www.acri.org.il/en/2012/11/13/closed-military-zone-orders-delivered-to-activists/>。

<sup>65</sup> 从人道协调厅获取的信息。

<sup>66</sup> 从人道协调厅获取的信息。

<sup>67</sup> 从人道协调厅获取的信息。

<sup>68</sup> 人道协调厅，人道主义组织数据库的报告进出事件，<http://www.ochaopt.org/dbs/acis/index.aspx?id=1010005>。

作人员。此外，流动医疗、粮食援助、精神卫生服务和社会工作队进出接合区受到进一步的限制。<sup>69</sup>

67. 以色列的限制阻碍了巴勒斯坦穆斯林和基督徒到达一些礼拜场所和举行宗教仪式的能力，尤其是在耶路撒冷。隔离墙也明显阻碍了伯利恒地区的基督徒到达耶路撒冷圣墓教堂以及使居住在隔离墙耶路撒冷一侧的巴勒斯坦人基督徒前往位于伯大尼和伯利恒的基督教圣地变得困难。此外，由于以色列在西岸的行动限制，外国朝圣者和宗教授助工作者在获得前往西岸的基督教圣地方面有时会遇到困难。以色列的许可证制度还广泛限制了西岸大多数穆斯林踏足谢里夫圣地/圣殿山。<sup>70</sup>

#### 进出东耶路撒冷

68. 尽管对西岸巴勒斯坦进出东耶路撒冷的限制有所放松，特别是在2012年的斋月期间，但这种进出限制仍在继续，许可证持有者只能利用在隔离墙沿线运作的16个检查站中的4个检查站，步行穿越。其余12个检查站供以色列人、国际人士和持有耶路撒冷身份证的巴勒斯坦人使用。<sup>71</sup>

69. 近55 000名住在隔离墙西岸一侧的耶路撒冷巴勒斯坦人需要通过检查站，前往城区心脏地带接受他们作为耶路撒冷居民有权获得的卫生、教育和其他服务。<sup>72</sup>

#### 开采、危及和耗尽巴勒斯坦的自然资源

70. 以色列控制了巴勒斯坦几乎所有的水资源，利用89%的可用水，留给巴勒斯坦人的只有11%。<sup>73</sup>最近的数字显示，西岸的巴勒斯坦人每日人均消费量低于70升，而居住在非法定居点中的以色列人每天的可使用量高达450升。<sup>74</sup>

71. 巴勒斯坦人可以使用的水井和泉水普遍退化，这是因为以色列当局不许巴勒斯坦人安装、改造或保护他们的水源以提供充足的水量，同时却继续钻更深和更高效的井供以色列人使用。<sup>75</sup>

72. 此外，西岸隔离墙的修建已经损坏和摧毁水井、蓄水池和泉水等重要水源或使它们不可到达，而由于规划限制，它们一旦受损，几乎不可能维修或替换。<sup>76</sup>

<sup>69</sup> 远东救济工程处提供的信息。

<sup>70</sup> 美国国务院，2011年国际宗教自由报告，[http://www.state.gov/j/drl/rls/irf/religiousfreedom/index.htm?dynamic\\_load\\_id=192889#wrapper](http://www.state.gov/j/drl/rls/irf/religiousfreedom/index.htm?dynamic_load_id=192889#wrapper)。

<sup>71</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>72</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>73</sup> 环境署提供的信息。

<sup>74</sup> 环境署提供的信息。

<sup>75</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>76</sup> 环境署提供的信息。

73. 此外，巴勒斯坦人还被剥夺利用约旦河等应当共享的水资源的权利。<sup>77</sup>

74. 2012年，以色列当局针对水卫生及个人卫生设施——包括由国际捐助者资助的基本系统和设施——的事件有所增加。2012年前9个月就有33座水基础设施和16座卫生基础设施被拆除，超过1500人受到影响。<sup>78</sup>

75. 可用水资源承受的压力日益加大以及封锁和以色列的持续军事打击已经损坏加沙地带的水资源，加剧了那里的水危机。<sup>79</sup>

76. 加沙的巴勒斯坦人只能从滨海地下蓄水层过度抽水。<sup>80</sup> 这已经使地下水水位下降到海平面以下，盐水和污染物侵入，从而使90-95%的地下水不宜供人饮用。<sup>81</sup>

77. 加沙地带的4个污水处理厂处理能力有限，效率低下。<sup>82</sup> 结果，每天大约有8900万升未经处理或部分处理的污水被直接排入大海，构成了严重的潜在健康和卫生隐患。<sup>83</sup>

78. 在加沙，正在使用的污水池有近40000个，其中84%由家庭成员手工倾泄，因为无法与污水收集管网连通，这进一步加剧了环境卫生危机。<sup>84</sup> 仅在2012年，就有3名儿童在开口外露的污水池溺水身亡，而只要封锁阻碍着卫生事业的发展，这些污水池的问题就无法得到充分解决。<sup>85</sup>

79. 在西岸（不包括东耶路撒冷），只有31%的巴勒斯坦人能够使用污水管网。由于以色列当局拒绝发放发展卫生设施和污水处理基础设施所必要的许可证，目前只有一个污水处理厂在运行。因此，每年有近4000-5000万立方米的污水作为未经处理的污水流入自然排水系统。<sup>86</sup>

80. 包括东耶路撒冷在内的约旦河西岸的以色列人定居点每年产生5400万立方米生活污水，其中许多在进入环境前未经处理。<sup>87</sup>

81. 除了废水，来自定居点的固体废物也不受限制地被倾倒在巴勒斯坦人的土地、田野和辅道上或烧毁。包括铝、制革、塑料和电镀企业在内的一些污染企业从以色列搬迁到西岸，它们不遵守任何环境法律。这些企业以及位于西岸的其他

---

<sup>77</sup> 环境署提供的信息。

<sup>78</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>79</sup> 环境署提供的信息。

<sup>80</sup> 环境署提供的信息。

<sup>81</sup> 环境署提供的信息。

<sup>82</sup> 环境署提供的信息。

<sup>83</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>84</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>85</sup> 国际救助儿童会——巴勒斯坦医疗援助组织，《加沙的儿童：落后》，2012年，第3页。

<sup>86</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>87</sup> 环境署提供的信息。

以色列企业产生的工业废物在巴勒斯坦人的农地附近进行处理，从而对环境构成威胁。<sup>88</sup>

82. 隔离墙还阻断了地表水的流动，导致积水泛滥，附近的农田受淹和退化。<sup>89</sup> 特别是，巴勒斯坦人被禁止接近隔离墙下堵塞的排水管道并对它们进行疏通。<sup>90</sup>

83. 隔离墙的修建已经造成实际上的隔离以及土壤被压实，树木被拔掉以及农田丧失。树木被拔掉致使土壤裸露，并加剧土地退化。<sup>91</sup>

84. 农民已经被迫离开他们因隔离墙而荒芜的土地，从而失去了宝贵可靠的收入来源，并使土壤易受侵蚀。难以进入还导致社区的其余土地被过度开发，从而也导致退化加剧。<sup>92</sup>

85. 隔离墙的修建还改变和破坏了一些物种的自然栖息地，威胁到生物多样性和消耗生态系统。一些常见的植物和动物物种受到严重威胁，变得稀少，一些非常罕见的物种可能会完全消失。大约有22个陆地动物物种也面临灭绝的威胁，因为隔离墙给栖息地的分割造成负面影响，并使哺乳动物无法迁徙以寻找食物和进行交配。<sup>93</sup>

## 经济和社会状况

### 经济

86. 西岸和加沙地带的经济增长依然是不可持续的，并受到以色列的占领政策——即长期限制行动和进出——的制约。

87. 鉴于经济活动放缓，西岸和加沙的失业率依然居高不下，并从 2011 年第 4 季度的 21% 上升到了 2012 年同期的 22.9%。<sup>94</sup> 这表明，劳动密集流通部门受到了以色列占领政策的过度和极大影响。<sup>95</sup> 一个令人关切的问题是持续失业。它产生了各种不利影响，包括就业能力减弱和收入明显消失。西岸和加沙的平均失业持续时间为 11 个月（2012 年，西岸为 6.6 个月，加沙地带为 16.1 个月）。<sup>96</sup>

<sup>88</sup> 环境署提供的信息。

<sup>89</sup> 环境署提供的信息。

<sup>90</sup> 近东救济工程处——应用研究所-耶路撒冷，障碍物对环境和农村生计的影响，2012年。  
<http://www.unrwa.org/userfiles/2012062812240.pdf>

<sup>91</sup> 近东救济工程处——应用研究所-耶路撒冷，障碍物对环境和农村生计的影响，2012年。  
<http://www.unrwa.org/userfiles/2012062812240.pdf>

<sup>92</sup> 近东救济工程处——应用研究所-耶路撒冷，障碍物对环境和农村生计的影响，2012年。  
<http://www.unrwa.org/userfiles/2012062812240.pdf>

<sup>93</sup> 环境署提供的信息。

<sup>94</sup> 巴勒斯坦中央统计局，《劳动力调查》，2013 年 2 月，第 36 页。

<sup>95</sup> 国际货币基金组织（基金组织），西岸和加沙近期经济态势与前景，2013 年 3 月 19 日。

<sup>96</sup> 巴勒斯坦中央统计局，《劳动力调查》，2013 年 2 月，第 20 页。

88. 加沙的失业率（2010年和2011年平均为33.5%）一直远远高于西岸（2010年和2011年为17%）。截至2012年末（第四季度），仍维持着这种格局：西岸失业率为18.3%，而加沙为32.2%。<sup>97</sup>

89. 西岸失业率居高不下可归结于，除其他外，私营部门投资水平低，特别是在C区。西岸的投资严重受到限制，而C区占了西岸投资总额的60%。<sup>98</sup>

90. 工资的整体增长落后于通货膨胀，致使2011年的平均实际工资比5年前低8.4%。<sup>99</sup> 所有教育水平人员的实际工资在过去十年里都有所下降。例如，在拥有五年学龄的人员当中，2009年的实际工资与1999年相比大约下降了30%，而在拥有16-18年学龄的人员当中，2009年的工资降幅为10%。<sup>100</sup>

91. 2011年，西岸和加沙略多于四分之一（25.8%）的个人生活在贫困线以下（西岸17.8%，加沙地带38.8%）。同样，2011年大约有12.9%的个人生活在赤贫线以下（西岸7.8%，加沙地带21.1%）。<sup>101</sup>

92. 西岸和加沙贫穷问题的一个显着特征是，许多巴勒斯坦人的消费水平只勉强高于贫困线，这意味着在受到经济冲击时，他们会很容易跌落到贫困线以下。<sup>102</sup>

93. 生活在耶路撒冷地区的78%巴勒斯坦人和84%儿童生活在贫困线以下——为最差的贫困率纪录。<sup>103</sup> 此外，2011年的数据表明，耶路撒冷40%的男性阿拉伯人口和85%的巴勒斯坦妇女并未涉足劳动力市场，而自1999年以来，耶路撒冷已经有超过5 000家巴勒斯坦人的企业关门歇业。<sup>104</sup>

94. 2011年和2012年观察到以色列对其代表巴勒斯坦政府征缴的税款进行扣留和重新分配以及捐助者支助下降，这对经济增长产生了负面影响，并使严重的财政危机加剧。由于2012年11月联合国大会投票承认巴勒斯坦为其非会员观察员国，以色列于2012年11月和12月暂时扣留了巴勒斯坦的税收收入，作为惩罚措施。这导致公务员工资支付延迟。他们因此自2012年12月中旬起进行了罢工抗议。<sup>105</sup>

<sup>97</sup> 巴勒斯坦中央统计局，《劳动力调查》，2013年2月，第37-38页。

<sup>98</sup> 国际货币基金组织（基金组织），《西岸和加沙近期经济态势与前景》，2012年9月23日。

<sup>99</sup> 见贸发会议，TD/B/59/20。

<sup>100</sup> 见世界银行，《实现未来巴勒斯坦国的经济可持续性：促进由私营部门引领的增长》，2012年4月。

<sup>101</sup> 见巴勒斯坦中央统计局，《巴勒斯坦领土上的生活水平和贫穷》，2012年6月。

<sup>102</sup> 见世界银行，《应对冲突？西岸和加沙的贫穷和包容》，2011年。

<sup>103</sup> 见以色列民权协会，通过数字了解东耶路撒冷，<http://www.acri.org.il/en/2012/05/16/east-jerusalem-in-numbers/>。

<sup>104</sup> 见以色列民权协会，《东耶路撒冷的忽视政策》，2012年5月。

<sup>105</sup> 见联合国中东和平进程特别协调员办事处，提交给安全理事会的中东局势简报，2013年1月23日。

95. 由于占领和定居点而使巴勒斯坦的自然资源、土地和水丧失，以及巴勒斯坦生产商被孤立区域和全球市场之外，致使其采购生产原材料和出口货物和服务的能力受到限制，这是阻碍经济强劲发展的关键长期制约因素。<sup>106</sup>

#### 粮食安全

96. 联合国粮农组织认为，虽然巴勒斯坦被占领土的食品安全水平有所改善，但这些成绩具有不平衡性和暂时性。<sup>107</sup>

97. 超过40%的巴勒斯坦家庭被归入粮食无保障或容易陷入粮食无保障境地的类别。在获得援助后，仍有130万巴勒斯坦人（27%巴勒斯坦家庭）的粮食无保障和无法满足自己的基本粮食和家庭支出。<sup>108</sup>

98. 援助后，西岸粮食不安全率仍然达17%，而加沙地带高达44%。<sup>109</sup>

99. 在加沙地带，近东救济工程处向超过700 000名难民分发粮食。如经济没有改善，这一数字可能会升至900 000人以上，而要经济改善，只能解除封锁。<sup>110</sup> 粮食署向另外300 000人提供粮食援助。<sup>111</sup> 即便如此，仍有大约44%的粮食援助受援者处于粮食无保障的境地。<sup>112</sup>

#### 公共卫生

100. 对巴勒斯坦领土的继续占领阻碍国家卫生规划和执行卫生方案的能力。这导致许多高素质的医生和其他医疗人员离开该国，从而造成许多专业领域人才匮乏。<sup>113</sup>

101. 此外，对加沙地带的封锁对培训和卫生专业人员进入加沙造成了影响，并制约了卫生基础设施的建设和恢复。<sup>114</sup>

102. 加沙的病人要想赴加沙以外的医院接受治疗，必须向以色列申请许可证。尽管限制已有所放松，但2012年仍有两名女病人由于未能及时获得治疗而死亡。其他病人和/或病人的陪同人员在持有效许可证过境时被拘禁在加沙与以色列之间的贝特哈农边境上。<sup>115</sup>

<sup>106</sup> 见贸发会议，TD/B/59/2，第5段。

<sup>107</sup> 从粮农组织获取的信息。

<sup>108</sup> 从粮农组织获取的信息。

<sup>109</sup> 从粮农组织获取的信息。

<sup>110</sup> 从近东救济工程处获取的信息。

<sup>111</sup> 从联合国中东和平进程特别协调员办事处获取的信息。

<sup>112</sup> 见联合国驻巴勒斯坦被占领土国家工作队，《2020年的加沙：还适合居住吗？》2012年8月，第6页。

<sup>113</sup> 从世卫组织获取的信息。

<sup>114</sup> 从世卫组织获取的信息。

<sup>115</sup> 从世卫组织获取的信息。

103. 在2012年11月的进攻行动之前及在此期间，基本药品表中超过40%的药品以及超过50%的医用消耗品没有库存。医院难以应对短缺问题。有些医院报告称重复使用了一次性使用物品，以及在无法获得首选药物时使用了替代的和疗效较低的抗生素。<sup>116</sup>

104. 同样是在2012年11月的进攻行动期间，13个初级保健中心和两家医院部分受损，而一所野战医院被直接击中，遭到严重损坏。此外，救护车司机受伤，六辆救护车因炮击受损。<sup>117</sup>

105. 11月攻势之后，据报告，加沙的心理创伤率很高，尤其是在儿童和青年当中。11月至12月期间，在近东救济工程处卫生中心接受与心理创伤有关的援助的人数翻了一倍，其中42%为9岁以下儿童。<sup>118</sup> 据保守估计，有理由推定，25 000至50 000人需要某种形式的心理干预，以解决此次进攻对他们的长期影响。<sup>119</sup>

106. 在西岸，近东救济工程处报告称，2012年期间持续需要与应激障碍有关的心理健康服务。这种需要与占领引起的保护忧虑直接相关，包括暴力、隔离墙、被迫流离失所及其导致的社会经济困境。<sup>120</sup> 对12岁及以下巴勒斯坦儿童进行的心理学研究显示，目睹父母被以色列士兵殴打或侮辱与该儿童丧失生活意愿两者之间存在着令人不安的高度关联（见A/HRC/20/32，第8段）。

107. 此外，58.6%的在校儿童、68.1%的9-12个月儿童和36.8%的孕妇患有贫血症。发育迟缓或长期处于慢性营养不良状态影响到加沙地带10%的5岁以下儿童。<sup>121</sup> 另外据估计，西岸和加沙地带50%的婴儿及两岁以下儿童患有与不适当喂养做法有关的缺铁性贫血。<sup>122</sup>

## 教育

108. 在加沙地带，据估计，目前需要250所新学校——其中包括100所近东救济工程处的学校，到2020年还需要增加190所学校，以满足学生人数的增加。<sup>123</sup> 目前，超过87%的近东救济工程处学校处于两班运行状态。在一些情况中，运输集装箱被用作教室。<sup>124</sup>

<sup>116</sup> 见世卫组织，《初次卫生评估报告——加沙地带》，2012年12月。

<sup>117</sup> 见世卫组织，《初次卫生评估报告——加沙地带》，2012年12月。

<sup>118</sup> 从近东救济工程处获取的信息。

<sup>119</sup> 见世卫组织，《初次卫生评估报告——加沙地带》，2012年12月。

<sup>120</sup> 从近东救济工程处获取的信息。

<sup>121</sup> 见救助儿童会——《巴勒斯坦医疗援助组织，加沙的儿童：落后》，2012年，第2页。

<sup>122</sup> 世卫组织，A65/27 Rev.1，第4段。

<sup>123</sup> 见联合国，《2020年的加沙：还适合居住吗？》2012年8月。

<sup>124</sup> 近东救济工程处提供的信息。

109. 在11月的进攻行动期间，包括学校、幼儿园和高等教育机构在内的286处教育设施遭到损坏或破坏，影响到至少249 067名学生。<sup>125</sup>

110. 在西岸，限制性规划制度导致学校基础设施匮乏或严重不足，并使学校面临被拆毁的威胁。目前，以色列当局至少向西岸C区和东耶路撒冷共有近3 000名儿童就读的38所学校发布了口头和书面的停止工作或拆除命令，这意味着他们不断受到拆除威胁。以色列军队和定居者可以通过实体障碍、威胁和骚扰，阻止进出学校。<sup>126</sup>

111. 在以色列教育部和耶路撒冷市教育局下运作的东耶路撒冷学校系统面临着被严重忽视、预算拨款极低、拥挤、可用教室缺乏等许多困难。<sup>127</sup>

### 三. 被占领的叙利亚戈兰

112. 以色列继续占领叙利亚的戈兰高地。安全理事会在其第497（1981）号决议中决定，以色列将其法律、管辖权和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰高地的决定是完全无效的，且不具有国际法律效力（A/67/375，第45段）。

113. 大约有19 000名以色列人已定居在被占领的叙利亚戈兰的33个以色列定居点内。这个数字几乎与住在被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人相等（同上）。

114. 以色列坚持实行各种法律和行政措施，向其居住在被占领的叙利亚戈兰的定居者提供社会经济激励、安全、基础设施和社会服务，这相当于将其人口非法转移至被占领土（同上），而被占领的叙利亚戈兰上剩下的5个叙利亚村庄被剥夺了进行有机种植的物理空间。Majdal Shams村大约有11 000名叙利亚公民，居住在1 200所房屋中。由于未能获得批准建造新房，他们在没有必要许可证的情况下，只能对这些房屋进行翻新或加层，以满足家庭人丁增加的需要。<sup>128</sup>

115. 被占领的叙利亚戈兰的叙利亚居民不能获得足够的土地、住房和基本服务。《公民法》继续对被占领戈兰的叙利亚人的家庭关系造成影响，即家庭关系继续因1981年该领土被非法吞并而遭到阻断。<sup>129</sup>

116. 高额的赋税以及对用水的严格限制给农民造成了沉重的负担，他们因此处于一种不公平和不利的境地。以色列定居点继续拿到每德南土地750立方米水的配额，而叙利亚生产者只能拿到200立方米的水。叙利亚农民的农业供水成本是定

<sup>125</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>126</sup> 人道协调厅提供的信息。

<sup>127</sup> 见以色列人权协会，《东耶路撒冷的忽视政策》，2012年5月。

<sup>128</sup> 国际劳工组织（劳工组织），ILC.101/DG/APP，第137页。

<sup>129</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16，第29页。

居者的近 4 倍。水资源短缺经常会导致水资源被截流到定居点，从而使提供给叙利亚农民的水减少。<sup>130</sup>

117. 2013 年 2 月，以色列媒体报道称，以色列当局打算通过颁发许可证保护一家美国和以色列合资的能源公司。授权在被占领的戈兰高地上钻取石油。<sup>131</sup>

#### 四. 结论

118. 以色列的长期占领、其歧视性制度及其做法违反了联合国决议和国际法，不应被允许继续存在且不受惩罚。这些做法和制度及其对巴勒斯坦人民和叙利亚公民造成的社会经济后果只会导致更多痛苦，并因此促使和平与正义遭到破坏，而和平与正义只有在被占领土人民享有自决权时才可以实现。

119. 巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的以色列定居点不仅是非法的，而且构成了和平的障碍。国际社会应该尽一切可能的努力，确保国际法和联合国有关决议得到执行。这些努力应当包括旨在阻止以色列在被占领土上违反国际法，特别是以色列定居点活动的配套举措，将此作为实现最终和公正地解决冲突，结束占领，并使巴勒斯坦人民能够实现其受国际法保障的不可剥夺权利的第一步。

---

<sup>130</sup> 劳工组织，ILC.101/DG/APP，第131-132段；以及从联合国中东和平进程特别协调员办事处获取的信息。

<sup>131</sup> Yediot Ahronot, <http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4347549,00.html>。