



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 October 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 71 повестки дня

**Оказание помощи лицам, пережившим геноцид
1994 года в Руанде, особенно сиротам, вдовам
и жертвам сексуального насилия**

Оказание помощи лицам, пережившим геноцид 1994 года в Руанде, особенно сиротам, вдовам и жертвам сексуального насилия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции [66/228](#). В нем приводится информация о положении дел в области оказания Организацией Объединенных Наций и ее партнерами лицам, пережившим геноцид 1994 года в Руанде, чрезвычайной помощи и помощи в вопросах реабилитации и анализируются актуальные на сегодняшний день проблемы в этом плане, а также изложены рекомендации относительно надлежащих способов удовлетворения сохраняющихся потребностей этих лиц.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции 66/228, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря побуждать соответствующие учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь лицам, пережившим геноцид 1994 года в Руанде, в том числе в таких областях, как организация образования для сирот, медицинское обслуживание и лечение жертв сексуального насилия, включая ВИЧ-позитивных жертв, посттравматическое и психологическое консультирование, а также программы обучения нужным навыкам и микрокредитования; поддерживать мероприятия, призванные сохранить память о жертвах геноцида и способствовать недопущению актов геноцида в будущем; содействовать работе над расширением возможностей судебных органов и оказываемой пострадавшим поддержки и предложить конкретные рекомендации относительно надлежащих способов удовлетворения сохраняющихся потребностей лиц, переживших геноцид. Ассамблея также призвала государства-участники поддержать усилия Международного остаточного механизма для Уголовных трибуналов по завершению оставшихся дел.

II. Обзор основных событий

2. По прошествии почти 19 лет после геноцида тутси в Руанде в 1994 году страна постепенно восстанавливается и продвигается по пути строительства более перспективного будущего. Так, в результате реализации грандиозной по поставленным в ней задачам программы действий, изложенной в «Концепции 2020» (государственная программа развития), и двух утвержденных впоследствии стратегий сокращения масштабов нищеты Руанда переживает один из периодов самого быстрого роста и социально-экономического прогресса в своей истории. Правительство определило достижение Целей развития тысячелетия в качестве центрального элемента своей стратегии развития, и за два года до установленного срока страна достигла или находится на пути достижения всех Целей, за исключением Цели 1. Период между 2005/06 и 2010/11 годами был отмечен беспрецедентным снижением уровня нищеты на 12 процентных пунктов, а это означает, что с 2008 года из тисков нищеты удалось вырваться 1 миллиону детей, мужчин и женщин, причем самое резкое сокращение этого показателя зарегистрировано в сельских районах. Тем не менее показатель уровня нищеты остается высоким и составляет около 45 процентов.

3. Основной движущей силой роста является сектор услуг, доля которого в валовом внутреннем продукте (ВВП) страны наиболее значительна. Рост этого сектора обусловлен главным образом развитием сектора телекоммуникаций, оптовой и розничной торговли, а также транспорта и туризма. Кроме того, продуманные макроэкономические реформы подкрепляются последовательным улучшением условий осуществления предпринимательской деятельности. Эти результаты нашли свое отражение в улучшении рейтинга Руанды в рассчитываемом на ежегодной основе индексе легкости ведения бизнеса Всемирного банка за 2012 год. Переместившись с 150-го места в 2008 году на 45-е место в 2012 году, экономика страны оказалась второй в мире по числу осуществляемых реформ.

4. Долгосрочные цели в области развития страны определены в «Концепции 2020» и в нынешней стратегии экономического развития и сокращения масштабов нищеты, рассчитанной на период 2013–2018 годов. Главной задачей в области долгосрочного национального развития является превращение Руанды к 2020 году в страну со средним уровнем дохода с основанной на знаниях экономикой. Особое внимание будет уделено расширению прав и возможностей молодежи и женщин и инвестированию в них, что является одним из неотъемлемых приоритетных направлений стратегии экономического развития и сокращения масштабов нищеты. В частности, предпринимаются шаги с целью поощрить молодежь и женщин пользоваться услугами сберегательных и кредитных учреждений путем создания кооперативов и реализации других инициатив. Правительство делает особый упор на подготовку в области ведения предпринимательской деятельности и реализует ряд соответствующих инициатив в интересах женщин и молодежи.

5. Содействие всеохватному экономическому росту и сокращение масштабов нищеты остаются важными приоритетными задачами правительства, призванными обеспечить достижение долгосрочной национальной цели в области развития. Правительство продолжает проводить в жизнь стратегии в области социальной защиты, направленные на улучшение положения наименее обеспеченных слоев населения. Программа «Концепция 2020 Умуренге», тремя основными составляющими которой являются программа общественных работ, прямые переводы денежных средств и планы микрокредитования, нацелена на практическую реализацию «Концепции 2020» и стратегии экономического развития и сокращения масштабов нищеты, а также сокращение масштабов нищеты непосредственно в общинах на основе создания возможностей занятости для малоимущих слоев населения и выдачи наличных денег самым бедным и находящимся в наиболее уязвимом положении домашним хозяйствам. Кроме того, правительство продолжает осуществлять программу «одна корова на семью», призванную обеспечить домашним хозяйствам более широкие возможности в плане получения доходов. Программа способствует удовлетворению непосредственных нужд и потребностей населения, прежде всего самых бедных слоев и маргинализированных групп, и одновременно создает необходимые условия, позволяющие местным органам власти принимать соответствующие меры и участвовать в эффективном оказании государственных услуг. При поддержке системы «Имихиго» (договоры о качестве исполнения) программа содействовала укреплению потенциала других субъектов, оказывающих услуги.

6. Правительство по-прежнему инициативно и ответственно подходит к процессу развития: помимо создания благоприятных условий для эффективного сотрудничества в целях развития, им введено в действие несколько механизмов, призванных повысить эффективность оказываемой помощи и координации деятельности между партнерами по процессу развития. Это дает Организации Объединенных Наций и партнерам в области развития уникальную возможность для оказания поддержки правительству в его усилиях, направленных на достижение Целей развития тысячелетия и осуществление «Концепции 2020».

7. Что касается сферы управления, то Руанда добилась значительного прогресса в обеспечении национального примирения, правопорядка и подотчетности, а также в перестройке и укреплении национального потенциала в области

благого управления. Содействие демократическому управлению и его поощрение является для правительства и его партнеров по процессу развития одной из важнейших задач в области развития, и поэтому вопросы управления определены в качестве приоритетных как в программе «Концепция 2020», так и в стратегии экономического развития и сокращения масштабов нищеты.

8. В Руанде эффективно осуществляются реформы в секторе правосудия в целях расширения возможностей в плане обеспечения всеобщего доступа к правосудию: принимаются новые законы, создается новая архитектура правосудия и используются такие механизмы традиционного правосудия, как суды «гакака», и такие общинные механизмы, как общинные посредники (абунзи), а также обеспечивается доступ к бюро правосудия. Несмотря на эти усилия, потребности в получении доступа к правосудию по-прежнему велики, но для многих остаются нереализованными. Комплекс показателей, характеризующих систему государственного управления в Руанде за 2012 год, обнародованный Консультативным советом Руанды по вопросам управления, свидетельствует о повышении показателя в области верховенства права (с 67,71 процента в 2010 году до 73,37 процента в 2012 году). Повышение в основном обусловлено значительным увеличением показателя доступа к правовой помощи, который вырос с 42 процентов в 2010 году до 67,18 процента в 2012 году. Обеспечение соблюдения в равной степени прав всех граждан является ключевой сферой деятельности Национальной комиссии по правам человека, на рассмотрение которой в 2011 году поступило 982 дела о правах человека, 473 из которых были урегулированы. По оставшимся делам ведется расследование.

9. Масштабы распространения ВИЧ относительно невелики (3 процента в возрастной группе 15–49 лет). В настоящее время 91 процент взрослых, нуждающихся в антиретровирусных препаратах, имеют к ним доступ, а показатель предотвращения передачи инфекции от матери ребенку составляет 87 процентов. Вместе с тем показатель распространения ВИЧ отличается по районам: если в Кигали он составляет 7,1 процента (9,4 процента среди женщин, 5,1 процента среди мужчин), то в сельских районах — 2,3 процента.

10. Руанда продвигается по пути обеспечения к 2015 году всеобщего доступа к начальному образованию. Возможности получения образования неуклонно расширяются: так, в 2011 году чистый показатель зачисления в начальную школу достиг 95,4 процента. На уровне начальной школы было достигнуто гендерное равенство: чистый показатель охвата начальным образованием девочек составил 97,5 процента, мальчиков — 94,3 процента. Кроме того, в Руанде были предприняты важные шаги по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Парламент страны уникален в том отношении, что большинство мест в нем принадлежит женщинам (56,3 процента).

III. Нынешние проблемы в области развития

11. Несмотря на быстрый экономический рост в стране в течение последнего десятилетия, ее производственная база остается узкой. В экономике продолжают доминировать сектор услуг и сельскохозяйственный сектор, на долю которых в 2012 году пришлось около 47 и 32 процентов ВВП соответственно, а на промышленный сектор — лишь 15 процентов. Помимо этого, конкурентоспособности экспортируемых промышленных товаров по-прежнему препятст-

вуют ограниченность внутреннего рынка и отсутствие у страны выхода к морю, что повышает транспортные и энергетические расходы.

12. В ходе реализации первой стратегии экономического развития и сокращения масштабов нищеты (охватившей период 2008–2012 годов) по стране в целом значительно уменьшились численность малоимущего населения и масштабы крайней нищеты. Тем не менее число бедных и уровень крайней нищеты остаются неизменно высокими, особенно в сельских районах. Хотя с 2008 года по 2011 год уровень нищеты в сельских районах снизился больше, чем в городах, согласно результатам самого последнего комплексного обследования условий жизни домохозяйств, в сельских районах он по-прежнему составляет 48,7 процента, а в городах — 22,1 процента. Хотя в ходе реализации первой стратегии экономического развития и сокращения масштабов нищеты уровень нищеты снижался во всех провинциях, соответствующие показатели значительно отличались по районам и провинциям. Кроме того, несмотря на успехи, достигнутые в деле уменьшения неравенства, коэффициент Джини остается высоким (0,49 процента). По данным обзора по вопросу о масштабах нищеты в Руанде, женщины страдают от нищеты больше, чем мужчины: так из числа домохозяйств, возглавляемых женщинами, к категории бедных отнесены 47 процентов, а из всех домохозяйств — 44,9 процента. В связи с этим ключевая задача второй стратегии экономического развития и сокращения масштабов нищеты заключается в обеспечении поступательного роста и сокращения масштабов нищеты по всей стране и среди всех групп населения.

13. Хотя в области демократического управления был достигнут ряд успехов, по-прежнему сохраняются нерешенные серьезные проблемы. Необходимо активизировать всеобщее участие в политической жизни, решив вопрос о политическом пространстве и устранив пробелы в том, что касается потенциала гражданского общества и средств массовой информации. Наряду с этим в целях улучшения доступа к высококачественному правосудию, уменьшения числа накопившихся дел и повышения качества судебного преследования необходимо ускорить проведение судебных реформ.

14. Согласно данным Национального института статистики за 2012 год, плотность населения Руанды составляет 416 человек на кв. км, в силу чего она является одной из самых густонаселенных стран Африки. Хотя такая демографическая ситуация открывает определенные возможности, она сопряжена с рисками и оказывает давление на экономику. Сочетание плотности населения, значительного демографического роста (показатель прироста населения составляет около 2,7 процента, а показатель фертильности — 4,9 ребенка на женщину репродуктивного возраста) и нищеты оказывает существенное давление на ограниченную базу природных ресурсов, особенно земельных, что обуславливает случаи необеспеченности продовольствием населения в некоторых районах страны. Кроме того, ввиду повсеместного ухудшения состояния окружающей среды ограничивается доступ бедных слоев населения к земле и природным ресурсам, которые являются для них источником средств к существованию.

15. Недостаточные инвестиции в инфраструктуру в области энергетики, водоснабжения и санитарии, а также транспорта в сочетании с целым рядом негативных факторов, связанных с сельскохозяйственным производством, высокими темпами прироста населения, ростом экономики и увеличением спроса на энергоресурсы, все сильнее сказываются на экологии Руанды. С учетом это-

го необходимо обеспечить адекватное финансирование и укреплять потенциал, с тем чтобы правительство могло оказывать необходимые услуги в интересах достижения Целей развития тысячелетия.

16. Вслед за закрытием в 2012 году судов «гакака» обеспокоенность по-прежнему вызывает обеспечение правосудия и подотчетности при рассмотрении новых дел о геноциде. Группа по поиску скрывающихся от правосудия подозреваемых в совершении преступлений геноцида, созданная для продолжения работы этих судов, как и прежде, не располагает надлежащим потенциалом для того, чтобы привлечь к ответственности большое число подозреваемых в совершении преступлений геноцида в Руанде, находящихся в других странах.

17. Мир и стабильность в регионе имеют решающее значение для устойчивого развития Руанды. На стабильности в регионе продолжает негативно сказываться незатихающий конфликт в восточной части Демократической Республики Конго: на сегодняшний день более 70 000 конголезских беженцев нашли убежище в Руанде. В результате активного продвижения Генеральным секретарем нового всеобъемлющего подхода к осуществлению мер реагирования в связи с повторяющимися циклами насилия в восточной части Демократической Республики Конго 11 стран, включая Руанду, подписали 24 февраля 2013 года в Аддис-Абебе Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. В Рамочном соглашении изложен всеобъемлющий подход, предусматривающий практические действия на национальном уровне в Демократической Республике Конго, действия на региональном уровне по обеспечению учета законной обеспокоенности и интересов всех стран региона Великих озер, а также действия на международном уровне в поддержку этих инициатив.

IV. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций

18. Организация Объединенных Наций оказывает техническую и финансовую помощь в реализации программ предупреждения преступности через Руандийскую национальную полицию. Благодаря такой помощи в школах и общинах были созданы клубы по борьбе с преступностью. Реализация на практике механизма, предусматривающего работу органов полиции с населением, позволила повысить действенность системы мер в целях снижения уровня преступности и ее предупреждения за счет повышения эффективности усилий органов национальной полиции по обеспечению правопорядка и личной безопасности.

19. Информационно-просветительские мероприятия по вопросам предупреждения и снижения уровня преступности, организованные для молодежи в средних школах, университетах и клубах по борьбе с преступностью, а также — через местных лидеров — для всех слоев населения, способствовали предупреждению преступности и, что особенно важно, реализации усилий по борьбе с идеологией геноцида.

20. Кроме того, Организация Объединенных Наций сотрудничала с национальной полицией в рамках подготовки полицейских, в частности полицейских-женщин, по вопросам борьбы с гендерным насилием. Пройдя подготовку,

полицейские-женщины приобрели навыки, позволяющие им расследовать случаи гендерного насилия и надлежащим образом на них реагировать, а также оказывать необходимую и адекватную поддержку жертвам.

21. При содействии со стороны Организации Объединенных Наций подготовку по вопросам гендерного насилия и профилактики ВИЧ прошли 37 поставщиков медицинских услуг, 65 координаторов по гендерным вопросам из состава национальной полиции и 66 общинных лидеров, представляющих комитеты по гендерному насилию, учрежденные на уровне секторов, а также члены групп по работе с местным населением и объединений лиц, инфицированных ВИЧ. Им была также оказана помощь в налаживании партнерских отношений в интересах более эффективного осуществления в общинах мер в целях предотвращения гендерного насилия и борьбы с ним.

22. Кроме того, Организация Объединенных Наций расширила возможности универсальных центров, предоставляющих комплексные услуги жертвам гендерного насилия, которыми воспользовались 4714 пострадавших от такого насилия (49 процентов женщин, 46 процентов детей и 5 процентов мужчин). Благодаря успешной реализации модели универсального центра Руанда была выбрана для размещения на ее территории регионального центра передового опыта в области предотвращения гендерного насилия и борьбы с ним. Организация Объединенных Наций оказала министерству здравоохранения техническую и финансовую поддержку при завершении разработки национальной стратегии расширения масштабов деятельности центров. Помимо этого, в целях улучшения координации и повышения качества исследований Организация способствовала повышению эффективности и осуществлению многосекторального подхода к профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа. Благодаря разработке стратегических планов по борьбе с ВИЧ и устранению передачи инфекции от матери ребенку Руанда продвигается вперед в деле обеспечения всеобщего доступа к тестированию на ВИЧ и его лечению, а показатель охвата соответствующими мероприятиями в настоящее время составляет 95 процентов.

23. В 2010 году Организация Объединенных Наций через Комиссию по национальному единству и примирению оказала правительству поддержку в подготовке первого пособия по оценке процесса национального примирения. Она продолжает заниматься разработкой дополнительного исследования и анализировать политические меры, необходимые для дальнейшего сокращения числа преступлений, связанных с геноцидом. Организация Объединенных Наций также оказала поддержку Комиссии в организации на уровне общин диалогов по вопросам единства и примирения, а также в создании клубов единства и примирения в школах и на местах.

24. Что касается системы правосудия, то Организация Объединенных Наций оказала поддержку в завершении производства по делам, рассматривавшимся судами «гакака». Она будет продолжать содействовать работе по сбору документальных данных о наследии судов «гакака» и сохранению памяти о жертвах геноцида. На момент закрытия судов «гакака» в декабре 2012 года ими было рассмотрено 1 958 634 дела.

25. По завершении своей работы в июне 2012 года Национальная служба судов «гакака» передала Группе по поиску скрывающихся от правосудия подозреваемых в совершении преступлений геноцида список с именами 71 658 скрывающихся от правосудия лиц, заочно осужденных за совершение

преступлений геноцида, чье местонахождение было неизвестно. Группа планирует расширить свои возможности, с тем чтобы привлечь к ответственности большое число подозреваемых в совершении преступлений геноцида в Руанде, находящихся за рубежом. На этом фоне в настоящее время Организация Объединенных Наций через министерство юстиции оказывает поддержку Национальной государственной прокуратуре с целью дополнить успешную работу судов «гакака» деятельностью специальной палаты Высокого суда, рассматривающей обвинения в преступлениях против человечности. Группе оказывается техническая помощь посредством проведения исследований, расследований, информационно-просветительской и разъяснительной работы. Кроме того, существует необходимость разработать стратегию, которая позволила бы отслеживать процесс заживления страной ран после пережитой трагедии и решать отдельные проблемы, по-прежнему стоящие перед обществом Руанды, в первую очередь связанные с восстановлением собственности и активов.

26. В рамках стратегии Организации Объединенных Наций по постепенному прекращению работы Международных уголовных трибуналов по Руанде и бывшей Югославии Совет Безопасности в своей резолюции 1966 (2010) учредил Международный остаточный механизм для Уголовных трибуналов. Отделение Механизма в Аруше взяло на себя обязанности Международного уголовного трибунала по Руанде 1 июля 2012 года, хотя, согласно переходным постановлениям, содержащимся в приложении к этой резолюции, Трибунал компетентен завершить производство по всем делам, которые на эту дату разбираются им в первой инстанции или в порядке передачи.

27. В партнерстве с министерством юстиции Организация Объединенных Наций поддержала создание бюро по доступу к правосудию и местных комитетов посредников, которые в рамках работы механизмов правосудия переходного периода будут предоставлять гражданам услуги по правовому консультированию и посредничеству. С 2008 года Организация через министерство поддерживает оказание правовой помощи и содействия, особенно наиболее уязвимым слоям населения.

28. Организация Объединенных Наций также оказывает поддержку Ассоциации вдов жертв геноцида, с тем чтобы способствовать организации подготовки по широкому кругу вопросов, включая консультирование и обмен основными знаниями и информацией. Жертвы геноцида получили право оказывать техническую помощь национальной полиции в принятии эффективных мер по удовлетворению потребностей жертв сексуального насилия. Это является свидетельством того, что члены Ассоциации, которые ранее были незащищенными жертвами, получили возможность выступать не только в роли потерпевших, но и в роли активных участников деятельности по борьбе с сексуальным и гендерным насилием.

29. Что касается расширения экономических прав и возможностей, то Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку в реализации инициатив членов Ассоциации вдов жертв геноцида и ассоциации «Бенимпухве» по созданию потенциала в области формирования и совершенствования их навыков ремесленного производства и изготовления «мирных корзин» («агасеке») на экспорт. Эта инициатива стала одной из самых успешных стратегий искоренения сексуального и гендерного насилия, ввиду того, что бедность является одним из основных факторов, повышающих риск такого насилия.

30. Организация Объединенных Наций также поддерживает Ассоциацию вдов жертв геноцида в рамках проекта подготовки помощников юристов по вопросам прав собственности и наследования в целях повышения осведомленности членов и бенефициаров Ассоциации, инфицированных ВИЧ/СПИДом, об их правах собственности и наследования, а также оказания правовой помощи в спорах, касающихся собственности и наследования имущества.

31. В 2011–2012 годах Организация Объединенных Наций оказала Ассоциации поддержку посредством проведения для вдов сектора Мугомбва двухдневного учебного курса по вопросам, касающимся гендерной проблематики, ВИЧ и конфликтов. Сто вдов, прошедших обучение в рамках этого курса, говорили о проблемах, в силу которых они не могут воспользоваться своими правами, такими как право на получение доступа к земле, принадлежащей семьям их мужей. По завершении курса Исполнительный секретарь по сектору Мугомбва и общинные посредники приняли участие в урегулировании этих проблем. Подготовка по праву наследования помогла вдовам понять свои права, и теперь они сами в состоянии, при поддержке помощников юристов, требовать их соблюдения.

32. В 2012 году Организация Объединенных Наций поддержала усилия по повышению осведомленности женщин, инфицированных ВИЧ/СПИДом или затронутых ими, об их правах собственности и наследования в целях уменьшения уязвимости этих категорий женщин. В этой связи следует отметить, что 6418 человек, оставшихся вдовами или сиротами в результате геноцида и проживающих в Кигали и Южной провинции, в том числе ВИЧ-инфицированные, участвовали в мероприятиях по повышению осведомленности, проведенных помощниками юристов. В общей сложности 5504 человека (86 процентов) в инициативном порядке начали бороться за свое право на землю, и благодаря проведенным мероприятиям проблемы 3302 человек (51 процент) были разрешены. В судах и трибуналах было рассмотрено в общей сложности 202 дела живущих с ВИЧ/СПИДом лиц, которые стали вдовами или сиротами в результате геноцида.

33. Организация Объединенных Наций оказала поддержку в углублении знаний и повышении степени осведомленности тех, кто отвечает за разработку, пересмотр и осуществление соответствующих норм правового регулирования и процессов, о необходимости защищать имущественные и наследственные права женщин. В общей сложности 102 помощника юриста прошли подготовку по вопросам защиты имущественных и наследственных прав вдов в контексте ВИЧ/СПИДа. Кроме того, были развернуты мобильные центры оказания правовой помощи, благодаря которым юристам и их помощникам стало легче устанавливать контакт с нуждающимися в такой помощи. Такие центры помогают свести к минимуму издержки нуждающихся в помощи и число других возможных препятствий в процессе обращения за консультацией к юристам и их помощникам.

34. 27 июня 2013 года в секторе Мугомбва Организация Объединенных Наций поддержала проведение мероприятий по случаю Международного дня вдов. На церемонии присутствовали заместитель мэра округа Гисагара, представители армии и полиции, а также представители организаций «Клуб единства», «Про фам/Твезе хамве» и других организаций гражданского общества.

На церемонии также присутствовала 331 вдова из этого округа. Женщины рассказали о достижениях и проблемах вдов за период с 1994 года.

35. Что касается поддержки детей, то Организация Объединенных Наций продолжает оказывать помощь ассоциации «Уйсенга Н'Иманзи», которая занимается главным образом вопросами повышения уровня осведомленности о проблемах психического здоровья переживших геноцид детей. Если говорить об оказании Организацией поддержки по другим направлениям, то следует отметить, что для 179 членов кооперативов по изготовлению «мирных корзин» было организовано обучение по вопросам управления работой кооперативов, развития предпринимательской деятельности и сбыта. Помимо этого, более 800 изготовителей корзин прошли подготовку, организованную с целью научить людей действовать инициативно и привить им основы гражданского самосознания. Большинство членов кооперативов — вдовы, в том числе вдовы, пережившие геноцид.

36. Каждый год Федерация ассоциаций персонала Организации Объединенных Наций работает в общинах, ставших жертвами геноцида, тем самым внося свой вклад в процесс восстановления страны после пережитого тяжелейшего испытания.

37. В память о жертвах геноцида 1994 года, являвшихся сотрудниками Организации Объединенных Наций, в помещении Управления Координатора-резидента Организации Объединенных Наций был установлен мемориал, который был официально открыт в апреле 1995 года. Для того чтобы память о погибших не угасала, в октябре 2012 года Председателем Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития был открыт новый мемориал.

V. Выводы и рекомендации

38. За период после 1994 года Руанда добилась значительного прогресса в деле обеспечения мира и стабильности, благодаря чему улучшилось и экономическое положение в стране. Тем не менее страна продолжает сталкиваться с трудностями в плане закрепления этих результатов и достижения к 2015 году всех сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. Правительство отводит достижению Целей центральное место в своей политике, как это определено в стратегиях экономического развития и сокращения масштабов нищеты. Правительство по-прежнему инициативно и ответственно подходит к процессу развития: им введено в действие несколько механизмов, призванных повысить эффективность оказываемой помощи и координации деятельности между партнерами по процессу развития, и создаются благоприятные условия для эффективного сотрудничества в целях развития. Система Организации Объединенных Наций является надежным партнером правительства, принимающего решительные меры для обеспечения народу Руанды светлого будущего. Организация будет и далее предоставлять консультативные услуги по стратегическим вопросам и поддерживать национальные усилия, направленные на закрепление достигнутых к настоящему моменту успехов в том, что касается укрепления единства, мира и примирения, правопорядка, прав человека и всеохватного экономического роста, а также на эффективное оказание базовых социальных услуг, прежде всего наиболее уязвимым слоям населения.

39. После того как Руанда была выбрана в качестве одной из восьми стран для реализации в порядке эксперимента инициативы «Единство действий» в 2007 году, была осуществлена вторая Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, что позволило еще больше консолидировать поддержку, оказываемую стране Организацией Объединенных Наций, и повысить согласованность и эффективность операций. Правительством и страновой группой Организации Объединенных Наций была утверждена новая рамочная программа по оказанию помощи в целях развития — план Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в области развития на период 2013–2018 годов, которая была приведена в соответствие со второй стратегией экономического развития и сокращения масштабов нищеты, охватывающей тот же период. Обеспечение такой согласованности позволяет системе Организации Объединенных Наций со всей ответственностью продемонстрировать свою приверженность принципам и практике, закрепленным в Парижской декларации и Аккрской программе действий, и принять меры для решения самых насущных проблем, влияющих на жизнь людей, особенно наиболее уязвимых групп населения. Приведение положений в соответствие с государственными приоритетами поможет также повысить роль учреждений Организации Объединенных Наций в процессах согласования и координации действий доноров.

40. В целом в рамках оказания Организацией Объединенных Наций содействия лицам, пережившим геноцид, предпринимаются усилия по улучшению доступа всех людей к высококачественному правосудию и программам защиты свидетелей. Только за 10 лет в судах «гакака» было рассмотрено 1,9 миллиона дел, работа этих судов способствовала единству и примирению граждан Руанды и обеспечила правосудие для тех, кто пережил геноцид. Закрытие этих судов стало важной вехой в процессе восстановления Руанды после пережитого геноцида. Хотя материалы судебных заседаний были переданы Национальной комиссии по борьбе с геноцидом, она не располагает надлежащей системой, которая позволила бы должным образом обеспечить их сохранность. Комиссии будет необходимо оказать поддержку, с тем чтобы для нее была создана цифровая система хранения данных, которая обеспечит надлежащее хранение материалов, имеющих особое значение для сохранения наследия судов «гакака» и памяти о геноциде, и доступ к ним в будущем. Будет необходимо оказать дальнейшее содействие Группе по поиску скрывающихся от правосудия подозреваемых в совершении преступлений геноцида министерства юстиции и специальной палате Высокого суда, рассматривающей обвинения в преступлениях против человечности.

41. В области государственного управления будет необходимо оказать дальнейшую поддержку в целях поощрения участия молодежи и женщин в демократическом процессе, в том числе в процессе принятия решений на национальном и местном уровнях. Кроме того, поддержка будет необходима в интересах расширения доступа к высококачественным профилактическим, лечебным, просветительским и реабилитационным услугам, прежде всего для жертв сексуального насилия, ВИЧ-инфицированных, женщин и детей; расширения программ психотерапевтической и психологической помощи, а также содействия созданию эффективных сетей защиты наиболее уязвимых слоев населения.

42. Наряду с этим поддержку жертвам следует оказывать посредством улучшения жилищных условий и обеспечения соответствующих коммунальных ус-

луг для уязвимых граждан-сирот, вдов, репатриантов и перемещенных внутри страны лиц. Будет необходимо также оказать помощь в реализации инициатив по обеспечению средств к существованию, в деле поддержки сирот и находящихся в уязвимом положении детей, защиты от гендерного насилия, равно как и в деле создания возможностей для получения образования, разработки и осуществления гендерно ответственной социальной и экономической политики в интересах малоимущих или находящихся в неблагоприятном положении слоев населения.

43. Оказание поддержки группам в создании надежно функционирующих предприятий и осуществлении других видов приносящей доход деятельности на основе наращивания потенциала, развития микрокредитования и обеспечения доступа к рынкам останется одним из неперменных условий содействия самообеспеченности и сокращения уровня нищеты. Кроме того, важное значение будет иметь поддержка специальных инициатив, направленных на удовлетворение потребностей лиц, ставших жертвами физического насилия, повлекшего за собой психические расстройства и/или физическую инвалидность, а также поддержка пострадавших от геноцида стареющих лиц.
