



第六十八届会议

议程项目 14

联合国经济、社会及有关领域各次主要会议 和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

关于 2014 年以后《国际人口与发展会议行动纲领》后续行动 的大会特别会议筹备情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 大会在关于 2014 年以后国际人口与发展会议后续行动的第 65/234 号决议中决定在第六十九届会议期间召开特别会议，评估《国际人口与发展会议行动纲领》的执行情况，并重申对采取必要行动以全面实现其中各项目标和宗旨的政治支持。大会还请秘书长向大会第六十八届会议通报特别会议的筹备情况。
2. 在同一项决议中，大会还决定将题为“《国际人口与发展会议行动纲领》后续行动”的分项目列入第六十九届会议临时议程。大会第 67/250 号决议回顾了第六十九届会议期间召开特别会议的决定，并决定了特别会议的组织安排。
3. 根据这些决议，本报告阐述了各有关实体对特别会议的筹备情况，包括当前各项进程的详情以及已经举办的筹备活动的成果，并介绍了特别会议的组织细节。

二. 特别会议的目的和内容

4. 大会第 65/234 号决议重申，特别会议将在依据并充分尊重《行动纲领》的前提下召开，不会就现有协议重新进行谈判。大会鼓励各国政府审查包括国家一级和国际合作一级在执行《行动纲领》方面取得的进展和面临的制约。



三. 特别会议的筹备情况

5. 大会第 65/234 号决议吁请联合国人口基金与会员国协商，并与联合国系统所有相关组织和其他相关国际组织以及各机构和专家合作，以人口与发展状况方面最高质量的数据和分析为基础，并考虑到对人口与发展议题采取系统、综合和统筹办法的必要性，对《行动纲领》的执行情况进行业务审查。大会请秘书长根据这一审查向人口与发展委员会第四十七届会议提出报告。

6. 业务审查由一系列相互关联的活动组成，包括全球调查、国别协商、区域报告和审查会议、全球专题会议和专家组会议。

7. 业务审查办法除其他外，以在减贫与发展的广泛框架内对《行动纲领》的审议情况为指导，包括与 2015 年后发展框架的联系，对治理、国家所有权、协调和资源管理等有助或有碍执行《行动纲领》的业务方面的关注，贫穷角度下的不公平和排斥问题，改善基于人权的指标，以及在议题讨论和群组参与两方面对青年的关注等。

8. 为了确保业务审查的协调、连贯和领导，2011 年 10 月 6 日成立了一个利益攸关方小组，由来自联合国系统所有相关组织和其他国际组织的协调人组成，负责审议在全球调查中使用的方法和指标；审查联合国系统当前或计划中与审查有关的活动，包括来自其他监测框架的相关指标；讨论审查的优先主题；并提出需要进行深入研究或召开技术会议的专题，包括不同机构对于领导或发起审查支持活动的兴趣。

9. 利益攸关方小组已多次开会讨论业务审查报告的大纲，包括达到关键里程碑的时间，以及正在编写报告的各专题组的领导和参与情况。

A. 全球调查和国别协商

10. 全球调查有三个目标，即评估《行动纲领》所载承诺的履行情况，特别是立法和政策拟订情况、治理结构建设情况和已经采取的行动；查明履行这些承诺的促进因素和障碍；以及查明新的国家优先事项和新出现的问题。

11. 全球调查包含两项主要工具，即通过国别协商进程完成的调查问卷，以及使用数量指标评估《行动纲领》各专题领域进展的国别执行情况剖析。

12. 在设计全球调查工具之前，先通过审查《行动纲领》和匹配现有指标与具体行动，确定一套最起码的指标，并将指标图绘制工作与全球和区域各级其他正在进行的监测和评价活动挂钩。这一办法确保了与联合国系统各伙伴和其他利益攸关方就差距、新出现的问题和今后优先工作领域达成共识，以便促进当前活动的协同增效作用和避免重复。预计这项工作将直接渗透到当前和今后在 2015 年后发展议程框架内开展的讨论中。

13. 经过与联合国系统各组织、学术界、民间社会以及人口和发展领域其他利益攸关方的透彻协商，总共从现有数据来源中提取了 119 项指标，存入 2014 年以后国际人口与发展会议数据库，其中 65 项指标列入国别执行情况剖析。

14. 国别执行情况剖析的目的是利用补充信息来源限制调查问卷的规模，将调查问卷聚焦于无法通过现有数据库获取的信息，以便最大限度减少对国家伙伴的数据收集要求。对于大多数指标，1990 年前后以及最新近的数据都有提供，使得评估时间趋势成为可能。国别执行情况剖析通过描述答复调查问卷的环境，为国别协商提供了背景信息。

15. 为了确保数据的可比性，全球调查将确定所有国家、区域和次区域执行《行动纲领》的情况。

16. 调查问卷尝试获取会员国在确保逐步实现《行动纲领》各项目标方面的承诺、努力和结果。在结构方面包括是否存在针对《行动纲领》各主题且涉及具体行动的政策、预算、战略或方案以及治理和体制机制。在执行方面则侧重于具体的政策行动，包括针对边缘化和难于接触人口的具体行动，以及报告的进展、挑战和执行使能因素。

17. 调查问卷要求政府针对每一个主题部分列出今后五到十年的优先事项。有关与民间社会和私营部门结成伙伴关系以及区域和国际合作的问题，也在调查问卷中列出。

18. 全球调查于 2012 年 8 月在人口基金和区域委员会的协调努力下启动。区域委员会向所有联合国会员国发出全球调查问卷，然后协调收取答卷并进行分析。共有 176 个国家以及 8 个领土和地区作了答复。在一些国家，民间社会组织参与完成了调查。

19. 调查问卷通过国别协商进程完成，这一进程既有来自不同部委的政府代表和相关联合国国家工作队成员，也有包括学术界、非政府组织和青年组织在内的民间社会代表以及来自国家以下一级的相关代表。会员国提供的信息由人口基金整理、编号并输入数据库。区域委员会则使用这一信息编写区域报告。全球分析和区域分析的主要结果，将纳入到审查报告中。

B. 区域报告和审查会议

20. 召开区域人口与发展会议的目的是评估《行动纲领》的执行情况，商定 2014 年以后继续予以执行的结果，以及提出将人口议题纳入 2015 年后发展议程的意见。有些会议在召开前还与本区域非政府组织的代表和青年代表举行会议。

21. 阿拉伯国家联盟、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、非洲经济委员会(非洲经委会)和人口基金于 2013 年 6 月 24 日至 26 日在开罗联合举办了首次区域审查会议，主题是“变化中阿拉伯世界的发展挑战和人口动态”。为全体讨论提供

的背景文件包括阿拉伯区域审查报告，以及关于老龄化、人口与民主过渡、生育停滞、家庭组建、性别和基于性别的暴力、国际人口与发展会议和《消除对妇女一切形式歧视公约》、移民、人口与气候变化、青年性健康和生殖健康、以及青年过渡等专题的 10 份报告。来自该区域的部长、政府代表、议员、青年代表、学者和非政府组织代表出席了会议。会议的成果是一项通过谈判达成的声明。¹

22. 针对欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域的高级别区域人口与发展审查会议于 2013 年 7 月 1 日和 2 日在日内瓦举行，主题是“使能选择：二十一世纪的人口优先事项”。会议围绕人口动态与可持续发展，不平等、社会融入与权利，以及家庭与整个生命历程健康和生殖健康等专题进行安排，从可持续性、权利、公平和尊严的角度，讨论了贫穷、排斥、低生育力、移民、老龄化、性健康和生殖健康及权利等议题。会议还特别讨论了伙伴关系与国际合作。约有 300 人出席了会议，包括来自该区域的政府高官、民间社会组织代表和专家。会议的主要目的是盘点《行动纲领》的执行进展，查明长期存在和新出现的问题，并制定二十一世纪区域人口与发展议程。

23. 会议的背景文件是欧洲经委会根据对该区域 46 份全球调查问卷的分析和一些研究结果编写而成的《行动纲领》区域执行情况报告。为筹备此次会议，欧洲经委会与人口基金东欧和中亚区域办事处举行了三次主题专家会议，相关讨论报告已提供给区域会议。区域会议与会者还收到了关于该区域社会经济和人口趋势的报告，其中附有今后可能出现的情况，由位于维也纳的维特根斯坦人口与全球人力资本中心使用包括国别执行情况剖析在内的各种数据编写而成。

24. 会议的成果是一份以会议协商和共识为基础的主席摘要，其中着重阐述了该区域面临的挑战，包括各国之间和同一国家各人口组之间的死亡率和发病率大相径庭，性别平等议程不完整，在获取性健康和生殖健康信息及服务方面严重不平等，移民、少数群体及其他弱势群体遭受歧视和社会排斥，以及特别是青年人在获取就业和收入机会方面越来越不平等。主席摘要强调应将个人的人权置于发展进程的中心，作为发展议程中性健康和生殖健康的重要内容，并按照与会者要求，将 2014 年以后国际人口与发展会议审查的结果纳入 2015 年后发展议程。摘要还强调了获取可靠数据、包括弱势群体数据的必要性，并呼吁更加关注对移民权利、特别是人口贩运受害者权利的保护，确保在问责、参与、透明和法治的基础上进行治理。

25. 拉丁美洲和加勒比区域的首次区域人口与发展会议是在审查国际人口与发展会议以及 2014 年以后区域后续行动的框架内举行，由乌拉圭政府于 2013 年 8 月 12 日至 15 日在蒙得维的亚举办。拉丁美洲和加勒比经济委员会人口司，即拉丁美洲和加勒比人口中心以区域会议技术秘书处的身份，编写了作为讨论和审议

¹ 可查阅 <http://arabstates.unfpa.org/public/cache/offfonce/cairodeclaration>。

基础的工作文件。这些文件是在人口基金拉丁美洲和加勒比区域办事处的密切协调下编写，纳入了不同行为体、包括多个民间社会行为体的意见。

26. 第一份文件介绍了《行动纲领》在拉丁美洲和加勒比的执行情况，包括对2009-2013年期间的审查情况和经验教训，并跟踪了与《行动纲领》明文规定的数量目标有关的特选指标，列入了对国家一级开展的相关行动的分析。第二份文件介绍了拟议的2014年以后拉丁美洲和加勒比区域人口与发展议程，确定了应列入2014年以后区域人口与发展议程的备选优先专题和办法，并考虑到了区域执行《行动纲领》的经验教训，区域和全球经济及社会发展趋势，以及拉丁美洲和加勒比社会经济、文化和体制的具体特点。提出的议案符合应通过加强和扩展区域议程应对区域新挑战的观点，而且再次呼吁将人口动态全面纳入到以平等和人权为重点的可持续发展中。

27. 会议的主题辩论和成果文件《蒙得维的亚人口与发展共识》，都是围绕上述拟议区域议程所确定的2014年以后优先议题进行安排。成果文件包含下列优先领域：(a) 将人口动态全面纳入到以平等和尊重人权为重点的可持续发展中；(b) 男、女儿童和青少年的权利、需要、责任和要求；(c) 老龄化、社会保护和社会经济挑战；(d) 普遍享有性健康和生殖健康服务；(e) 性别平等；(f) 国际移徙和保护所有移民的人权；(g) 地域不平等、空间流动和脆弱性；(h) 土著人民，包括跨文化主义和权利；(i) 非洲后裔，包括权利和打击歧视；以及(j) 今后区域人口与发展议程的执行框架。成果文件从基于权利的角度进行阐述，大力强调了社会融入问题。

28. 第六次亚洲及太平洋人口会议于2013年9月16日至20日在曼谷举行，由亚洲及太平洋经济社会委员会与人口基金合作举办。近500人出席会议，包括来自46个会员国、民间社会组织和国际机构的代表以及其他利益攸关方。会议审查了人口与发展趋势以及区域执行《行动纲领》的进展和差距。会议确定了对一系列人口挑战的优先行动，以期通过包容性公平发展，增进人民的权利和福祉。

29. 会议通过了《亚洲及太平洋人口与发展部长级宣言》，将作为亚太区域的投入在大会审查2014年以后国际人口与发展会议时提出。《部长级宣言》绘制了下一个发展阶段亚太继续领导人口议题并将可持续性作为核心的蓝图，为今后十年的区域人口与发展战略、方案和政策阐述了基于权利、对性别敏感且不带歧视的办法，包括呼吁在性取向和性别认同的基础上降低脆弱性和消除歧视。《部长级宣言》有一节要求在以下领域优先采取行动：(a) 消除贫穷和增加就业；(b) 健康；(c) 性健康和生殖健康服务及权利；(d) 教育；(e) 性别平等和增强妇女权能；(f) 青少年；(g) 老龄化；(h) 国际移徙；(i) 城市化和境内移徙；(j) 人口与可持续发展；以及(k) 数据和统计。还有一节阐述了在国家、区域和全球各级的执行模式。

30. 非洲人口与发展区域会议定于 9 月 30 日至 10 月 4 日在亚的斯亚贝巴举行，主题是“利用人口红利：我们希望的非洲未来”。会议由非洲经委会协同非洲联盟委员会和人口基金安排举办。民间社会组织和青年于 9 月 24 日至 27 日进行了两次为会议做准备的区域协商。除了问卷调查和国别执行情况剖析之外，非洲经委会成员国还编写了国别报告，确立了各国对《行动纲领》的所有权和承诺，并将国家和区域优先发展事项与《行动纲领》看齐。会议将围绕下列次级主题展开：“框定非洲的未来”、“人口红利促进非洲发展转型”、“平等和人的尊严促进非洲转型”、“非洲全面落实国际人口与发展会议的执行模式”、以及“回应非洲的优先事项：2014 年以后国际人口与发展会议和 2015 年后发展议程”。这些次级主题将在主要会议的专家环节进行讨论。会议成果文件预计将以“非洲关于 2014 年以后国际人口与发展会议的共同立场”为题。

C. 全球专题会议

31. 与业务审查有关的第一次全球专题会议“巴厘全球青年论坛”于 2012 年 12 月 4 日至 6 日在印度尼西亚巴厘举行。来自 130 多个会员国、80 个青年团体、50 个非政府组织和 40 个私营部门机构的代表以及 300 名个人青年参与者、2 500 名在线代表、50 名联合国和其他利益攸关方代表积极参与了对话并提出论坛建议。会议成果为《巴厘全球青年论坛宣言》。

32. 2014 年以后国际人口与发展会议的国际人权会议于 2013 年 7 月 7 日至 10 日在荷兰诺德韦克举行。会议由人口基金、联合国人权事务高级专员办事处和荷兰政府举办，聚集了 300 多名与会者，包括来自 138 个会员国、联合国各机构和民间社会组织的代表，以及学者、议员、人权维护者、青年人和服务提供者。会议以“人人有别、人人为人、人人平等”为主题，提供了一个独特平台，使各类参与者能够进行有意义的对话，聚焦人权承诺，发现机会，加强人权与执行《行动纲领》的业务联系，并特别强调性健康和生殖健康及权利，以及这一问题与性别平等问题的交叉点。

33. 与会者共同确定了过去 20 年中积极的人权发展，强调了成功事例和经验教训、仍存的差距和挑战、新出现的问题和今后的优先事项，包括如何确保 2014 年以后国际人口与发展会议以及更广泛的 2015 年后发展议程能够推动实现不带歧视的人权。会议指出，性权利和生殖权利是整体人权不可分割的组成部分，行使这些权利对享受其他基本权利、实现社会正义和包括消除贫穷在内的发展目标至关重要。实现性健康和生殖健康领域的人权涉及三个根本主题，即消除歧视和实现平等；加强性健康和生殖健康及权利领域的问责，并将问责视为发展进程中的一个周期，包括人民参与追究政府责任；以及确保通过可获得、可负担、可接受和高质量的原则提供符合人权标准的优质服务。与会者讨论这些问题的场所包括全体会议、专题分组会议、互动式圆桌讨论以及一面供大家提出未来成功想法

和前进方向的“公示墙”。针对会议的关键结论和建议编写了一份报告，将作为对国际人口与发展会议审查报告的一项投入。

D. 专家组会议

34. 经济和社会事务部人口司定于 2013 年 10 月 20 日和 21 日举办两次专家组会议，主题为“改善生存状况的优先事项：2014 年以后国际人口与发展会议”和“生育力、不断变化的人口趋势与发展：未来的挑战和机遇”。会议将讨论有助于在提高预期寿命、回应生育力趋势对全球发展议程的影响方面取得进一步进展的关键议题。会后将于 10 月 22 日下午向会员国通报情况。专家组会议的成果将渗透到人口与发展委员会第四十七届会议和将于大会第六十九届会议期间召开的关于 2014 年以后国际人口与发展会议的大会特别会议筹备工作中。

35. 另一次专家会议定于 2013 年 9 月 30 日至 10 月 2 日在墨西哥城举行，主题为“妇女健康：权利、增强权能和社会决定因素”。会议旨在回顾现有证据和信息，探讨如何加速推进普遍享有一揽子整合的性健康和生殖健康核心服务，以及保护女孩和妇女的人权，包括生殖权利。预计会议将就如何加快这些领域的进展形成若干意见和建议。会议还将查明，如何能够通过国家、区域和全球各级为实现普遍享有性健康和生殖健康服务而开展的工作，为预防女孩和妇女中的非传染性疾病并提供相关服务奠定基础。

E. 民间社会和非政府组织的作用

36. 大会第 65/234 号决议第 9 段强调，民间社会相关行为体，特别是非政府组织，应切实参与大会特别会议及其筹备工作并作出有效贡献。

37. 2011 年 12 月 9 日和 10 日，与 70 多个民间社会组织的全球协商在土耳其伊斯坦布尔举行，目的是征求非政府组织和青年代表的意见，推动他们参与业务审查。

38. 在非洲，与民间社会组织的区域会议于 2012 年 3 月 3 日至 6 日在阿克拉举行，近 100 名与会者通过了《阿克拉行动呼吁》。在加勒比，来自大约 20 个国家的近 50 名与会者于 2012 年 4 月 12 日和 13 日在牙买加奥乔里约举行会议并达成了《奥乔里约宣言》，还成立了加勒比人口与发展联盟。在东欧和中亚，区域协商于 2012 年 4 月 17 日和 18 日在伊斯坦布尔举行，一个由民间社会组织、学术机构和青年组织代表组成的，代表广大利益攸关方团体的指导委员会商定了参与 2014 年以后国际人口与发展会议进程的行动计划。在亚洲及太平洋，来自 27 个国家的 121 名与会者于 2012 年 5 月 2 日至 4 日在吉隆坡举行会议，通过了《吉隆坡行动呼吁》。在拉丁美洲，来自各种网络、运动和民间社会组织的近 90 名代表于 2012 年 5 月 9 日和 10 日在蒙得维的亚举行会议，通过了《蒙得维的亚行动呼吁》。

39. 非政府组织和青年组织的代表还参加了利益攸关方小组会议和指标技术工作会议。

40. 国际人口与发展会议高级别工作队是一个由 25 位曾担任国家元首、部长和议员的杰出领导人以及民间社会、私营部门和慈善界领袖组成的独立机构，成立于 2012 年 9 月，目的是激发政治意愿以缩小《行动纲领》的执行差距，并推动一项能够实现人人享有性健康和生殖健康及权利的前瞻性议程。工作队的目标是确保性健康和生殖健康及权利、性别平等和增强妇女权能、青少年和青年问题成为 2015 年后发展议程的核心组成部分。

F. 人口与发展委员会

41. 大会第 65/234 号决议请秘书长根据业务审查向人口与发展委员会第四十七届会议提出报告。该报告目前正在联合国系统所有相关组织和其他相关国际组织、以及机构、专家和民间社会相关行为体的合作下编写，将对关于业务审查活动和成果的长篇报告进行总结，包括全球调查、国别协商、区域报告和审查会议、全球专题会议、深入研究和专家组会议的情况。报告将借鉴联合国系统与审查《行动纲领》执行情况有关的活动，包括与 2015 年后发展议程有关的工作，并围绕尊严、健康、地位、治理和可持续发展五个主题领域展开。

42. 大会第 65/234 号决议第 3 段决定，委员会应在其第四十七届会议期间举行一次互动讨论，评估《行动纲领》的执行现状。大会第 67/250 号决议确认了所有会员国积极参与委员会互动讨论和大会特别会议的重要性，并决定根据职司委员会规则和程序的相关规定及委员会的以往做法，委员会第四十七届会议将不限成员名额。

43. 大会第 67/250 号决议第 10 段强调，考虑到国际人口与发展会议的实践和经验，民间社会行为体，特别是非政府组织，应酌情有效地参加人口与发展委员会第四十七届会议。

G. 索引报告

44. 大会第 65/234 号决议请秘书长在人口基金和联合国其他有关机构、基金和方案的支持下，确保将人口与发展委员会会议查明的相关议题汇编起来，在大会第六十九届会议上转交给各国政府，并附上一份标明其中重复出现的主题和关键内容的索引报告，与业务审查结果一并提交。

H. 有关进程

45. 大会第 65/234 号决议强调，必须回应人口与发展领域的新挑战和不断变化的发展环境，进一步将人口与发展议程纳入全球发展进程。

46. 业务审查将考虑联合国伙伴正在开展的活动和各种政府间进程，包括千年发展目标，关于推进 2015 年后发展议程和可持续发展目标的辩论，以及对《行动纲领》有重要意义的高级别对话。审查涵盖在全球、区域和国家各级开展的活动以及涉及主要利益攸关方的专题工作组。

47. 为推动 2015 年后发展议程，秘书长启动了一个包容和透明的进程，通过在将近 100 个国家的协商、针对 11 个问题领域的全球专题协商、一次全球在线对话和“我的世界”全球调查，收集所有利益攸关方的意见。此外，2015 年后发展议程高级别知名人士小组也在其报告中提出了重要建议(见 [A/67/890](#)，附件)。这一进程还受益于科学和技术界通过“可持续发展解决方案网络”提供的专才，以及全球私营部门通过“全球契约”作出的贡献。一个由 60 多个联合国机构和组织组成的任务小组提供了本组织的知识和经验，各区域委员会则提供了区域视角。

48. 2015 年后发展议程的新愿景要求采取一些具有变革意义、相辅相成、且适用于所有国家的行动，包括与《行动纲领》有关的行动，例如应对人口挑战、改善健康状况、加强移徙者的积极贡献和迎接城市化挑战。

四. 特别会议的参与情况

A. 会员国和观察员

49. 大会第 [67/250](#) 号决议鼓励所有会员国、观察员国和观察员考虑派出最高政治级别、包括国家元首或政府首脑级别的代表出席特别会议。

50. 非联合国会员的专门机构成员国也应邀参加特别会议和人口与发展委员会第四十七届会议的互动讨论。

B. 其他机构

51. 大会第 [67/250](#) 号决议邀请所有其他相关区域和国际组织，包括联合国系统各机构，酌情为人口与发展委员会第四十七届会议作出贡献。

C. 民间社会和其他利益攸关方

52. 大会第 [67/250](#) 号决议决定，大会主席应按照公平地域分配原则，拟定一份可参加特别会议的具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织、民间社会组织、学术机构、青年团体和私营部门代表的名单，在无异议的基础上提交会员国审议，并提请大会注意该名单，包括拟议名单和最终名单。

53. 在同一项决议中，大会鼓励会员国、观察员国和观察员考虑酌情将非政府组织和青年纳入各自出席特别会议的代表团。

五. 特别会议的组织安排

54. 大会第 67/250 号决议决定，大会特别会议将包括 2014 年 9 月 22 日下午 1 时至 9 时举行的全体会议。大会主席、秘书长、人口基金执行主任、会员国、观察员国和观察员、以及由大会主席按位次顺序并在适当考虑地域平衡的情况下与会员国协商选定的五个具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织的代表，将在全体会议上发言。
