



大会

Distr.: General
14 October 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议

议程项目 136

改善联合国财政情况

改善联合国财政情况

秘书长的报告

摘要

本报告审视了联合国截至 2013 年 10 月 1 日的财政情况，更新了秘书长上份报告(A/67/522/Add. 1)所载的资料。

本报告讨论了本组织基于下列四项主要财政指标的财政实力：分派摊款、未缴摊款、可用现金以及本组织欠会员国的未付款项。

2013 年财政指标概况大致良好，履行所有类别的义务的会员国数目明显增加。由于秘书处努力精简并加速付款程序，欠会员国的未付款项数额预计到 2013 年底将大幅减少。但虽然维持和平行动、国际法庭以及基本建设总计划到年底的现金结存为正数，但 2013 年 10 月 1 日经常预算现金数额很低。最终经常预算现金头寸将取决于本年度最后几个月份缴纳的会费。

尽管全额履行对本组织缴款义务的会员国数目明显增加，仍有大量摊款尚未支付。鉴于可动用的准备金有限，本组织财政情况稳健与否仍取决于会员国全额按时履行其财政义务。



一. 引言

1. 本报告更新了秘书长上份报告(A/67/522/Add. 1)所载关于联合国财政情况的资料。本报告还审视了截至2013年10月1日的财政指标，并与2012年10月5日的情况作了比较(见A/67/522)。
2. 本报告审议联合国财政情况的依据是用来衡量本组织实力的四项主要财政指标：分派摊款、未缴摊款、可用现金以及本组织欠会员国的未付款项。

二. 对截至2013年10月1日的财政情况的审视

3. 截至2013年10月1日的财政情况表明，经常预算、维持和平行动和国际法庭的摊款数额增加。在2012年和2013年基本建设总计划没有新的摊款。与截至2012年10月5日的情况相比，截至2013年10月1日的经常预算和维持和平行动未缴摊款数额较高，国际法庭和基本建设总计划未缴摊款数额较低。由于秘书处努力精简并加速相关付款程序，欠会员国的未付款项数额预计到2013年底将大幅减少。总体而言，2013年财政指标为正数，但经常预算可用现金仍然值得关注，现金数额在很大程度上取决于本年度剩余月份的缴款情况。

A. 经常预算

4. 2013年经常预算的摊款比2012年增加1.94亿美元。截至2013年10月1日未缴摊款比截至2012年10月5日的未缴摊款多9 000万美元，这两年的数额分别为9.45亿美元和8.55亿美元。
5. 截至2013年10月1日，共有134个会员国全额缴纳了经常预算摊款，比2012年10月5日多了五个。秘书长谨向已履行全额缴付经常预算摊款义务的134个会员国表示感谢，并促请其余59个会员国以这些国家为榜样。
6. 截至2013年10月1日未缴摊款9.45亿美元高度集中，其中94%是三个会员国拖欠的，6%为其余会员国拖欠的。2013年的最终状况在很大程度上取决于这三个会员国在未来月份内将采取的行动。
7. 列于普通基金之下的经常预算现金资源也包括周转基金和特别账户。2012年年底经常预算现金短缺，短缺额由周转基金全额支付。
8. 审视2013年现金状况时，应该记得，重计费用的2012年经常预算只有一部分获准，其余请拨资源的审议推迟到2013年底进行。此外，大会授权使用周转基金作为现金流通连接机制，在收到保险赔付前，先支付桑迪风暴带来的修理费用。但迄今尚不必为此目的动用周转基金。

9. 2013 年 10 月 1 日，经常预算现金为 5 500 万美元，不包括周转基金和特别账户的资金(分别为 1.50 亿美元和 2.59 亿美元)。计入准备金，则目前可用现金总额为 4.64 亿美元，不足以支付到年底预计约为 6.20 亿美元的付款额。现金头寸将继续予以密切监测。最终状况将取决于本年度最后数月的缴款情况。

B. 维持和平行动

10. 维持和平行动的需求变化无常，因此难以预测财政结果。此外，维持和平行动的财政期也不同，为 7 月 1 日到 6 月 30 日，而不是从 1 月 1 日到 12 月 31 日；每个行动的摊款都单独分派；而且由于只能在安全理事会为每个特派团核准的任务期限终了时才发出摊款通知，摊款在全年不同期间分派。所有这些因素使得维持和平行动的财政情况难以与经常预算的财政情况进行比较。

11. 截至 2013 年 10 月 1 日，维持和平行动未缴摊款为 34 亿美元，高于 2012 年 10 月 5 日的欠款 19 亿美元。虽然 2013 年末缴维持和平摊款大幅增加，但与 2013 年维持和平行动总体增加直接有关，因为 2012/2013 财政年度摊款的一部分只能在 2013 年 1 月分派。关于新的分摊比额表的决定作出之后，2013 年 1 月至 6 月的维持和平摊款在 2013 年 1 月分派。2013/2014 年摊款在 2013 年 7 月分派。令人乐观的是，截至 2013 年 10 月 1 日，未缴摊款数额为 2013 年维持和平摊款总额的 35%，而一年前的比例为 40%。

12. 由于全年维持和平摊款的数额和时间无法预测，会员国难以完全准时缴纳摊款。因此，秘书长谨特别感谢已全额缴付 2013 年 10 月 1 日到期应付的维持和平摊款的 33 个会员国。

13. 截至 2013 年 10 月 1 日，维持和平行动可用现金约为 37 亿美元，其中有 34 亿美元存于在役特派团账户中，2.91 亿美元放在已结束的特派团账户中，还有 8200 万美元放在维持和平储备基金中。

14. 在拖欠会员国的款项方面，秘书处作出了很大的努力，通过精简并加速付款程序，尽可能减少拖欠数额。到 2013 年底，欠款预计减至 4.23 亿美元，少于 2012 年底的 5.25 亿美元，也远远少于 2013 年 10 月 1 日的 8.62 亿美元。2013 年 10 月 1 日的欠款额中有 2.67 亿美元是部队和建制警察部队的费用，4.42 亿美元是在役特派团的特遣队所属装备索偿的费用，8 600 万美元是按旧办法统计的已结束特派团的特遣队所属装备索偿的费用，6 600 万美元为协助通知书的费用，100 万美元为死亡和伤残索偿的费用。

15. 截至 2013 年 10 月 1 日，在役特派团的部队和建制警察部队费用偿还至 2013 年 7 月/8 月为止，联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)、联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)、联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)、联合国利比亚特派团(联利特派团)和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的

费用除外，原因是这些特派团特别账户的可用现金不足。在役特派团的特遣队所属装备费用偿还至 2013 年 3 月，例外有西撒特派团、联塞部队、南苏丹特派团和联合国海地稳定特派团(联海稳定团)，原因也是这些特派团的特别账户现金不足。

16. 秘书长仍然致力于尽快履行对提供部队和装备的会员国的义务，谨就此再次向会员国保证，维持和平行动的现金流动情况正在密切监测中。虽然根据可用现金情况，每季度最大限度地向会员国支付款项是本组织的优先事项，但本组织仍需依靠会员国足额、及时履行自身的财政义务，还需要就装备提供问题与部队派遣国迅速制定谅解备忘录。

C. 国际法庭

17. 国际法庭包括卢旺达问题国际刑事法庭、前南斯拉夫问题国际法庭和刑事法庭余留事项国际处理机制。2013 年 10 月 1 日，国际法庭的未缴摊款总额为 6 000 万美元，低于 2012 年 10 月 5 日 6 300 万美元的未缴款数额。

18. 截至 2013 年 10 月 1 日，已有 96 个会员国为国际法庭足额支付了摊款，比 2012 年 10 月 5 日多一个国家。秘书长谨对足额履行自身财政义务的 96 个会员国表示感谢，并敦促其他会员国足额、按时支付国际法庭的摊款。

19. 国际法庭目前可用的现金资源为正数，并期望至年终能保持这一水平。最终状况将取决于会员国在 2013 年最后数月的缴款情况。

D. 基本建设总计划

20. 基本建设总计划特别账户摊款总额为 18.7 亿美元。截至 2013 年 10 月 1 日，大部分摊款已收，欠款为 1 600 万美元。因此，迄今现金结存为正数。但这笔现金到 2014 年 4 月底将用尽，对于基本建设总计划及相关费用供资事宜，将需作出决定。

21. 截至 2013 年 10 月 1 日，166 个会员国为基本建设总计划足额支付了摊款。秘书长谨对这 166 个会员国表示感谢，并敦促其他会员国在基本建设总计划完成之前缴付摊款。

三. 结论

22. 足额履行义务的会员国数目继续明显增加。秘书长谨特别赞扬已全额缴付截至 2013 年 10 月 9 日的到期应付摊款的 33 个会员国。这些国家是：安提瓜和巴布达、澳大利亚、奥地利、加拿大、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、丹麦、芬兰、德国、匈牙利、冰岛、爱尔兰、拉脱维亚、列支敦士登、马拉维、荷兰、新西兰、尼日利亚、挪威、大韩民国、圣卢西亚、萨摩亚、塞内加尔、塞拉利昂、

新加坡、南非、瑞典、瑞士、泰国、图瓦卢和坦桑尼亚联合共和国。2013 年 10 月 9 日后收到了格鲁吉亚的缴款，因此上述名单应增列格鲁吉亚。现敦促其他会员国以这些国家为榜样。

23. 截至 2013 年 10 月 1 日，134 个会员国已足额支付经常预算摊款，明显多于一年前的 129 个会员国。但经常预算未缴摊款中的很大一部分集中于其余会员国。

24. 虽然维持和平、法庭和基本建设总计划的现金头寸预计到年底为正数，但 2013 年 10 月 1 日经常预算现金数额很低。预计到年底经常预算支出将超过准备金数额。因此，最终状况将取决于本年度最后数月的缴款情况。

25. 令人乐观的是，秘书处正在积极履行对监测维持和平现金缴付情况的承诺，以便加速支付拖欠会员国的款项。预计到 2013 年底欠款将减至 4.23 亿美元。

26. 尽管足额缴款的会员国数目明显增加，摊款的很大一部分仍然未付。鉴于可用准备金有限，本组织的财政健康状况继续取决于会员国能否足额、按时履行其财政义务。
