



大会

Distr.: General
1 May 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议

2014-2015 两年期拟议方案预算*

第七编
安全和安保

第 34 款
安全和安保

(2014-2015 年期间两年期方案计划方案 28)**

目录

	页次
概览	3
总方向	3
资源概览	4
其他信息	14
A. 行政领导和管理	14
B. 工作方案	17
次级方案 1. 安保和安全协调	18
次级方案 2. 区域外地协调和支助	23

* 核定方案预算概要将作为 A/68/6/Add. 1 印发。

** A/67/6/Rev. 1)。



构成部分 1 区域外勤业务协调	23
构成部分 2 外勤支助	27
C. 方案支助	32
附件***	
一. 2014-2015 两年期组织结构和员额分布情况.....	34
二. 为执行监督机构相关建议采取的行动的总表	35
三. 安全和安保部活动的指示性全额预算	39

*** 鉴于没有已经终止的产出，因此本报告没有一个关于列入 2012-2013 两年期但 2014-2015 两年期末交付的产出的附件。

概览

表 34.1 财政资源，经常预算

(美元)

2012-2013 年度核定资源 ^a	240 180 800
技术调整(延迟影响和去除非经常所需资源)	517 600
新任务、构成部分间变动和增长	70 000
根据大会第 67/248 号决议作出的变动	(6 730 200)
列入秘书长 2014-2015 年预算大纲报告的变动	(366 600)
资源变动总额	6 509 200
2014-2015 年度秘书长拟议数 ^a	233 671 600

^a 按 2012-2013 年度费率计算。

表 34.2 员额资源，经常预算

	数量	职等
经常预算		
2012-2013 两年期核定数	1 072	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、4 个 D-1、8 个 P-5、21 个 P-4、20 个 P-3、7 个 P-2/1、8 个 GS (PL)、178 个 GS (OL)、314 个 SS、509 个 LL
裁撤	(32)	1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、8 个 GS (OL)、6 个 SS、12 个 LL 如下： 行政领导和管理(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、2 个 GS (OL)) 次级方案 1(5 个 GS (OL)、6 个 SS、12 个 LL)) 次级方案 2，构成部分 2(1 个 P-4、2 个 P-3) 方案支助(1GS (OL))
2014-2015 两年期拟议数	1 040	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、19 个 P-4、17 个 P-3、7 个 P-2/1、8 个 GS (PL)、170 个 GS (OL)、308 个 SS、497 个 LL

总方向

- 34.1 安全和安保部负责执行本款下的工作方案。第 34 款下编列的活动在 2014-2015 年两年期方案计划方案 28(安全和安保)的范围内。

注：表格和图表中使用了以下简称：USG：副秘书长；ASG：助理秘书长；GS，一般事务；JFA，共同出资活动；LL：当地雇员；OL，其他职等；PL，特等；RB，经常预算；SS，安保事务；XB，预算外。

- 34.2 本方案的目的是根据大会第 59/276 号决议及其后相关决议的规定，对联合国安保管理系统提供领导、业务支持和监督。必须指出，联合国安保管理系统在 2 000 多个工作地点为 15 万多名工作人员和 30 万名受抚养人提供安保。
- 34.3 本方案的总体目标是：(a) 确保以连贯一致、有效和及时的方式应对各种安全威胁和其他紧急情况，从而保证联合国能够开展活动；(b) 采用协调安全风险管理方法，包括与东道国国家当局全面合作，建立安全威胁和风险评估机制，切实减少风险；(c) 继续在整个联合国系统内制订高质量的最佳安保政策、标准和业务程序，其中包括实现适当程度的标准化，支持执行这些安保政策、标准和业务程序，并监测其遵守情况。
- 34.4 安全和安保部认识到共享想法、经验和机会以及分担费用是减少共同弱点和优化资源利用的唯一途径，它将在机构间安保管理网的框架下，采用相互依存的综合性组织方式，与联合国系统各机构、基金和方案密切合作，完成这一使命。
- 34.5 安保部将在两个次级方案下完成其工作：安保和安全协调和区域外地协调和支援。在 2014-2015 年期间，安保部的重点仍然是：加强联合国安保管理系统的协调；继续制定和实施关于联合国人员及其合格受抚养人、来访者、代表、房舍和财产的安保和安全的政策和程序；合并、统一和颁布共同的政策、标准和业务程序。安保部将继续支持和倡导由联合国系统有计划地确定其方案的危险程度，特别是高危环境下方案的危险程度，以便增强联合国安保管理系统采用的安保风险管理方式。安保部将继续加强和改善其安全分析能力并促进会员国的合作。安保部将继续牵头协调联合国系统安保和安全网络的活动。安保部将继续研究关于增强安保部人力和财力的措施，以促进对安全事件和紧急状况的快速反应和改进联合国系统安保和安全网络内的危机控制。

资源概览

- 34.6 2014-2015 两年期本款下经常预算拟议资源总额，包括联合国在共同出资的安全和安保费用中承担的份额，在重计费用前为 233 671 600 美元，比按订正费率计算的 2012-2013 年预算净减 6 509 200 美元(即 2.7%)，资源变动有四个因素，即(a) 去除非经常资源的相关技术调整、2012-2013 年核定新员额的延迟影响以及对联合国在共同出资活动中的份额的修订；(b) 新任务、构成部分间变动和增长；(c) 根据大会第 67/248 号决议作出的变动，以及(d) 列入秘书长 2014-2015 年预算大纲报告的变动。

表 34.3 按构成部分开列的财政资源

(千美元)

(1) 经常预算^a

构成部分	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 资源(按订正 费率计算)	资源变动				重计费用 前共计	重计 费用	2014-2015 年 估计数
			技术调整 (延迟影 响和非 经常性)	新任务构 成部分间 变动和 增长	根据第 67/248 号 决议	在预算大 纲报告 开列 ^a			
							共计	百分比	
A. 行政领导和管理	6 833.5	8 450.4	—	—	(1 485.8)	—	(1 485.8)	(17.6)	6 964.6
B. 工作方案									222.0
									7 186.6

第 34 款 安全和安保

构成部分	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 资源 (按订正 费率计算)	资源变动							重计费用 前共计	重计 费用	2014-2015 年 估计数
			技术调整 (延迟影 响和非 经常性)	新任务构 成部分间 变动和 增长	根据第 67/248 号 决议	在预算大 纲报告 开列 ^a	共计	百分比				
1. 安保和安全 协调	165 481.1	163 846.4	454.6	404.9	(4 295.5)	—	3 436.0	(2.1)	160 410.4	8 130.3	168 540.7	
2. 区域外地协 调和支援												
构成部分 1. 区域 外地行动协调	46 095.9	52 185.8	63.0	—	—	—	63.0	0.1	52 248.8	2 271.6	54 520.4	
构成部分 2. 外地 支援	7 415.6	7 043.1	—	—	(948.9)	—	(948.9)	(13.5)	6 094.2	210.4	6 304.6	
B 小计	218 992.6	223 075.3	517.6	404.9	(5 244.4)	—	(4 321.9)	(1.9)	218 753.4	10 612.3	229 365.7	
C. 方案支助	8 328.3	8 655.1	—	(334.9)	—	(366.6)	(701.5)	(8.1)	7 953.6	479.5	8 433.1	
(1)小计	234 154.4	240 180.8	517.6	70.0	(6 730.2)	(366.6)	(6 509.2)	(2.7)	233 671.6	11 313.8	244 985.4	

(2) 其他分摊资源^c

	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 估计数	2014-2015 年 估计数
B. 工作方案			
1. 安保和安全协调	2 364.6	1 841.6	1 703.3
2. 区域外地协调和支援			
构成部分 1. 区域外地行动协调	5 264.1	6 222.3	6 241.3
(2)小计	7 628.7	8 063.9	7 944.6

(3) 预算外^d

构成部分	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 估计数	2014-2015 年 估计数
B. 工作方案			
1. 安保和安全协调	4 600.3	5 273.8	5 457.0
2. 区域外地协调和支援			
构成部分 2. 外地支援	1 041.3	781.1	785.8
(3)小计	5 641.6	6 054.9	6 242.8
共计	247 424.7	254 299.6	259 172.8

^a 包括联合国按既定费用分摊安排在共同出资活动中承担的份额：2010-2011 两年期实际支出 56 185 000 美元；2012-2013 两年期估计支出 61 991 400 美元和 2014-2015 两年期估计支出 62 076 900 美元。

^b A/67/529 及 Corr. 1。

^c 所需资源完全来自维持和平行动支助账户。

^d 由预算外资源提供的所需资源来自通过偿还支助预算外行政结构的费用获得的方案支助收入。

表 34.4 员额资源(经常预算)^a

类别	常设经常 预算员额		临时员额						共计	
			经常预算		其他分摊资源 ^b		预算外 ^c			
	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015
专业及以上职类										
USG	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
ASG	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
D-2	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
D-1	4	4	—	—	—	—	—	—	4	4
P-5	8	7	—	—	—	—	—	—	8	7
P-4/3	41	36	—	—	1	1	—	—	42	37
P-2/1	7	7	—	—	1	1	—	—	8	8
小计	63	57	—	—	2	2	—	—	65	59
一般事务										
特等	8	8	—	—	—	—	—	—	8	8
其他职等	178	170	—	—	—	—	13	14	191	184
小计	186	178	—	—	—	—	13	14	199	192
其他										
安保事务	314	308	—	—	3	3	9	9	326	320
当地雇员	509	497	—	—	—	—	—	—	509	497
小计	823	805	—	—	3	3	9	9	835	817
共计	1 072	1 040	—	—	5	5	22	23	1 099	1 068

^a 不包括下面表 34.11 所列共同出资活动项下的员额。

^b 所需资源完全来自维持和平行动支助账户。

^c 由预算外资源提供的所需资源来自通过偿还支助预算外行政结构的费用获得的方案支助收入。

技术调整

- 34.7 经常预算下 517 600 美元的资源变动涉及依照大会第 66/248 号决议在 2012-2013 两年期设立的 13 个新员额(5 个一般事务人员(其他职等)和 8 个当地雇员)的延迟影响(451 300 美元)，以及联合国在 2012-2013 两年期共同出资活动毛额下设立的 15 个新员额(10 个当地雇员、5 个一

般事务人员(其他职等))的延迟影响中要承担的份额(117 800 美元),被去除非经常所需资源 51 500 美元(家具和设备)部分抵消。

新任务、构成部分间变动和增长

34.8 已经提供净资源 70 000 美元,其中包括:(a) 32 300 美元用于支持麻醉药品委员会第五十七届会议的一个高级别部分以及预定 2014 年举行的讨论世界毒品问题的大会特别会议;(b) 净增 37 700 美元,以正确反映联合国在维也纳共同出资活动中的份额(2012-2013 两年期增加 66 000 美元,被 2014-2015 两年期减少的 28 300 美元部分抵消)。此外,各构成部分和支出用途之间重新分配了资源,以便更好地执行现有任务。

根据大会第 67/248 号决议作出的变动

34.9 根据大会第 67/248 号决议提出了 6 730 200 美元的资源变动。下面表 34.5 概述了数额为 6 492 300 美元的主要资源变动领域和相关影响

表 34.5 根据大会第 67/248 号决议作出的变动

项目	净投入减少数	说明	产出量减少数	实绩指标减少数
1.	工作方案	减少提供安保服务的能力	—	—
	次级方案 1	减少总额: 4 057 600 美元		
	裁撤:	将努力通过在剩余工作人员中重新分配工作,缓解总部、总部以外办事处和区域委员会的安全和安保部门裁撤 23 个安保干事员额的影响。		
	6 个 SS(联合国总部, 纽约)	不过, 由于拟裁撤 23 个安保干事员额和减少一般临时人员, 将需要减少出入管控点的值勤, 减少巡逻次数和缩小范围, 通过在上班期间缩短或取消值勤来重新安排固定位置站岗, 减少夜班和周末班, 减少各机构、基金和方案的特别安保覆盖面, 减少协助外部会议的人员, 延长紧急情况反应时间, 缺少替代休病假或休产假工作人员和满足意外特殊需求的灵活性。		
	5 个 GS(OL) (联合国办事处, 日内瓦)	闭路电视录像记录将储存较短时间; 20 天而不是 30 天。		
	3 个 LL(联合国办事处, 内罗毕)			
	3 个 LL(非洲经济委员会, 亚的斯亚贝巴)			
	3 个 LL(亚洲及太平洋经济社会委员会, 曼谷)			
	1 个 LL(拉丁美洲和加勒比经济委员会, 圣地亚哥)			
	2 个 LL(西非经济社会委员会, 贝鲁特)			
	减少:			
	一般临时人员			
	加班			
	协助支持中央数据处理			
2.	工作方案	重新分配危机管理相关职能	—	—
	次级方案 2	共减少: 948 900 美元		

项目	净投入减少数	说明	产出量减少数	实绩指标减少数
	裁撤:	纽约的区域业务司和安保和安全部门将管理现有资源新出现的危机,减少负责管理监督应对外地和总部危机的筹备工作的人员以及一个负责建立组织恢复能力的专职顾问。这些职能将分配给其他工作人员。		
	1 个 P-4 危机管理干事			
	2 个 P-3 危机管理干事			
3.	行政领导和管理	裁撤 1 个特别助理员额、1 个通信干事员额、1 个 —	—	—
	裁撤:	安保协调干事员额和 2 个小组助理员额。减少合规检查团的出差		
	1 个 P-5 特别助理	共减少: 1 485 800 美元		
	1 个 P-4 通信干事	拟裁撤 1 个 P-5 特别助理员额,这将需要助理秘书长的特别助理及通信干事起把关作用,就管理和业务问题向副秘书长提供咨询,协调副秘书长信函的起草工作。机构间安保管理网的协调和秘书职能将移交给政策和合规处,该部其他单位主管将承担代表该部出席某些会议的职能。		
	1 个 P-3 安保协调干事	拟裁撤 1 个 P-4 通信干事员额,这将减少管理和不断监督通信的人员,影响外联和宣传活动以及一项全面传播战略的执行。		
	2 个 GS(OL) 小组助理	减少合规、评价和监测科的工作人员将影响该部派出合规检查团和监测遵守安保政策、标准和业务程序情况的能力。派出合规检查团的次数将减少。同样,这会影响到:(a) 根据在出差期间得出的调查结果编写和分发合规情况报告;(b) 监测和汇报各项建议的执行进展;(c) 制订自我评价方法;(d) 进行最低运作安保标准合规情况的自我评估。此外,削减还会影响合规、评价和监测科及时审查和更新合规评价工具,以及跟踪该部评价政策执行情况的能力,并影响到信息的传播。专业工作人员的行政工作量将会增加。		
	减少:	差旅经费减少了出差检查合规情况的人。		
	工作人员出差			

列入秘书长 2014-2015 年预算大纲报告的变动

34.10 根据秘书长预算大纲提出的减少额为 366 600 美元,列入下面表 34.6。

表 34.6 列入秘书长 2014-2015 年预算大纲报告的变动

净投入减少数	说明	产出量减少数	实绩指标减少数
方案支助	重新分配工作量和减少通信所需资源	—	—
裁撤:	共减少: 366 600 美元		

净投入减少数	说明	产出量减少数	实绩指标减少数
1 个 GS(OL) 小组助理员额	将通过在执行办公室内重新分配工作量来减少 1 个一般事务(其他职等)员额。		
减少:			
通信费	已通过有效利用电信来减少通信所需资源。		

其他摊款和预算外资源

34.11 在 2014-2015 两年期，本款下经常预算和共同出资活动的资源将由估计为 14 187 400 美元的其他摊款和预算外资源补充，其中包括：(a) 为各基金和方案提供安保和安全服务的偿还款 (5 457 000 美元)，包括继续为 23 个员额供资；(b) 来自维持和平行动支助账户的资源 (7 944 600 美元)，包括继续为 18 个员额供资；以及(c) 来自信托基金的收入 (785 800 美元)。

共同出资活动

34.12 该部担负着(a) 向联合国各主要地点及场所的工作人员、代表、来访者以及(b) 向联合国系统外地业务活动提供安全和安保服务的双重职责，因此该部的活动经费一部分来自经常预算，另一部分则通过同外地安保管理系统覆盖的其他组织分摊费用来筹供。就后者而言，每个参加组织的财政责任都是根据它在外地活动人员的相应比例来确定的。每个组织在本两年期分摊这些费用的比例是由联合国系统行政首长协调理事会(首协会)2005 年第一届常会根据联合国系统外地人员人数的最新数据确定的。在大会第 61/263 号决议提出关于实行一个可行的费用分摊安排的建议后，高级别管理委员会商定，将根据首协会的数据，按工作人员的实际百分比，对与外地有关的安保费用进行分摊。其后，秘书长概述了经修订的费用分摊安排和各参与组织在联合国安保管理系统费用中分摊的份额(A/62/641)。

34.13 除了上述共同出资的实地活动外，联合国维也纳办事处安全和安保事务经费有单独的当地费用分摊安排。维也纳费用分摊安排是根据设在维也纳国际中心的四个组织商定的一项公式制定的。

34.14 安全和安保部的共同出资活动毛额预算在重计费用前为 264 327 700 美元。详情见下面关于工作方案的章节，下面表 34.10 进行了汇总。

34.15 在联合国总部、总部以外办事处、区域委员会和外地提供全球范围的全面安全和安保服务以及为参加联合国安全管理系统的全系统实体提供安全协调和支助服务的汇总或“全额”预算见题为“安全和安保部活动指示性全额预算”的附件三。附件三中的分析使人们全面了解安全和安保部提供全球服务使用的汇总资源。在 2014-2015 两年期，这些汇总资源在重计费用前估计为 435 922 400 美元。比按 2012-2013 年订正费率计算的上一个两年期资源略有减少 (6 399 400 美元，即 1.4%)。汇总情况见下面表 34.7。

1. 全额预算(合并)资源

表 34.7 按构成部分和资金来源开列的所需资源

(千美元)

(1) 全额预算(经常预算和共同出资活动)

构成部分	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 资源(按订正 费率计算)	资源变动		重计费用前 共计	重计费用	2014-2015 年 估计数
			数额	百分比			
A. 行政领导和管理	6 833.5	8 450.4	(1 485.8)	(17.6)	6 964.6	222.0	7 186.6
B. 工作方案							
经常预算活动 ^a	162 880.1	161 083.9	(4 407.4)	(2.7)	156 676.5	7 907.7	164 584.2
共同出资的活动	243 798.9	264 132.4	195.3	0.1	264 327.7	11 576.9	275 904.6
C. 方案支助							
经常预算活动 ^a	8 255.7	8 655.1	(701.5)	(8.1)	7 953.6	479.5	8 433.1
共同出资的活动	115.3					—	—
(1)小计	421 883.5	442 321.8	(6 399.4)	(1.4)	435 922.4	20 186.1	456 108.5

(2) 其他摊款员额

资金来源	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 估计数	2014-2015 年 估计数
维持和平行动			
维持和平行动支助账户	7 628.7	8 063.9	7 944.6

(3) 预算外

资金来源	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 估计数	2014-2015 年 估计数
(a) 支助下列事项的服务：			
对预算外行政构架的支助	4 600.3	5 273.8	5 457.0
(b) 实务活动			
联合国系统工作人员安全信托基金	1 041.3	781.1	785.8
(3)小计	5 641.6	6 054.9	6 242.8
共计	435 153.8	456 440.6	470 295.9

^a 不包括联合国根据既定费用分摊安排要为共同出资活动承担的份额：2010-2011 两年期实际支出 56 185 000 美元；2012-2013 两年期估计支出 62 057 400 美元和 2014-2015 两年期估计支出 62 076 900 美元。

2. 经常预算所需资源

表 34.8 按构成部分和资金来源开列的所需资源

(千美元)

(1) 经常预算^a

构成部分	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 资源(按订正 费率计算)	资源变动		重计费用前 共计	重计费用	2014-2015 年 估计数
			数额	百分比			
A. 行政领导和管理	6 833.5	8 450.4	(1 485.8)	(17.6)	6 964.6	222.0	7 186.6
B. 工作方案							
1. 安保和安全协调	165 481.1	163 846.4	(3 436.0)	(2.1)	160 410.4	8 130.3	168 540.7
2. 区域外地协调和支援							
构成部分 1 区域外地 行动协调	46 095.9	52 185.8	63.0	0.1	52 248.8	2 271.6	54 520.4
构成部分 2 外地支援	7 415.6	7 043.1	(948.9)	(13.5)	6 094.2	210.4	6 304.6
C. 方案支助	8 328.3	8 655.1	(701.5)	(8.1)	7 953.6	479.5	8 433.1
(1)小计	234 154.4	240 180.8	(6 509.2)	(2.7)	233 671.6	11 313.8	244 985.4

(2) 其他摊款

资金来源	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 估计数	2014-2015 年 估计数
维持和平行动：			
维持和平行动支助账户	2 364.6	1 841.6	1 703.3

(3) 预算外

资金来源	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 估计数	2014-2015 年 估计数
支助下列事项的服务：			
对预算外行政构架的支助	4 600.3	5 273.8	5 457.0
共计	241 119.3	247 296.2	252 145.7

^a 包括联合国根据既定费用分摊安排要为共同出资活动承担的份额：2010-2011 两年期实际支出 56 185 000 美元；2012-2013 两年期估计支出 61 991 400 美元和 2014-2015 两年期估计支出 62 076 900 美元。

表 34.9 员额资源(经常预算)^a

类别	临时员额									
	常设经常预算员额		经常预算		其他分摊资源 ^b		预算外 ^c		共计	
	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015
专业及以上职类										
副秘书长	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
助理秘书长	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
D-2	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
D-1	4	4	—	—	—	—	—	—	4	4
P-5	8	7	—	—	—	—	—	—	8	7
P-4/3	41	36	—	—	1	1	—	—	42	37
P-2/1	7	7	—	—	1	1	—	—	8	8
小计	63	57	—	—	2	2	—	—	65	59
一般事务										
特等	8	8	—	—	—	—	—	—	8	8
其他职等	178	170	—	—	—	—	13	14	191	184
小计	186	178	—	—	—	—	13	14	199	192
其他										
安保事务	314	308	—	—	3	3	9	9	326	320
当地雇员	509	497	—	—	—	—	—	—	509	497
小计	823	805	—	—	3	3	9	9	835	817
共计	1 072	1 040	—	—	5	5	22	23	1 099	1 068

^a 不包括下面表 34.11 所列共同出资活动项下的员额。^b 所需资源完全来自维持和平行动支助账户。^c 由预算外资源提供的所需资源来自通过偿还支助预算外行政结构的费用获得的方案支助收入。

3. 共同出资的活动

表 34.10 按构成部分和资金来源开列的所需资源

(1) 毛额预算(共同出资活动)

构成部分	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 资源(按订正 费率计算)	资源变动		重计费用前 共计	重计费用	2014-2015 年 估计数
			数额	百分比			
B. 工作方案							
1. 安保和安全协调	29 081.5	28 404.0	(66.7)	(0.2)	28 337.3	1 355.8	29 693.1

构成部分	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 资源(按订正 费率计算)	资源变动		重计费用前 共计	重计费用	2014-2015 年 估计数
			数额	百分比			
2. 区域外地协调和支援							
构成部分 1 区域外地 行动协调	203 366.6	221 684.7	262.0	0.1	221 946.7	9 701.5	231 648.2
构成部分 2 外地支援	11 350.8	14 043.7			14 043.7	519.6	14 563.3
C. 方案支助	115.3	—	—	—	—	—	—
(1)小计	243 914.2	264 132.4	195.3	0.1	264 327.7	11 576.9	275 904.6

(2) 其他摊款员额

资金来源	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 估计数	2014-2015 年 估计数
维持和平行动:			
维持和平行动支助账户	5 264.1	6 222.3	6 241.3

(3) 预算外

资金来源	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 估计数	2014-2015 年 估计数
实务活动			
联合国系统工作人员安全信托基金	1 041.3	781.1	785.8
共计	250 219.6	271 135.8	282 931.7

表 34.11 员额资源(共同出资的活动)

类别	临时员额									
	既定共同出资活动		共同出资		其他摊款 ^a		预算外 ^b		共计	
	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015
专业及以上职类										
D-2	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
D-1	7	7	—	—	—	—	—	—	7	7
P-5	30	30	—	—	1	1	—	—	31	31
P-4/3	311	312	1	—	10	10	—	—	322	322
P-2/1	14	14	—	—	—	—	—	—	14	14
小计	363	364	1	—	11	11	—	—	375	375

类别	临时员额									
	既定共同出资活动		共同出资		其他摊款 ^a		预算外 ^b		共计	
	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015
一般事务										
特等	4	4	—	—	—	—	—	—	4	4
其他职等	26	26	—	—	2	2	—	—	28	28
小计	30	30	—	—	2	2	—	—	32	32
其他										
安保事务	155	153	—	—	—	—	—	—	155	153
当地雇员	410	410	—	—	—	—	—	—	410	410
小计	565	563	—	—	—	—	—	—	565	563
共计	958	957	1	—	13	13	—	—	972	970

^a 所需资源完全来自维持和平行动支助账户。

^b 由预算外资源提供的所需资源来自通过偿还支助预算外行政结构的费用获得的方案支助收入。

其他信息

- 34.16 按照大会第 58/269 号决议，2014-2015 两年期，在专业和一般事务职类现有能力内指定用于监测和评估工作的资源相当于 2 031 600 美元，由经常预算提供经费，包括合规、评价和监测股 1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等)员额的经费和有关支持费用。

A. 行政领导和管理

所需资源(重计费用前): 6 964 600 美元

- 34.17 主管安全和安保事务和副秘书长直属办公室的副秘书长负责管理联合国安保系统，制订安保政策和为联合国安保管理系统提出安保建议，并负责 150 多个工作地点的 150 000 多名联合国人员和 300 000 多名合格家属(其中有很多人面临很大风险)的安全和安保。由于在全系统承担的责任很多，副秘书长需要同外界维持广泛联系，安保部规模大范围广，且需要在有人休假和未上班时维持工作的延续性，因此有一名助理秘书长级别的副手协助副秘书长工作，主要负责内部的工作和该部的日常管理。
- 34.18 目前，副秘书长在管理安保部过程中得到由政策、规划和协调股、合规、评价和监测股组成的政策和合规处的协助。该处负责制订和发布安保管理系统所有部门的共同标准政策并就其提供咨询，起草和修订《联合国安全管理系统安保政策手册》和《安保管理业务手册》，起草提交立法机构的报告，担任机构间安保管理网络的秘书处和进行联合国所有实体、包括维持和平行动部和政治事务部的总部和外地特派团都要进行的合规情况审查。

表 34.12 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：在工作人员和财政资源管理方面，确保全面执行立法授权，遵守联合国的各项政策和程序；确保颁布和遵守联合国系统工作人员、有关人员、合格家属、设施和资产的安保安全政策和程序

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 工作方案得到工作人员和财政资源的有效支持	(a) 经常预算资源得到有效利用 业绩计量 获批资金支用的百分比 2010-2011 年：99% 2012-2013 年估计：100% 2014-2015 年目标：100%
(b) 加强联合国安保管理系统政策和程序的协调、统一和遵守	(b) (一) 制订、修改和维持共同政策、程序和业务标准的百分比有所提高 业绩计量 2010-2011 年：80% 2012-2013 年估计：90% 2014-2015 年目标：100% (二) 联合国系统各组织工作人员、有关人员、合格家属和设施安保和安全最低运作安全标准、政策和程序合规百分比有所提高 业绩计量 工作地点遵守国家最低运作安保标准或遵守有关限度(即至少有 80%的标准达标)的百分比 2010-2011 年：72% 2012-2013 年估计：75% 2014-2015 年目标：75% 业绩计量 本两年期内得到执行的合规建议的百分比 2010-2011 年：68% 2012-2013 年估计：68% 2014-2015 年目标：70%

外部因素

- 34.19 本次级方案预期实现其目标和预期成绩的前提是：(a) 不发生不可抗力事件造成的意外情况；(b) 有来自无任职或任职人数不足国家的适当女性候选人；(c) 所有利益攸关方，包括联合国

机构、基金和方案，都支持安保部的工作并与其全面合作以实现方案目标，包括遵守联合国系统各组织工作人员、有关人员、合格家属、设施和资产的安保和安全政策和程序。

产出

34.20 在 2014-2015 两年期里，将交付下列产出(经常预算)：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务：
 - (一) 大会：
 - a. 为会议提供实质服务：会议和非正式协商(10)；
 - b. 会议文件：向大会提交的关于安保管理系统运作情况的报告，包括人道主义人员安全和安保和保护联合国系统人员情况的年度报告；年度经验教训和最佳做法报告；要求提交的其他特别报告(10)；
 - (二) 安全理事会：为会议提供实质服务：会议和非正式协商(10)；
 - (三) 方案和协调委员会：为会议提供实质服务：会议和/或非正式协商(10)；
 - (四) 行政和预算问题咨询委员会：为会议提供实质服务：会议和非正式协商(10)；
- (b) 其他实务活动：
 - (一) 出差调查实况：根据任务性质出差进行检查和了解合规情况(40)；编写和分发合规报告并根据出差期间得出的结论提出建议；监测和报告执行建议的进展；制订自我评估方法和进行最低运作安保标准遵守情况的自我评估；
 - (二) 宣传法律文书：制订、合并、统一联合国安保管理系统的必要安保政策、程序和业务标准以及最佳做法并颁发到所有工作地点(1)；建立和维持一个集中领导的安保和安全人员征聘甄选和职业发展系统(1)；
 - (三) 机构间会议文件：协助行政首长理事会及其附属机构围绕安全和安保问题开展的活动；协调联合国安保管理网络的活动；安排召开该网络的会议；编写和分发该网络和管理问题高级别委员会的报告(6)；
- (c) 技术合作：培训课程、研讨会和讲习班：协助在该部所有职能领域中考虑到两性平等问题。

34.21 下面表 34.13 列有行政领导和管理资源的分配情况。

表 34.13 经常预算所需资源：行政领导和管理

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
经常预算				
员额	7 336.3	5 950.5	24	19

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
非员额	1 114.1	1 014.1		
共计	8 450.4	6 964.6	24	19

34.22 如表 34.13 所示,经常预算资源为 6 964 600 美元,减少了 1 485 800 美元,用于支付 19 个员额(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务人员(特等)和 5 个一般事务人员(其他职等))(5 950 500 美元)和非员额费用,包括顾问费、差旅费、一般业务开支和用品及材料(1 014 100 美元)。

34.23 如表 34.5 项目 3 “裁撤 1 个特别助理员额、1 个通信干事员额、1 个安全协调干事员额和 2 个小组助理员额。减少合规出差的差旅费”所示,根据大会第 67/248 号决议在员额项下减少了 1 385 800 美元,涉及:(a) 副秘书长办公室拟裁撤 1 个特别助理(P-5)和 1 个通信干事员额(P-4)员额(778 700 美元);(b) 政策和合规处拟裁撤 1 个安全协调干事(P-3)员额、1 个合规助理(一般事务人员(其他职等))员额和 1 个政策助理(一般事务人员(其他职等))员额(607 100 美元)。如表 34.5 项目 3 所示,根据大会第 67/248 号决议在非员额项经费下减少了 100 000 美元,因为差旅经费因预定到外地进行安全和安保评价和监测的出差次数减少而有所减少。

B. 工作方案

34.24 下面表 34.14 和 34.15 分别按构成部分列出了经常预算分配情况和共同出资活动毛额预算。

1. 经常预算所需资源

表 34.14 按次级方案开列的所需资源^a

	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 工作方案				
1. 安保和安全协调	163 846.4	160 410.4	1 019	996
2. 区域外地协调和支援				
构成部分 1 区域外地行动协调	52 185.8	52 248.8	—	—
构成部分 2 外地支援	7 043.1	6 094.2	12	9
小计	223 075.3	218 753.4	1 031	1 005
B. 其他摊款	1 841.6	1 703.3	5	5
C. 预算外	5 273.8	5 457.0	22	23
共计	230 190.7	225 913.7	1 058	1 033

^a 包括联合国根据既定费用分摊安排要为共同出资活动承担的份额:2012-2013 两年期估计支出 61 991 400 美元和 2014-2015 两年期估计支出 62 076 900 美元。

2. 共同出资活动毛额预算

表 34.15 按次级方案开列的所需资源

	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 工作方案				
1. 安保和安全协调	28 404.0	28 337.3	160	158
2. 区域外地协调和支援				
构成部分 1 区域外地行动协调	221 684.7	221 946.7	766	766
构成部分 2 外地支援	14 043.7	14 043.7	33	33
小计	264 132.4	264 327.7	959^a	957
B. 其他摊款	6 222.3	6 241.3	13	13
C. 预算外	781.1	785.8	—	—
共计	271 135.8	271 354.8	972	970

^a 包括为 2012-2013 两年期核准的 1 个临时员额。

次级方案 1

安保和安全协调

共同出资预算资源毛额(重计费用前): 28 337 300 美元

包括: (a) 经常预算要分担的共同出资活动份额: 6 432 600 美元

(b) 联合国系统其它机构、基金和方案要分担的共同出资活动份额: 21 904 700 美元

经常预算资源(重计费用前): 160 410 400 美元

- 34.25 本次级方案主要由总部安保和安全事务司与其他总部地点和各区域委员会的安保和安全处一起负责执行。将根据 2014-2015 两年期方案计划方案 28 详细阐述的战略执行本次级方案。安保和安全事务司为总部以外的联合国办事处、区域委员会和国际法庭提供战略指导和管理。它为安保和安全单位提供政策指导、业务准则和技术监督,包括但不限于安保和安全风险管理、威胁和风险评估、实体安保、征聘、培训和对安保和安全项目进行相关监督。该司还担任协调中心,负责就所有涉及房地安保和安全事务的问题向联合国其他部厅、基金、方案、特别机构和其他组织提供咨询和开展协商。该司还负责以全面和协调的方式管理保护协调股为联合国高级官员提供的保护。

表 34.16 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：为联合国总部房地和各区域委员会内的工作人员、代表、到访贵宾和其他来访者提供放心和安全的环境，防止联合国财产和设施受到破

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 为联合国总部各工作地点和各区域委员会的工作人员、代表和来访者提供安全和放心的环境	(a) (一) 联合国总部各工作地点和各区域委员会遵守最低运作安保标准各要素的百分比增加 业绩计量 (所有地点执行最低运作安全标准内容百分比) 2010-2011 年：94% 2012-2013 年估计：96% 2014-2015 年目标：97% (二) 未经许可进入联合国房地的次数减少 业绩计量 2010-2011 年：15 次未经许可进入 2012-2013 年估计：零次未经许可进入 2014-2015 年目标：零次未经许可进入 (三) 收到的与安全相关的索赔次数减少 业绩计量 2010-2011 年：75 项索赔 2012-2013 年估计：65 项索赔 2014-2015 年目标：60 项索赔
(b) 系统协调开展联合国近身保护行动	(b) 联合国总部各工作地点和各区域委员会协调近身保护行动次数增加 业绩计量 (协调开展人身保护行动次数) 2010-2011 年：850 2012-2013 年估计：900 2014-2015 年目标：950
(c) 改进联合国总部各工作地点和各区域委员会应对紧急情况和危机局势的规划和准备工作	(c) 所有工作地点都按工作地点行政层次的需要全面开展危机、撤离和应急计划的各项更新和检测工作 业绩计量 (制订、更新、测试疏散计划的工作地点的百分比)

2010-2011 年：95%

2012-2013 年估计：100%

2014-2015 年目标：100%

外部因素

- 34.26 本次级方案预期实现其目标和预期成绩的前提是：(a) 所有利益攸关方都支持安保部的工作，并在实现各项方案目标，包括遵守关于联合国系统工作人员、有关人员、合格受抚养人和设施的安保安全政策和程序方面充分给予合作；(b) 没有是不可抗力事件的意外情况；(c) 代表、工作人员和来访者遵守和执行安全和消防条例。

产出

- 34.27 在 2014-2015 两年期里，将交付下列产出(经常预算、其他摊款和预算外，除非另有说明)：
- (a) 办公室和会议设施的安保事务：检查进出房地的人、车辆和包裹；运行和维持通行证和身份卡系统；没收过期的通行证；检查有无藏匿的武器；保障会议、招待会和特别活动的安全；执行安保培训计划；升降联合国会员国的国旗；
 - (b) 停车场设施事务：检查车辆是否获准进出；检查送货车辆；检查车辆有无爆炸物；
 - (c) 人身保护事务：保护联合国高级官员和其他贵宾；与东道国安全/执法机构协调要人的出行；
 - (d) 特别事务：开展调查，与东道国执法机构进行联系；分析犯罪情况；制订地方安保威胁评估报告和预防犯罪方案；
 - (e) 通行证和身份证：发放联合国通行证和保留相关记录；
 - (f) 实体安保：进行实体安保审计；维持钥匙控管系统；修理和维护所有上锁系统、保险箱和电子安保系统(包括报警、入侵监测、闭路电视和出入监控系统)；
 - (g) 爆炸物检测事务：在送货车辆出入口和会议和特别活动举办地点派驻爆炸物监测人员；检查收到的所有邮件和包裹；
 - (h) 应对紧急情况和管理危机：安保监控中心每周 7 天、每天 24 小时进行运作，监测所有安保系统；有处理突发事件指挥系统和危机处理计划；处理联合国总部和其他主要地点办公室和场地发生的所有重大事件；视需要乘车和徒步巡逻；整理和保留最新的紧急情况联络信息；从各方面为当地和当地外设施的应急准备和疏散规划和执行工作提供协助；实现安保程序标准化；
 - (i) 安全：检查联合国房地，包括电梯、电动扶梯和机房的安全和消防隐患；对安保人员、消防员、车间工人和导游进行安全培训；协调和进行防火演习和安全工程调查；提交安全报

告和建议；监测和检查联合国房地的防火防水警报，进行疏散演习；向工作人员和合同工发放安全装备；对厨房进行卫生检查；对所有食品制作、储存和食用地点进行年度安全卫生检查；处理与安全有关的索赔案例；

(j) 检查：在接获炸弹威胁时检查所有地区；处理各类警报和紧急情况；调查车祸、赔偿案例、涉及来访者和工作人员的事故、来访者生病以及个人财产和联合国财产受损案例；

(k) 训练(经常预算和其他摊款)：保持专业训练高标准，确保安保人员接受良好的基本安保职能训练，并接受技术和专业交叉训练；与训练和发展科合作一起在总部和其他主要地点提供培训支助服务，确保全系统采用统一的培训标准。

34.28 下面表 34.17 开列了用于次级方案 1 的经常预算资源分配情况。

表 34.17 经常预算所需资源：次级方案 1（安保和安全协调）

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 经常预算 ^a				
员额	133 169.6	130 632.7	1 019	996
非员额	30 676.8	29 777.7		
小计	163 846.4	160 410.4	1 019	996
B. 其他摊款员额	1 841.6	1 703.3	5	5
C. 预算外	5 273.8	5 457.0	22	23
共计	170 961.8	167 570.7	1 046	1 024

^a 包括 2012-2013 和 2014-2015 两年期联合国要分摊的与维也纳安保和安全处有关共同出资活动的份额，分别为 6 410 100 美元和 6 432 600 美元。

34.29 经常预算资源为 160 410 400 美元，减少了 3 436 000 美元，用于支付 996 常设员额(1 个 D-2、2 个 D-1、3 个 P-5、10 个 P-4、11 个 P-3、4 个 P-2、5 个一般事务人员(特等)、155 个一般事务人员(其他职等)、308 个安保事务人员和 497 个当地雇员)(130 632 700 美元)和业务经费(29 777 700 美元)，包括其他工作人员费用、工作人员差旅费、订约承办事务、一般业务开支、用品和材料、家具和设备以及下面表 34.18 所列联合国根据与维也纳国际中心的其他组织的费用分摊安排要承担的维也纳安保和安全处的部分费用。

34.30 根据大会第 67/248 号决议，表 34.5 项目 1 “重新分配工作量和削减通信经费”的员额项下净减 2 536 900 美元，原因综合如下：(a) 因拟裁撤 23 个员额减少 2 988 200 美元(5 个一般事务人员(其他职等)、6 个安保事务人员和 12 个当地雇员)；(b) 因 2012-2013 两年期方案预算设立的 13 个员额(5 个一般事务人员(其他职等)和 8 个当地雇员)的延迟影响增加 451 300 美元。

34.31 非员额资源为 29 777 700 美元，减少了 899 100 美元，用于支付工作量高峰期的一般临时人员费用和加班费、近身保护股为高级官员派安保人员的费用、工作人员从总部出差到外地的差旅费、订约承办事务、用品和材料、家具以及联合国要承担的维也纳安保和安全处的部分费用。根据大会第 67/248 号决议，表 34.5 项目 1 项下净减 899 100 美元，原因综合如下：

- (a) 其他工作人员费用减少 761 300 美元，表明纽约、日内瓦、内罗毕、曼谷、亚的斯亚贝巴和贝鲁特的加班费和一般临时人员费用有所减少；
- (b) 订约承办事务净减 460 700 美元，主要是如表 34.5 项目 1 所示，根据大会第 67/248 号决议减少了支助中央数据处理事务摊款和支助办公室自动化设备的摊款，并减少了实务安保培训费用；
- (c) 用品和材料净减 37 000 美元，有关经费估计数是根据以往费用情况列出的；
- (d) 家具和设备根据以往费用情况净减 128 200 美元，但被赠款和维也纳当地费用分摊安排经费净增 54 800 美元部分抵消；
- (e) 工作人员差旅费净增 29 500 美元；
- (f) 一般业务费用净增 403 800 美元，主要原因是纽约总部现有安保系统维护经费和其他杂项事务费用有所增加。

34.32 经常预算资源得到 7 160 300 美元的其他分摊款和预算外资金的补充，增加了 44 900 美元，来自作为中央行政为预算外活动、基金和方案提供事务的报销所得的方案支助收入(5 457 000 美元)以及维持和平行动支助账户(1 703 300 美元)。这些资源将用于支付 23 个预算外员额、5 个费用分摊员额、其他工作人员费用、咨询人、订约承办事务和其他业务费用，对经常预算出资的活动进行补充。这些资源有助于及时、有效和统一地应对各种安全威胁和其他紧急情况，减少风险，确保联合国所有外地行动有高质量和最可行的安保政策、标准和业务程序。

34.33 下面表 34.18 列有次级方案 1 共同出资资源的分配情况。

表 34.18 共同出资资源(维也纳分担的部分)：次级方案 1 的维也纳安保和安全处(毛额预算)

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
毛额预算 ^b				
员额	25 022.8	24 956.1	160	158
非员额	3 381.2	3 381.2		
共计	28 404.0	28 337.3	160	158

^b 2012-2013 和 2014-2015 两年期联合国要承担的共同出资活动份额分别为 6 410 100 美元和 6 432 600 美元。

- 34.34 毛额预算资源为 28 337 300 美元，减少了 66 700 美元，用于支付 158 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-2/1、2 个一般事务人员(特等)和 153 个安保事务人员)(24 956 100 美元)和业务经费(3 381 200 美元)。员额费用净减 66 700 美元是因为根据大会第 67/648 号决议裁撤了 2 个安保干事(一般事务人员(其他职等))(308 200 美元)，但被 2012-2013 两年期方案预算设立的 5 个安保干事员额(一般事务人员(其他职等))的延迟影响增加额(241 500 美元)部分抵消。
- 34.35 非员额资源 3 381 200 美元用于支付一般临时人员(670 500 美元)和加班费(791 400 美元)、工作人员差旅费(15 700 美元)、各种订约承办事务(365 600 美元)、家具和设备租赁和维修费和杂项事务(902 100 美元)、制服清洗和缝补、通信和安保用品(358 200 美元)、安保和安全设备更换(273 400 美元)和赠款和摊款(4 300 美元)。

次级方案 2

区域外地协调和支助

构成部分 1

区域外勤业务协调

共同出资活动的预算资源毛额(重计费用前): 221 946 700 美元

包括: (a) 经常预算分摊的共同出资活动的份额: 52 248 800 美元

(b) 联合国系统其它机构、基金和方案分摊的共同出资活动的份额: 169 697 900 美元

经常预算资源(重计费用前): 52 248 800 美元

- 34.36 次级方案 2 构成部分 1 主要由区域业务司负责执行。该次级方案将按照 2014-2015 两年期方案计划方案 28 下详述的战略执行。该司通过各区域股负责日常协调安全和安保部在全世界 170 多个国家大约 700 个指定安全区和有差异安全区的外地办公室和工作人员的安保行动，对外地各种安全事件做出必要的预防、准备和应对，根据需要在外地调集资源和提供协助，协助指定官员履行其职责，并在发生紧急情况时协调危机处理活动。
- 34.37 区域业务司向安保部外地活动提供实务和分析支助。因此，该司分成股和室，包括依照大会第 59/276 号决议第十一节第 33 至 39 段设立的威胁和风险评估股，该股是整个联合国系统查明新威胁、确定脆弱地区和制订减缓风险战略和措施的主要部门。
- 34.38 联合国外地安保活动根据同机构间安保管理网全面合作制订的政策、程序和方案进行。管理网由监督各自实体安保状况的高级管理人员组成，负责审查有关政策和程序并监测其执行情况。管理网向行政首长协调理事会管理问题高级别委员会提出建议。
- 34.39 区域业务司与外地进行日常安保协调并向当地保安人员提供业务指导。该司安排工作人员满足外地需求，在发生紧急情况时协助指定官员；收集安保和威胁最新信息并提供给方案管理人员，包括秘书长和其他高级官员；在发生劫持人质事件等危机时提供广泛援助。该司工作人员频繁前往他们工作的地区，以提供援助或执行评估任务。

表 34.19 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：让联合国系统工作人员、有关人员及合格受抚养人有一个放心和安全的环境，使联合国能在所有工作地点开展方案活动

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 改进联合国安全和安保安排	(a) (一) 区域业务司认可的安全风险评估得到更新 业绩计量 (国家安保管理小组与东道国国家当局协调/合作开展的安保风险评估百分比) 2010-2011 年：94% 2012-2013 年估计：100% 2014-2015 年目标：100% (二) 采用与有关安全风险评估结果一致的最低运作安保标准/驻地最低运作安保标准的百分比有所增加 业绩计量 2010-2011 年：87% 2012-2013 年估计：85% 2014-2015 年目标：95%
(b) 加强对突发事件和紧急情况的防范和及时应对安保事件	(b) (一) 区域业务司安保计划获得认可的百分比增加 业绩计量 2010-2011 年：77% 2012-2013 年估计：90% 2014-2015 年目标：95% (二) 安全和安保部在发生重大安全事件 3 小时之内启动危机协调中心 业绩计量 2010-2011 年：2.8 小时 2012-2013 年估计：2.5 小时 2014-2015 年目标：2 小时
(c) 加强安保管理系统	(c) (一) 设有专门安保协调中心的东道国的百分比有所增加 业绩计量 2010-2011 年：90%

2012-2013 年估计：93%

2014-2015 年目标：95%

(二) 不设机构安保干事而由安全和安保部安保干事进行安保援助访问、评估和调查的机构、基金和方案办事处、设施或行动的百分比有所增加

业绩计量

(每年每处房舍的安保援助访问、评估和(或)调查数目)

2010-2011 年：不适用

2012-2013 年估计：1

2014-2015 年目标：2

外部因素

34.40 本次级方案构成部分 1 预计能够实现各项目标和预期成绩，前提是：

- (a) 联合国工作人员、设施和活动目前面临的威胁和风险程度没有重大变化；
- (b) 紧急情况的要求，例如应对灾难性自然灾害、军事冲突或涉及联合国人员、资产和行动的恐怖袭击，不大幅度改变次级方案资源的用途；
- (c) 所有利益攸关方、包括联合国各机构、基金和方案都支持安保部的努力，并与其充分合作，以实现其方案目标，包括遵守关于联合国系统工作人员、有关人员、合格家属和设施的安保和安全政策和程序。

产出

34.41 在 2014-2015 两年期，将交付以下产出(经常预算和其他摊款，除非另有说明)：

- (a) 每年审查和更新所有国家安全威胁和风险评估、最低运作安保标准和安全计划；
- (b) 对工作地点进行安全援助和评估访问(30)；
- (c) 维持每周 7 天、每天 24 小时的通信中心，以便在发生危机时为安全和安保部的安保专业人员提供全球通信、快速报告和核心通信(仅由经常预算出资)；
- (d) 参加安全安保问题区域讲习班；参加关于安保管理系统、最佳做法以及合规检查的年度会议/讨论会(40)；参加关于安保和安全问题的区域讲习班(1)；
- (e) 审查国家一级关于房舍防火安全、车辆安全和大楼疏散的安排和程序并开展有关训练。

34.42 下面表 34.20 列有次级方案 2 构成部分 1 经常预算资源分配情况。

表 34.20 经常预算所需资源：次级方案 2，构成部分 1(区域外勤业务协调)

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013	2014-2015 (重计费用前)	2012-2013	2014-2015
经常预算 ^a				
非员额	52 185.8	52 248.8	—	—
共计	52 185.8	52 248.8	—	—

^a 包括联合国分摊的共同出资活动有关区域外勤业务的协调费用以及联合国经常预算分摊的恶意行为保险费。

34.43 经常预算资源 52 248 800 美元，增加了 63 000 美元，将专门用于支付联合国分摊的该次级方案构成部分 1 共同出资活动份额，其中包括：(a) 下面表 34.21 所列和下文第 35.45 和 35.46 段所述的由总部区域业务司负责协调的共同出资的外地安保业务费用(51 288 300 美元)；(b) 外地工作人员恶意行为保险费(960 500 美元)。

34.44 次级方案 2 构成部分 1 共同出资活动的资源分配情况见下表。

表 34.21 共同出资的活动所需资源：(次级方案 2，构成部分 1，区域外勤业务协调预算毛额)

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013	2014-2015 (重计费用前)	2012-2013	2014-2015
A. 预算毛额 ^a				
员额	166 066.2	166 328.2	766	766
非员额	55 618.5	55 618.5		
小计	221 684.7	221 946.7	766	766
B. 其他摊款	6 222.3	6 241.3	13	13
共计	227 907.0	228 188.0	779	779

^a 在次级方案 2 构成部分 1 项下共同出资活动的预算中，联合国 2012-2013 年和 2014-2015 年分摊份额分别为 52 185 800 美元和 52 248 000 美元。

34.45 预算资源毛额为 221 946 700 美元，增加了 262 000 美元，用于 766 个常设员额(1 个 D-2、6 个 D-1、27 个 P-5、184 个 P-4、106 个 P-3、13 个 P-2、1 个一般事务(特等)、20 个一般事务(其他职等)和 408 个当地雇员)(166 328 200 美元)和所需业务资源(55 618 500 美元)。员额资源增加 262 000 美元是因为 2012-2013 两年期方案预算增设的 10 个当地雇员员额产生的滞后影响。

34.46 数额为 55 618 500 美元的非员额资源将用于：(a) 其他工作人员费用(10 157 400 美元)，包括加班费(387 600 美元)和联合国系统外地人员恶意行为保险的所有费用(9 769 800 美元)；

(b) 技术专家咨询服务，以开展外地安全风险评估(220 300 美元)；(c) 主管干事前往外地和外勤安保干事到总部进行磋商和培训(10 069 200 美元)；(d) 订约承办事务，以支付联合国开发计划署(开发署)在外地提供的行政支助(12 777 500 美元)和为区域业务司工作人员提供的信息技术服务(224 500 美元)；(e) 外地办事处一般业务费用，包括房地租金和维修、车辆保养和安全、通信和办公设备及通信(14 896 200 美元)；(f) 外地办事处各种用品费用(5 384 000 美元)；(g) 更换外地的办公室设备、安全设备和自动化设备(1 889 400 美元)。订约承办事务项下信息技术服务所需资源的增加将通过内部重新分配资源来解决。

34.47 维持和平行动支助账户提供其他摊款 6 241 300 美元，增加了 19 000 美元，用于补充预算资源毛额。这些资源将用于支付 13 个员额、工作人员差旅费、订约承办事务及其他业务费用，补充共同出资活动的经费，以减轻风险，确保联合国各项外地行动采用最可行的高质量安保政策、标准和运作程序。

构成部分 2

外勤支助

共同出资活动的预算所需资源毛额(重计费用前)：14 043 700 美元

包括：(a) 经常预算分摊的共同出资活动的份额：3 395 500 美元

(b) 联合国系统其它机构、基金和方案分摊的共同出资活动的份额：10 648 200 美元

经常预算所需资源(重计费用前)：6 094 200 美元

34.48 次级方案 2 构成部分 2 主要由外勤支助处负责执行。本次级方案将按照 2014-2015 两年期方案计划方案 28 下详述的战略执行。外勤支助处包括(a) 培训和发展科，包括内罗毕的一个区域培训中心；(b) 突发事件压力管理股；(c) 危机管理股和信息管理科将继续注重通过以下手段创造条件，尽量减少安保事件：将安保和突发事件应激反应的培训标准变成一个统一培训课程，供联合国安保管理系统所有参加者使用；举办关于安保和安全以及精神压力调控问题的区域讲习班和讨论会；编制和更新有关培训材料，同时考虑到顾及性别因素的材料；视需要向有突发事件应激反应的工作人员提供心理辅导；开发系统，让所有在安保管理系统中承担职责的联合国工作人员获得必要的信息和工具来履行其安保职能。

表 34.22 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：向联合国系统所有相关行为者提供安全和安保知识和技能，减少和(或)防止突发事件引发的精神压力	
秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 加强联合国系统工作人员调控突发事件引起的压力的能力	(a) (→) 不少于 96%的外地高危工作地点工作人员及其家属接受消除压力的培训 业绩计量 2010-2011 年：96%的工作人员和家属

2012-2013 年估计：95%的工作人员和家属

2014-2015 年目标：96%的工作人员和家属

(二) 接受发生紧急情况时调控突发事件引发压力培训的联合国及其伙伴的辅导员有所增加

业绩计量

2010-2011 年：60 名辅导员

2012-2013 年估计：90 名辅导员

2014-2015 年：120 名辅导员

(三) 在接报突发事件后，不少于 97%的受影响联合国工作人员得到紧急心理救助和精神创伤调控

业绩计量

2010-2011 年：95%需要救助的工作人员

2012-2013 年估计：95%需要救助的工作人员

2014-2015 年目标：97%需要救助的工作人员

(b) 加强联合国安保管理系统、管理人员(指定官员、安保管理小组成员)和联合国人员的能力

(b) 参加安保培训的人有所增加

业绩计量

参加培训的首席安保顾问百分比

2010-2011 年：90%

2012-2013 年估计：95%

2014-2015 年目标：100%

参加中级培训方案的安保顾问百分比

2010-2011 年：60%

2012-2013 年估计：85%

2014-2015 年目标：100%

参加安全认证方案的安保顾问百分比

2010-2011 年：90%

2012-2013 年估计：100%

2014-2015 年目标：100%

参加培训的当地安保助理百分比

2010-2011 年：50%

2012-2013 年估计：70%

2014-2015 年目标：95%

	参加培训的指定官员百分比 2010-2011 年：85% 2012-2013 年估计：90% 2014-2015 年目标：100% 参加培训的临时指定官员/安保管理小组成员 2010-2011 年：75% 2012-2013 年估计：90% 2014-2015 年目标：95%
(c) 提高查寻工作人员行踪和向安保管理系统成员提供相关安保信息的能力	(c) (一) 随时都可以在全球各地联合国所有工作地点找到的联合国人员及其合格受扶养人的百分比有所增加 业绩计量 2010-2011 年：95% 2012-2013 年估计：95% 2014-2015 年目标：96% (二) 能使用安保部在网站 www.unsmin.org 中提供的信息管理工具的在安保管理系统中承担职责的联合国工作人员的百分比有所增加，这些工具包括安全等级系统、房地薄弱环节问卷、费用分担预算系统、出差申请信息处理程序，差旅咨询和目录和联合国工作地点数据库 业绩计量 2010-2011 年：90% 2012-2013 年估计：95% 2014-2015 年目标：96%
(d) 具备向联合国安保管理系统提供咨询和指导意见的能力，以便就航空安全、减少风险和业务规划问题作出明智的决定，让联合国工作人员通过商业航空公司和(或)(国际和国内)航空承运人以及其他航空活动在全球出差旅行	(d) 更多地分发商业定期航班的安全信息 业绩计量 (安全和安保部航空风险管理网站访问次数) 2010-2011 年：2 800 2012-2013 年估计：10 000 2014-2015 年目标：20 000

外部因素

34.49 本次级方案构成部分 2 预计能够实现各项目标和预期成绩，前提是：

(a) 联合国工作人员、设施和活动目前面临的威胁和风险程度没有重大变化；

- (b) 所有利益攸关方、包括联合国各机构、基金和方案都支持安保部的努力，并与其充分合作，以实现其方案目标，包括遵守关于联合国系统工作人员、有关人员、合格家属和设施的安保和安全政策和程序；
- (c) 继续从和/或从捐助方获得资金，以修订和实施“联合国人员安保意识”和“外地高级安保”学习方案，并建立和维持远程学习管理系统；
- (d) 应对国家灾害、针对联合国设施和/或人员的恐怖袭击或其他重大安全事件等应急行动所需费用不大幅改变本次级方案资源的用途。

产出

34.50 在 2014-2015 两年期，将交付下列产出(经常预算和预算外)：

- (a) 主持机构间安保管理网突发事件应激反应管理工作组和安保培训工作组的工作，参加管理网会议、培训讲习班及突发事件应激反应工作组和培训工作组会议，促进制定并在全系统传播联合国突发事件应激反应预防和管理标准和联合国安全安保标准；
- (b) 视需要部署巡回训练小组/干事，举办/支助联合国安保管理系统其他机构、基金、方案和组织的安保培训方案；
- (c) 编制和分发应激反应管理方面的信息和宣传材料；
- (d) 在引领突发事件领域全球当前主要趋势的最高级别外部专家的协助下，开展联合国突发事件应激反应管理程序的统一和标准化工作；
- (e) 继续开发高度优先和多样化的信息管理系统，支持联合国安全管理系统的工作，包括：
 - (一) 供问责框架内安保官员使用的决定支助系统；
 - (二) 危机管理支助工具；
 - (三) 综合培训数据库；
 - (四) 压力管理人共享实质性信息的门户；
 - (五) 一个把 Atlas 系统和综合管理信息系统信息中的人力资源数据综合起来的系统；
 - (六) 追踪合规评估结果的系统；
 - (七) 全球身份证系统；
- (f) 针对大规模紧急情况 and 孤立突发事件，向联合国工作人员提供心理支助；
- (g) 视需要修改和增订安全安保培训材料及标准，供工作人员、安保干事和指定官员/安全管理小组成员使用；
- (h) 对联合国辅导员和不属于联合国的地方辅导员进行联合国突发事件应激反应管理程序的培训；

- (i) 向所有驻有联合国人员的国家和工作地点提供和分发“外地基本安保”和“外地高级安保”光盘的订正版；
- (j) 支助和举办供联合国系统机构、基金和方案新任命指定官员和首席安保顾问、安全管理小组成员和安保干事参加的训练讲习班，为新任命的外勤安保协调干事举办安保认证班；
- (k) 为某些工作人员开办处理人质事件基础课程和高级课程。

34.51 下面表 34.23 列有次级方案 2 构成部分 2 经常预算资源的分配情况。

表 34.23 经常预算所需资源：次级方案 2，构成部分 2(外勤支助)

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013	2014-2015 (重计费用前)	2012-2013	2014-2015
经常预算				
员额	3 383.1	2 434.2	12	9
非员额 ^a	3 660.0	3 660.0	—	—
共计	7 043.1	6 094.2	12	9

^a 包括联合国分摊的共同出资活动的份额，2012-2013 两年期和 2014-2015 两年期为 3 395 500 美元。

34.52 经常预算资源为 6 094 200 美元，减少了 948 900 美元，将用于 9 个总部危机管理人员续设员额(1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2 和 3 个一般事务(其他职等))(2 434 200 美元)和业务所需费用(3 660 000 美元)。员额项下减少了 948 900 美元，原因是按表 34.5，项目 2 “危机管理职能的再分配”所述，拟根据大会第 67/648 号决议裁撤 3 个危机管理干事员额，其中包括 1 个 P-4 员额和 2 个 P-3 员额。

34.53 非员额资源 3 660 000 美元，将用于：(a) 一般业务费用，包括通信费用、家具和设备维修(107 500 美元)；(b) 各种用品和材料(12 700 美元)；(c) 购置和更换家具和办公自动化设备(144 300 美元)，以及次级方案外勤支助部分共同出资活动中联合国所占份额(3 395 500 美元)，详见下表 34.24。

34.54 次级方案 2 构成部分 2 的共同出资活动资源分配情况见下面表 34.24。

表 34.24 共同出资活动所需资源：(次级方案 2，构成部分 2，外勤支助预算毛额)

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013	2014-2015 (重计费用前)	2012-2013 ^a	2014-2015
A. 预算毛额				
员额	9 185.2	9 517.7	33	33

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013	2014-2015 (重计费用前)	2012-2013 ^a	2014-2015
非员额	4 858.5	4 526.0		
小计	14 043.7	14 043.7	33	33
B. 预算外	781.1	785.8	—	—
共计	14 824.8	14 829.5	33	33

^a 包括 2012-2013 两年期 1 个 P-4 职等航空风险管理干事的临时员额。拟议在 2014-2015 两年期按常设员额设立。

- 34.55 预算资源毛额为 14 043 700 美元，将用于 33 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、12 个 P-4、9 个 P-3、1 个一般事务(特等)、6 个一般事务(其他职等)和 2 个当地雇员)(9 517 700 美元)，包括拟议把 1 个 P-4 临时员额改划为常设员额，并支付业务所需费用 4 526 000 美元。还拟议把 1 个 P-4 职等的医务培训员从总部培训和发展科调至内罗毕区域培训中心，从而把内罗毕创伤性急救包培训员增至 2 人，进行这一培训需要有 2 名有资质的培训员。
- 34.56 员额资源为 9 517 700 美元，净增了 332 500 美元，原因是：(a) 拟议把协调航空安全的一个 P-4 临时员额改划为常设员额(342 700 美元)；(b) 由于 2012-2013 两年期方案预算新设的内罗毕区域协调中心的 1 个 P-3 员额的延迟影响和取消了对前述 P-4 临时员额的一次性供资，净减了 10 200 美元。拟议在内部重新分配资源，把非员额所需资源划拨为员额所需资源，为临时员额改划提供资金。
- 34.57 非员额资源为 4 526 00 美元，减少了 332 500 美元，将用于：(a) 工作人员因意外事件到外地出差的旅费(1 268 600 美元)；(b) 航空安全技术服务订约承办事务、安保安全人员专门培训和外部印刷费用(2 702 100 美元)；(c) 一般业务费用，包括通信、租用家俱和办公室自动化设备(538 200 美元)；(d) 用品和材料(17 100 美元)。净减了 332 500 美元是由于(a) 出差减少，主要是因为拟议把 1 个 P-4 医务培训员从总部调到内罗毕培训中心(110 200 美元)；(b) 外部印刷和培训方面的订约承办事务项下所需资源有所减少(222 300 美元)。
- 34.58 预算资源毛额将得到 785 800 美元预算外资金的补充，预算外资金因联合国系统工作人员安全信托基金获得捐款而增加了 4 700 美元。这些资源将用于咨询人、工作人员差旅、订约承办事务及其他业务开支，并用于编制安保安全信息分发给联合国系统工作人员，开展宣传活动，协助安保部履行职能，确保为联合国所有外地行动制订最可行的高质量安保政策、标准和作业程序。

C. 方案支助

经常预算所需资源(重计费用前)：7 953 600 美元

- 34.59 执行办公室为各实务实体提供财务、人事和一般行政事务方面的行政和方案支助，以开展安保部已获授权的活动。它协助主管安全和安保事务副秘书长编制两年期方案计划、编制和执行方

案预算并提出有关报告，管理预算外资源，并规划、控制和协调与办公室一般行政有关的经费。此外，执行办公室还负责挑选派往外地任职的安保顾问/安保协调干事并负责他们的职业管理。执行办公室还与开发署协调开发署向外勤安保办公室提供的行政管理和支助服务，与总部以外各办公室和区域委员会的当地行政部门协调，对地方安保和安全事务做出统一安排。

34.60 下面表 34.25 列有方案支助经常预算资源的分配情况。

表 34.25 经常预算所需资源：方案支助

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年 (重计费用前)	2012-2013 年	2014-2015 年
经常预算				
员额	4 113.0	3 957.2	17	16
非员额	4 542.1	3 996.4		
共计	8 655.1	7 953.6	17	16

34.61 经常预算资源为 7 953 600 美元，减少 701 500 美元，用于维持 16 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-2/1、2 个一般事务(特等)和 7 个一般事务(其他职等))(3 957 200 美元)和非员额经费(3 996 400 美元)。员额资源项下减少 155 800 美元，原因是如表 34.6 项目 1 所示，拟根据秘书长关于 2014-2015 两年期预算大纲的报告裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额。

34.62 非员额资源为 3 996 400 美元，减少 545 700 美元，用作以下方面的经费：(a) 完成高峰期工作量的其他工作人员费用(521 700 美元)；(b) 为协调在主要地点提供行政服务而产生的工作人员差旅费(98 900 美元)；(c) 订约承办事务费用，以支付安保部分摊的集中提供数据处理服务的费用(314 600 美元)；(d) 一般业务费用，包括租用房地、通信和租用家俱和设备(2 654 300 美元)；(e) 用品和材料(289 200 美元)；(f) 购置和更换家俱和办公自动化设备(117 700 美元)。减少 545 700 美元是因为：(a) 按秘书长关于 2014-2015 年预算大纲的报告所述和表 34.6 项目 1 所示，电信使用效率有所提高(210 800 美元)；(b) 在方案支助项下集中编列的信息技术服务费用减少(344 000 美元)。信息技术服务费用减少是因为决定把为在总部开展的区域外勤协调提供信息技术支助(次级方案 2，构成部分 1)的费用列在共同出资活动下。在以往两年期中，这笔费用编入集中为安保部整体提供的信息技术服务中，列在方案支助项下。

附件一

2014-2015 两年期组织结构和员额分布情况



^a 由参加外地安保管理系统的所有组织共同出资。

^b 新设。

^c 包括其他总部地点和区域委员会的安保和安全处。

^d 由设在维也纳国际中心的与维也纳安保和安全处有关的所有组织共同出资。

附件二

为执行监督机构相关建议采取的行动的总表

建议简述	为执行建议采取的行动
行政和预算问题咨询委员会 (A/66/7) 咨询委员会赞同秘书长稳定安全和安保部现有人员编制的意图。咨询委员会认为，考虑到已有的编制增长，该部应按当前业务需要和优先事项严格审查和评估现有资源，如有必要，应向其认为需要加强的活动或工作地点调动资源(第十二.6 段)。 咨询委员会回顾，对外交使团的安全保护主要由东道国政府负责，安全和安保部则主要负责联合国房地内的安保。然而，东道国虽然愿意承担这一责任，它们的承担能力在不同工作地点各有差异。为此，咨询委员会以前曾提出，在东道国已建立健全的安保结构和手段的地点，联合国应重点加强与国家和(或)当地执法机构的合作与协调，而在不具备这些条件的地点，则应特别注意加强联合国确保自身安全的能力(第十二.16 段)。 秘书长拟设立 10 个新的当地雇员员额。咨询委员会从补充资料中注意到，拟设这些员额是为了在有需求的工作地点增加本国工作人员，以加强对五个安保信息和行动中心(亚洲及太平洋两个、东非两个、中东一个)的支助。咨询委员会建议核准设立 10 个新的当地雇员员额。咨询委员会期望采取灵活办法使用这些员额，使各中心的人员配置通过员额调动得到调整，以适应不断变化的业务要求和优先事项(第十二.22 段)。 咨询委员会重申其要求，即今后该领域的任何提议都应附有对该部航空风险管理活动的评价(第十二.31 段)。	见对第十二.22 段的答复。 2012 年，机构间安保管理网制订了关于联合国房地安保的政策。在 2012 年 9 月 24 日和 25 日举行的第二十四届会议上，管理问题高级别委员会核准了上述政策，联合国系统行政首长协调理事会(首协会)其后于 2012 年 11 月 8 日认可了委员会的报告。这一政策在不免除东道国履行义务的责任的同时确认，联合国作为雇主有责任在联合国工作人员处境不安全和需要采取东道国政府可为房地提供的安保措施以外的安保措施时，加强和补充东道国政府履行这些义务的能力，并确立了高效率和高成效地管理与联合国房地有关的安保风险的基本原则和要求。该政策论及由联合国安全管理系统的一个或多个组织的人员占据的所有类别土地和建筑，包括建筑物、办公室、仓库、库房、商店、住所、集装箱、预制建筑和帐篷。 安全和安保部经常审查其外地人员和资产的全球部署情况，将其独特能力部署在最需要的国家和特派团，以完成联合国安全管理系统各组织的任务和方案，并部署到联合国人员和资产的安全风险较高的地区。安保部根据上述标准，在确认联合国的业务安全环境和各理事机构确定的业务优先事项不断变化的同时，在 2012 年通过在低风险特派团和安全状况有所改善国家中重新安排资源的轻重缓急，大大加强了它在利比亚、尼日利亚和阿拉伯叙利亚共和国的安全人员，包括国际和当地安全员额。 为评价航空给联合国工作人员和任务活动带来的依赖和风险，航空风险管理办公室制订了一个方法，在索马里进行了实地测试。测试的方法和结果提交给航空技术咨询组(一个机构间小组，成员为外勤支助部、世界粮食计划署和安全和安保部的航空专家，由国际民用航空组织(国际民航组织)担任其顾问)，供其审查和评论。一个由

建议简述

为执行建议采取的行动

秘书长表示, 2012-2013 两年期间用于开展监测和评价活动的资源估计数为 2 455 900 美元。其中包括合规评价和监测股一个 P-5、两个 P-4、三个 P-3 和两个一般事务(其他职等)员额的费用及相关支助费用。咨询委员会注意到, 没有就迄今开展的监测和评价活动的结果或计划在下一个两年期开展的活动提供任何资料。咨询委员会要求在 2014-2015 两年期拟议方案预算中提供这些资料(第十二.36 段)。

咨询委员会要求在 2014-2015 两年期拟议方案预算中载列关于标准化出入控制项目第二阶段现状的最新资料(第十二.39 段)。

主管安全和安保事务副秘书长表示, 他认识到, 安全和安保部在人员配置的地域多样性和性别均等目标方面还需要做出更多努力。行预咨委会回顾, 大会在第 59/276 号决议中设立安全和安保部, 并敦促秘书长确保从广泛的地域征聘该部专业及以上职类人员。行预咨委会虽然看到最近任命了主管安全和安保事务助理秘书长, 但注意到该部 D-1 或 D-2 员额目前均无女性工作人员任职。行预咨委会欢迎对这方面所表示的重视, 并期望下一个两年期间该部的人员配置在地域多样性和性别均等方面取得可见进展(第十二.41 段)。

(A/66/720)

行预咨委会回顾, 大会已多次申明确保联合国工作人员、业务和房地安全和安保的重要性(最近一次是在第

国际民航组织领导的工作组建议修改这一算法加以修改, 目前正在进行公测。

2012 年, 安保部政策和合规处在 10 个工作地点进行了合规情况评价(阿塞拜疆、科特迪瓦、埃及、萨尔瓦多、洪都拉斯、肯尼亚、老挝人民民主共和国、尼日尔、菲律宾和斯里兰卡), 并评价了 454 个联合国办公地点的安全方案和遵守最低运作安保标准各项规定的情况。评价表明, 安保方案依照现行政策得到执行, 这些工作地点的大多数联合国系统组织在完全满足最低运作安保标准设立的各项要求方面仍有挑战。在评价期间, 合规、评价和监测股提出了 132 项建议, 以加强安保安排(特别是在与安保管理结构有关的领域)和安全计划与安排。此外, 合规、评价和监测股继续监测 324 项建议的执行情况, 并审结了建议得到完全执行的 13 份执行情况报告。

2013 年期间, 预计合规、评价和监测股将对其他 15 个工作地点进行评价, 并继续监测 291 项未执行建议的执行情况。

作为加强房地安全工作的一部分, 加强实体安全保障项目第二阶段的情况如下: 拉加经委会于 2010 年完成(2010 年地震后做了一些小幅调整); 联合国内罗毕办事处 2012 年完工; 联合国日内瓦办事处仍在进行, 预计 2013 年底完工; 非洲经委会仍在进行, 预计 2013 年 7 月完工; 西亚经社会仍在进行, 预计 2013 年 12 月完工; 亚太经社会仍在进行, 预计 2013 年 6 月完工; 联合国维也纳办事处仍正进行, 预计 2013 年底前完工。

安保部继续重点关注地域多样性和性别均等。在外地的 4 个 D-1 员额中, 1 个由女性任职。此外, 总部以外的安保部专业人员级别人员来自 80 多个不同国家。

管理问题高级别委员会于 2011 年 9 月核准联合国系统方案危险程度框架后, 要求至少(在 2012 年 1 月至 2013 年

建议简述

为执行建议采取的行动

65/259 号决议第十四节第 6 段中)。行预咨委会认为,在存在生命危险并征得相关理事机构批准的情况下,联合国义务确保为保护其人员而正在执行的各项举措提供可预测的资金。因此,行预咨委会建议,一旦最终确定了方案危险程度框架,就应考虑为其全面推出建立适当的费用分担安排,该安排应反映这一举措的全系统性,并类似于联合国系统其他共同出资活动的安排。行预咨委会还建议,为实现效率和成本效益,应尽一切努力将方案危险程度培训纳入联合国工作人员的现有培训方案。行预咨委会鼓励秘书长尽一切努力,确保在方案危险程度框架和其他相关举措之间实现协调一致(第 12 段)。

(A/67/624)

行预咨委会重申,为确保所有相关各方分享该系统的所有权和问责能力,外地安保活动的费用分摊安排十分重要,安保部应对照其目前的业务需要和优先事项,严格审查和评估其现有资源。在这方面,行预咨委会认为,如果实现更大透明度和一致性,共同出资的活动毛额预算提案的提出将受益匪浅。行预咨委会请秘书长确保今后的拟议预算披露将通过共同出资的活动毛额预算以及预计参加组织将补充该部在外地活动的毛额预算来满足的职能和所需相关费用(第 9 段)。

行预咨委会回顾其先前对联合国安全管理系统关于监测管理绩效的更新问责框架的评论意见。尽管确认已采取措施将安保决策权下放,并越来越多地让安保干事承担区域责任,但行预咨委会还是期望安全和安保部在整个联合国系统内确保充分的问责制,并遵守安保政策和准则,并通过机构间安全管理网络监测管理绩效(第 13 段)。

考虑到大会的立场,即确保联合国工作人员和房地产的安全和安保的责任主要在东道国,并考虑到大会强调相关东道国协定(见第 65/259 号决议,第十四节第 7 段),委员会鼓励安全和安保部继续加强与东道国政府的合作,确保联合国人员、房地产和资产的安全与保障。

4 月间)在 12 个优先国家推出该框架,并在 2013 年春季会议上向委员会提交综合进度报告(附有经验教训和建议进行的调整)。首协会在其 2011 年 10 月的会议上,核可了高级别委员会的建议。

因此,应联合国国家工作队的请求,于 2012 年 1 月至 2013 年 1 月在有人提供指导的情况下推出了方案危险程度。方案危险程度协调小组提供了技术支助。支助是在儿基会主持的方案危险程度工作组监督下提供的。这项工作表明,初步了解了方案危险程度的方法和工具,就能相对迅速地进行方案危险程度评估。修订后的方案危险程度框架参考了推行该框架取得的经验教训,在 2013 年 3 月管理问题高级别委员会会议上得到批准。

在有些情况下,方案危险程度的结果开始在缓解联合国方案和活动风险的工作中得到积极利用,以便让这些方案和活动继续进行下去。

安保部进一步确定了费用分摊预算,并在当地予以量化。此外,安保部继续做出一切努力,在各个级别获得各机构、基金、方案和组织在每个国家的安保预算信息。应指出,各参与组织负责向各自理事机构提交这一信息,但不一定在国家一级这样做,提交的信息也不一定有助于安保部了解外地所有安保支出的全貌。

安保部通过评价遵守情况和设立执行评价期间提出的建议的后续机制,来继续监测遵守安保政策和准则的情况。在 2012 年期间,政策和合规处推出了安保方案评价,作为全面评价安保安排执行情况的一个工具。

2012 年,联合国安全管理系统制订了一项关于与东道国关系的政策。

建议简述

为执行建议采取的行动

内部监督事务厅
(A/63/379)

安全和安保部应要求人力资源管理厅审查统一当地征聘安保人员合同安排的可行性，以推动出台一些规则，解决这些人员的流动需要(第 64 段)。

安全和安保部应监督并确保所有安保人员按照既定的共同训练标准接受适当训练，并具有履行职能的能力，特别是有效应对安保危机的能力(第 72 段)。

秘书长在其报告(A/67/324/Add.1)增编中向大会提交了一份关于流动的提案。安保部正在跟踪这方面的进展，以及内部监督事务厅建议的相关进展。

安保部培训和发展科已建立了一个系统，以查明处于职业发展不同阶段的安保人员并对其进行培训。核心课程包括：安保证书方案(针对新征聘的安保人员)、中级培训方案(针对中级安保人员)和首席安保顾问培训(针对高级安保人员)，以及人质事件处理、近身保护和外勤安保培训方案等专门课程(针对维持和平行动部/外勤支助部官员)。2013 年第一季度开设了安保管理小组在线培训。该科还修订了所有课程的内容，以体现以能力为基础的学习——查明安全管理系统内每个行为体要有哪些能力并据此进行培训。

附件三

安全和安保部活动的指示性全额预算

按构成部分开列的所需资源

(千美元)

(1) 全额预算(经常预算和共同出资活动)

构成部分	2010-2011 年 支出	2012-2013 年 资源(按订正费 率计算)	资源变动		重计费用前 共计	重计费用	2014-2015 年 估计数
			数额	百分比			
A. 行政领导和管理	6 833.5	8 450.4	(1 485.8)	(17.6)	6 964.6	222.0	7 186.6
B. 工作方案							
经常预算活动 ^a	162 880.1	161 083.9	(4 407.4)	(2.7)	156 676.5	7 907.7	164 584.2
共同出资的活动	243 798.9	264 132.4	195.3	0.1	264 327.7	11 576.9	275 904.6
C. 方案支助							
经常预算活动 ^a	8 255.7	8 655.1	(701.5)	(8.1)	7 953.6	479.5	8 433.1
共同出资的活动	115.3	—	—	—	—	—	—
(1)小计	421 883.5	442 321.8	(6 399.4)	(1.5)	435 922.4	20 186.1	456 108.5

(2) 其他摊款

	2010-2011 年支出	2012-2013 年估计数	2014-2015 年估计数
B. 工作方案			
1. 安保和安全协调	2 364.6	1 841.6	1 703.3
2. 区域外勤协调和支助			
构成部分 1. 区域外勤业务协调	5 264.1	6 222.3	6 241.3
(2)小计	7 628.7	8 063.9	7 944.6

(3) 预算外

	2010-2011 年支出	2012-2013 年估计数	2014-2015 年估计数
B. 工作方案			
1. 安保和安全协调	4 600.3	5 273.8	5 457.0
2. 区域外勤协调和支助			
构成部分 2. 外勤支助	1 041.3	781.1	785.8
(3)小计	5 641.6	6 054.9	6 242.8
共计	435 153.8	456 440.6	470 295.9

^a 不包括联合国按既定费用分摊安排在共同出资活动中承担的份额：2010-2011 两年期实际支出 56 185 000 美元；2012-2013 两年期估计支出 61 991 400 美元和 2014-2015 两年期估计支出 62 076 900 美元。

员额资源 (经常预算和共同出资)^a

类别	临时									
	常设全额预算		全额预算		其他分摊资源 ^b		预算外 ^c		共计	
	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015	2012- 2013	2014- 2015
专业及以上										
副秘书长	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
助理秘书长	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
D-2	2	2	—	—	—	—	—	—	2	2
D-1	11	11	—	—	—	—	—	—	11	11
P-5	38	37	—	—	1	1	—	—	39	38
P-4/3	352	348	1	—	11	11	—	—	364	359
P-2/1	21	21	—	—	1	1	—	—	22	22
小计	426	421	1	—	13	13	—	—	440	434
一般事务										
特等	12	12	—	—	—	—	—	—	12	12
其他职等	204	196	—	—	2	2	13	14	219	212
小计	216	208	—	—	2	2	13	14	231	224
其他										
安保事务	469	461	—	—	3	3	9	9	481	473
当地雇员	919	907	—	—	—	—	—	—	919	907
小计	1 388	1 368	—	—	3	3	9	9	1 400	1 380
共计	2 030	1 997	1	—	18	18	22	23	2 071	2 038

^a 安全和安保部全额预算所需员额资源包括按既定费用分摊安排共同出资的 2012-2013 年 958 个员额和 2014-2015 年 957 个员额。

^b 完全由维持和平行动支助账户提供经费。

^c 由预算外资源提供的所需资源来自通过偿还支助预算外行政结构的费用获得的方案支助收入。

按构成部分开列的全额预算分配情况 (百分比)

构成部分	经常预算和共同出资合并数	其他摊款	预算外
A. 行政领导和管理	1.6	—	—
B. 工作方案			
经常预算活动 ^a	35.9	21.4	87.4
共同出资的活动	60.6	78.6	12.6

第 34 款 安全和安保

构成部分	经常预算和共同出资合并数	其他摊款	预算外
B 小计	96.5	100.0	100.0
C. 方案支助			
经常预算活动	1.9	—	—
C 小计	1.9	—	—
共计	100.0	100.0	100.0

^a 不包括联合国按既定费用分摊安排在共同出资活动中承担的份额。