



大会

Distr.: General
2 May 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议

2014-2015 两年期拟议方案预算*

第二编
政治事务

第 5 款
维持和平行动

(2014-2015 年期间两年期方案计划方案 4)**

目录

	页次
概览	3
总方向	3
资源概览	5
其他信息	12
A. 维持和平行动	13
1. 维持和平行动部	13
(a) 行政领导和管理	13
(b) 工作方案	16
次级方案 1. 行动	16

* 核定方案预算概要将作为 A/68/6/Add. 1 号文件分发。

** A/67/6/Rev. 1。



次级方案 2. 军事.....	19
次级方案 3. 法治和安全机构.....	21
次级方案 4. 政策、评价和培训.....	24
(c) 方案支助.....	26
2. 外勤支助部.....	27
(a) 行政领导和管理.....	27
(b) 工作方案.....	30
次级方案 5. 外勤行政支助.....	30
次级方案 6. 综合支助事务.....	33
B. 维和特派团.....	35
1. 联合国停战监督组织.....	35
2. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组.....	38
附件***	
一. 2014-2015 两年期组织结构和员额分布情况.....	41
二. 2012-2013 两年期执行但 2014-2015 两年期不执行的产出.....	44

*** 本报告不包含关于为实施监督机构有关建议而采取的后续行动这一附件，因为没有尚未执行的这类建议。

概览

表 5.1 财务资源

(美元)

2012-2013 年核定资源 ^a	112 403 600
技术性调整(延迟影响和取消非经常所需资源)	(1 358 900)
根据大会第 67/248 号决议作出的变动	(3 175 000)
秘书长关于 2014-2015 年预算大纲的报告提出的变动	(53 600)
资源变动总额	(4 587 500)
秘书长 2014-2015 两年期拟议数 ^a	107 816 100

^a 按 2012-2013 年订正费率计算。

^b A/67/529 和 Corr. 1。

表 5.2 员额资源

	数额	职等
经常预算		
2012-2013 两年期核定数	400	2 个 USG、5 个 ASG、6 个 D-2、7 个 D-1、8 个 P-5、6 个 P-4、7 个 P-3、9 个 P-2/1、20 个 GS(OL)、210 个 LL、119 个 FS、1 个 NPO
新设	1	停战监督组织 1 个 P-5
改叙	2	停战监督组织 1 个 FS 改叙为 LL 和 1 个 FS 改叙为 NPO
裁撤	(21)	次级方案 1 下 1 个 P-3 次级方案 5 下 1 个 GS(OL) 停战监督组织 9 个 FS 和 8 个 LL 印巴观察组 1 个 FS 和 1 个 LL
2014-2015 两年期拟议数	380	2 个 USG、5 个 ASG、6 个 D-2、7 个 D-1、9 个 P-5、6 个 P-4、6 个 P-3、9 个 P-2/1、19 个 GS(OL)、202 个 LL、107 个 FS、2 个 NPO

总方向

- 5.1 本方案的总体目标是根据《联合国宪章》的原则和宗旨以及这些原则和宗旨所授予的权力，通过部署维持和平行动支持维持和平与安全。安全理事会和大会的有关决议规定了本方案的任务。

注：图表中使用了下列缩写：ASG：助理秘书长；GS(OL)：一般事务人员(其他职等)；FS：外勤人员；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；RB：经常预算；SA：维持和平行动支助账户；USG：副秘书长；XB：预算外资源。

- 5.2 本方案涵盖维持和平行动部和外勤支助部。维持和平行动部密切协调四个相互依存、相辅相成的次级方案(行动；军事；法治与安全机构；政策、评价和培训)并整合贯穿多个领域的责任，以支持其领导的维持和平行动和政治任务特派团。外勤支助部协调向外地维持和平特派团和政治特派团提供行政和后勤支助服务的两项次级方案(外勤行政支助和综合支助服务)。本方案还包括两个维持和平特派团：联合国停战监督组织(停战监督组织)和联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)。
- 5.3 维持和平行动部领导和管理所负责的各项行动并向它们提供政治和政策指导和战略领导。它们包括所有传统的维持和平行动以及具有军事和(或)警察部门的多维的维持和平行动，其中可能包括建立和平建设和和平的要素以及经有关政府间机构批准的某些特别政治任务。
- 5.4 外勤支助部向联合国维持和平行动、政治特派团和经授权的其他外地存在提供人力资源、财务和预算、行为和纪律、后勤、信息和通信技术领域的行政和后勤支助服务。
- 5.5 维持和平行动部和外勤支助部将根据统一愿景、方向和一套指导原则，通过部门联合决策机构和共享资源，以统筹和一致的方式协作执行方案。两个部将发展综合规划，其中既反映共同愿景和商定的共同目标和结果，又明确每个实体的各自作用和职责，从而确保在综合维持和平特派团与联合国机构、基金和方案一起部署的国家内采用联合国统筹方式。两个部将在现有职权范围内，继续加强与国际金融机构和区域组织等外部伙伴的协调，以提高联合国维护国际和平与安全的能力。鉴于在刚摆脱冲突的国家中，安全、民族和解与发展方面的挑战相互关联，需要在这些领域同时取得可持续的进展。此外还将继续酌情对多个行动的维持和平和政治战略采用区域和次区域方式。
- 5.6 在这方面，维持和平行动部、外勤支助部和其他有关部门和组织将以促进冲突后建设和平与长期防止武装冲突再次发生的方式规划和开展联合国维持和平活动。为了提高方案的效用，将继续制定应用维持和平最佳做法和经验教训的政策并评价应用效果，同样也将继续注重加强工作的一致性和对所有维持和平人员的针对性培训。
- 5.7 维持和平行动部和外勤支助部将向会员国提供维持和平行动各个阶段的信息，特别注意部队和警察派遣国需要对参与联合国维持和平行动作出知情决定的要求。该方案将注重向会员国和其他利益攸关者随时通报行动各个阶段的支持问题，并将以综合方式特别注意外地人员的安全与保障问题，认真考虑各行动人员配置的性别和地域平衡。
- 5.8 维持和平行动部将继续着重努力加强特派团的规划和监督；就联合国维持和平人员在按照《宪章》的宗旨和原则、安全理事会具体任务规定、维持和平的基本原则(当事方同意、中立和除了自卫和捍卫安全理事会授权任务外不使用武力)保护平民和执行早期建设和平任务方面的作用建立政策共识，并就提高维持和平工作的成效形成政策共识；采取以能力为导向的方法查明、开发和使用维持和平的资源。
- 5.9 维持和平行动部将制定方案战略和计划，以建立、管理和指导维持和平行动，并发展处理冲突和冲突后各种局势所需的能力。快速有效地执行安全理事会和大会规定的任务对于支持冲突双

方执行和平协议至关重要。这些任务可能包括监察停火和缓冲区；前战斗人员解除武装、复员和重返社会；军事机构改革；向警察部队提供培训、咨询和监察；创造有利于难民和境内流离失所者返回的安全条件；促进选举和司法改革并协助民政部门；促进巩固和平与加强国家权力的政治进程；协调经济复兴和扫雷方案，促进提供人道主义援助。特派团还可能受权执行下列任务：维护法律和秩序、承担过渡行政当局的责任或行政执法，包括刑事司法职能。

- 5.10 外勤支助部将通过实施全球外勤支助战略，继续努力改善向外地特派团提供综合支持的业绩和成本效益。该战略是 2015 年 6 月 30 日生效的五年计划。它将提供一个标准化的框架，为外地特派团提供区域和全球支持，以增强支持各行动的及时性、质量、效率和问责。为了实现这个目标，目前正在实施增强问责和透明度的综合服务交付模式。这将改善服务质量、精简业务流程、改进工作方法和优化利用资源。
- 5.11 服务提供模式将横向整合行政、后勤、信息和通信技术的服务，并将逐步放弃目前各自为政的方式。因此，总部的外勤支助部将越来越多地把注意力和资源放在特派团战略支助的规划和监督作用上，放在与会员国、特别是部队和警察派遣国互动的职能上。该部将逐步摆脱其目前的许多日常事务性职责，酌情把它们移交给意大利布林迪西全球服务中心。在这项转变工作结束时，外勤支助部将能够更好地充分执行其战略任务，与秘书处的执行伙伴协调进行特派团支助的综合规划和业绩计量。
- 5.12 服务提供模式将从根本上改变对外勤支助规划和提供的现有分工，并因此而把业务和事务性职能从总部移交给全球和区域服务中心，使有关职能转移到地理位置更靠近受支助的外地特派团所在地，从而更能敏捷应对，并更有效地满足特派团日常业务的需要。
- 5.13 根据该方案，维持和平行动部和外勤支助部也将向维持和平行动特别委员会提供实质性和技术支持，包括对安全理事会和大会作出的关于维持和平行动的决定采取后续行动。两个部将执行经大会核可的特别委员会的建议。

资源概览

- 5.14 2014-2015 两年期维持和平行动款下的资源总额重计费用前为 107 816 100 美元，其中维持和平行动部 10 720 700 美元；外勤支助部 8 430 200 美元；停战监督组织 69 667 500 美元；印巴观察组 18 997 700 美元。本款资源净减少 4 587 500 美元(4.1%)。
- 5.15 本款资源减少 4 587 500 美元包括以下部分的削减：(a) 维持和平行动部项下(351 900 美元)，分别为根据大会第 67/248 号决议变动资源造成的经费削减(298 300 美元)和秘书长关于 2014-2015 年预算大纲的报告提出的资源变动造成的经费削减(53 600 美元)；(b) 根据大会第 67/248 号决议变动资源造成外勤支助部项下经费削减(155 800 美元)；(c) 停战监督组织项下(2 082 600 美元)，该项根据大会第 67/248 号决议变动资源造成经费削减(2 150 800 美元)，但 2012-2013 年核准的 2 个新的当地雇员员额(68 200 美元)的延迟影响部分抵消了削减数额；(d) 印巴观察组项下(1 997 200 美元)，分别为根据大会第 67/248 号决议变动资源造成的经费削减(570 100 美元)和取消非经常性项目(1 427 100 美元)。

5.16 2014-2015 两年期维持和平行动支助账户的资源估计数 318 134 400 美元将补充经常预算的资源。此外,预算外资源估计数为 96 740 500 美元,其中 79 330 400 美元来自协助地雷行动自愿信托基金,将用于支持维持和平行动部的工作方案。

5.17 下表 5.3 至 5.5 反映资源分配情况。

表 5.3 按构成部分开列的所需资源

(千美元)

(1) 经常预算

资源变动											
	2010-2011 年支出	2012-2013 年资 源 (按订正 费率计算)	技术调整 (延迟影 响和非 经常性)	新任务和 构成部分 间变动	根据第 67/248 号 决议	预算大 纲 报告所 反映 ^a			重计费 用 前共计	重计 费用	2014-2015 年估计数
A. 维持和平行动											
1. 维持和平行动部											
(a) 行政领导和 管理	3 690.9	1 323.0	—	—	(0.7)	—	(0.7)	(0.1)	1 322.3	38.2	1 360.5
(b) 工作方案											
1. 行动	5 249.4	5 508.3	—	—	(296.3)	—	(296.3)	(5.4)	5 212.0	150.7	5 362.7
2. 军事	891.2	934.8	—	—	(1.3)	—	(1.3)	(0.1)	933.5	30.5	964.0
3. 法治与 安全机 构	1 430.9	1 553.1	—	—	—	—	—	—	1 553.1	40.7	1 593.8
4. 政策、 评价和 培训	578.8	634.2	—	—	—	—	—	—	634.2	19.3	653.5
小计, (b)	8 150.3	8 630.4	—	—	(297.6)	—	(297.6)	(5.5)	8 332.8	241.2	8 574.0
(c) 方案支助	1 509.7	1 119.2	—	—	—	(53.6)	(53.6)	(4.8)	1 065.6	42.9	1 108.5
小计, (1)	13 350.9	11 072.6	—	—	(298.3)	(53.6)	(351.9)	(3.2)	10 720.7	322.3	11 043.0
2. 外勤支助部											
(a) 行政领导和 管理	1 932.5	2 160.3	—	—	—	—	—	—	2 160.3	56.4	2 216.7
(b) 工作方案											
5. 外勤行政支助	2 707.0	3 365.9	—	—	(155.8)	—	(155.8)	(4.6)	3 210.1	103.9	3 314.0
6. 综合支助服务	2 709.7	3 059.8	—	—	—	—	—	—	3 059.8	89.5	3 149.3
小计, (b)	5 416.7	6 425.7	—	—	(155.8)	—	(155.8)	(4.6)	6 269.9	193.4	6 463.3

第 5 款 维持和平行动

资源变动											
2010-2011 年支出	2012-2013 年资 源 (按订正 费率计算)	技术调整 (延迟影 响和非 经常性)	新任务和 构成部分 间变动	根据第 67/248 号 决议	预算大 纲 报告所 反映 ^a	共计	百分比	重计费 用 前共计	重计 费用	2014-2015 年估计数	
小计, (2)	7 349.2	8 586.0	—	—	(155.8)	—	(155.8)	(1.8)	8 430.2	249.8	8 680.0
小计, A	20 700.1	19 658.6	—	—	(454.1)	(53.6)	(507.7)	(2.6)	19 150.9	572.1	19 723.0

B. 维持和平特派团

1. 联合国停战 监督组织	67 528.2	71 750.1	68.2	—	(2 150.8)	—	(2 082.6)	(2.9)	69 667.5	2 335.2	72 002.7
2. 联合国驻印 度和巴基斯 坦军事观察 组	21 307.4	20 994.9	(1 427.1)	—	(570.1)	—	(1 997.2)	(9.5)	18 997.7	2 404.0	21 401.7
小计, B	88 835.6	92 745.0	(1 358.9)	—	(2 720.9)	—	(4 079.8)	(4.4)	88 665.2	4 739.2	93 404.4
共计, 1	109 535.7	112 403.6	(1 358.9)	—	(3 175.0)	(53.6)	(4 587.5)	(4.1)	107 816.1	5 311.3	113 127.4

(2) 其他摊款

	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 估计数	2014-2015 年 估计数
1. 维持和平行动部			
(a) 行政领导和管理	17 989.4	17 504.4	19 572.1
(b) 工作方案	142 776.8	140 885.9	141 040.3
(c) 方案支助	7 555.2	27 755.1	31 382.5
小计 1	168 321.4	186 145.4	191 994.9
2. 外勤支助部			
(a) 行政领导和管理	16 968.0	21 610.5	20 245.8
(b) 工作方案	163 744.9	103 295.5	105 893.7
小计 2	180 712.9	124 906.0	126 139.5
共计, 2	349 034.3	311 051.4	318 134.4

(3) 预算外

构成部分	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 估计数	2014-2015 年 估计数
1. 维持和平行动部			
(a) 行政领导和管理	11 403.1	13 549.6	14 893.5

第二编 政治事务

构成部分	2010—2011 年 支出	2012—2013 年 估计数	2014—2015 年 估计数
(b) 工作方案	148 305.1	94 002.4	80 824.1
(c) 方案支助	612.6	1 022.1	1 022.9
共计, 3	160 320.8	108 574.1	96 740.5
总计	618 890.8	532 029.1	528 002.3

^a A/67/529 和 Corr. 1。

表 5.4 员额资源

类别	临时									
	常设经常预算		经常预算		其他摊款		预算外		共计	
	2012— 2013 年	2014— 2015 年	2014— 2015 年	2012— 2013 年	2012— 2013 年	2014— 2015 年	2014— 2015 年	2012— 2013 年	2012— 2013 年	2014— 2015 年
专业及以上										
副秘书长	2	2	—	—	—	—	—	—	2	2
助理秘书长	5	5	—	—	—	—	—	—	5	5
D-2	6	6	—	—	7	8	1	1	14	15
D-1	7	7	—	—	18	19	0	0	25	26
P-5	8	9	—	—	80	75	4	4	92	88
P-4/3	13	12	—	—	468	455	12	12	493	479
P-2/1	9	9	—	—	15	14	0	0	24	23
小计	50	50	—	—	588	571	17	17	655	638
一般事务										
特等	—	—	—	—	20	20	1	1	21	21
其他职等	20	19	—	—	230	227	11	11	261	257
小计	20	19	—	—	250	247	12	12	282	278
其他职类										
外勤事务	119	107	—	—	—	—	—	—	119	107
本国专业干事	1	2	—	—	—	—	—	—	1	2
当地雇员	210	202	—	—	—	—	—	—	210	202
小计	330	311	—	—	20	20	1	1	351	332
共计	400	380	—	—	838	818	29	29	1 267	1 227

表 5.5 按构成部分开列的资源分配情况

(百分比)

	经常预算	其他摊款	预算外
A. 维持和平行动部			
1. 行政领导和管理	1.2	6.2	15.4
2. 工作方案	7.8	44.3	83.5
3. 方案支助	1.0	9.9	1.1
小计, A	10.0	60.4	100.0
B. 外勤支助部			
1. 行政领导和管理	2.0	6.4	—
2. 工作方案	5.8	33.3	—
小计, B	7.8	39.6	—
C. 维持和平特派团			
1. 联合国停战监督组织	64.6	—	—
2. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	17.6	—	—
小计, C	82.2	—	—
共计	100.0	100.0	100.0

技术性调整

- 5.18 资源变动产生的净影响：(a) 印巴观察组项下的削减为取消了非经常经费，总额为 1 427 100 美元，其中房舍改建和维修(977 100 美元)、车辆(269 100 美元)、家具和设备(62 400 美元)、维修和车间设备(32 600 美元)和发电机(85 900 美元)；(b) 因停战监督组织项下在 2012—2013 年设立的 2 个新的当地雇员员额的延迟影响，经费增加 68 200 美元。

根据大会第 67/248 号决议所作的变动

- 5.19 拟议根据大会第 67/248 号决议变动资源 3 175 000 美元。下表 5.6 概述了 3 172 200 美元变动资源的主要领域及相关影响。

表 5.6 根据大会第 67/248 号决议的变动资源的主要领域

项目	投入减少净额	说明	产出数量减少	业绩目标减少
1	维持和平行动部	维持和平行动部审查 14 个维持和平行动所需的人员编制和随后重新分配职能 削减总额：295 500 美元	—	—

项目	投入减少净额	说明	产出数量 减少	业绩目标 减少
	工作方案	在下个预算期间, 14 个维持和平特派团中的 9 个特派团和维持和平部领导的阿富汗境内的政治特派团将改变结构、部署和规模。该部按照战略规划假设审查了所需人员编制的整体水平, 并考虑到按预期维持和平活动水平安排资源的需要。由于这次审查, 拟议裁撤行动厅欧洲和拉丁美洲司 1 个 P—3 政治事务干事。通过重新分配欧洲和拉丁美洲司内其余政治事务干事的职能, 这一裁减不会削弱行动厅向所支持的维持和平行动提供的重大业务支持。		
	次级方案 1			
	裁撤:			
	1 个 P—3 政治事务干事			
2	外勤支助部	按照事务职能和战略职能审查外勤支助部的人员编制	—	—
	工作方案	削减总额: 155 800 美元		
	次级方案 5	外勤支助部外勤人事司审查了它的所有职能, 结果按照事务职能和战略职能对职能进行了分类。拟议的重组将建立有三大支柱的结构, 从而减少该公司内部各自为政的消极影响。由于预期事务职能和战略职能分开后会提高效率, 这次重组还包括拟议裁撤 1 个人力资源助理员额。		
	裁撤 1 个一般事务(其它职等)			
	人力资源助理			
3	维持和平特派团	特派团支助结构改组, 削减军事观察员的每日津贴, 减少交通运输设备的采购, 但停战监督组织总部的翻新和防空洞的建设抵消了减少的费用	—	—
	联合国停战监督组织			
	裁撤 1 个外勤事务高级行政干事	净减少总额: 2 150 800 美元		
	1 个外勤事务物资和资产助理	停战监督组织全面审查了人员编制, 重点是把现有资源调给特派团的两个核心职能, 即观察员部署和与区域当局保持联络。经过结构审查和流程调整, 停战监督组织拟议净减少 16 个员额, 主要集中在特派团支助方面。精简特派团支助过程和重组特派团支助将加强问责框架, 因为明确划分了服务提供(将由特派团支助副主任监督)和服务规划和质量保证(将由特派团支助事务主管监督)这两个职能, 从而通过进一步减少特派团支助人员而可持续地提高效率。		
	1 个外勤事务无线电操作员			
	1 个外勤事务警卫			
	1 个外勤事务警卫			
	1 个外勤事务运输主任			
	1 个外勤事务运输助理			
	1 个外勤事务电工			
	1 个外勤事务人力资源助理	在这方面, 拟议设立新的 P-5 特派团支助事务副主管员额, 同时拟议裁撤 1 个外勤事务高级行政干事员额。这一变动将加强特派团支助问责框架。组织和资源调整的幅度、由特派团支助事务副主管监督的工作方案重新定位和需要一名高级干事担任特派团支助事务主管的副手等情况都需要设立特派团支助事务副主管。		
	1 个当地雇员财务办事员			
	1 个当地雇员安全助理			
	1 个当地雇员行政助理			
	1 个当地雇员发运办事员	作为审查结果, 运输及总务科将并入技术服务科, 并把监管工作合并在一个科, 明确规定其职责, 再加上调整流程, 就裁撤了其他 16 个员额。简化流程、集中资源、消除冗余和实现系统和基础设施的现代化将提高效益和效率, 大为有助于任务的执行。		
	1 个当地雇员木工			
	1 个当地雇员园艺工			
	1 个当地雇员差旅助理	将根据约 45 名军事观察员的实际平均轮换周期和适用的每日生活津贴率, 减少特派任务生活津贴。		
	1 个当地雇员采购助理			
	减少:	停战监督组织将尽可能保留现有车辆。必不可少的更换车辆将从该区域其他联合国特派团调剂。停战监督组织 2014-2015 年拟议所需更换的车辆为 22 辆通用四轮驱动车和 3 辆装甲车。		
	军事观察员每日津贴			

第 5 款 维持和平行动

项目	投入减少净额	说明	产出数量 减少	业绩目标 减少
	军事观察员差旅费 运输设备 改建和装修 设立： 1 个 P-5 特派团支助事务副主管	根据安全和安保部的评估，停战监督组织总部大楼(政府大厦)和一个防空洞需要紧急翻修，以减少联合国人员的安全风险。这笔所需资金部分抵消了上述削减的经费。		
4	维持和平特派团 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组 裁撤： 1 个外勤事务运输/通信和信息 技术干事 1 个当地雇员警卫 削减： 其他工作人员费用 军事观察员每日津贴 水电煤气费 运输设备维护 一般保险 用品和材料 增加： 杂项服务 小规模改建及建造 通信设备 发电机	减少特派团支助人员配置，通过建立高级别效率委员会更好地监察和控制支出 削减总额：570 100 美元 印巴观察组确定需要审查特派团支助人员编制和结构，以确保它们与所有维持和平团的新兴最佳做法完全一致。其结果将反映在印巴观察组 2016-2017 两年期预算中。在此其间，对人员编制的初步审查已查明可以裁撤两个员额。 审查通信和信息技术科人员编制的需求后，确定通信和信息技术科不再需要 1 个外勤事务员额，其职能可以由信息技术股股长和首席通信干事分别承担。该员额将在运输科使用，运输科目前空缺的一个员额将予以裁撤。 审查安保人员的编制后查明可以裁撤 1 个员额，而不会对特派团的安全产生不利影响。 对这些非员额项目进行了审查，并减少到反映实际支出的水平。整个年度对业务费用的主动管理将减轻削减这些费用产生的任何影响。此外，印巴观察组已成立了一个监察和控制支出并审查流程和程序的高级别效率委员会，以提高资源利用的整体效率。	—	—

秘书长善于 2014-2015 年预算大纲的报告中反映的变动

5.20 如下表 5.7 所示，根据秘书长关于 2014-2015 年预算大纲的报告减少的费用为 53 600 美元。

表 5.7 根据秘书长预算大纲所作的资源变动

投入净减少	说明	产出数量 减少	绩效目标 减少
方案支助 减少：通信 工作人员其他公务差旅 房地租金和维修 用于支持办公自动化设备的款项	移动设备合理化 减少总额：53 600 美元 通过限制国际漫游选项实现移动设备(黑莓手机和其它手机)的合理化；对公务差旅进行调整和用于支持办公自动化设备的款项，根据准则反映标准费用，得以减少费用。	—	—

其他分摊资源和预算外资源

- 5.21 2014-2015 两年期维持和平行动支助账户的资源估计数 318 134 400 美元将补充经常预算的资源。此外, 预计 2014-2015 两年期预算外资源将达到 96 740 500 美元, 可支持维持和平行动部的工作方案。

其他信息

- 5.22 根据大会关于问责制的第 64/259 号决议, 维持和平行动部/外勤支助部已采取旨在进一步加强两个部问责制框架的措施。这些措施包括: 评价维持和平行动的指挥和控制安排; 创建综合的行为和纪律框架; 在管理本组织资源时加强问责措施。在 2012 年年初, 两个部赞同对维持和平行动部/外勤支助部的指挥和控制政策进行评价, 以审查联合国维持和平行动的指挥和控制安排的效益。评价的主要结果是, 目前联合国维持和平行动指挥和控制安排的政策框架有效地概述了维持和平特派团运作所需的核心关系。
- 5.23 根据大会第 58/269 号决议, 已在维持和平行动支助账户项下列明用于监察和评估的资源 1 811 100 美元, 共供资 168 个工作月(专业一级 144 个工作月和一般事务一级 24 个工作月)。
- 5.24 作为工作方案一部分的出版物问题已结合每个次级方案进行了审查。如下表 5.8 所述, 预计将发行经常和非经常出版物, 并按照每个次级方案的产出所述分发。

表 5.8 (印刷)出版物汇总表

	2010-2011 年 实发数	2012-2013 年 估计数	2014-2015 年 估计数
经常	14	14	14
非经常	—	—	—
共计	14	14	14

- 5.25 维持和平行动部和外勤支助部在整个联合国系统保持着强有力的伙伴关系, 以便尽可能发挥专门知识的作以及避免重复的活动和资源。例如, 作为全球法治协调中心, 维持和平行动部和联合国开发计划署(开发署)共同承诺向特派团和其他危机情况提供协调一致的警务、司法和惩戒支持, 并协助联合国国家工作队和外地特派团编制和实施共同的法治、司法和安全战略和方案。另外, 这些努力都旨在确保与主要伙伴的高级别战略协调。维持和平行动部/外勤支助部参与许多贯穿各领域的机构间进程。作为由 14 个联合国部门、机构、基金和方案组成的机构间安全部门改革工作队的成员, 维持和平行动部力求在支持国家安全部门改革工作方面加强与主要伙伴的全系统协作、协调和一致。类似的机构间进程包括联合国发展集团-人道主义事务执行委员会工作组、建设和平联络组、联合国-世界银行工作组和新政工作队。维持和平行动部/外勤支助部也是民事力量工作组和指导委员会的成员, 并担任统筹指导小组秘书处。它们以此身份, 在联合国系统中推动了许多重大领域的统筹政策, 包括编写秘书长最近认可的联合国新的综合评估和规划政策。维持和平行动部/外勤支助部还派代表参加机构间安全管理网络并成为其指导小组的成员。机构间安全管理网络及其指导小组负责编写适用于共

同制度中所有联合国实体的安全保障政策。维持和平行动部/外勤支助部还与政治事务部、安全和安保部、管理事务部、新闻部、人道主义事务协调厅和开发署一起积极参加联合国行动和危机中心，其主要目标是利用本组织内部的协同作用，发挥规模经济的优势，建立一个秘书长领导的向联合国高级领导人提供共同行动状况的单一中心，成为总部应对外地危机的中心场所。

A. 维持和平行动

1. 维持和平行动部

(a) 行政领导和管理

所需资源(重计费用前): 1 322 300 美元

- 5.26 维持和平行动部副秘书长办公室由副秘书长前台办公室、办公室主任办公室、公共事务科和情况中心组成。由于执行办公室的职能仅仅与整个维持和平行动部和外勤支助部的方案支助相关，因此单独列出。
- 5.27 维和部设法采取措施，确保提供适当的指导和工具，支持在维持和平特派团服役的约 96 000 名军事人员和警察按要求执行任务。为此，维和部提出在 2013/2014 年维持和平行动支助账户中设立 1 个评估外地军警人员的主任职位，并配置少量辅助人员，以便对所有维持和平特派团的军警人员的业绩提供独立的评估、咨询和分析。该职能将在知情评估和分析的基础上进行客观和独立的审查，以支持部队和警察派遣国，提高建制军事和警察部队以及部队总部和协调点的效率和效益。
- 5.28 主管维持和平行动副秘书长代表秘书长领导、管理维和部领导的行动并提供政治和政策指导及战略方向。他根据安全理事会的任务规定，为维持和平行动部负责的维持和平行动和政治特派团制定准则和政策。他就与维持和平活动和联合国维持和平行动未来方向有关的所有事项，包括建立和平、维持和平、建设和平、通过与区域组织和其他维持和平伙伴合作进行和过渡以及保护平民等战略和政策问题及倡议，向安全理事会和大会提供咨询意见。他还在执行安全理事会的各项任务中与冲突各方和会员国，特别是与安全理事会、部队和警察派遣国和资金捐助国保持高级别联系。他在维持和平行动部职权范围内的所有事项上与主管外勤支助事务副秘书长合作。
- 5.29 主管维持和平行动副秘书长办公室支持副秘书长领导、管理维持和平行动部和该部管理的外地行动并为它们提供政治和政策指导及战略方向；拟定维和部工作方案，确保它们与联合国维持和平的战略目标和优先事项保持一致；在有关政府间论坛中代表维持和平的利益；为维持和平行动和政治特派团提供战略和业务方向；管理媒体关系、宣传和对外关系，支持外地行动的新闻活动；领导外地行动的共有管理、改革和信息活动；就影响联合国维持和平活动的动态提供衬衫实况信息，以支持决策；就维持和平行动中的安全和安保问题提供政策咨询；协助维持和平行动部和外勤支助部应对危机。

表 5.9 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：确保充分执行法定任务，遵守有关工作方案、工作人员和财政资源管理的联合国政策和程序

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 工作方案得到有效管理	(a) 及时交付产出和服务 业绩计量 (及时交付的产出百分比) 2010-2011 年：100% 2012-2013 年估计：100% 2014-2015 年目标：100%
(b) 维持和平行动部领导的联合国维持和平行动和政治特派团的战略和行动领导、规划、部署和过渡得到加强	(b) 维持和平行动部领导的所有行动和特派团的主要基准得到制订并完成 业绩计量 (百分比) 2010-2011 年：不适用 2012-2013 年估计：80% 2014-2015 年目标：90%
(c) 秘书处、会员国和其他利益攸关方对联合国维持和平以及各个行动的未来方向形成共同认识	(c) 本报告所述期间执行改革议程的业绩计量目标获得实现 业绩计量 (百分比) 2010-2011 年：不适用 2012-2013 年估计：80% 2014-2015 年目标：85%

外部因素

- 5.30 预计副秘书长办公室将实现其目标和预期成绩，前提是会员国为执行特派团任务提供必要的政治支持和财政资源，维持和平伙伴提供必要的支助。

产出

- 5.31 在 2014-2015 两年期里，将交付以下产出：
- (a) 向会议提供实质性服务(经常预算、预算外资源和其他分摊资源)：
- (一) 向维持和平行动特别委员会和大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)提供实质性秘书处支助；

- (二) 根据维持和平行动特别委员会和大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)的要求介绍情况；
- (三) 向安全理事会、大会和立法机关通报维持和平特派团的动态以及贯穿各领域的维持和平战略、政策和结构问题(80)；
- (b) 会议文件(经常预算)：
 - 秘书长关于维持和平行动特别委员会的建议执行情况的报告；
- (c) 其他实务活动(经常预算、预算外资源和其他分摊资源)：
 - (一) 实况调查团：访问主要部队和警察派遣国以及其他会员国，以发展战略伙伴关系和建立支助联合国维持和平的共同办法(15)；
 - (二) 为机构间会议提供实质性服务；执行经常预算和维持和平行动支助账户预算中所列方案计划；就维持和平的所有方面与会员国、区域组织和之友小组/联络小组进行会晤或通报情况；
 - (三) 技术材料：监察维持和平特派团团长与秘书长签署的所有高级管理人员契约的完成情况及相关业绩评估。

5.32 下表 5.10 说明行政领导和管理资源的分配情况。

表 5.10 所需资源：行政领导和管

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 经常预算				
员额	1 274.1	1 274.1	3	3
非员额	48.9	48.2	—	—
小计	1 323.0	1 322.3	3	3
B. 其他摊款	17 504.4	19 572.1	53	58
C. 预算外	13 549.6	14 893.5	—	—
共计	32 377.0	35 787.9	56	61

5.33 员额资源 1 274 100 美元用作续设副秘书长办公室 3 个员额(1 名副秘书长、1 个 D-1 和 1 个一般事务人员(其他职等))的经费。48 200 美元用于该办公室工作人员的公务差旅和整个部的招待费用。拟议根据大会第 67/248 号决议作出调整，在非员额资源项下减少 700 美元。

5.34 在 2012-2013 两年期间，维持和平行动支助账户项下 19 572 100 美元的资源，包括 58 个员额和业务费用将用于补充经常预算的资源，为当前和将来的维持和平行动高效益和效率的规划和

管理支助提供经费。此外，支持维持和平行动部信托基金提供的预算外资源估计数 14 893 500 美元将用于维和部执行性别平等主流化、防止性剥削和性虐待、法治、最佳做法和培训等领域的项目。

(b) 工作方案

5.35 下表 5.11 说明按次级方案分列的资源分配。

表 5.11 按次级方案分列的所需资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 经常预算				
1. 行动	5 508.3	5 212.0	15	14
2. 军事	934.8	933.5	3	3
3. 法治与安全机构	1 553.1	1 553.1	3	3
4. 政策、评价和培训	634.2	634.2	3	3
小计	8 630.4	8 332.8	24	23
B. 其他摊款	140 885.9	141 040.3	371	357
C. 预算外	94 002.4	80 824.1	24	24
共计	243 518.7	230 197.2	419	404

次级方案 1
行动

所需资源(重计费用前): 5 212 000 美元

5.36 本次级方案的实质性责任由行动厅承担。该厅有四个司：非洲一司、非洲二司、亚洲和中东司及欧洲和拉丁美洲司。四个司共有 8 个统筹行动小组。该次级方案将根据 2014-2015 年期间两年期方案计划方案 4 次级方案 1 详述的战略执行。

表 5.12 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标： 确保有效执行安全理事会授权规划和建立维持和平行动的任务及有效执行大会相关决议	
秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 改进向安全理事会、大会、其他政府间机构和部队派遣国报告的工作，使它们能就维持和平有关问题作出充分知情的决策	(a) (→) 把建立新的维持和平行动和对现有维持和平行动作出重大调整的建议纳入安全理事会、大会和其他政府间机构的决议
	业绩计量
	(百分比)

	2010-2011 年：100%
	2012-2013 年估计：100%
	2014-2015 年目标：100%
	(二) 秘书长提交安全理事会的报告 100%反映向部队派遣国和安全理事会成员通报的情况
	业绩计量
	(百分比)
	2010-2011 年：100%
	2012-2013 年估计数：100%
	2014-2015 年目标：100%
(b) 卓有成效地管理维持和平行动	(b) (一) 根据安全理事会建立新的或调整现有的维持和平行动的实质性要求和时限要求完成综合规划流程的百分比
	业绩计量
	(百分比)
	2010-2011 年：100%
	2012-2013 年估计数：100%
	2014-2015 年目标：100%
	(二) 达到安全理事会决议定义和规定的主要基准的特派团数量
	业绩计量
	(特派团数量)
	2010-2011 年：15 个
	2012-2013 年估计：16 个
	2014-2015 年目标：16 个

外部因素

- 5.37 预计该次级方案将实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 冲突各方给予合作，并愿意和平解决争端；(b) 维持和平伙伴提供必要的支助；(c) 安全环境允许建立或继续进行维持和平行动。

产出

- 5.38 在 2014-2015 两年期里，将交付以下产出：
- (a) 向政府间机构和专家机构提供服务(经常预算、其他分摊资源和预算外资源)：

- (一) 大会：提供实质性会议服务：向大会及所属各机构提供维持和平问题的背景资料和咨询意见；
- (二) 安全理事会：
 - (a) 提供实质性会议服务：向安全理事会口头通报有关维持和平的问题(35)；同部队派遣国进行磋商(35)；
 - (b) 会议文件：秘书长的报告(25)；
- (三) 其他实务活动(经常预算、预算外资源和其他分摊资源)：技术资料：就维持和平行动的战略、政策、政治和行动问题提供指导和支助；就维持和平问题向常驻联合国代表团、联合国机构、布雷顿森林机构、国际和区域治理和安全组织以及非政府组织提供咨询意见；与欧洲联盟和北大西洋公约组织(北约)在布鲁塞尔召开年会，与欧洲联盟在纽约召开年会；与各区域组织并在各区域组织之间进行协商和作出结构安排，以便在具体行动中促进区域维持和平能力的提高；与内外部伙伴建立协调的工作队和工作组，开展复杂、多层面的维持和平行动；与区域组织签订联合预防和应对危机的机构合作和(或)行动支助协定。

5.39 下表 5.13 说明次级方案 1 的资源分配情况。

表 5.13 所需资源：次级方案 1

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 经常预算				
员额	5 464.3	5 168.8	15	14
非员额	44.0	43.2	—	—
小计	5 508.3	5 212.0	15	14
B. 其他摊款	25 882.3	25 034.1	74	73
共计	31 390.6	30 246.1	89	87

- 5.40 员额资源 5 168 800 美元将用作行动厅 14 个员额(1 个 ASG、3 个 D-2、3 个 D-1、2 个 P-5 和 5 个一般事务人员(其他职等))的经费。如表 5.6 项目 1 所述，员额资源减少(295 500 美元)的原因是大会第 67/248 号决议，裁撤了行动厅欧洲和拉丁美洲司的 1 个 P-3 政治事务干事的员额。非员额资源 43 200 美元用作工作人员公务差旅和为把时间紧迫的文件和研究报告翻译成正式语文的承包翻译事务的经费。根据大会第 67/248 号决议，拟议把非员额资源减少 800 美元。
- 5.41 维持和平行动支助账户的资源估计数 25 034 100 美元将用于补充经常预算资源，共包括 73 个员额和非员额资源，以执行工作方案和根据本次级方案提供产出。

次级方案 2

军事

所需资源(重计费用前): 933 500 美元

- 5.42 本次级方案由军事厅承担实质性责任。该厅由军事顾问处、当前军事行动处、部队组建处和军事规划处组成。本次级方案将按照 2014-2015 两年期方案计划中的方案 4 次级方案 2 所详述的战略实施。

表 5.14. 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 有效实施安全理事会授权的军事方面任务并有效执行大会相关决议

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 根据安全理事会的任务规定迅速部署和建立维持和平行动	(a) (一) 自安全理事会决议通过之日起编写军事计划所需时间不超过 7 天 业绩计量 (天数) 2010-2011 年: 7 2012-2013 年估计: 7 2014-2015 年目标: 7 (二) 从潜在部队派遣国名单得到核准之日起 5 日内向部队派遣国发出正式承诺请求 业绩计量 (天数) 2010-2011 年: 5 2012-2013 年估计: 5 2014-2015 年目标: 5
(b) 维持和平行动军事部分的效率和成效提高	(b) 根据相关的政府间任务规定, 主管维持和平行动副秘书长核准的任期结束、考察、研究和评估报告所提出的与军事有关的建议 100% 得到维持和平行动的执行 业绩计量 (百分比) 2010-2011 年: 100% 2012-2013 年估计: 100% 2014-2015 年目标: 100%

外部因素

- 5.43 本次级方案预计能实现其目标和预期成绩，前提是会员国及时向维持和平行动提供所需军事人员和物资以便部署，而且维持和平行动区中的冲突各方与联合国合作。

产出

- 5.44 2012-2013 两年期里，将执行下列产出：

(a) 其他实务活动(经常预算、其他分摊资源和预算外)：

- (一) 技术材料：通过发挥监督职能，对所有军事单位进行每日监测并提供支助；部署军事部队、观察员和总部工作人员，并着力实现性别均衡；为制订旨在提高军事部分成效的政策、准则和标准作业程序提供投入；在现有、新出现和新的部队派遣国首都为其就新的维持和平行动或正进行重大调整的维持和平行动的具体业务要求举行军事咨询通报会，并列入联合国认可的关于个人和集体培训要求和行动准备状态的标准、政策和指导文件；通过应要求向新开办、快速增援或危机中的特派团派遣随时可部署的总部军事工作人员，为提高所部署军事部分的成效提供支助，并通过对所部署军事力量进行监督、审计和验证为质量保证提供支助；为新的维持和平行动编写军事战略指导文件——行动构想、部队需求及接战规则，并为现有维持和平行动修订军事战略指导文件；改进联合国待命安排制度的认捐机制和高级任命后备库；
- (二) 为外界用户举办的讨论会：向会员国、区域组织和联合国实体就和平谈判、协定、平民保护和不断变化的业务需求所涉军事问题提供咨询意见，以鼓励支持战略和行动路线及维持和平行动，包括战略和业务规划和维持和平行动军事方面任务的执行；应要求就与维持和平行动军事任务相关的新的或预期动态、危机形势、新的或经修订的计划、部队需求、接战规则、部队组建和威胁评估以及维持和平行动的任务变动举办针对具体特派团的情况介绍会；应要求为高级军事人员安排部署前上岗培训和任命后简报会。

- 5.45 次级方案 2 的资源分布情况见下表 5.15。

表 5.15 所需资源：次级方案 2

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 经常预算				
员额	896.1	896.1	3	3
非员额	38.7	37.4	—	—
小计	934.8	933.5	3	3
B. 其他摊款	48 924.9	47 200.6	133	128
共计	49 859.7	48 134.1	136	131

- 5.46 所需员额资源 896 100 美元将用作维持军事厅 3 个员额(1 名助理秘书长和 2 名一般事务人员(其他职等))的经费。所需非员额资源 37 400 美元将用作该厅工作人员的公务差旅费以及把时间紧迫的文件和研究报告翻译成联合国正式语文的承包笔译服务费。根据大会第 67/248 号决议,拟在非员额项下削减 1 300 美元。
- 5.47 来自维持和平行动支助账户的估计数为 47 200 600 美元的资源将用以补充经常预算资源,包括用作执行工作方案及交付本次级方案项下产出所需的 128 个员额费用及业务费用。

次级方案 3 法治和安全机构

所需资源(重计费用前): 1 553 100 美元

- 5.48 本次级方案由法治和安全机构厅承担实质性责任。该厅由包括安全部门改革股在内的助理秘书长办公室;警务司;地雷行动处;刑法和司法咨询处;解除武装、复员和重返社会科组成。本次级方案将按照 2014-2015 两年期方案计划中的方案 4 次级方案 3 所详述的战略实施。

表 5.16 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 完全依照《联合国宪章》帮助冲突后社会建立法治和安全机构, 以发展可持续的能力及服务	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 按照安全理事会的任务规定, 更加及时地部署和建立维持和平行动的法治与安全部分	(a) (一) 在安全理事会决议通过后 30 日之内, 向新的、业已调整的或正在过渡的维持和平行动初步部署警察 业绩计量 (天数) 2010-2011 年: 60 2012-2013 年估计: 45 2014-2015 年目标: 30 (二) 在安全理事会决议通过后部署核心法治(司法和惩戒)和地雷行动人员所需天数减少 业绩计量 (天数) 2010-2011 年: 30 2012-2013 年估计: 20 2014-2015 年目标: 15
(b) 维持和平行动法治和安全部分的效率和成效提高	(b) (一) 得到维持和平行动警察、司法、惩戒、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革和地雷行动等构成部分支持的综合计划数量增加

业绩计量

(综合计划数量)

2010-2011 年: 2

2012-2013 年估计: 4

2014-2015 年目标: 5

(二) 更多的维持和平行动东道国得到这些行动的支持, 以使这些东道国的法治和安全机构能够完全履行职责

业绩计量

(国家数目)

2010-2011 年: 10

2012-2013 年估计: 13

2014-2015 年目标: 13

(c) 受影响国家对地雷和战争遗留爆炸物危险性的认识和了解提高

(c) 地雷和战争遗留爆炸物在受影响国家造成的伤亡人数减少

业绩计量

(伤亡人数)

2010-2011 年: 7 000

2012-2013 年估计: 4 200

2014-2015 年目标: 3 500

外部因素

5. 49 本次级方案预计能实现其目标和预期成绩, 前提是国家制度和机制得以建立, 以便在规定时限内提供合格的借调警务及惩戒干事; 外部维和伙伴提供必要的支助, 包括用于重建法治与安全机构活动的资源, 而且东道国致力于发展其法治和安全机构; 行动所在国建立起国家地雷行动组织。

产出

5. 50 2014-2015 两年期里, 将交付下列产出:
- (a) 其他实务活动 (经常预算、其他分摊资源和预算外):
- (一) 实况调查任务: 关于各维持和平行动的业务考察报告 (10);
- (二) 技术材料: 向会员国提供关于具体特派团和具体警务问题的通报 (24); 向维持和平特派团提供关于当地警察和其他执法机构能力建设的咨询意见; 向 40 个警察派遣国提供关于联合国警察和建制警察部队等警务人员准备、部署和培训的国家甄选机制的咨询意见; 通过对新的或重新组建的维持和平行动、政治特派团和 (或) 紧急情况中的地

雷行动构成部分开展两次评估，向外地特派团提供技术支助和建议；向会员国提供关于司法和惩戒事项的简报；向 3 个外地行动部署包括规划专家在内的警务专题专家；为司法和惩戒人员编写指导材料；为司法和惩戒人员编写培训材料并提供培训课程；为 10 个外地行动警察部门编制、审查和(或)修正警务行动计划、标准作业程序和行动构想；提高载有 10 个维持和平行动地雷行动方案的地雷行动报告、新闻资料和业务数据的电子地雷信息网网站的可用性和效用；在所有现行方案中，提高地雷行动信息管理系统数据库的质量，标明疑似和已知危险区域并提供受害者的资料；编制两份关于当地警察体制和能力发展的标准指导材料；为制定与法治问题有关的政策、程序、培训材料及报告提供指导意见；向 17 个地雷行动方案/维持和平行动提供与地雷行动标准、政策和程序问题有关的指导意见；对会员国进行部署前访问，以提供关于警务要求和能力及资源需求的咨询意见(10)；编写关于维持和平特派团司法和惩戒部分的方案审查报告；在 4 个关于地雷行动和战争遗留爆炸物问题的国际论坛上发言和(或)派代表参加；通过对各个方案的政策指导、评估、规划、监测和评价，为政治特派团提供关于司法、惩戒、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革及地雷行动问题的咨询意见和支助；为在冲突后环境中行动的联合国及相关民间社会组织编制和提供 6 门关于排雷行动相关事项的专门培训课程；就改进外地在安全部门改革领域的任务执行情况为会员国、政府间机构、之友小组、区域集团和专门机构举行 3 次介绍会；6 份关于安全部门改革任务执行情况的技术或战略支助、审查或评估报告；与捐助者举行 3 次有针对性的会议，以确保有资金将联合国安全部门改革专家名册上的安全部门改革专家向维持和平行动部署；对提供联合国安全部门改革专家名册人员的会员国进行 5 次访问，着重考察在名册上人数偏少的国家；

(三) 为机构间会议提供实质性服务：担任解除武装、复员和重返社会问题机构间工作组共同主席；共同主持机构间安全部门改革工作队，并组织每两个月一次的工作人员会议及主管级别年度会议；组织各维持和平特派团安全部门改革主任和顾问参加半年一次的会议；协调所有联合国地雷行动方案的雷险教育和社区联络活动；主持机构间地雷行动协调小组的主管会议和工作人员会议以及地雷行动委员会半年一次的会议；主持地雷行动责任领域全球保护群组例会。

(b) 技术合作(预算外)：实地项目：扫雷；雷险教育；武器和储存安全、管理和销毁；国家当局和当地伙伴的能力建设；为所有维持和平行动的维和部队人员和商业排雷人员提供地雷安全培训课程；根据地雷行动机构间协调小组确定的优先事项，并遵循国际地雷行动标准部署排雷资产；向维持和平行动或政治特派团部署联合国安全部门改革专家名册上的安全部门改革专家；向政治特派团提供解除武装、复员和重返社会方面的专门知识。

5.51 次级方案 3 的资源分布情况见下表 5.17。

表 5.17 所需资源：次级方案 3

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 经常预算				
员额	1 516.5	1 516.5	3	3
非员额	36.6	36.6	—	—
小计	1 553.1	1 553.1	3	3
B. 其他摊款	36 692.5	34 724.2	100	94
C. 预算外	94 002.4	80 824.1	24	24
共计	132 248.0	117 101.4	127	121

5.52 所需员额资源 1 516 500 美元将用作维持该厅 3 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-2 和 1 个 P-5)的经费。所需非员额资源 36 600 美元将用作工作人员参加部队派遣国区域会议、讨论会和大会的公务差旅费。

5.53 来自维持和平行动支助账户的数额为 34 724 200 美元的资源将用以补充经常预算资源，包括用作执行工作方案及交付本次级方案项下产出所需的 94 个员额费用及其他业务费用。

5.54 经常预算资源还将得到预算外资源的补充，主要来自协助地雷行动自愿信托基金，其数额为 80 824 100 美元，包括用作 24 个员额资源和非员额资源。

次级方案 4

政策、评价和培训

所需资源(重计费用前)：634 200 美元

5.55 本次级方案由政策、评价和培训司承担实质性职责。该司由司长办公室(包括评价小组和伙伴关系小组)、综合培训处和维和最佳做法科。本次级方案将按照 2014-2015 两年期方案计划中的方案 4 次级方案 4 所详述的战略实施。

表 5.18 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标： 提供必不可少的政策、指导和培训工具，以便根据安全理事会的任务规定和大会相关决议，规划、建立和维持有效和高效的维和行动	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 及时提供和分发符合联合国原则和反映经验教训的政策指导、标准作业程序和培训标准及工具	(a) (一) 维和工作者，包括维和特派团、会员国和区域组织内的维和工作人员，从该部门维持和平行动政策和实践数据库以及维持和平资源中心下载秘书处上载的关于政策指导、经验教训和最佳做法的网上资料的数量

业绩计量

(文件数量)

2010-2011 年: 15 000

2012-2013 年估计: 20 000

2014-2015 年目标: 25 000

(二) 为支持部署前、上岗和持续培训而制订并向会员国、外地行动、区域合作伙伴及培训机构提供的维持和平培训标准百分比

业绩计量

(百分比)

2010-2011 年: 100%

2012-2013 年估计: 100%

2014-2015 年目标: 100%

外部因素

5. 56 本次级方案预计能实现其目标和预期成绩, 前提是会员国为执行与培训和政策制订有关的活动提供必要的支持。

产出

5. 57 2014-2015 两年期里, 将交付下列产出:
- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算、其他分摊资源及预算外资源): 大会: 为会议提供实质性服务: 就维和问题向会员国进行口头通报; 为维持和平行动特别委员会和第四委员会(特别政治和非殖民化)提供实质性秘书处支助;
 - (b) 其他实务活动(经常预算和其他摊款): 技术材料: 向各国常驻联合国代表团、联合国系统合作伙伴、布雷顿森林机构、国际和区域治理和安全组织及非政府组织提供关于维和问题的咨询意见; 向会员国、维持和平特派团及维和部和外勤支助部人员提供指导材料(政策、做法和标准作业程序)及培训材料; 为会员国及区域维和培训和维和政策机构提供支助; 通过提供政策咨询意见、最佳做法和知识分享、培训标准和材料为外地特派团提供支助, 并为改善任务执行情况而对特派团的业绩进行评价。

5. 58 次级方案 4 的资源分布情况见下表 5. 19。

表 5.19 所需资源：次级方案 4

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 经常预算				
员额	634.2	634.2	3	3
小计	634.2	634.2	3	3
B. 其他摊款	29 386.2	34 081.4	64	62
共计	30 020.4	34 715.6	67	65

5.59 所需员额资源 634 200 美元将用作维持维和最佳做法科 3 个员额(2 个 P-2 及 1 个一般事务(其他职等))的经费。

5.60 来自维和行动支助账户的估计为 34 081 400 美元的资源将用以补充经常预算资源，包括用作执行工作方案及交付本次级方案项下产出所需的 62 个员额费用及业务费用。

(c) 方案支助

所需资源(重计费用前)：1 065 600 美元

5.61 执行办公室为维持和平行动部和外勤支助部提供下列支助服务：人事、预算和财务管理、资源规划和共同服务使用以及由维和行动支助账户和协助地雷行动自愿信托基金供资的活动。

5.62 方案支助的资源分布情况见下表 5.20。

表 5.20 所需资源：方案支助

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 经常预算				
员额	357.9	357.9	1	1
非员额	761.3	707.7	—	—
小计	1 119.2	1 065.6	1	1
B. 其他摊款	27 755.1	31 382.5	16	16
C. 预算外	1 022.1	1 022.9	5	5
共计	29 896.4	33 471.0	22	22

5.63 所需员额资源 357 900 美元将用作维持执行办公室 1 个 P-4 员额的经费。所需非员额资源 707 700 美元将用作一般临时人员、加班费、订约承办事务、一般业务费用和其他业务所需经

费。如表 5.7 所示，非员额项下净减 53 600 美元是由于根据秘书长的预算大纲报告 (A/67/529 和 Corr. 1)，对移动设备进行了合理化处理，并调整了公务差旅及支持办公室自动化和维护的拨款。

- 5.64 来自维和行动支助账户的估计为 31 382 500 美元的资源将用以补充经常预算资源，包括用作支助本方案所需的 16 个员额费用及业务费用。经常预算资源还将得到来自方案支助特别账户的估计为 1 022 900 美元的预算外资源的补充，包括用作为维持和平行动部及外勤支助部提供必要支助服务所需的 5 个员额费用及业务费用。

2. 外勤支助部

(a) 行政领导和管理

所需资源 (重计费用前)：2 160 300 美元

- 5.65 秘书长关于外勤支助部的组织的公报 (ST/SGB/2010/2) 规定了副秘书长办公室的职能。副秘书长办公室由副秘书长、助理秘书长及其前沿办公室工作人员组成，并具备下列能力：管理全球外勤支助战略的执行；监督外勤支助部 4 个职能部门和联合国全球服务中心，其中包括意大利布林迪西联合国后勤基地和西班牙巴伦西亚联合国支助基地；根据联合国当前和预期外地行动速度的要求，开展内部、部门间和外部协商和协调的能力；通过向维持和平行动部及联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处 (非索特派团支助办) 的综合行动组派遣专业支助干事，支持为维持和平行动部领导的各项行动提供统筹支助的工作；为政治特派团提供支助。此外还包括为外地特派团高级领导职位的甄选提供总体战略指导和业务决策；支助外地特派团高级领导层行使对其工作人员操守和纪律的核心责任及问责，并监测将人力、财务、信息和通信技术及物质资源管理权下放给所支助的外地特派团带来的业务和合规风险。
- 5.66 大会第 64/269 号决议核准了秘书长的全球外勤支助战略，以期提高外地特派团支助职能部门的效力和效率。全球外地支助战略是大刀阔斧改革后的产物，力求在支助外地特派团方面采用新的服务交付模式，其主要目标是改善为外地特派团提供的支助，并预期同时使全系统增效。全球外地支助战略现已进入第四个执行年，推动着外勤支助部的工作、结构以及提供有效支助所需的资源估计数。全球外地支助战略设想的最终状态是：通过将目前在总部开展的往来业务支助活动转移到全球服务中心，缩小外勤支助部的总体足迹，并理顺其结构；调整该部现有资源，以建立更强的治理、规划和服务交付能力。这种调整预计将产生精简职能部门及强化角色和责任的结果。
- 5.67 根据全球外地支助战略的设想，主管外勤支助事务副秘书长受权在会员国的指导下，领导制订部门战略和执行政策，并对采用具有成本效益的方式管理会员国核定资源担负最终责任。主管外勤支助助理秘书长负责该部日常业务，整合部门支助项目，并对该部各司工作进行监测和评价。副秘书长负责确保该部工作与会员国的指导意见两者在总体战略上保持一致，而助理秘书长则更侧重于日常紧急业务工作，以确保这些工作在总体上反映出该部业绩的满意程度。

- 5.68 在这方面，副秘书长和助理秘书长综合办公室将由两个小组提供支持；副秘书长办公室的战略支助小组和助理秘书长办公室的业务支助小组。这两个小组可以加强外勤支助部的管理以及大会赋予的人力和财政资源的管控。两个小组协同工作能进一步推动更迅速地应对新出现的需求，例如特派团的开办和扩大。
- 5.69 战略支助小组的总体目标是为副秘书长提供支持，以确保提高战略和政策一致性，加强整个外勤支助部的问责制，并有效地利用资源。业务支助小组通过开展超越总部与特派团内部及两者之间的机构分界线的知情分析，努力确保为外地行动提供有效支助。业务支助小组协助确保总部的外勤支助部、全球服务中心、区域服务中心和维和特派团在共同重视综合服务方面保持一致性。

表 5.21 两年期目标、预期成果和绩效指标

本组织目标：确保充分执行法定任务，遵守联合国在工作方案、工作人员和财政资源管理方面的政策和程序	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 有效管理工作方案	(a) 及时交付产出和服务 业绩计量 (及时交付产出的百分比) 2010-2011 年：100% 2012-2013 年估计：100% 2014-2015 年目标：100%
(b) 为外地行动及政府间机构、会员国、部队和警察派遣国提供有成效和高效率的支助，并就外勤支助部授权开展的支助活动提供技术指导	(b) 外勤支助部支助的所有行动和特派团均达到安全理事会决议界定和规定的主要基准 业绩计量 (百分比) 2010-2011 年：100% 2010-2013 年估计：100% 2014-2015 年目标：100%
(c) 秘书处、会员国和其他利益攸关方对联合国维持和平和单个行动的未来方向达成共识	(c) 有关全球外勤支助战略执行情况的业绩计量/目标在报告所述期内得到实现 业绩计量 (百分比) 2010-2011 年：100% 2010-2013 年估计：100% 2014-2015 年目标：100%

外部因素

- 5.70 主管外勤支助事务副秘书长办公室预计可以实现其目标和预期成绩，前提是：会员国为执行特派团任务，以及为全球外勤支助战略构想和分阶段执行提供必要的政治支持和财政资源。

产出

- 5.71 2014-2015 两年期里，将交付下列产出：
- (a) 为会议提供实质性服务(经常预算和其他分摊资源)：根据维持和平行动特别委员会和第四委员会的所有要求进行通报；向安全理事会、大会和立法机构通报维持和平特派团动态以及与维持和平有关的战略、政策和结构共有问题(80)；
 - (b) 会议文件(经常预算和其他分摊资源)：就全球外勤支助战略执行进展情况向大会提交附带建议的年度进度报告(2)；
 - (c) 其他实务活动(经常预算和其他分摊资源)：实况调查任务：走访主要财政捐助国、部队和警察派遣国及其他会员国，就外勤支助问题进行讨论并提出咨询意见(16)；处理内部监督事务厅和维和行动其他调查实体收到的约 600 项不当行为指控的查证调查报告，以便内部和外部相关实体采取惩戒行动；与特派团支助主任和主管进行协商，审查和评估关键支助构成部分及业务问题(56)；与特派团团长就支助构成部分进行协商，以评估关键的外勤支助问题(48)；走访外地行动，以审查进展情况并向特派团领导层提供关于外地支助问题的指导意见(20)；
 - (d) 内部监督事务(经常预算和其他分摊资源)：提供关于防止性剥削和性虐待的宣传材料供特派团使用；为部署前培训提供关于特派团操守和纪律的最新材料，包括对不当行为的零容忍做法；记录和跟踪对军事、警务和文职人员不当行为指控的调查情况，审查拟提交联合国或会员国的调查报告，以便对经查实的不当行为采取适当行动。

- 5.72 行政领导和管理的资源分布情况见下表 5.22。

表 5.22 所需资源：行政领导和管理

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 经常预算				
员额	2 123.6	2 123.6	4	4
非员额	36.7	36.7	—	—
小计	2 160.3	2 160.3	4	4
B. 其他摊款	21 610.5	20 245.8	59	55
共计	23 770.8	22 406.1	63	59

5.73 所需员额资源 2 123 600 美元将作为维持副秘书长办公室 4 个员额(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-1 和 1 个 P-5)的经费。所需非员额资源 36 700 美元将作为该办公室工作人员公务差旅费及整个部的招待费。

5.74 来自维和行动支助账户的估计为 20 245 800 美元的资源将用以补充经常预算资源，包括用作支助外勤支助部行政领导和管理项下活动所需的 55 个员额费用及业务费用。

(b) 工作方案

5.75 按次级方案开列的资源分布情况见下表 5.23。

表 5.23 按次级方案开列的所需资源

	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 经常预算				
1. 外勤行政支助	3 365.9	3 210.1	15	14
2. 综合支助事务	3 059.8	3 059.8	11	11
小计	6 425.7	6 269.9	26	25
B. 其他摊款	103 295.5	105 893.7	339	332
共计	109 721.2	112 163.6	365	357

次级方案 5

外勤行政支助

所需资源(重计费用前): 3 210 100 美元

5.76 本次级方案由外勤支助部外勤人事司及外勤预算和财务司承担实质性责任。本次级方案将按照 2014-2015 两年期方案计划中的方案 4 次级方案 5 所详述的战略实施。

表 5.24. 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 使联合国维持和平行动和联合国其他外地特派团能够按照安全理事会和大会的授权，高效率和有成效地完成任务

秘书处的预期成绩

绩效指标

(a) 根据安全理事会的任务规定迅速部署和建立维持和平行动

(a) 特派团中达到特派团核定计划和预算所列预计在职率的百分比增加

业绩计量

(百分比)

	2010-2011 年：无数据
	2012-2013 年估计：83%
	2014-2015 年目标：84.5%
(b) 维持和平行动的效率和成效提高	(b) (一) 维持和平行动和联合国其他外地特派团中的女性国际工作人员所占百分比提高
	业绩计量
	(在工作人员中所占百分比)
	2010-2011 年：28.8%
	2012-2013 年估计：30.0%
	2014-2015 年目标：31.0%
	(二) 维持平均 3 个月的特遣队所属装备索偿处理时间(从收到特派团核证的索偿申请直至该部核准)
	业绩计量
	(月数)
	2010-2011 年：3
	2012-2013 年估计：3
	2014-2015 年目标：3
(c) 更加及时地报告不当行为指控	(c) (一) 所有严重不当行为指控都由维持和平行动在收到后 7 天内登入不当行为跟踪系统
	业绩计量
	(天数)
	2010-2011 年：7
	2012-2013 年估计：7
	2014-2015 年目标：7
	(二) 由维持和平行动登入不当行为跟踪系统的所有严重不当行为指控均及时酌情提交调查
	业绩计量
	(天数)
	2010-2011 年：无数据
	2012-2013 年估计：3
	2014-2015 年目标：3

外部因素

5.77 本次级方案预计能实现其目标和预期成绩，前提是会员国继续提供必要的政治支持和资源。

产出

5.78 2014-2015 两年期里，将交付下列产出：

- (a) 会议文件(经常预算和其他分摊资源)：为秘书长关于人事问题的报告编写材料；
- (b) 会议事务、行政和监督(经常预算和其他分摊资源)：人力资源：参加“算盘”小组访问，以就人员编制结构以及员额职类、职等和职称提供咨询意见；监测按照大会第 64/269 号决议核准的全球外勤支助战略，将主要人力资源管理权下放给特派团的执行情况；向会员国通报外地特派团人员配置的有关行政和人事问题；继续根据工作队伍规划来维持名册；监测所有维持和平特派团和政治特派团的人力资源管理业绩计分卡指标；为人力资源管理厅向高级主管业绩委员会提交的年度报告提供关于人力资源管理业绩计分卡方面的材料；每年访问外地特派团 2 次，报告在人力资源管理业绩计分卡方面所需支助和采取的行动；部署特派团援助小组，以解决外地行动在关键时刻的征聘、行政和技术人力资源管理需求；制定和实施本国员额分类框架；建立继任规划机制，以确保及时向特派团提供特派团支助事务主任、特派团支助事务主管、综合支助事务主管及技术事务主管等职位的高质量候选人短名单；执行人力资源管理电子学习方案，培训外地特派团人力资源人员，以便更好地提供人力资源支助服务；与人力资源管理厅协调执行外地工作人员的统一服务条件；遵照有关行政指示(ST/AI/2010/3)规定的标准和原则，管理维持和平行动和政治特派团员额的工作人员甄选程序；组织和参加文职人事主任会议和联合国机构间职业发展圆桌会议；通过参加职业和工作招聘会，以及在专门网站和专业出版物上刊登有针对性的广告来开展外联活动；与部队派遣国和警察派遣国，以及其他未派遣人员和派遣人数偏低的会员国进行有针对性的外联活动；分阶段实施包含选定职业类的网上职业途径模型的职业发展战略；为外勤工作人员提供在线或直接职业支助；为外地人员配置工作提供包含主要业绩指标和战略分析的业务情报工具；通过外地文职人事科，为本国和国际工作人员提供人力资源政策指导；为总部和外地的的人力资源工作人员提供关于适当运用人力资源规则和程序的指导意见，包括对本组织内部司法系统的非正式和正式案件提供咨询意见和材料；
- (c) 内部监督事务(经常预算和其他分摊资源)：通过参加人力资源管理厅的监测访问，监督和评价外地人力资源管理职能部门的业绩；
- (d) 方案规划、预算和账户(经常预算和其他分摊资源)：建立主要资源配置要素的基准和一个交叉组合分析框架，以改进外地资源配置支助分析的成本效益；外勤支助部和联合国志愿人员方案换文，概述部署在维持和平行动和政治特派团的联合国志愿人员的服务框架；清算结束阶段的外地行动的财务管理；为特派团谈判谅解备忘录；处理特遣队所属装备偿还、协助通知书及死亡和伤残索赔；执行大会就高级咨询小组关于偿还部队派遣国费用的报告所作的决定；编制所需资源，以支持根据安全理事会任务规定对新的和扩大的维持和平行

动进行评估和规划；进行实地援助访问，以提供现场支助，包括协助编制特派团拟议预算、评估所需资源和执行重大财务管理举措；就包括维持和平行动、政治特派团、联合国后勤基地和区域及全球服务中心在内的外地行动的行动财务政策、程序和实践向咨询机构和立法机构报告并提供背景资料；就特遣队所属装备偿还及死亡和伤残赔偿事项向所有外地行动和部队及警察派遣国常驻联合国代表团提供咨询意见；为维持和平行动、政治特派团、联合国后勤基地和乌干达恩德培区域服务中心等外地行动提供关于编制拟议预算和执行情况报告、维护和编制财务账户及管理财政资源的咨询意见；为维持和平行动执行国际公共部门会计准则和“团结”企业资源规划系统提供支助；支持全球外勤支助战略，包括实施共享财务服务的区域和全球服务中心；为维持和平特派团预算和财务人员提供关于新的和现有外地财务系统及业务流程的培训。

5.79 次级方案 5 的资源分布情况见下表 5.25。

表 5.25 所需资源：次级方案 5

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 经常预算				
员额	3 339.8	3 184.0	15	14
非员额	26.1	26.1	—	—
小计	3 365.9	3 210.1	15	14
B. 其他摊款	54 212.7	57 809.3	184	179
共计	57 578.6	61 019.4	199	193

5.80 所需员额资源 3 184 000 美元将用作维持外勤人事司及外勤预算和财务司 14 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、4 个 P-2/1 及 7 个一般事务(其他职等))的经费。如表 5.6 第 2 项所示，净减 155 800 美元反映了根据大会第 67/248 号决议拟裁撤 1 个一般事务(其他职等)人力资源助理员额的结果。所需非员额资源 26 100 美元用作各司工作人员的公务差旅费用。

5.81 来自维和行动支助账户的估计为 57 809 300 美元的资源将用以补充经常预算资源，包括用作执行工作方案及交付本次级方案项下产出所需的 179 个员额费用及非员额费用。

次级方案 6

综合支助事务

所需资源(重计费用前)：3 059 800 美元

5.82 外勤支助部后勤支助司及信息和通信技术司对本次级方案负实质性责任。本次级方案将按照 2014-2015 两年期方案计划中方案 4 次级方案 6 详述的战略实施。

表 5.26 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：确保外地特派团可持续利用信息和通信技术设备和服务方面的系统合同	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 根据安全理事会的任务规定规划、快速部署和建立维和特派团及其他联合国外地特派团所需的时间缩短	(a) (一) 在安全理事会规定任务后 90 天内，确定和部署用于支持开办小组以及部队和警察初期部署的后勤设备
	业绩计量
	(天数)
	2010-2011 年：90
	2012-2013 年估计：90
	2014-2015 年目标：90
	(二) 在设备和人员抵达后 20 小时内，建立完备的信息和通信技术能力，包括安全的语音、数据和视频服务
	业绩计量
	(小时数)
	2010-2011 年：20
(b) 由外勤支助部支持的维和行动和政治特派团的效率和成效提高	(b) (一) 特派团全年 365 天均可利用有效的系统合同，最高限额充裕
	业绩计量
	(每年天数)
	2010-2011 年：365
	2012-2013 年估计：365
	2014-2015 年目标：365
	(二) 广域网运转时间达 99.8%
	业绩计量
	(百分比)
	2010-2011 年：99.8%
	2012-2013 年估计：99.8%
	2014-2015 年目标：99.8%

外部因素

- 5.83 本次级方案预计能实现其目标和预期成绩的前提是供应商准时提供货物和服务，会员国提供所需的政治和资源支持。

产出

- 5.84 在 2014-2015 两年期内，将交付下列产出(经常预算和其他摊款)：

会议事务、行政和监督：中央支助服务：根据维和特派团的要求、经验教训和技术变革，加强战略部署储存；改善为外地维和特派团提供的工具、程序和信息安全论坛，以提高各特派团满足自身对设备、商品和服务需求的能力；改善对专门支助合同的管理；改善对运输和调度合同的管理。

- 5.85 下表 5.27 反映了次级方案 6 的资源分配情况。

表 5.27 所需资源：次级方案 6

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 经常预算				
员额	3 059.8	3 059.8	11	11
小计	3 059.8	3 059.8	11	11
B. 其他摊款	49 082.8	48 084.4	155	153
共计	52 142.6	51 144.2	166	164

- 5.86 员额资源 3 059 800 美元将用于续设后勤支助司以及信息和通信技术司的 11 个员额(1 个 D-2、1 个 P-5、4 个 P-3、2 个 P-2/1 和 3 个一般事务(其他职等))。
- 5.87 来自维持和平行动支助账户的资源估计数 48 084 400 美元(将补充经常预算)，包括 153 个员额和业务费用，用于执行工作方案和交付本次级方案下的产出。

B. 维和特派团

所需资源(重计费用前)：88 665 200 美元

- 5.88 本项编列的经费将提供给停战监督组织(69 667 500 美元)和印巴观察组(18 997 700 美元)。

1. 联合国停战监督组织

所需资源(重计费用前)：69 667 500 美元

- 5.89 联合国停战监督组织(停战监督组织)是安全理事会第 50(1948)号决议设立的第一个维和行动，继续体现安理会协助执行《停战协定》及有关停火的承诺。安理会第 73(1949)号决议请秘书长

- 安排有关人员继续作为停战监督组织的军事观察员提供服务，根据安理会第 54(1948) 号决议的要求观察和监测停火情况，并协助监督《停战协定》条款的实施和遵守情况。
5. 90 停战监督组织的总体目标是观察和维持无条件停火，协助 1949 年《停战协定》各方根据安全理事会第 73(1949) 号决议，监督对协定条款的实施和遵守情况。
5. 91 停战监督组织将继续履行目前的核心职能，即部署观察员，并根据区域任务规定与区域当局保持联络。停战监督组织将继续提供训练有素的军事观察员。他们接受联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的作业控制，并协助两支部队执行各自的任務。停战监督组织将通过一个联络处维持在埃及的观察员工作，并开展可以接受的最低程度的巡逻。
5. 92 停战监督组织将继续及时准确地提供观察报告，并分析整个特派团的政治动态，其中包括安全和安保局势。该组织还将继续向所有外地站和联络处及其在耶路撒冷的总部提供指挥、行政、后勤和安全支持。此外，组织负责人将继续发挥斡旋作用，加强和改善以色列与其邻国的关系。停战监督组织还将继续与部队和警察派遣国的大使级和领事级代表以及联合国各区域组织保持并加强有效联络。此外，停战监督组织将继续开展应急规划工作，应对行动区内军事和(或)政治局势的变化。
5. 93 停战监督组织将依照 2014-2015 两年期方案计划中方案 4 B 部分第 1 节详述的战略执行工作方案。

表 5. 28. 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：观察和维持无条件停火，协助 1949 年《停战协定》各方监督协定条款的实施和遵守情况	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 及时向安全理事会通报不遵守安理会决议的情况	(a) (一) 及时向秘书长提交观察报告 业绩计量 (按截止日期提交的报告百分比) 2010-2011 年：100% 2012-2013 年估计：100% 2014-2015 年目标：100%

外部因素

5. 94 本次级方案预计能实现其目标和预期成绩的前提是(a) 停战监督组织在履行其职责的过程中得到 1949 年《停战协议》各方的合作；(b) 所有各方仍愿意解决争端，并愿意与联合国合作完成安全理事会规定的任务。

产出

5. 95 2014-2015 两年期内，将交付下列产出：

- (a) 向政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：其他实务活动：全天驻守观察哨、开展巡逻、调查和视察；关于各种事件/违反情况、政治动态、安全和安保问题的每日、每周、每月及特别报告；每日军事行动报告；媒体日报、政治周报和月报；安全事件月报；对事件/违反行为进行运作调查；与东道国政府官员和机构、部队派遣国代表、停战监督组织任务区内的其他联合国行动的主管会晤；
- (b) 其他实务活动(经常预算)：特派团团长外交会议和联络机构访问(408)；特派团团长对任务区内的观察团进行访问(16)；与村民和地方政府、国防部、使馆、政府机构、联合国组织举行联络会议；
- (c) 会议服务、行政、监督(经常预算)：对实务活动的后勤支持(运输、总务、信息和通信技术)；机构间和特派团间支助协定(3)。

5.96 下表 5.29 反映了停战监督组织资源的分配情况。

表 5.29 所需资源：联合国停战监督组织

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
经常预算				
员额	47 550.1	44 225.7	266	250
非员额	24 200.0	25 441.8	—	—
共计	71 750.1	69 667.5	266	250

- 5.97 2014-2015 两年期停战监督组织的所需资源总额为 69 667 500 美元，比 2012-2013 两年期订正批款净减少 2 082 600 美元。资源总额中的 21 744 700 美元是直接归观察员部队(13 036 400 美元)和联黎部队(8 708 300 美元)实际控制的资源，其中不包括行政支助费用。
- 5.98 44 225 700 美元的员额资源将用于 250 个员额(1 个助理秘书长、2 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、85 个外勤人员、153 个当地雇员和 2 个本国干事)。所需经费减少 3 324 400 美元反映了以下因素产生的净影响：(a) 为 2012-2013 两年期核定的两个新当地雇员员额的延迟影响；(b) 如表 5.6 项目 3 所示，根据大会第 67/248 号决议，拟裁撤 17 个员额(9 个外勤事务和 8 个当地雇员)，新设一个 P-5 员额(特派团支助事务副主任)，将 1 个外勤事务员额改叙为当地雇员，将 1 个外勤事务改叙为本国干事。
- 5.99 非员额资源为 25 441 800 美元，用于停战监督组织军事观察员的每日津贴、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用和其他业务经费。如表 5.6 项目 3 所示，拟在非员额资源项下净增加 1 241 800 美元，主要用于停战监督组织总部的翻修，以减轻联合国人员的安全和安保风险。

2. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组

所需资源(重计费用前): 18 997 700 美元

- 5.100 安全理事会于 1948 年 1 月通过第 39(1948)号决议,成立联合国印度巴基斯坦委员会,负责根据《联合国宪章》第三十四条进行事实调查,并运用任何有可能消除克什米尔地位争端造成的困难的调停力量。安全理事会第 47(1948)号决议把委员会的成员数目从 3 个增加到 5 个,其中包括使用军事观察员观察停火。这成为建立联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)的基础。联合国印度巴基斯坦委员会终止之后,安全理事会第 91(1951)号决议决定印巴观察组应继续监督查谟和克什米尔的停火情况。
- 5.101 当前,印巴观察组的任务是观察严格遵守 1971 年 12 月 17 日停火的情况,并就此向秘书长报告。外勤活动由设在伊斯兰堡的主总部协调,在冬季则由设在斯利那加的后方总部协调(两个总部的功能在夏季对调),部署在外勤站和流动观察小组的军事观察员负责开展外勤活动。在新德里设有一个联络处。此外,联合国国际工作人员在当地工作人员的协助下提供行政和后勤支持。印度军队和巴基斯坦军队的军事人员负责提供驾驶、警卫和外勤站生活服务。
- 5.102 印巴观察组将依照 2014-2015 两年期方案计划方案 4 详述的战略执行工作方案。

表 5.30 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 根据安全理事会第 307(1971)号决议所载的联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组的任务规定, 监测控制线沿线与违反停火情况有关的事态发展	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 在控制线两侧的常驻外勤站派驻联合国军事观察员, 以监测违反停火的情况	(a) (一) 及时向联合国总部报告的事件/违反行为的百分比 业绩计量 (及时报告事件的百分比) 2010-2011 年: 100% 2012-2013 年估计: 100% 2014-2015 年目标: 100%
(b) 切实有效地开展巡逻和检查, 并调查违反停火的行为	(b) (一) 在东道国允许范围内自由、安全地前往得到通知的地区执勤巡逻的次数 业绩计量 (未受阻巡逻的次数) 2010-2011 年: 5 468 2012-2013 年估计: 5 000 2014-2015 年目标: 5 000

(二) 与双方充分合作, 调查联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组主管范围内可以调查的所有投诉

业绩计量

(调查的投诉占比)

2010-2011 年: 100%

2012-2013 年估计: 100%

2014-2015 年目标: 100%

外部因素

5. 103 本次级方案预计能实现其目标和预期成绩的前提是双方进行合作, 遵守和履行停火协定的各项规定。

产出

5. 104 2014-2015 两年期内, 将提供下列产出:

(a) 其他实务活动(经常预算): 日常联络、会议和谈判; 关于各种事件/违反停火行为、政治动态、安全和安保情况的日报、周报和月报; 观察站的全天候人员配置、巡逻、调查和检查;

(b) 技术合作(经常预算): 实地项目: 调查和巡逻

5. 105 下表 5. 31 反映了印巴观察组资源的分配情况。

表 5. 31 所需资源: 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
经常预算				
员额	10 117. 0	9 789. 4	76	74
非员额	10 877. 9	9 208. 3	—	—
共计	20 994. 9	18 997. 7	76	74

5. 106 印巴观察组 2014-2015 两年期所需资源共计 18 997 700 美元, 比 2012-2013 两年期订正批款净减 1 997 200 美元。

5. 107 9 789 400 美元的员额资源将用于印巴观察组的 74 个员额(1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、22 个外勤人员、49 个当地雇员)。员额费用净减少 327 600 美元, 反映了按大会第 67/248 号决议, 拟裁撤 1 个外勤人员和 1 个当地雇员员额的结果, 如表 5. 6 项目 3 所示。

- 5.108 9 208 300 美元的非员额资源用于支付其他工作人员费用、一般业务费用、差旅、订约承办事务、用品和材料、家具和设备等。非员额资源减少 1 669 600 美元反映了根据支出模式和大会第 67/248 号决议进行的调整，如表 5.6 项目 3 所示。

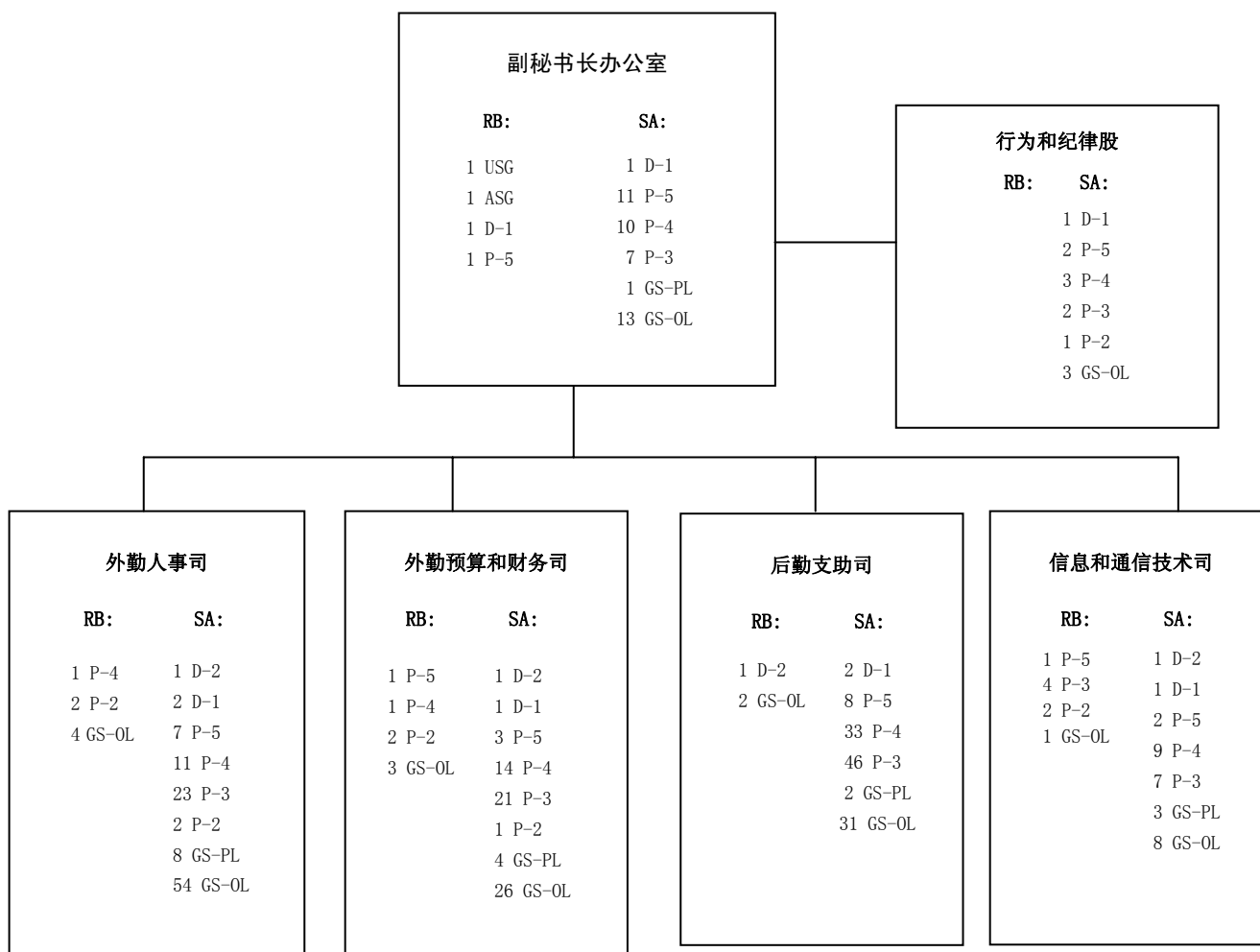
附件一

2014-2015 两年期组织结构和员额分布情况

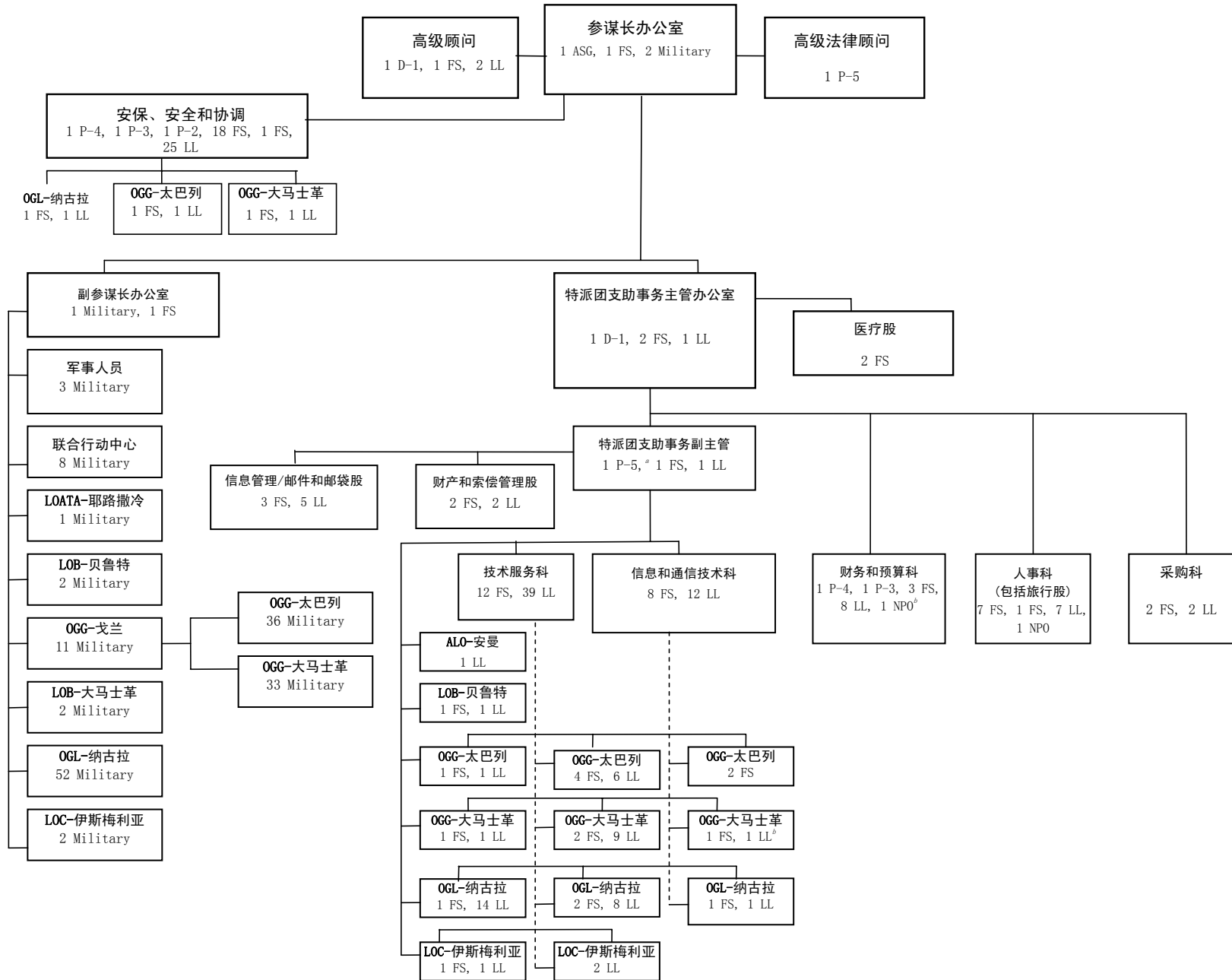
A. 维持和平行动部



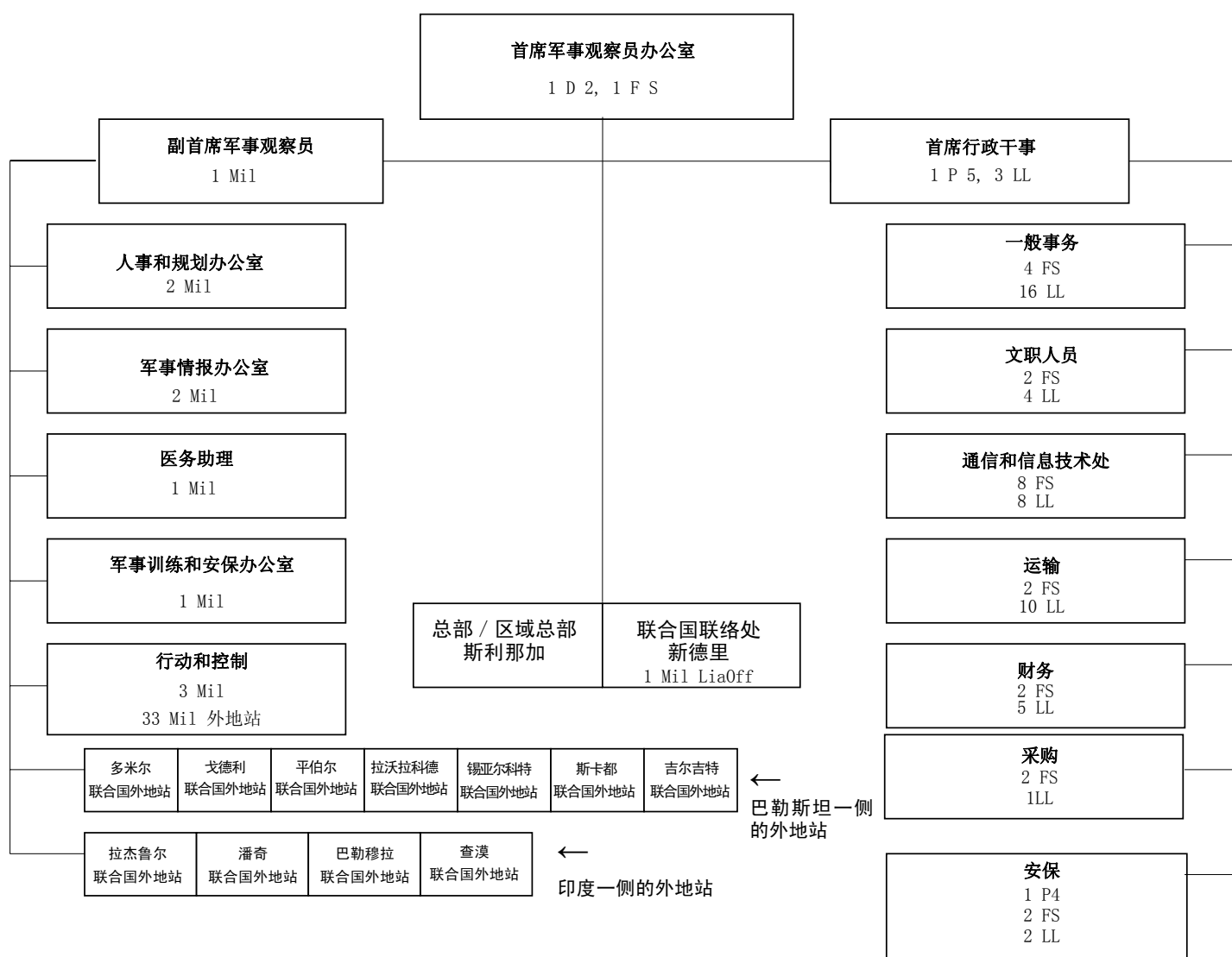
B. 外勤支助部



C. 联合国停战监督组织



D. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组



附件二

2012–2013 两年期执行但 2014–2015 两年期不执行的产出

A/66/6 (第 5 款)

段次	产出	数量	中止原因
军事			
5.32(a)	日常监测各军事部队并提供支助	1	改为：通过监督职能对各军事部队进行日常监测并提供支助
5.32(a)	参与制订军事部分的相关政策	1	改为：参与制订与提升军事部分的效力有关的政策、导则和标准作业程序
5.32(a)	对现有和正在出现的部队派遣国进行视察并评估其训练需求	1	改为：为现有、正在出现和新的部队派遣国在其首都作军事咨询简报，介绍新维和行动或有重大调整的维和行动的具体作业要求，包括联合国认可的有关个人和集体训练要求及行动准备状态的标准、政策和指导文件
5.32(a)	所有个人和特遣队的部署、轮换和遣返管理工作和行政	1	改为：视需要为处在开办、兵力激增和危机阶段的特派团提供可快速部署的总部军事人员，以支持所部署的军事部分加强效力并通过监督、审计和核实所部署的军事力量来保证质量
5.32(a)	为所有潜在维和行动和调整中的维和行动提供军事行动构想	1	改为：为新特派团提供军事战略指导文件行动构想、所需部队编制和接战规则，为现有维和行动调整军事战略指导文件
5.32(a)	更新联合国待命安排制度和高级任命后备库的数据库	1	改为：改进联合国待命安排制度和高级任命后备库的保证机制
5.32(b)	提供针对具体特派团的简报	1	改为：应要求提供针对具体特派团的简报，介绍与维和行动军事问题和任务规定变化有关的新发展或预计发展、危机状况、新计划或修订计划、所需部队编制、接战规则、部队组建及威胁评估

小计

8

法治与安全机构

5.37(a)(二)	对有关维和特派团地雷行动方案的成效进行半年度评估并提出建议，包括每年派遣一个技术特派团	1	改为：为新建或重组的维和行动、政治特派团和(或)在紧急情况下派遣的地雷行动部分进行两次评估，以此作为外地特派团提供技术支持和建议
5.37(a)(二)	通过对各政治特派团的司法、惩戒、解除武装、复员和重返社会及安全部门改革方案提供政策指导、评估、规划、监测和评价，就这些问题向政治特派团提供咨询意见	1	通过对各政治特派团的司法、惩戒、解除武装、复员和重返社会及安全部门改革方案提供政策指导、评估、规划、监测和评价，就这些问题向政治特派团提供咨询意见和支助

A/66/6 (第 5 款)

段次	产出	数量	中止原因
5.37(a)(二)	为存在地雷或战争遗留爆炸物威胁的 5 个维和特派团行动区内工作的联合国工作人员和非政府组织工作人员举办培训班	1	此类培训现已纳入安全和安保部的培训单元，联合国地雷行动处目前考虑为冲突后环境中的联合国和民间社会人员提供专门培训
5.37(a)(三)	协调机构间安全部门改革工作队每月会议和定期会议	1	改为：联合主持机构间安全部门改革工作队，组织工作人员双月会议和主管年度会议
5.37(a)(三)	协调地雷行动机构间协调小组的月会和地雷行动指导委员会的半年度会议	1	改为：主持地雷行动机构间协调小组的主管会议和工作人员会议以及地雷行动指导委员会的半年度会议
小计		5	

外勤行政支助

5.57(b)(一)	精益六西格玛项目	1	外勤人事司已完成所有待交付的精益六西格玛项目。虽然曾对增加新项目有所考虑，但不计划在该方案下开展与人力资源有关的项目，原因如下：在与人力资源管理厅合作开展 Inspira 和团结项目；在与外勤支助部/信息和通信技术司合作开发外地支助成套方案的业务工具（同时也为未来的团结项目进程奠定基础）
5.57(b)(一)	按照大会第 64/269 号决议核准的全球外勤支助战略，将主要人力资源管理权授予特派团	1	改为：监测按照大会第 64/269 号决议核准的全球外勤支助战略，将主要人力资源管理权授予特派团的情况
5.57(b)(一)	继续维持名册	1	改为：按照员工队伍规划继续维持名册
5.57(b)(一)	协调在 2012 年 6 月前向所有维和及政治特派团推广人力资源管理业绩计分卡的工作	1	已完成
5.57(b)(一)	开展招揽人才工作，为此参加职业招聘会、在专门网站和专业出版物上刊登有针对性的广告、向无任职人员和任职人数不足的国家派出招聘团	1	拆分为两项产出。产出 1：开展招揽人才工作，为此参加职业招聘会、在专门网站和专业出版物上刊登有针对性的广告；产出 2：对部队派遣国/警察派遣国及其他无任职人员和任职人数不足的国家开展有针对性的招揽人才工作
5.57(b)(二)	为特派团提供资料，提高对性剥削和性虐待防护的认识	1	转至其他部分：外勤支助部，行政领导和管理
5.57(b)(二)	为部署前和部署后培训提供关于特派团行为和纪律的最新培训资料，包括对不当行为的零容忍办法	1	转至其他部分：外勤支助部，行政领导和管理
5.57(b)(二)	处理所有指控、警察和文职人员行为不当的案件	1	转至其他部分：外勤支助部，行政领导和管理，并改为：记录并跟踪对指控军事人员、警察和文职人员行为不当案件的调查，审查拟提交联合国或会员国的调查报告以便对经查实的不当行为采取适当行动

第 5 款 维持和平行动

A/66/6 (第 5 款)

段次	产出	数量	中止原因
5. 57 (b) (二)	监测和跟踪不当行为案件	1	简化(合并产出、删除冗余的产出)；与以上提出的新产出合并
小计		9	
共计		22	