



第六十八届会议

议程项目 159(a)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的订正预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2013/14 年度批款	48 019 000 美元
秘书长提出的 2013/14 年度订正预算	60 775 600 美元
行预咨委会关于 2013/14 年度的建议	60 654 500 美元

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)在下文第 9 段中的建议将使联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的订正预算(见 [A/68/505](#))减少 121 100 美元。行预咨委会酌情在下文各段提出了意见和建议。

2. 预咨委会在审议该报告期间会见了秘书长的代表，他们提供了补充资料和说明，最后在 2013 年 11 月 20 日提交了书面答复。行预咨委会在审议观察员部队订正预算过程中审查的文件以及使用的背景文件列于本报告末尾。



二. 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间所需追加资源

3. 行预咨委会回顾，大会在其第 67/278 号决议中批款 48 019 000 美元，充作观察员部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的维持费用。行预咨委会获悉，截至 2013 年 9 月 30 日，观察员部队的支出总额为 21 580 700 美元，占 2013/14 年度期间批款的 44.9%。

4. 行预咨委会注意到，安全理事会在其第 2108(2013) 号决议中将观察员部队的任期延长至 2013 年 12 月 31 日。安理会谴责在隔离区发生的激烈交战，强调需要加强观察员部队人员和戈兰观察员小组人员的安全保障，并核可秘书长的建议，即考虑进一步调整观察员部队的状态和行动，并采取其他缓解风险措施，按脱离接触协定义定书规定的参数，加强观察员部队的自卫能力。

5. 在这方面，观察员部队制订了题为“在叙利亚继续驻扎”的任务支助计划，其目的是为增援部队加强支助服务(见 A/68/505，第 9 段)。在这方面，行预咨委会注意到，观察员部队已经将无法继续在法乌阿尔营地履行的支助相关职能转到齐瓦尼营地，并已经将必须在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的行政职能从法乌阿尔营地转到大马士革，以减轻观察员部队人员面临的安全风险，并继续为设在大马士革的联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特别代表办公室提供支助(同上，第 10 段)。

6. 秘书长提议，观察员部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间订正所需维持经费为毛额 60 775 600 美元(净额 59 365 400 美元)，比 2013/14 年度最初核定批款增加毛额 12 756 600 美元(净额 12 623 000 美元)，即增加 26.6%。订正预算为多部署 203 名军事特遣队人员和 10 名临时国际工作人员提供经费。拟议所需追加经费为军事人员项下 7 531 900 美元、文职人员项下 1 747 100 美元以及业务费用项下 3 477 600 美元。行预咨委会经询问后获悉，拟议追加资源包括总额为 3 173 700 美元的非经常经费。

1. 军事人员

类别	2013/14 年度核定人数 ^a	2013/14 年度拟议人数 ^a
军事特遣队人员	1 047	1 250

^a 指核定/拟议人数最高限额。

7. 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间军事人员所需追加经费估计数为 7 531 900 美元，比核定批款增加 32.2%。订正预算用于增加部署安全理事会第 2108(2013) 号决议批准的 203 名军事特遣队人员及其装备，并支付 2013/14 年度初次预算未编列的替换一个特遣队的相关差旅费。行预咨委会获悉，截至 2013

年 9 月 30 日，共有 1 222 名军事人员部署到观察员部队，军事人员支出达 13 631 500 美元，即批款总额的 58.3%。行预咨委会不反对为军事人员提议的资源。

2. 文职人员

类别	2013/14 年度核定人数 ^a	2013/14 年度拟议人数 ^a
员额		
国际工作人员	46	46
本国工作人员	110	110
一般临时人员		
国际工作人员	2	12

^a 指核定/拟议人数最高限额。

8. 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间文职人员所需追加经费估计数为 1 747 100 美元，比核定批款增加 12.9%。一般临时人员项下所需经费增加的原因是，拟设 10 个国际临时职位，为观察员部队部署更多军事人员提供更多支助，并且出于当前安保局势，在齐瓦尼营地阿尔法线一侧设置一个行政办公室(同上，第 35 段)。行预咨委会获悉，截至 2013 年 9 月 30 日，文职人员支出达 3 235 700 美元，即批款的 23.9%。

9. 关于一般临时人员项下所需追加资源，行预咨委会在审查实际空缺率与预算空缺率时注意到，本国员额空缺率高于预算，本国员额项下的支出结余可部分抵消上述增加额。行预咨委会经询问获悉，截至 2013 年 10 月 18 日，本国员额实际空缺率为 9%，而预算空缺率为 6%，2013/14 年度期间头三个月的本国员额支出为 742 300 美元，即仅为批款额的 16.8%。因此，行预咨委会建议，请秘书长依据 2013/14 年度期间 9%的空缺率调整本国工作人员的预算资源。

10. 行预咨委会经询问获悉，5 个本国一般事务员额已空缺超过 12 个月，其中 2 个员额(采购助理和燃料助理)已经空缺 28 个月。行预咨委会还获悉，这两个长期空缺员额的候选人已经选定，征聘过程将于 2013 年底完成，延迟是因为无法确定能够在大马士革前往法乌阿尔营地的合适候选人。行预咨委会对观察员部队在填补空缺员额方面的拖延感到遗憾，并重申其立场，即应当持续审查是否还继续需要长期空缺的员额(见 A/66/718，第 54 段)。行预咨委会期望，观察员部队将在 2014/15 年度拟议预算中提供资料，说明所有已空缺两年或更久的员额，并提供资料，说明征聘出现延误的原因以及拟保留这些员额的具体理由。

11. 行预咨委会经询问获悉，截至 2013 年 10 月 22 日，共有 11 个国际员额和本国员额的职能由共 8 个不同的维持和平特派团和政治特派团临时指派的工作人员履行，通常限于 3 个月的期限。行预咨委会认识到有必要在特派团之间调动工作人员，以应对不断变化的业务需求，而且临时指派任务具有灵活性，但强调指出，

秘书长必须针对空缺员额和职位迅速征聘，这将提高透明度，避免维持和平特派团为其他特派团活动提供资金，并尽量减少从其他特派团或总部临时部署人员的高昂费用。

关于员额和职位的建议

12. 在行政领导和管理项下，秘书长提议减少 2 个国际员额，这是 2 个现有安保干事员额 (P-3) 和 1 个安全情报分析员临时职位 (P-3) 调到特派团支助部分以及部队指挥官办公室拟新设 1 个联络和协调干事临时职位 (P-4) 增减相抵的结果。联络和协调干事将负责监督和指导脱离接触协定各方之间日常联络的维持，并确保特派团团长随时了解一切动态和就所有联络事宜向他提供战略和行动建议 (同上，第 16 段)。

13. 订正预算提议在特派团支助部分安保科新设 4 个国际临时职位。拟议由 1 名首席安保干事临时职位 (P-4) 领导和管理一个由 6 名国际工作人员 (3 个 P-3 和 3 个外勤事务) 组成的小组，就预防和减少当前安全形势下可能发生的日常安全风险向部队指挥官提供支助和咨询 (同上，第 21 段)。拟设 1 个区域安全助理临时外勤事务职位，以保证观察员部队所有人员随有组织车队在大马士革、观察员部队行动区和贝鲁特机场和海港之间安全往来。此外，拟设 1 个安保助理临时外勤事务职位，以监测和追踪所有工作人员和本国工作人员家属在整个任务区内的往来动向，并为所有工作人员提供关于观察员部队行动区的最新安保情况。拟设 1 个负责调查和培训的安保干事临时外勤事务职位，以交付联合国安保管理系统培训，并履行其他与实施安保管理系统和观察员部队专项安保程序有关的责任。

14. 在特派团支助司，鉴于大多数国际工作人员已经从大马士革撤退到法乌阿尔营地和齐瓦尼营地，特派团支助主任办公室拟设 1 个行政干事临时职位 (P-3)，任职者将负责监督在大马士革的本国工作人员执行与采购、一般事务、运输、银行业务和财务有关的支助活动。鉴于安全局势，观察员部队还提议设立 2 个临时外勤事务职位 (财务助理和人力资源助理)，以在阿尔法一侧设立一个财务科和一个人事科。因为所有货物都被送到贝鲁特，而且观察员部队必须接收这些货物或安排将其运送到行动区，所以观察员部队提议设立一个调度和运输干事临时职位 (外勤事务)。此外，由于装甲车将停留在阿尔法一侧的观察员部队设施里，观察员部队提议在齐瓦尼营地运输科设置一个运输助理临时职位 (外勤事务)。

15. 行预咨委会获悉，秘书长已应观察员部队的请求，作为特例但在不影响大会关于观察员部队 2013/14 年度期间订正预算的条件下，批准设立 10 个拟议临时职位中的 7 个职位，自 2013 年 11 月 6 日起生效。由此产生的一般临时人员职位包括联络和协调干事 (P-4)、首席安保干事 (P-4)、安保干事 (外勤事务)、区域安全助理 (外勤事务)、安全助理 (外勤事务)、调度和发运干事 (外勤事务) 和运输助理 (外勤事务)。

16. 行预咨委会在充分考虑到上文第 9 段建议的前提下，不反对秘书长为观察员部队追加资源和变动人员配置的提议，但有一项谅解，即如果任何拟议临时职位需要超过 2014 年 6 月 30 日，则 2014/15 年度期间拟议预算将充分说明理由。

3. 业务费用

(千美元)

	2013/14 年度核定数	2013/14 年度拟议数	差异
业务费用	11 079.2	14 556.8	3 477.6

17. 秘书长提议 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间业务费用项下的订正经费为 14 556 800 美元，比核定批款增加 3 447 600 美元，即 31.4%。增加的所需经费包括用于以下方面的追加资源：(a) 公务差旅(176 100 美元，即 44.4%)，用于部署临时指派工作人员培训特派团人员使用一个供餐规划软件系统，使用联合国所属装备，并协助完成工程项目(同上，第 36 段)；(b) 设施和基础设施(1 592 000 美元，即 25.2%)；(c) 陆运(608 600 美元，即 36%)，主要是因为维修和保养部署到观察员部队的更多装甲运兵车以及提供备件(同上，第 38 段)；(d) 特种装备(66 100 美元，即 1 224%)；(e) 其他用品、服务和设备(1 068 700 美元，即 177.4%)，主要原因是计划培训活动增加(见下文第 19 段)。上述所需经费的增加被所需医疗经费减少(33 900 美元，即 8.2%)部分抵销，原因是，由于一个医疗特遣队回国，偿还部队派遣国政府的自我维持费用较少。行预咨委会获悉，截至 9 月 30 日，业务费用支出为 4 713 500 美元，即 2013/14 年度期间核定批款的 42.5%。

18. 设施和基础设施项下追加所需资源 1 592 000 美元，即批款的 25.2%，用于 (a) 在法乌阿尔营地翻修建筑物；(b) 在齐瓦尼营地翻新口粮仓库和冷冻室；(c) 为齐瓦尼营地国际厨房建造一个冷冻室；(d) 在齐瓦尼营地建造一个运输车间；(e) 在法乌阿尔营地建造 2 个弹药储存设施。行预咨委会经询问获悉，齐瓦尼营地厨房设施的翻修和建筑工程已经完成，其余项目在执行中。行预咨委会期望，观察员部队将密切监测建筑和翻修项目的进展情况，总部将进行必要的监督。

19. 行预咨委会注意到，观察员部队提议，为所有军事和文职人员开展 4 375 小时的培训活动，培训内容包括：涉及简易爆炸装置的车队程序和行动；核生化防护用具的知识和使用；掩蔽所程序和营地保护；上岗训练；防火演习；以及关于绑架/人质事件的防范意识。行预咨委会经询问获悉，用于其他用品、服务和设备的资源大量增加，包括 542 200 美元用于为新部署的军事特遣队人员进行寒冷天气条件下操作山区地形设备的培训。

20. 行预咨委会不反对秘书长为观察员部队业务费用提议的追加资源。

4. 其他事项

21. 行预咨委会回顾，行预咨委会在审议 2014-2015 两年期拟议方案预算第 5 款过程中注意到，联合国停战监督组织(停战监督组织)将继续提供受观察员部队和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)业务控制的训练有素的军事观察员(见 [A/68/6\(Sect. 5\)](#), 第 5.91 段)，在停战监督组织两年期拟议经费总额 69 667 500 美元中，共有 13 036 400 美元与在观察员部队直接业务控制下的资源有关，不包括行政支助(同上，第 5.97 段)。行预咨委会注意到，鉴于观察员部队行动区不断变化的安全形势，观察员部队临时撤离了 21 个据点中的 2 个和 10 个前哨中的 2 个，停战监督组织所属戈兰观察员小组的军事观察员也临时撤离了隔离区沿线 11 个观察哨中的 3 个。计划待安全形势允许及观察员部队补充兵员完成后由戈兰观察员小组重新进驻这些设施(见 [A/68/505](#), 第 5 段)。行预咨委会获悉，观察员部队相信它将能够返回其据点和哨所。如果停战监督组织证明无法控制隔离区内的观察哨所，行预咨委会期望两个维持和平行动随后的预算将反映出特派团人员实际部署情况。

三. 结论和建议

22. 订正预算([A/68/505](#))第 42 段叙述了有待大会就观察员部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。行预咨委会考虑到本报告所载各项建议，建议大会，除了已经根据大会第 [67/278](#) 号决议的规定为 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日的 12 个月期间维持费批款和分摊 48 019 000 美元外，再为观察员部队同期维持费批款和分摊 12 635 500 美元。

文件

- 联合国脱离接触观察员部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的预算([A/67/705](#))
- 行政和预算问题咨询委员会的报告：联合国脱离接触观察员部队 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的拟议预算([A/67/780/Add. 1](#))
- 大会第 [67/278](#) 号决议
- 安全理事会第 [2108\(2013\)](#) 号决议