



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 September 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 70 повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Генеральная Ассамблея в своей резолюции [67/85](#) просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят восьмой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе содержится обновленная информация о безопасности и защите персонала Организации Объединенных Наций в течение прошедшего года и об усилиях Департамента по вопросам охраны и безопасности по выполнению рекомендаций, содержащихся в резолюции [67/85](#) и относящихся к компетенции Департамента.

В докладе описываются меры, принятые Департаментом по вопросам охраны и безопасности и системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в целях реализации стратегического видения современной, профессиональной и эффективной системы обеспечения безопасности для защиты персонала, объектов и имущества Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла выполнять свою деятельность. В докладе проводится анализ политики, усилий, инициатив и многоцелевых стратегий по обеспечению безопасности Организации Объединенных Наций в условиях изменения ситуации в области глобальной безопасности.



I. Введение

1. В своей резолюции [67/85](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят восьмой сессии доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе содержится обновленная информация о безопасности и защите персонала Организации Объединенных Наций в течение прошедшего года и об усилиях Департамента по вопросам охраны и безопасности по выполнению рекомендаций, содержащихся в резолюции [67/85](#) и относящихся к компетенции Департамента.

2. В настоящем докладе содержится анализ инцидентов в области безопасности, которые затронули персонал Организации Объединенных Наций¹ в 2012 календарном году, и соответственно производится сравнение с данными за 2011 год и предыдущие годы. Кроме того, в докладе приводится информация об инцидентах в области безопасности, которые произошли в течение первых шести месяцев 2013 года. В рамках такого анализа рассматривается ситуация с угрозами, с которыми при осуществлении своих программ, в том числе в области оказания гуманитарной помощи, сталкивается система Организации Объединенных Наций.

3. В докладе описываются меры, принятые Департаментом по вопросам охраны и безопасности и системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в целях реализации стратегического видения современной, профессиональной и эффективной системы обеспечения безопасности, оказывающей поддержку соответствующим сотрудникам и подразделениям по вопросам безопасности по всему миру. Эта система предназначена для обеспечения безопасности персонала и объектов Организации Объединенных Наций на самом высоком уровне, с тем чтобы она могла максимально эффективно осуществлять свои программы и мероприятия. В соответствии с резолюцией [67/85](#) в докладе содержится анализ реализации политики, стратегий и инициатив системы Организации Объединенных Наций в области охраны и безопасности.

¹ Для целей настоящего доклада термин «персонал Организации Объединенных Наций» используется в отношении всего персонала, охватываемого системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая персонал системы Организации Объединенных Наций, добровольцев Организации Объединенных Наций, направленных в индивидуальном порядке военнослужащих и полицейских в миссиях, возглавляемых Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам, консультантов, индивидуальных подрядчиков, экспертов в командировках и других должностных лиц, имеющих прямые договорные отношения с одной из организаций системы Организации Объединенных Наций. Этот термин не распространяется на военнослужащих в составе национальных контингентов или членов полицейских формирований, несущих службу в составе своего контингента.

II. Проблемы и угрозы в области безопасности, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций

4. По-прежнему представляют опасность различные угрозы в области безопасности, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций. Преднамеренные нападения и тревожный рост числа случаев похищений людей свидетельствуют об опасных условиях, в которых несет свою службу персонал Организации Объединенных Наций. С учетом нынешней ситуации в сфере глобальной безопасности Организация Объединенных Наций часто становится альтернативной и относительно легкой мишенью. Все более заметно проявляется асимметричный характер глобальных конфликтов. При этом Организации Объединенных Наций по-прежнему все чаще приходится осуществлять свою деятельность в сложной обстановке в плане безопасности.

5. В 2012 году и первой половине 2013 года Организация Объединенных Наций и связанный с ней персонал продолжали действовать в зонах, отличающихся все более высокой степенью риска, включая вооруженные конфликты и нестабильные постконфликтные ситуации. Государства-члены и народы во всем мире по праву ожидают от Организации Объединенных Наций того, что она будет помогать в условиях кризисов, стихийных бедствий и политических потрясений, часто приводящих к тяжелым гуманитарным ситуациям, которые требуют присутствия Организации Объединенных Наций для оказания пострадавшему населению помощи.

6. По-прежнему уязвимыми перед преднамеренными нападениями, совершаемыми экстремистами с применением насилия, оставались объекты Организации Объединенных Наций. 19 июня 2013 года в результате осуществленного экстремистами крупномасштабного нападения на общий комплекс Организации Объединенных Наций в Могадишо было убито восемь сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала: один сотрудник Программы развития Организации Объединенных Наций, три подрядчика и четыре сомалийских охранника. Кроме того, в ходе этого ужасного инцидента погибли сомалийские гражданские лица, число которых пока еще не установлено. После этого 24 мая 2013 года произошло нападение на отделение Международной организации по миграции (МОМ) в Кабуле, в результате которого один из его сотрудников был убит.

7. В связи с тем, что проблемы и угрозы в области безопасности сохраняются, система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций² продолжала совершенствовать свою политику и методы деятельности, с тем чтобы отвечать меняющимся требованиям, предъявляемым к Организации Объединенных Наций в плане ее международного присутствия.

² Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций охватывает все организации системы Организации Объединенных Наций, а также не входящие в систему Организации Объединенных Наций подразделения, которые подписали меморандумы о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций по вопросам обеспечения безопасности.

А. Персонал, затронутый в 2012 году инцидентами в области безопасности

8. Тщательный анализ информации крайне важен для точной оценки проблем в области безопасности, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций. В отчетный период Департамент и система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжали совершенствовать методы сбора и анализа данных об инцидентах в области безопасности, затрагивающих персонал Организации Объединенных Наций.

9. В настоящее время система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций отвечает за безопасность более 150 000 сотрудников, работающих в более чем 187 странах. Около 30 000 сотрудников Организации Объединенных Наций несут службу в местах расположения штаб-квартир³, а более 120 000⁴ — в других местах, не являющихся штаб-квартирами, в том числе в отделениях на местах.

10. К основным выводам, сделанным на основе анализа полученной информации о серьезных инцидентах в области безопасности в 2012 году, относятся следующие:

а) общее число сотрудников Организации Объединенных Наций, затронутых серьезными инцидентами в области безопасности, увеличилось до 1793 человек, притом что в 2011 году этот показатель составлял 1759 человек;

б) 35 сотрудников Организации Объединенных Наций погибли в результате серьезных инцидентов в области безопасности, притом что в 2011 году этот показатель составлял 70 человек;

с) 20 сотрудников Организации Объединенных Наций погибли в результате насилия, а 15 были убиты в ходе инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности, притом что в 2011 году эти показатели соответственно составляли 26 и 44 сотрудника;

д) в общей сложности 321 сотрудник пострадал в результате серьезных инцидентов в области безопасности (в 2011 году пострадало 311 человек), 112 — вследствие насилия и 209 — в ходе инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности;

е) из 20 сотрудников, погибших в результате насилия, трое были убиты в ходе военных действий, один погиб во время нападения экстремистов, и 15 стали жертвами преступлений; в отношении гибели одного человека по-прежнему проводится расследование;

ф) из 15 человек, погибших в ходе инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности, 12 погибли в результате дорожно-транспортных происшествий, один — во время авиационной катастрофы и двое — из-за нарушения техники безопасности на рабочем месте.

³ Для целей настоящего доклада «места расположения штаб-квартир» определяются как штаб-квартиры организаций системы Организации Объединенных Наций, входящих в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

⁴ Показатели численности сотрудников Организации Объединенных Наций получены на основе статистических данных организаций общей системы Организации Объединенных Наций.

11. На основе анализа этих серьезных инцидентов в области безопасности можно сделать следующие основные выводы:

а) в 2012 году основной причиной гибели или получения телесных повреждений среди персонала являлась преступность, тогда как в 2011 году 50 процентов случаев гибели и 60 процентов случаев получения телесных повреждений среди сотрудников приходились на одно нападение на комплекс Организации Объединенных Наций в Абудже 26 августа 2011 года;

б) в 2012 году основной причиной гибели персонала и получения ими телесных повреждений в результате нарушения правил безопасности являлись дорожно-транспортные происшествия;

в) из 20 сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в результате актов насилия, все, кроме одного, были набраны на местной основе;

г) среди персонала Организации Объединенных Наций женщины чаще мужчин становились жертвами преступлений, совершенных с применением насилия, включая грабежи, сексуальное насилие и кражи со взломом.

1. Серьезные инциденты в области безопасности, затрагивающие персонал Организации Объединенных Наций

12. В 2012 году из 1793 сотрудников Организации Объединенных Наций, затронутых серьезными инцидентами в области безопасности, 97 процентов работали на местах и 3 процента — в штаб-квартирах.

2. Опасные инциденты в области безопасности, связанные с насилием

13. Из 1793 сотрудников Организации Объединенных Наций, затронутых серьезными инцидентами в области безопасности в 2012 году, 22 процента (387 сотрудников) пострадали от опасных инцидентов, которые привели к гибели, телесным повреждениям или похищению людей. Эта цифра свидетельствует об увеличении общей численности персонала Организации Объединенных Наций, пострадавшего от опасных инцидентов в области безопасности по сравнению с 2010 годом (268 сотрудников) и 2009 годом (257 сотрудников), хотя она меньше аналогичного показателя за 2011 год (402 сотрудника). Причина, по которой число жертв в 2011 году увеличилось, в значительной степени была связана с трагическим событием в Абудже и произошедшей авиакатастрофой.

14. В 2012 году 20 сотрудников Организации Объединенных Наций погибли в результате насилия, тогда как в 2011 году этот показатель составил 26 и в 2010 году 5 сотрудников. Информацию о численности персонала Организации Объединенных Наций, погибшего в период 2005–2012 годов в результате насилия, см. на диаграмме II, приведенной в приложении V.

3. Похищение людей

15. С 2010 года серьезную озабоченность вызывает заметное увеличение числа случаев похищения сотрудников Организации Объединенных Наций. В 2012 году был похищен 31 сотрудник Организации Объединенных Наций, тогда как в 2011 году произошел 21, в 2010 году — 12 и в 2009 году — 22 таких случая. В 2012 году в связи с похищением людей три раза возникали опасные ситуации, связанные с захватом заложников: два инцидента с шестью сотруд-

никами Организации Объединенных Наций произошли в Йемене и один инцидент имел место в Дарфуре (Судан), в результате которого сотрудник Организации Объединенных Наций оставался в плену в течение 87 дней. В большинстве случаев похищение людей и захват заложников происходили в Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене. Все инциденты с захватом заложников были успешно разрешены.

16. Число случаев похищения людей продолжает расти. Как указано в пункте 27 ниже, в течение первых шести месяцев 2013 года было похищено 15 сотрудников Организации Объединенных Наций, 12 из которых — в Сирийской Арабской Республике.

17. 14 апреля 2012 года⁵ были опубликованы стратегия и руководящие принципы системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций по вопросам урегулирования ситуаций, связанных с захватом заложников, что позволило Департаменту продолжить укрепление своего потенциала в области реагирования на такие ситуации. Этот потенциал включает сеть сотрудников, которые получили подготовку в оперативных подразделениях по освобождению заложников.

4. Прочие инциденты, связанные с насилием

18. В 2012 году 408 сотрудников Организации Объединенных Наций стали жертвами грабежей, 31 пострадал от несанкционированного проникновения в жилые помещения, 44 подверглись нападениям при отягчающих обстоятельствах, 209 получили в свой адрес угрозы и 52 стали объектами домогательств. На диаграмме III, приведенной в приложении V, представлена информация о числе сотрудников, которые в 2011 и 2012 годах были затронуты такими инцидентами в области безопасности, не повлекшими за собой телесных повреждений, похищения или гибели людей.

5. Инциденты, связанные с нарушением правил безопасности

19. В 2012 году 15 человек погибли и 209 получили телесные повреждения в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности. Из общего числа людей, погибших в результате таких инцидентов, 12 человек погибли в дорожно-транспортных происшествиях, двое — в связи с нарушением техники безопасности на рабочем месте и один — во время авиакатастрофы, тогда как в 2011 году авиакатастрофы являлись основной причиной гибели и телесных повреждений персонала Организации Объединенных Наций.

⁵ Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности одобрила включение в Руководство по вопросам политики в сфере безопасности стратегии урегулирования ситуаций, связанных с захватом заложников, в которой нашел свое отражение стратегический компонент ранее утвержденных руководящих принципов по разрешению таких ситуаций. Кроме того, Сеть одобрила включение пересмотренных руководящих принципов об урегулировании таких ситуаций в Руководство по проведению операций в области обеспечения безопасности. В стратегии подчеркивается, что система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций должна действовать в тесной координации и сотрудничестве с правительством принимающей страны в целях преодоления рисков, связанных с захватом заложников из числа персонала Организации Объединенных Наций.

20. На диаграмме IV, приведенной в приложении V, сопоставляется количество сотрудников, которые были убиты и получили телесные повреждения в 2011 и 2012 годах в результате насилия и инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности.

6. Дорожно-транспортные происшествия

21. В 2012 году в результате дорожно-транспортных происшествий погибло 12 и получило телесные повреждения 180 сотрудников Организации Объединенных Наций, тогда как в 2011 году эти показатели соответственно составляли 10 и 141 человек. Примерно 40 процентов всех дорожно-транспортных происшествий и 25 процентов случаев гибели людей в таких происшествиях были связаны с использованием служебных автомобилей Организации Объединенных Наций. Кроме того, в 2012 году в 20 странах в результате дорожно-транспортных происшествий с участием автомобилей Организации Объединенных Наций погибло 54 человека, не являющихся сотрудниками Организации Объединенных Наций, притом что в 2011 году число таких жертв в 15 странах составило 36 человек.

7. Сопоставление данных о лицах, пострадавших в серьезных инцидентах в области безопасности, в разбивке по полу

22. Доля женщин составляет около 40 процентов от численности всех сотрудников Организации Объединенных Наций и почти 37,5 процента от числа персонала, пострадавшего от серьезных инцидентов в области безопасности. Сотрудники чаще оказывались пострадавшими в результате определенных видов инцидентов. Например, около 52 процентов персонала, ставшего жертвами грабежей, и около 100 процентов сотрудников, пострадавших от сексуального насилия, являлись женщинами (см. диаграмму VII, приведенную в приложении V).

8. Сопоставление данных о лицах, пострадавших в серьезных инцидентах в области безопасности, из числа сотрудников, набранных на международной и местной основах

23. Доля набранных на международной основе сотрудников от общей численности 150-тысячного персонала Организации Объединенных Наций составляет примерно 27 процентов. Набранный на международной основе персонал пострадал в 35 процентах серьезных инцидентов в области безопасности (625 сотрудников), а набранные на местной основе сотрудники пострадали в 65 процентах серьезных инцидентов в области безопасности (1168 сотрудников) (см. также диаграмму V, приводимую в приложении V).

24. Из 20 сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в результате насилия в 2012 году, 19 были набраны на местной и один на международной основе. Кроме того, набранные на местной основе сотрудники в силу своей принадлежности к Организации Объединенных Наций подвергались более серьезному воздействию в результате преследования, арестов, задержаний и запугивания.

В. Операции Организации Объединенных Наций в зонах повышенного риска

25. В 2012 году персонал Организации Объединенных Наций продолжал выполнять важнейшие задачи в зонах повышенного риска. Двадцать два раза на объекты Организации Объединенных Наций совершалось несанкционированное проникновение, а шесть раз они подвергались вооруженным нападениям, в том числе четыре раза они опосредованно пострадали в результате боевых действий. Это значительно выше показателей за 2011 год, когда в отношении объектов Организации Объединенных Наций было совершено 12 вооруженных нападений.

С. Серьезные инциденты в области безопасности, произошедшие в течение первых шести месяцев 2013 года

26. За первые шесть месяцев 2013 года в отношении объектов Организации Объединенных Наций экстремистами было совершено два преднамеренных нападения, одно из которых было организовано против комплекса Организации Объединенных Наций в Сомали, а другое — отделения МОМ в Афганистане.

27. За первые шесть месяцев 2013 года было похищено 15 сотрудников Организации Объединенных Наций. Хотя все из них, кроме одного, были в конечном счете благополучно освобождены, 13 похищенных сотрудников удерживались в качестве заложников, причем в одном случае удержание продолжалось два месяца.

III. Уважение прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и другого персонала

28. В основу функционирования системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций положен базовый принцип, в соответствии с которым ответственность за обеспечение охраны и безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций, соответствующих членов их семей и имущества, а также имущества Организации Объединенных Наций главным образом возлагается на правительство принимающей страны.

29. В пункте 16 своей резолюции [67/85](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря принять необходимые меры по обеспечению полного уважения прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и другого персонала, осуществляющего деятельность по выполнению мандата операции Организации Объединенных Наций. Ассамблея также просила Генерального секретаря, чтобы в ходе переговоров по соглашениям о штаб-квартире и другим соглашениям о миссии, касающимся персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в такие соглашения включались применимые положения, содержащиеся в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений и Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней

персонала. В этой связи также применим Факультативный протокол к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, вступивший в силу 19 августа 2010 года.

30. В соответствии с пунктом 16 резолюции [67/85](#) Генеральной Ассамблеи Организация продолжает добиваться включения основных положений Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в том числе касающихся уголовного преследования или выдачи преступников, в соответствующие соглашения, например соглашения о статусе сил и статусе миссии, заключенные путем переговоров между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами.

31. Помимо Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций и Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала в недавно заключенных соглашениях о статусе сил и статусе миссии и в соглашениях, по которым Организация Объединенных Наций ведет переговоры, содержатся ссылки на Международный пакт о гражданских и политических правах.

32. Кроме того, должностные лица Организации Объединенных Наций продолжают обсуждать с государствами-членами вопросы, касающиеся прав человека, привилегий, иммунитетов, охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, а также стремятся заручиться их поддержкой в деле улучшения оперативной обстановки для деятельности Организации Объединенных Наций.

IV. Арест и содержание под стражей

33. В 2012 году было задержано или арестовано 165 сотрудников Организации Объединенных Наций, из которых 97 процентов были набраны на местной основе. 75 процентов сотрудников были задержаны по обвинению в совершении гражданских или уголовных преступлений, а 25 процентов — в ходе выполнения или в связи с выполнением своих служебных обязанностей. В 2012 году в 15 случаях Организации Объединенных Наций было отказано в доступе к задержанным и не объяснялось причин ареста. На 30 июня 2013 года под стражей по-прежнему содержался 41 сотрудник Организации Объединенных Наций.

34. Департамент совместно с организациями системы Организации Объединенных Наций и Управлением по правовым вопросам, входящим в структуру Секретариата, продолжает заниматься проблемами, связанными с арестами и задержаниями. 14 апреля 2012 года Департамент обнародовал стратегию системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций по вопросам ареста и содержания под стражей.

V. Укрепление системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций

A. Укрепление сотрудничества в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих стран

35. Исключительно важное значение для обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций имеет развитие отношений с властями принимающих стран. В отчетный период заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности и, по состоянию на 11 января 2013 года, исполняющий обязанности руководителя Департамента по вопросам охраны и безопасности продолжал поддерживать диалог с соответствующими органами государств-членов в целях укрепления сотрудничества между правительствами принимающих стран и Организацией Объединенных Наций по вопросам безопасности. Организация продолжала содействовать развитию сотрудничества с государствами-членами, в частности с правительствами принимающих стран, в областях, связанных с обменом информацией по вопросам безопасности, анализом угроз, составлением планов на случай чрезвычайных ситуаций и со всеми аспектами управления рисками в области безопасности, включая меры по защите объектов Организации Объединенных Наций. На стратегическом уровне вопрос о безопасности персонала Организации Объединенных Наций постоянно поднимается на заседаниях с государствами-членами.

36. Благодаря регулярному взаимодействию с государствами — членами Департамент продолжал предоставлять информацию о принятых мерах и необходимых ресурсах для разработки современной и многоаспектной системы обеспечения безопасности, функционирующей на основе аналитической деятельности и обеспечивающей осуществление программ Организации Объединенных Наций.

37. Для того чтобы добиться привлечения к правосудию лиц, ответственных за угрозы и акты насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций, Департамент продолжал тесно сотрудничать с соответствующими органами государств-членов для обеспечения всестороннего расследования случаев нападения на персонал Организации Объединенных Наций. По-прежнему крайне необходимо достичь прогресса в деле привлечения к ответственности виновных в совершении действий, направленных против персонала Организации Объединенных Наций.

38. После того как в апреле 2012 года системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций была опубликована стратегия по вопросам отношений с принимающими странами в области безопасности⁶, Департамент возглавил работу по поощрению дальнейшего сотрудничества с правительствами таких стран по вопросам безопасности. Помимо получения со стороны Департамента стратегического руководства и поддержки соответствующие представители по вопросам безопасности и специалисты Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности прошли обязательный курс обуче-

⁶ Все стратегии системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций применяются ко всем организациям такой системы.

ния, в ходе которого обращалось внимание на развитие отношений с принимающими странами, что является одним из важнейших аспектов деятельности по обеспечению безопасности. Это предусматривает поддержание тесных контактов с правительствами принимающих стран, создание эффективного механизма обмена информацией и совместный анализ угроз для Организации Объединенных Наций в области безопасности.

В. Оценка разработки, осуществления и итогов политики, инициатив и усилий

39. Продолжая прилагать усилия по переходу от концепции «когда уходить» к концепции «как остаться» в области обеспечения безопасности, Организация по-прежнему совершенствует систему обеспечения безопасности. Основная проблема заключается в необходимости обеспечения баланса между угрозами в области безопасности и осуществлением программ, особенно в зонах повышенной опасности. Организация разработала руководящие принципы и инструменты для поддержки подхода к управлению рисками в рамках программной деятельности и описания того, каким образом Организация может смириться с существованием более высокого уровня остаточного риска в тех случаях, когда необходимо осуществлять жизненно важные программы (см. A/66/680). В то же время необходимо постоянно улучшать не только методы разработки политики, но и механизмы осознания, понимания и эффективного применения на всех уровнях стратегий и инструментов системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Департамент продолжал подчеркивать, что все участники системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций от высшего руководства до каждого отдельного сотрудника при рассмотрении программ должны проявлять приверженность обеспечению учета вопросов безопасности. Вместе с тем Департамент продолжал тесно сотрудничать с членами Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности (МУСОБ) в деле преодоления любых возникающих недостатков в осуществлении политики, инициатив и усилий со времени вышеупомянутого перехода в 2009 году.

40. Департамент предпринимает усилия, с тем чтобы в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций основное внимание уделялось обсуждению стратегических вопросов, касающихся краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспектив. Обсуждения, проводимые при содействии Департамента, имеют своей целью не только выявлять и использовать существующие преимущества, но и преодолевать стратегические, оперативные и административные недостатки.

41. Для преодоления на политическом и оперативном уровнях угроз в области безопасности в отношении объектов Организации Объединенных Наций Департамент в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций разрабатывает глобальную стратегию по укреплению потенциала Организации в области обеспечения безопасности. Основное внимание в этой стратегии уделяется следующим вопросам: а) совершенствование методов управления рисками в области безопасности; б) соблюдение минимальных оперативных требований в области безопасности; в) повышение способности оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации; и d) разработка эффективных мер по обеспечению физической безопасности на основе общей стратегии

обеспечения безопасности объектов Организации Объединенных Наций, подготовленной системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

1. Стратегический подход и учет в программах вопросов обеспечения безопасности

42. Опираясь на опыт, накопленный в результате серьезных трагических событий, затрагивающих Организацию Объединенных Наций с 2003 года, Организация продолжала добиваться улучшения методов обеспечения безопасности с учетом изменения обстановки в плане глобальной безопасности. Одна из основных задач, стоящих сегодня перед Организацией Объединенных Наций и ее гуманитарными партнерами, заключается в том, чтобы в разгар вооруженных конфликтов населению срочно предоставлялась необходимая гуманитарная помощь. Поскольку Организация Объединенных Наций по-прежнему должна реализовывать жизненно необходимые гуманитарные программы в зонах повышенной опасности, программы и меры безопасности должны осуществляться на основе комплексного подхода. Он позволяет учитывать вопросы обеспечения безопасности при осуществлении программ Организации Объединенных Наций, предназначенных для оказания помощи населению, которое находится в бедственном положении или сложных чрезвычайных ситуациях, чреватых тяжелыми гуманитарными последствиями.

43. После того как в 2011 году была разработана концепция «степени важности программ»⁷, в 2013 году в рамках системы Организации Объединенных Наций был проведен обзор механизма определения степени важности программ, разработанного под эгидой Комитета высокого уровня по вопросам управления. В этом механизме заложены руководящие принципы и структурированный подход в целях обеспечения баланса между важнейшими программными мероприятиями и рисками в области безопасности. В январе 2013 года руководители Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Управления по координации гуманитарных вопросов, Департамента по вопросам охраны и безопасности, Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки совместно опубликовали письмо в адрес расположенных в 27 странах отделений Организации Объединенных Наций, в котором проинформировали их о концепции «степени важности программ». В марте 2013 года Комитет высокого уровня по вопросам управления утвердил пересмотренный механизм определения степени важности программ и методы его внедрения.

44. С 2009 года система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в рамках своей компетенции выполняет рекомендации Независимой группы по проблемам защиты и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций по всему миру и соответствующие рекомендации, вынесенные по итогам проведения в Департаменте в августе 2009 года управ-

⁷ См. доклад Генерального секретаря о заключениях Рабочей группы высокого уровня по вопросу о степени важности программ (A/66/680) и доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о заключениях Рабочей группы высокого уровня по вопросу о степени важности программ (A/66/720).

ленческого обзора⁸. Департамент совместно со своими партнерами по системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и в рамках усилий по рассмотрению среднесрочных и долгосрочных стратегий осуществляет меры, выходящие за пределы рекомендаций Независимой группы, и в рамках своей компетенции рассматривает дополнительные меры по укреплению потенциала Организации в области обеспечения безопасности. Эти усилия охватывают нынешние меры по укреплению физической безопасности и оценке возможностей обеспечения более эффективного и результативного функционирования Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности и Департамента. Кроме того, в стратегическом плане основное внимание Организация уделяет необходимости принятия дальнейших мер по решению вопросов, связанных с набираемым на местной основе персоналом, безопасностью объектов Организации Объединенных Наций и повышением профессионального уровня сотрудников по вопросам безопасности.

2. Разработка инструментов управления рисками в области безопасности

45. В отчетный период одним из приоритетных направлений деятельности по обеспечению безопасности Организации Объединенных Наций оставалось снижение рисков в области безопасности. После того как в 2011 году была разработана стратегия по управлению рисками в сфере безопасности, Организация продолжала совершенствовать концепцию управления вышеуказанными рисками и инструменты по их преодолению в целях защиты персонала, объектов и имущества Организации Объединенных Наций. Одна из рабочих групп Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности вносит дополнительные коррективы в концепцию и компьютерные средства управления рисками в области безопасности. По итогам проведенного на экспериментальной основе испытания таких средств рабочая группа разрабатывает руководство и учебную программу. В 2014 году Департамент планирует провести полевые испытания вышеуказанных средств.

3. Разработка системы оповещения о серьезных инцидентах в области безопасности

46. Внедрение в июле 2012 года компьютеризированной системы оповещения о серьезных инцидентах в области безопасности⁹ позволило сообщать об инцидентах, происходящих по всему миру, в электронном виде. На сегодняшний день в системе оповещения о серьезных инцидентах в области безопасности зарегистрировано около 4600 инцидентов, а также их последствия для персонала, помещений и имущества Организации Объединенных Наций.

⁸ В августе 2009 года Организация завершила в Департаменте по вопросам охраны и безопасности проведение управленческого обзора в соответствии с резолюцией 61/263 Генеральной Ассамблеи и рекомендацией Совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, вынесенной в марте 2009 года по итогам опубликованного в июне 2008 года доклада Независимой группы по вопросам охраны и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций.

⁹ Эта система оповещения о серьезных инцидентах в области безопасности, которая должна быть интегрирована с географическими информационными системами, обеспечивает стандартизированную регистрацию инцидентов в области безопасности, которая ведется отдельно от регистрации последствий таких инцидентов. Она дает сводную информацию об инцидентах, затрагивающих персонал, помещения, имущество и программы Организации Объединенных Наций по всему миру.

47. В целях улучшения оповещения об инцидентах Департамент продолжал координировать усилия через рабочую группу МУСОБ. Департамент намерен продолжить работу над системой, удовлетворяющей потребности системы Организации Объединенных Наций, в целях повышения осведомленности о ситуации специалистов и субъектов в области безопасности системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Рабочая группа разрабатывает новую классификацию¹⁰ инцидентов и их последствий, которая, как ожидается, будет разработана к концу 2013 года. После утверждения этой классификации Департамент внедрит новую систему оповещения в 2014 году и обеспечит всестороннюю подготовку специалистов в области безопасности по вопросам ее использования.

4. Инициативы в области безопасности дорожного движения

48. В течение отчетного периода Департамент в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций продолжал предпринимать усилия по повышению безопасности персонала Организации Объединенных Наций на дорогах в соответствии с пунктом 24 резолюции 67/85 Генеральной Ассамблеи. После начала проведения кампании за безопасность дорожного движения в феврале 2012 года Секция подготовки кадров и повышения квалификации Департамента продолжила повышать осведомленность о безопасности дорожного движения среди персонала Организации Объединенных Наций на всех уровнях. Департамент предпринял шаги по повышению осведомленности назначенных должностных лиц, отвечающих за обеспечение безопасности, о политике Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и важных последствиях дорожно-транспортных происшествий с участием персонала Организации Объединенных Наций для общественного мнения об Организации. Осведомленность о безопасности дорожного движения остается ключевым аспектом обязанности по обеспечению безопасности персонала Организации Объединенных Наций на всех уровнях.

49. Организация понимает важность обеспечения безопасности дорожного движения для предотвращения жертв среди гражданского населения, не связанного с Организацией Объединенных Наций, и персонала Организации Объединенных Наций. После утверждения в 2011 году общей политики Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения Департамент продолжает собирать и анализировать данные о дорожно-транспортных происшествиях, включая данные о жертвах среди лиц, не связанных с Организацией Объединенных Наций, в результате дорожно-транспортных происшествий с участием персонала Организации Объединенных Наций. С 2011 года, когда Департамент приступил к сбору информации о дорожно-транспортных происшествиях, он собрал надежные данные, которые, как ожидается, в будущем позволят провести более глубокий анализ дорожно-транспортных происшествий с участием персонала Организации Объединенных Наций.

5. Соблюдение директив и руководящих принципов

50. В целях обеспечения соблюдения существующих директив в области обеспечения безопасности при оценке программ обеспечения безопасности

¹⁰ Определения различных видов инцидентов в области охраны и безопасности, о которых необходимо оповещать.

Департамент стал применять новый подход. Этот подход позволяет провести широкую всеобъемлющую оценку мер обеспечения безопасности, в том числе минимальных оперативных стандартов безопасности, во всем мире. В течение отчетного периода Департамент провел оценку хода осуществления мер обеспечения безопасности, в том числе соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности, в 16 местах службы. Департамент подготовил практические рекомендации, провел наблюдение за последующей деятельностью и поделился информацией об оценке со всеми заинтересованными сторонами.

51. Кроме того, Департамент направил миссии по оценке соблюдения для оценки 683 помещений, которые используются организациями, входящими в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В результате проведения этих миссий соответствующие группы подготовили 174 рекомендации, направленные на улучшение различных аспектов программ обеспечения безопасности во всем мире. Департамент через свой веб-портал предоставил доступ к результатам оценки программ обеспечения безопасности и обновленным данным о соблюдении директив в области обеспечения охраны и безопасности.

6. Меры по усилению охраны и повышению безопасности персонала, набираемого на местной основе

52. Обеспечение безопасности персонала, набираемого на местной основе, является приоритетной задачей системы Организации Объединенных Наций. Организация продолжает уделять внимание дальнейшему выполнению своей «обязанности заботиться» о персонале, набираемом на местной основе. В число дополнительных мер по защите набираемого на месте персонала, особенно в кризисных ситуациях, вошло установление жизненно важных каналов связи с набираемым на месте персоналом, обеспечение выплаты авансов заработной платы, предоставление альтернативных условий труда, проведение консультирования для снятия стресса, вызванного чрезвычайными происшествиями, и обучение по вопросам безопасности. Уполномоченные по вопросам безопасности в консультации с группами по обеспечению безопасности определяли варианты передислокации сотрудников, набираемых на местной основе, и, при необходимости, соответствующих членов их семей. Департамент продолжил учитывать потребности принимаемого на месте персонала во всех своих директивах по вопросам охраны и безопасности.

7. Меры по усилению охраны и повышению безопасности сотрудников-женщин

53. Департамент продолжил предпринимать усилия по решению вопросов безопасности, с которыми сталкиваются сотрудники-женщины. Он обеспечил учет гендерной проблематики во всех директивах и руководящих принципах системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. На веб-сайте Департамента был размещен полный пакет учебных материалов «Подготовка в плане осведомленности о потребностях женщин в области безопасности», предназначенный как для мужчин, так и для женщин, который доказал свою эффективность в повышении осведомленности о потребностях сотрудников-женщин в области безопасности.

VI. Вклад Департамента по вопросам охраны и безопасности в обеспечение безопасности персонала и основные достижения

54. Применение информационных технологий, распространение информации и управление ею, укрепление аналитического потенциала и совершенствование инструментов обеспечения безопасности по-прежнему играли ключевую роль в формировании в Организации навыков эффективного обеспечения безопасности и повышении осведомленности персонала Организации Объединенных Наций на всех уровнях.

A. Поддержка на местах

55. Департамент продолжил предоставлять оперативную поддержку структурам обеспечения безопасности, в состав которых входят соответствующие специалисты и руководители, работающие в более чем 150 странах. Он содействовал осуществлению надзора за повседневным обеспечением безопасности и оказанию поддержки, охватывающей как реагирование на кризисы, так и принятие мер в связи с серьезными инцидентами на местах.

56. Консультанты Департамента по снятию стресса во время серьезных инцидентов предоставили психосоциальные услуги 23 025 сотрудникам Организации Объединенных Наций в 28 странах. В восьми из этих стран 8795 сотрудников Организации Объединенных Наций воспользовались консультативными услугами. Департамент расширил свою сеть специалистов по вопросам психического здоровья посредством подготовки и сертификации 91 специалиста для оказания консультативной поддержки сотрудникам на Ближнем Востоке, в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Западной и Восточной Африке. В результате этого географический охват стран увеличился с 50 в 2011 году до 93 в отчетный период.

B. Разработка директив и руководящих принципов

57. Разработка общих директив и руководящих принципов по-прежнему являлась ключевым необходимым условием создания усовершенствованной и единой системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода Департамент в сотрудничестве с Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности способствовал разработке шести дополнительных директив для системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций по охране помещений Организации Объединенных Наций; самодельным взрывным устройствам; комиссиям по расследованию системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций; подготовке и сертификации в области безопасности; специальным мероприятиям, организованным или финансируемым организациями системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности (и связанным с этими мероприятиями руководящим принципам); противопожарной безопасности и использованию частных охранных предприятий, оказывающих услуги вооруженной охраны (и соответствующим руководящим принципам, типовой форме договора и техническому заданию). Эти директивы вступили в силу в

2012 году после их одобрения Комитетом высокого уровня по вопросам управления и Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций.

58. В сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций Департамент разработал проекты директив по спискам сотрудников Организации Объединенных Наций, взаимодействию с неправительственными организациями и безопасности воздушного движения для их рассмотрения в рамках межучрежденческого механизма обеспечения безопасности.

59. Для повышения осведомленности об установленной и стандартизированной политике по вопросам охраны и безопасности и обеспечения ее единообразного применения Департамент разместил на своем веб-портале самую последнюю информацию о директивах и руководящих принципах в области обеспечения безопасности.

C. Охрана помещений Организации Объединенных Наций, личная охрана и механизмы обеспечения безопасности в ходе специальных мероприятий

60. В целях поддержки усилий по разработке директивы системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций по охране своих помещений Организация провела глобальный обзор уязвимости и охраны своих существующих помещений. В декабре 2012 года Департамент создал расширенную базу данных с информацией о более чем 6800 местах расположения отделений. На данный момент она содержит информацию о 3000 помещений, которая помогает проводить обследования физической безопасности в помещениях Организации Объединенных Наций.

61. В период с 1 января 2012 года по 30 июня 2013 года Департамент координировал проведение оценки целесообразности личной охраны и в тех случаях, когда это было необходимо, ее обеспечение в ходе 877 операций Организации Объединенных Наций, в том числе осуществление механизмов обеспечения охраны 136 старших должностных лиц Организации Объединенных Наций во время их поездок в 172 страны. Совместно с правительствами принимающих стран Департамент осуществил механизмы обеспечения безопасности во время 233 проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций специальных мероприятий и конференций, состоявшихся вне помещений системы Организации Объединенных Наций в 91 стране. В их число вошли 14 крупных мероприятий, таких как Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в Рио-де-Жанейро и восемнадцатая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Дохе.

D. Набор кадров

62. Несмотря на финансовые трудности, испытываемые Секретариатом и организациями системы Организации Объединенных Наций, Департамент продолжал удовлетворять растущий спрос на поддержку операций Организации Объединенных Наций посредством направления своих сотрудников на места

для выполнения функций обеспечения безопасности. Департамент по-прежнему прилагает усилия, направленные на дальнейшее поощрение гендерной сбалансированности и разнообразия при назначении своих сотрудников и направлении их в места службы.

Е. Учебная подготовка

63. В соответствии с резолюцией 67/85 Генеральной Ассамблеи Департамент продолжал делать упор на организации учебной подготовки с целью повышения квалификации в вопросах обеспечения безопасности и улучшения информированности в этой области. Департамент уделял основное внимание трем целевым группам: специалистам по обеспечению безопасности, руководителям, на которых возложены обязанности по обеспечению безопасности, и персоналу Организации Объединенных Наций.

64. С момента подготовки обновленного сетевого учебного курса Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности «Основы безопасности на местах II» этот курс успешно прошли 119 000 сотрудников. В начале 2013 года Департамент подготовил сетевой курс, ориентированный на старших сотрудников Организации Объединенных Наций и членов Группы по обеспечению безопасности. На данный момент этот курс прошли 494 сотрудника. В течение первых шести месяцев 2013 года онлайн-подготовку по вопросам безопасности прошли 35 366 сотрудников.

65. В 2012 году и в первые шесть месяцев 2013 года очные учебные курсы по вопросам безопасности прошли более 1600 специалистов в области безопасности. В течение того же периода курс «Травматологический набор — оказание первой неотложной помощи» прошли более 500 сотрудников.

66. Департамент в сотрудничестве со своими партнерами по системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжил вносить изменения в свою программу практических рекомендаций по обеспечению безопасности «Безопасные подходы в полевых условиях», с тем чтобы предоставить ее в распоряжение персонала на местах. Департамент распространил эту инициативу на соответствующих членов семей сотрудников Организации Объединенных Наций и на данный момент провел обучение более 120 соответствующих членов семей. На сегодняшний день эту учебную программу прошли более 19 000 сотрудников Организации Объединенных Наций, в том числе более 4600 человек в 2012 году и первой половине 2013 года. В целях обеспечения последовательности при организации личной охраны Департамент разработал курс сертификации сотрудника личной охраны, и все сотрудники, на которых возложены функции обеспечения личной охраны, должны пройти этот курс к 1 января 2015 года. На данный момент этот курс успешно прошли 85 сотрудников личной охраны.

67. В целях поддержки эффективных с точки зрения затрат практических подходов к обучению, которые охватывают более широкие географические районы, Департаментом была разработана стратегия учебной подготовки, основанной на приобретении необходимых навыков, в рамках которой сочетаются традиционные программы обучения и сетевое дистанционное обучение для обеспечения более широкого доступа к учебным материалам. Для расширения выхода на целевые аудитории в рамках всей системы Организации Объединен-

ных Наций Департамент разрабатывает программу по подготовке инструкторов. В целях проведения совместной глобальной подготовки по вопросам безопасности Департамент внедрил стратегию координации усилий по подготовке в области безопасности с организациями системы Организации Объединенных Наций.

Е. Сбор и анализ информации

68. Департамент создал инструменты, необходимые для того, чтобы все субъекты системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций располагали актуальной и своевременной информацией.

69. После разработки политики в отношении получения разрешений служб безопасности¹¹ и создания удобной в использовании компьютеризированной системы для процесса информирования о поступающих запросах на поездки в целях облегчения выдачи разрешения служб безопасности на официальные поездки сотрудников Организации Объединенных Наций Департамент обрабатывает в среднем 150 000 запросов о выдаче разрешения служб безопасности в месяц, что эквивалентно 1,8 миллиона запросов в год.

VII. Сотрудничество в сфере безопасности между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями

70. Хотя общие стандарты для предоставления отчетности об инцидентах в области безопасности, касающихся неправительственных организаций, еще предстоит разработать, полученная Департаментом информация свидетельствует о том, что персонал неправительственных гуманитарных организаций продолжает сталкиваться с серьезными проблемами в области безопасности. Согласно полученной Департаментом отчетности, с 1 января 2012 года по 30 июня 2013 года погибло по меньшей мере 27 сотрудников неправительственных организаций (НПО)¹², 109 получили ранения в результате актов насилия, а 49 были похищены. Число похищений увеличилось с 42 случаев, зарегистрированных в предыдущий отчетный период. (См. диаграмму VI, приложение V, подготовленную на основе сообщений неправительственных партнеров по осуществлению, о числе их сотрудников, пострадавших в результате серьезных инцидентов в области безопасности.)

71. Департамент продолжал укреплять сотрудничество с неправительственными организациями в области обеспечения безопасности. В консультации с гуманитарными учреждениями Организации Объединенных Наций, Управлением по координации гуманитарных вопросов и партнерами из числа НПО Де-

¹¹ Директива в отношении процедур получения разрешений служб безопасности и информирования о поступающих запросах на поездки системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, входящая в стратегическое руководство по обеспечению безопасности, вступила в силу в январе 2011 года.

¹² Эти цифры отражают только данные, предоставленные Организации Объединенных Наций по семи странам. Тем не менее значительное число НПО не считает необходимым передавать такую информацию Организации Объединенных Наций.

партамент продолжил включение обязанностей по осуществлению механизма «Давайте спасать жизнь вместе» в повседневные функции своих соответствующих подразделений. Этот новый подход направлен на то, чтобы процесс координации усилий и обмена информацией стал более системным и надежным, причем как в штаб-квартирах, так и на местах.

72. Департамент создал для партнеров из числа НПО коммуникационный центр, с тем чтобы обеспечить надежную круглосуточную связь с Организацией Объединенных Наций и в тех случаях, когда это необходимо, принятие ею мер в случае чрезвычайной ситуации. Кроме того, Департамент провел всеобъемлющее обследование в целях оценки уровня и масштаба сотрудничества с НПО в сфере безопасности. Совместно с учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций и партнерами из числа НПО Организация поддержала проведение непрерывного независимого обзора, направленного на выявление передового опыта, а также областей для улучшения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и гуманитарными НПО.

VIII. Замечания и рекомендации

73. Персонал Организации Объединенных Наций мужественно несет службу в самых опасных районах мира, исполняя обязанности, имеющие основополагающее значение для восстановления и поддержания человеческого достоинства и развития. Обеспечение его охраны и безопасности является важнейшей приоритетной задачей Генерального секретаря.

74. Персонал Организации Объединенных Наций служит во все более опасных условиях и сталкивается с различными угрозами, ранее не встречавшимися в истории Организации. Нынешний асимметричный характер боевых действий, проявляющийся в нападениях террористов-смертников, использовании самодельных взрывных устройств и неизбирательных массовых обстрелах, имеет прямые последствия для персонала и операций Организации Объединенных Наций. Прямые нападения, направленные против Организации Объединенных Наций, представляют собой печальное явление, которое развилось за последнее десятилетие, а эти нападения становятся все более серьезными и продуманными. Самые последние примеры — это нападения экстремистов на объекты Организации Объединенных Наций в Сомали и Международной организации по миграции, входящей в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Кроме того, новой и тревожной тенденцией является почти двукратное увеличение только за последние шесть месяцев числа похищений персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала.

75. Генеральный секретарь глубоко опечален и обеспокоен трагической гибелью персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала и получением им серьезных ранений в течение отчетного периода. За последние 18 месяцев погибло 35 сотрудников Организации Объединенных Наций и 321 сотрудник получил ранения. Помимо этого, было сообщено о гибели не менее 27 других гуманитарных сотрудников. Генеральный секретарь также глубоко обеспокоен незаконным задержанием и

арестом сотрудников Организации Объединенных Наций, а в некоторых случаях — также отсутствием доступа Организации Объединенных Наций к задержанным и арестованным сотрудникам. Большая часть этих случаев связана с набираемым на местной основе персоналом, который наиболее уязвим перед арестом и задержанием, осуществляемым правительствами, не уважающими права и привилегии тех, кто работает на Организацию Объединенных Наций. Генеральный секретарь настоятельно призывает те государства-члены, которые удерживают сотрудников Организации Объединенных Наций, предоставить к ним доступ и признать их права и привилегии.

76. Генеральный секретарь особенно обеспокоен охраной и безопасностью персонала, набираемого на местной основе. Они составляют подавляющее большинство персонала Организации Объединенных Наций, работающего на местах, и больше всего страдают от отсутствия безопасности и актов насилия. С помощью Генеральной Ассамблеи многое было сделано для их поддержки при исполнении ими своих обязанностей, но Генеральный секретарь считает, что Организации Объединенных Наций необходим более эффективный подход к обеспечению их охраны и безопасности, и он будет искать пути достижения этой цели.

77. Генеральный секретарь подчеркивает необходимость привлечения к суду лиц, совершивших гнусные преступления и акты насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Виновные в совершении таких актов не должны оставаться безнаказанными, и Генеральный секретарь обращается к правительствам принимающих стран и государствам-членам за постоянной и решительной поддержкой, с тем чтобы привлечь к ответственности виновных в гибели сотрудников Организации Объединенных Наций или гуманитарных организаций или нанесении им ранений.

78. Первоочередную ответственность за безопасность персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала несет правительство принимающей страны. Генеральный секретарь призывает все государства-члены, на территории которых работает персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал, удвоить свои усилия по обеспечению его охраны и безопасности.

79. От имени всего персонала Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь хотел бы выразить глубокую признательность государствам-членам за их неизменную поддержку Департамента по вопросам охраны и безопасности и взаимодействие с ним. Генеральный секретарь уверен в том, что государства-члены и система Организации Объединенных Наций продолжат предпринимать необходимые шаги для укрепления обеспечения безопасности. Генеральный секретарь просит все государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала или присоединиться к нему.

80. Генеральный секретарь с удовлетворением отмечает многие преобразования и улучшения, осуществленные в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, которые были бы невозможны без

оказанной Генеральной Ассамблеей всесторонней поддержки, за которую Генеральный секретарь глубоко благодарен. Организации Объединенных Наций удалось создать и внедрить тщательно разработанную систему управления рисками в области безопасности, значительно активизировать проведение подготовки по вопросам безопасности как для специалистов в области безопасности, так и для всех сотрудников, ввести обязательную подготовку по методам обеспечения безопасности в полевых условиях для персонала, работающего в странах с особенно опасными условиями, создать отвечающий мировым стандартам потенциал по действиям в случае взятия заложников, значительно улучшить и обновить свою политику обеспечения безопасности и серьезно расширить практику использования консультантов по снятию стрессовых нагрузок и их приема на службу. Генеральный секретарь привержен работе по развитию и укреплению этих достижений.

81. Генеральный секретарь признает существование областей, в которых настоятельно необходимо осуществить улучшения и преобразования, с тем чтобы обеспечить самый высокий уровень безопасности для персонала и операций Организации Объединенных Наций. Он поручил Департаменту по вопросам охраны и безопасности на основе уже существующих внутренних ресурсов создать потенциал по обеспечению физической безопасности, с тем чтобы оценивать физическую безопасность помещений Организации Объединенных Наций по всему миру и предпринимать соответствующие действия более организованным, последовательным и оперативным образом. Еще многое предстоит сделать для улучшения физической безопасности помещений Организации Объединенных Наций, и поддержка этой инициативы со стороны государств-членов весьма приветствуется.

82. Генеральный секретарь отмечает и приветствует работу специалистов Организации Объединенных Наций в области безопасности, которые служат на местах по всему миру. Эти мужественные и избранные сотрудники, работающие в Департаменте по вопросам охраны и безопасности, Департаменте полевой поддержки или учреждениях, фондах и программах системы Организации Объединенных Наций, играют важнейшую роль в деле обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций и непрерывности ее операций. Генеральный секретарь сожалеет о том, что многие из этих сотрудников, которые зависят от конкретных условий, установленных в контракте и при приеме на службу, должны продолжительный неопределенный период времени работать на местах в самых опасных странах, почти не имея возможности получить направление в менее опасные места службы. Их положение вновь свидетельствует о необходимости гибкой системы управления людскими ресурсами, особенно для персонала в области безопасности, в которой поощрялся бы карьерный рост, мобильность и равное распределение обязанностей по обеспечению безопасности.

83. Генеральный секретарь поддерживает сдвиг в концепции обеспечения безопасности при проведении полевых операций Организации Объединенных Наций от модели, в рамках которой упор делался только на набираемый на международной основе персонал и не уделялось достаточного внимания важности продолжающихся операций и программ Организации Объединенных Наций, в сторону подхода под названием «Остаться и до-

бываться результатов». Несмотря на серьезные проблемы в области безопасности, Организация Объединенных Наций посредством применения приемов управления рисками в области безопасности, направленных на устранение остающихся рисков, и тщательного планирования своих операций с учетом ситуации в плане безопасности и угроз смогла продолжить реализацию критически важных программ. Генеральный секретарь признает, что нуждающиеся в помощи люди со всего мира рассчитывают на получение жизненно необходимой гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, и по-прежнему привержен обеспечению оказания этой помощи при одновременном обеспечении максимальной степени охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, набранного как на международной, так и на местной основе.

84. От имени Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь хотел бы выразить свои искренние соболезнования семьям всех сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также всех гуманитарных сотрудников и сотрудников по вопросам безопасности, которые отдали жизни, выполняя свой долг. Генеральный секретарь выражает глубокую признательность тем, кто продолжает работать в сложных и опасных условиях, и заверяет их в своей полной поддержке.

85. Генеральный секретарь хотел бы рекомендовать Генеральной Ассамблее продолжать заниматься вопросами охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и впредь оказывать поддержку системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

Приложение I

Гражданский персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов в области безопасности, 1 января — 31 декабря 2012 года

Категория инцидента в области безопасности	Число пострадавших сотрудников	Персонал, нанимаемый на международной основе	Персонал, нанимаемый на национальной основе	Сотрудники-мужчины	Сотрудники-женщины	Количество стран	Обстоятельства инцидентов в области безопасности
Гибель персонала в результате актов насилия	20	1	19	16	4	13	Вооруженные конфликты (3), терроризм (1), преступность (15), не установлено (1)
Гибель персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	15	4	11	11	4	12	Авиационные аварии (1), дорожно-транспортные происшествия (12), несчастные случаи на рабочем месте (2)
Ранения персонала в результате актов насилия	112	40	72	91	21	29	Вооруженные конфликты (11), терроризм (7), преступность (90), гражданские беспорядки (4)
Ранения персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	209	49	160	156	53	69	Дорожно-транспортные происшествия (180), пожары (2), несчастные случаи на рабочем месте (27)
Похищение ^a персонала	31	8	23	27	4	13	
Ограбление ^b персонала	408	179	229	195	213	71	
Проникновение в место проживания ^c	31	11	20	16	15	16	
Нападение на персонал с отягчающими обстоятельствами ^d	44	8	36	29	15	17	
Сексуальные посягательства	4	3	1	—	4	4	
Ограбление со взломом ^e мест проживания	493	223	270	274	219	93	
Запугивание ^f персонала	209	73	136	131	78	45	
Преследование ^g персонала	52	21	31	27	25	28	
Арест ^h и задержание персонала	165	5	160	161	4	27	
Всего	1 793	625	1 168	1 134	659		

^a Акт ограничения свободы путем применения или угрозы применения силы либо обманом, в том числе захват заложников, предполагающий выдвижение каких-либо требований в качестве условия для их освобождения, совершенный негосударственными субъектами.

^b Акт незаконного присвоения имущества с использованием насилия или угрозы насилия.

^c Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершения правонарушения или преступления, отягчающееся применением силы и/или физическим насилием.

^d Незаконные действия, подвергающие персонал без его согласия непосредственной угрозе получения телесных повреждений или избиения.

^e Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершения правонарушения или преступления.

^f Акт запугивания или устрашения, либо удержание от чего-либо посредством угроз.

^g Систематические и/или продолжающиеся нежелательные или раздражающие действия, не имеющие законной цели и причиняющие существенные эмоциональные расстройства.

^h Акты, совершаемые субъектами, действующими от лица государства.

Приложение II

Гражданский персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов в области безопасности, в 2009, 2010, 2011 и 2012 годах

<i>Категория инцидентов в области безопасности</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>
Гибель персонала в результате актов насилия	31	5	26	20
Гибель персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	14	19	44	15
Ранения персонала в результате актов насилия	110	68	145	112
Ранения персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	80	164	166	209
Похищение персонала	22	12	21	31
Ограбление персонала	254	239	417	408
Проникновение в место проживания	26	35	20	31
Нападение на персонал с отягчающими обстоятельствами	72	64	31	44
Сексуальные посягательства	—	9	5	4
Ограбление со взломом мест проживания персонала	436	385	418	493
Запугивание персонала	249	210	224	209
Преследование персонала	29	17	46	52
Арест и задержание персонала	163	211	195	165
Всего	1 486	1 438	1 759	1 793

Приложение III

Гражданский персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов в области безопасности, в течение первых шести месяцев 2010, 2011, 2012 и 2013 годов

<i>Категория инцидентов в области безопасности</i>	<i>Первые шесть месяцев 2010 года</i>	<i>Первые шесть месяцев 2011 года</i>	<i>Первые шесть месяцев 2012 года</i>	<i>Первые шесть месяцев 2013 года</i>
Гибель персонала в результате актов насилия	4	9	7	11
Гибель персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	6	33	10	8
Ранения персонала в результате актов насилия	32	46	42	68
Ранения персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	60	73	95	120
Похищение персонала	7	14	25	15
Ограбление персонала	161	204	257	251
Проникновение в место проживания	13	19	12	15
Нападение на персонал с отягчающими обстоятельствами	47	17	20	22
Сексуальные посягательства	6	7	2	1
Ограбление со взломом мест проживания персонала	240	234	279	277
Запугивание персонала	170	135	134	64
Преследование персонала	7	8	34	18
Арест и задержание персонала	112	118	116	57
Всего	865	917	1 033	927

Приложение IV

Крайне серьезные инциденты в области безопасности, затронувшие персонал партнеров Организации Объединенных Наций по осуществлению из неправительственных организаций в период с 1 января 2011 года по 30 июня 2012 года (по данным Департамента по вопросам охраны и безопасности)

<i>Категория инцидентов в области безопасности</i>	<i>Число пострадавших сотрудников</i>
Гибель персонала в результате актов насилия	11
Похищение персонала	49
Прочие крайне серьезные инциденты	101
Всего	161

Приложение V

Диаграмма I

Общемировое распределение развернутого персонала и персонала, затронутого инцидентами в области безопасности, между штаб-квартирами и отделениями на местах (2012 и 2011 годы)

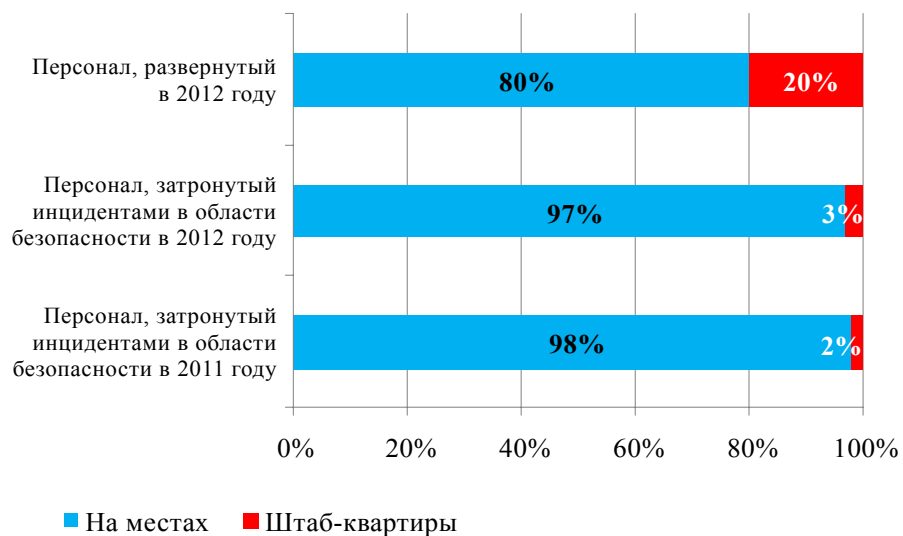


Диаграмма II

Число сотрудников, погибших в результате актов насилия (2005–2012 годы)

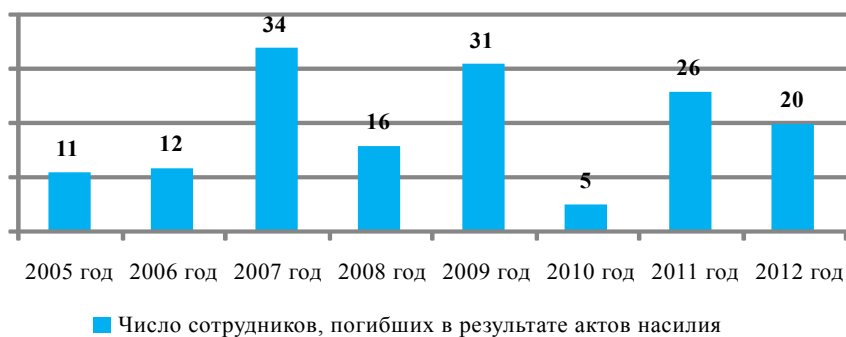


Диаграмма III

Число сотрудников Организации Объединенных Наций, пострадавших в результате инцидентов в области безопасности, с разбивкой по видам инцидентов (2011 и 2012 годы)

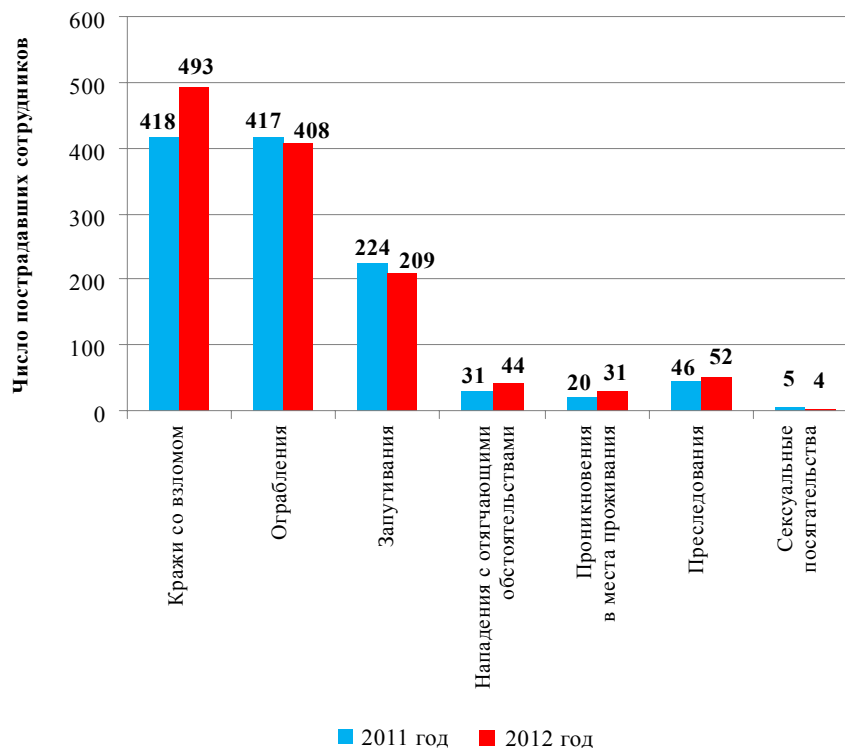


Диаграмма IV

Число сотрудников, пострадавших в результате актов насилия и в инцидентах, связанных с нарушением правил безопасности (2011 и 2012 годы)



Диаграмма V
Набранный на международной и местной основе персонал, пострадавший
в результате инцидентов в области безопасности (2012 год)

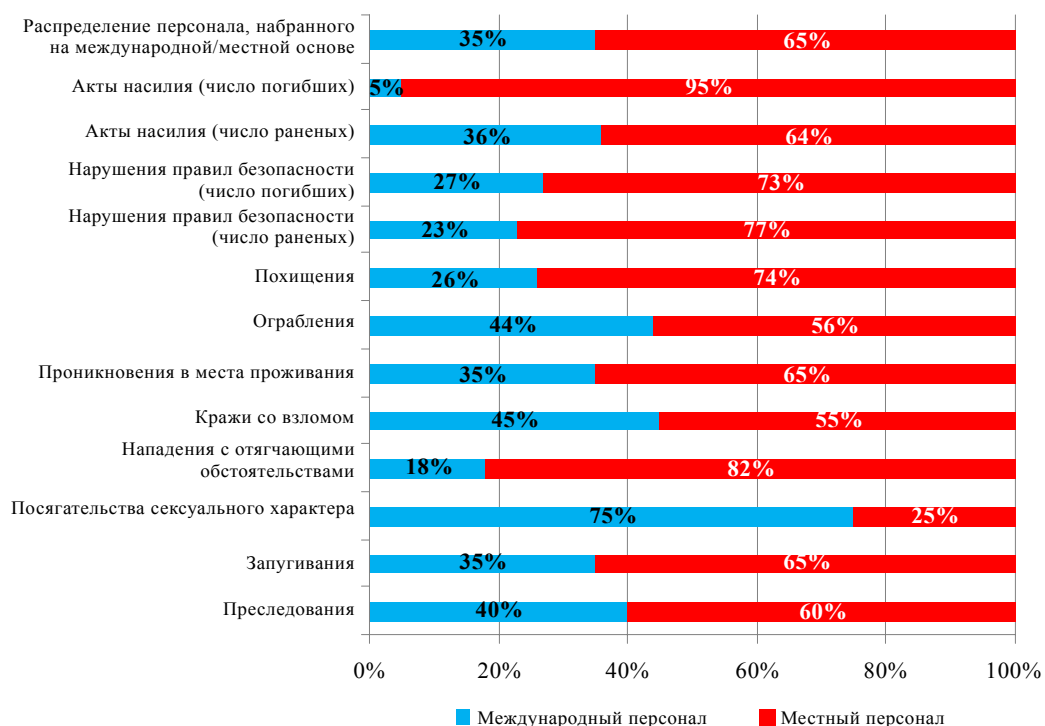


Диаграмма VI
Организация Объединенных Наций и партнеры по осуществлению
из неправительственных организаций: персонал, пострадавший
в результате серьезных инцидентов в области безопасности (1 января
2012 года — 30 июня 2013 года)

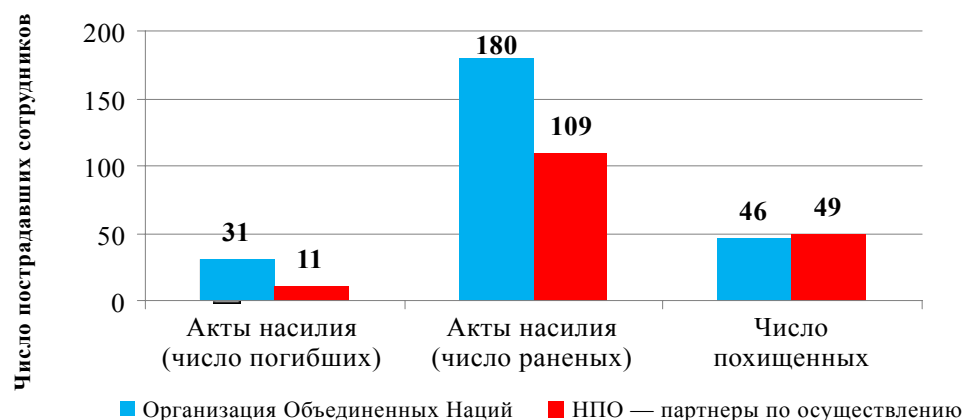


Диаграмма VII
**Сотрудники и сотрудницы, пострадавшие в результате инцидентов
 в области безопасности в 2012 году**

