



第六十八届会议

议程项目 133

2012-2013 两年期方案预算

非洲经济委员会亚的斯亚贝巴办公设施增建进展情况

秘书长的报告

摘要

大会在第 [63/263](#) 号决议第一节认可行政和预算问题咨询委员会的结论和建议 ([A/63/465](#))。根据该节所提要求，每年应就所有在建工程项目向大会提交进度报告。

本报告介绍了非洲经济委员会亚的斯亚贝巴办公设施增建的最新情况。本报告附件含有最新建设费用计划。

此外，大会第 [65/259](#) 号决议第三节第 3 段请秘书长评估非洲经委会的会议设施状况。根据该请求，本报告介绍了聘请咨询人的最新情况，并概述了为已确定急需修理的部分进行的翻修工作。



一. 概况

1. 本报告第二节介绍了自秘书长上次报告(A/67/216)以来,非洲经济委员会亚的斯亚贝巴办公设施增建的最新情况。第三节概述了会议设施的翻修工作。
2. 大会在第 56/270 号决议中核准增建非洲经济委员会办公设施。随后,大会在其第 60/248 号决议中认可扩大这一项目的范围,以包括增建两层楼。大会在其第 62/238 号决议中注意到秘书长的报告(A/62/487),并认可行政和预算问题咨询委员会的相关建议(A/62/7/Add.11),即订正费用估计数总额为 14 333 100 美元。
3. 2011 年,秘书长确认已提供建造第七层楼所需的额外资金共 1 000 144 美元,其中 850 000 美元来自联合国驻非洲联盟办事处的维持和平行动支助账户,150 144 美元来自非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的预算。获得该资金后,即可按工作范围进行大楼的建筑施工。项目期间可用资金目前共达 15 333 244 美元。
4. 多次拖延的主要原因是承包商延迟交付建筑材料和规划不善,现在预计增建办公设施项目于 2013 年 12 月 31 日之前完成。尽管面临所有这些挑战,但仍出现这一积极的事态发展,原因如下:(a) 由于委员会密切监测项目计划和执行情况,承包商履约情况大大改善;(b) 大多数对增建办公设施项目极为重要的进口建筑材料现已到货。然而,埃塞俄比亚政府对该项目的支持是取得这一积极成果的关键所在。目前计划 2014 年 1 月租户开始搬入大楼,预定在 3 个月内完成。
5. 根据大会第 65/259 号决议,本报告第三节介绍了会议设施翻修状况。该决议请秘书长尽快评估非洲经委会的会议设施状况,特别是评估非洲馆和第 1 会议室的状况,以确保其严格遵守国际上最高的会议设施标准,并在下次非洲经委会会议设施增建年度进展报告中报告有关情况。

二. 非洲经济委员会亚的斯亚贝巴办公设施增建进展情况

A. 施工进度

6. 如以前报告所述,2010 年 4 月 1 日签署了建造合同,5 月 1 日开工,之前进行了四个星期的动员。预计在 2012 年 2 月底之前基本完工。秘书长关于这一问题的上次报告(A/67/216)指出,完工日期已延至 2012 年 12 月 31 日。承包商未按期完工,工期再次延至 2013 年 12 月 31 日。工期结束后将进行三个月的内部装修,大楼分阶段启用时间顺延至 2014 年 1 月。

7. 自发表秘书长上次报告以来, 施工重点一直是完成内外工程, 包括安装机电项目及地板和天花板工程。虽然已在这方面取得了重大进展, 但一些意料之外的挑战依然存在。工作队积极主动地应对这些挑战, 以确保成功完成该项目。

8. 其中一些挑战可归因于无法空运某些重要组件, 导致进口期延长, 推迟安装。用于生产花岗岩地板等建筑材料的原材料有限, 已导致产出和交货减少。某些建筑构件需要多式联运, 延迟了组装。委员会承认承包商充分协调进口物资的能力有限, 而这是完成项目的要素, 因此委员会继续与承包商密切合作, 编制和批准提交物资清单, 并与东道国政府官员进行协调, 为进口程序提供支持, 而且每周监测项目计划和承包商履约情况。

9. 秘书长高兴地报告, 通过这些努力, 91%的所有必要物资已到货。此外, 截至2013年9月30日, 主楼完工90%。

10. 东道国通过外交部请求提供更多援助, 以确保承包商根据合同规定完成项目。此外, 非洲经济委员会与中央支助事务厅密切协调, 就追偿与延迟有关的费用的适当方法征求法律事务厅意见。法律事务厅建议委员会暂且利用保留条款, 以限制反索赔的风险, 并保留联合国今后提出索赔的权利。

11. 目前, 仍如期执行作为大楼建设一部分的各项节能措施。这些措施包括安装占位传感器和使用被动式太阳能热水系统, 以及采纳开放式办公空间概念——充分利用自然通风和自然光, 增加使用率。

B. 配套工程

12. 大会第56/270号和62/238号决议核准与办公设施进出、安全和功能有关的所需项目组成部分。配套项目包括安装发电机和发电机房、建设内部进出道路和停车场、土建和景观美化工程、场地照明、卫生工程和内部隔墙。配套项目的设计工作已经完成, 2013年5月和7月将施工合同分别授予二个不同的承包商。如以往报告所述, 委员会探讨了所有选项, 以确保这些活动在预算内完成。这包括确定对迁入至关重要的项目组成部分的优先次序; 与选定的承包商进行谈判; 为每个项目组成部分进行价值评估工程。2013年7月开始循序渐进并按优先次序建造变压器和发电机房, 并展开土建、景观、卫生和电力工程, 以便能够在启用的同时继续在现场进行非关键工程, 并尽量减少干扰。所需停车场将建在底层, 而不是建一个多层停车结构。

13. 虽然2013年7月开始建造配套项目的一些关键部分, 但进展受阻, 因为委员会发现了设计缺陷, 再加上暴雨季节不同寻常地早到。尽管这些意外障碍造成延工约2个月, 但委员会仍然乐观地认为, 2013年12月将完成对启用增建办公设施至关重要的部分。为实现这一目标, 已拟定适当的缓解战略。该战略包括保障措施, 如: 对与增建办公室设施有关的其余活动进行全面的内部分析, 以及每周进行密切监控。

C. 价值评估工程

14. 目前，继续对所有项目活动开展价值评估工程。由于开展了价值评估工程，最近通过集中不间断电源系统，避免了主要合同中潜在的额外费用 375 000 美元。经过这些努力，该项目可以满足修订案的要求，同时不超出核定预算。价值评估工程导致的这些变化未对大楼总体性能、美观或功能造成不利影响。

15. 此外，迄今所有利益攸关方都对每个配套项目组成部分的设计进行了评估，以确保捕捉主要范围内的所有细节。针对其余部分的价值评估工程工作即将展开。在对最近提出的环卫部分设计进行评估之后，确定不需要新办公设施四周的明沟。这一变动将避免约 60 000 美元额外费用。

D. 采购

16. 2012 年 2 月，所采购的三部电梯分别运达工地，2013 年 3 月完成安装。这些电梯将在大楼基本完工后正式投入使用。

17. 在本报告所述期间，已处理建造合同的另外六个修订案，数额为 299 336 美元。

18. 安装数据通信网络基础设施的采购程序已经完成，安装工程如期进行。

19. 配套项目必要活动的采购程序已经完成。现已授予总共五个工程部分的二个合同，包括汽车坡道施工、电气设施、卫生设施、发电机房和变压器房。关于增建办公设施内部道路建造，委员会正在最后确定劳工和物资成本的市场调查。目前，正在根据委员会与承包者之间的协定修订停车部分。一俟完成设计的修订工作，这一部分将列入现有合同。

20. 此外，预期将如期完成内部装修，包括办公室隔板、工作站和家具。2013 年 8 月系统家具到货。

E. 东道国协定

21. 在实施该项目的整个过程中，东道国政府的支持对克服后勤困难和解决有关场址的问题至关重要。委员会继续通过外交部与东道国政府积极协作，处理所有下列有关问题：交付建筑材料；对当地进货免征增值税；提高项目工作效率所需的其他服务。

22. 按照与东道国签订的增建办公设施协定，正在积极与水电瓦斯供应商作出安排，以便及时连通电力网络和供水系统。为此，东道国政府通过外交部积极让政府实体参与，以确保及时提供这些服务，包括提供 2 个电力变压器和开关设备。秘书长谨借此机会感谢东道国政府提供重要支持，协助为项目顺利提供项目所有必要的基础设施组成部分，并及时完成非洲经济委员会大院新入口通路。

F. 项目管理

23. 委员会的项目管理团队直接向行政主任报告，并为成功交付项目承担了额外任务。该团队协助承包商和分包商拟订并核准材料呈件清单，与东道国政府官员进行协调以支持进口程序，并每周监测项目计划和执行情况。为加大努力，该团队视察了项目重要部件的制造设施和采石场，鼓励设施所有人提高产出率，将委员会的需求作为首要优先事项。这些努力显著推进了项目所需物品的交付，尤其是铝合金窗和幕墙的生产和交付。

24. 非洲经济委员会执行秘书继续监测该项目。大院咨询委员会中包含设施的未來租户，委员会继续获得关于项目进展情况的信息。未来租户已经同意了内部隔断方案和系统家具的迁入计划。

25. 2011年3月聘请了独立技术顾问和估料师，负责向行政主任提供咨询意见和报告。他们继续履行职责，核实已执行的工作、承包商发票和重大变更单。

26. 非洲经济委员会行政司内部的各行政科及安保和安全科继续在其各自领域内为大楼施工和配套项目提供其他的技术和行政专业知识。

27. 中央支助事务厅继续提供项目管理和技术事务方面的必要协调、支持和指导。支助厅和项目管理团队继续每周举行电话会议并每月举行高级管理人员视频会议。支助厅还定期拜访委员会，这是对项目提供持续支持的一部分。

G. 安保协调

28. 为新增办公设施安装安保系统的工作由非洲经济委员会安保和安全科协调，这是在标准化出入控制项目第二阶段(出入控制项目二)下正在执行且由其供货的大院安保系统升级工作的组成部分。安保系统由出入控制、警报监测和闭路电视系统组成。目前，正在按计划对这些系统进行布线。在施工的最后阶段将安装业务设备，并利用为信息和通信服务安装的共同基础设施。

29. 根据现行人身安全保障规定，在玻璃窗上安装了抗爆膜。

H. 启用计划

30. 五个租户，即联合国驻非洲联盟办事处、联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员非洲区域联络处、联合国项目事务厅和世界卫生组织已发出同意函，确认其使用意图，并就内部规划提出具体要求。

31. 新增办公设施内的工作人员将超过最初计划的660人。该建筑物占用水平仍与秘书长2007年报告(A/62/487)中提出的需求一致。

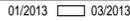
32. 大院咨询委员会已经核准开放式办公室家具概念，将按计划在大楼使用2013年8月交付的系统家具。新增办公设施的租户将分担内部装修费用。

33. 新增办公设施的的未来租户定期获得关于施工进展情况的简报，并已提前收到可能延迟入住的通知。现已请这些租户在其当前租赁协议中增加弹性租期条款，以减轻延迟入住风险。一些租户实地参观了新增办公设施，以确保加强监测进展情况。

I. 项目时间表

34. 下表显示了订正后的项目时间表。施工阶段已被延期到 2013 年 12 月 31 日。

非洲经济委员会新增办公设施订正项目时间表

时限	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年
活动						
主承包商招标	09/2009  02/2010 09/2009  02/2010					
非洲经委会执行秘书长于2009年9月4日签发建议书征询函	▽ 09/2009					
施工阶段		04/2010  12/2012 04/2010  12/2013				
内部装修				01/2013  03/2013	01/2014  03/2014	
入住				04/2013 ▽		▼ 04/2014

图例:

 秘书长上次报告(A/67/216)设想的项目时间表
 订正后的当前项目时间表

J. 费用估计数

35. 新增办公设施的项目总预算仍然是秘书长之前报告(A/67/216)中列报的 15 333 244 美元。最新的费用估计数细目见本报告附件。

36. 项目所需资源总额的变动与以下因素有关：(a) 主要与电机工程有关的施工变更单导致施工费用增加；(b) 延长了咨询事务所对主要承包商所做工程进行核查和质检的合同期限，相关的所需资源增加；(c) 现场工作所需资源增加，反映出 2001 年制定预算和 2013 年授予施工合同以来本地市场建筑费用的上涨；(d) 开展价值评估工程工作，导致连接新增办公设施与秘书处大楼的光纤主干线信息技术设备的所需经费减少；(e) 停车位减少；(f) 一台发电机费用增加，原因是 2012 年收到的竞标价格与 2007 年预算金额之间存在差异。

K. 结论

37. 委员会正积极与承包商共同努力，减少在增建办公设施和重要配套项目过程中施工延迟的情况，以期在 2013 年 12 月 31 日前完成这一项目施工工程。

38. 项目团队已经强化了加快制造、运输和安装的程序。此外，项目团队继续勤奋工作并与东道国政府协作，以确保成功完成项目。

39. 估计大楼将在 2014 年 3 月全面投入使用。

三. 会议设施翻修状况

40. 大会第 65/259 号决议第三节第 3 段请秘书长尽快评估非洲经济委员会的会议设施状况，特别是非洲厅和第一会议室的状况，以确保它们严格符合会议设施的最高国际标准。非洲会员国曾提议此次翻修应将非洲厅建成一座现代非洲历史纪念碑式会议厅。因此，会员国建议此次翻修应包括可供残疾人无障碍使用的会议设施、展览和博物馆空间、全部家具和会议支持装置升级换代以及保留和恢复建筑物原有的历史和文化价值。

41. 秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算(A/66/6(Sect. 34))中为非洲厅第一阶段翻修请批 437 000 美元资源。委员会聘请了一个咨询事务所对场地进行评估并拟订翻修工程范围。遗憾的是，咨询人的设计图纸和报告不符合指定范围，因此在许多地方不可用。委员会计划使用剩余资源聘请具有相关专业知识的国际咨询人，开展详细评估。

42. 由于预期规模超出 2012-2013 两年期预算估计数，因此正在分两阶段翻修会议中心屋顶。费用增加的主要原因是翻修工程开始后发现了在检测时未能发现的隐蔽损坏。屋顶翻修的第一阶段包括做防风雨处理和紧急修复，已于 2012 年 12 月成功完成，所花费用为 1 027 724 美元。

43. 必需实施屋顶翻修项目第二阶段，以保留大楼的结构完整性，同时兼顾安全和安保考虑。2014-2015 两年期拟议方案预算中已经为此项活动列报了 1 125 100 美元的预算估计数。预计将要进入下一阶段，技术评估工作已经完成，包括绘图、技术规格和数量测算等。

44. 作为会议设施翻修的一部分，正在对会议中心厨房的管道和排水系统进行更新换代并铺设地砖。施工始于 2013 年 7 月，计划于 2014 年 3 月完工。预计该工程将会降低大楼内部漏水的风险并提高为会议代表们提供餐饮服务的效率。厨房翻修的费用估计数约 450 000 美元。

45. 作为会议设施翻修的一部分，正在对会议中心选定区域的地毯进行更换。委员会对铺设地毯的区域进行了技术评估，目标是分阶段实施，尽量减少对会议的干扰。地毯铺设定于 2013 年 12 月完成。

四. 有待大会采取的行动

46. 请大会表示注意到本报告。

附件

非洲经济委员会增建办公设施当前费用计划

(单位：美元)

	截至2012年12月 31日的支出	2013年1月至 7月的支出	预计支出		共计
			2013年8月至 12月	2013年估计数 总额	
经第 56/270 和 60/248 号决议核准					
建筑费用 ^a	7 709 525	—	1 545 585	1 545 585	9 255 110
设计、咨询服务和项目协调	1 515 711	32 919	33 734	66 653	1 582 364
场地工程 ^b	160 682	1 005 186	383 016	1 388 202	1 548 884
工作站和家具	210 000	52 800	—	52 800	262 800
意外开支 ^c	—	—	121 966	121 966	121 966
经第 63/263 号决议核准(2008-2009 两年期方案预算)					
安装信息技术设备和电话设备	593 296	—	231 839	231 839	825 135
经第 62/238 号决议核准					
安全和保障 ^d	759 800	—	—	—	759 800
内部进出道路 ^e	233 742	—	113 170	113 170	346 912
停车场和景观美化 ^e	66 258	—	127 400	127 400	193 658
发电机和发电机房 ^e	155 245	201 495	79 875	281 370	436 615
共计	11 404 259	1 292 400	2 636 585	3 928 985	15 333 244

^a 建筑费用包括：2010年4月1日签订的主合同金额7 451 745美元；联合国驻非洲联盟办事处预算和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动预算为顶层增拨的资源共计1 000 144美元；第1至10次修订所产生费用共计1 325 321美元，减去价值评估工程所节省的资金522 100美元。

^b 第二期配套项目。

^c 因建筑费用增加，925 186美元的意外开支预算在此表中显示为121 966美元的余留价值(少于2012年列报的421 301美元)。

^d 作为2008-2009两年期方案预算的一部分，第62/238号决议第二十三节(安全和保障)核准安保所需资金759 800美元。

^e 第一期配套项目。