



第六十八届会议

议程项目 139

人力资源管理

## 安置因恶意行为、自然灾害和其他重大事件而受到影响的联合国工作人员

秘书长的报告

### 摘要

大会第 [64/260](#) 号决议请秘书长处理因恶意行为、自然灾害和其他重大事件而受到影响的联合国工作人员的需要。本报告是应该项要求编写的，涉及因受伤或受到其他不利影响而无法履行原有职能或返回原工作地点的工作人员的安置问题。



## 一. 引言

1. 大会在其第 64/260 号决议第二节第 4 和第 5 段中请秘书长作为优先事项，处理因恶意行为、自然灾害和其他重大事件而受到直接影响的联合国工作人员及其家属的需要。秘书长已经采取了一些步骤，加强本组织的能力，以应对危机和支持那些受这类事件不利影响的人。本报告是根据这一要求编写的，涉及如何具体安置因受伤或受到其他重大事件不利影响而无法履行原有职能或返回原工作地点、但仍能成功地促进联合国工作的国际征聘工作人员的安置问题。

## 二. 背景

2. 工作人员的福利是秘书长的一大优先工作。因此，秘书长极为重视向因伤亡或因恶意行为、自然灾害和其他重大事件而受到影响的工作人员及其家属提供适度的扶助。重大(或创伤性)事件的定义是，“一般人不会经历、对几乎任何人都会造成明显不安的紧张事件”。此类事件出乎意料，处在自我控制范围之外，并威胁生命或身体完整性。其诱因可能是一起影响到多个人或群体的大规模事件，或者因恶意行为、自然灾害及酷刑和绑架等重大事件影响到某一个人或小群人的单一孤立事件。

3. 秘书长已采取许多步骤，以扶助受到重大事件影响的工作人员，包括开展宣传活动和心理急救培训，建立心理健康和社会心理支助网络，就全系统统一的紧急医疗后送政策提出建议；促进财政援助；制订重大事件标准作业程序，要求进行统一的业务响应(见 A/67/266)。

4. 但是，一个仍有待解决的关键问题涉及如何对待受到重大事件不利影响、需要迅速将其从事发地点撤走的工作人员，以便他们继续为本组织服务。

## 三. 当前安排

5. 《联合国宪章》第一百零一条第一项规定：办事人员由秘书长依大会所定章程委派之。《联合国工作人员条例和细则》条例 1.2(c)指出：

工作人员应服从秘书长的命令，接受秘书长的指派担任联合国的任何工作或职务。秘书长在行使职权时，应寻求确保……为工作人员履行所负职责作出一切必要的安全和保障安排。但是，长期以来，秘书长的命令一直受制于某些条件。

大会第 51/226 号决议请秘书长公布所有空缺，在既定程序外任命和晋升的斟酌决定权应局限于秘书长办公厅和副秘书长及助理秘书长职等以及各级特使。这一结构化工作人员甄选办法符合工作人员条例 4.3 和工作人员条例 4.15(h) 的设想，其中分别规定：“只要可行，即应以竞争的方式进行选拔”和各中央审查机构应确保“遵守事先核定的甄选标准”。

6. 主管人力资源管理的助理秘书长有权不通过正常程序将下列各类人员安置在合适职位：

(a) 其员额向上改叙的任职者；

(b) 由于根据工作人员细则 9.6(c)(-)裁撤员额或削减经费而受到影响的工作人员；

(c) 借调结束归来而且上级部门已尽一切努力予以安置的工作人员(见 [ST/AI/2010/3](#), 第 11 节)。

#### 四. 建议

7. 为了解决受到恶意行为、自然灾害或其他重大事件不利影响、需要迅速将其从事发地点撤走的工作人员的需要，秘书长希望获准在这些特殊情况下，只要某些条件得到满足，能够不通过正常的工作人员甄选制度将此类工作人员横向安置到另一个工作地点、部厅或特派团任职。

##### 资格要求

8. 为在这些特殊情况下获得横向安置，工作人员必须符合以下资格要求：

(a) 符合拟由主管人力资源管理的助理秘书长制订的明确标准，其将用来认定：(-) 是否发生了重大事件；(二) 工作人员是否受到了该事件的影响；

(b) 一旦认定确实发生了重大事件而且工作人员受到了该事件的影响，则应尽快由医务司进行医学鉴定，以认定创伤或重大事件是否使得该工作人员再也无法在某一特定工作地点或地点履行某些职务或继续服务，以及他/她是否能够在其他地方令人满意地履行类似职务；

(c) 满足新职位(或通用职务说明)的资质要求，包括语言要求；

(d) 体检合格，适合在接收特派团或工作地点工作；

(e) 正规工作人员须持有定期、长期或连续任用合同；非正规工作人员至少须持有定期任用合同。

9. 如果工作人员在事件发生一段时间后才出现某些症状，有关工作人员仍须接受医学鉴定并符合上文列明的其他资格标准。

10. 人力资源管理厅将考虑到工作人员的专门知识和实际知识以及是否适合有关职位，力求在整个秘书处的现有职位和工作人员基本情况之间尽可能实现最佳匹配。针对这些安排无需进行正式评估，也无需经过中央审查机构认可。对于非正规工作人员，是否需要背景调查，将由接收单位酌定。

### 正规工作人员

11. 对于受到重大事件不利影响、需要迅速将其从事发地点撤走的正规工作人员，秘书长希望将他们安置在全球秘书处任何部门适当的同级空缺职位，而无须对有关职位进行公示，也无需经过中央审查机构审查，以加快安置工作，因为他们已经通过竞争性程序，被认定适合当前职级的类似职能。

12. 秘书长根据这一建议安置工作人员的权力将仅限于通过既定程序征聘的 D-2 及以下级别的国际征聘工作人员和外勤事务职类工作人员。他们必须符合上文第 8 至第 10 段所列的资格标准。无论怎样进行安置，秘书长都将在安置之前与各部厅主管和所涉工作人员进行商讨。由此形成的任何空缺都将通过正常的工作人员甄选程序填补。

13. 对于通过既定程序征聘的外勤事务职类工作人员，主管外勤支助的副秘书长本来就有权在特派团之间调动工作人员，将利用现有权力在各特派团之间将有关工作人员横向调动到外勤事务职类的职位。

### 非正规工作人员

14. 对于受到重大事件不利影响、需要迅速将其从事发地点撤走且任用仅限于某个特定特派团的非正规工作人员，秘书长将要求把他们安置在全球秘书处任何部门适当的同级空缺职位。

15. 秘书长根据这一建议安置工作人员的权力将仅限于 D-2 及以下级别的国际征聘工作人员和外勤事务职类工作人员。鉴于他们必须符合上文第 8 至第 10 段所列的资格标准，并考虑到此类工作人员所面临的非常情况，据认为，将他们吸收进全球秘书处并且对任用不附加限制条件是合理的。无论怎样进行安置，秘书长都将在安置之前与各部厅主管和所涉工作人员进行商讨。由此形成的任何空缺都将通过正常的工作人员甄选程序填补。

## 五. 有待大会采取的行动

16. 请大会批准本报告第四节所列的关于安置因恶意行为、自然灾害和其他重大事件而受到影响的工作人员的安排。