



大会

Distr.: General
13 December 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议

议程项目 134

2014-2015 两年期拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

第三专题组：联合国索马里援助团

行政和预算问题咨询委员会关于 2014-2015 两年期拟议方案预算的第十八次报告

一. 导言和背景

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国索马里援助团(联索援助团)2014年1月1日至12月31日期间拟议所需资源的报告(A/68/327/Add.7)。在审议该报告期间，行预咨委会会晤了秘书长的代表，后者提供了补充资料和说明，并最后提供了于2013年12月9日收到的书面答复。

2. 安全理事会2013年6月3日第2102(2013)号决议设立联索援助团，以便与联合国其他机构和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)密切合作，支持索马里联邦政府实现2016年举行选举的目标。如秘书长报告第4段所述，特派团的任务将是：(a) 提供联合国的“斡旋”职能，支持索马里联邦政府的和平与和解进程；(b) 支持索马里联邦政府并酌情支持非索特派团，就建设和平和国家建设提供战略政策咨询；(c) 协助索马里联邦政府协调国际捐助方提供的支助；(d) 帮助联邦政府建立能力，以便：(一) 促进尊重人权和增强妇女权能；(二) 促进保护儿童和执行索马里政府关于儿童与武装冲突的相关行动计划；(三) 防止与冲突有关的性暴力和性别暴力；(四) 加强索马里的司法机构和帮助确保问责制，尤其帮助



追究危害妇女和儿童罪行的责任；(e) 监测、帮助调查和向安理会报告索马里人权状况。

3. 秘书长在他的报告第 5 段指出，已在摩加迪沙国际机场设立了联索援助团临时总部，已经或正在哈尔格萨、加洛威、拜多阿、基斯马尤和贝莱德文设立外地办事处。他还指出，联索援助团在内罗毕设有一个小型联络处。

二. 所需资源

4. 秘书长为在 2014 年执行联索援助团任务所请批的资源估计数为 50 394 800 美元(减除工作人员薪金税的净额)。其中包括用于支付在摩加迪沙的六名联合国警察的差旅费和津贴(126 500 美元)、包括 221 名文职人员的全员编制的薪金和一般工作人员费用(19 103 200 美元)的所需资源和业务费用所需资源(31 165 100 美元)(同上，第 45 段)。秘书长表示，所需资源是基于对该期间内可实现成果的一个重要评估(同上，第 19 段)。

人员编制

5. 秘书长提议 221 人的文职人员编制，包括 129 个国际职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、6 个 D-1、28 个 P-5、25 个 P-4、21 个 P-3、1 个 P-2 和 44 个外勤)、80 个本国职位(51 个本国专业干事和 29 个当地雇员)和 12 个联合国志愿人员职位。人员配置提议还包括总部办公室的三个职位，以提供支助服务(政治事务部非洲一司 1 个 P-5、维持和平行动部法治和安全机构厅 1 个 P-4、管理事务部方案规划和预算司 1 个 P-4)。

6. 行预咨委会询问后获悉，秘书长副特别代表一职已叙为助理秘书长级，因为任职者必须具备必要的经验，就有关联索援助团任务执行工作的所有事项为秘书长特别代表提供政治和业务咨询，并在需要时临时承担特别代表的职责和责任。行预咨委会还获悉，该职位的级别将使任职者能够在联索援助团与非洲联盟和非索特派团的领导层和国际社会的接触中，以及在联合国全系统、区域和国际会议、讨论会和大会上，有权威地代表联索援助团。

7. 同样，行预咨委会获悉，考虑到秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员协调联合国国家工作队人道主义和发展援助的责任，该职位已叙为助理秘书长级。任职者将负责发展议程，并充当人道主义问题的主要牵头者，所有这些都需要一个适当的级别。此外，行预咨委会获悉，较高的级别将使任职者能够在联索援助团与国际社会及非洲联盟和非索特派团领导层的接触中，以及在联合国全系统、区域和国际会议、讨论会和大会上，有权威地代表联索援助团。

8. 秘书长提议为秘书长特别代表办公室设立 11 个职位(1 个副秘书长、2 个 P-5、1 个 P-4、3 个外勤、1 个本国专业干事和 3 个当地雇员)。行预咨委会注意到，

除了 1 个办公室助理(当地雇员)，有 3 个行政助理(外勤)将为特别代表前沿办公室提供行政支助，并提供一些礼宾服务。行预咨委会认为，两个外勤和一个当地雇员职位足以涵盖秘书长特别代表办公室的行政支助职能。因此，行预咨委会建议不核准设立其中一个行政助理(外勤)职位。至于战略传播和公共事务小组，行预咨委会注意到，拟由 2 个新闻干事职位(P-3)的任职者履行媒体和数字宣传职能。行预咨委会认为，新闻宣传职能可由一个职位充分涵盖。因此，行预咨委会建议不核准设立其中一个新闻干事职位。

9. 秘书长在他的报告第 19 段中指出，为了平衡履行其任务规定的要求和实地安全状况带来的限制，联索援助团采取了分阶段办法来部署其人员和基础设施能力。行预咨委会询问后获得了关于所有人员类别预计每月部署时间表的资料(见附件)。行预咨委会还获悉，除分阶段部署之外，已对 2014 年所需人员编制适用 15%的空缺率。此外，拟议部署时间表反映了自 2014 年 7 月 1 日起将 34 个文职人员职位转到联合国非索特派团支助办事处的情况(12 个国际职位(1 个 P-4, 2 个 P-3 和 9 个外勤)；9 个本国职位(5 个本国专业干事和 4 个当地雇员)和 13 个联合国志愿人员职位)。行预咨委会赞扬考虑到任务区安全形势的分阶段部署战略，并期望该战略将得到遵守。行预咨委会鼓励秘书长采取一切必要的安全预防措施，以尽量减少工作人员在开展联索援助团已获授权活动时的风险。

10. 行预咨委会索要后获得了关于拟议人员职位按地点的分布情况。据有关资料，151 个职位将设在摩加迪沙，其他职位将设在各外地办事处，情况如下：哈尔格萨(8 个)；加洛威(13 个)；拜多阿(17 个)；基斯马尤(10 个)；贝莱德文(6 个)。此外，13 个职位将设在内罗毕联络处，3 个职位将设在纽约，以提供支助服务。在审议秘书长的提议期间，行预咨委会获悉，每个外地办事处将由一个 P-5 职等高级政治事务干事/办事处主管领导，并包括来自联索援助团实务科室的人员以及支助人员。行预咨委会还获悉，外地办事处的实务工作人员将实行双线报告，他们既向各自办事处的主管报告，又向其在摩加迪沙特派团总部的实务小组负责人报告。行预咨委会期望，将尽一切努力在每个外地办事处内部以及联索援助团不同地点之间建立并保持一致性，以便成功执行其具有挑战性的任务。

11. 考虑到其在上文第 8 段的评论和建议，行预咨委会建议核准秘书长关于联索援助团人员配置的提议。

业务费用

12. 秘书长提议的 31 165 100 美元所需业务资源包括：政府提供的人员(133 200 美元)、咨询人(481 500 美元)、公务差旅(1 359 400 美元)、设施和基础设施(9 090 000 美元)、陆运(2 340 800 美元)、空运(5 446 200 美元)、通信(5 283 700 美元)、信息技术(1 765 100 美元)、医务(1 488 700 美元)及其他用品、服务和设备(3 776 500

美元)。据提供给行预咨委会的补充资料，在 2014 年，联索援助团将重点发展履行其规定任务所需的全面业务能力，包括建立基础设施及通信和信息技术服务。

咨询人

13. 行预咨委会注意到，用于咨询人的 481 500 美元经费中包括 103 000 美元的所需资源，用以支付 12 名咨询人的费用，以便为联索援助团工作人员提供领导能力、团队建设、业绩管理、管理技能、调解技能、精神压力调控和项目管理等领域的培训。在这方面，行预咨委会重申，工作人员参与培训应基于完善的工作人员规划办法以及特派团的组织需要和目标。应优先考虑征聘受过培训、有所需技能可完成受聘职位所要求职能的人员，从而限制就工作人员现有职能进行培训的需要(A/66/718, 第 77 段)。因此，行预咨委会建议削减上文所述 12 名咨询人的所需资源 103 000 美元。

设施和基础设施

14. 设施和基础设施项下的 9 090 000 美元经费除其他外将包括下列项目所需资源：预制设施；发电机、房地租用、安保服务；以及建筑事务。在审议秘书长的提议期间，行预咨委会获悉，虽然在摩加迪沙国际机场以外建造特派团常设总部是必要的，但鉴于当前的挑战，它的设立现实地讲将需要三年左右的时间。在这方面，行预咨委会获悉，2014 年的所需资源只包括特派团总部的启动资金和租用并翻新现有办公设施以使之符合最低运作安保标准的资源。行预咨委会还获悉，在安全形势好转之前，工作人员宿舍仍将设在摩加迪沙国际机场中的非索特派团保护区内。此外，行预咨委会获悉，截至 2013 年 11 月 21 日，该类别下的 2013 年拟议资源仅使用了 1 291 000 美元，即 42.7%。

15. 行预咨委会确认联索援助团有必要在非索特派团大院外设立办公场所，以便提高其可见度并确保更多接触其伙伴，同时又符合最低运作安保标准。但是从本期低支出模式来看，行预咨委会质疑联索援助团是否将能充分利用所要求的经费(另见下文第 17 段)。

空运

16. 空运项下拟编列 5 446 200 美元经费，以支付租赁和运作两架固定翼飞机及其相关费用以及租赁和运作一架直升机的所需资源。飞机将在与非索特派团支助办分摊费用的基础上提供。行预咨委会询问后获悉，截至 2013 年 11 月 21 日，2013 年该类别下的拟议资源 1 022 600 美元仅使用了 206 600 美元，即 20%。行预咨委会还获悉，该年剩余期间的预计支出将达到 1 796 500 美元。

2013 年实际支出

17. 在审议秘书长的联索援助团拟议预算期间，行预咨委会索要后获得了关于截至 2013 年 11 月 21 日的 2013 年实际支出和 2013 年 11 月 22 日至 2013 年 12 月

31 日期间预计支出的资料。实际支出数额为 7 115 300 美元，即 2013 年拟议资源的 42.1%。实际支出显示出业务费用资源的使用率较低，特别是在设施和基础设施、陆运、空运、通信和其他用品、服务和设备项下，虽然也解释说，大部分资源将在 2013 年 12 月 31 日之前得到使用。基于截至 2013 年 11 月 21 日的低支出情况，行预咨委会建议，设施和基础设施、陆运、空运、通信和其他用品、服务和设备项下所要求的资源数额整体减少 5%，这些资源类别项下所需的任何额外支出在有关执行情况报告中报告。

联合国警卫

18. 行预咨委会询问后获悉，因为安全局势，秘书长建议在安保方面进行额外调整，使工作人员能够安全地开展工作，包括立即部署联合国固定警卫部队，作为联索援助团的一部分，由会员国特遣队组成，以加强摩加迪沙国际机场内联索援助团的安全。行预咨委会回顾，安全理事会第 2124(2013) 号决议注意到秘书长打算部署适当的联合国固定警卫部队，并要求提供部署方面的进一步详情。因此，行预咨委会获悉，联索援助团、非索特派团支助办和非洲联盟正在审查警卫部队行动构想的主要内容，并会尽快再向安理会报告。行预咨委会还获悉，在安理会审查警卫部队的部署和规划细节未有结果之前，其所需资源没有被列入 2014 年拟议预算。然而，行预咨委会获悉，除 40 个安保相关人员配置职位之外，2014 年拟议预算在安保事务项下编列 772 500 美元，并编列 309 800 美元用于购置安保和安全设备。

19. 行预咨委会强调，应采取一切可能的措施，以减轻工作人员的安全风险。行预咨委会注意到设立联合国固定警卫部队一事，并在其关于特别政治任务的报告中就联合国警卫作出进一步评论(见 A/68/7/Add. 10，第 31 段)。

20. 行预咨委会建议核准业务费用项下的拟议资源，但以符合其在上文第 13 和 17 段中的建议并对业务费用作出调整以反映行预咨委会关于削减人员配置资源的建议为前提。

其他事项

业绩计量

21. 行预咨委会从联索援助团成果预算编制框架(同上，第 43 段)注意到，联索援助团一些绩效指标的业绩计量是基于议会和联邦政府等联索援助团无法控制的实体开展的行动。在这方面，行预咨委会重申其观点，即可以更好地拟订预期成绩，以便更好地反映从实际情况看特派团可以取得的成绩以及可以追究特派团责任的活动(A/66/718，第 10 段)。

与联合国非索特派团支助办事处的合作

22. 秘书长在他的报告第 12 段指出，联索援助团是一个综合结构的特派团，其行政和后勤能力来自非索特派团支助办，其所有的人力资源、财务、后勤、运输和采购能力通过非索特派团支助办取得，非索特派团支助办和联索援助团在摩加迪沙总部和内罗毕联络处同地办公。行预咨委会询问后获悉，联索援助团是为支持索马里联邦政府开展其和平与和解进程而设立的一个特别政治任务，不同于非索特派团支助办，后者的任务是向联

索援助团和非索特派团提供支持职能。因此，行预咨委会获悉，非索特派团支助办仍是一个独立实体，但属于联合国在索马里的整体框架的一部分。在这方面，行预咨委会获悉，非索特派团支助办主任实行双线报告，既就有关支持新特派团的问题向秘书长特别代表报告，又就有关向非索特派团提供支持的问题向外勤支助部报告。

23. 为说明这两个特派团的不同任务，行预咨委会获悉，在联索援助团下提供的地雷行动服务是一项合同安排，用于按照安全理事会第 2102(2013) 号决议的授权向索马里联邦政府提供关于地雷行动的战略政策咨询，而通过非索特派团支助办提供的地雷行动服务是安全理事会第 2036(2012) 号决议授权向非索特派团提供的一整套后勤支援的一部分。此外，行预咨委会获悉，两个特派团的预算、采购计划和相关支出均在联合国现有的信息管理系统内分开管理。

24. 行预咨委会期望，对这两个特派团相关费用的透明和准确报告将得到确保。在这方面，行预咨委会要求今后提交的预算进一步明晰说明其各自关于服务、购置及相关安排的业务预算如何得到单独保持。

三. 建议

25. 考虑到其载于上文第 11 和 20 段的评论和建议，行预咨委会建议大会：(a) 核准联索援助团 2014 年的预算 48 692 300 美元(减除工作人员薪金税的净额)；(b) 核准利用 2014-2015 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)项下请拨经费支付相应数额。

附件

2014 年预计每月人员部署时间表

类别	工作人员 拟议数	每月部署人数											
		1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月
一. 军事和警务人员													
警务顾问/人员	6	4	4	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
二. 文职人员													
专业及以上													
副秘书长	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
助理秘书长	2	1	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
D-2	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
D-1	6	2	2	3	3	4	4	5	5	6	6	6	6
P-5	28	15	16	16	17	18	19	20	23	25	26	27	28
P-4	25	16	18	19	20	21	21	22	23	23	23	24	25
P-3	21	7	8	11	13	16	17	17	17	18	18	19	20
P-2/1	1	0	0	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1
小计	85	42	47	53	58	64	66	69	73	77	78	81	84
一般事务及其他													
一般事务													
外勤人员	44	13	21	24	27	28	31	22	24	27	30	33	35
安保人员													
小计	44	13	21	24	27	28	31	22	24	27	30	33	35
国际工作人员共计	129	55	68	77	85	92	97	91	97	104	108	114	119
本国工作人员													
本国专业干事	61	15	21	24	29	33	37	35	35	40	40	46	46
当地雇员	29	11	17	22	24	25	25	21	23	23	25	25	25
本国工作人员共计	80	26	38	46	53	58	62	56	58	63	65	71	71
其他人员													
临时人员	3	0	1	3	3	3	3	0	0	0	0	0	0
联合国志愿人员	12	0	9	10	11	11	12	0	0	0	0	0	0
政府提供的人员	10	5	5	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
其他人员共计	25	5	15	23	24	24	25	10	10	10	10	10	10