联合国 A/68/580

大 会

Distr.: General
8 November 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议

议程项目 139

人力资源管理

安置因自然灾害、恶意行为和其他重大事件而受到不利影响的联合国工作人员

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于安置因自然灾害、恶意行为和其他重大事件而受到不利影响的联合国工作人员的报告(A/68/483)。秘书长指出，大会第 64/260 号决议请秘书长作为优先事项，处理受到此类事件直接影响的联合国工作人员及其家属的需要。本报告是应该项要求提交的。行预咨委会在审议本报告期间会晤了秘书长代表，他们提供了补充资料和说明，并于 2013 年 10 月 7 日提交了书面答复。**行预咨委会注意到，大会授权不仅限于国际征聘工作人员，因此遗憾地注意到，未能拟订关于受此类事件影响的联合国所有工作人员及其家属需要的更广泛建议。**

2. 秘书长在报告中提出建议，称有必要安置因受伤或受到重大事件不利影响后无法履行原有职能或返回原工作地点、但仍能成功地促进联合国工作的国际征聘工作人员(A/68/483,第 1 段)。秘书长希望获准在这些特殊情况下，只要某些条件得到满足，能够不通过正常的工作人员甄选制度将此类工作人员横向安置到另一个工作地点、特派团或部厅任职(同上，第 7 段)。行预咨委会注意到，大会第 51/226 号决议规定，秘书长当前在既定程序外任命和晋升工作人员的酌处权仅局限于秘书长办公厅工作人员、副秘书长和助理秘书长职等高级官员以及特使（同上，第 5 段)。

3. 秘书长报告第 8 段规定了在这些特殊情况下进行横向安置的拟议标准,包括：是否发生了重大事件，工作人员是否受到了该事件的影响；创伤或重大事件是否

请回收

导致该工作人员再也无法在某一工作地点履行某些职务或继续提供服务，但能在其他地方令人满意地履行类似职务；工作人员是否满足新职位的资质要求；以及该名工作人员是否体检合格，适合在接收工作地点工作。只有持有定期、长期或连续任用合同的工作人员才符合特殊安置条件。

4. 关于在这一建议建议下需要安置的工作人员数，行预咨委会经询问获悉，24 名国际征聘工作人员受到了 2010 年海地地震的影响，并要求改派。同样，2010 年 10 月至 2011 年 4 月期间，20 名国际征聘工作人员和 2 名当地征聘工作人员在阿富汗受到两次不同袭击的影响，也要求改派。行预咨委会获悉，在这 44 名工作人员中，42 名工作人员有的之后通过正常的工作人员系统找到了其他职位(尽管有的人找到新职位花了 3 年时间)，有人被安置到了其他地点，有的已离开联合国。4 名工作人员已返回他们最初的工作地点，不再要求改派。受海地和阿富汗事件影响的余下 2 名工作人员仍需要改派，因此，将受到当前建议条款的影响。至于今后多少工作人员可能会受到此建议规定的影响，行预咨委会获悉，因为无法预测哪里可能会发生重大事件，因此，很难估计受影响人数。

5. **行预咨委会注意到，自大会第六十四届会议以来便开始审议受重大事件影响的工作人员及其家属问题。鉴于大会第 64/260 号决议请秘书长作为优先事项解决这一问题，行预咨委会不清楚的是，为什么在提交给大会第六十五届会议和六十六届会议审议的关于人力资源管理改革问题的两份概览报告中未提出相关建议。行预咨委会还注意到，如上文所概述，目前待解决案件数极少，似乎不足以说明必须修正大会第 51/226 号决议规定的秘书长的特殊安置权。尽管如此，但认识到受到自然灾害、恶意行为和其他重大事件不利影响的工作人员的特殊需要，行预咨委会不反对在必要情况下，在秘书长提交大会审议的关于人力资源管理改革的下一份两年期概览报告中提出相关建议。**

6. **行预咨委会还指出，秘书长在关于工作人员流动性的最新报告(A/68/358)中提出了改变当前征聘程序的若干建议。因此，必须依据大会就工作人员流动性问题做出的任何可能决定调整特殊安置权建议。**

7. 关于当前建议的限定范围和受此类事件影响的联合国人员家属的更广泛需要，行预咨委会注意到，大会之前在第 64/260 号决议第 4 段请秘书处作为优先事项解决此类家庭的需要。行预咨委会经询问获悉，大会在该决议中核准在人力资源管理厅内设立一个专门机构，应急准备和支助小组，负责向因恶意行为、自然灾害或其他突发事件死亡或受伤的工作人员及其家属提供支持，并协调医疗、心理、福利和行政支持服务。该小组于 2010 年设立。秘书处指出，该小组致力于通过以下方式向工作人员及其家属提供支助服务：风险准备援助(通过培训方案和模块以及预先指定在重大事件期间启动的职责分工)、应急反应安排，以及紧急情况后的支助。该小组还管理最近设立的纪念和表彰基金，与符合条件的幸存者一道加速处理补助金。 行预咨委会还获悉，2012 年设立了一个部门间工作

组，负责审议涉及受恶意行为和自然灾害影响工作人员和家属的交叉问题。该工作组提出的若干建议秘书处内部正在落实或正在审议。行预咨委会欢迎秘书长为解决成为恶意行为、自然灾害和其他紧急事件受害者的联合国人员家属需求所做的广泛努力，并要求将这一方面的详细资料列入秘书长关于人力资源管理改革的下一份概览报告。

8. 此外，大会可以请秘书长扩大当前建议的范围，使其不仅涵盖受到自然灾害、恶意行为和其他重大事件不利影响的联合国工作人员，而且还可以包括因工作场所骚扰心灵受到创伤或成为受害者的已有的个人案例等。