



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 October 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 76(a) предварительной повестки дня*

Мировой океан и морское право

Мировой океан и морское право

Доклад Генерального секретаря**

Добавление

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в порядке отклика на пункт 272 резолюции 67/78 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить для рассмотрения на ее шестьдесят восьмой сессии доклад, посвятив его событиям и проблемам, относящимся к вопросам океана и морскому праву, в том числе осуществлению резолюции 67/78. Он представляется также государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву на основании статьи 319 Конвенции. В докладе использованы материалы, представленные межправительственными организациями, специализированными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, занимающимися деятельностью, касающейся вопросов океана и морского права, и финансирующими учреждениями.

* A/68/150.

** Из-за ограничений на листаж в настоящем докладе приводятся лишь сжатые сведения о важнейших событиях последнего времени и выборочные места из материалов, представленных соответствующими учреждениями, программами и органами.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, исполнительные соглашения к ней и созданные в соответствии с ней органы	4
A. Состояние Конвенции и исполнительных соглашений к ней	4
B. Совещание государств-участников	5
C. Комиссия по границам континентального шельфа	5
D. Международный орган по морскому дну	6
E. Международный трибунал по морскому праву	6
III. Морские пространства	6
IV. События, касающиеся международной судоходной деятельности	7
V. Человеческая жизнь на море	9
VI. Защищенность на море	11
VII. Морская наука и техника	14
A. Морская наука	15
B. Последние события в области морской технологии	17
VIII. Неистощительное освоение морей и океанов	17
A. Научная информация и оценки в поддержку принятия решений	19
B. Сохранение морских живых ресурсов и распоряжение ими	20
C. Сохранение и неистощительное использование морского биоразнообразия	22
D. Факторы воздействия на морскую среду	24
E. Инструменты хозяйствования	27
F. Материальная ответственность и компенсация ущерба	29
G. Основные тенденции в региональном сотрудничестве	30
IX. Малые островные развивающиеся государства	33
X. Изменение климата и океаны	34
A. Смягчение последствий изменения климата	34
B. Адаптация к последствиям изменения климата	35
XI. Урегулирование споров	36
XII. Международное сотрудничество и координация	36
XIII. Мероприятия по наращиванию потенциала, проводимые Отделом по вопросам океана и морскому праву	38
A. Техническое содействие	38

В.	Целевые фонды	38
С.	Стипендии	39
XIV.	Выводы	40
Приложение		
	Положение дел с целевыми фондами добровольных взносов, которыми управляет Отдел по вопросам океана и морскому праву	42

I. Введение

1. Настоящий доклад в общем виде знакомит с событиями в области Мирового океана и морского права. Он призван содействовать Генеральной Ассамблее с проведением ее ежегодного обзора осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года¹ и других событий, относящихся к вопросам океана и морскому праву. Его следует воспринимать в совокупности с: а) докладом Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве (A/68/71), где разбирается основная тема четырнадцатого совещания Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права (Консультативный процесс), б) докладом о работе Специальной рабочей группы полного состава по регулярному процессу глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты (A/68/82), в) докладом о работе Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его четырнадцатом совещании (A/68/159), г) кратким изложением хода обсуждений на межсессионных семинарах, проводимых с целью углубить понимание проблем и прояснить ключевые вопросы в качестве вклада в работу Рабочей группы в соответствии с кругом ведения, содержащимся в приложении к резолюции 67/78 Генеральной Ассамблеи, подготовленным Со-председателями Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции (A/AC.276/6); е) докладом двадцать третьего совещания государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (SPLOS/263), а также прочими соответствующими документами, как то заявления Председателя Комиссии по границам континентального шельфа о ходе работы в этой Комиссии (SLCS/76, 78 и 80). Настоящий доклад охватывает период с 1 сентября 2012 года по 31 августа 2013 года.

2. Генеральный секретарь выражает признательность специализированным учреждениям, программам и подразделениями Организации Объединенных Наций, а также прочим межправительственным организациям, представившим информацию для настоящего доклада.

II. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, исполнительные соглашения к ней и созданные в соответствии с ней органы

A. Состояние Конвенции и исполнительных соглашений к ней

3. 10 декабря 2012 года международное сообщество ознаменовало тридцатую годовщину открытия для подписания Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. С присоединением Тимора-Лешти 8 января 2013 года и ратификацией Нигера 7 августа 2013 года число участников Конвенции возросло до 166. В эти же даты Тимор-Лешти и Нигер изъявили также

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1833, No. 31363.

свое согласие на обязательность для них Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, в результате чего число участников Соглашения возросло до 145. Число участников Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам), по-прежнему составляет 80.

4. За отчетный период заявления по статье 287 Конвенции были сделаны Тимором-Лешти по присоединении 20 декабря 2012 года и Мадагаскаром после ратификации в августе 2001 года. 26 октября 2012 года Аргентина частично отозвала заявление, сделанное после ратификации в отношении статьи 298 Конвенции.

В. Совещание государств-участников

5. 19 декабря 2012 года состоялось специальное совещание государств-участников для избрания члена Комиссии по границам континентального шельфа². Совещание избрало Шимона Усьциновича (Польша) на срок полномочий с даты избрания до 15 июня 2017 года.

6. Двадцать третье совещание государств-участников Конвенции состоялось в Нью-Йорке 10–12 июня 2013 года³. Среди прочего, государства-участники постановили учредить рабочую группу открытого состава для рассмотрения условий службы членов Комиссии по границам континентального шельфа.

С. Комиссия по границам континентального шельфа

7. Объем работы Комиссии продолжал расти. За отчетный период было подано пять новых представлений и одно частично пересмотренное представление⁴. Комиссия, согласившись увеличить продолжительность своих сессий до 21 недели в год, чтобы справиться со своим значительным объемом работы, провела с 21 января по 8 марта 2013 года свою тридцать первую сессию, а с 15 июля по 30 августа 2013 года — свою тридцать вторую сессию. Тридцать третья сессия состоится 7 октября — 22 ноября 2013 года⁵.

8. На сегодняшний день Комиссия приняла 18 комплектов рекомендаций⁶. 2 ноября 2012 года Австралия стала четвертым государством (после Ирландии, Мексики и Филиппин), представившим информацию и данные о внешних границах своего континентального шельфа за пределами 200 морских миль на основе рекомендаций Комиссии, отметив, что «ограниченное число районов ... еще предстоит урегулировать»⁷.

² См. SPLOS/255.

³ См. SPLOS/263.

⁴ См. www.un.org/depts/los/clcs_new/commission_submissions.htm.

⁵ См. CLCS/78 и CLCS/80.

⁶ См. www.un.org/depts/los/clcs_new/commission_submissions.htm.

⁷ См. www.un.org/Depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/PDFFILES/mzn_s/mzn92ef.pdf.

D. Международный орган по морскому дну

9. На сегодняшний день утверждено 16 планов работы по разведке в Районе⁸. Повышение интереса к полезным ископаемым глубоководного морского дна выступает одним из главных факторов значительного увеличения объема работы Органа.

10. В июле 2013 года Ассамблея Органа утвердила два плана работы по разведке кобальтоносных железомарганцевых корок. Кроме того, она внесла поправки в Правила поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе⁹. Ассамблея постановила ввести фиксированный сбор за накладные расходы в размере 47 000 долл. США, ежегодно взимаемый с подрядчиков для покрытия расходов на административное обслуживание и контроль за исполнением контрактов и на рассмотрение годовых отчетов подрядчиков Органом.

E. Международный трибунал по морскому праву

11. Информация об основных событиях в работе Трибунала приводится в его годовом докладе за 2012 год ([SPLoS/256](#)). См. также раздел XI настоящего доклада.

III. Морские пространства

12. Четко обозначенные и опубликованные границы морских зон под национальной юрисдикцией являются необходимой базой для извлечения выгод от освоения океанов и их ресурсов, обеспечивая определенность в отношении протяженности суверенитета или суверенных прав и юрисдикции прибрежных государств. Для этой цели в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву содержатся подробные обязательства государств-участников в отношении сдачи на хранение и опубликования информации¹⁰.

13. Хотя с момента вступления в силу Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву деятельность по делимитации и разграничению морских зон активизировалась, пока лишь небольшое число прибрежных государств выполнили свои обязательства по сдаче на хранение и опубликованию информации в соответствии с Конвенцией¹¹.

14. Отдел по вопросам океана и морскому праву продолжает оказывать государствам содействие в выполнении обязательств, касающихся сдачи на хранение карт и географических координат согласно Конвенции. Во исполнение резолюции [59/24](#) и в сотрудничестве с Международной гидрографической организацией (МГО) и ее соответствующими органами Отдел разработал предписания, которые могут помочь государствам-участникам в подготовке материа-

⁸ Заявление Генерального секретаря Международного органа по морскому дну на двадцать третьем совещании государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

⁹ См. ISBA/19/A/9.

¹⁰ Статьи 16 (2), 47 (9), 75 (2) и 84 (2). См. также статьи 21 (3) и 42 (3).

¹¹ См. www.un.org/Depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/depositpublicity.htm.

лов для сдачи на хранение согласно с Конвенцией¹². В числе многочисленных выгод, которые сулит использование этих предписаний, уместно отметить следующее: а) повышение точности и единообразия установления внешних границ морских зон, б) соответствие прочим международно принятым стандартам и, соответственно, более эффективная интеграция данных в такие продукты, как электронные навигационные карты, с) ориентиры в плане наращивания потенциала на национальном уровне для поддержания национальных информационных систем по внешним пределам морских зон и морским границам и d) безвозмездное предоставление в распоряжение государств и прочих пользователей надежных и подтвержденных данных. Могут иметь место и некоторые косвенные выгоды, как то: а) увеличение объема материалов, сдаваемых на хранение, б) правовая определенность для пользователей океана, с) повышение эффективности защиты морской среды и d) более рациональное освоение ресурсов. При условии одобрения предписаний соответствующими межправительственными процессами они будут использоваться Отделом для хранения и обработки сдаваемых материалов и распространения поступающей информации через посредство его веб-сайта.

15. По завершении разработки проекта предписаний важно, чтобы государства-участники предоставили Отделу и МГО дальнейшие ориентиры на предмет принятия предписаний и их дальнейшего применения.

16. Отдел продолжает публиковать информацию о сдаче на хранение карт и географических координат и прочих событиях, в том числе в последних выпусках «Бюллетеня по морскому праву» (Law of the Sea bulletin № 80–82). О мерах, принятых государствами-участниками во исполнение Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, сообщалось в информационных циркулярах по морскому праву №№ 36 и 37 (Law of the Sea information circular). Информация о практике государств имеется на веб-сайте Отдела¹³.

IV. События, касающиеся международной судоходной деятельности

17. Морские перевозки выступают основой международной торговли и главной движущей силой глобализации. В 2011 году вследствие высоких темпов роста перевозок контейнеров и грузов навалом объем мировой торговли с доставкой морем вырос на 4 процента, составив 8,7 млрд. тонн. Согласно оценкам, валовая грузоподъемность мирового торгового флота достигла в начале 2012 года почти 1,5 млрд. тонн, т.е. увеличилась на 100 млн. тонн по сравнению с 2011 годом и более чем на 37 процентов всего лишь за четыре года. По мере дальнейшего роста грузоперевозок выражается обеспокоенность по поводу того, как он может влиять на окружающую среду, здоровье людей и климат¹⁴.

¹² Предписания основаны на документах МГО S-100 “Universal Hydrographic Model” и S-101 “Electronic Navigational Chart Product Specification”.

¹³ www.un.org/Depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/index.htm.

¹⁴ UNCTAD, *Review of Maritime Transport 2012* (United Nations publication, Sales No. E.12.II.D.17).

18. Обеспечение безопасности судов и судоходства, в частности за счет осуществления и соблюдения соответствующих международных конвенций, по-прежнему имеет чрезвычайно важное значение. В настоящем разделе отражены основные события в области обеспечения безопасности судов и судоходства, и его следует читать вкупе с разделами V и VI и пунктами 96 и 97 ниже.

19. Меры, которые государствам флага предписано осуществлять и соблюдать согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву для обеспечения безопасности на море, должны соответствовать общепринятым международным нормам, процедурам и практике, отраженным в правовых документах, разработанных компетентными международными организациями. Всеобъемлющий комплекс глобальных норм и правил, регулирующих безопасность на море, разработан в рамках Международной морской организации (ИМО), Международной организации труда (МОТ), Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), МГО и прочих организаций.

20. Секретариат МГО отметил, что многие государственные геологоразведочные мероприятия сейчас свертываются в результате финансовых ограничений и коллизий приоритетов, несмотря на то обстоятельство, что гидрографическая информация влияет на ту деятельность, которую можно безопасно, экономично и рационально проводить на море. Он отметил также, что отсутствие адекватных данных препятствует прогрессу и экономическому развитию¹⁵.

21. В истекшем году ИМО продолжала дальнейшую проработку правил, процедур и практических мер по строительству судов, их оснащению и обеспечению их пригодности к плаванию, содержащихся в конвенциях ИМО, включая Международную конвенцию по охране человеческой жизни на море 1974 года, Международную конвенцию о грузовой марке 1966 года и Международную конвенцию по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененную Протоколом 1978 года к ней, в том числе стандарты безопасности пассажирских судов. Например, она приняла поправку к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море, согласно которой конструкция новых судов должна предусматривать более низкий уровень зашумления на борту и обеспечивать защиту экипажа от шума. Кроме того, ИМО внесла в эту конвенцию поправку, предусматривающую обязательное применение Кодекса признанных организаций. В Кодексе, среди прочего, сформулированы критерии, в соответствии с которыми проводится оценка и уполномочение/признание организаций, которым государства флага могут поручать проведение обследований и выдачу удостоверений от их имени. В нем изложены также ориентиры на предмет дальнейшего мониторинга признанных организаций администрациями. Кроме того, также в контексте Международной конвенции по охране человеческой жизни на море по итогам расследования инцидента с судном «Коста конкордиа» ИМО приняла новое правило III/17-1, предписывающее судам иметь планы и порядок извлечения людей из воды; она приняла также соответствующее руководство и резолюцию об осуществлении правила III/17-1 судами помимо тех, которые совершают международные рейсы¹⁶.

22. Принятие на дипломатической конференции в октябре 2012 года Кейптаунского соглашения 2012 года об осуществлении положений Торремолиносского протокола 1993 года, касающихся Торремолиносской международной кон-

¹⁵ По материалам МГО.

¹⁶ См. документы MSC 91/22 и MSC 92/22.

венции по безопасности рыболовных судов 1977 года, вероятно, сыграет важную роль в содействии повышению стандартов безопасности и сокращению масштабов гибели людей на море. Соглашение обновляет и изменяет ряд положений Торремолиносского протокола, касающихся безопасности рыболовных судов, преследуя цель урегулировать технические и правовые вопросы, препятствовавшие вступлению Протокола в силу. Соглашение вступит в силу через 12 месяцев после даты изъясления согласия на его обязательность по меньшей мере 22 государствами, у которых совокупное число рыболовных судов длиной 24 метра и более, ведущих промысел в открытом море, составляет не менее 3600¹⁷.

23. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), МОТ и ИМО совместно разработали руководящие указания для оказания содействия компетентным властям в осуществлении добровольных документов, касающихся конструкции, строительства и оснащения всех рыболовных судов всех видов и размеров и стандарта безопасности малых рыболовных судов¹⁸.

24. Международный нормативный режим отрасли судоходства был существенно укреплен в результате вступления в силу Конвенции о труде в морском судоходстве 2006 года (см. п. 27 ниже). В числе прочих недавних мер, призванных содействовать осуществлению и укреплению Конвенции, следует отметить принятие ИМО поправок к Международному кодексу по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения, предписывающих компаниям, в частности, обеспечивать надлежащее укомплектование экипажа¹⁹. Кроме того, в ноябре 2013 года Ассамблея ИМО рассмотрит проект кодекса по осуществлению документов ИМО (кодекс III) и проект поправок к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море и Международной конвенции о грузовой марке 1966 года, чтобы сделать соблюдение кодекса III и проведение проверок обязательными. Ассамблея рассмотрит также проект поправок к Конвенции о Международных правилах предупреждения столкновений судов в море 1972 года и Международной конвенции по обмеру судов 1969 года. ИМО будет продолжать оказывать техническое содействие осуществлению своей системы проверок, уделяя особое внимание подготовке морских администраторов из развивающихся стран²⁰.

V. Человеческая жизнь на море

25. Международным усилиям по улучшению условий труда моряков и рыбаков в значительной степени способствовали вступление в силу 20 августа 2013 года Конвенции о труде в морском судоходстве 2006 года и 29 сентября 2012 года Международной конвенции о подготовке и дипломировании персонала рыболовных судов и несении вахты 1995 года, а также принятие Кейптаунского соглашения 2012 года (см. пп. 22 и 28 ниже). Вместе с тем международная миграция морем, зачастую характеризующаяся трагическими инциден-

¹⁷ По материалам ИМО; см. также документы ИМО MSC 92/26-Add.2.

¹⁸ См. доклад тридцатой сессии Комитета по рыболовству, Рим, 9–13 июля 2012 года (FIPI/R1012).

¹⁹ См. документ ИМО MSC 92/22.

²⁰ По материалам ИМО.

тами на море и сложными правовыми, правоохранными и правозащитными сообщениями, по-прежнему вызывает глубокую озабоченность у международного сообщества.

26. *Моряки.* 25 июня 2013 года в третий раз праздновался День моряка, что стало отражением растущей поддержки и признания услуг, которые оказывают более чем 1,5 миллиона моряков планеты, и трудностей, с которыми они сталкиваются. Под девизом «Лица моря» мероприятия Дня высветили важнейшую роль моряков, усилиями которых обеспечивается доставка более чем 90 процентов мирового товарооборота²¹.

27. Конвенция о труде в морском судоходстве 2006 года обеспечит укрепление правового режима Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву применительно к условиям труда, о которых идет речь в Конвенции о труде в морском судоходстве. В этой последней конвенции изложены всеобъемлющие права и условия техники безопасности для моряков всего мира²². В ней сводятся воедино нормы 68 действующих конвенций и рекомендаций МОТ в разбивку на три части: статьи, правила и Кодекс. Кодекс подразделяется на обязательные стандарты (часть А) и необязательные ориентиры (часть В). В нем охвачены пять общих областей: минимальные требования условий труда моряков на судне; условия найма; жилье, отдых и питание; охрана здоровья, медицинское обслуживание, благосостояние и социальное страхование; обеспечение соблюдения действующих норм и правоохранные механизмы. В Конвенции предусмотрены меры, предписывающие инспекции в иностранных портах, и содержится положение, которое обеспечит, чтобы суда государства, не ратифицировавшего Конвенцию, не получали более льготного режима, чем суда под флагом ратифицировавшего государства. Механизм надзора государств порта опирается на уже согласованные меры в рамках различных региональных меморандумов о понимании на предмет надзора государств порта²³.

28. *Рыбаки.* В числе важных событий в плане повышения безопасности рыбаков и улучшения их условий труда следует отметить принятие Кейптаунского соглашения 2012 года (см. п. 22 выше) и вступление в силу Международной конвенции о подготовке и дипломировании персонала рыболовных судов и несении вахты 1995 года 29 сентября 2012 года. В последней установлены требования дипломирования и минимальной подготовки экипажей морских рыболовных судов длиной 24 метра и более²⁴.

29. По общему признанию, отрасль в целом обеспечивает рыбакам достойные условия труда и жизни, однако в докладе Международного бюро труда за 2013 год «Пойманы в море: принудительный труд и торговля людьми в рыболовстве» выявлены серьезные инциденты злоупотреблений в некоторых промыслах и на некоторых судах — инциденты принудительного труда и торговли людьми²⁵. На форуме глобального диалога по поощрению Конвенции о труде в

²¹ Послание Генерального секретаря ИМО, имеется по адресу www.imo.org/About/Events/dayoftheseafarer/Documents/2013%20Day%20of%20the%20Seafarer%20message%20.pdf.

²² См. www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/lang--en/index.htm.

²³ A/61/63, п. 79.

²⁴ См. www.imo.org/OurWork/HumanElement/Pages/STCW-F-Convention.aspx.

²⁵ См. www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/comment-analysis/WCMS_214522/lang--en/index.htm.

рыболовном секторе 2007 года (№ 188), состоявшемся в Международном бюро труда в мае 2013 года, было отмечено, что процедуры правоприменения и надзора, предусмотренные в Конвенции № 188, могут позволить предотвратить принудительный труд и торговлю людьми в этом секторе.

30. *Международная миграция морем и безбилетные пассажиры.* В силу скрытого характера такой миграции, нередко связанной с организованной преступностью (см. пп. 34, 35 и 37 ниже), сложно оценить число мигрантов и безбилетных пассажиров, использующих морские пути для пересечения международных границ. В 2012 году в ИМО поступили сообщения о 86 случаях перевозки мигрантов морем, в которых было задействовано 978 человек²⁶. Кроме того, в 2012 году ИМО получила сообщения о 90 случаях безбилетного проезда, в которых было задействовано 166 человек²⁷. Была выражена обеспокоенность по поводу того, что в сообщениях ИМО явно занижены масштабы проблемы безбилетных пассажиров²⁸.

31. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в 2012 году опасное путешествие с Африканского рога в Йемен совершили 107 500 африканских беженцев и мигрантов — самое большое число с тех пор, как УВКБ начало собирать такую статистику в 2006 году²⁹. 5 июля 2013 года УВКБ объявило, что за первые шесть месяцев 2013 года на берегах Италии и Мальты высадилось порядка 8400 мигрантов и беженцев³⁰. Была признана необходимость активизации практического сотрудничества в решении проблемы роста масштабов беспорядочных перемещений морем в регионе Азии и Тихого океана³¹.

32. В Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву установлены обязанность оказывать помощь лицам, терпящим бедствие на море, и обязательство прибрежных государств организовывать службы поиска и спасания. Кроме того, в ней обозначены права и обязанности государств в различных морских зонах, включая правоприменительные меры, которые они могут принимать для пресечения какой-либо преступной деятельности, связанной с международной миграцией морем. Положения Конвенции дополняются рядом прочих международных документов.

33. Генеральная Ассамблея, в частности, подчеркнула обязательство капитанов судов оказывать помощь лицам, терпящим бедствие на море, и необходимость того, чтобы государства выполняли свои обязанности по поиску и спасанию в соответствии с международным правом, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, и принимали эффективные меры к преодолению, насколько это возможно, проблемы непригодных к плаванию судов и малоразмерных плавсредств. Ассамблея призвала также государства

²⁶ См. документ ИМО MSC.3/Circ.22.

²⁷ См. документ ИМО FAL.2/Circ.126.

²⁸ См. документ ИМО FAL38/15, п. 6.20.

²⁹ См. www.unhcr.org/cgi-bin/txis/vtx/search?page=search&docid=50f5377e11&query=migration%20by%20sea%202012.

³⁰ См. www.unhcr.org/cgi-bin/txis/vtx/search?page=search&docid=51d6b8a56&query=migration%20by%20sea%202012.

³¹ Региональное совещание за круглым столом по проблеме беспорядочных перемещений морем в регионе Азии и Тихого океана, Джакарта, март 2013 года. См. www.unhcr.org/cgi-bin/txis/vtx/search?page=search&docid=5149c3059&query=migration%20by%20sea%202012.

продолжать сотрудничать в разработке всеобъемлющих подходов к международной миграции и развитию³².

VI. Защищенность на море

34. Преступная деятельность на море принимает различные формы, включая пиратство и вооруженный разбой на море, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и контрабандный ввоз мигрантов (см. также пп. 30 и 31 выше и 79 ниже). В сущности, морские маршруты широко и предпочтительно используются организованной преступностью. Например, по всему миру конфискуемые на море объемы незаконных наркотиков и психотропных веществ, согласно сообщениям, неизменно в несколько раз больше перехвачиваемых партий, перевозимых по воздуху, причем все более видное место занимают восточно- и западно-африканские маршруты вкуче с новым морским путем из Афганистана на юг через порты в Исламской Республике Иран и в Пакистане³³. С 2009 года резко возросли объемы героина, конфискуемого в Африке, особенно в Восточной Африке, где они выросли почти десятикратно³⁴. В последнем докладе, озаглавленном «Транснациональная организованная преступность в Восточной Азии и Тихом океане — доклад об оценке угрозы», Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) представило информацию о контрабандном ввозе мигрантов из Южной и Западной Азии через Юго-Восточную Азию в Австралию и Канаду³⁵.

35. В своей резолюции 22/6, озаглавленной «Содействие международному сотрудничеству и укреплению потенциала в целях борьбы с проблемой транснациональной организованной преступности на море», принятой в апреле 2013 года, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию настоятельно призвала государства-члены укреплять международное сотрудничество на всех уровнях в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью на море, включая пиратство у берегов Сомали и в Гвинейском заливе³⁶.

36. Международное сотрудничество в деле борьбы с преступностью на море активизировалось, в частности применительно к пресечению пиратства на море. Кроме того, государства предпринимают дальнейшие шаги по криминализации совершаемых на море нарушений и преследованию виновных. Это позволило добиться сокращения частотности некоторых из таких преступлений в некоторых регионах. Организация Объединенных Наций играет в этой связи важнейшую роль, особенно в плане поощрения признания и применения Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву как главного правового механизма предупреждения и пресечения преступности на море.

³² См. резолюцию 67/78.

³³ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирный доклад о наркотиках за 2013 год.

³⁴ Там же.

³⁵ См. www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/Publications/2013/TOCTA_EAP_web.pdf.

³⁶ См. E/2013/30-E/CN.15/2013/27, гл. I, разд. D.

37. 25 июня 2013 года 22 государства подписали Кодекс поведения в отношении предотвращения пиратства, вооруженного разбоя против судов и незаконной деятельности на море в Западной и Центральной Африке. Подписавшие Кодекс стороны намерены сотрудничать в максимально возможной степени в деле предотвращения и пресечения пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов, транснациональной организованной преступности на море, морского терроризма, незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и прочих видов незаконной деятельности на море. ИМО заявила о своей готовности оказывать поддержку этой инициативе через посредство нового целевого фонда с участием многих доноров.

Пиратство и вооруженный разбой на море

38. Определение пиратства содержится в статье 101 Конвенции Организации Объединенных Наций, оно имеет место в открытом море и в исключительной экономической зоне. Акты, которые считались бы пиратством, но совершаемые в территориальном море, внутренних или архипелажных водах государства, классифицируются в качестве вооруженного разбоя в отношении судов³⁷. В 2012 году в ИМО поступили сообщения о совершении или попытках совершения 341 акта пиратства или вооруженного разбоя в отношении судов, т.е. на 203 (37,32 процента) меньше чем в 2011 году. В частности, число пиратских нападений с сомалийских баз сократилось с 286 инцидентов в 2011 году до 99 в 2012 году. Снизилось и число нападений в Южно-Китайском море, Индийском океане и Южной Америке и Карибском бассейне. С другой стороны, число нападений в Западной Африке, Малаккском проливе и Средиземном море возросло. Наибольшая часть сообщений об инцидентах в 2012 году была связана с нападениями сомалийских пиратов в Аравийском море и Восточной Африке (99), за которыми следовали инциденты в Южно-Китайском море (90), Западной Африке (64), Индийском океане (33), Малаккском проливе (24), Южной Америке и Карибском бассейне (21), Средиземном море (6), Дальнем Востоке (2), Северной Атлантике (1) и Персидском заливе (1). Большая часть нападений по всему миру в 2012 году была совершена (или их пытались совершить) в портовых зонах³⁸.

39. По всему миру в 2012 году, согласно сообщениям, было угнано 26 судов по сравнению с 50 в 2011 году. Было похищено/взято в заложники порядка 313 членов экипажей по сравнению с 599 в 2011 году. О членах экипажей, пропавших без вести, в 2012 году не сообщалось³⁹. Вызывали обеспокоенность уровни насилия в Западной Африке, где было убито пять членов экипажей. Для урегулирования этой ситуации в январе 2013 года Европейский союз начал осуществлять проект «Важнейшие морские пути в Гвинейском заливе», который призван наладить борьбу с пиратством в Гвинейском заливе.

40. Эти тенденции к снижению числа инцидентов пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов, по всей видимости, сохранились в первой половине

³⁷ См. Кодекс практики по расследованию преступлений, связанных с пиратством и вооруженным разбоем против судов (резолюция ИМО А.1025(26) от 2 декабря 2009 года).

³⁸ Документ ИМО MSC.4/Circ.193. См. также www.icc-ccs.org/piracy-reporting-centre/piracynewsfigures.

³⁹ Там же.

2013 года — Международное морское бюро сообщило о 120 инцидентах по всему миру, включая четыре угона. Семь сообщенных инцидентов, включая один угон, были связаны с сомалийскими пиратами⁴⁰.

41. Вместе с тем ввиду сохранения ситуации у берегов Сомали в ноябре 2012 года Совет Безопасности постановил продлить действие разрешений для государств и региональных организаций, сотрудничающих с властями Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали⁴¹.

42. Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали провела заседания 11 декабря 2012 года и 1 мая 2013 года, в частности для рассмотрения итогов работы ее пяти рабочих групп⁴². Целевой фонд по поддержке инициатив государств, ведущих борьбу с пиратством у берегов Сомали, продолжал оказывать поддержку инициативам по наращиванию потенциала в регионе и утвердил в мае 2013 года новый комплекс проектов к финансированию⁴³.

43. На сегодняшний день судебное преследование более чем 1200 лиц, подозреваемых в пиратстве, ведется или проведено в более чем 20 государствах. Для облегчения такого преследования было обеспечено наращивание потенциалов силами ИМО, УНП ООН и прочих подразделений⁴⁴.

44. Продолжается осуществление ряда инициатив по рассмотрению использования частного наемного вооруженного персонала для обеспечения безопасности торговых судов, включая инициативы ИМО⁴⁵, Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия⁴⁶, Международной организации по стандартизации и Рабочей группы 2 Контактной группы (по правовым вопросам)⁴⁷.

VII. Морская наука и техника

45. Дальнейшие усилия по углублению понимания и знаний об океанах и их взаимодействии с атмосферой имеет важное значение, особенно с учетом роли океанов и их ресурсов в обеспечении устойчивого развития, включая искоренение нищеты, содействие продовольственной безопасности, защиту и сохранение морской среды и ее ресурсов и мониторинг и прогнозирование изменений климата. В этой связи части XIII и XIV Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву могут сыграть ключевую роль в поощрении и облегчении морских научных исследований и в разработке и передаче морской технологии.

⁴⁰ Последние показатели см. по адресу www.icc-ccs.org/piracy-reporting-centre/piracynewsfigures.

⁴¹ См. резолюцию 2077 (2012) Совета Безопасности, пункт 12.

⁴² См. www.thecgps.org.

⁴³ См. <http://unpos.unmissions.org/Default.aspx?tabid=9705&ctl=Details&mid=12667&ItemID=20329&language=en-US>.

⁴⁴ По материалам ИМО и УНП ООН.

⁴⁵ См. S/2012/783; см. также резюме четырнадцатой пленарной сессии Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали по адресу www.state.gov/t/pm/rls/othr/misc/208936.htm.

⁴⁶ См. www.unicri.it/topics/piracy/security.contractors.

⁴⁷ См. www.state.gov/t/pm/rls/othr/misc/208936.htm.

46. После Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в июне 2012 года, важность уделения пристального внимания исследовательским и техническим программам, имеющим наибольшее воздействие в плане социальных выгод, безопасности, защиты морской среды и технологических инноваций, подчеркивалась Ассамблеей Межправительственной океанографической комиссии (МОК) Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). В этой связи констатировалось, что первоочередное внимание следует уделять океаническим наблюдениям, оценке данных и обмену ими и системам раннего оповещения⁴⁸.

47. Что касается систем раннего оповещения, то прилагались дальнейшие усилия с целью обеспечить глобальный охват систем оповещения о цунами и прочих прибрежных опасностях и смягчения их последствий. По состоянию на 31 марта 2013 года региональные службы оповещения о цунами Австралии, Индии и Индонезии взяли на себя полный оперативный контроль за распространением оповещений о цунами в районе Индийского океана. Некоторые государства прилагают также усилия по созданию систем оповещения и смягчения последствий на национальном уровне⁴⁹.

A. Морская наука

48. За период, истекший после принятия Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, сложилось несколько тенденций, в частности применительно к сбору и распространению морских данных, что стало результатом, среди прочего, развития автономных технологий, принятия стандартов и протоколов для содействия обмену данными и более широкого использования национальных, региональных и глобальных океанографических информационных центров. Заметна также тенденция к налаживанию широкомаштабных программ международного сотрудничества.

49. МОК провела глобальную и региональную оценку потребностей в наращивании потенциала в области морских исследований и океанических наблюдений, особенно в развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах. Ожидается, что это приведет к формированию и осуществлению глобальной стратегии наращивания потенциала для удовлетворения этих потребностей⁵⁰.

50. В этой связи в мае 2013 года в Нью-Йорке совместными усилиями Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и МОК в сотрудничестве с Отделом по вопросам океана и морскому праву было организовано совещание группы экспертов, посвященное важности морской науки и техники для малых островных развивающихся государств и тому, какое значение имеют наращивание потенциала и передача морских технологий для обеспечения в них устойчивого развития. Совещание рекомендовало, в частности, чтобы сбор данных и информации, в том числе в районах, находящихся под юрисдикцией малых островных развивающихся государств, проводился во

⁴⁸ См. ИОС-XXVII/3 prov.Pt.2A.

⁴⁹ По материалам МОК.

⁵⁰ См. ИОС-XXVII/3 prov.Pt.4.

исполнение положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающихся морских научных исследований, включая статью 244. Кроме того, был сформулирован вывод о необходимости осуществления статьи 276 Конвенции для принятия скоординированного подхода с участием глобальных и региональных морских научных учреждений, в том числе в малых островных развивающихся государствах, чтобы активизировать поддержку наращивания потенциала этих государств в области морских научных исследований и технологий и облегчить передачу им морских технологий⁵¹.

51. *Программы наблюдения за океаном.* В июле 2013 года Ассамблея МОК отметила, что вся деятельность МОК по проведению долгосрочных наблюдений и оказанию услуг должна соответствовать Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву⁵². В ноябре 2012 года система профилирующих буев «Арго» собрала свой миллионный профиль вертикали температур и солености. Ежегодно составляется 120 000 новых профилей, т.е. по одному новому профилю примерно каждые четыре минуты⁵³. В сентябре 2012 года Южнотихоокеанская региональная программа в области окружающей среды (СПРЕП) согласилась разместить датчики «Арго» в Тихом океане⁵⁴.

52. Структура управления Глобальной системы наблюдений за океанами была приведена в соответствие с Рамками наблюдения за океаном⁵⁵ и ориентирована на охват основных океанических переменных вместо конкретных наблюдательных систем, программ или регионов.

53. *Международный обмен океанографическими данными.* Ассамблея МОК одобрила пересмотренный стратегический план МОК по управлению океанографическими данными и информацией (2013–2016 годы), который предусматривает модернизацию старых структур, более целенаправленный учет стандартов и передовой практики, более видную роль управления морской информацией и учреждение международного прибрежного проекта «Сеть Атлас» в рамках программы «Международный обмен океанографическими данными» (МООД). Ассамблея МОК настоятельно призвала обеспечить продолжение или оживление эксплуатации сетей океанических данных и информации во всех регионах⁵⁶.

54. В систему биогеографической информации об океанах, которая является компонентом программы МООД, сейчас интегрировано 1130 рядов данных о 35 млн. наблюдений за 120 000 морских биологических видов. Она представляет собой самую большую открытую глобальную сетевую базу данных о разнообразии, распределении и изобилии всех известных видов морской жизни и обеспечивает фон, в сопоставлении с которым можно будет проводить оценку будущих изменений⁵⁷.

⁵¹ По материалам Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

⁵² См. ИОС-XXVII/3 prov. Pt.3.

⁵³ По материалам МОК.

⁵⁴ См. доклад 23-го совещания должностных лиц СПРЕП, 2012 год.

⁵⁵ См. ИОС/INF-1284 rev.

⁵⁶ ИОС-XXVII/3 prov. Pt.3.

⁵⁷ По материалам МОК.

В. Последние события в области морской технологии

55. Автономные подводные аппараты, используемые для исследований и изысканий, характеризуются все большим разнообразием платформ и применяются в самых разных областях. Разведка ресурсов океанического дна, в частности металлов и метана, — важнейший компонент этого сектора⁵⁸, хотя диверсификация применения автономного дистанционного анализа продолжает расширять возможности освоения океанов и их ресурсов⁵⁹.

56. В недавнем исследовании Международного агентства по возобновляемым источникам энергии, озаглавленном «Международная стандартизация в области возобновляемой энергии», высвечено важное значение четких, последовательных, международно принятых стандартов для обеспечения успешного внедрения технологий возобновляемой энергии. В исследовании далее сформулирован призыв к дальнейшей структуризации информационной платформы, чтобы надлежащие стандарты были доступны самым разным пользователям⁶⁰.

57. В регионе западной части Тихого океана передовым исследованиям и разработкам в области технологий возобновляемой энергии моря, как ожидается, будет способствовать рабочая группа, созданная в 2012 году по предложению подкомиссии МОК по проведению в западной части Тихого океана рабочего семинара, посвященного положению дел с разработкой технологий возобновляемой энергии моря в этом регионе⁶¹.

58. Область морских источников возобновляемой энергии вызывает также большой интерес в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, где по состоянию на 2012 год совокупная мощность морских ветряных установок составляла почти 3 ГВт. В Азии Китай объявил о своих планах довести к 2020 году совокупную мощность своих ветряных турбин до 30 ГВт. Как указывают многие государства, одной из сложностей применительно к возобновляемой энергии, особенно энергии морского ветра, выступает обеспечение доступа к энергосети⁶².

VIII. Неистощительное освоение морей и океанов

59. Моря и океаны продолжают играть важнейшую роль в устойчивом развитии, выступая источником широкого диапазона экосистемных товаров и услуг и обеспечивая средства к существованию миллионам людей во всем мире. Вместе с тем, хотя для защиты и сохранения этой природной ресурсной базы

⁵⁸ См. www.digitalwavepublishing.com/pdfs/NWM/marinetechologyreporter/201306.

⁵⁹ См., например, <http://pubs.acs.org/doi/abs/10.1021/es4023199>. Успешный ввод в эксплуатацию глубоководного аппарата по обработке проб среды стал важным шагом в реализации автономного молекулярного анализа организмов и генов на месте, в глубине водной толщи. См. также www.digitalwavepublishing.com/pdfs/NWM/marinetechologyreporter/201305 and www.digitalwavepublishing.com/pdfs/NWM/marinetechologyreporter/201301.

⁶⁰ Исследование имеется по адресу www.irena.org/menu/index.aspx?mnu=Subcat&PriMenuID=36&CatID=141&SubcatID=318.

⁶¹ Круг ведения рабочей группы имеется по адресу www.unescobkk.org/westpac/about-us/westpac-terms-of-reference.

⁶² См. www.irena.org/DocumentDownloads/Publications/GWEC_WindReport_All_web%20display.pdf.

принимается растущее число мер, воздействие различных видов деятельности человека в океане по отдельности и в совокупности подвергает все большей опасности морские экосистемы, от которых зависит экономика многих стран. Некоторые морские виды стремительно приближаются к вымиранию в силу сокращения как популяций, так и ареалов⁶³. Утрата продуктивности морских экосистем в результате этих тенденций чревата подрывом усилий по достижению целей в области развития, особенно тех, которые касаются ликвидации нищеты, обеспечения продовольственной безопасности и охраны здоровья.

60. В Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву заложена правовая основа для неистощительного освоения морей и океанов и их ресурсов. В ней достигнут деликатный баланс между необходимостью обеспечивать социально-экономическое развитие за счет использования океанов и их ресурсов и потребностью в защите и охране морской среды, сохранении ее ресурсов и распоряжении ими. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию все стороны были настоятельно призваны полностью выполнять свои обязательства по Конвенции и Соглашению Организации Объединенных Наций по рыбным запасам.

61. Генеральная Ассамблея ежегодно рассматривает неистощительное освоение морей и океанов в контексте своих резолюций о Мировом океане и морском праве и об устойчивом рыболовстве, а также в рамках учрежденных ею процессов, в частности Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права (см. пункт 145 ниже). Констатируя необходимость углубления научного понимания в поддержку принятия решений, Ассамблея учредила также регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты («Регулярный процесс», см. пункты 65–69 ниже). Она учредила также Специальную неофициальную рабочую группу открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции («Специальная неофициальная рабочая группа открытого состава») (см. пункт 81 ниже).

62. В числе итогов состоявшейся в 2012 году Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию был запуск процесса разработки комплекта целей устойчивого развития на основе обозначенных приоритетных областей. Учрежденная для выработки рекомендаций на этот счет межправительственная рабочая группа открытого состава будет рассматривать тему морей и океанов 3–7 февраля 2014 года.

63. В настоящем разделе изложены недавние меры, принятые на глобальном и региональном уровнях в поддержку неистощительного освоения морей и океанов.

⁶³ «Цели развития тысячелетия: доклад за 2013 год».

А. Научная информация и оценки в поддержку принятия решений

64. Налицо необходимость укрепить регулярную научную оценку состояния морской среды в целях усиления научной обоснованности разрабатываемой политики⁶⁴. Последние меры, принятые на этот счет, охарактеризованы в разделе G ниже.

65. *Регулярный процесс.* Первую глобальную комплексную оценку состояния морской среды («оценка Мирового океана») намечено завершить к 2014 году. Специальная рабочая группа полного состава, которой Генеральная Ассамблея поручила контролировать и направлять Регулярный процесс, провела свое четвертое совещание 22–25 апреля 2013 года и сформулировала рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее нынешней сессии (A/68/82, раздел II). Бюро Специальной рабочей группы полного состава заседало в сентябре и ноябре 2012 года и марте 2013 года и приняло «Руководство для участников оценки»⁶⁵.

66. Веб-сайт Регулярного процесса⁶⁶, где рассматриваются коммуникационные потребности Регулярного процесса и облегчается использование надлежащих механизмов обработки данных и информации, начал действовать в январе 2013 года.

67. При поддержке МОК и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в поддержку первого цикла Регулярного процесса были организованы рабочие семинары в Соединенных Штатах Америки в ноябре 2012 года, Мозамбике в декабре 2012 года и Австралии в феврале 2013 года⁶⁷. Дополнительные семинары планируется провести в 2013 году в Кот-д'Ивуаре и Индии.

68. В своей резолюции 67/78 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства продолжать назначать лиц в контингент экспертов Регулярного процесса через посредство региональных групп. По состоянию на 31 августа 2013 года в контингенте числилось лишь 435 экспертов. Группе экспертов, как ожидается, понадобится порядка 1000–1500 экспертов. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы государства-члены, еще не сделавшие этого, назначили своих экспертов.

69. Кроме того, Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены, международные финансовые учреждения, учреждения-доноры, межправительственные и неправительственные организации, физических лиц и юридические лица вносить финансовые взносы в фонд, учрежденный для Регулярного процесса, и вносить иной вклад в Регулярный процесс (информацию о состоянии фонда см. в приложении к настоящему докладу).

70. *Прочие форумы.* В июне 2013 года Международный орган по морскому дну провел практикум для штатных исследователей контракторов с целью оказать им содействие в стандартизации таксономии мегафауны, ассоциированной с разведочными районами. Аналогичные практикумы будут проводиться для

⁶⁴ Резолюция 67/78 Генеральной Ассамблеи, пункт 218.

⁶⁵ A/68/82, приложение II.

⁶⁶ www.worldoceanassessment.org.

⁶⁷ См. A/67/687, A/67/896 и A/67/885, соответственно.

стандартизации таксономии макрофауны и мейофауны, ассоциированной с морскими полезными ископаемыми. Секретариат Органа ведет также разработку экологической информационной системы в поддержку плана экологического обустройства зоны Кларион-Клиппертон⁶⁸.

71. Как испросила Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, Генеральной Ассамблее письмом Исполнительного секретаря Конвенции от 19 марта 2013 года на имя Генерального секретаря были препровождены сводные доклады об описании районов, отвечающих научным критериям определения экологически или биологически значимых морских районов⁶⁹.

В. Сохранение морских живых ресурсов и распоряжение ими

72. Всеобъемлющий правовой режим сохранения морских живых ресурсов и распоряжения ими в пределах районов национальной юрисдикции и в открытом море сформулирован в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. В ней содержатся также конкретные положения о трансграничных рыбных запасах и запасах далеко мигрирующих рыб, которые получили дальнейшую проработку в Соглашении 1995 года по рыбным запасам. В 2014 году состоится десятый раунд неофициальных консультаций государств — участников Соглашения. В числе рассматриваемых вопросов будет подготовка к Конференции по обзору действия Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам, которую планируется возобновить не раньше 2015 года.

73. В истекшем году деятельность по укреплению сохранения морских рыбопромысловых ресурсов и распоряжения ими была по-прежнему сосредоточена, среди прочего, на укреплении соблюдения и правоприменения государствами флага. Многие мероприятия были также осуществлены во исполнение резолюции 67/79 Генеральной Ассамблеи.

74. *Устойчивое рыболовство.* Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) продолжает развивать свою программу глубоководных промыслов открытого моря в поддержку осуществления принятых ФАО в 2008 году Международных руководящих принципов регулирования глубоководного промысла в открытом море. Программа включает осуществляемый при поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ) проект, посвященный неистощительному распоряжению рыбными ресурсами и сохранению биоразнообразия глубоководных живых ресурсов моря и экосистем в районах за пределами национальной юрисдикции. Конкретная работа проделана по изучению передовой практики и оказанию содействия наращиванию потенциала и обмену знаниями о защите уязвимых морских экосистем. В мае 2013 года ФАО провела также технические консультации по разработке международных руководящих указаний по обеспечению неистощительности мелкомасштабных промыслов, которые будут возобновлены в начале 2014 года⁷⁰.

⁶⁸ См. ISBA/19/A/2.

⁶⁹ A/67/838.

⁷⁰ По материалам ФАО.

75. Хельсинкская комиссия доложила о проекте управления промыслами в охраняемых районах Балтийского моря (БАЛТФИМПА)⁷¹, который был учрежден для разработки общего инструмента содействия принятию рыбохозяйственных решений, в том числе посредством изучения воздействия промыслов и изыскания новых вариантов смягчения этого воздействия⁷².

76. В издании Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) “Review of Fisheries: Country Statistics 2012” («Обзор рыболовства: страновая статистика, 2012 год») приводятся статистические данные о рыбном промысле и аквакультуре в странах ОЭСР за период с 2003 по 2010 год, включая информацию о переводах государственных финансов, общих допустимых уловах, объемах выгрузки, занятости, потенциалах флота и производительности аквакультур⁷³. ОЭСР сообщила, что ее Совет недавно принял рекомендацию, в которой обозначены принципы и практика восстановления промыслов.

77. *Соблюдение и правоприменение.* На Техническом консультативном совещании ФАО по действиям государства флага, состоявшемся в феврале 2013 года, были согласованы добровольные руководящие принципы в отношении действий государства флага, которые будут представлены Комитету по рыбному хозяйству на его тридцать первой сессии в 2014 году для одобрения⁷⁴. В сотрудничестве с партнерами ФАО создала ряд практикумов для разработки предварительного варианта глобального реестра рыбопромысловых судов, транспортных судов-рефрижераторов и вспомогательных судов и с целью сосредоточить внимание на наращивании потенциала для национальных и региональных судовых регистров. Кроме того, ФАО взаимодействует с ИМО в деле факультативного применения Системы опознавательных номеров судов ИМО к рыболовным судам водоизмещением 100 тонн и выше⁷⁵. ФАО сообщила также, что в октябре 2012 года она открыла доступ к своему portalу поиска рыболовных судов⁷⁶, который позволяет вести глобальный поиск данных о рыбном промысле в открытом море⁷⁷.

78. Что касается мер государства порта, то ФАО продолжала развивать свою программу поддержки глобального осуществления Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла 2009 года. Мероприятия программы нацелены на облегчение вступления Соглашения в силу, обеспечение его международного признания, содействие развитию национальных потенциалов для извлечения максимальных выгод от Соглашения и поощрение двусторонней, субрегиональной и региональной координации. Готовясь к вступлению Соглашения в силу, ФАО продолжала также реализовывать свою глобальную серию практикумов по наращиванию потенциала⁷⁸.

⁷¹ www.helcom.fi/projects/on_going/en_GB/BALTFIMPA.

⁷² По материалам Хельсинкской комиссии.

⁷³ По материалам ОЭСР.

⁷⁴ По материалам ФАО. См. проект доклада о Техническом консультативном совещании по действиям государства флага и принятые добровольные руководящие принципы в отношении действий государства флага по адресу www.fao.org/fishery/nems/40262/en.

⁷⁵ По материалам ФАО.

⁷⁶ www.fao.org/fishery/collection/fvf/en.

⁷⁷ По материалам ФАО.

⁷⁸ Там же.

79. В феврале 2013 года на первой Международной конференции по правоприменению в области рыбного промысла, проведенной Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), был запущен проект «СКЕЙЛ» — инициатива по выявлению, предотвращению и пресечению преступлений в области рыбного промысла и улучшению обмена информацией по правоприменению в этой области между странами. На ней была также учреждена постоянная Рабочая группа Интерпола по преступности в области рыбного промысла⁷⁹.

С. Сохранение и неистощительное использование морского биоразнообразия

80. Обсуждается целый ряд мер по обеспечению сохранения и неистощительного использования морского биоразнообразия, и предпринимаются более активные шаги к принятию необходимых мер. Вместе с тем, межсекторальная координация в целях эффективного урегулирования совокупного воздействия на морское биоразнообразие остается проблематичной. В этой связи чрезвычайно важное значение приобретает роль Генеральной Ассамблеи в обеспечении глобальных стратегических ориентиров и согласовании рамок налаживания координации, особенно применительно к морскому биоразнообразию за пределами действия национальной юрисдикции.

81. В соответствии с резолюцией 67/78 Генеральной Ассамблеи 2–3 мая и 6–7 мая 2013 года было создано два межсессионных практикума с целью углубить понимание проблем и прояснить ключевые вопросы в качестве вклада в работу Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава. Практикумы были посвящены морским генетическим ресурсам и, соответственно, инструментам сохранения и хозяйствования, включая зональное управление и оценки экологического воздействия⁸⁰. Специальная неофициальная рабочая группа открытого состава провела свое шестое совещание с 19 по 23 августа 2013 года и сформулировала рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят восьмой сессии⁸¹.

82. В октябре 2012 года Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии приняла ряд решений, посвященных морскому и прибрежному биоразнообразию или имеющих к нему отношение⁸². Морское и прибрежное биоразнообразие было также одной из главных тем этапа работы высокого уровня Конференции сторон⁸³.

83. На состоявшемся в сентябре 2012 года Всемирном конгрессе Международного союза охраны природы (МСОП) члены МСОП приняли ряд резолюций и рекомендаций, касающихся сохранения и неистощительного использования

⁷⁹ См. www.interpol.int/Crime-areas/Environmental-crime/Conferences-and-meetings/Meetings/1st-INTERPOL-International-Fisheries-Enforcement-Conference.

⁸⁰ См. A/AC.276/6.

⁸¹ См. A/68/399, приложение.

⁸² В их числе решения XI/3, XI/14, XI/15, XI/17, XI/18, XI/20 и XI/24. См. UNEP/CBD/COP/11/35, приложение I.

⁸³ Там же, приложение II.

морского биоразнообразия, в том числе в районах за пределами действия национальной юрисдикции⁸⁴.

1. Меры по конкретным экосистемам и видам

84. Для преодоления все более серьезного вызова, который создают последствия изменения климата для экосистем, включая коралловые рифы, потребуются значительные инвестиции в наращивание потенциала эффективного регулирования различных факторов стресса. В 2012 году Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии констатировала необходимость того, чтобы инстанции, занимающиеся управлением коралловых экосистем, сформулировали стратегии адаптации. В 2014 году перед началом двенадцатого совещания Конференции сторон Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям рассмотрит предложения по обновлению конкретных планов работы по выщелачиванию кораллов⁸⁵.

85. В числе прочих мер по защите конкретных экосистем и видов следует отметить внесение в Рамсарский перечень водно-болотных угодий, имеющих международное значение, ряда прибрежных районов, в том числе в качестве трансграничных объектов⁸⁶, и добавление в приложения к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), ряда морских видов, включая пять видов акул и скатов манта. В марте 2013 года Конференция сторон СИТЕС приняла также решения по фрахтованию, наращиванию потенциалов и особым потребностям развивающихся государств, которые должны помочь в осуществлении положения СИТЕС об интродукции из моря⁸⁷. На своем совещании 2013 года Научный комитет Международной китобойной комиссии постановил вести мониторинг и обзор событий в области морских источников возобновляемой энергии и их последствий для китообразных.

86. В числе региональных мер по устранению конкретных угроз морским видам были приняты планы сохранения видов акул и дельфинов под эгидой Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных⁸⁸, а также межсекторальные совместные мероприятия в отношении китообразных в регионе Тихоокеанских островов⁸⁹ и дюгоней в масштабах всего ареала их обитания⁹⁰. Были также согласованы меры по рассмотрению воздействия химиче-

⁸⁴ См. IUCN, *Resolutions and Recommendations, World Conservation Congress, Jeju, Republic of Korea, 6–15 September 2012* (2012, Gland, IUCN).

⁸⁵ Решение XI/18. См. UNEP/CBD/COP/11/35, приложение I.

⁸⁶ См. www.ramsar.org/pdf/sitelist_order.pdf.

⁸⁷ Решения Конференции сторон СИТЕС, вступившие в силу после ее 16-го совещания (3–14 марта 2013 года).

⁸⁸ По материалам секретариата Конвенции. См. также CMS/Sharks/MOS1/Report. См. также доклад седьмого совещания участников Соглашения об охране малых китов Балтийского моря, Северо-Восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей, 22–24 октября 2012 года.

⁸⁹ CMS/PIC/MoS3/Report.

⁹⁰ Доклад второго совещания государств, подписавших Меморандум о взаимопонимании касательно сохранения дюгоней и их местообитаний и управления ими в масштабах всего ареала их обитания.

ского загрязнения на малых китов Балтийского моря, Северо-Восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей⁹¹.

2. Морские генетические ресурсы

87. На межсессионном практикуме по морским генетическим ресурсам в мае 2013 года были охарактеризованы недавние события и итоги последних исследований по морским генетическим ресурсам в стремлении углубить понимание вопросов и прояснить ключевые проблемы в качестве вклада в работу Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава⁹² (см. пункт 81 выше).

88. Что касается событий в других форумах, то можно отметить, что Генеральная ассамблея Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) рассмотрит в сентябре 2013 года сводный документ об интеллектуальной собственности и генетических ресурсах⁹³. В апреле 2013 года Комиссия ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, признавая центральную роль Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в рассмотрении вопросов, касающихся сохранения и неистощительного использования биоразнообразия за пределами действия национальной юрисдикции, постановила, что доклад ФАО о состоянии водных генетических ресурсов мира для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства будет охватывать лишь водные виды, разводимые на фермах, и родственные им виды дикой природы в пределах национальной юрисдикции⁹⁴.

89. Во многих государствах сейчас ведется работа по принятию и/или пересмотру мер по обеспечению доступа и распределению выгод в отношении морских генетических ресурсов в рамках национальной юрисдикции в преддверии ратификации ими Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения⁹⁵. В 2014 году на третьем совещании Межправительственного комитета по Протоколу будут далее рассматриваться вопросы, касающиеся статьи 10 Протокола, посвященной глобальному многостороннему механизму распределения выгод, с опорой на итоги совещания экспертов, которое состоится в сентябре 2013 года.

D. Факторы воздействия на морскую среду

1. Оценки экологического воздействия

90. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву предписывает осуществлять с помощью признанных научных методов наблюдение, измерение, оценку и анализ риска и последствий загрязнения морской среды, а

⁹¹ Доклад седьмого совещания участников Соглашения об охране малых китов Балтийского моря, Северо-Восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей, 22–24 октября 2012 года.

⁹² Презентации, сделанные на семинаре, имеются по адресу www.un.org/depts/los/biodiversityworkinggroup/intersessional_workshop_2013.htm.

⁹³ WIPO/GRTKF/IC/25/5.

⁹⁴ CGRFA-14/13/Report, пп. 75 и 76.

⁹⁵ См. www.cbd.int/abs/progress/default.shtml.

также публиковать отчеты о полученных результатах. Ряд глобальных форумов продолжает вести работу по составлению практического руководства по осуществлению оценок экологического воздействия на глобальном уровне. В частности, тема таких оценок была одной из рассматривавшихся на межсессионном практикуме по инструментам сохранения и хозяйствования (см. пункт 81 выше).

91. В октябре 2012 года Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии приняла к сведению добровольное руководство по рассмотрению биоразнообразия в оценках экологического воздействия и стратегических экологических оценках, аннотированных конкретно с учетом биоразнообразия морских и прибрежных районов, подчеркнув, что руководство не предопределяет итогов текущего обсуждения темы морского биоразнообразия в рамках процессов Генеральной Ассамблеи, в частности Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава⁹⁶.

92. На своем совещании в июле 2013 года Юридическая и техническая комиссия Международного органа по морскому дну приняла руководящие рекомендации контракторам по оценке возможного экологического воздействия разведки морских полезных ископаемых в Районе⁹⁷.

2. Деградация морской среды в результате воздействия различных источников и видов деятельности

93. За отчетный период международное сообщество продолжало сосредотачивать внимание на мерах эффективного реагирования на основные источники загрязнения и виды деятельности, негативно влияющие на морскую среду. Ниже приводится краткий обзор главным образом глобальных мер, тогда как региональные меры охарактеризованы в основном в пунктах 115–127.

94. *Источники на суше и морской мусор.* 19 января 2013 года правительства достигли согласия по тексту глобального юридически обязательного документа по ртути — Минаматской конвенции о ртути, которая должна быть принята и открыта для подписания в Японии в октябре 2013 года.

95. Сообразно с Манильской декларацией о мерах по содействию осуществлению Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности недавние усилия по осуществлению Глобальной программы действий сосредоточены прежде всего на рассмотрении трех категорий источников загрязнения, а именно питательных веществ, морского мусора и сточных вод, посредством создания и использования глобальных многосторонних партнерств. В октябре 2013 года ЮНЕП и правительство Ямайки организуют вторую Всемирную конференцию по взаимосвязи земля-океан, чтобы выявить подходы к рассмотрению назревших и нарождающихся вопросов в морском и прибрежном секторе с упором на три приоритетные категории ресурсов Глобальной программы действий на период 2012–2016 годов.

96. *Судоходство.* В мае 2013 года ИМО приняла, среди прочих мер, поправки к приложениям I и II к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней, которые

⁹⁶ Решение XI/18. См. UNEP/CBD/COP/11/35, приложение I.

⁹⁷ ISBA/19/LTC/8.

призваны сделать обязательным Кодекс о признанных организациях (см. также пункт 21 выше). Кроме того, она пересмотрела руководство по осуществлению приложения V⁹⁸. ИМО продолжила также свою работу по проблеме загрязнения с судов в полярных районах⁹⁹. О событиях на региональном уровне см. пункты 115, 119, 124 и 125 ниже.

97. ИМО утвердила в целом пять, а окончательно три системы регулирования балластных вод с использованием активных веществ¹⁰⁰. Программа партнерств «ГлоБалласт» ГЭФ-ПРООН-ИМО продолжала наращивание потенциалов развивающихся стран в плане соблюдения Международной конвенции о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими 2004 года и стимулировать инвестиции в технологии очистки балластных вод.

98. *Утилизация судов.* В октябре 2012 года ИМО приняла последние два комплекта руководящих указаний, упоминаемых в Гонконгской международной конвенции о безопасной и экологически рациональной утилизации судов — касательно обзора и сертификации судов и об инспекции судов согласно этому документу¹⁰¹.

99. *Зашумление океана.* Хотя за истекший период дополнительных научных исследований о воздействии океанического шума на морские живые ресурсы в Отдел по вопросам океана и морскому праву в соответствии с пунктом 107 резолюции 61/222 А не поступало, ряд форумов на секторальной основе продолжает поощрять активизацию исследований по рассмотрению последствий зашумления океана или принятию мер по снижению уровня шума. Например, секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии будет создан практикум экспертов, с тем чтобы, в частности, разработать практическое руководство и инструментарии по сведению к минимуму и смягчению значительных негативных последствий антропогенного подводного шума¹⁰². Последствия антропогенного шума для китообразных и подходы к смягчению этих последствий были выявлены в качестве приоритетов Научного комитета Международной китобойной комиссии на 2014 год. На своей сессии в 2013 году Комитет рекомендовал вводить запретные сезоны и закрытые зоны и внедрять новые технологии снижения шума для решения проблемы зашумления. Он рекомендовал также проводить дальнейшие научные исследования, чтобы лучше понять последствия распространения звука для китообразных и их местообитаний, а также оценить эффективность мер смягчения¹⁰³. Проект руководящих указаний о возможных вариантах технологий снижения судового шума и оперативной практики будет рассмотрен ИМО в 2014 году¹⁰⁴. На региональном уровне подводный шум был также обозначен в качестве приоритета на Совещании участников Соглашения об охране малых китов Балтики, Северо-Восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей, состоявшемся в октябре 2012 года¹⁰⁵.

⁹⁸ См. документ ИМО МЕРС 65/22.

⁹⁹ Там же.

¹⁰⁰ См. документ ИМО МЕРС 64/23.

¹⁰¹ По материалам ИМО.

¹⁰² См. решение XI/18 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии.

¹⁰³ См. доклад Научного комитета, ежегодное совещание 2013 года.

¹⁰⁴ См. документ ИМО DE 57/25.

¹⁰⁵ См. доклад седьмого совещания участников Соглашения, 22–24 октября 2012 года.

100. *Удаление отходов.* Договаривающиеся стороны Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года (Лондонская конвенция) и Протокола 1996 года (Лондонский протокол) соберутся в октябре 2013 года, чтобы рассмотреть, в частности, подготовленный Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) документ, касающийся процедуры радиологической оценки с целью определить пригодность материала к сбросу в море, а также прочие вопросы (см. пункты 136 и 137 ниже).

101. *Трансграничное перемещение отходов.* Конференция сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением приняла рамки экологически обоснованного использования опасных отходов и прочих отходов и договорилась разработать в течение будущих двух лет техническое руководство по трансграничному перемещению отходов электроники и электроэнергетики (э-отходов)¹⁰⁶.

Е. Инструменты хозяйствования

102. Продолжается прогресс с разработкой и применением различных инструментов регулирования воздействия деятельности человека на морские экосистемы. В ряде случаев рассматривается необходимость оценки эффективности используемых инструментов.

1. Комплексный и экосистемный подходы

103. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии разработает сетевую систему обмена информацией, которая свяжет существующие источники информации о планировании морских зон, и созовет практикум экспертов для выработки сводного практического руководства и инструментария по планированию морских зон с учетом имеющихся руководящих указаний¹⁰⁷. МОК разработала техническое руководство по планированию морских зон и опубликует в 2013 году новое руководство, в котором будут сформулированы расширенные руководящие указания по практике мониторинга и оценки инициатив в области планирования морских зон¹⁰⁸.

104. ФАО продолжает поддерживать практическое осуществление экосистемного подхода к управлению рыболовством на национальном и региональном уровнях, в том числе за счет разработки планов хозяйствования в контексте проекта крупной морской экосистемы Карибского бассейна и проекта крупной морской экосистемы Канарского течения, организации учебных курсов в контексте крупной морской экосистемы Бенгальского залива и проекта крупной морской экосистемы Средиземноморья, разработки инструментария¹⁰⁹ и сбора данных и информации о морских ресурсах и морской среде в нескольких странах Африки к югу от Сахары в рамках проекта «Нансен». ФАО играет также ведущую роль в инициативе iMagine, посвященной разработке информационной инфраструктуры для обмена данными и проведения междисциплинарных

¹⁰⁶ См. <http://synergies.pops.int/Implementation/MediaResources/PressReleases/ExtraordinaryUNConferenceTakesHistoricStrides/tabid/3226/language/en-US/Default.aspx>.

¹⁰⁷ См. UNEP/CBD/COP/11/35, приложение I, решение XI/17.

¹⁰⁸ См. ИОС-XXVII/2 Annex 1.

¹⁰⁹ См. <http://www.fao.org/fishery/eaf-net/en>.

совместных исследований в поддержку разработки и внедрения политики, основанной на экосистемном подходе к управлению рыболовством и сохранению морских живых ресурсов¹¹⁰.

2. Зонально привязанные инструменты хозяйствования

105. Во всех регионах мира продолжают усиливаться усилия по созданию охраняемых районов моря, задачи которых варьируются от полной защиты до регулирования разрешенных видов деятельности. Из 9603 охраняемых районов моря, включенных во Всемирную базу данных об охраняемых районах, 493 находятся в Африке, 3022 в Северной, Центральной и Южной Америке, 1808 в Азии, 3162 в Европе и 1052 в Океании¹¹¹, что указывает на неуклонное увеличение их числа во всех регионах.

106. Сеть охраняемых районов моря в рамках Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (ОСПАР) увеличилась до 5 процентов от общей площади морского района ОСПАР как в рамках национальной юрисдикции, так и за ее пределами¹¹². В июне 2013 года Комиссия ОСПАР одобрила круг ведения практикума по разработке подходящих процедур проведения к 2016 году оценки того, насколько адекватно управление сетью ОСПАР¹¹³. Комиссия ОСПАР и Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана разработали проект «коллективной договоренности» о том, как может осуществляться сотрудничество и координация в районах за пределами национальной юрисдикции. Они сотрудничают также в разработке предложений для районов в Северо-Восточной Атлантике за пределами 200 морских миль, удовлетворяющих установленным в рамках Конвенции о биологическом разнообразии научным критериям экологически или биологически значимых морских районов¹¹⁴.

107. Охраняемые районы моря в Восточной Антарктике и регионе моря Росса, а также под шельфовыми ледниками и ледниковыми языками рассматриваются в рамках Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики¹¹⁵.

108. В октябре 2012 года ИМО обозначила банку Сабы на северо-востоке Карибского моря особо уязвимым морским районом¹¹⁶. ИМО рассмотрела необходимость оценки эффективности особо уязвимых морских районов и связанных с ними защитных мер в свете руководящих указаний об особо уязвимых морских районах¹¹⁷.

¹¹⁰ По материалам ФАО.

¹¹¹ Всемирная база данных об охраняемых районах моря по адресу www.protectedplanet.net.

¹¹² На своем совещании в июне 2013 года Комиссия ОСПАР одобрила к публикации доклад об охраняемых районах моря, включив в него оговорку Дании касательно предлагаемого района банки Хаттон, который находится в пределах предлагаемых внешних границ Королевства Дания применительно к району Фарерских островов и плато Рокколл, представленных Комиссии по границам континентального шельфа. См. OSPAR 13/21/1-E.

¹¹³ OSPAR 13/21/1-E.

¹¹⁴ По материалам ОСПАР.

¹¹⁵ См. документ ССАМЛР-XXXI.

¹¹⁶ См. документ ИМО МЕРС 64/23.

¹¹⁷ См. документ ИМО МЕРС 65/22.

109. В мае 2013 года Международный координационный совет программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» добавил во Всемирную сеть биосферных заповедников несколько прибрежных и морских районов¹¹⁸.

Г. Материальная ответственность и компенсация ущерба

110. Хотя в последние десятилетия крупных инцидентов с загрязнением стало меньше и они не столь масштабны, потенциальная угроза экологического ущерба и экономических потерь остается предметом обеспокоенности, в частности для прибрежных развивающихся стран и малых островных развивающихся государств, чья экономика сильно зависит от доходов от рыболовства и туризма. В этой связи следует отметить, что значительное число прибрежных государств, включая развивающиеся страны, еще не стали участниками существующих документов о материальной ответственности и компенсации ущерба применительно к загрязнению с судов¹¹⁹.

111. Чтобы облегчить вступление в силу и осуществление Международной конвенции об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ 1996 года с поправками согласно Протоколу к ней 2010 года, ИМО одобрила в апреле 2013 года комплекс руководящих указаний на предмет сообщений о соответствующих грузах¹²⁰.

112. Продолжаются также усилия по облегчению обработки претензий на компенсацию в контексте Международных компенсационных фондов на случай загрязнения нефтью, которые продолжают заниматься 12 инцидентами¹²¹.

113. Хотя наиболее пристальное внимание уделяется материальной ответственности и компенсации за ущерб от разливов нефти с судов, можно отметить, что ИМО сейчас рассматривает также вопросы, касающиеся материальной ответственности и компенсации за ущерб от трансграничного загрязнения в результате деятельности по разведке и разработке морских месторождений нефти¹²².

114. Что касается ответственности в случае ядерной аварии или инцидента при транспортировке радиоактивных материалов, то Генеральная конференция МАГАТЭ на своей пятьдесят шестой сессии в своей резолюции GC(56)RES/9 о мерах по укреплению международного сотрудничества в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов подчеркнула важность наличия эффективных механизмов ответственности, чтобы обеспечить своевременную выплату компенсаций за ущерб, причиненный людям, имуществу и окружающей среде, а также за реальные экономические издержки в случае радиологической аварии или инцидента в ходе транспортировки радиоактивных материалов, в том числе морем, и отме-

¹¹⁸ См. www.unesco.org/new/en/media-services/multimedia/photos/mab-2013.

¹¹⁹ United Nations Conference on Trade and Development, *Liability and Compensation for Ship-Source Oil Pollution: An Overview of the International Legal Framework for Oil Pollution Damage from Tankers, Studies in Transport Law and Policy — 2012 No. 1* (UNCTAD/DTL/TLB/2011/4).

¹²⁰ См. документ ИМО LEG 100/14.

¹²¹ См. годовой доклад Международных компенсационных фондов на случай загрязнения нефтью за 2012 год. См. также ИОПС/APR13/8/1.

¹²² См. документ ИМО LEG 100/14.

тила применение принципов ядерной ответственности, включая строгую ответственность¹²³.

Г. Основные тенденции в региональном сотрудничестве

115. В рамках регионального сотрудничества по-прежнему обсуждается широкий круг тем, но основное внимание в нескольких регионах уделяется таким вопросам, как воздействие изменения климата, замусоривание моря, наземные источники загрязнения и оценки состояния морской среды. Например, на северо-западе Тихого океана государства прилагают усилия по осуществлению Регионального плана действий по проблеме морского мусора¹²⁴.

116. На глобальном совещании конвенций и планов действий по региональным морям в октябре 2012 года были рассмотрены следующие стратегические направления на период 2013–2016 годов: эффективное применение экосистемного подхода, осуществление Манильской декларации о мерах по содействию осуществлению Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, укрепление потенциалов на национальном уровне, обеспечение средств достижения экономического роста без ущерба для окружающей среды, укрепление сотрудничества в деле продвижения оценки Мирового океана (см. пп. 65–69 выше) и укрепление совместных механизмов по решению общих региональных задач¹²⁵.

117. *Африка*. В докладе ЮНЕП и ГРИД-Арендал об экспериментальном практикуме «Устойчивые моря», состоявшемся в ноябре 2012 года, были выявлены потребности и приоритеты разработки полномасштабной программы устойчивых морей в районе действия Конвенции о сотрудничестве в области защиты и освоения морской и прибрежной среды Западно- и Центральноафриканского региона¹²⁶. ПРООН поддержала усилия по созданию постоянного регионального организационного механизма для крупной морской экосистемы Гвинейского течения и оказала содействие национальным и региональным морским оценкам в девяти странах крупной морской экосистемы Агуласского/Сомалийского течений¹²⁷.

118. *Антарктика*. В мае 2013 года консультативное совещание Договора об Антарктике постановило разработать приоритизированный рабочий план реагирования на изменения климата и приняло пересмотренные планы хозяйствования для нескольких антарктических особо охраняемых районов, в ряде которых имеются участки моря¹²⁸.

119. *Арктика*. В Кирунской декларации министров, принятой в мае 2013 года, намечена работа Арктического совета на период с 2013 по 2015 год и изложено общее видение арктических государств и Постоянных участников на предмет развития региона. Государства Арктического совета подписали также новое

¹²³ См. документ МАГАТЭ GC(56)/RES/DEC(2012).

¹²⁴ См. UNEP/NOWPAP IG. 17/9.

¹²⁵ См. UNEP (DEPI)RS.14/WP.11.RS.

¹²⁶ По материалам НЕПАД.

¹²⁷ По материалам ПРООН.

¹²⁸ См. http://ats.aq/documents/ATCM36/ww/atcm36_ww003_e.pdf.

Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике¹²⁹. В качестве признака расширения сотрудничества в регионе государствами-наблюдателями при Арктическом совете стали Индия, Италия, Китай, Республика Корея, Сингапур и Япония, а общее число таких государств достигло 12. Были проведены такие оценки морской среды, как Оценка арктического биоразнообразия, Обзор Северного Ледовитого океана и Оценка закисления Северного Ледовитого океана¹³⁰.

120. *Балтийское море*. На совещании министров Хельсинкской комиссии в октябре 2013 года стороны, как ожидается, проведут оценку хода осуществления Плана действий в Балтийском море и рассмотрят возможность проведения второй оценки изменения климата в бассейне Балтийского моря в рамках экспериментальной инициативы БАЛТЕКС. В недавно составленный перечень макровидов занесены все биологические виды Балтийского моря, различимые невооруженным взглядом¹³¹.

121. *Средиземное море*. В докладе о состоянии морской и прибрежной среды Средиземноморья, опубликованном в январе 2013 года, приводится синтез имеющихся знаний об основных движущих силах и факторах стресса в Средиземноморье, экологических условиях, нынешних и потенциальных последствиях деятельности человека и нарождающихся вопросах в области управления прибрежной и морской средой в регионе¹³². В июне 2013 года Средиземноморская комиссия по устойчивому развитию достигла согласия о пересмотре Средиземноморской стратегии устойчивого развития с учетом итогов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года¹³³.

122. *Северо-Восточная Атлантика*. Комиссия ОСПАР завершила принятие мер по дальнейшей защите и сохранению 23 видов и местообитаний, которые были определены Комиссией как угрожаемые и/или деградирующие. Еще одним важным направлением работы Комиссии была региональная координация директивы Европейского союза о рамках морской стратегии¹³⁴ (см. также п. 106 выше).

123. *Тихий океан*. В сентябре 2012 года СПРЕП одобрил пересмотренные планы действий по морским видам на период 2013–2017 годов и региональную стратегию и план действий в области отходов электроники и электроэнергетики (см. также п. 51 выше). Он рассмотрел также ход своей работы по проблемам удаления отходов, адаптации к изменению климата, оценки финансирова-

¹²⁹ См. <http://www.arctic-council.org/index.php/en/document-archive/category/425-main-documents-from-kiruna-ministerial-meeting>.

¹³⁰ См. www.arcticbiodiversity.is; http://pame.is/images/PAME_Ministerial_2013/AOR_final_report_15_May_2013.pdf; и www.amap.no/documents/doc/amap-arctic-ocean-acidification-assessment-summary-for-policy-makers/808.

¹³¹ По материалам Хельсинкской комиссии. www.helcom.fi/stc/files/Projects/RedList/BSEP130.pdf; См. также; и www.helcom.fi/projects/on_going/en_GB/RedLists.

¹³² См. <http://195.97.36.231/publications/SoMMCER.pdf>.

¹³³ См. www.unepmap.org/index.php?module=news&action=detail&id=133.

¹³⁴ По материалам ОСПАР.

ния мероприятий, связанных с изменением климата, и разработки рамок региональной оценки и освещения состояния окружающей среды¹³⁵.

124. *Красное море и Аденский залив*. В апреле 2013 года Совет министров Региональной организации по сохранению среды Красного моря и Аденского залива принял два новых меморандума о взаимопонимании (о контроле государств порта и о сотрудничестве в управлении рыбным промыслом) и две новые региональные стратегии (управления балластными водами и снижения неумышленных выбросов стойких органических соединений в прибрежной зоне)¹³⁶.

125. *Большой Карибский район*. Карибская программа ЮНЕП по окружающей среде (ЮНЕП-КПОС), Международная инициатива по коралловым рифам и прочие карибские стороны разработали пособие по мониторингу и сохранению под контролем популяций лавиной скорпены-ерша. В сотрудничестве с ИМО ЮНЕП-КПОС продолжала также поддерживать страны Большого Карибского района в деле выполнения обязательств по Протоколу относительно сотрудничества в борьбе с разливами нефти в Большом Карибском районе к Картахенской конвенции, приложению V к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней, и прочим соответствующим документам ИМО¹³⁷ (см. также п. 139 ниже).

126. Секретариат Картахенской конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского региона и ЮНЕП-КПОС оказывали поддержку в деле осуществления проектов управления охраняемыми районами моря в восьми малых островных развивающихся государствах и завершили оценки экологического фона в 13 странах, которые позволят определить потребности в политике, законодательстве, наращивании потенциала и обучении в целях налаживания эффективного удаления сточных вод¹³⁸.

127. В мае 2013 года на саммите лидеров политических и деловых кругов Карибского бассейна был запущен второй этап инициативы «Карибский вызов», призванный ускорить принятие мер по сохранению морской среды в Карибском бассейне. Правительства восьми стран и руководители 15 компаний подписали Декларацию политических лидеров и, соответственно, Корпоративный договор. В коммюнике саммита были обозначены новые вопросы, требующие дальнейших мер, включая защиту акул и скатов по всему Карибскому региону и альтернативные источники энергии¹³⁹.

¹³⁵ См. доклад двадцать третьего совещания должностных лиц СПРЕП (2012 год).

¹³⁶ См. www.persga.org/calender.php?id=101.

¹³⁷ По материалам ЮНЕП-КПОС.

¹³⁸ Там же.

¹³⁹ По материалам Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

IX. Малые островные развивающиеся государства

128. Обширные океанические пространства, в которых расположены многие малые островные развивающиеся государства, и находящиеся там морские ресурсы приносят пользу не только этим государствам, но и всему глобальному сообществу. В докладе Группы видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года, озаглавленном «Новое глобальное партнерство: искоренение нищеты и преобразование экономики посредством устойчивого развития», отмечается, что плохое распоряжение океанами чревато особенно пагубными последствиями для малых островных развивающихся государств. Поэтому здоровые океаны и моря имеют для них чрезвычайную важность. Соответственно, их роль как опекунов обширных океанских просторов требует финансовой и технической поддержки со стороны международного сообщества¹⁴⁰. За период, истекший с момента выхода предыдущего доклада, произошло и запланировано большое число событий, посвященных малым островным развивающимся государствам с учетом их уникальной и особой уязвимости. Например, 21 мая 2013 года состоялось мероприятие по укреплению партнерств в целях сокращения опасности бедствий для малых островных развивающихся государств¹⁴¹ (см. пп. 49 и 50 выше).

129. В знак признания важности скоординированных, сбалансированных и комплексных мер по преодолению вызовов устойчивого развития, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, тема океанов, среди прочих, будет, как ожидается, занимать видное место в повестке дня третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая состоится в Апия, Самоа, 1–4 сентября 2014 года. В рамках подготовки к Конференции проводятся национальные подготовительные совещания. Кроме того, в июле 2013 года состоялись три региональных совещания, по итогам которых в августе 2013 года на Барбадосе было создано межрегиональное совещание¹⁴².

130. В августе 2012 года руководители тихоокеанских островов пришли к согласию о том, что в качестве «островных государств больших океанов» страны Форума призваны играть ведущую роль в распоряжении Тихим океаном. Были констатированы чаяния руководителей тихоокеанских островов — обеспечить максимальную устойчивую экономическую отдачу для членов Форума от океанических ресурсов, включая рыбный промысел и полезные ископаемые морского дна, в соответствии с осторожным подходом¹⁴³.

131. В числе недавних национальных инициатив следует отметить начало в июле 2013 года по инициативе правительства Маврикия многостороннего диалога по экономике океана в целях развития океанического сектора как одного из оплотов экономики Маврикия при обеспечении того, чтобы океанические ресурсы осваивались неистощительным образом¹⁴⁴.

¹⁴⁰ Там же.

¹⁴¹ См. www.preventionweb.net/globalplatform/2013/programme/featuredevents/view/482 и www.un.org/News/Press/docs/2013/iha1316.doc.htm.

¹⁴² По материалам Департамента по экономическим и социальным вопросам.

¹⁴³ Там же.

¹⁴⁴ См. www.investmauritius.com/oceanecomomy/.

Х. Изменение климата и океаны

132. Прибрежные общины особенно страдают от негативных последствий изменения климата для океанов, как то повышение уровня моря, береговая эрозия и экстремальные метеорологические явления, угрожающие продовольственной безопасности и глобальным усилиям по искоренению нищеты и достижению устойчивого развития, особенно в развивающихся странах. Малые островные развивающиеся государства зависят от морских экосистем и ресурсов и в силу этого особенно уязвимы к негативному воздействию изменения климата на океаны.

133. Перед лицом этих угроз необходимо активизировать усилия по обеспечению более глубокого научного понимания последствий изменения климата для океанов и того, как снизить уязвимость прибрежных общин. Например, результаты последних исследований показывают, что изменение экологии моря затрагивает запасы лосося в Северной Атлантике — последствия изменения климата прокатываются волной по морским трофическим цепям и оказывают воздействие на лосося¹⁴⁵.

А. Смягчение последствий изменения климата

134. *Выбросы парниковых газов.* Выбросы парниковых газов, составлявшие в 2007 году, согласно оценкам, порядка 2,7 процента глобальных выбросов углекислого газа, как ожидается, будут расти. В мае 2013 года ИМО согласилась начать исследование по обновлению оценок выбросов парниковых газов от судоходства, которое планируется завершить к марту 2014 года¹⁴⁶. 1 января 2013 года вступили в силу новые требования, предписывающие для новых судов соблюдение индекса энергоэффективности и для всех судов — наличие судового плана регулирования энергоэффективности. В отчетный период ИМО продолжала разработку технических и оперативных мер, касающихся норм энергоэффективности судов¹⁴⁷. У ИМО была запрошена техническая помощь в обеспечении сотрудничества в деле передачи энергосберегающих технологий развивающимся странам¹⁴⁸.

135. *ФАО проводит практикумы по возможному вкладу индустрии рыболовства в изменение климата и возможным путям снижения зависимости отрасли от потребления ею ископаемого топлива*¹⁴⁹. В марте 2013 года на одном из практикумов обсуждалась возможность снижения выбросов парниковых газов за счет изменений в технологии и практике и аспекты воздействия таких изменений. Сейчас проводятся последующие мероприятия в поддержку усилий по снижению выбросов парниковых газов в рыбном промысле и аквакультуре, включая публикацию пособия по экономии топлива для мелких рыболовных судов¹⁵⁰.

¹⁴⁵ По материалам Организации по сохранению североатлантического лосося.

¹⁴⁶ См. документ ИМО МЕРС 65/22.

¹⁴⁷ По материалам ИМО. См. документы ИМО МЕРС 64/23 и МЕРС 65/22.

¹⁴⁸ См. документ ИМО МЕРС 65/22.

¹⁴⁹ По материалам ФАО.

¹⁵⁰ Oyvind Gulbrandsen, *Fuel Savings for Small Fishing Vessels — A Manual* (Rome, FAO, 2013).

136. *Удобрение океана.* В октябре 2013 года договаривающиеся стороны Лондонской конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов и Протокола к ней рассмотрят предложение о внесении в Протокол поправок в целях регулирования морской геоинженерной деятельности, включая удобрение океана¹⁵¹. В ноябре 2012 года договаривающиеся стороны выступили с заявлением, выразив глубокую обеспокоенность умышленной деятельностью по удобрению океана, которая, по сообщениям, имела место у западного побережья Канады в 2012 году¹⁵².

137. *Связывание углерода.* В ноябре 2012 года договаривающиеся стороны Лондонского протокола приняли пересмотренное «Специальное руководство по оценке потоков углекислого газа для удаления в геологических структурах под морским дном» с целью учесть трансграничную миграцию отходов потоков углекислого газа в таких структурах после их размещения там. Стороны рассмотрели проект текста «Разработка и осуществление договоренностей и соглашений об экспорте потоков углекислого газа для хранения в геологических структурах под морским дном»¹⁵³.

В. Адаптация к последствиям изменения климата

138. В свете прогнозируемых последствий изменения климата адаптация к ним выступает незамедлительным и настоятельным глобальным приоритетом¹⁵⁴. В этой связи ФАО возглавляет Глобальное партнерство по климату, рыболовству и аквакультуре, которое представляет собой добровольную глобальную инициативу, призванную, в частности, разработать эффективные инструменты и хозяйственные подходы и мобилизовать международную поддержку¹⁵⁵. Секретариат ФАО придает первоочередное значение выявлению и сокращению уязвимости промысловых и аквакультурных систем за счет укрепления способности секторов рыболовства и аквакультуры сопротивляться и адаптироваться перед лицом потрясений, изменения климата, закисления океана и стихийных бедствий. Ее деятельность нацелена на поддержку политических, правовых и имплементационных механизмов учета вопросов изменения климата в управлении рыболовством и аквакультурой; укрепление потенциала решения вопросов изменения климата; планирование адаптации и смягчения последствий в секторах рыболовства и аквакультуры; интеграцию рыболовства и аквакультуры в национальные планы адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и соответствующие финансовые механизмы¹⁵⁶.

139. ЮНЕП-КПОС продолжала поддерживать усилия по повышению сопротивляемости и снижению уязвимости прибрежных районов и малых островных развивающихся государств к последствиям изменения климата. Европейский союз финансировал мероприятия по защите и развитию прибрежных экосистем в рамках осуществляемого на Ямайке проекта по адаптации к изменению климата и по снижению опасности стихийных бедствий. Эта деятельность вклю-

¹⁵¹ По материалам ИМО. См. документ ИМО LC 34/15.

¹⁵² См. документ ИМО LC 34/15, приложение 7.

¹⁵³ По материалам ИМО. См. документ ИМО LC 34/15.

¹⁵⁴ См. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁵⁵ По материалам ФАО.

¹⁵⁶ Там же.

чала обновление мангровых зарослей в деградировавших прибрежных районах, восстановление плантаций водорослей и планирование и проведение кампаний по повышению осведомленности об изменении климата¹⁵⁷.

XI. Урегулирование споров

140. Механизмы мирного урегулирования споров, касающихся морского права, предусмотрены в Уставе Организации Объединенных Наций и Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому дну.

141. 19 ноября 2012 года Международный Суд вынес решение по делу о территориальном и морском споре (*Никарагуа против Колумбии*). Суд заключил, что Колумбия обладает суверенитетом над оспариваемыми морскими объектами и провел единую морскую границу, разделяющую континентальные шельфы и исключительные экономические зоны Никарагуа и Колумбии¹⁵⁸. По состоянию на 31 августа 2013 года на рассмотрении Суда находилось еще два дела, касающихся морского права, а именно о морском споре (*Перу против Чили*) и о китобойном промысле в Антарктике (*Австралия против Японии с вступившей в процесс Новой Зеландией*).

142. В отчетный период Международный трибунал по морскому праву рассматривал четыре дела: дело № 18 о теплоходе «Луиза» (*Сент-Винсент и Гренадины против Королевства Испания*), дело № 19 о теплоходе «Вирхиния» (*Панама против Гвинеи-Бисау*), дело № 20 о корабле «Либертад» (*Аргентина против Ганы*) и дело № 21 «Просьба о вынесении консультативного заключения, представленная Субрегиональной комиссией по рыболовству»¹⁵⁹. После вынесения решений по делам № 18¹⁶⁰ и № 20¹⁶¹ на рассмотрении Трибунала по состоянию на 31 августа 2013 года осталось два дела — дело № 19¹⁶² и дело № 21¹⁶³.

143. Перечень экспертов в области морских научных исследований для использования в специальных арбитражах по приложению VIII к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, который ведет МОК, был обновлен 27 ноября 2012 года¹⁶⁴, а перечень, который ведет ИМО, — 5 июля 2013 года¹⁶⁵.

XII. Международное сотрудничество и координация

144. Как признано Генеральной Ассамблеей, Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву имеет стратегическое значение как основа для национальных, региональных и всемирных действий и сотрудничества в

¹⁵⁷ По материалам ЮНЕП.

¹⁵⁸ См. <http://www.icj-cij.org/docket/index.php?p1=3&p2=3&case=124>.

¹⁵⁹ См. SPLOS/256 и SPLOS/263.

¹⁶⁰ См. www.itlos.org/index.php?id=147.

¹⁶¹ См. www.itlos.org/index.php?id=222.

¹⁶² См. www.itlos.org/index.php?id=171.

¹⁶³ См. www.itlos.org/index.php?id=252.

¹⁶⁴ См. www.un.org/depts/los/settlement_of_disputes/expertsunclosVIIIimay2011iocunesco.pdf.

¹⁶⁵ См. www.un.org/Depts/los/settlement_of_disputes/expertsunclosVIIIimo.pdf.

морском секторе. Сознвая тесную взаимосвязь проблем морского пространства и необходимость рассматривать их как единое целое на основе комплексного, междисциплинарного и межотраслевого подхода, Генеральная Ассамблея неизменно подтверждала необходимость в улучшении сотрудничества и координации на национальном, региональном и глобальном уровнях в соответствии с Конвенцией в целях поддержки усилий каждого государства по поощрению осуществления и соблюдения Конвенции, комплексного распоряжения морями и океанами и их неистощительного освоения. В этой связи важно полностью задействовать все имеющиеся механизмы, призванные облегчать сотрудничество и координацию, как то Консультативный процесс и «ООН-океаны».

145. Консультативный процесс был учрежден Генеральной Ассамблеей соответственно с правовыми рамками, предусмотренными Конвенцией, и целями главы 17 Повестки дня на XXI век, в целях содействия эффективному и конструктивному проведению Генеральной Ассамблеей ежегодного обзора событий, относящихся к вопросам океана и морскому праву, в том числе посредством вынесения ей на рассмотрение конкретных проблем с уделением повышенного внимания выявлению областей, требующих усиления координации и сотрудничества на межправительственном и межучрежденческом уровнях¹⁶⁶. В резолюции 68/78 Генеральная Ассамблея, в частности, признала главную роль Консультативного процесса в интеграции знаний, обмене мнениями между многочисленными заинтересованными сторонами, координации между компетентными учреждениями и усиленном освещении разбираемых тем, включая намечающиеся проблемы, при одновременной пропаганде трех основ устойчивого развития. Ассамблея постановила продолжать работу Консультативного процесса в течение следующих двух лет с последующим обзором его эффективности и полезности на ее шестьдесят девятой сессии¹⁶⁷. Консультативный процесс на своем четырнадцатом совещании в июне 2013 года сосредоточил свои обсуждения на последствиях закисления океана для морской среды¹⁶⁸.

146. Сеть «ООН-океаны», будучи механизмом межучрежденческой координации в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся Мирового океана и прибрежных зон, продолжала работу над своим кругом ведения, как было поручено Генеральной Ассамблеей в резолюции 67/78. В этой связи, чтобы облегчить окончательное утверждение пересмотренного круга ведения, «ООН-океаны» провела конструктивные обсуждения с государствами-членами. Кроме того, 17 июня 2013 года «ООН-океаны» провела свое ежегодное совещание, на котором она, в частности, получила информацию о событиях, касающихся Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития и Глобального партнерства Всемирного банка в интересах океанов¹⁶⁹.

147. Выдвинув в августе 2012 года инициативу о «Договоре об океанах»¹⁷⁰ и проконсультировавшись с государствами-членами, в свете текущих соответствующих межправительственных процессов Генеральный секретарь решил, что системе Организации Объединенных Наций будет полезно сосредоточить вни-

¹⁶⁶ Резолюция 54/33, пункт 2.

¹⁶⁷ Резолюция 67/78, пункты 255 и 257.

¹⁶⁸ См. A/68/159.

¹⁶⁹ См. www.unoceans.org/Documents/UN%20Oceans%20Meeting%20Report%20June%202013%20-%20FINAL.pdf.

¹⁷⁰ A/67/79/Add.1, раздел XVI.C.

мание на подготовке общесистемной инвентаризации мандатов, касающихся океанов.

XIII. Мероприятия по наращиванию потенциала, проводимые Отделом по вопросам океана и морскому праву

148. Сообразно с тем значением, которое Генеральная Ассамблея придает наращиванию потенциала в области морского права и вопросов океана, Отдел по вопросам океана и морскому праву активизировал свою деятельность по наращиванию потенциала, в том числе в рамках оказания консультативных услуг, управления целевыми фондами, организации брифингов и учебных программ, подготовки публикаций, поддержания баз данных, осуществления программ стипендий и распространения информации на своем веб-сайте.

A. Техническое содействие

149. В дополнение к деятельности, означенной в пункте 50 выше, 11 сентября 2013 года Отдел по вопросам океана и морскому праву в сотрудничестве с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций провел учебный семинар по отдельным недавним событиям в области вопросов океана и морского права.

150. Во исполнение своего мандата согласно резолюциям [52/26](#) и [67/78](#) Отдел предоставил консультирование и содействие нескольким государствам. Например, 17–18 октября 2012 года он оказывал содействие правительству Катара в проведении в Дохе учебного практикума по правовым и техническим аспектам осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

B. Целевые фонды

151. Отдел продолжает управлять тремя целевыми фондами добровольных взносов, учрежденными Генеральной Ассамблеей для оказания содействия работе двух органов, учрежденных Конвенцией, а именно Комиссии по границам континентального шельфа и Международного трибунала по морскому праву. Кроме того, Отдел управляет еще тремя целевыми фондами добровольных взносов, которые, в частности, содействуют распространению и более широкому признанию международного права и обеспечивают помощь для финансирования участия представителей из развивающихся стран в совещаниях сообразно с кругом ведения каждого из фондов. Совместно с ФАО Отдел управляет также Фондом помощи по части VII Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам. Чтобы обеспечить более эффективную обработку заявок на финансовую помощь, государствам может быть предложено использовать надлежащие бланки заявлений. В ряде случаев для получения финансовой помощи требуется подписание соглашения о субсидировании между испрашивающим помощь государством и Организацией Объединенных Наций.

152. Остатки средств в фондах и перечни государств, предоставивших щедрые взносы в каждый из фондов, а также государств, воспользовавшихся финансированием по каждому из фондов, приводятся в приложении к настоящему докладу.

С. Стипендии

1. Мемориальная стипендия им. Гамильтона Ширли Амерасингхе по морскому праву

153. На сегодняшний день по линии Мемориальной стипендии им. Гамильтона Ширли Амерасингхе по морскому праву была обеспечена подготовка 25 стажеров из 25 государств-членов. В июле 2013 года подготовку в рамках двадцать пятой стипендии им. Гамильтона Ширли Амерасингхе по морскому праву успешно завершил Мигель Энрике Тесоро Торрес (Куба). С учетом взносов, полученных целевым фондом добровольных взносов за отчетный период, Отдел по вопросам океана и морскому праву будет в состоянии присудить одну стипендию в период 2013–2014 годов¹⁷¹. Вместе с тем для присуждения дальнейших стипендий после 2014 года потребуются дополнительные взносы. Соответственно, настоящим формулируется призыв к государствам-членам и тем, кто в состоянии сделать это, перечислять щедрые взносы в целевой фонд, чтобы Секретариат мог присуждать дальнейшие ежегодные стипендии.

2. Стипендиальная программа Организации Объединенных Наций и японского фонда «Ниппон»

154. По линии Стипендиальной программы Организации Объединенных Наций и японского фонда «Ниппон» на сегодняшний день было подготовлено 90 человек из 58 государств-членов. Сейчас подготовку по программе проходят 10 человек из Вьетнама, Гамбии, Исламской Республики Иран, Кирибати, Коста-Рики, Кот-д'Ивуара, Мексики, Объединенной Республики Танзания, Сент-Винсента и Гренадин и Тринидада и Тобаго. В четвертом квартале 2013 года будет присуждено еще 10 стипендий на новый цикл программы, который начнется в первом квартале 2014 года¹⁷².

155. В рамках компонента поддержания связи с выпускниками программы в декабре 2012 года в Нью-Йорке в связи с празднованием Генеральной Ассамблеи тридцатой годовщины открытия для подписания Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву состоялась встреча региональных представителей выпускников. В октябре 2013 года на Фиджи пройдет региональная встреча выпускников Тихоокеанского региона, которую будет принимать секретариат Форума тихоокеанских островов.

¹⁷¹ С информацией о требованиях, предъявляемых к кандидатам, и порядке подачи заявлений можно ознакомиться по адресу www.un.org/depts/los.

¹⁷² С информацией о требованиях, предъявляемых к кандидатам, и порядке подачи заявлений можно ознакомиться по адресу www.un.org/depts/los/nippon.

XIV. Выводы

156. События, охарактеризованные в настоящем докладе, вновь подтверждают насущную необходимость рассматривать вопросы океана в целом на основе комплексного, междисциплинарного и межсекторального подхода. В преамбуле к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву констатируется тесная взаимосвязь проблем морского пространства и необходимость рассматривать их как единое целое.

157. Более чем 30 лет спустя после своего принятия Конвенция, обеспечивая юридическую базу для всех видов деятельности в морях и океанах и основу для национальных, региональных и всемирных действий и сотрудничества в морском секторе, по-прежнему чрезвычайно важна для поддержания и укрепления мира, безопасности, сотрудничества и дружественных отношений между государствами. Она выступает источником стабильности и правовой определенности, которые имеют большое значение для улучшения социально-экономического положения людей, и обеспечивает важнейшие единые рамки для реализации процессов по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и в период после 2015 года.

158. Рост числа государств, изъявивших согласие на обязательность для них Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, приближает нас к цели универсальности. Эффективное осуществление всеми сторонами и применение компетентными международными организациями правового режима Конвенции крайне важны не только для стабильного правопорядка в Мировом океане, но и для устойчивого развития.

159. Адекватный потенциал, будь то кадровый, технический или финансовый, выступает основополагающим компонентом соблюдения соответствующих документов и извлечения выгод из океанов и их ресурсов. В этой связи Секретариат привержен активизации содействия в деле поощрения более глубокого понимания Конвенции и соответствующих соглашений и в целях облегчения их более широкого признания, единообразного и последовательного применения и эффективного осуществления.

160. Как показано в настоящем докладе, специализированными учреждениями, программами и органами Организации Объединенных Наций и прочими межправительственными организациями принят или рассматривается ряд мер с целью оказать государствам содействие в осуществлении правового режима морей и океанов. Роль Генеральной Ассамблеи в формулировании глобальных ориентиров в контексте пункта ее повестки дня, озаглавленного «Мировой океан и морское право», и в обеспечении согласованных рамок для координации деятельности государств и компетентных международных организаций продолжает сохранять важность во избежание раздробленного подхода, равно как и дублирования и возможных противоречий в том, как рассматриваются вопросы океана, особенно применительно к морскому биоразнообразию за пределами районов национальной юрисдикции.

161. С учетом итогов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в обстановке, характеризующейся заметным ростом касающихся океанов инициатив и мероприятий, осуществляемых государствами, международными организациями и гражданским обществом, важную роль Генеральной Ассамблеи вместе с учрежденными ею органами, как то Консульта-

тивный процесс, невозможно переоценить. Эти форумы позволяют обеспечить комплексное, междисциплинарное и межсекторальное рассмотрение вопросов океана, а также гарантировать соответствие правовым рамкам, заложенным в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Такие уникальные форумы благоприятствуют также сотрудничеству и координации между компетентными международными организациями, сводя тем самым к минимуму возможность дублирования и оптимизируя ресурсы.

162. На самом деле Генеральный секретарь хотел бы вновь подчеркнуть необходимость совершенствования сотрудничества и координации на всех уровнях сообразно с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи. Такие сотрудничество и координация выступают также неотъемлемым компонентом комплексного хозяйствования, сохранения и неистощительного освоения Мирового океана. Генеральный секретарь констатирует также необходимость того, чтобы система Организации Объединенных Наций и соответствующие межправительственные организации вносили более активный и более скоординированный вклад в эти усилия, в том числе через посредство сети «ООН-океаны». В этой связи он будет и впредь делать все возможное для поддержки государств-членов в их усилиях с целью обеспечить здоровье океанов на благо процветания.

Приложение

Положение дел с целевыми фондами добровольных взносов, которыми управляет Отдел по вопросам океана и морскому праву (1 июля 2012 года — 31 июля 2013 года)

<i>Целевые фонды добровольных взносов</i>	<i>Страны, воспользовавшиеся фондом в отчетный период</i>	<i>Страны, внесшие взносы в целевой фонд в истекший период</i>	<i>Сметный остаток средств по состоянию на июль 2013 года (в долл. США)</i>
Целевой фонд добровольных взносов для облегчения подготовки представлений в Комиссию по границам континентального шельфа развивающимися государствами, в частности наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами, и для обеспечения соблюдения статьи 76 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву	—	Ирландия	1 296 421
Целевой фонд добровольных взносов для целей компенсации расходов в связи с участием членов Комиссии по границам континентального шельфа из развивающихся стран в заседаниях Комиссии	Гана, Камерун, Кения, Мексика, Мозамбик, Нигерия, Пакистан, Тринидад и Тобаго	Китай, Коста-Рика, Ирландия, Мексика, Республика Корея, Япония	1 057 936
Целевой фонд добровольных взносов на цели оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, содействия в участии в заседаниях Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права	Бразилия, Буркина-Фасо, Гондурас, Джибути, Мадагаскар, Палау, Того, Тринидад и Тобаго	Новая Зеландия	55 706
Целевой фонд добровольных взносов для Международного трибунала по морскому праву	—	Финляндия	190 409
Целевой фонд добровольных взносов для регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты	Группа экспертов: Барбадос, Бразилия, Кения, Республика Корея, Уганда, Чили	Ирландия, Новая Зеландия, Норвегия, Республика Корея	82 331
Целевой фонд добровольных взносов для Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права — Мемориальная стипендия им. Гамильтона Ширли Амерасингхе	Куба	Ирландия, Монако, Тринидад и Тобаго, Финляндия, Шри-Ланка	92 621

<i>Целевые фонды добровольных взносов</i>	<i>Страны, воспользовавшиеся фондом в отчетный период</i>	<i>Страны, внесшие взносы в целевой фонд в истекший период</i>	<i>Сметный остаток средств по состоянию на июль 2013 года (в долл. США)</i>
Фонд помощи по части VII Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам — совместно с ФАО ^a	Кирибати, Мальдивские Острова, Микронезия, Намибия, Науру, Острова Кука, Палау, Самоа, Сенегал, Тонга, Тувалу, Уругвай, Шри-Ланка, Южная Африка	—	273 410

^a FAO, Financial Report as at 31 December 2012 on the Status of the Assistance Fund Under Part VII of the United Nations Fish Stocks Agreement (May 2013).